



给予殖民地国家和人民独立宣言  
执行情况特别委员会

福克兰(马尔维纳斯)群岛\*

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
一. 概况 .....	3
二. 宪法和政治问题 .....	3
三. 预算 .....	4
四. 经济状况 .....	4
A. 概况 .....	4
B. 渔业和农业.....	4
C. 旅游业.....	5
D. 运输、通信和公用事业.....	5
E. 环境和碳氢化合物 .....	6
五. 社会状况 .....	7
A. 概况 .....	7
B. 公共卫生.....	7

\* 阿根廷政府和大不列颠及北爱尔兰联合王国政府在福克兰(马尔维纳斯)群岛的主权问题上存在争端(见 [ST/CS/SER.A/42](#))。

注：本工作文件所载资料来自管理国 2019 年 12 月 9 日按照《联合国宪章》第七十三条(辰)款向秘书长递送的资料，也包含阿根廷政府提供的资料和一些公开的资料。更多详情载于以往工作文件，可查阅：<https://www.un.org/dppa/decolonization/en/documents/workingpapers>。



---

C. 社会保障和福利.....	7
D. 教育 .....	7
六. 扫雷及相关事项.....	8
七. 双边发展 .....	8
八. 参与国际组织和国际安排情况.....	9
九. 政府间组织和政府间论坛的审议情况.....	9
十. 领土的未来地位 .....	10
A. 管理国的立场.....	10
B. 阿根廷政府的立场.....	10
十一. 联合国的审议情况 .....	12
A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会 .....	12
B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会) .....	13
C. 大会采取的行动.....	14

## 一. 概况

1. 福克兰(马尔维纳斯)群岛是大不列颠及北爱尔兰联合王国管理的非自治领土。自 1946 年联合王国根据大会第 66(I)号决议递送《联合国宪章》第七十三条(辰)款要求的情报以来,该群岛就一直列于联合国非自治领土名单上。在 1946 年 12 月 6 日举行的大会第一届会议特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)第 25 次会议上,阿根廷代表团表达了保留意见,指出阿根廷政府不承认英国对福克兰(马尔维纳斯)群岛拥有主权。联合王国代表团表达了类似的保留意见,即联合王国也不承认阿根廷对这些岛屿的主权。

2. 福克兰(马尔维纳斯)群岛由称为东福克兰和西福克兰的两大岛屿以及数以百计的较小岛屿组成,总面积约为 12 173 平方公里。群岛位于南大西洋,约在合恩角东北 770 公里、南美大陆以东约 480 公里处。南乔治亚岛位于福克兰(马尔维纳斯)群岛东南约 1 300 公里处,南桑威奇群岛位于南乔治亚岛东南偏东 750 公里处,两者都是单独的领土,由福克兰(马尔维纳斯)群岛当局管理。福克兰群岛总督目前兼任南乔治亚岛和南桑威奇群岛专员。2016 年的人口普查显示,群岛总常住人口约 3 200 人(不包括为群岛上国防部建筑群工作的平民承包商及其家属则为 2 841 人),自 2012 年进行的上一次普查以来增长 15%,是 1931 年以来人口的最高纪录。阿根廷政府和联合王国政府在福克兰(马尔维纳斯)群岛主权问题上存在争端,这已得到大会第 2065(XX)号决议和其后各项关于福克兰(马尔维纳斯)群岛问题的决议确认。

## 二. 宪法和政治问题

3. 《宪法》于 2008 年获得批准,2009 年 1 月 1 日生效(2008 年第 2846 号法定文书),一直遭到阿根廷的抗议(见 A/63/542,附件一)。根据《宪法》规定,立法会议成员选出一名议长,主持立法会议的各次会议。总督与行政委员会商定后任命一名行政长官,领导公职人员执行政策。政策问题由行政委员会审议,该委员会由立法议会每年从其成员中选出 3 人组成,另外还有两名当然成员,即行政长官和财政部长,他们没有投票权。总检察长和驻群岛英国部队指挥官也有权出席行政委员会会议,但无权投票。总督由联合王国任命,对对外事务、国防、岛内安全(包括警务)和司法行政等事项负最终责任。根据《宪法》条款,总督经立法会议建议和同意,可就领土的和平、秩序和善治问题制定法律,但制定法律的绝对权力由英国王室掌握。此外,英国议会对制定所有海外领土的法律拥有无限的权力。

4. 2017 年 11 月 9 日举行了立法会议成员普选,共选举出 8 名成员,任期 4 年。其中 5 名成员代表绝大部分人口居住的领土城市选区(斯坦利),3 名代表坎普(斯坦利以外的选区)。群岛上没有政党,因此,所有成员都作为独立人士当选。总督奈杰尔·菲利普斯于 2017 年 9 月就任。立法会议成员下届普选预计于 2021 年举行。

5. 2019 年期间,阿根廷和联邦王国继续重申各自对领土主权的立场(见第十节和第十一节)。

### 三. 预算

6. 领土的财政年度为7月1日至次年6月30日。其2019/20年度预算总额为1.169亿英镑，业务预算为7500万英镑，资本预算为3930万英镑，资金来自领土的税收和资源租金。领土继续尽力保持预算平衡战略，维持公共部门不为业务活动借贷的财政目标。

### 四. 经济状况

#### A. 概况

7. 根据领土2016年的普查报告，当年家庭年均收入为43600英镑，家庭收入中位数为37500英镑，相比进行前次普查的2012年增长15%；失业率为1%，与2012年持平；五分之一的就业人口身兼两职或多职，这种情况据管理国称通常是自愿的。

#### B. 渔业和农业

8. *Loligo* 或 *Doryteuthis* 及 *Illex* 属的枪乌贼种乌贼是福克兰(马尔维纳斯)群岛渔业和经济的支柱。据报告，2018年 *Doryteuthis* 和 *Ille* 属乌贼的总渔获量分别约为80000和54000吨。据管理国称，渔业是对国内生产总值贡献最大的部门，占国内生产总值的35%到55%。目前投入了大量资源以确保鱼类种群可持续收获。

9. 按照1989年10月19日在马德里发表的联合声明第2段所载的主权模式，继2016年9月13日联合公报之后，南大西洋渔业委员会科学小组委员会于2018年5月和2019年7月在布宜诺斯艾利斯和2018年11月在伦敦举行了会议。2019年，继续交换渔业数据，进行了两次联合研究航行，以研究 *Illex* 属枪乌贼和南蓝鳕(另见下文第七节)。

10. 据联合王国称，福克兰群岛居民有权为自身经济利益勘探和开采自然资源，这是其自决权的组成部分。2019年期间，联合王国重申，阿根廷政府需要履行在2016年9月13日阿根廷与联合王国联合公报中作出的承诺，即同意采取适当措施，排除限制福克兰(马尔维纳斯)群岛经济增长和可持续发展的一切障碍，包括贸易、渔业、航运业和碳氢化合物方面的障碍。联合王国回顾，联合公报指出两国政府一致认为，1989年10月19日联合声明第2段中关于主权的模式适用于该联合公报及其后果(另见第35段)。联合王国声称，联合公报文本没有提到恢复关于主权的谈判和重申需要让福克兰群岛居民参与关于这一问题的任何讨论。

11. 阿根廷谴责联合王国单方面开采自然资源的做法，并重申其立场，即当群岛在历经大会根据其1976年12月1日第31/49号决议所建议的进程期间，双方应避免单方面改变局势(关于政府间组织和政府间论坛审议该议题的内容，见下文第41段)。阿根廷政府认为，联合公报是一个务实和不具约束力的路线图，反映了各方在主权总体模式下就与南大西洋有关的所有事项无一例外地重新开展对话的政治意图。阿根廷认为，公报的目的是为双方恢复谈判创造有利条件，以解

决主权争端，这一争端的持续存在构成了群岛发展的主要障碍。阿根廷感到遗憾的是，联合国继续无视其恢复主权谈判的义务。阿根廷坚持认为，尽管南大西洋渔业委员会科学小组委员会恢复了活动(见上文第 9 段)，联合国却继续在捕捞许可证方面采取单方面行动。

12. 管理国称，农业部门的重点是畜牧业，主要是为国内和出口市场生产羊毛和肉类，而自然土壤贫瘠、属酸性，加上多风、低温的海洋性气候，对种植作物造成了限制。虽然也有当地生产的水果和蔬菜供国内消费，但大多数农业粮食产品是进口的。领土农业部负责管理这个部门，正在实施一个五年业务计划，以支持农业发展和创新。

### C. 旅游业

13. 旅游业是对领土经济贡献很大的部门。2018 年游客总消费为 880 万英镑。2018 年，陆上旅游接待游客 5 565 人，比 2017 年增长 9.2%。2018 年，邮轮旅客达 62 505 人，比前一年增长了 8.7%(另见下文第 17 段)。

### D. 运输、通信和公用事业

14. 领土公路长约 1 000 公里。此外，沿海航运服务、定期渡轮服务和当地空运服务继续保障东岛、西岛和离岛上的住区之间的联系。

15. 2019 年，由 LATAM 营运，继续在智利蓬塔阿雷纳斯和福克兰(马尔维纳斯)群岛之间开通每周定期航班，包括依照 1999 年 7 月 14 日阿根廷与联合王国之间联合声明的规定，航班每月在阿根廷大陆里奥加耶戈斯中途停留两次。该声明指出，两国政府将对声明及其所形成的安排保持审查。按照 2001 年 2 月提到私人飞行与航行的谅解备忘录的换文，已核准从福克兰(马尔维纳斯)群岛到阿根廷大陆的私人飞行。一些医疗后送航班也获准从福克兰(马尔维纳斯)群岛飞往阿根廷大陆、智利和乌拉圭。根据 1999 年 7 月 14 日的联合声明和换文中规定的原则，LATAM 于 2019 年 11 月 20 日起在福克兰(马尔维纳斯)群岛和巴西圣保罗之间开通每周第二班航班，每月在阿根廷大陆的科尔多瓦中途停留两次(每个方向各一次)。双方商定，将就航班服务举行年度双边会谈，包括审查进一步互通的选项。

16. 在这方面，阿根廷政府重申打算根据主权模式继续进行双边会谈，以便在布宜诺斯艾利斯和群岛之间建立直航。

17. 2010 年 2 月，针对在福克兰(马尔维纳斯)群岛周围水域进行的与碳氢化合物有关的活动，阿根廷颁布了第 256/2010 号总统令，规定对在阿根廷港口停靠或在阿根廷水域航行前往其港口的船只实施核准措施。阿根廷政府回顾，根据该总统令，阿根廷批准了各种船只、包括前往福克兰(马尔维纳斯)群岛和南乔治亚群岛的游轮，但有一项谅解，即这些活动有利于将群岛并入阿根廷大陆。2019 年继续执行了上述决定。此外，南共市和南美洲国家联盟成员曾决定对“悬挂非法的马尔维纳斯群岛旗帜的船只”关闭其港口。

18. 2019 年，联合王国方面仍认为上述第 256/2010 号总统令不符合包括《联合国海洋法公约》在内的国际法，并主张，根据国际法，岛民有权为领土的利益发

展经济，包括开发自然资源。联合王国继续强调福克兰群岛居民拥有《联合国宪章》及《经济、社会及文化权利国际公约》和《公民权利和政治权利国际公约》第一条规定的自决原则和权利，他们凭这种权利可以自由决定其政治地位，自由追求其经济、社会和文化发展(另见上文第 10 段)。

19. 在电信方面，据管理国称，群岛 87% 的家庭已接通宽带因特网服务。在公用事业方面，据管理国称，一个大型风电场满足约 34% 的城市电力需求。农场、家庭住宅和居民区使用了风力涡轮机、太阳能电池板阵列等可再生能源。

#### E. 环境和碳氢化合物

20. 据管理国称，领土致力于遵守若干环境条约和公约。阿根廷方面拒绝联合王国在领土上适用这些条约和公约，理由是领土及周围海域是阿根廷的组成部分。

21. 2019 年，近海碳氢化合物勘探在阿根廷、其他会员国、区域组织和政府间组织的抗议中继续进行。此外，南共市成员国和联系国继续交流现有信息，其中涉及前往“马尔维纳斯群岛、南乔治亚岛和南桑威奇群岛并载有用于在阿根廷大陆架非法勘探碳氢化合物和/或采矿活动的货物”的船只或海上构筑物。

22. 自 2013 年以来，阿根廷能源主管机构一直对在该地区未经核准从事碳氢化合物勘探活动的公司提出行政诉讼。阿根廷向直接或间接参与这些活动的公司发出了劝诫函(另见下文第 41 段)。在 2019 年 10 月 9 日向新闻界发表的谈话中，阿根廷敦促这些公司和其他实体不要资助或参与有争议地区的碳氢化合物勘探或开采活动，根据阿根廷的法律，将对这些活动采取行政和司法行动。

23. 2019 年，联合王国继续向阿根廷表明其立场，即根据国际法，大陆架不属于阿根廷的一部分；支持群岛居民为自身经济利益开采自然资源的权利，这是其自决权的组成部分。不承认阿根廷国内立法适用于从事群岛碳氢化合物活动的公司。在联合王国看来，阿根廷上届政府做出的决定带有政治动机，目标直指资产并将为参与该地区碳氢化合物部门的国际公司工作的个人开展的活动视为犯罪，这是行使域外管辖权的举动，完全无法令人接受，也没有法律依据。再者，联合王国认为，这项决定对全球商业和自由贸易原则造成危险影响。联合王国认为，上述发给公司的劝诫函与 2016 年 9 月 13 日联合公报相悖(另见上文第 10 段)。此外，联合王国继续反对阿根廷政府所谓管理福克兰群岛可再生和不可再生资源属单方面行动的说法。联合王国支持群岛居民为自身经济利益勘探和开采自然资源的权利，认为这是其自决权的组成部分。

24. 阿根廷方面重申其有权采取合法行动阻止在争议地区开展单方面活动，特别是涉及勘探和开采可再生和不可再生自然资源的活动，这些活动违反了大会第 31/49 号决议，若干国际论坛确认了这一点。令阿根廷感到遗憾的是，联合王国仍然单方面在争议地区开展勘探和开采可再生和不可再生自然资源的相关活动。阿根廷对生物多样性丰富地区的溢油可能对生态系统造成的重大破坏表示关切。

## 五. 社会状况

### A. 概况

25. 据管理国称，领土遵守《世界人权宣言》所载各项原则。应领土的要求，管理国已将《欧洲保护人权与基本自由公约》以及包括《消除对妇女一切形式歧视公约》和《儿童权利公约》在内的其他国际人权文书的适用范围扩大到福克兰(马尔维纳斯)群岛。个人向欧洲人权法院提出申诉的权利也对领土适用。此外，通过公众咨询获知社区中高度支持同性婚姻后，领土于 2017 年 4 月将同性婚姻合法化。

26. 阿根廷一贯拒绝联合王国在领土适用上述各种国际文书，也拒绝称领土为联合王国海外领土或给予任何其他类似称谓。

### B. 公共卫生

27. 据管理国称，医疗和牙科治疗对所有居民免费，福克兰(马尔维纳斯)群岛政府卫生和社会服务部在群岛提供初级、社区和二级卫生保健，还为社区中的弱势民众提供社会服务。领土有一家医院，提供现代化设施，拥有医疗、牙科和护理人员。根据需要，各种专家每年或每两年访问一次，无法在群岛接受治疗的病人可根据联合王国国家卫生局与该部之间的互惠协定转到联合王国的医院。

28. 根据阿根廷提供的资料，福克兰(马尔维纳斯)群岛居民可以平等、免费地使用阿根廷公共卫生系统。

### C. 社会保障和福利

29. 据管理国称，《福克兰群岛退休养老金条例》规定，所有雇主和年龄在 17 至 64 岁之间的雇员每月必须缴纳固定款额，从 65 岁起可领取全额养恤金。针对境况艰苦者或残疾者，出台了社会福利赠款和养恤金制度。

### D. 教育

30. 领土对所有 5 至 16 岁儿童实行免费义务教育，从 3 岁开始接受免费学前(幼儿)教育。据管理国称，所有符合资格的学生都可获得高等教育，包括大学教育，由福克兰(马尔维纳斯)群岛政府全额资助。2019 年，有 509 名学童注册，其中 28 名居住在农村地区。群岛所有学龄儿童的入学率为 99.6%，有 2 名学生在家接受教育。目前，小学和中学的师生比例分别为 1:10.8 和 1:8.3。

31. 根据阿根廷提供的资料，福克兰(马尔维纳斯)群岛居民可以在阿根廷公立学校系统平等接受教育。关于这一议题的更多资料，载于秘书长关于会员国向非自治领土居民提供学习和培训便利情况的最新报告。

## 六. 扫雷及相关事项

32. 1997年《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》(《渥太华公约》)规定,各缔约国有义务在该《公约》生效10年内扫除雷区的杀伤人员地雷,根据《公约》准予延长者除外。

33. 2018年11月,渥太华公约缔约国第十七次会议批准联合王国再次延期至2024年3月1日,此前于2008年11月举行的公约第九次会议首次批准延期至2019年3月1日。据管理国称,截至2019年11月16日,已清理了21 500 000平方米土地,自2009年以来已销毁了10 080枚地雷。原129个雷场中尚有10个待清理,清理工作预计到2020年底完成。

34. 阿根廷忆及其1999年批准《渥太华公约》时所作的解释性声明,其中指出,群岛属于阿根廷领土,但由于联合王国的非法占领,阿根廷难以接触埋在岛上的杀伤人员地雷,因此无法履行根据《公约》所承担的义务。2019年11月25日至29日在奥斯陆举行的《渥太华公约》缔约国第四次审议大会批准了阿根廷关于《公约》第五条延期至2023年3月1日的请求,此前的延期至2020年1月1日已届满。在该届会议上,阿根廷代表表示,阿根廷政府已向联合王国提议,根据主权模式达成一项新的临时谅解,共同完成悬而未决的排雷任务。

## 七. 双边发展

35. 关于南大西洋问题,在2016年9月13日的联合公报中,阿根廷政府和联合王国政府本着积极的精神同意开展对话,以改善在共同关心的南大西洋问题上的合作,并商定,1989年10月19日联合声明(A/44/678-S/20915,附件)第2段中的主权模式适用于联合公报及由此产生的后果。

36. 随后,红十字国际委员会(红十字委员会)于2017年6月在福克兰(马尔维纳斯)群岛开展实地行动,为达尔文公墓所葬身份不明的阿根廷士兵确定身份,行动于2017年8月结束。2017年12月,红十字委员会向阿根廷政府和联合王国政府提交了121份报告,确定了88名士兵的身份并载有已完成的DNA分析结果。阿根廷政府和联合王国政府对提交报告表示欢迎,并一致认为相关家属的意愿至关重要。2018年3月26日和2019年3月13日,已确定身份的阿根廷士兵的亲属前往达尔文公墓祭扫亲人坟墓,墓碑上都刻有死者的名字。自2017年12月以来,又确定了更多的阵亡士兵的身份,使已确定身份的士兵达到总数122人中的115人。关于南大西洋渔业委员会科学小组委员会和增加航班的事态发展情况,分别见上文第9段和第15段。

37. 2019年12月,阿根廷政府请求红十字委员会进行中立调解,以协助澄清达尔文公墓一个集体坟墓的情况,该坟墓没有包括在红十字委员会于2017年进行的早期鉴定中。

## 八. 参与国际组织和国际安排情况

38. 根据管理国提供的资料，福克兰(马尔维纳斯)群岛政府出席英联邦的各种论坛，是联合国海外领土协会、欧洲联盟海外联系国和领土协会以及南大西洋领土合作论坛的成员。此外，政府代表还作为联合国代表团成员，参加其他涉及涉及岛民利益问题的国际会议，反映自己的意见。联合国政府主张，岛民应当能够以自己的身份参加所有影响其利益的会议。

39. 阿根廷不是上述组织的成员。根据联合国承认阿根廷和联合王国之间存在主权争端的相关决议，阿根廷重申福克兰(马尔维纳斯)群岛问题属双边性质问题，因此反对任何允许岛民独自参与的企图。

## 九. 政府间组织和政府间论坛的审议情况

40. 福克兰(马尔维纳斯)群岛问题在区域论坛和多边论坛 2019 年举行的若干会议上得到讨论，如美洲国家组织(美洲组织)(6 月 27 日，哥伦比亚麦德林)、南共市(7 月 17 日，阿根廷圣菲和 12 月 5 日，巴西本托·贡卡尔维斯)以及 77 国集团和中国(9 月 27 日，纽约)。

41. 77 国集团和中国及美洲组织的上述会议所作的决定重申，阿根廷和联合王国必须恢复谈判，以找到和平解决主权争端的办法。南方共同市场在上述会议上作出的决定中重申，支持阿根廷在主权争端中的合法权利，赞扬合作气氛和在几个领域取得的进展，并呼吁深化现有对话，以期恢复谈判，找到主权争端的彻底解决办法。77 国集团和中国在上述会议上的决定中重申大会第 1514(XV)号决议所载的领土完整原则，强调该集团成员国对其自然资源拥有永久主权的权利，并忆及需要根据大会第 31/49 号决议在阿根廷与联合王国之间存在主权争端的地区不采取单方面行动。

42. 联合王国不是上述组织的成员，仅在美洲组织有观察员地位，并且没有派代表出席任何上述会议。联合王国坚持其立场，拒绝接受任何所谓碳氢化合物勘探等于是其单方面行动、违反大会第 31/49 号决议的说法，支持岛民发展自己的经济和未来，包括支持他们开发其自然资源的决定。联合王国更拒绝所谓其在南大西洋的军事资产得到强化或指控它使该地区军事化的说法。此外，联合王国政府认为，上述区域声明或决定无一充分反映了《联合国宪章》以及《公民权利和政治权利国际公约》和《经济、社会及文化权利国际公约》第一条所载的自决原则或权利，也未充分体现联合王国与其海外领土之间的现代关系。联合王国坚持认为，美洲组织和其他组织成员的区域声明或大会决议并不改变或淡化各国尊重岛民自决权的义务。

## 十. 领土的未来地位

### A. 管理国的立场

43. 联合王国丝毫不怀疑其对福克兰群岛、南乔治亚岛、南桑威奇群岛及周围海域的主权，也不怀疑福克兰群岛居民的自决原则和权利，这是《联合国宪章》和两项人权《公约》第一条的规定。凭着这种权利，群岛居民可以自由选择其政治地位，自由追求其经济、社会和文化发展。

44. 在 2019 年 12 月 20 日向岛上居民广播的文告中，联合王国首相鲍里斯·约翰逊称第二商业航班的开始对所有相关各方来说都是一项巨大的成就，突显社区之间需要互联互通，以实现广泛的经济增长。他还重申，联合王国坚定不移地支持岛民决定自己政治地位的权利，尊重 2013 年举行的全民投票的结果。

45. 联合王国断然拒绝阿根廷关于联合王国正将南大西洋军事化的说法。联合王国在南大西洋的部队完全是防卫性的，军队规模适当，为的是确保福克兰群岛免受任何潜在威胁。

46. 联合王国完全支持福克兰群岛居民的合法决定，即建立和管理可持续渔业，并在完全遵守国际法的前提下，在福克兰群岛周围水域勘探碳油气资源。

47. 联合王国对福克兰群岛主权的历史位置十分明确。英国对福克兰群岛的主权可追溯到 1765 年，比阿根廷共和国成立还早若干年。

48. 此外，联合王国政府支持福克兰群岛两名立法会议成员在 2019 年 6 月 25 日举行的给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会第 7 次会议听取请愿人申诉时的发言。发言者陈述如下：福克兰群岛不是联合王国的殖民地，并在 2013 年全民投票中明确表示希望继续作为海外领土；岛民并不认为自己是殖民地的一部分或外来植入人口；除非福克兰群岛居民愿意及直接参与对话，则不可能就主权问题进行任何此类对话；领土实际上是自治的，经济上自给自足，并通过了自己的法律；只因 1982 年的冲突，联合王国在国防方面的援助是必要的；阿根廷基于领土完整和联合王国将其“居民”驱逐出群岛而对群岛的主张是虚假的，毫无根据；阿根廷为损害群岛经济实行的经济封锁令福克兰群岛居民极为关切，但在毛里西奥·马克里总统主政下，有迹象表明，在渔业、航空运输、验明阿根廷士兵身份以及合作搜索和救援阿根廷潜艇“圣菲”号方面的各种事态发展都有可能促成新的关系；福克兰群岛致力于养护和可持续管理西南大西洋的渔业资源，并准备与该区域各国合作建立可持续管理制度；主权不属于特别委员会授权任务的一部分，长期以来要求访问的呼吁是有效的，应予注意；特别委员会应承认福克兰群岛居民有权被承认为一个民族，并承认他们的自决权（见 [A/AC.109/2019/SR.7](#)）。

### B. 阿根廷政府的立场

49. 阿根廷政府重申其对马尔维纳斯群岛、南乔治亚群岛、南桑威奇群岛及周围海域拥有不受时效限制的主权权利，所有上述岛屿都是其国家领土的组成部分。

阿根廷坚持认为，阿根廷自独立于西班牙以来就继承了西班牙在本大陆南部的领土，包括马尔维纳斯群岛和南大西洋的其他岛屿，并不间断地行使其权利，包括继续颁布法规，建立法律机构和行政机构以巩固主权，促进贸易发展，安置民众，并在当地设立了行政办公室，最后于 1829 年 1 月 10 日颁布一项法令，确定了对马尔维纳斯群岛的民事和军事指挥权，任命路易斯·维尔奈为指挥官。

50. 阿根廷政府强调，联合王国于 1833 年 1 月 3 日侵犯了阿根廷领土的完整，非法占领了群岛，以武力驱逐了定居在那里的居民和设在那里的阿根廷合法机构。阿根廷政府立即抗议这一非法武力行为，从未予以同意。自那时起，群岛就成了两国主权争端的问题，联合国通过大会第 2065(XX)号决议确认了这一点，若干区域论坛和多边论坛也确认了这一点。

51. 阿根廷政府强调，其宪法规定，在依照国际法原则并尊重群岛居民生活方式的前提下，恢复对马尔维纳斯群岛、南乔治亚群岛、南桑威奇群岛及周围海域充分行使主权是不可放弃的长久目标。

52. 阿根廷重申，人民自决原则不适用于马尔维纳斯群岛。大会或特别委员会的决议都没有提到这一原则。此外，大会在 1985 年两次明确拒绝联合王国提出的将自决原则纳入关于该问题的决议草案的提议。

53. 2019 年 9 月 24 日，时任阿根廷总统的毛里西奥·马克里在大会讲话时重申，阿根廷政府对马尔维纳斯群岛、南乔治亚群岛和南桑威奇群岛及其周围海域拥有合法和不受时效限制的主权，并呼吁联合王国恢复双边谈判，使两国能够找到和平和最终解决争端的办法(见 A/74/PV.4)。

54. 2019 年 12 月，阿根廷总统阿尔韦托·费尔南德斯在向立法会议发表的就职声明中重申，对马尔维纳斯群岛行使主权的主张是一项超越任何党派区别的国策，并强调 21 世纪不再有殖民主义的空间。他还表示，作为一个民主国家，阿根廷除了外交与和平之外别无宣示其主张的选择。

55. 此外，阿根廷一直谴责在非法占领的阿根廷海域单方面勘探和开采可再生和不可再生自然资源的活动，这些活动加上英国继续在南大西洋的军事存在违反了联合国决议，特别是呼吁双方在大会建议的谈判进程进行期间不要单方面改变局势的大会第 31/49 号决议，并引起国际社会表示关切和拒绝(另见 A/74/638)。

56. 2019 年 6 月和 11 月，阿根廷政府请秘书长继续努力协助双方尽快在大会经第 37/9 号决议开始的一系列决议委托赋予他的斡旋任务框架内和平解决争端，特别委员会在其关于马尔维纳斯群岛问题的年度决议中再次支持这一斡旋任务。在这方面，尽管阿根廷政府有意进行对话，国际社会也发出了呼吁，但联合王国拒绝恢复关于主权问题的谈判。

57. 此外，阿根廷支持吉列尔莫·克利夫顿和路易斯·古斯塔沃·韦内特在特别委员会 2019 年 6 月 25 日第 7 次会议上听取请愿人申诉时的发言，他们在会上除其他外指出：阿根廷公民在被武力驱逐之前曾在群岛居住；群岛居民不是殖民统治下的人民，而是非法占领属于另一国家领土的联合王国的定居公民。大会和特别委员会没有承认自决权，因为它们知道这一问题的特点：马尔维纳斯群岛自

然资源不断恶化，生产力低下，远离消费中心；农业部门的培训交流表明存在采取集体行动实现可持续发展的可能性，而合作潜力因联合王国拒绝解决的主权争端而受到严重限制；特别委员会在寻找和平解决办法方面发挥着至关重要的作用；委员会应再次呼吁阿根廷和联合王国通过谈判和平解决主权争端(见 [A/AC.109/2019/SR.7](#))。

## 十一. 联合国的审议情况

### A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会

58. 特别委员会在 2019 年 6 月 25 日第 7 次会议上审议了福克兰(马尔维纳斯)群岛问题。

59. 在这次会议上，特别委员会在按照惯例听取请愿人申诉时，聆听了福克兰(马尔维纳斯)群岛立法会议的罗杰·爱德华兹和罗杰·斯宾克以及克利夫顿先生和韦尔内特先生的发言，这些发言摘要见上文第 48 和 57 段(另见 [A/AC.109/2019/SR.7](#))。

60. 在同次会议上，智利代表还代表多民族玻利维亚国、古巴、厄瓜多尔和尼加拉瓜介绍了决议草案 [A/AC.109/2019/L.8](#)，特别委员会随后未经表决而予以通过。特别委员会在决议中重申，结束福克兰(马尔维纳斯)群岛问题中的特殊而独特殖民地状态的方法，是阿根廷政府和联合王国政府通过谈判和平解决彼此之间的主权争端。

61. 同样在同次会议上，多民族玻利维亚国(还代表拉丁美洲和加勒比国家共同体)、厄瓜多尔、智利、古巴、尼加拉瓜、阿拉伯叙利亚共和国、俄罗斯联邦、圣文森特和格林纳丁斯、塞拉利昂、印度尼西亚和中国的代表以及乌拉圭(还代表南方共同市场)、巴西、秘鲁、墨西哥、巴拉圭、危地马拉、哥伦比亚、萨尔瓦多、洪都拉斯和哥斯达黎加的观察员做了发言(见 [A/AC.109/2019/SR.7](#))。

62. 在第 7 次会议上，阿根廷外交和宗教事务部长豪尔赫·马尔赛洛·福列也做了发言。他说，时间的流逝没有削弱阿根廷对马尔维纳斯群岛、南乔治亚群岛和南桑威奇群岛及周围海域主权主张的有效性，也没有削弱阿根廷对必须通过与联合王国的双边谈判和平解决长期争端的信念。他指出，鉴于潜在的主权争端，马尔维纳斯群岛问题是一个特殊的殖民地情况，自决原则不适用于马尔维纳斯群岛居民，决定他们所居住领土地位的权利将违反大会第 [1514\(XV\)](#) 号决议和关于非殖民化的国际法。他进一步指出，从国际法院对 1965 年查戈斯群岛从毛里求斯分离的法律后果的分析中可以清楚地看出，要被非殖民化的马尔维纳斯领土包括 1965 年大会第 [2065\(XX\)](#) 号决议通过当年已存在的所有属地。他说，马克里总统一直奉行加强与英国接触的政策，并列举了各种例子。他还表示，群岛居民以最大的尊重欢迎阿根廷阵亡士兵的亲属来访，这一人道姿态受到阿根廷的热烈赞赏。他说，令人遗憾的是，尽管取得了这些进展，但谈判尚未恢复，联合王国继续违反大会第 [31/49](#) 号决议，在争议地区采取单方面行动。他认为，有可能通过公开、实质性和建设性的对话，在共同感兴趣的领域深化合作，建立有利于恢复谈判的信任程度。他敦促联合王国同阿根廷一样，致力于履行相关决议中所反映的非殖

民化义务。他最后说,在秘书长斡旋的帮助下,将有可能推动该决议草案的执行,其中要求恢复谈判(见 [A/AC.109/2019/SR.7](#))。

## B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)

63. 在大会第七十四届会议第四委员会 2019 年 10 月 7 日、11 日、15 日和 16 日第 2、6、7 和 8 次会议上,在关于非殖民化项目的辩论期间,阿根廷、安提瓜和巴布达、多民族玻利维亚国(并代表拉丁美洲和加勒比国家共同体(拉加共同体))、巴西(并代表南方共同市场)、智利、中国、哥伦比亚、哥斯达黎加、古巴、多米尼加共和国、厄瓜多尔、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、尼加拉瓜、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、联合王国和乌拉圭代表团就福克兰(马尔维纳斯)群岛问题发言(见 [A/C.4/74/SR.2](#)、[A/C.4/74/SR.6](#)、[A/C.4/74/SR.7](#) 和 [A/C.4/74/SR.8](#))。

64. 巴西代表在 10 月 7 日第 2 次会议上代表南方共同市场发言,他说,自 1965 年通过第 2065(XX)号决议以来,大会和特别委员会认识到这个问题涉及阿根廷与联合王国之间的主权争端,结束这一特殊的殖民局势的方式是通过谈判和平解决双方之间的争端,并援引了南方共同市场 2019 年 7 月通过的联合公报。在 10 月 16 日第 8 次会议上,多民族玻利维亚国代表代表拉共体发言,表示坚决支持阿根廷在马尔维纳斯群岛、南乔治亚群岛、南桑威奇群岛及周围海域主权争端中的合法权利,引述了拉共体首脑会议 2017 年作出的决定,其中重申拉共体期望两国恢复谈判,并呼吁秘书长继续努力履行斡旋使命(另见上文第九节)。

65. 在第 2 次会议上,阿根廷代表表示,正如第 1514(XV)号决议所确认的那样,不应以自决为借口破坏现有国家的领土完整,在这方面,委员会应理解涉及阿根廷和联合王国之间主权争端的、被称为“马尔维纳斯群岛问题”的特殊而独特的殖民状况。他说,大会第 2065(XX)号决议承认主权争端的存在,并指出,考虑到群岛居民的利益,解决这一争端的唯一途径是阿根廷与联合王国之间进行谈判。他还指出,联合王国不顾国际社会的多次呼吁,拒绝恢复谈判,并无视大会第 31/49 号决议,继续在争议地区采取单方面行动,特别是在可再生和不可再生自然资源方面。阿根廷表示不仅愿意恢复谈判,而且愿意促进大会赋予秘书长的斡旋任务。

66. 在谈到与联合王国恢复关系以及最近在航班、渔业和验明阿根廷士兵遗骸方面的各种事态发展时,他最后重申,阿根廷对马尔维纳斯群岛、南乔治亚群岛和南桑威奇群岛及周围海域拥有合法的、不受时效限制的主权权利(见 [A/C.4/74/SR.2](#))。

67. 在 10 月 15 日第 7 次会议上,联合王国代表说,联合王国与其海外领土的关系是一种现代关系,其基础是伙伴关系、共同价值观和每个领土的人民选择是否仍为英属领土的权利。她又说,部长级联合理事会联合王国与各领土之间高级别政治对话的主要年度论坛,其任务是本着伙伴精神监测和推进共同优先事项。

68. 她说,根据包括《联合国宪章》在内的国际法,联合王国政府的基本责任和目标是确保领土及其人民的安全和善政;各领土政府在维护法治、尊重人权和公共生活完整性、提供高效的公共服务以及建设强大和成功社区方面应达到与联合王国政府相同的高标准,并在这些领域得到联合王国政府的支持。她解释说,联

合王国政府充分致力于让所有海外领土参与脱离欧洲联盟的谈判。为此，管理国设立了欧洲联盟谈判联合部长级委员会，讨论海外领土的优先事项。

69. 该代表指出，联合王国丝毫不怀疑其对福克兰群岛、南乔治亚群岛、南桑威奇群岛及两个领土周围海域的主权，也不怀疑福克兰群岛居民的自决权利，这是《联合国宪章》和两项国际人权《公约》的规定，福克兰群岛居民凭着这种权利可以自由决定其政治地位，自由追求其经济、社会和文化发展。她表示，因此除非福克兰群岛居民有此愿望，否则不会就主权问题进行对话。根据 2013 年全民投票的结果，99.8%的选民投票决定维持其作为联合王国海外领土的地位，显然没有进行此种对话的愿望，他们的愿望应该得到尊重(见 [A/C.4/74/SR.7](#))。

70. 此外，在第四委员会审议期间，阿根廷代表和联合王国代表行使答辩权发言，多次重申了各自政府的立场(见 [A/C.4/73/SR.2](#)、[A/C.4/73/SR.6](#)、[A/C.4/74/SR.7](#) 和 [A/C.4/74/SR.8](#))。

### C. 大会采取的行动

71. 大会在第 [58/316](#) 号决议中，决定把题为“福克兰(马尔维纳斯)群岛问题”的项目保留在议程上，供在接到会员国通知时予以审议。截至本工作文件发布之日，大会尚未接到会员国给大会的任何通知。