



给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

开曼群岛

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
领土概况	3
一. 宪政、法律和政治问题.....	4
二. 预算	5
三. 经济状况	5
A. 概况	5
B. 财务	6
C. 旅游业	7
D. 农业	7
E. 基础设施	7
F. 电信和公用事业	8
四. 社会状况	8
A. 概况	8
B. 劳工和移民	9
C. 教育	9

说明：本工作文件所载资料引自公开来源，包括领土政府的资料和管理国根据《联合国宪章》第七十三(辰)款向秘书长递送的资料。这些资料由管理国于2019年12月9日递送。更多详情载于以往工作文件，可查阅：<https://www.un.org/dppa/decolonization/en/documents/workingpapers>。



D. 公共卫生	9
E. 犯罪和公共安全	10
F. 人权	10
五. 环境和备灾	11
六. 与国际组织和伙伴的关系	11
七. 领土的未来地位	12
A. 领土政府的立场	12
B. 管理国的立场	12
八. 本工作文件所述期间为 2012 年 2 月中旬至 2013 年 2 月中旬。	13
附件	
开曼群岛地图	15

领土概况

领土：开曼群岛是由大不列颠及北爱尔兰联合王国管理的《联合国宪章》所指非自治领土。

管理国代表：马丁·罗佩尔总督(自 2018 年 10 月以来)

地理：领土位于牙买加以西约 290 公里、古巴以南大约同样距离，由三个岛屿组成：大开曼岛、开曼布拉克岛和邻近的小开曼岛。

土地面积：264 平方公里

专属经济区：119 137 平方公里

人口：65 813 人(男子和男童：31 875 人，妇女和女童：33 938 人(2018 年估计数))

出生时预期寿命：82.3 年(男子：79.8 岁，妇女：84.7 岁(根据 2010 年人口和住房普查))

族裔构成：非裔欧洲人(40%)、非洲人(20%)、欧洲人(20%)、其他(20%)

语言：英语

首府：乔治敦

领土政府首脑：奥尔登·麦克劳克林总理(自 2013 年 5 月以来)

主要政党：人民进步运动、开曼民主党

选举：最近一次选举于 2017 年 5 月 24 日举行；下一次选举定于 2021 年 5 月举行。

立法机构：立法会议(19 名当选成员和 2 名当然成员)

人均国内生产总值：70 956 开曼元(名义，2018 年估计数)

经济：国际金融服务业和旅游业

主要贸易伙伴：美利坚合众国

失业率：2.8%(2018 年 10 月的估计数)

货币单位：开曼元，与美元挂钩(1 开曼元兑 1.20 美元)

简史：据说克里斯托弗·哥伦布在十五世纪末发现开曼群岛。从 1734 年开始，开曼逐渐形成自治传统，1831 年成立了立法会议，称为“大法官与教区代表立法会议”。奴隶制于 1834 年废除。开曼群岛在 1863 年成为牙买加的附属地。牙买加于 99 年后取得独立，开曼群岛依然由英国王室管辖。

一. 宪政、法律和政治问题

1. 根据 2009 年《宪法》，由英国王室任命的总督负责对外事务、防务、内部安全和公务员任命。
2. 立法会议由议长、19 名当选成员和 2 名当然成员、副总督及总检察长组成。议长可以是一名不担任部长的议会当选成员或有资格成为议会当选成员的人士。领土的内阁由总督主持，成员为总理、其他 6 名部长和 2 名当然成员(即副总督和总检察长)。总理由多数党推荐的议会成员经总督任命担任。另外 6 位部长由总督根据总理意见从立法会议的当选成员中任命。
3. 在 2017 年 5 月举行的大选中，人民进步运动赢得立法会议 19 个席位中的 7 个席位。开曼民主党赢得 3 个席位，其余 9 个席位由独立候选人或属于其他不同政治团体的候选人赢得。建立了称为“团结政府”的联合政府，由 7 名人民进步运动的成员、3 名独立成员和 3 名开曼民主党的成员组成。于是，人民进步运动领导人奥登·麦克劳克林再次被任命为总理。2019 年 11 月，开曼民主党的一名成员辞去政府职务，加入反对派。
4. 司法部门由即决法院(包括青少年法院)、验尸官法院、大法院和上诉法院组成。即决法院拥有民事和刑事管辖权。对即决法院判决提出的上诉由大法院受理。大法院是高等记录法院，实施英格兰和威尔士的普通法。对大法院判决提出的上诉由上诉法院受理，后者由院长和至少 2 名法官组成。在某些情况下，进一步的上诉由伦敦枢密院司法委员会受理。根据管理国的资料，领土还设立了三个“解决问题”的法院，处理吸毒成瘾或有心理健康问题或在家庭内犯罪的罪犯。
5. 如以往所报，2011 年开曼群岛审查委员会发布了题为“英国与开曼群岛之间关系审查”的报告。此项协商工作期间提出了一些核心事项，其中一个希望有更多的地方自治，同时建立一种可长期获得大不列颠及北爱尔兰联合王国支持的关系，例如在面临国际金融界的压力情况下获得支持。
6. 此外，如以前报告所述，2013 年 9 月在南非约翰内斯堡举行的英联邦议会协会会议上，开曼群岛一位前总理称，领土没有取得独立的授权，也没有公开提出这一问题。
7. 开曼群岛政府在 2018 年 10 月就海外领土的未来向下院外交事务委员会提交的书面证言中，对“作为自立的英国海外领土本着伙伴关系精神”改善与英国关系的机会做出了当前的评估，指出现行《宪法》大幅增加了赋予他们的自主权和下放的权力。书面证言涵盖一系列事项，包括英国政府对二者宪政关系的责任。领土政府在其中一项建议中指出，英国政府应在可能时设法促进海外领土的部长级参与，以使国际社会和相关论坛确信这些领土有适当代表性，同时引述了在将英国管理下的非自治领土除名方面的相关性和益处。¹

¹ 详见 <http://data.parliament.uk/writtenevidence/committeeevidence.svc/evidencedocument/foreign-affairs-committee/the-future-of-the-uk-overseas-territories/written/91210.pdf>。

8. 关于 2018 年《制裁和反洗钱法》(另见下文第 20 段), 麦克劳克林总理在 2018 年 11 月 22 日声明中指出, 开曼群岛不接受英国议会有权就移交给当地政府的内部事务为其立法, 这是“宪法越权”。据领土政府称, 应其请求, 领土政府和英国政府于 2018 年 12 月 7 日和 10 日举行了会议。开曼群岛提议修改宪法, 提出了修改建议草案, 在会上要求提供保障措施, 确认领土政府在内部事务方面具有自主能力, 并确认英国不会在未(至少)与领土政府协商的情况下, 试图直接或间接地为开曼群岛立法, 还要求对《宪法》进行少量行政性修改, 以改进地方政府和立法机构的运作。在这方面, 总理指出, 这些建议不是为了获得领土的独立, 不是为了侵占英国政府在对外事务中的适当权限, 也不是为了获得超出公认地位的自治。英国政府和开曼群岛之间已经达成协议, 正在等待枢密院通过一项命令。鉴于领土与管理国之间的协议, 预计不会就宪法变动问题举行全民投票。然而, 总理已邀请公众仔细审查计划中的变动之处并提供反馈意见。

二. 预算

9. 2018 年 1 月 1 日起, 领土的财政年度周期从 7 月至 6 月改为 1 月至 12 月。领土 2020 年和 2021 年的预算文件涵盖这两年分别从 1 月 1 日起至 12 月 31 日的共 24 个月期间, 文件预测, 2020 年运营总收入为 8.25 亿开曼元, 运营支出 7.597 亿开曼元; 2021 年运营总收入为 8.497 亿开曼元, 运营支出为 7.744 亿开曼元。

10. 2018 财政年度, 在总收入方面, 领土政府取得 8.381 亿开曼元的营业收入(比原预算多出 1.007 亿开曼元, 即多 15%)。2018 年的营业和筹资支出为 6.693 亿开曼元(比原预算高出 2 520 万开曼元, 即高出 3.9%)。领土政府同期的营业盈余为 8 220 万开曼元, 比预算高出 95%。

11. 截至 2019 年 6 月 30 日的六个月期间, 核心政府未经审计的财务结果显示盈余 1.902 亿开曼元(整个公共部门盈余 2.009 亿开曼元), 银行账户现金和存款余额 6.898 亿开曼元。

12. 2012 年以来, 英国与开曼群岛一直在一个财政责任框架下携手工作。该框架要求领土承诺通过有效的中期规划审慎和透明地管理财政。据管理国称, 领土达到了框架规定的债务和准备金比率。

13. 开曼群岛不征收个人和公司直接所得税。政府收入的主要来源是进口税、金融服务费、许可证费、工作许可证费以及印花税。此外还对游客收取环境税。

14. 开曼群岛不具备领取第 11 期欧洲开发基金领土拨款的资格, 但有资格获得未编入方案的援助。

三. 经济状况

A. 概况

15. 开曼群岛的经济以提供金融服务(此系经济主导部门)和旅游业为基础。该群岛没有商业性捕捞业。

16. 2018 年实际国内生产总值(国内总产值)估计为 45.7 亿开曼元, 而 2017 年为 42.8 亿开曼元。2018 年按(2007 年)不变价格计算的国内总产值增长率为 3.3%, 而 2017 年为 3.0%。金融服务部门仍然是国内生产总值的最大贡献者。

B. 财务

17. 2018 年, 金融和保险服务部门约占领土国内总产值的 31%。

18. 根据开曼群岛 2018 年度经济报告, 开曼群岛仍是全球金融市场的主要参与者, 按银行业的资产与负债价值计名列世界第十二位。银行和信托许可证保持下降趋势, 从 2017 年的 150 份减至 2018 年的 133 份。2018 年, 保险公司总数增加到 730 家, 增幅为 0.8%, 因为国际(专属)保险执照数量增加, 抵消了国内保险公司的减少。2018 年, 公司注册总数从 2017 年的 99 327 家增至破纪录的 107 309 家, 新公司注册数也从 2017 年的 13 046 家增至 2018 年的 16 326 家。

19. 与英国订立了关于交换实际所有人信息的双边安排之后, 开曼群岛的实际所有人制度于 2017 年 7 月 1 日开始实施。这项新的法律体现了英国与海外领土在 2016 年 4 月换文中所表达的共同一致的决心, 就是要继续开展制止腐败、欺诈、洗钱、资助恐怖主义和大规模毁灭性武器等活动的工作, 并进一步加强金融服务领域的透明度和执法合作。根据这项法律, 在开曼群岛组建或注册的公司必须维持一份信息登记册, 说明公司实际所有人, 或向地方主管当局提交档案资料, 说明公司不必维持实际所有人登记册的理由。这一集中监管平台使执法部门和地方主管部门得以即刻搜索所有在开曼群岛组建或注册的公司实际所有人登记册, 从而便利了快速与国际执法或主管部门交流关于实际所有人的信息。

20. 2018 年 5 月, 英国议会通过了《制裁和反洗钱法》。根据该法, 国务大臣必须向海外领土政府提供一切合理援助, 使这些政府都能够为在其管辖范围内注册的公司建立可公开查阅的实际所有人登记册, 并迟于 2020 年 12 月 31 日拟定一份枢密院令草案, 规定任何尚未建立该登记册的海外领土必须这样做。自那以后, 这一最后期限已延长至 2023 年。

21. 2019 年 6 月, 在 2019 年开曼群岛经济论坛的背景下, 领土政府提供了实际所有人登记册问题的最新情况, 提到管理国外交事务委员会题为《全球范围的英国和英属海外领土》报告的回应。据领土政府称, 答复就实际所有人登记、同性婚姻和英国公民在海外领土投票和任职权提出了全面建议。领土政府对英国的答复表示满意; 英国的这份答复表明, 它致力于与其海外领土发展积极和建设性的关系, 并确认它无意干涉当地确定的专营权和代表权安排。领土政府进一步表示, 关于实际所有人的公共登记册, 管理国承诺遵循协商进程, 不会加快目前的时间表, 以便在 2023 年底之前实施公共登记册。开曼群岛总理明确表示, 在没有全球标准的情况下, 领土将继续抵制英国政府强加公共登记册的任何企图。领土政府解释说, 它无意看到任何非法资金通过开曼群岛的金融机构流入, 但希望确保全球市场有一个公平的竞争环境。领土政府确认, 一旦实际所有人登记册成为全球标准, 开曼群岛就会遵守。

22. 领土政府称，已经制定了一项全面的行动计划，以处理加勒比金融行动特别工作组 2019 年 3 月报告所指明的建议，并避免领土被列入特别工作组灰名单。在相互评估报告中，特别工作组发现开曼群岛分析和理解洗钱和恐怖主义融资风险的能力“不足”。特别工作组的结论是，对于某些不受监管的金融部门，例如律师和被法律排除在外的人，开曼群岛没有作出充分的风险分析。已经委派了一个由多个政府机构组成的专门工作组，来监督该计划，所有这些担忧问题预计将在一年内得到处理。在欧盟比照三个标准对开曼群岛进行的评估中(税收透明度；税收公平；欧洲联盟比照三个标准(税务透明度、公平税收、经济合作与发展组织(经合组织)税基侵蚀和利润转移方案落实情况)对开曼群岛进行评估后，对开曼群岛的态势毫不担忧。关于公平税收的标准问题，欧洲联盟肯定了开曼群岛税收制度并不根据居住地等因素而区别对待。不过，开曼群岛同意进一步评估公平税收标准；在本报告起草之时，已承诺与欧洲联盟官员协作，争取在 2019 年 12 月前解决这一问题。

23. 开曼群岛是欧洲委员会-经济合作与发展组织(经合组织)《税收事项行政互助公约》的缔约方。开曼群岛也是根据该《公约》第 6 条加入《关于金融账户信息自动交换的多边主管当局协定》的缔约方。根据经合组织共同报告标准进行的初步交流于 2017 年 9 月完成。

C. 旅游业

24. 旅游业的扩展推进了 2018 年国内总产值的增长。开曼航空公司与其他航空公司一起，在加拿大、古巴、洪都拉斯、牙买加、巴拿马、英国和美利坚合众国的各个城市经营国际业务。领土三岛之间有国内航班和包机的营运业务。

25. 2018 年，来访游客总数约为 240 万人，比 2017 年增长 11%，是自 2000 年以来游客总数最高的年份。这一增长主要是由于坐飞机抵达的人数(2018 年约 463 000 人)和坐邮轮抵达的人数(190 万名乘客和 638 次邮轮停靠)增加了 10.7%。自 2009 年以来，领土的过夜人数一直在上升，2018 年达到约 463 000 人(约占总抵达人数的 20%)，高于 2017 年的 418 400 人(也占总抵达人数的 20%)。2018 年，按来源国分列的坐飞机抵达人数分布显示，83%来自美国，其次是加拿大(5.8%)和欧洲(4.9%)。

D. 农业

26. 2017 年，农业和渔业为领土的国内总产值带来了 1 565 万开曼元，占 2017 年国内总产值的 0.38%，而 2017 年的这一数值为 1 066 万开曼元。

27. 农业局继续通过为农民提供技术支持、教育和援助，鼓励本地的农业生产。

E. 基础设施

28. 发放的建筑许可证数量增加了 5.6%，从 2017 年的 879 份增至 2018 年的 959 份，价值为 2.479 亿开曼元，比 2017 年的 2.347 亿开曼元增加了 9.1%。另一方面，2018 年共有 763 个拟建项目获得批准，价值 7.562 亿开曼元，而 2017 年批准了 1 216 个项目，价值 8.049 亿开曼元。

29. 据管理国称，大开曼岛的公路网约 518 车道公里，其中一级主干公路约 43 公里，二级主干公路 113 公里。

30. 欧文·罗伯茨国际机场再建项目于 2019 年 3 月完成，机场由威尔士亲王殿下和康沃尔公爵夫人殿下正式宣布启用。

F. 电信和公用事业

31. 领土目前有 4 家电信公司提供座机和(或)移动语音和数据服务，有 3 家公司提供收费电视服务。领土有 15 个调频广播电台。2018 年，使用中的座机和移动电话机总数增加了 7%，达到 140 567 部，而 2017 年为 131 424 部。高速宽带连接从 2017 年的 31 232 个减少到 2018 年的 24 413 个。领土的国家公共安全无线电系统于 2019 年 4 月完成升级，以支持应急和急救人员之间的公共安全通信，包括在灾难中启用的此类通信。

32. 在大开曼岛，加勒比公用事业公司拥有非专属发电许可证以及专属输电和配电许可证，岛上几乎所有发电都依赖进口柴油。2015 年 10 月，电力管理局核准了一家独立电力生产商与加勒比公用事业公司之间的 5 兆瓦太阳能电力购买协议，以可再生太阳能为约 800 个家庭供电。此外，自 2011 年以来，大开曼岛有一项消费者掌握的可再生能源发电方案，允许消费者用可再生来源发电，并以稳定的长期费率形式为其提供补偿，目前的装机极限容量为 6 兆瓦，高于 2016 年的 4 兆瓦。在开曼布拉克岛和小开曼岛，开曼布拉克岛电力和照明公司拥有专属许可证。官方统计数字表明，净发电量从 2017 年的 654 300 兆瓦小时小幅减至 2018 年的 641 800 兆瓦小时，而电力消费从 2017 年的 621 800 兆瓦小时增至 2018 年的 628 800 兆瓦小时，增幅 1.1%。

33. 根据官方数据，2018 年开曼群岛的用水量增加了 1.1%，由 2017 年的 190 万加仑增至 2018 年的 200 多万加仑，而产水量增加了 1%，从 2017 年的 230 万加仑增至 2018 年的 240 万加仑以上。

四. 社会状况

A. 概述

34. 根据管理国提供的资料，约 1 910 个家庭获得某种形式的福利服务。

35. 据管理国称，为了更有效地应对领土内部的社会问题，社区事务部继续战略性地调整其职权范围内提供的服务，以提高效率和效力。需求评估股为有需要的开曼人提供福利服务，包括食品、住房、租金补贴和丧葬。此外，儿童和家庭事务局负责管理临床服务(如护理和保护调查、评估和监测虐待儿童的案件、寄养和收养以及居住令)、方案服务(包括为有特殊需要的成年人和残疾人提供居家服务、社区发展和备灾)以及对老年人的服务。2017 年 3 月启用的多机构保障中心继续发展程序与政策框架，以指导在评估和调查虐待儿童问题方面的最佳做法。2018 年 8 月，在中心的领头机构间签署了一份谅解备忘录。根据皇家开曼群岛警察局发布的统计数据，2018 年家庭暴力移交案件数量(2 218 起)与 2017 年(990 起)相

比翻了一番以上，2017 年的移交数量已经比 2016 年(742 起)增加了一倍以上。自 2015 年以来，家庭暴力和儿童保护移交案件数量均稳步增长，2018 年分别大幅增长 124%和 52%。虽然家庭支助股和多机构保障中心的外联以及备受瞩目的法庭案件的权威判决可能会让人们有信心在 2018 年站出来报告家庭暴力或儿童安全问题，但目前尚不清楚，仅凭受害者的行为改变是否足以解释移交案件数量的大幅增加。

36. 根据管理国提供的资料，咨询服务局继续加强其服务，以更有效地满足社会上新出现的更多需求，例如为此开展基于社区的治疗，调整咨询服务以更有效地为越来越多有需要的人提供服务，推出一项音乐治疗方案，开展家长育儿辅导，举办技能建设讲习班和实施其他方案。

B. 劳工和移民

37. 2018 年的劳动力人数为 46 178 人，比 2017 年增加了 7.5%，其中包括 21 747 名开曼人(占劳动力总数的 47.1%)、20 400 名非开曼人(44.2%)和 4 032 名永久居民(8.7%)。上述增加归因于开曼人和非开曼人劳动力的增长，分别增长了 4.7%和 14.5%。与此相反，享有工作权的永久居民劳动力减少了 7.3%。2018 年开曼人的失业率为 4.6%(2017 年为 7.3%)，2018 年非开曼人的失业率为 1.2%(2017 年为 2.1%)。2018 年整体失业率为 2.8%，低于 2017 年的 4.9%。

38. 内阁根据《劳工法》(2011 年)的规定任命的最低工资独立咨询委员会于 2015 年 2 月就建立开曼群岛最低工资制度提出了最后建议，被政府接受。2016 年劳工(全国最低基本工资)法令规定，2016 年 3 月 1 日起每小时最低工资为 6 开曼元。

39. 正如以前报告所述，领土的移民法于 2013 年作了修订，包括对允许永久居住、关键雇员任职次数豁免许可到期和专业护理人员工作任期所作的改动。

40. 政府统计数据显示，非开曼人工人的工作许可证数量从 2017 年的 25 305 份增加到 2018 年的 26 657 份。

C. 教育

41. 凡住开曼群岛、年龄在 5 至 16 岁者均须接受义务教育。开曼约有三分之二的儿童在公共教育系统内接受教育，其他人在付费学校学习。据管理国称，非开曼儿童只能在特殊情况下进入公立系统。两家公立机构和两家私立机构提供高等教育。如今，来自海外领土的学生在英国大学享有缴纳本地学生学费的福利，前提是他们在第一个学年之前的三年里住在英国的海外领土、欧洲经济区或瑞士。此外，这些学生可获得欧洲联盟的高等或职业教育资金。

D. 公共卫生

42. 医疗保险在开曼群岛是强制性的。领土卫生服务管理局负责提供所有公共保健服务。泛美卫生组织表示，管理局是提供初级、中级和高级服务的唯一公共卫生服务机构。

E. 犯罪和公共安全

43. 开曼群岛皇家警察局有 458 人，由局长领导，局长对总督负责。

44. 报告的犯罪案件总数从 2017 年的 3 600 起降至 2018 年的 3 453 起。同样，严重犯罪案件数量从 2017 年的 1 485 起降至 2018 年的 1 335 起。入室盗窃是受害者人数最多的严重犯罪，尽管有记录的入室盗窃事件从 2017 年的 510 起大幅下降至 2018 年的 324 起。

45. 2018 年发生了 7 437 起交通事故，比 2017 年报告的 4 980 起增加了 49%。死亡人数从 2018 年的 8 人降至 2017 年的 3 人。

46. 开曼群岛货币管理局负责监督领土遵守国际金融标准的情况，并定期向领土政府报告调查结果。已经根据领土《反腐败法》(2008 年)设立了一个反腐败委员会。

47. 2019 年，联合王国资助的执法顾问办公室的工作受到执法顾问退休和招聘继任者程序的影响。“RFA 芒茨湾号舰”自 2017 年 1 月起驻留在加勒比地区，这是皇家海军北大西洋巡逻任务的一部分，确保联合王国在该区域的全年海上存在，以支持海外领土做好准备、应对飓风和其他灾害的威胁，并提供人道主义援助、救灾和危机通信支持。联合王国政府表示其承诺向海外领土提供援助，以应对未来的大风暴和其他灾害。

F. 人权

48. 人权委员会是根据 2009 年《开曼群岛宪法令》第 116 条成立的，2010 年 1 月首次任命成员。委员会的主要职责是促进开曼群岛更好地理解并遵守人权。此外，委员会还有权接受和调查公众对可能侵犯人权的投诉，提供调解或和解的论坛，提供咨询意见和指导，主动发布人权问题报告。委员会是独立机构，不受个人或当局指导或控制。

49. 载列《权利、自由和责任法案》的 2009 年《开曼群岛宪法令》第一部分于 2012 年 11 月 6 日生效，但关于分开关押犯人(未定罪的与定罪的分开，未成年人与成年人分开)的条款除外，这些条款于 2013 年 11 月 6 日生效。据管理国称，法院已对一些要求纠正侵害人权行为的诉讼请求作出裁决，其中一些诉讼请求质疑立法是否符合《权利法案》。

50. 开曼群岛要遵守管理国已加入的几项主要人权公约和文书，包括《欧洲保护人权与基本自由公约》、《经济、社会及文化权利国际公约》、《公民权利和政治权利国际公约》、《消除一切形式种族歧视国际公约》、《消除对妇女一切形式歧视公约》和《儿童权利公约》。社区事务部下属的性别平等事务股是开曼群岛政府内负责处理性别主流化问题的协调中心。社区事务部通过性别平等事务股，提供针对具体部门的性别培训，开展公共教育活动，在部内和其他政府实体(视需要)开展性别平等意识培训并对政策、业务和方案进行性别平等意识分析。

51. 据管理国称，根据《性别平等法》(2011 年)设立的性别平等法庭已审理并判定了 7 项歧视投诉。2018 年，唯一悬而未决的申诉被撤回；在起草时本文件时，有一起案件在等待开庭审理。

52. 立法会议 2016 年 10 月 24 日通过了《残疾法》(《所罗门·韦伯斯特法》), 以执行开曼群岛残疾政策的部分内容, 此后, 设立了国家残疾人理事会, 监督政策的执行, 并建立残疾人自愿登记册, 改善残疾人现有数据的数量和质量, 以便指导政策、法律和服务。

53. 据管理国称, 根据《老年人法》(2017 年)设立了老年人理事会。老年人理事会于 2017 年 11 月举行了第一次会议, 在 2018 年继续举行会议, 以监督政策执行情况并促进、保护和增进老年人的福祉。

五. 环境和备灾

54. 联合王国在批准《生物多样性公约》时包括开曼群岛。环境局与其他各机构合作, 确保开曼的自然资源得到养护和保护。开曼群岛灾害管理局这一政府机构全面负责领土的灾害管理方案, 包括备灾、救灾、减灾和恢复。6 月 1 日至 11 月 30 日是飓风季节, 每年在飓风季节开始前举行年度飓风演习, 还有应对其他灾害的演习。据管理国称, 领土还参与了外交和联邦事务部发起的若干举措, 以增强抗灾能力。

55. 在开曼群岛周围浅水水域进行娱乐性和技艺性捕鱼的人越来越多, 继续对领土的海洋环境构成威胁。《国家养护法》(2013 年)旨在保护和养护濒危植物、受到威胁的植物和特产植物及其生境, 以及开曼群岛的各种野生生物。2014 年根据该法成立了全国养护理事会, 以促进实现目标。此外, 农业局与理事会合作, 努力保护农业部门不受引入外来入侵物种的危害, 因为这些物种可对作物和畜牧生产、公共健康和开曼蓝鬣蜥等本国动植物产生有害影响。

56. 2015 年, 联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十一届会议通过了《巴黎协定》。之后, 领土政府开始审查其 2013 年国家能源政策草案和 2011 年气候变化政策草案。这两项草案旨在推动向能够抵御气候变化的低碳经济过渡。2017 年, 推出了 2017-2037 年国家能源政策。开曼群岛总理表示, 该政策力求“以创新负责的方式供应和消费能源, 接受和增进可持续生活方式”, 为领土能源部门提供了可持续发展框架。政策重点是开发可再生能源, 推广能效和节能措施, 支持加强能源安全, 减少对进口化石燃料的依赖。

57. 在管理国的支持下, 开曼群岛正在建立一支新的后备部队, 即开曼群岛团。该团将是领土的第一支防御部队, 旨在加强开曼群岛和更广大加勒比地区的安全和灾害管理能力。预计管理国的援助最初将采取后勤咨询和支助的形式, 但将进一步发展到包括业务培训和设备。

六. 与国际组织和伙伴的关系

58. 开曼群岛是拉丁美洲和加勒比经济委员会准成员和联合国教育、科学及文化组织准成员, 也是万国邮政联盟成员。领土也以准成员的身份参加加勒比共同体(加共体)的工作, 并是加勒比开发银行和国际奥林匹克委员会的成员。2016 年 10 月, 开曼群岛作为加共体的准成员, 与加共体秘书处以及农业和农村环境可持续

发展联盟合作，首次主办了一年一度的加勒比农业周。2019年6月，开曼群岛同意加入加勒比灾害应急管理机构。

59. 开曼群岛代表出席了2019年7月3日至5日在圣卢西亚格罗斯伊斯勒举行的加勒比共同体(加共体)政府首脑会议第四十次例会。会议发表了一份公报，政府首脑在公报中对一些成员国和准成员继续被列入黑名单深表关切，认为这种行动是对这些国家和该区域经济福祉明显和直接的威胁。

60. 开曼群岛作为联合王国的一个非自治领土，与欧洲联盟保持联系，但不是欧洲联盟的一部分。2014年1月起，领土成为欧洲联盟理事会2013年关于海外联系的决定所述的合作伙伴。批准该项决定的部分原因是为了从传统的发展合作方式转变成互惠伙伴关系，在更广阔的世界范围内促进可持续发展并弘扬欧洲联盟的价值观和标准。据管理国称，联合王国及其海外领土继续就联合王国退出欧洲联盟对后者的影响进行对话。管理国重申致力于实现对英国大家庭所有成员都有有效的结果。

七. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

61. 领土政府对开曼群岛未来地位的立场的资料见上文第一节。

B. 管理国的立场

62. 据管理国称，由于联合王国2019年12月12日举行大选，联合部长级理事会第七次会议推迟到2020年第一季度，届时管理国将接待其海外领土政府的代表讨论广泛的政策问题，其中包括联合王国退出欧盟、环境问题和其他紧迫问题。

63. 2019年10月15日，在大会第七十四届会议期间举行的特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)第7次会议上，联合王国代表指出，联合王国与其海外领土的关系是现代关系，其基础是伙伴关系、共同价值观和每个领土的人民有权选择是否留在英国。她补充指出，部长级联合理事会是联合王国与各海外领土之间高级别政治对话的主要论坛，其任务是本着伙伴精神监测和推进集体优先事项。

64. 她接着说，在联合部长级理事会第六次会议通过的公报中，联合王国政府和海外领土政府重申其致力于建立现代政治伙伴关系，继续支持各领土的宪法安排，并根据这些安排，在尊重英国主权的情况下最大限度地移交权力。

65. 她说，根据包括《联合国宪章》在内的国际法，联合王国政府的基本责任和目标是确保领土及其人民的安全和善政；各领土政府在维护法治、尊重人权和公共生活完整性、提供高效的公共服务以及建设强大和成功的社区方面应达到与联合王国政府相同的高标准，并在这些领域得到联合王国政府的支持。她解释说，联合王国政府完全致力于让所有海外领土参与脱离欧洲联盟的谈判。为此，管理国设立了欧洲联盟谈判联合部长级委员会，讨论海外领土的优先事项。

八. 大会采取的行动

66. 2019 年 12 月 13 日，大会根据给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会报告(A/74/23)和第四委员会其后的建议，未经表决通过了关于开曼群岛问题的第 74/102 号决议。在该决议中，大会：

(a) 重申开曼群岛人民按照《联合国宪章》和载有《给予殖民地国家和人民独立宣言》的大会第 1514(XV)号决议享有不可剥夺的自决权；

(b) 又重申在开曼群岛非殖民化进程中，除自决原则外没有其他选择，自决也是相关人权公约承认的一项基本人权；

(c) 还重申最终应由开曼群岛人民根据《宪章》、《宣言》和大会相关决议的有关规定自由决定自身未来的政治地位，为此促请管理国与领土政府和联合国系统有关机构合作，为领土制定政治教育方案，以帮助开曼群岛人民了解自己有权按照正当的政治地位方案、根据大会第 1541(XV)号决议和其他相关决议及决定明确规定的原则实行自决；

(d) 回顾 2009 年开曼群岛宪法，并强调指出制宪委员会工作，包括其人权教育工作的重要性；

(e) 请管理国依照《宪章》第七十三条(丑)款，协助领土推动公众认识外联方面的工作，并在这方面促请联合国有关组织应请求向领土提供协助；

(f) 欢迎该领土积极参与拉丁美洲和加勒比经济委员会的工作；

(g) 强调指出该领土应继续参加给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的活动，包括区域讨论会，以便向委员会提供有关非殖民化进程的最新信息；

(h) 又强调指出特别委员会必须获悉开曼群岛人民的见解和意愿，进一步了解他们的状况，包括开曼群岛与管理国之间的现有政治安排和宪政安排的性质和范围；

(i) 促请管理国参与特别委员会的工作，与之充分合作，以执行《宪章》第七十三条(辰)款和《宣言》的条款，并告知特别委员会为促进开曼群岛的自治而执行《宪章》第七十三条(丑)款的情况，还鼓励管理国为前往领土的视察团和特派团提供便利；

(j) 重申管理国有责任根据《宪章》促进经济和社会发展并保存领土的文化特征，请管理国采取步骤，争取并有效利用一切可能的双边和多边援助，加强领土的经济；

(k) 考虑到《2030 年可持续发展议程》，包括可持续发展目标，强调指出必须推动领土可持续经济和社会发展，为此促进持续、包容性、公平的经济增长，为所有人创造更多机会，减少不平等现象，提高基本生活水平，推动公平社会发展和包容，促进以可持续的方式统筹管理自然资源和生态系统，特别支持经济发展、社会发展和人的发展，同时面对新挑战和正在出现的挑战，促进生态系统的

养护、再生、恢复和复原力，并强烈敦促管理国不采取任何不符合领土人民利益的非法、有害和非生产性活动，包括将领土用作国际金融中心；

(l) 请领土和管理国采取一切必要措施保护和养护领土的环境，防止环境退化，并再次请有关专门机构监测领土内的环境状况，按照现有程序规则向领土提供援助；

(m) 请特别委员会继续审查开曼群岛问题，并就此问题和第 74/102 号决议的执行情况向大会第七十五届会议提出报告。

附件

开曼群岛地图

