



给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

英属维尔京群岛

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
领土概况	3
一. 宪政、政治和法律问题.....	4
二. 预算	5
三. 经济状况	5
A. 概述	5
B. 金融服务	6
C. 旅游业	7
D. 农业和渔业	7
E. 交通和基础设施	8
四. 社会状况	9
A. 劳工和移民	9
B. 教育	9
C. 健康	10
D. 犯罪和公共安全	10

注：本文件所载资料引自公开来源，包括领土政府提供的资料，以及管理国根据《联合国宪章》第七十三(辰)款向秘书长递交的资料。管理国于2019年12月9日递交了资料。更多详情载于以往工作文件，可查阅：<https://www.un.org/dppa/decolonization/en/documents/workingpapers>。



E. 人权	11
五. 环境	11
六. 与国际组织和伙伴的关系.....	12
七. 领土的未来地位	12
A. 领土政府的立场	12
B. 管理国的立场	12
八. 大会采取的行动	13
附件	
地图	15

领土概况

领土：英属维尔京群岛是大不列颠及北爱尔兰联合王国管理的《联合国宪章》所述非自治领土。

管理国代表：总督奥古斯塔斯·雅斯佩特(自 2017 年 8 月起)。

地理位置：位于波多黎各以东约 100 公里处，距美属维尔京群岛约 25 公里，由约 60 个岛屿、小岛和沙礁组成，与美属维尔京群岛一起组成一个岛群。其中 20 个岛屿有人居住。主要岛屿为托尔托拉、维尔京戈达、阿内加达和约斯特范代克。

土地面积：153 平方公里。

专属经济区：80 117 平方公里。

人口：31 197 人(2017 年)，其中 39%为公民或“属民”。大部分“非属民”来自加勒比区域、北美和欧洲国家。

出生时预期寿命：77.4 岁；男性 74.4 岁，女性 81.3 岁。

语言：英语。

首府：罗德城，位于最大的岛托尔托拉岛上。

领土政府首脑：安德鲁·法希总理(自 2019 年 2 月起)。

主要政党：民族民主党、维尔京群岛党、联合进步党、维尔京岛进步联盟。

选举：最近一次：2019 年 2 月 25 日；下一次：2023 年。

立法：有 15 名成员的一院制议会。

人均国内生产总值：36 808 美元(2017 年中央统计局)。

经济：金融服务和旅游。

主要贸易伙伴：美利坚合众国、联合王国和加勒比国家和领土。

失业率：2.9% (2015 年)。

货币单位：美元。

简史：领土上为人所知的最早居民是该区域的土著人——阿拉瓦克人和加勒比人。荷兰人于 1648 年建立了第一个永久性欧洲人定居点。1666 年，英国种植园主控制了该群岛，该领土取得英国殖民地的地位。

一. 宪政、政治和法律问题

1. 根据 2007 年《维尔京群岛宪法令》，总督由英国君王任命，总督职责包括防务、内部治安、外事、公务人员服务的条款和条件以及法院行政事务。在涉及某些属于部长职权范围事项的一些外事领域，《宪法》规定，领土政府可以承担授权职责。大不列颠及北爱尔兰联合王国保留了为英属维尔京群岛的和平、秩序和善政制定法律的权力。在对外关系方面，领土政府受委托可在特定领域，例如与离岸金融服务业有关的事项，进行条约谈判。

2. 2007 年宪法规定了一个结构更为正规的内阁式政府行政部门。内阁的组成如下：总督；总理，由总督从当地选出的议会议员中任命；其他四名部长，由总督根据总理的建议任命；以及一名当然成员、即总检察长。总督主持内阁工作，但无表决权。议程由总督、总理和内阁秘书组成的内阁指导委员会商定。议会由议长、总检察长(当然成员)和 13 名当选议员(9 人来自一名议员选区，4 人代表整个领土)组成。

3. 按照宪法规定，至少每四年举行一次大选。候选人以简单多数票当选。选民须年满 18 岁并具有“属民”身份。属民身份包括无须工作许可证便可工作的权利和投票权。按惯例，必须在领土连续居住 20 年才能申请永久居留，随后申请属民身份。最近一次大选在 2019 年 2 月 25 日举行，安德鲁·法希领导的维尔京群岛党赢得 13 个席位中的 8 席，民族民主党赢得 3 席，维尔京群岛进步党赢得 1 席，联合进步党也赢得 1 席。

4. 英属维尔京群岛的法律包含英国的普通法和领土立法机关颁布或联合王国为领土颁布的立法。司法制度由总部设在圣卢西亚的东加勒比最高法院执行。最高法院由高级法院和上诉法院组成。还有一个审理指定民事和刑事案件的治安法院，以及一个少年犯法庭和一个即决裁判庭。高级法院有 3 名常驻法官；一个巡回上诉法院由首席法官和 2 名上诉法官组成，每年在领土开庭两次。联合王国枢密院是终审上诉法院。《2002 年英国海外领土法》规定给予“英国海外领土公民”英国公民身份。

5. 2018 年 11 月 6 日，英属维尔京群岛政府在题为“联合王国海外领土的未来”的调查框架内，向联合王国议会下议院外交事务委员会提交了书面证词。该领土政府在上述文件中指出，在 2007 年《维尔京群岛宪法令》通过十多年后，现已到了该进行宪法审查的时候。它还提到了联合王国关于以枢密院令形式勒令在其海外领土强制实行实益所有权公开登记册的决定(见下文第 15 段)，称这偏离了联合王国对英属维尔京群岛的传统政策，对其之间的关系和自决权造成了影响。需要一种新的、根本不同的“宪政构架”，一种更适合该领土战略目标和志向的宪政构架。领土政府呼吁进行宪法审查，以确定这些愿望和志向，以便领土能够走向更大程度的自治，深化政府的民主体制，并加强善政、透明和问责。

6. 在 2019 年 5 月 2 日至 4 日举行的加勒比非殖民化区域研讨会上，英属维尔京群岛总理指出，近年来，联合王国越来越多地干预根据宪法移交给领土民主选举的政府的治理领域，管理国与领土之间的关系变得越来越紧张。他补充说，这

十年中，出现了一些令人担忧的事态发展，标志着已经取得的进展出现倒退。他指出，该领土应进行宪法审查。展望未来，领土政府将寻求一种需要根据联合国非殖民化框架规定的国际问责制的关系。因此，为支持领土的国家发展目标，并根据可持续发展目标，领土希望深化与联合国的关系。特别委员会与会成员在其结论性意见中欢迎总理关于特别委员会可发挥有意义的的作用的声明，以及向委员会提出的促进对领土进行自治评估、评估领土与管理国之间关系中任何民主缺陷的建议；向领土派遣视察团；促进关于自决的教育运动，以提高对独立以外的各种选择的认识；并在领土下一次宪法审查期间作为正式观察员列席公开审查。

7. 在 2019 年 6 月 27 日特别委员会第九次会议上，英属维尔京群岛一名代表指出，领土的主要优先事项是从 2017 年伊尔玛飓风和玛丽亚飓风造成的损害中恢复过来，以及可持续发展。飓风袭击后，联合王国继续提供援助。代表补充说，领土希望通过拟议的全面伙伴关系协定深化与联合国的关系，根据该协定，将为其国家发展计划提供技术援助。

8. 英属维尔京群岛代表指出，联合王国是领土的良好伙伴，在金融服务方面有积极交流。然而，领土不同意下议院外交事务委员会 2019 年 2 月发布的一份报告中所载的建议，即未经其海外领土，包括英属维尔京群岛同意，在其领土上建立受益所有权公共登记册。然而，联合王国政府承认，英属维尔京群岛凭借其受益所有权安全搜索系统，处于维护全球金融体系努力的前沿。联合王国政府已确认，它不会利用枢密院令来强制建立公共登记册、强制同性婚姻合法化或改变归属者的公民身份。

9. 英属维尔京群岛意识到第三个铲除殖民主义国际十年将于 2020 年结束，无意让联合王国尴尬，因此向联合国表示，领土需要第四个国际十年，因为需要更多时间和支持来考虑在自决阶梯上获得更好的地位。英属维尔京群岛代表解释说，虽然脱离联合王国独立不是领土政府的优先事项，但人民应该意识到自己的选择，例如自由联合，特别是在定于 2020 年进行宪法审查的背景下。他要求特别委员会向领土派遣一个访问团。

二. 预算

10. 英属维尔京群岛政府的财政年度为 1 月至 12 月。根据管理国提供的信息，2019 年初，领土当年经常支出预计为 3.317 亿美元，资本支出预算为 7 340 万美元。2019 年预算中核准的经常支出总额为 3.3133 亿美元。根据估计，2019 年经常支出总额预计为 2.9345 亿美元。

三. 经济状况

A. 概述

11. 旅游和离岸金融服务是该领土经济的两大支柱。2019 年底，领土财政部长预计，领土经济总体规模按名义国内生产总值计算，为 13 亿美元。比 2018 年增加 1-2%。

12. 在 2017 年 8 月 7 日至 9 月 19 日期间，英属维尔京群岛受到一次史无前例的洪水和两场以往罕见的 5 级飓风(“伊尔玛”和“玛丽亚”飓风)的影响。该领土遭受灾难性破坏，整个经济损失估计为 36 亿美元，相当于年度国内生产总值的三倍半以上。金融服务业持续收益的业绩帮助缓解了 2017 年气候事件后旅游业和其他行业显著下滑带来的影响。根据领土政府向外交事务委员会提交的书面证词，由于上述飓风，2018 年国内生产总值预计将下降 40%，并预计至少需要 5 年时间才能恢复到飓风伊尔玛之前的水平。如 2020 年预算报告所述，对公共服务和基础设施投资增加，预计旅游业将在 2020-2021 年旅游季节全面复苏，领土政府预计 2020 年国内生产总值实际增长率在 1%至 3%之间。据领土政府称，这些增长预期将继续受到监管增加、竞争加剧和客户预期变化给金融服务部门带来的下行风险的影响。

13. 根据拉丁美洲和加勒比经济委员会进行的关于“伊尔玛”和“玛丽亚”飓风的经济影响和其他影响的破坏和损失评估，约有 17 985 人受到影响，主要是房屋和其他财产受到破坏。在飓风“伊尔玛”之后，领土内死亡 4 人，受伤者约 125 人；没有关于飓风“玛丽亚”造成伤亡的报告。“伊尔玛”飓风使英属维尔京群岛付出的代价总共估计为 23 亿美元。生产部门的损失占总数 41.9%(6.916 亿美元)，其次是社会部门(40.2%)和基础设施(17.6%)。

14. 2017 年极端天气事件袭击领土之后，灾后恢复协调委员会制定了一项初步恢复和发展计划，并与利益攸关方和公众协商讨论了该计划。2018 年 7 月，委员会发表了一份文件，提出了《从恢复到发展的计划》，其中包括恢复和发展项目、方案和政策举措。《计划》的重点是该领土的恢复，但同时也为一项全面发展计划奠定了基础。该计划包括五个优先部门和次级部门，旨在实现上述文件描述的该领土愿景：团结一致和得到赋权的社会；充满活力和创新的经济；能够抵御灾害的基础设施；得到养护而可持续的环境；以及良好的治理。2018 年 10 月 23 日，第三届议会通过了该计划。领土政府通过《维尔京群岛恢复和发展机构法》设立了恢复和发展机构。该机构的任务期限为五至七年，它将与领土政府协商执行《计划》所载的数个优先项目。

15. 在“伊尔玛”飓风一周年之际，总理兼财政部长在致辞中说，2017 年的灾难提高了人们对备灾和长期环境保护的迫切需要的认识。在重建领土的基础设施和公用事业方面已取得重大进展，但还计划了更多要做的事。他还强调指出了旅游业和金融部门以及在人和社会服务恢复方面取得的进展。根据 2019-2021 年中期财政计划，英属维尔京群岛的经济在 2017 年遭受毁灭性风暴影响后显示出复苏迹象。公司注册和重新注册仍在继续，建筑业蓬勃发展，游客不断增加，就业人数也在增加。然而，道路、学校、港口、供水和排污基础设施以及公共建筑方面仍有大量工作要做。

B. 金融服务

16. 根据《2018-2020 年中期财政计划》，2016 年金融服务业面临的挑战从新公司注册率的显著下降中可见一斑。尽管 2016 年新公司注册下降了约 30.8%，但重新注册和其他公司交易持续收益的业绩意味着，总体经济活动和来自公司的收入不

会出现可能的急剧下降。2017 年的公司注册和收入数字表明，尽管 2017 年 9 月发生了两次 5 级飓风，但从 2016 年遭遇的挑战中略有恢复。金融服务部门的一些企业在飓风过后得以将业务转移到该领土以外。领土政府为这些企业的回归提供了便利，以帮助稳定经济和加强经济复苏。截至 2017 年底，注册的在业公司共有 389 459 家。

17. 2016 年 4 月，英属维尔京群岛与联合王国就对等交流实益所有权信息达成了一项双边安排。这项安排于 2017 年 6 月生效，因而执法当局可近乎实时地查阅各自管辖区内注册的公司和法律实体的实益所有权信息。根据 2019-2021 年中期财政计划，与 2016 年相比，2017 年新公司注册增加了 2.3%，与这两年的最后一个季度相比，增加了 9.8%。然而，截至 2017 年底，登记在册的在业公司比 2016 年年底减少，为 389 459 家，这表明登记在册的在业公司总数减少了 6.6%。与 2017 年同期相比，2018 年，新公司注册增加了 17.4%，同期注册的在业公司总数超过 38 万家。2018 年，亚洲银行作为数字金融服务提供商推出，同时颁布了成立微型企业公司的立法和修订了有限合伙企业的立法，这有助于支撑该行业并为未来增长提供机会。

18. 2018 年 5 月，联合王国议会通过了《制裁和反洗钱法》，依照该法，要求外交大臣向海外领土政府提供一切合理援助，使每个领土的政府都能就在其管辖范围内注册的公司建立可公开查阅的实益所有权登记册，并迟于 2020 年 12 月 31 日拟就一项枢密院令草案，要求所有尚未设立该登记册的海外领土设立该登记册。这一时限现已延至 2023 年。

C. 旅游业

19. 根据《2019-2021 年中期财政计划》，由于旅游业严重依赖仍在重建中的有形基础设施，该部门的复苏比其他经济部门慢。对游客抵达人数的分析显示，每月游客抵达总数的下降幅度从 2017 年 9 月的 96.8%，逐渐变为 2018 年 8 月相对下降 40.6%。2017 年，游客总数下降了 33.6%，尤其是游轮和日游游客减少了 41.2%。游轮抵达人数的显著下降一直持续到 2018 年，截至 2018 年 10 月，游轮抵达人数下降了 84.6%。

20. 自 2018 年夏末以来，主要游轮公司恢复了在领土的运营，从而刺激了游轮旅游部门，该部门受到风暴特别不利的影响。在所有抵达者中，2018 年 8 月过夜抵达者比 2017 年 8 月只减少 28.4%。随着租船行业的复苏，租船行业的活动增加，推动了过夜抵达人数的这一积极发展。与 2018 年同期相比，2019 年上半年游轮游客数量增加了 75.9%。

D. 农业和渔业

21. 根据管理国提供的信息，2014 年，农业和渔业约占该领土境内总产值的 1.45%。大部分食物需求通过从美国和加勒比进口得到满足。有一些农业生产，尽管规模很小，主要是水果、蔬菜和小牲畜，特别是家禽，主要供当地消费。美属维尔京群岛是英属维尔京群岛农业和渔业产品的主要进口方。

22. 该领土 1997 年《渔业法》和 2003 年《渔业条例》对主要为当地市场服务的小规模商业和休闲渔业做出了规定。

23. 根据《从恢复到发展的计划》，2017 年，渔业部门在供应和需求上都受到飓风的不利影响。领土渔场的建筑物结构遭到破坏，大多数设备受损。渔业承受的总代价估计为 290 万美元。农业受到“伊尔玛”和“玛丽亚”飓风的严重影响，这两次飓风摧毁了农场建筑(如牲口圈和屠宰场)、围栏、道路、设备、水箱、作物、树木和其他农业投入。农业次级部门承受的总代价估计约为 1 070 万美元。

E. 交通和基础设施

24. 英属维尔京群岛有 200 多公里铺设路面的公路。共有三个国际机场，包括比夫岛上的主要国际机场 Terrance B. Lettsome 国际机场。与荷兰、联合王国和美利坚合众国有直达海运服务。罗德城有一个深水港。托尔托拉岛与领土内的其他一些岛屿以及与美属维尔京群岛有定期轮渡服务。

25. 托尔托拉游轮码头的扩建以及码头非控制区的开发于 2014 年动工、2016 年初完工、2016 年 3 月开始正式运营。

26. 英属维尔京群岛的实体规划须遵守 2004 年《实体规划法》，该法规定，领土上所有开发活动须由实体规划局核准。

27. 整个领土都有宽带电信运营，包括互联网服务。三大服务提供商受 2006 年建立的电信监管制度管辖。

28. 根据《从恢复到发展的计划》，主要岛屿上的道路基础设施受到“伊尔玛”和“玛丽亚”飓风，以及早些时候洪水的严重影响。道路和海堤所受破坏估计约合 6 900 万美元。Terrance B. Lettsome 国际机场所受破坏最为严重。与道路、机场、港口和运输设备有关的损坏代价总额为 2.744 亿美元。供水系统(特别是供水管道)和水泵受到严重破坏，影响到向家庭供水。对所有岛屿的供电中断，使海水淡化厂长久无法生产水，影响了家庭和企业的供水。在污水处理方面，罗德镇的主要抽水站受到破坏，Burt Point 和 Cane Garden Bay 的污水处理厂因电力问题而无法运作。水和污水部门的总损失和其他费用估计超过 6 390 万美元。在电信部门，电信网络遭受的大部分破坏是地上电线和电缆、天线杆、卫星天线和蜂窝塔。“伊尔玛”飓风造成的破坏、损失和额外费用总额估计为 6 670 万美元。

29. 根据 2019-2021 年中期财政计划，复苏期间的基础设施优先事项包括电力、道路、港口以及水和污水系统。电力工程包括安装新的电杆、变压器和输电线路，以及长期将可再生能源引入主电网。道路重建项目预计将在领土全境进行。主要港口设施正在恢复：2018 年 5 月，罗德城轮渡码头重新开放，其他港口正在重建。升级和加强供水网络也是重建努力的一部分。国家污水处理项目正在继续实施，而其他基础设施发展包括修复包括法院在内的公共建筑，以及恢复和扩大信息和通信技术基础设施。受损的电话和互联网服务基础设施将被替换。

四. 社会状况

A. 劳工和移民

30. 根据《2018-2020 年中期财政计划》，2016 年就业总人数比 2015 年增加了约 2.0%，即 20 029 人。2016 年的平均收入比 2015 年(26 748 美元)增加了约 1.2%。2014 年至 2015 年期间，基尼系数表明劳动队伍中的不平等现象减少，2015 年男女基尼系数值均低于 2014 年。但在 2015 年至 2016 年期间，只有女性基尼系数有所改善，男性之间和总体数字中的工资不平等加剧。从 2014 年至 2016 年，男女基尼系数值均下降。2015 年和 2016 年的工资动态显示，2014 年至 2016 年，低收入类别中的女性比例高于这一类别中的男性比例，中等收入和高收入类别中的男性比例高于这类收入类别中的女性比例。除了平均收入数字外，上述情况也表明劳动力市场上男女之间的收入存在差距。基尼系数的水平以及男女收入差距的不断扩大表明，工资的性别差距正在扩大。

31. 据管理国称，风暴过后的几个月里，领土的就业情况发生了变化，住宿和服务行雇用的人数减少，因此预计总就业人数将下降，但建筑业就业人数的增加部分抵消了这一影响。在风暴发生前的几年里，平均有 9.4%的就业人员在建筑业工作，12.5%在住宿和餐饮服务业工作。2018 年，这些百分比发生了变化，建筑业的就业人数超过了住宿和餐饮服务业的就业人数。这一转变反映了这些经济活动以总增加值计算的经济贡献的变动。

32. 领土政府对符合下列条件者给予工作许可证豁免：入校就读(小学入学并完成中学)、与属民的婚龄不少于 3 年或在英属维尔京群岛领土居住 20 年以上并且历来品行端正。管理国表示，每年都会审批一次豁免人数。2018 年 1 月 8 日，领土政府入境事务处宣布，将向符合资格者发放多年期入境许可证。政府合同雇员、法定机构雇员以及获得无限期工作许可证豁免并已在领土持续生活五年或五年以上者，有资格获得多年期入境许可证。与一年期许可不同，多年期入境许可每三年发放一次，并将在持有人现有入境许可证到期后发放。

B. 教育

33. 该领土的教育制度以 2004 年《教育法》及其各修正案、包括 2014 年《教育法(修正)》为指导。其中所载条例应在以下方面为教育系统及其利益攸关方提供指导：落实方案和服务；监测根据《教育法》所开展教育方案的执行情况；对学校进行监督，包括应公众要求对投诉进行调查。

34. 5 至 17 岁儿童免费且义务接受小学和中学教育。当地的社区学院(H. Lavity Stoutt 社区学院)向维尔京群岛居民免费提供高等教育，该学院在托尔托拉岛和维尔京戈达岛设有校园。该学院还与维尔京群岛以外几所提供学士学位课程的大学合作。

35. 来自海外领土的学生在英国的大学享受本地学生费率，前提是他们在第一个学年之前的三年里在英国海外领土、欧洲经济区或瑞士居住。此外，这些学生可获得欧洲联盟为高等或职业教育提供的资助。

36. 根据《从恢复到发展的计划》，2017 年的飓风造成了相当大的破坏，主要受损的是公立学校基础设施。总计 18 所公立学校中有 6 所被摧毁，无法使用，其余学校的屋顶、门窗受到轻度至中度破坏。主要的中学 Elmore Stoutt 高中大部分建筑损坏，需要重建。私立小学和中学受到一些破坏，但大部分尚可使用。唯一的高等教育机构 H. Lavity Stoutt 社区学院的主楼以及维尔京戈达卫星校园遭到严重损坏。估计教育部门总共约损失 6 000 万美元。

37. 据管理国称，有赖于各捐助方的捐助，领土得以修复在 2017 年飓风中受损的几所学校。除 Isabella Morris 小学外，所有小学都在翻修过的建筑物内正常上课或在相同的地点重建。特殊需要设施尚未恢复，所以学校继续设在 Althea Scatliffe 小学。Elmore Stoutt 高中和另一所中学 Bregado Flax 教育中心已部分修复，但还在使用临时空间。截至 2019-2020 学年，中学已恢复正常上课时间。

C. 健康

38. 领土卫生服务管理局是成立于 2005 年的一个法定机构，负责管理公共保健供应服务。提供全民健康保险的国家健康保险于 2015 年 9 月推出，2016 年 1 月开始运作。

39. 根据泛美卫生组织提供的资料，寨卡病毒、基孔肯亚热和登革热是该领土卫生系统关注的健康问题。2016 年 7 月报告了首起寨卡病例，截至 2016 年 9 月已有 22 起确诊病例。基孔肯亚热于 2014 年传入该领土，已有 47 起确诊病例。登革热病例在 2012 年激增，但在 2014 年和 2015 年大幅下降；2010 年至 2015 年，报告了 710 起登革热病例。疟疾不是该领土的地方病，也没有输入型病例的报告。以癌症、糖尿病和高血压为主的慢性非传染性疾病是成年人发病和死亡的主要原因。在英属维尔京群岛，久坐不动的生活方式和由高度加工或精制食品构成的饮食导致肥胖症流行，已成为慢性病的首要健康风险之一，主要影响妇女和儿童。卫生和社会发展部正在实施一项多部门参与的预防慢性非传染性疾病 10 年战略。在过去 10 年中，该领土没有任何孕产妇死亡记录。领土上没有培训设施，因此卫生专业人员在加勒比的其他地方、联合王国和美国接受培训。为了填补公共和私营部门必要的卫生人员职位，从加勒比、美国、加拿大、菲律宾和一些非洲国家招聘了工作人员。

40. 根据《从恢复到发展的计划》，2017 年的飓风对提供卫生保健服务产生了相当大的影响，因为飓风对该领土的卫生基础设施(包括设备和车辆)及其人员造成了重大影响。虽然唯一的公立医院 Peebles 医院在遭受一些结构性破坏后仍未中断运作，但社区保健诊所网络除少数外损坏严重，四个诊所因维修而关闭。托尔托拉的私人医院 Bougainvillea 医院和若干私人医疗诊所也遭到重大破坏。

D. 犯罪和公共安全

41. 2019 年上半年举报的犯罪减少，延续了 2018 年的趋势。然而，尽管暴力犯罪大幅减少，但与 2018 年相比，第四季度初举报的犯罪略微增加了 1%。主要关切领域是家庭暴力和袭击。

42. 2019 年，联合王国出资的执法顾问办公室因职位持有者的退休和招聘继任者程序，日常工作受到影响。领土执法机构受益于管理国在 2017 年飓风过后提供的关于枪支和公共秩序领域的若干办事能力和军事力量相关培训。此外，皇家海军辅助舰队 Mounts Bay 号自 2017 年 1 月起就驻扎在加勒比地区，执行皇家海军在北大西洋的部分巡逻任务，确保联合王国全年的海上部署，以支持海外领土防备和应对飓风和其他灾害的威胁，并在该地区提供人道主义援助、救灾以及危机通信支持。联合王国政府表示承诺向海外领土提供援助，以应对未来的重大风暴和其他灾害。

E. 人权

43. 国际和欧洲的主要人权公约的适用范围已扩及英属维尔京群岛。2007 年《宪法》第二章规定了个人的基本权利和自由，并规定依法设立人权委员会。

44. 2013 年通过了一项关于性别公平和平等的国家政策，以补充 2010 年 11 月内阁批准的《家庭暴力问题议定书》。《2011 年家庭暴力问题法》于 2012 年 10 月 31 日生效，该法扩大了家庭暴力的定义，将经济虐待、恐吓、骚扰、跟踪、破坏和损毁财产纳入其中，同时保护探视关系中的个人。和平伙伴关系是一个与法庭联手、为期 16 周的预防暴力心理教育方案，针对虐待女性的男性。2011 年 10 月，内阁核准了针对已完成和平伙伴关系方案男性的后续支助方案。

五. 环境

45. 英属维尔京群岛加入了若干多边环境协定，包括《濒危野生动植物种国际贸易公约》、《生物多样性公约》和《湿地公约》。根据管理国称，自 2015 年以来，领土一直积极参与关于适应气候变化的全球倡议和具体项目，包括通过了 2015 年《气候变化信托基金法》，并与欧洲联盟和东加勒比国家组织合作参与可持续土地管理。

46. 2014 年，领土政府通过立法，在其领水内建立了一个永久鲨鱼保护区，并禁止在整个领水内对任何鲨鱼和鳐鱼物种进行商业捕捞。根据领土政府称，在目前的保护区体系内约有 51 个指定保护区，包括国家和海洋公园、渔业保护区和优先区、森林保护区(圣山国家公园)以及水域。保护区目前根据各自的指定情况由国家公园信托或农业部管理。

47. 据泛美卫生组织称，固体废物管理是英属维尔京群岛的一个严峻问题。领土上几乎没有可用于填埋垃圾的土地，并且因其地形起伏，建造填埋场困难又昂贵，更是加剧了这个问题。在过去十年中，该领土的废物量增加到原先的三倍；处理废物的方法要么倾倒要么焚烧，与此同时建立回收设施的项目还在试点阶段。废物处理主要是通过特尔托拉岛 Pockwood 池塘的焚烧炉进行焚烧，该焚烧炉每天的处理能力为 100 吨，特尔托拉、维尔京戈尔达和阿内加达这些主要岛屿上另有垃圾填埋场。

48. 根据《从恢复到发展的计划》，领土的自然资源在 2017 年的灾害中遭受了相当大的损害。珊瑚礁、红树林、海滩、海草床、盐池、排水河道以及潮湿林和干燥林等生态系统因强风、风暴潮、洪水及其产生的沉积、污染和碎片受到严重影响。

六. 与国际组织和伙伴的关系

49. 英属维尔京群岛是拉丁美洲和加勒比经济委员会、国际劳工组织和联合国教育、科学及文化组织的准成员。

50. 该领土还是加勒比共同体和东加勒比国家组织的准成员及加勒比开发银行的借贷成员。

51. 该领土出席英属维尔京群岛和美属维尔京群岛之间的维尔京群岛间理事会会议，以讨论共同的利益和挑战，推动和促进两个领土间的合作。会议讨论的议题包括：执法；游船驾驶和竞技垂钓；其他海洋事务；旅游、能源和公用事业方面的合作；文化和教育。理事会第 8 次会议于 2020 年 2 月 4 日在托尔托拉岛举行。在撰写本文时，讨论结果尚不清楚。

52. 英属维尔京群岛代表出席了 2019 年 7 月 3 日至 5 日在圣卢西亚格罗斯岛举行的加勒比共同体(加共体)政府首脑会议第四十次常会。会议发表了一份公报，各政府首脑在公报中对一些成员国和准成员继续被列入黑名单深表关切，并认为这种行动显然直接威胁到了这些国家和地区的经济福祉。

53. 据管理国称，联合王国及其海外领土继续就联合王国退出欧洲联盟对后者的影响进行对话。管理国重申致力于取得一个对英国家庭所有成员都可行的结果。

七. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

54. 领土政府对英属维尔京群岛未来地位的立场见上文第一节。

B. 管理国的立场

55. 据管理国称，由于联合王国 2019 年 12 月 12 日举行大选，联合部长级理事会第七次会议推迟到 2020 年第一季度，届时管理国将接待其海外领土政府代表，他们将讨论广泛的政策问题，包括联合王国脱欧问题、环境和其他紧迫问题。

56. 2019 年 10 月 15 日，在大会第七十四届会议期间举行的特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)第 7 次会议上，联合王国代表指出，联合王国与其海外领土的关系是一种基于伙伴关系、共同价值观和每个领土人民手上选择是否留在英国的权利的现代关系。她补充说，联合部长理事会是联合王国与海外领土之间年度高级别政治对话的主要论坛，其任务是本着伙伴关系的精神监督和推进集体优先事项。

57. 她接着说，在联合部长理事会第六次会议通过的公报中，联合王国政府和海外领土重申了他们对现代政治伙伴关系的承诺，并继续支持领土上的宪政安排——根据这种安排，在保障英国主权的前提下最大限度地移交了权力。

58. 她说，根据包括《联合国宪章》在内的国际法，联合王国政府的基本责任和目标是确保领土及其人民的安全和善政；领土政府在维护法治、尊重人权和公共生活完整性、提供高效的公共服务以及建设强大和成功的社区方面应达到与联合王国政府相同的高标准，并在这些领域得到联合王国政府的支持。她解释说，联合王国政府完全致力于让所有海外领土参与脱欧谈判。为此，管理国设立了欧洲联盟谈判联合部长级委员会，讨论海外领土的优先事项。

八. 大会采取的行动

59. 2019年12月13日，大会根据给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会2019年的报告(A/74/23)和第四委员会随后的建议，未经表决通过了第74/101号决议。在该决议中，大会：

(a) 重申英属维尔京群岛人民按照《联合国宪章》和载有《给予殖民地国家和人民独立宣言》的大会第1514(XV)号决议享有不可剥夺的自决权；

(b) 又重申在英属维尔京群岛非殖民化进程中，除自决原则外没有其他选择，自决也是相关人权公约承认的一项基本人权；

(c) 还重申最终应由英属维尔京群岛人民根据《宪章》、《宣言》和大会相关决议的有关规定自由决定自身未来的政治地位，为此促请管理国与领土政府和联合国系统有关机构合作，为领土制定政治教育方案，以帮助英属维尔京群岛人民了解自己有权按照正当的政治地位方案、根据大会第1541(XV)号决议和其他相关决议及决定明确规定的原则实行自决；

(d) 回顾英属维尔京群岛2007年宪法，强调指出必须继续讨论宪政问题，赋予领土政府更大责任以有效执行宪法并增强有关宪政问题的教育；

(e) 请管理国依照《宪章》第七十三条(丑)款，协助领土推动公共外联活动的工作，并在这方面促请联合国有关组织应请求向领土提供协助；

(f) 欢迎该领土积极参与拉丁美洲和加勒比经济委员会的工作；

(g) 强调指出该领土应继续参加给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的活动，包括区域讨论会，以便向委员会提供有关非殖民化进程的最新信息；

(h) 又强调指出特别委员会必须获悉英属维尔京群岛人民的见解和意愿，进一步了解他们的状况，包括英属维尔京群岛与管理国之间的现有政治安排和宪政安排的性质和范围；

(i) 促请管理国参与特别委员会的工作，与之充分合作，以执行《宪章》第七十三条(辰)款和《宣言》的条款，并告知特别委员会为促进英属维尔京群岛的

自治而执行《宪章》第七十三条(丑)款的情况，还鼓励管理国为前往领土的视察团和特派团提供便利；

(j) 又促请管理国为视察团前往该领土提供便利，并请特别委员会主席为此采取一切必要步骤；

(k) 重申管理国有责任根据《宪章》促进经济和社会发展并保存领土的文化特征，请管理国采取步骤，争取并有效利用一切可能的双边和多边援助，加强领土的经济；

(l) 考虑到《2030年可持续发展议程》，包括可持续发展目标，强调指出必须推动领土的可持续经济和社会发展，为此促进持续、包容性、公平的经济增长，为所有人创造更多机会，减少不平等现象，提高基本生活水平，推动公平社会发展和包容，促进以可持续的方式统筹管理自然资源和生态系统，特别支持经济发展、社会发展和人的发展，同时面对新挑战和正在出现的挑战，促进生态系统的养护、再生、恢复和复原力，并强烈敦促管理国不采取任何不符合领土人民利益的非法、有害和非生产性活动，包括将领土用作国际金融中心；

(m) 请领土和管理国采取一切必要措施保护和养护领土的环境，防止环境退化，并再次请有关专门机构监测领土内的环境状况，按照现有程序规则向领土提供援助；

(n) 促请管理国、联合国系统各专门机构和其他组织以及区域组织向领土提供一切必要的援助，支持恢复和重建工作，并加强应急准备和减少风险的能力，特别是在2017年“伊尔玛”和“玛丽亚”飓风在领土造成影响之后；

(o) 请特别委员会继续审查英属维尔京群岛问题，并就此问题和本决议的执行情况向大会第七十五届会议提出报告。

地图

