



给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

安圭拉

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
领土概况	3
一. 宪政、法律和政治问题	4
二. 预算	5
三. 经济状况	6
A. 概述	6
B. 旅游业	6
C. 财务	7
D. 农业和渔业	7
E. 基础设施	8
F. 交通和通信	8
四. 社会状况	8
A. 概述	8
B. 教育	9

说明：本工作文件所载资料引自公开来源，包括领土政府的资料和管理国根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款向秘书长递送的资料。这些资料由管理国于 2019 年 12 月 9 日递送。更多详情载于以往工作文件，可查阅：<https://www.un.org/dppa/decolonization/en/documents/workingpaper>。



C. 公共卫生	9
D. 犯罪和公共安全	10
E. 人权	10
五. 环境	10
六. 与国际组织和伙伴的关系	10
七. 领土的未来地位	11
A. 领土政府的立场	11
B. 管理国的立场	11
八. 大会采取的行动	12
附件	
安圭拉地图	14

领土概况

领土：安圭拉是大不列颠及北爱尔兰联合王国按照《联合国宪章》管理的非自治领土。

管理国代表：总督蒂姆·福伊(2017年8月起)。

地理：领土位于波多黎各以东 240 公里、圣基茨和尼维斯西北 113 公里、圣马腾/圣马丁以北 8 公里处。该领土地势比较平坦，只有几座起伏的山丘，最大高度 213 英尺。

面积：96 平方公里。主岛最长处 26 公里，最宽处 5 公里。

专属经济区：92 178 平方公里。

人口：15 397(2018 年估计数)。

出生时预期寿命：81.6 岁(男：79.0 岁；女：84.3 岁(2018 年估计数))。

语言：97%的人口说英文。也有人说西班牙文和中文。

首都：瓦利。

领土政府首脑：总理维克托·班克斯(2015 年 4 月起)。

选举：最近一次：2015 年 4 月 22 日；下一次：2020 年 4 月底之前。

主要政党：安圭拉统一阵线；安圭拉进步运动。

立法机构：议会。

人均国内生产总值：18 589 美元(2014 年估计数)。

经济：旅游业、金融服务和侨汇。

主要贸易伙伴：美利坚合众国和加勒比共同体成员国。

失业率：8%(2012 年估计数)。

货币单位：东加元，与美元挂钩，1 美元约兑换 2.6882 东加元。

简史：该领土最初由阿拉瓦克人居住，1650 年成为英国和爱尔兰定居者的殖民地，曾与圣基茨和尼维斯以及各种区域结构断断续续地建立联系。1980 年，该领土成为联合王国的附属地。

一. 宪政、法律和政治问题

1. 根据 1982 年生效以及 1990 年和 2019 年修订的《安圭拉宪法令》，安圭拉政府由总督、行政委员会和议会组成。总督由英国王室任命，负责防务、对外事务、境内安全(包括警务)、国际金融服务及监管、公务员任命、对公务员适用服务条款以及服务条件。在所有其他事项上，总督必须与行政委员会协商，并按行政委员会的意见采取行动。同时，《宪法令》规定，英国王室保留根据枢密院意见为安圭拉的和平、秩序和善政制定法律的权力。

2. 领土的行政委员会由总理、至多三名其他部长以及两名当然成员总检察长和副总督组成。总督担任委员会主席，没有表决权。议会现经选举产生，任期五年，由议长、按一区一席选区制选出的至少七名议员、行政委员会内两名当然成员和总督任命的两名议员组成，其中一人按照总理的意见任命，另一人在与总理和反对党领袖协商之后酌情任命。继 2019 年宪法改革之后(见下文第 8 段)，下一次大选将选出的众议院将由来自各个选区的 7 名议员和来自全岛单一选区的 4 名议员组成。总督不会委任任何成员。根据《宪法》，总督任命议会当选成员之一为总理，根据总督的判断，这一任命有可能得到大多数议会当选成员的支持。根据 2019 年的宪法修正案，总理的连任限制为两届。其他部长也由总督根据总理的建议，从议会当选议员中任命。

3. 安圭拉于 2015 年 4 月 22 日举行大选，执政党由安圭拉统一运动变为安圭拉统一阵线。2019 年 10 月，安圭拉联合运动更名为安圭拉进步运动。维克多·班克斯于 2015 年 4 月 23 日就任首席部长，成为 2019 年 5 月宪法修正案生效后领土的第一位总理。

4. 安圭拉法律是大不列颠及北爱尔兰联合王国的普通法，加上截至 1971 年 8 月从之前的圣基茨-尼维斯-安圭拉联系邦继承而来的所有法律，以及此后当地颁布或由联合王国代表其颁布的所有法律。司法机构是东加勒比最高法院，设在圣卢西亚，是一个服务东加勒比国家组织成员国的区域法院，其中包括巡回上诉法院和高级法院两个部门。最终可诉诸枢密院司法委员会。

5. 2002 年《英国海外领土法》规定，英国海外领土公民享有英国公民身份。在这方面，领土政府对影响英国海外领土公民父亲的一些子女的漏洞表示关注，这些公民在出生时他们的父母没有结婚。

6. 2011 年，安圭拉成立了一个由 H.克利夫顿·奈尔斯领导的新宪法起草小组。如此前报告所述，该小组于 2012 年 2 月向政府提交了草案案文，其中载有可能成为独立宪法主要内容的治理变革建议。2015 年 9 月，领土政府成立了一个新的宪政和选举改革委员会，以推进宪法和选举改革，除其他外负责审查以前为改革 1982 年《安圭拉宪法》提出的议案。2016 年 11 月，领土政府公布了该委员会以新《宪法》草案、新选举法案草案和新的选区划分委员会草案形式提出的选举和宪法改革议案，公布后委员会进行了公众协商。修订草案已于 2017 年 3 月 31 日发布，并于 5 月 4 日提交给行政委员会。2018 年 6 月，领土政府向联合王国政府提出了《安圭拉宪法》修正案的提议，将分阶段予以实施，第一阶段在 2020 年年

底之前的下一次大选之前生效，第二阶段包括全面审查《宪法》，在第一阶段完成后再次实施。

7. 2018年10月，就《安圭拉宪法(修订)令》草案在该领土举行了公开征求意见。2019年2月，管理国在与议会外交事务委员会分享该枢密院令草案时表示，已经与领土政府谈判了第一阶段的提案，这些提案旨在提高政府办事效率，并为选举做准备。据管理国称，这些提案不影响联合王国与领土政府之间的宪政权力平衡。

8. 枢密院于2019年4月通过了相关枢密院令，总督于2019年5月14日宣布《安圭拉宪法》第一阶段修正案生效。推进第二阶段的正式谈判于2019年11月开始。联合王国和安圭拉谈判团队于2019年11月26日发表的联合声明指出，尽管尚未达成最终协议，但已取得良好进展。声明还表示，安圭拉有些人对将选举改革和宪法改革分开表示了关切，各小组一致认为，这一进程不应仓促进行，也不应在即将举行的领土大选之前得出结论。

9. 管理国表示，依据其2012年发布的题为《海外领土：安全、成功与可持续性》的白皮书，总督已明确表示，任何切断联合王国与安圭拉之间宪政联系的决定都应基于安圭拉人民依照宪法明确表达的愿望。如果领土人民明确表达独立愿望，联合王国政府将履行义务，帮助领土实现独立。

10. 2015年4月选举后，当时的当选首席部长班克斯指出，促进安圭拉经济是一个关键优先事项，安圭拉的政治独立并非其政府的当务之急，这与安圭拉统一运动领导的上届政府的立场形成对照。

二. 预算

11. 联合王国政府和安圭拉政府商定了财政责任和发展框架，2013年11月，该框架获得通过，成为安圭拉法律。其中规定，安圭拉政府将致力于平衡预算，遵循借款指导原则和中期财政计划，以管理未来五年的公共财政。

12. 据领土政府称，安圭拉致力于财政改革，并保持对领土财政责任的控制权。鉴于飓风“伊尔玛”后开展的恢复工作和遇到的财政紧张状况，领土政府已表示，财政改革不应成为救灾的先决条件。

13. 2019年3月，首席部长班克斯和财政部长在议会提出了2019年财政年度预算，总额为2.3028亿东加元。在2019年领土政府的预算中，经常性支出为2.1348亿东加元，资本预算获得拨款1680万东加元。另一方面，2019年经常性收入估计为2.0836亿东加元，高于前一年1.9953亿东加元的实际收入。此外，资本赠款和收入预计达3738万东加元。因此，2019年经常性结余预计为512万东加元，资本账户余额预计达2048万东加元。

14. 就2018财政年度而言，经常性收入结算额共计1.9948亿东加元，经常性支出共计2.0564亿东加元。据管理国报告，其政府继续通过外交和联邦事务部方案在2018/19财政年度向领土提供总额为815万东加元的资本赠款，以支持教育、

电信、港口基础设施重建、消防服务、空中交通管制以及 2017 年 9 月“伊尔玛”飓风后的恢复和重建等项目。

15. 根据领土政府财政及经济发展部 2018 年进行的安圭拉债务组合审查，公共债务，包括中央政府债务和政府担保的国内外债务，总额为 5.2517 亿东加元，相当于国内生产总值的 67.37%。2018 年底，与 2017 年相比，债务存量水平增加了 1.56%(807 万东加元)，主要是由于新债务增加了 4 023 万东加元，被 3 216 万东加元的摊销付款所抵消。

16. 安圭拉没有所得税、遗产税、资本收益税、公司税或增值税。领土政府将继续研究此事，特别是研究低税收对领土经济和公共部门准备金的影响。2018 年 5 月，领土政府批准将一项商品和服务税作为其税收改革的一个重要组成部分，并商定到 2023 年分阶段实施。商品和服务税第一阶段涉及重新配置关税，并于 2019 年 10 月开始实施临时货物税、服务费和对外消费税。

三. 经济状况

A. 概述

17. 根据东加勒比中央银行的数据，按市场价格计算，2019 年安圭拉的国内生产总值估计增加了 8.9%，而前一年则增加了 13.7%。2019 年名义国内生产总值为 9.4794 亿东加元，而 2018 年为 8.7045 亿东加元。

18. 安圭拉的主要产业是旅游业、房地产业和金融中介。预计 2019 年旅游业仍将对经济做出最大贡献，占实体经济活动的 19.44%，与 2018 年相比增长了 20%，当时该行业受到飓风“伊尔玛”的严重影响。

19. 拉丁美洲和加勒比经济委员会加勒比发展与合作委员会 2018 年报告说，安圭拉在 2017 年 9 月遭受了 5 级飓风“伊尔玛”对环境和经济的严重破坏。损失总额估计为 5.07 亿东加元。损失总额和额外费用分别为 3.315 亿东加元和 4 190 万东加元。受影响最大的部门是旅游业，它是安圭拉经济的推动力，包括作为税收的主要来源。而且，旅游业运作所必需的电力、电信和交通基础设施部门也受到重大影响。据领土政府称，在经历了飓风“伊尔玛”造成的一年经济衰退之后，2018 年的经济前景是积极的，因为预计建筑部门将通过重建和翻新实现增长。然而，2018 年实际增长下降 2.9%，原因是旅游部门复苏慢于预期，私营和公共部门重建延迟。然而，复苏的迹象，如对工作许可证的高需求，建筑活动的增加，以及游客人数的增加，都表明安圭拉的经济出现了积极的趋势。

B. 旅游业

20. 财政、经济发展、投资、商业和旅游部负责执行旅游业总计划(2010-2020 年)，而安圭拉旅游局及安圭拉旅馆和旅游业协会则营销并推广领土的旅游产品。

21. 2018 年游客人数为 87 345 人，低于 2017 年的 150 678 人，下降了 42%，这可以归因于 2017 年 9 月飓风“伊尔玛”过后岛上一些较大的酒店关闭。2019 年，这一趋势发生了逆转，有记录的游客达到 136 770 人。

C. 财务

22. 根据领土政府 2019 年预算报告，代表所有银行、保险和相关服务的金融中介部门在 2017 年经历了 13% 的大幅下降。该部门按名义价值计算贡献了 6 197 万东加元，占 2017 年经济的 9.8%。2018 年和 2019 年，金融中介部门并不是对安圭拉经济贡献最大的部门之一。

23. 安圭拉金融服务委员会成立于 2004 年，是一个向总督负责的独立监管机构。与此同时，财政部负责管理领土在《美国海外账户税务合规法案》方面的职责。2014 年 10 月，安圭拉加入了早期采用者倡议，承诺尽早采用共同报告标准，这是经济合作与发展组织制定的税务当局之间自动交换信息的新标准。

24. 2016 年 4 月，安圭拉与联合王国就互相交换实际所有权信息达成一项双边安排，并于 2017 年 6 月 30 日生效。根据这项安排，执法当局可及时查阅各自管辖范围内注册的公司和法律实体的实际所有权信息。2017 年，联合王国政府同意向安圭拉提供财政援助，帮助其建立自己的实际所有权信息系统，并在起草基础立法方面提供援助。

25. 2013 年 8 月，安圭拉的两家商业银行，即安圭拉国民银行和加勒比商业银行由东加勒比中央银行接管，以便更好地对其进行管理。2015 年，领土政府决定推进东加勒比中央银行提出的银行业处置计划。2016 年 4 月，总督批准了一系列相关立法(2015 年《银行法》；2016 年《东加勒比海资产管理公司(修正案)法案》；以及 2016 年的《银行处置义务法案》)，这两家银行合并为安圭拉国家商业银行。据领土政府称，安圭拉政府在银行业处置中的干预金额总计为 3.254 亿东加元。

26. 2018 年 5 月，联合王国议会通过了《制裁与反洗钱法》。根据该法，国务大臣必须向海外领土政府提供一切合理援助，使这些政府都能够为在其管辖范围内注册的公司建立可公开查阅的实际所有权登记册，并迟于 2020 年 12 月 31 日拟定一份枢密院令草案，规定任何尚未建立该登记册的海外领土必须这样做。自那以后，这一最后期限已被延长至 2023 年。

D. 农业和渔业

27. 虽然安圭拉的农业活动有限，但领土政府在其 2019 年预算讲话中对主要由年轻一代重新表现出对农业的兴趣表示满意，并表示农业部正在与这些农民密切合作，以减少对进口粮食的依赖，提高粮食质量。

28. 渔业对于许多安圭拉人的生计意义重大，为 300 多人提供直接收入，另有许多人靠捕鱼维持生存。如此前报告所述，安圭拉对其岛屿北面专属渔区的利用范围不到四分之一。渔业和海洋资源部正在努力动员渔民组成一个统一的机构，鼓励管理和可持续的创新方式，以促进捕鱼业的发展。

29. 据管理国称，2016 年 4 月由行政委员会通过的《安圭拉渔业发展计划》概述了为确保以最佳和可持续方式利用安圭拉渔业资源必须开展的工作。领土政府请求管理国协助在其水域建立许可捕鱼制度，并表示，在安圭拉实行许可捕鱼将有助于解决在安圭拉水域进行的非法拖网捕捞和捕鲸问题。

E. 基础设施

30. 据安圭拉政府称，安圭拉拥有约 100 公里铺面道路和 60 公里土路。一些铺面道路已有 25 年多历史，没有得到充分养护。

31. 安圭拉航空和港口管理局是一个自负盈亏的半自治实体，按商业原则管理机场和海港的运营。克莱顿·劳埃德国际机场位于瓦利郊区，是岛上唯一的机场，为商业和私人飞机提供服务。机场有往返于安提瓜、圣马腾/圣马丁、波多黎各和圣托马斯国际机场的航班。此外，安圭拉与圣马腾/圣马丁之间的渡轮和包船服务是安圭拉与主要国际门户之间的主要国际运输纽带。

32. 2017 年 11 月，联合王国政府在当年早些时候飓风“伊尔马”对基础设施造成破坏后，向该领土政府提供了 6 000 万英镑的赠款。赠款名为“安圭拉方案”，是根据管理国和领土政府 2018 年 5 月签署的谅解备忘录制定的。领土政府确认了将由赠款资金支持的基础设施项目清单，包括重建学校、唯一的医院和三家综合诊所、环境卫生单位和其他关键的国家基础设施，如该岛唯一的机场和吹风点港客运渡轮码头。2019-2021 年为以下两个具体项目指定了 1 700 万英镑的额外资金：作为中期经济财政发展计划的一部分，加强领土政府的收入；以及在公路湾港建造一个新货运码头，因为旧码头已到使用年限。安圭拉方案和其他项目预计将于 2023 年 3 月完成。

F. 交通和通信

33. 领土政府在其 2019 年预算咨文中指出，运输、仓储和通信部门占经济的 9%，2017 年为国内生产总值贡献了 6 907 万东加元。受飓风“伊尔马”的影响，该部门在 2017 年下滑 14.2%。由于风暴过后的清理和初步恢复活动，道路运输量略有增加。空运增长了 14%，原因是飓风“伊尔马”造成的破坏使吹风点港关闭，空运需求因而增加。

34. 安圭拉有一个现代化的岛内电话系统，有多个对外网关，包括几条连接圣马腾/圣马丁的微波中继线，还有一个在托尔托拉的光纤登陆点用于国际电话，移动电话、座机电话和互联网服务存在竞争。

35. 领土政府认为，该岛唯一的跑道不适合容纳大型有效载荷和飞机，这一点在飓风“伊尔马”过后的救援工作中表现得很明显。领土政府一直在努力扩建机场，以改善国际通道，使更大规模的空运能进入该岛。

四. 社会状况

A. 概述

36. 安圭拉社会保障局负责监管领土的社会保障制度。社会发展部为公众提供基本社会服务。据管理国称，行政委员会于 2018 年 9 月核准的国家社会保护政策提出了领土综合社会保护制度框架，以帮助安圭拉实现可持续发展目标，特别是那些侧重于社会发展的目标。该政策旨在确保公平公正地提供服务，同时尊重权

利持有人的意见和投入，并将社会保护纳入单一、连贯的规划和应对框架。安圭拉政府继续以公共援助赠款的形式向弱势群体提供临时救济。

37. 社会发展部继续推动利益攸关方认识到，必须遵守与联合国儿童基金会(儿基会)协作制定的《儿童保护问题机构间议定书》，以确保所有负责保护儿童工作的机构作出集体努力，应对虐待和忽视儿童问题。据管理国称，该部得到了联合国王国儿童和家庭法院咨询和支助处的支持，该处在与儿童保护有关的领域为工作人员提供了一系列培训课程。

38. 继续通过与主要机构的月度审查会议监督《儿童保护问题机构间议定书》的执行情况。2016 年成立了儿童保护委员会，这进一步证明保护儿童免受虐待继续受到重视。

B. 教育

39. 据泛美卫生组织称，安圭拉的实用识字率为 93%，小学净入学率为普遍，学生 100%读完小学最后年级。教育部向所有教师提供专业持续发展机会，对新教师进行重点支持。

40. 安圭拉社区学院除其他外，提供准学士学位和研究生学历证书。西印度群岛大学开放校园在安圭拉提供获得完全认证的高等教育。另据管理国报告，美利坚合众国一家私人医学院在领土内有一个分校区，向大多来自美国的学生提供基础科学课程。

41. 据领土政府称，教育部门的主要问题是基础设施的状况。安圭拉政府表示，该领土将受益于对岛上提供的教育水平进行正式评估，并在必要时引入替代方案，在领土以外或通过远程教育提供教育。

42. 来自海外领土的学生在英国大学享有缴纳本地学生学费的福利，前提是他们在第一个学年之前的三年里住在英国的海外领土、欧洲经济区或瑞士。此外，这些学生可获得欧洲联盟提供的高等或职业教育资金。

C. 公共卫生

43. 安圭拉卫生局负责所有初级、二级和个人保健服务。领土有三个卫生区，设有四个卫生保健中心、一个综合诊所和一家医院，即亚历山德拉公主医院。需要动大手术的病人通常送到邻近岛屿就医。

44. 卫生和社会发展部负责监管和监测包括卫生局在内的公营和私营卫生部门，并在 2015 年至 2020 年国家卫生战略计划框架内运作，履行政策制定和监管职能。

45. 根据配额制度，自 1985 年以来，安圭拉每年可有最多 4 名患者通过联合王国的国家医疗服务机构免费获得初级卫生保健。领土政府呼吁重新考虑配额制度，因为自 1985 年起，领土人口增加了 2.5 倍，根据领土政府的说法，这使得该领土要依赖邻近岛屿来获得医疗保健。

D. 犯罪和公共安全

46. 根据管理国提供的资料，与该区域其他司法管辖区相比，安圭拉的犯罪率较低。

47. 洗钱报告局作为中央机构，负责接收、分析和发布有关涉嫌犯罪活动所得收益的信息，并对金融情报职能进行战略监督。安圭拉金融情报部门是安圭拉皇家警察部队内一个专门的专家小组，由洗钱报告局授权履行日常业务职能，对包括洗钱在内的金融犯罪开展种类广泛的调查。

48. 2019 年，联合王国出资的执法顾问办公室的工作由于职位持有人退休和聘用继任者流程而受到影响。“RFA 芒茨湾”号舰自 2017 年 1 月起驻留在加勒比地区，这是皇家海军北大西洋巡逻任务的一部分，确保联合王国在该区域的全年海上存在，支持海外领土为飓风和其他灾害做好准备及应对这些灾害，并在该区域提供人道主义援助、救灾和危机通信支持。联合王国政府表示，它承诺向海外领土提供援助，应对未来的大风暴和其他灾害。

E. 人权

49. 领土《宪法》规定，安圭拉所有人都享有生命权、自由权、人身安全、享用财产和受法律保护的权利、良心自由、言论及和平集会和结社自由以及对其私人和家庭生活的尊重。《儿童权利公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》、《消除一切形式种族歧视国际公约》和《消除对妇女一切形式歧视公约》的条款已适用于安圭拉。《欧洲人权公约》也适用于安圭拉。在领土不能提供其他救济的情况下，任何个人都有权将案件提交欧洲人权法院。然而，其他基本人权条约，包括《公民及政治权利国际公约》、《经济社会文化权利国际公约》和《残疾人权利公约》，尚未扩大适用于安圭拉。

五. 环境

50. 环境部、农业部、渔业和海洋资源部、卫生保护部和安圭拉国家信托基金是处理环境问题的主要机构。

六. 与国际组织和伙伴的关系

51. 1998 年以来，该领土一直是拉丁美洲和加勒比经济委员会的准成员。自 2011 年起，领土与国际货币基金组织保持正式对话。安圭拉作为准成员参加加勒比共同体的工作。安圭拉是加勒比开发银行、加勒比金融行动特别工作组和加勒比区域渔业机制的成员。安圭拉是东加勒比国家组织的准成员，是东加勒比中央银行的成员。

52. 作为联合王国的非自治领土，安圭拉同欧洲联盟有联系，但不是其成员。第十一期欧洲发展基金(2014-2020 年)向安圭拉领土方案拨款 1 400 万欧元(约 4 290 万东加元)。据管理国称，联合王国及其海外领土继续就联合王国退出欧洲联盟对

海外领土造成的影响进行对话。管理国重申致力于实现一个适用于英国大家庭所有地区的结果。

53. 2019年7月3日至5日在圣卢西亚格罗斯岛举行的加勒比共同体(加共体)政府首脑会议第四十次例会发表了一项公报,各国政府首脑在公报中对一些成员国和准成员继续被列入黑名单深表关切,并认为这种行动明显、直接地威胁到这些国家和地区的经济福祉。

54. 领土政府直接与加勒比各国政府开展合作,参与各种国际组织和机构(包括泛美卫生组织)的区域项目。

七. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

55. 安圭拉政府的一名代表在2019年10月8日特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)第三次会议上发言时解释说,虽然安圭拉不太可能选择加入或从属于另一个会员国,但鉴于管理国目前对安圭拉发展提供的支持的程度以及围绕脱离欧洲联盟产生的不确定性,该领土尚无法寻求独立。她询问联合国如何确保联合王国履行其宣称的在各领土实现多样性、成功和机会的承诺,并且不会滥用其主导地位。

56. 这位代表接着指出,选择继续作为非自治领土,不应使一个领土削弱其人民的民主权利和人权,安圭拉目前仍处于这种地位。在飓风季节面临灭绝风险的岛屿殖民地有理由担心失去管理国的财政支持,它们的灾后恢复依赖于这种支持。对安圭拉来说,这种关系超越了经济上的关切,而是涵盖了近四个世纪的共同遗产、文化和价值观。然而,令人失望的是,管理国与该领土之间的关系既不是现代关系,也不是完全尊重安圭拉公民的关系(见 [A/C.4/74/SR.3](#))。

B. 管理国的立场

57. 据管理国称,由于联合王国于2019年12月12日举行大选,联合王国海外领土联合部长级理事会第七次会议推迟到2020年第一季度举行,届时管理国将接待其海外领土政府的代表,讨论广泛的政策问题,其中包括联合王国退出欧洲联盟、环境问题和其他紧迫问题。

58. 在大会第七十四届会议期间于2019年10月15日举行的特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)第七次会议上,联合王国代表指出,联合王国与其海外领土的关系是一种现代关系,其基础是伙伴关系、共同价值观和每个领土的人民选择是否继续成为英属领土的权利。她补充说,联合部长级理事会是联合王国与海外领土之间年度高级别政治对话的主要论坛,其任务是本着伙伴关系的精神监测和推进集体优先事项。

59. 她接着说,在联合部长级理事会第六次会议通过的公报中,联合王国和海外领土政府重申了他们对现代政治伙伴关系的承诺,并承诺继续支持各领土的宪政安排,根据这些安排,在符合英国主权的同时最大限度地下放权力。

60. 她指出，根据包括《联合国宪章》在内的国际法，联合王国政府的基本责任和目标是，确保领土及其人民的安全和良政，领土政府在维护法治、尊重人权和公共生活完整性、提供高效公共服务、建设强大和成功的社区方面，应达到与联合王国政府同样的高标准，并在这些领域得到联合王国政府的支持。她解释说，联合王国政府完全致力于让所有海外领土参与脱离欧盟的谈判。为此，管理国设立了欧洲联盟谈判联合部长级委员会，讨论海外领土的优先事项。

八. 大会采取的行动

61. 2019年12月13日，大会根据给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会2019年工作报告(A/74/23)及其后第四委员会的建议，未经表决通过了第74/99号决议。大会在该决议中：

(a) 重申安圭拉人民根据《联合国宪章》和载有《给予殖民地国家和人民独立宣言》的大会第1514(XV)号决议享有不可剥夺的自决权；

(b) 又重申在安圭拉非殖民化进程中，除自决原则外没有其他选择，自决也是相关人权公约承认的一项基本人权；

(c) 还重申最终应由安圭拉人民根据《宪章》、《宣言》和大会相关决议的有关规定自由决定其未来政治地位，为此促请管理国与领土政府和联合国系统有关机构合作，为领土制定政治教育方案，以帮助安圭拉人民了解自己有权按照正当的政治地位方案、根据大会第1541(XV)号决议和其他相关决议及决定明确规定的原则实行自决；

(d) 欣见为新宪法所做准备，敦促尽快完成与管理国的宪法讨论，包括公共协商；

(e) 请管理国应请求协助领土努力推进当前的内部宪政审查工作；

(f) 强调指出领土政府以前表示的请特别委员会派遣视察团的愿望意义重大，促请管理国依照领土的愿望为视察团提供便利，并请特别委员会主席为此采取一切必要措施；

(g) 请管理国依照《宪章》第七十三条(丑)款，协助领土推动公众教育外联方面的工作，并在这方面促请联合国有关组织应请求向领土提供协助；

(h) 促请管理国酌情借助必要的区域支持，协助领土政府加强其在经济领域，包括预算事项方面的承诺；

(i) 欢迎该领土积极参与拉丁美洲和加勒比经济委员会的工作；

(j) 强调指出领土应继续参加特别委员会的活动，包括区域讨论会，以便向委员会提供有关非殖民化进程的最新信息；

(k) 又强调指出特别委员会必须获悉安圭拉人民的见解和意愿，进一步了解他们的状况，包括安圭拉和管理国之间的现有政治安排和宪政安排的性质和范围；

(l) 促请管理国参与特别委员会的工作，与之充分合作，以执行《宪章》第七十三条(辰)款和《宣言》的条款，并告知特别委员会为促进安圭拉的自治而执行《宪章》第七十三条(丑)款的情况，还鼓励管理国为前往领土的视察团和特派团提供便利；

(m) 重申管理国有责任根据《宪章》促进经济和社会发展并保存领土的文化特性，请管理国采取步骤，争取并有效利用一切可能的双边和多边援助，加强领土的经济；

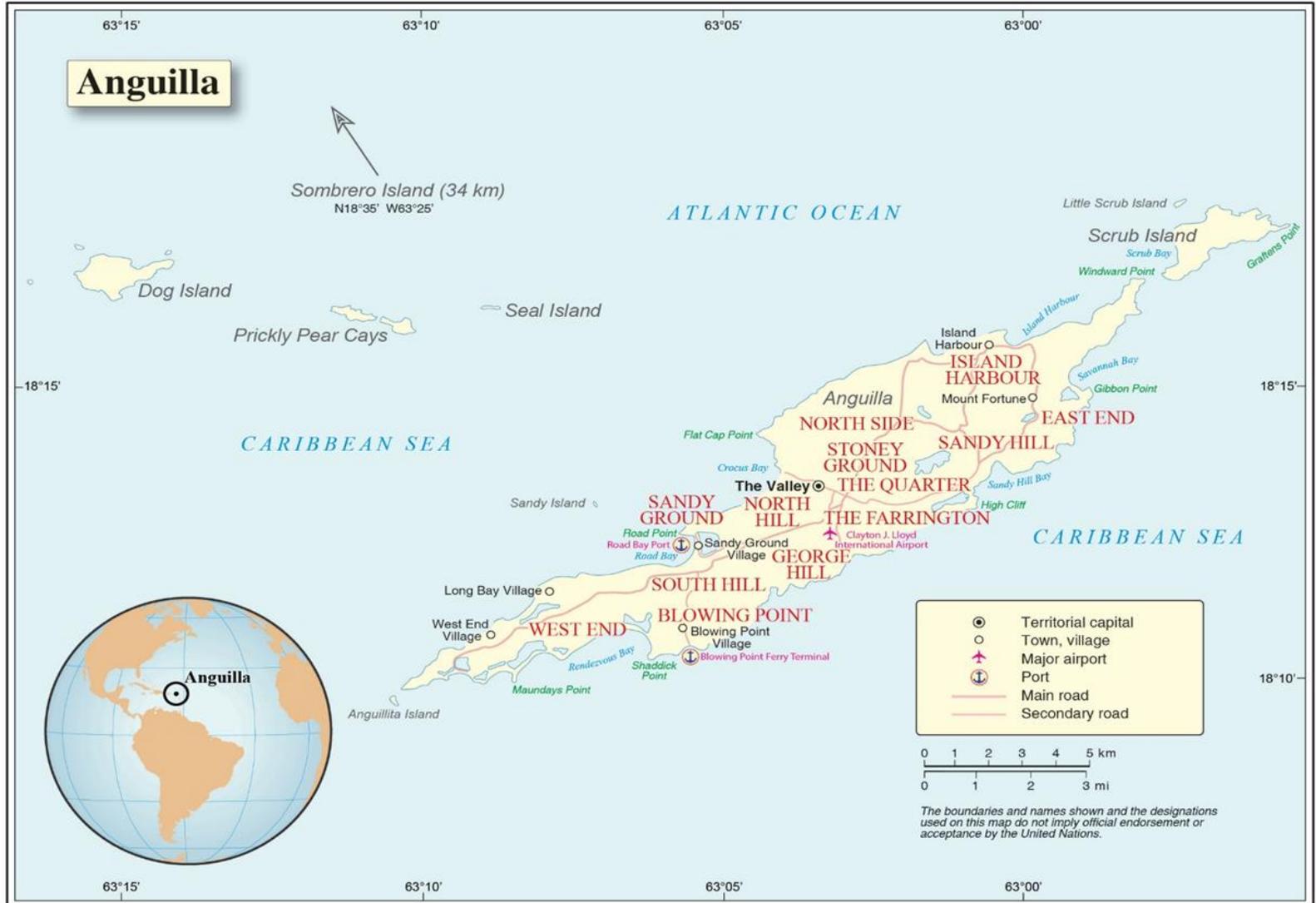
(n) 考虑到《2030年可持续发展议程》，包括可持续发展目标，强调指出必须推动领土可持续经济和社会发展，为此促进持续、包容性、公平的经济增长，为所有人创造更多机会，减少不平等现象，提高基本生活水平，推动公平社会发展和包容，促进以可持续的方式统筹管理自然资源和生态系统，特别支持经济发展、社会发展和人的发展，同时面对新挑战和正在出现的挑战，促进生态系统的养护、再生、恢复和复原力，并强烈敦促管理国不采取任何不符合领土人民利益的非法、有害和非生产性活动，包括将领土用作国际金融中心；

(o) 请领土和管理国采取一切必要措施保护和养护领土的环境，防止环境退化，并再次请有关专门机构监测领土内的环境状况，按照现有程序规则向领土提供援助；

(p) 促请管理国、联合国系统各专门机构和其他组织以及区域组织向领土提供一切必要的援助，支持恢复和重建工作，并加强应急准备和减少风险的能力，特别是在2017年飓风“伊尔马”和飓风“玛丽亚”对领土造成影响之后；

(q) 请特别委员会继续审查安圭拉问题，并就此问题和本决议的执行情况向大会第七十五届会议提出报告。

安圭拉地图



Map No. 3306 Rev. 1 UNITED NATIONS June 2016

Department of Field Support Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)