联合国 A/AC.109/2020/15

大 会

Distr.: General
12 February 2020
Chinese
Original: English

给予殖民地国家和人民独立
宣言执行情况特别委员会

特克斯和凯科斯群岛

秘书处编写的工作文件

目录

页次

领土概况 3

一. 宪政、法律和政治问题 4

二. 预算 6

三. 经济状况 6

A. 概述 6

B. 旅游业和建筑业 7

C. 金融服务 7

D. 农业和渔业 8

E. 通信和公用事业 8

四. 社会状况 9

A. 概况 9

B. 劳工和移民 9

说明：本工作文件所载资料引自公开来源，包括领土政府的资料和管理国根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款向秘书长递送的资料。这些资料由管理国于 2019 年 12 月 9 日递送。更多详情载于以往工作文件，可查阅：www.un.org/dppa/decolonization/en/documents/workingpapers。

20-02155 (C) 140220 100320

请回收

C. 教育 10
D. 公共卫生 10
E. 犯罪和公共安全 10
F. 人权 11
五. 环境 12
六. 与国际组织和伙伴的关系 12
七. 领土的未来地位 12
A. 领土政府的立场 12
B. 管理国的立场 12
八. 大会采取的行动 13
附件
特克斯和凯科斯群岛地图 15

领土概况

领土：特克斯和凯科斯群岛是大不列颠及北爱尔兰联合王国管理的《联合国宪章》所指非自治领土。

管理国代表：总督奈杰尔·戴金(自 2019 年 7 月起)

地理位置：领土由 40 个岛屿和沙礁组成，位于海地和多米尼加共和国以北 145 公里和美利坚合众国迈阿密东南 925 公里处。六个岛屿永久有人居住：首府所在地大特克岛；普罗维登夏莱斯，商业和旅游中心，人口最多；北凯科斯；中凯科斯；南凯科斯；盐礁岛。

陆地面积：948.2 平方公里

专属经济区：154 068 平方公里

人口：42 953(2019 年)：约四分之一为公民；四分之三是来自巴哈马、加拿大、多米尼加共和国、海地、联合王国、美国和其他国家的移民。

出生时预期寿命：79.8 岁(男人：77.1 岁；妇女：82.7 岁(2016 年估计数))

语言：英语

首府：科伯恩城

领土政府首脑：夏琳·卡特赖特-罗宾逊(自 2016 年 12 月起)

主要政党：人民民主运动；民族进步党

选举：最近一次：2016 年 12 月 15 日；下次：定于 2020 年 12 月前举行

立法机构：议会

人均国内生产总值：15 738 美元(2018 年估计数)

经济：旅游、金融服务、建筑

失业率：7%(2018 年估计数)

货币单位：美元

简史：群岛的首批居民是讲阿拉瓦克语的泰诺人。1799 年，群岛先后作为巴哈马和牙买加的一部分被联合王国兼并。1962 年牙买加独立后，群岛成为联合王国的一个单独殖民地，但与巴哈马保持着密切的宪政联系。1973 年巴哈马取得独立后，特克斯和凯科斯群岛原先的行政长官被一名总督取代。

一. 宪政、法律和政治问题

1. 2011 年《特克斯和凯科斯群岛宪法令》于 2012 年 10 月 15 日生效，其中规定总督是政府首脑，议会由民选议员和任命议员及总检察长组成，并从民选或任命议员中任命内阁和部长。

2. 2011 年《宪法》还规定了司法、公共服务和一些保护善治的机构，特别是廉政委员会、人权委员会、一名审计长和一名检察长。此外，也对公有土地和公共财政管理作出了规定。根据《宪法令》，经大不列颠及北爱尔兰联合王国枢密院建议和同意，英国王室保留为领土的和平、秩序和善治制定法律的权力。

3. 据管理国称，总督由英国王室任命，负责外交、防卫、内部治安(包括警察)、国际金融服务监管和一些公共服务事务。

4. 立法机关(议会)由议长、15 名民选议员、4 名任命议员和总检察长组成。10 名民选议员各代表一个选区，其余 5 名由整个领土投票选出。

5. 领土的法律主要包括当地颁布的法令以及联合王国颁布的适用于领土的一些法律和英国普通法。法院系统包括治安法院、最高法院和上诉法院，最终可诉诸枢密院司法委员会。根据司法事务委员会的建议，总督任命治安法官及最高法院和上诉法院的法官。

6. 据管理国称，最近特克斯和凯科斯群岛政治局势动荡。根据领土民选政府与联合王国通过谈判制定的 2006 年《宪法》，该领土实行内阁制，但在 2009 年 8 月 14 日，联合王国依法采取暂停执行《宪法》部分条款等措施，解散了政府和议会。采取这一行动是因为 2008 年 7 月成立的调查委员会发现，越来越多的证据表明，领土政府、立法机构和政府官员中存在系统性腐败(另见下文第四节 E)。

7. 2009 年 8 月至 2012 年 11 月，得到更大权力的总督根据临时宪政安排，与一个咨询理事会和一个协商论坛一起工作。两者均由总督任命的岛民组成。这项安排被称为“临时政府”、“临时行政当局”或“直接执政”。

8. 2009 年暂停执行 2006 年《宪法》的部分条款，当时正值经济下滑并采取必要的紧缩措施，以“平衡收支”并确保能够继续在领土内提供公共服务，这些导致了公共部门裁员。据管理国称，一些居民因此产生一定程度的不满情绪，认为裁员是联合王国干预的直接结果。

9. 2011 年，联合王国通过了特克斯和凯科斯群岛新宪法，这是 1962 年以来领土的第五部宪法。新宪法增加了各种善治举措和措施，以确保妥善管理公共财政。

10. 2012 年 11 月 9 日举行了选举，临时行政当局就此终结。选民投票率为 84%，2009 年上届政府被解散时执政的民族进步党赢得 8 个席位，人民民主运动赢得 7 个席位。2012 年 11 月 13 日民族进步党领导人鲁弗斯·尤因宣誓就任总理，领土回归民选政府统治。

11. 2013 年 2 月，加勒比共同体严重关切地注意到，尽管 2012 年 11 月的选举恢复了领土的代议制政府，但政治事务的整体状况依然不尽人意，恢复真正的民主制度还有很长的路要走。2013 年 6 月，加勒比共同体向领土派出一个部长级实况调查团。据媒体报道，调查团的内部报告载有一些建议，包括就在现行宪法下接受英国统治举行一次全民投票。2014 年 3 月，加勒比共同体各国政府首脑收到关于领土状况的最新信息，承诺将继续监测其状况，并表示支持按领土人民提出的条件在领土全面恢复民主。他们还说，他们继续期待联合王国政府对调查团报告作出回应。

12. 2013 年 9 月，议会设立了一个由八名议员组成的宪法审查委员会，其中包括领土政府、反对党和公众的代表，该委员会的任务是审查 2011 年《宪法》，与公众进行协商，并在 2014 年 11 月 15 日之前向议会提出修改宪法建议供讨论和批准，然后提交联合王国外交和联邦事务部。

13. 2014 年 11 月，宪法审查委员会向总理提交了报告，其中就 2011 年《宪法》大部分内容提出一系列建议，包括恢复 2006 年《宪法》所载自动由陪审团审判的权利、设定总理必须是特克斯和凯科斯群岛岛民的条件、废除关于连任两届总理后丧失竞选总理资格的规定以及取消首席财务官办公室的提法。关于就独立问题举行全民投票，委员会称这是政治层面的问题，不在其职权范围之内。

14. 2015 年 1 月，议会就最后报告举行辩论并予以通过，委员会的建议被转交联合王国政府审议。据管理国称，联合王国政府认真审议后，未接受这些建议，原因是现行《宪法》是确保特克斯和凯科斯群岛继续满足国际认可的善治、法治和良好财政管理标准的关键。但是，首席财务官一职(见第 13 段)于 2017 年 3 月被废除。

15. 在 2016 年 12 月 15 日大选中，议会 15 个民选席位中，人民民主运动赢得 10 个席位，在 13 年之后再度占据多数。其领导人夏琳·卡特赖特-罗宾逊于 2016 年 12 月 19 日成为领土的第一位女总理。

16. 2018 年 12 月 5 日，特克斯和凯科斯群岛总理参加了联合王国议会下院外交事务委员会举行的题为“联合王国海外领土的未来”的听证会口头证言会议，其间回顾了暂停执行领土《宪法》的情况。她还提到了下列问题：调查和起诉特别小组的费用不断增加；领土参与挑选总督；《制裁和反洗钱法》；对“英国脱欧”后失去供资的担忧。

17. 特克斯和凯科斯群岛总理在 2019 年 7 月总督宣誓就职仪式上发表讲话表示，当前《宪法》并非由领土起草，完全是对当地民选政府的侮辱。她补充说，这份文件将治理交给个人，领土无法承受这种不确定性。她强调了民众对恢复 2006 年《宪法》的雄心，该宪法与目前的金融体系和监督一起，平衡了领土与联合王国的伙伴关系，因为给联合王国提供了保障，同时给予人民尊严。

18. 总理在 2019 年 12 月发表的公开声明中宣布，议会已收到载有修宪提案的宪法审查委员会的报告。她解释说，她打算在议会就报告进行辩论后将提案提交给联合王国政府。

二. 预算

19. 据管理国称，在 2018/19 财政年度，领土政府实现未经审计的营业盈余 8 620 万美元(2017/18 年度为 6 330 万美元)，比上一年的业绩增加 2 290 万美元，即 36.1%。2017/18 年度经常性收入业绩反映了领土在 2017/18 财政年度第二季度“伊尔玛”飓风和“玛丽亚”飓风后关闭旅游部门的影响。营业盈余未计入 2018/19 财政年度的资本支出 3 280 万美元(2017/18 年度为 1 780 万美元)和债务偿还 1 040 万美元(2017/18 年度为 1 260 万美元)。2018/19 年度预算周期的实际业绩包括经常性收入 3.038 亿美元(2017/18 年度为 2.614 亿美元)。

20. 2018/19 年度的非经常性收入共计 1 120 万美元(2017/18 年度为 2 080 万美元)。这一数额的主要来源是援助收入，其中包括 2018 年 9 月收到的第 11 笔欧洲发展基金赠款的第二部分，即 770 万美元，用于预算支助。另有 230 万美元来自正在进行的民事追索审判，审判目的是收回不当获取的特克斯和凯科斯群岛纳税人资产。2017 年 9 月和 10 月因降雨量高于正常水平所得巨灾风险保险收入提振了 2017/18 年度的业绩。

21. 2018/19 财政年度的经常性支出(不包括资本)共计 2.195 亿美元(2017/18 年度为 2.188 亿美元)。这意味着 2018/19 年度的支出比预算估计数少 2 030 万元，即 8.5%，但比上年数额增加 1 070 万元，即 5.1%。

22. 2018/19 财政年度的支出总额中编列了 8 410 万美元(36.7%用作人事费用，比预算少 780 万美元，原因是征聘进程出现延误)。比 2017/18 财政年度该项支出增加 320 万美元(4%)的事实证明了在填补空缺职位方面所作的努力。

23. 据管理国称，就 2019/20 年度预算而言，核定收入目标为 3.058 亿美元(比 2018/19 年度数额低 920 万美元)，经常性支出目标为 2.475 亿美元，资本支出目标为 3 660 万美元，非经常性支出目标为 1 030 万美元。该财政年度的预计营业盈余为 1 150 万美元。

24. 领土政府不征收公司或个人所得税、资本利得税或遗产税。外国公司在领土营业需支付许可证费。

三. 经济状况

A. 概述

25. 旅游和金融服务构成主要经济部门。按现行价格估算，领土 2019 年的国内生产总值(国内总产值)为 10.2 亿美元，而 2015 年则为 8.935 亿美元。官方统计数字表明，按不变价格计算，2018 年的实际经济增长估计为 3.2%，此前在 2017 年下降了 1.5%。据管理国称，2017 年实际国内总产值的下降可归因于领土在当年遭遇的两次飓风，这两次飓风对旅游部门产生了直接影响，而旅游部门多年来一直是增长的主要动力。旅游部门现在已经从飓风的影响中复苏，领土政府预计，2019 年实际国内总产值将达到约 6.802 亿美元，比 2017 年的约 6.34 亿美元增长 3.8%。

26. 根据拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)进行的一项关于“伊尔玛”飓风和“玛丽亚”飓风的经济效应和影响的破坏和损失评估，两次飓风在整个领土造成了中度破坏。对住房次级部门的评估表明，有 17 220 人(总人口的 55%)受到飓风的影响。在公共教育部门，3 977 名学生和 305 名教师受到影响，原因是设施受损或因学校被用作庇护所而无法上课。卫生部门受到轻微破坏，得以在两至四天内继续运作。

B. 旅游业和建筑业

27. 旅游业仍是领土的主要产业，2019 年继续占国内总产值大约 37%。旅游业也在政府年度经常性收入中占 25%以上。外国投资者和游客发挥了重要作用，他们主要来自加拿大、联合王国和美利坚合众国。据官方统计，2018 年的游轮乘客达到 1 021 741 人，超过游客总数的三分之二。与 2017 年相比，2018 年的游轮乘客增加了约 192 332 人。绝大多数中途停留的游客仍下榻普罗维登夏莱斯度假胜地。酒店和餐饮部门的国内总产值在 2018 年增长了 3%以上，因为该部门从 2017 年的两次飓风中复苏。

28. 拉加经委会称，2017 年领土遭受的飓风严重影响旅游业，领土所受的破坏和损失大部分是在这一部门。旅游部门所受损失总额估计达 1.266 亿美元。

29. 据管理国称，2017 和 2018 年的建筑活动大幅增长，预计 2019 和 2020 年将进一步增长，原因是大量的重建活动以及政府和私营部门的大量投资。而且，今后几年可能都是正增长。

C. 金融服务

30. 国际金融服务，包括公司登记、银行业务和保险，是特克斯和凯科斯群岛的外来收入来源。据管理国称，领土的金融服务部门有很大一部分是为主要在美国运营的小型自保再保险公司发放许可证。特克斯和凯科斯群岛金融服务委员会负责国际金融服务部门的许可证核发、监督和发展工作，并在领土集中提供公司、合伙企业、商标和专利注册服务。据管理国称，2017 年 4 月至 2018 年 3 月，整个行业仍然强劲，银行数目同上年相比保持稳定。

31. 据管理国称，截至 2018 年 3 月 31 日，银行部门总资产达 22 亿美元，比上年同期增加 5.564 亿美元(33.4%)。针对两次飓风造成的经济困难和《国际财务报告准则》第 9 号的要求，银行加强了贷款损失准备金。准备金总额增加了 20.6%，为不良贷款的 68.9%，而上一年为 44.8%。国际保险部门继续增长，生产者拥有的再保险公司增加了 317 家(4.5%)，达到 7 410 家。

32. 据管理国称，领土政府继续就税务信息交换协定寻求条约伙伴。领土于 2014 年 10 月 29 日在柏林根据《税收事项行政互助公约》第 6 条签署了《关于金融账户信息自动交换的多边主管当局协定》。领土还根据《国外账户税务合规法》与联合王国和美国签署了多项安排。

33. 2016 年 4 月，特克斯和凯科斯群岛与联合王国就对等交流实益所有权信息达成了一项双边安排。据管理国称，根据已于 2018 年 2 月 1 日生效的这一安排，执法当局可及时查阅在各自管辖范围内注册的公司和法律实体的实益所有权信息。

34. 2018 年 5 月，联合王国议会通过了《制裁和反洗钱法》，其中要求国务大臣向海外领土政府提供一切合理援助，使这些政府都能够为在其管辖范围内注册的公司建立可公开查阅的实益所有权登记册，并至迟于 2020 年 12 月 31 日拟定一份枢密院令草案，规定任何尚未建立此类登记册的海外领土必须这样做。此后，上述最后期限被延至 2023 年。2019 年 10 月 11 日，领土政府发表声明，宣布将采用此类登记册。

D. 农业和渔业

35. 农业和渔业在领土国内总产值中通常所占比例不及 1%。由于缺乏淡水，农业生产受到限制，主要是在凯科斯群岛上种植蔬菜和柑橘类水果。据管理国称，无论是农作物还是牲畜，都没有中型或大型商业生产者。渔业是领土的主要初级产业部门。

E. 通信和公用事业

36. 领土的交通和通信设施质量相当好。大特克、普罗维登夏莱斯和凯科斯各岛上的公路网长约 370 公里，其中 170 公里是铺面公路。受到“伊尔玛”飓风和“玛丽亚”飓风的影响，普罗维登夏莱斯以外的地区通信状况不佳，但正在逐渐改善。

37. 据拉加经委会称，电力系统在飓风期间受到严重破坏，大特克岛等岛屿的相关基础设施受损率高达 90%。虽然发电没有受到影响，但 1 485 根电杆和 500 台变压器受损，在全国范围内造成了长达六个多星期的停电。电力供应减少，影响到保健设施、供水、电信服务和恢复工作。各个岛屿的电力服务已经完全恢复，电网得到了重大改善。

38. 领土有三个国际机场：主要机场在普罗维登夏莱斯，两个小机场在大特克和南凯科斯。航班可达安提瓜和巴布达、巴哈马、加拿大、古巴、多米尼加共和国、海地、牙买加、联合王国和美国(包括波多黎各)，但并非都是直航。

39. 主要的商业港口 South Dock 位于普罗维登夏莱斯。大特克有一个商业港口和一个游轮码头。北凯科斯有一个深水港。

40. 领土有三家电信公司提供境内和国际电话服务。领土上有两家电视台。两份主要周报还设有网站。

41. 据管理国称，领土(两个沙礁和一个岛屿除外)的发电、输电和配电服务由一家垂直一体化的垄断供应商提供。除 0.5%的电力外，所有电力都由柴油发电机发电。多项研究表明，由于发电成本过高，太阳能和风力发电技术不但经济上可行，也可以给个人提供比较廉价的替代选择。按照特克斯和凯科斯群岛能源政策草案的建议，正在进行规章制度改革，以便能够利用可持续能源。目前正在制定一项具有复原力的国家能源过渡战略，其重点是建设复原力、最低成本的能源生产、供应可靠性和环境可持续性。还在进行综合资源规划立法，旨在为综合资源规划进程提供必要的立法支持，以确保在能源组合中考虑所有可行的能源资源，并遵守行业最佳标准和做法。

四. 社会状况

A. 概况

42. 该领土在 2012 年初步人口普查报告中指出，其总人口为 31 458 人，其中男性人口 16 037 人(51%)，女性人口 15 421 人(49%)。18 岁以上人口约占总人口的 74%。据官方资料，有来自大约 70 个国家的人居住在特克斯和凯科斯群岛。2012 年，海地国民是人数最多的外国人群体，占总人口的 34.7%；其次是多米尼加共和国国民，占 4.9%。领土政府估计，2019 年总人口为 42 953 人。根据拉加经委会协同领土政府统计部发布的一份报告，特克斯和凯科斯群岛是加勒比地区人口增长最快的地区之一，到 2027 年可能会达到 55 000 人以上。根据该报告，特克斯和凯科斯群岛的公民(原称“属民”)在人口中所占比例正在下降。他们在 1990 年占总人口的 69%，到 2012 年已降至 37%，如果目前的趋势继续下去，到 2027 年他们可能占不到总人口的四分之一。

43. 特克斯和凯科斯群岛国民保险委员会是领土政府的法定机构，也是唯一向该领土内 16 岁至 65 岁有酬从业人员提供社会保险福利的机构。

B. 劳工和移民

44. 公共部门仍然是该领土的主要雇主之一。其他主要就业部门包括旅游业、建筑业以及国际金融和商业服务。根据《2017 年特克斯和凯科斯群岛贸易和劳动力调查报告》，劳动力队伍有 25 418 人，其中 6%的人失业。

45. 根据 2017 年全国技能审计资料，酒店和服务业是该领土最大的雇主。特克斯和凯科斯群岛岛民占金融服务部门就业人口的 76%。按百分比计算，这是领土内特克斯和凯科斯群岛岛民的最大雇主。全国技能审计还显示，特克斯和凯科斯群岛岛民占高层管理人员的 9%。

46. 据管理国称，2012 年以来，该领土对获取英国海外领土公民身份实行了一个透明、简化的制度。2015 年通过了新的《特克斯和凯科斯岛民身份法令》，该法令按照《2011 年特克斯和凯科斯岛宪法令》，规定了根据权利或通过授予取得岛民身份的具体条件。根据领土政府边境管制和就业部的资料，特克斯和凯科斯群岛岛民身份是给予那些根据特克斯和凯科斯群岛法律被授予身份和(或)经申请获得身份的人的最高移民身份。因此，只有特克斯和凯科斯群岛民才能：在选举中投票；申请住宅公有土地并得到考虑；申请领土政府奖学金并得到考虑；申请受限制执照类行业的营业执照并得到考虑。此外，议会 2015 年 9 月通过的《移民法令》中包括关于庇护的规定。管理国认为，这表明该领土致力于履行 1951 年《关于难民地位的公约》所规定的义务。负责处理岛民身份申请的委员会于 2020 年 1 月 1 日生效，将着手审查 2016 和 2017 年提出的申请。

47. 据管理国称，边界安全仍然是一个令人关切的重要问题。对沿海雷达站进行了升级。管理国认为，与非法移民原籍国的外交接触是缓解非法活动的必要举措。与警察海事处和其他应对机构建立工作关系，已证明这是拦截和甄别试图通过海

路越境者的一个重要工具。2019 年制订的一项新的国家安全战略将汇集包括联合王国政府在内负责边境安全的各个利益攸关方，提供一个整体方法来应对正在进行的非法移民和剥削移民的犯罪网络。联合王国政府为国家安全协调员一职提供了为期一年的资金，以便开展这项工作。

C. 教育

48. 该领土内 4 岁至 16 岁儿童免费接受义务教育。共有 47 所学校，包括学前教育至高等教育。其中 10 所小学、4 所中学由领土政府开办。虽然私立学校比公立学校多，但大约 80%的学生在公立学校就读。还有两所专为有特殊需要的儿童设立的学校。就成人识字率而言，岛民估计为 98%，移民则低得多。

49. 关于高等教育，特克斯和凯科斯群岛社区学院提供两年制和四年制课程，并在大特克和普罗维登夏莱斯设有分院。

50. 如今，来自海外领土的学生在英国大学享有缴纳本地学生学费的福利，前提是他们在第一个学年之前的三年里住在英国的海外领土、欧洲经济区或瑞士。此外，这些学生可获得欧洲联盟的高等或职业教育资金。

51. 《2018-2022 年教育部门计划》为该领土的教育提出了八项战略要务和四个贯穿各领域的问题，并确定了预期成果和实现这些成果的主要战略。

D. 公共卫生

52. 据管理国称，特克斯和凯科斯群岛的医疗设施近年来有改进，已在普罗维登夏莱斯和大特克启用了新的医院设施。重症患者转往海外就诊，包括区域内的巴哈马、多米尼加共和国或牙买加。如在区域内没有相关医疗服务，则送往加勒比以外的医院。各岛的初级保健设施由初级保健部运营。

53. 据泛美卫生组织称，《2020 展望》这一卫生部门计划包括一项初级卫生保健更新战略，目标是减少使用昂贵的医院服务，让更多人获得初级保健。

E. 犯罪和公共安全

54. 据管理国称，与其他加勒比国家相比，特克斯和凯科斯群岛的犯罪率仍然很低。所涉罪行大多是偷窃和入室盗窃，但也有一些暴力犯罪，例如持枪抢劫和谋杀。拥有非法火器问题仍然是一个主要的优先目标。在 2016 至 2019 年的三年中，犯罪率下降了约 30%。但近 5 年来，严重犯罪率一直保持在一个稳定的水平。警察部门接受了与儿童保护有关的广泛培训，还于 2018 年 12 月 10 日开设了一个专门设施。该中心的人员包括警察、社会工作和保健服务提供者，并使用目前最新的设备。据泛美卫生组织称，特克斯和凯科斯群岛已颁布法律，将人口贩运行为定为犯罪，该法律体现了《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》。2015 至 2016 年期间，报告的家庭暴力案件有 352 例。2014 年的《家庭暴力法令》为家庭暴力受害者提供了更多的保护。

55. 据管理国称，特克斯和凯科斯群岛皇家警察部队与私营部门合作，与迈阿密海滩警察局签署了一份正式协议书，并在巴哈马暨特克斯和凯科斯行动框架下与巴哈马皇家警察部队以及美国海岸警卫队和缉毒署密切合作。所有这些合作伙伴都承诺提供服务和资金，一同在特克斯和凯科斯群岛打击犯罪，作为领土政府和联合王国所作投入的补充。

56. 2019 年，联合王国供资的执法顾问办公室的工作受到职位担任者退休和继任者聘用过程的影响。自 2017 年 1 月以来，“RFA Mounts Bay”号舰一直停泊在加勒比海域，这是皇家海军北大西洋巡逻任务的组成部分，确保联合王国在该区域的全年海上存在，以支持海外领土准备应对飓风和其他灾害的威胁，并在该区域提供人道主义援助、救灾和危机通信支持。联合王国政府表示，它承诺向海外领土提供援助，以应对未来的重大风暴和其他灾害。

57. 据管理国称，临时行政当局期间任命的特别调查和起诉小组进行了一次大规模的刑事调查，导致前政府的 9 个人被起诉。审判于 2016 年 1 月开始，原预计会持续 12 至 18 个月。然而，由于若干延误，包括律师更换、司法人员生病以及飓风“伊尔玛”和“玛丽亚”造成的 3 个月的延误，目前审判仍在继续，检方举证于 2018 年 9 月 20 日结束。在编写报告时，辩方举证审判正在进行中。

58. 据总督说，已开始与管理国讨论为该领土建立一支特遣部队的问题。正如目前所设想的，后备部队将接受基本工程和沟通技能培训，以支持领土的水面部队，并在发生自然灾害时随时待命。

F. 人权

59. 除《保护人权与基本自由公约》之外，各项重大国际人权文书均延伸适用于特克斯和凯科斯群岛。此外，个人向欧洲人权法院提出申诉的权利也延伸适用于领土。

60. 为加强该领土的人权框架，2011 年《宪法》纳入了一个序言段，其中特克斯和凯科斯群岛人民重申，将坚决奉行正义与人道社会的民主价值观，争取人人享有尊严、繁荣、平等、关爱、正义、和平与自由。此外，据管理国称，在有关个人基本权利与自由的章节中，提出了一个更加全面和包容的法律框架，与之前的 2006 年《宪法》相比，更加切合《公约》所保障的保护措施，将性取向增列为受保护的权利就是一个例证。

61. 2008 年设立的人权委员会是负责主要依照 2011 年《宪法》确立的框架保障善治的机构之一。该委员会的主要职责是促进对人权的理解和遵守。其运作和职能均受 2018 年修订的《特克斯和凯科斯群岛人权委员会法令》附属立法的规制。

62. 2012 年《平等法令》在 2011 年《宪法》的基础上进一步保护人民免受歧视，并列出下列性质的歧视：年龄、残疾、婚姻、政见、孕产、种族、宗教或信仰、性别和性取向。

五. 环境

63. 该领土的环境和海洋资源部负责养护、保护和管理领土的自然资源，包括占群岛面积近一半的湿地。该领土的旅游经济大多依靠维持优质的自然环境。普罗维登夏莱斯的发展迅速，其次是大特克，但北凯科斯、中凯科斯和南凯科斯群岛等许多其他岛屿的发展程度较低。东凯科斯群岛基本未开发，保持了原有生态。

64. 环境和海洋资源部继续要求对所有开发项目实施环境影响评估，以确保相关开发活动不会对环境造成不当损害，确保最佳备选方案获考虑且(或)减缓不可避免的影响。管理国表示，发展和环境保护之间的微妙平衡受到认真关注。

65. 该领土继续定期参加加勒比区域渔业机制主办的地区会议，在会上除讨论气候变化问题外，还讨论可持续渔业和灾难风险管理规划。管理国也继续为注重环境可持续性的项目提供资金。

66. 该领土已着手进行几项重要的环境立法，特别是围绕物种管理进行立法，在《濒危物种国际贸易公约》和生物安全方面，管理国在许多领域提供起草支持。

六. 与国际组织和伙伴的关系

67. 特克斯和凯科斯群岛仍然是拉加经委会及其加勒比发展与合作委员会的准成员。

68. 该领土是加共同体的准成员，也是加勒比开发银行、国际刑事警察组织和加勒比金融行动任务组成员。此外，该领土还是加勒比区域渔业机制成员及加勒比国家联盟准成员。作为联合王国的一个非自治领土，该领土与欧洲联盟有关联，但不是欧盟的一部分。

69. 特克斯和凯科斯群岛代表出席了 2019 年 7 月 3 至 5 日在圣卢西亚赫罗斯岛举行的加勒比共同体政府首脑会议第四十次常会。会议发表了一份公报，政府首脑在公报中对一些成员国和准成员继续被列入黑名单深表关切，并认为这种行动是对这些国家和该区域经济福祉的明显和直接威胁。

70. 据管理国称，联合王国及其海外领土继续就联合王国退出欧洲联盟对海外领土的影响进行对话。管理国重申致力于实现一个对英国大家庭所有组成部分都有效的结果。

七. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

71. 有关宪法、法律和政治动向的资料载于上文第一节。

B. 管理国的立场

72. 据管理国称，由于联合王国于 2019 年 12 月 12 日举行大选，联合王国海外领土部长级联合理事会第七次会议被推迟到 2020 年第一季度举行，届时管理国

将主持其海外领土政府的代表讨论广泛的政策问题，其中包括联合王国退出欧洲联盟、环境问题和其他紧迫问题。

73. 2019 年 10 月 15 日，在大会第七十四届会议期间举行的特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)第 7 次会议上，联合王国代表指出，联合王国与其海外领土的关系是现代关系，其基础是伙伴关系、共同价值观和每个领土的人民有权选择是否留在英国。她又表示，部长级联合理事会是联合王国与各海外领土之间高级别政治对话的主要论坛，其任务是本着伙伴精神监测和推进集体优先事项。

74. 她接着说，在联合部长级理事会第六次会议通过的公报中，联合王国政府和海外领土政府重申致力于建立现代政治伙伴关系，继续支持这些领土的宪法安排，并根据这些安排，在尊重英国主权的情况下最大限度地移交权力。

75. 她指出，根据包括《联合国宪章》在内的国际法，联合王国政府的基本责任和目标是确保领土及其人民的安全和善政；领土政府在维护法治、尊重人权和公共生活完整性、提供高效的公共服务以及建设强大和成功的社区方面应达到与联合王国政府相同的高标准，并在这些领域得到联合王国政府的支持。她解释说，联合王国政府完全致力于让所有海外领土参与有关脱离欧洲联盟的谈判。为此，管理国设立了部长级欧洲联盟谈判联合委员会，讨论海外领土的优先事项。

八. 大会采取的行动

76. 2019 年 12 月 13 日，大会根据给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会 2018 年报告(A/74/23)和第四委员会其后的建议，未经表决通过了第 74/110 号决议。大会在该决议中：

(a) 重申特克斯和凯科斯群岛人民按照《联合国宪章》和载有《给予殖民地国家和人民独立宣言》的大会第 1514(XV)号决议享有不可剥夺的自决权；

(b) 又重申在特克斯和凯科斯群岛非殖民化进程中，除自决原则外没有其他选择，自决也是相关人权公约承认的一项基本人权；

(c) 还重申最终应由特克斯和凯科斯群岛人民根据《宪章》、《宣言》和大会相关决议的有关规定自由决定自身未来的政治地位，为此促请管理国与该领土政府和联合国系统有关机构合作，为该领土制定政治教育方案，以帮助其人民了解自己有权按照正当的政治地位方案、根据大会第 1541(XV)号决议和其他相关决议及决定明确规定的原则实行自决；

(d) 表示注意到加共同体和不结盟国家运动关于支持该领土民主选举政府并按其人民的决定在领土全面恢复民主的立场和为此一再发出的呼吁；

(e) 注意到该领土内继续就制宪改革开展辩论，并强调指出所有团体和有关各方参与协商进程的重要性；

(f) 强调指出务须在全民协商机制基础上，为该领土制定一部反映其人民期望和愿望的宪法；

(g) 请管理国依照《宪章》第七十三条(丑)款，协助领土推动公共外联活动的工作，并在这方面促请联合国有关组织应请求向领土提供协助；

(h) 欢迎该领土积极参与拉加经委会的工作；

(i) 强调指出该领土应继续参加特别委员会的活动，包括区域讨论会，以便向委员会提供有关非殖民化进程的最新信息；

(j) 欢迎该领土政府不断努力，对加强全领土的社会经济发展给予应有关注；

(k) 强调指出特别委员会必须获悉特克斯和凯科斯群岛人民的见解和意愿，进一步了解他们的状况，包括特克斯和凯科斯群岛与管理国之间的现有政治安排和宪政安排的性质和范围；

(l) 促请管理国参与特别委员会的工作，与之充分合作，以执行《宪章》第七十三条(辰)款和《宣言》的条款，并告知特别委员会为促进特克斯和凯科斯群岛的自治而执行《宪章》第七十三条(丑)款的情况，还鼓励管理国为前往该领土的视察团和特派团提供便利；

(m) 重申管理国有责任根据《宪章》促进经济和社会发展并保存领土的文化特征，请管理国采取步骤，争取并有效利用一切可能的双边和多边援助，加强领土的经济；

(n) 考虑到《2030 年可持续发展议程》，包括可持续发展目标，强调指出必须推动领土可持续经济和社会发展，为此促进持续、包容性、公平的经济增长，为所有人创造更多机会，减少不平等现象，提高基本生活水平，推动公平社会发展和包容，促进以可持续的方式统筹管理自然资源和生态系统，特别支持经济发展、社会发展和人的发展，同时面对新挑战和正在出现的挑战，促进生态系统的养护、再生、恢复和复原力，并强烈敦促管理国不采取任何不符合领土人民利益的非法、有害和非生产性活动，包括将领土用作国际金融中心；

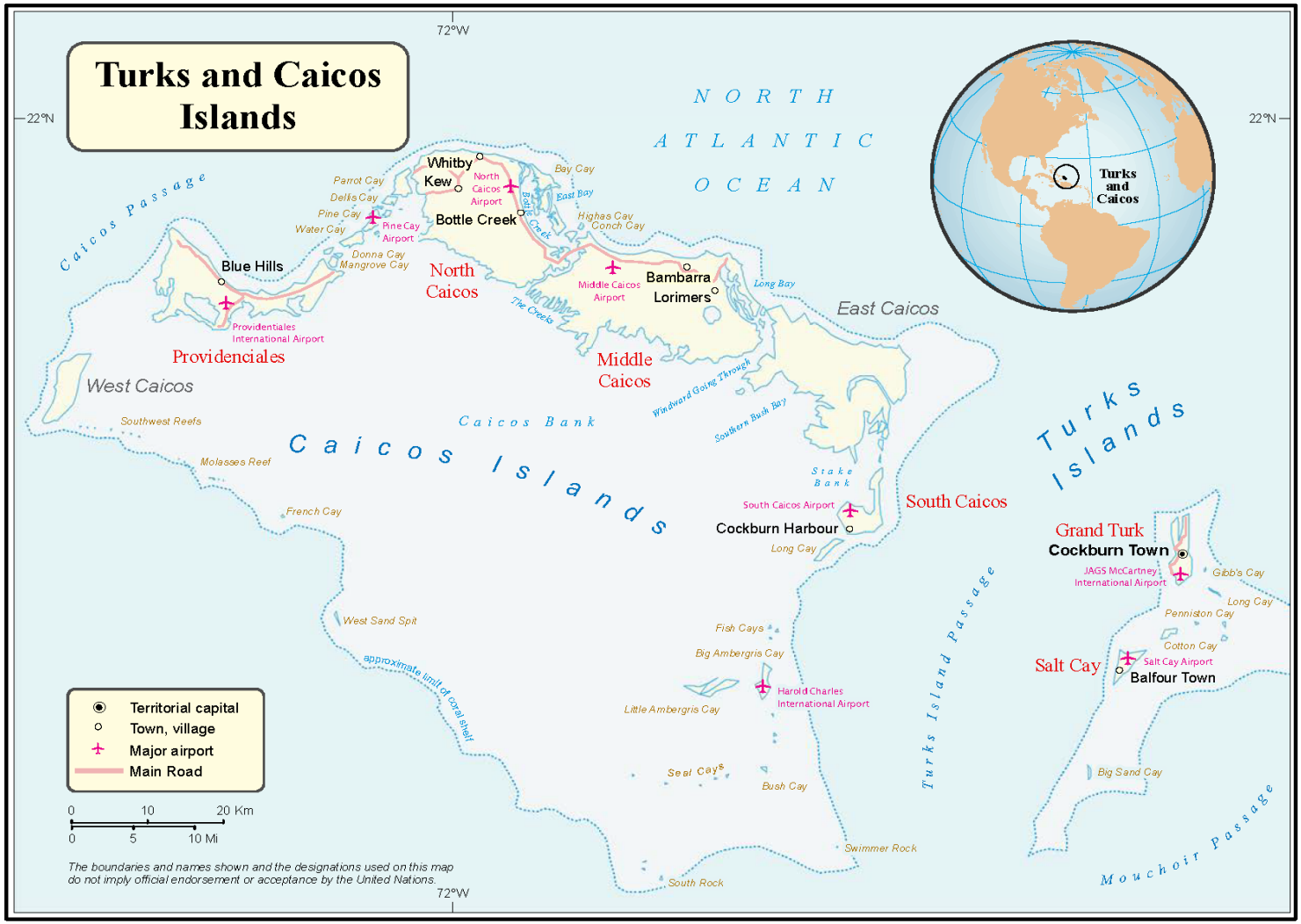
(o) 请领土和管理国采取一切必要措施保护和养护领土的环境，防止环境退化，并再次请有关专门机构监测领土内的环境状况，按照现有程序规则向领土提供援助；

(p) 促请管理国、联合国系统各专门机构和其他组织以及区域组织向领土提供一切必要的援助，支持恢复和重建工作，并加强应急准备和减少风险的能力，特别是在 2017 年“伊尔玛”和“玛丽亚”飓风在领土造成影响之后；

(q) 请特别委员会继续审议特克斯和凯科斯群岛问题，并就此问题和本决议的执行情况向大会第七十五届会议提出报告。

附件

特克斯和凯科斯群岛地图



Map No. 2976 Rev. 2 UNITED NATIONS
June 2017

Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)