



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
13 February 2020
Russian
Original: English

Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

Токелау

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Содержание

	<i>Стр.</i>
Общие сведения о территории	3
I. Конституционные и политические события	5
А. Местное самоуправление	5
В. Процесс референдума	6
II. Экономическое положение	7
А. Общий экономический обзор	7
В. Помощь, оказываемая Токелау управляющей державой	8
С. Транспорт и связь	8
D. Энергоснабжение	9
III. Положение в социальной сфере	9
А. Общие сведения	9
В. Образование	10
С. Здравоохранение	10
IV. Окружающая среда	11

Примечание: Информация, содержащаяся в настоящем рабочем документе, взята из открытых источников, включая источники правительства территории, а также из материалов, препровожденных Генеральному секретарю управляющей державой в соответствии со статьей 73e Устава Организации Объединенных Наций. Информация была препровождена управляющей державой 9 декабря 2019 года. Дополнительные сведения содержатся в предыдущих рабочих документах, размещены на веб-сайте: www.un.org/ru/decolonization/workingpapers.



V.	Внешние сношения	12
VI.	Будущий статус территории	13
A.	Позиция правительства территории	13
B.	Позиция управляющей державы	13
VII.	Рассмотрение вопроса Организацией Объединенных Наций	15
A.	Рассмотрение вопроса о Токелау Специальным комитетом по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам	15
B.	Рассмотрение вопроса о Токелау Комитетом по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)	15
C.	Решение, принятое Генеральной Ассамблей	16
Приложение		
	Карта Токелау	19

Общие сведения о территории

Территория: Токелау является самоуправляющейся территорией, как это понятие определено в Уставе Организации Объединенных Наций, и находится под управлением Новой Зеландии.

Представитель управляющей державы: Администратор Росс Ардерн.

Географическое положение: Токелау состоит из трех небольших атоллов: Атафу, Факаофо и Нукунону. Каждый атолл представляет собой участок суши шириной не более 200 м, располагающийся на высоте не более 5 м над уровнем моря. Самоа, находящееся в 480 км к югу, является ближайшим более или менее крупным по территории соседом Токелау и главной точкой связи Токелау с внешним миром. Попасты в Токелау можно только морским транспортом, средняя продолжительность пути из Самоа составляет 30 часов. Воздушное сообщение отсутствует.

Площадь территории: 12,2 кв. км.

Площадь исключительной экономической зоны: 318 990 кв. км.

Население: 1499 человек (по данным переписи, проведенной в октябре 2016 года): Атафу — 519 человек; Факаофо — 448 человек; Нукунону — 448 человек; и Самоа — 48 человек (гражданские служащие Токелау и их ближайшие родственники). 7176 выходцев из Токелау проживают в Новой Зеландии (по данным переписи населения 2013 года). Будучи гражданами Новой Зеландии, токелаунцы могут проживать также в Австралии.

Средняя ожидаемая продолжительность жизни: 69,1 года (женщины: 70,4 года; мужчины: 67,8 года (по оценочным данным за 2010–2015 годы)).

Этнический состав: токелаунцы являются полинезийцами и имеют языковые, семейные и культурные связи с Самоа.

Языки: язык токелау. Широко используются также английский и самоанский языки.

Столица: отсутствует. Каждый атолл имеет собственный административный центр.

Глава правительства территории: Улу-о-Токелау. Должность титулярного главы Токелау подлежит ротации на ежегодной основе между фаипуле каждого атолла.

Основные политические партии: отсутствуют.

Выборы: проводятся раз в три года в январе. Последние выборы состоялись 23 января 2020 года.

Законодательная власть: однопалатный Генеральный фоно.

Экономика: основными источниками поступлений являются выдача лицензий на рыбный промысел и помощь, предоставляемая Новой Зеландией по линии бюджетной поддержки и финансирования проектов.

Денежная единица: новозеландский доллар.

Валовой внутренний продукт на душу населения: 6275 долл. США (по данным Национального статистического управления Токелау за 2015/16 финансовый год).

Краткая историческая справка: Токелау, первоначально населенная полинезийцами с близлежащих островов, приняла протекторат Великобритании в 1889 году, а в 1925 году была передана под административное управление Новой Зеландии. В соответствии с Законом «О Токелау» 1948 года суверенитет над Токелау был передан Новой Зеландии.

I. Конституционные и политические события

A. Местное самоуправление

1. Как сообщалось ранее, начало нынешнему процессу конституционного строительства было положено принятым Генеральным фоно (национальный представительный орган) в 1998 году решением одобрить всеобъемлющий доклад, озаглавленный «Новый дом Токелау» (“Modern house of Tokelau”), в котором был затронут ключевой для Токелау вопрос создания конституционной основы, подходящей для самоуправляющейся общины, члены которой проживают на атоллах и в деревнях и придерживаются традиционных обычаев в отношении принятия решений.

2. В соответствии с положениями указанного доклада, делегаты Генерального фоно в настоящее время избираются всеобщим голосованием на основе пропорциональной представленности деревень, а не как раньше — на основе системы равной представленности деревень, когда делегаты назначались соответствующими таупулегами (деревенские советы). На выборах 2017 года делегатами Генерального фоно был избран 21 человек — по семь человек от каждой из трех деревень, в том числе по одному представителю от *фатупаенае* (женский комитет) каждой деревни. В 2004 году были приняты дополнительные решения относительно метода назначения Председателя Генерального фоно, а также роли и обязанностей состоящего из шести членов Совета действующего правительства, который является исполнительным органом в период между сессиями Генерального фоно. В состав Совета входят три *фаипуле* (представители каждой деревни) и по одному назначаемому *таупулегами* представителю Генерального фоно от каждой деревни. Должность Улу-о-Токелау, или главы правительства, каждый год поочередно занимает один из трех *фаипуле*. В марте 2019 года в должность Улу-о-Токелау вступил *фаипуле* от Атафу. В марте 2020 года его, как ожидается, сменил *фаипуле* от Факаофо. На выборах, состоявшихся 23 января 2020 года, на следующий парламентский срок 2020–2022 годов были избраны 22 делегата Генерального фоно, в том числе четыре женщины. Ожидается, что *фаипуле* Факаофо займет должность Улу-о-Токелау в марте 2020 года.

3. В 2004 году три деревенских совета приняли на себя всю полноту ответственности за все административно-хозяйственные услуги, предоставляемые в деревнях. Это решение вытекало из изложенного в докладе «Новый дом Токелау» подхода, в соответствии с которым основой любой будущей структуры управления должен служить традиционный совет старейшин каждого атолла. В соответствии с этим принципом советы делегируют Генеральному фоно полномочия на ведение той деятельности, которая должна осуществляться на национальном уровне (см. [A/AC.109/2005/3](#)).

4. Должностным лицом Новой Зеландии, несущим главную ответственность за поддержание связей с Токелау, является Администратор Токелау, назначаемый министром иностранных дел Новой Зеландии. В настоящее время должность Администратора занимает Росс Ардерн, который вступил в нее в мае 2018 года, а до этого занимал должность Верховного комиссара по Ниуэ. Канцелярия Администратора получает консультационную помощь и поддержку со стороны Министерства, в том числе Группы по вопросам Тихоокеанского региона и развития.

В. Процесс референдума

5. В 2003 году при поддержке всех трех деревенских советов Генеральный фоно принял официальное решение одобрить самоуправление в рамках свободной ассоциации с Новой Зеландией в качестве варианта, который следует активно проработать с правительством Новой Зеландии. В августе 2005 года Генеральный фоно утвердил проект конституции в качестве основы для предлагаемого акта самоопределения и текст проекта договора о свободной ассоциации. В ноябре 2005 года кабинет министров Новой Зеландии официально одобрил эти документы. Пакет документов для референдума, состоящий из проекта договора и проекта конституции, должен был составить основу для проведения референдума по вопросу о самоопределении. В соответствии с решением Генерального фоно для изменения статуса Токелау требовалось общее большинство в две трети действительных голосов.

6. Первый референдум по вопросу о самоопределении был проведен последовательно в Апия и на трех атоллах в период с 11 по 15 февраля 2006 года (см. [A/АС.109/2006/20](#)). По его результатам требуемого большинства в две трети голосов получено не было, поскольку в пользу самоуправления в рамках свободной ассоциации с Новой Зеландией высказалось 60 процентов зарегистрированных для участия в голосовании токелауанцев. Представители Организации Объединенных Наций, которые официально наблюдали за ходом референдума, сочли данный процесс заслуживающим доверия и отражающим волю народа Токелау. Наблюдение за ходом референдума осуществлял также представитель Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, которого сопровождала сотрудник по политическим вопросам из Департамента по политическим вопросам Секретариата.

7. В августе 2006 года Генеральный фоно проголосовал за проведение второго референдума по вопросу о самоопределении Токелау в конце 2007 года. Его предметом должны были стать все те же проект конституции и проект договора, известные как пакет документов о самоопределении, и при этом для принятия предложения по-прежнему требовалось получить законодательно установленное большинство в две трети голосов.

8. Второй референдум прошел с 20 по 24 октября 2007 года. В поддержку предложения о самоопределении было подано 64,4 процента голосов, что было опять же меньше требуемого большинства в две трети голосов, в результате чего статус территории остался неизменным (см. [A/АС.109/2007/19](#)). Как и в случае первого референдума, Организация Объединенных Наций осуществляла официальное наблюдение за ходом голосования, и представители Специального комитета и Департамента по политическим вопросам присутствовали в качестве наблюдателей.

9. В соответствии с результатами второго референдума Генеральный фоно обратился к правительству Новой Зеландии с просьбой оставить на обсуждении весь пакет документов о самоопределении. Совет действующего правительства отметил, что в будущем Токелау сможет изменить установленный для референдума порог в две трети голосов, но при этом следует принять меры к обеспечению того, чтобы тот или иной пороговый показатель пользовался поддержкой явного большинства в каждой деревне с целью гарантировать единство. Совет отметил также твердую приверженность территории курсу на самоопределение и ее стремление иметь свою конституцию, пусть даже и такую, которая не содержала бы положений о свободной ассоциации и самоуправлении.

10. Результаты референдумов, ни один из которых не набрал необходимого большинства голосов, установленного Генеральным фондом для изменения статуса, были приняты к сведению и признаны Новой Зеландией. В развитие итогов референдума 2007 года премьер-министр Новой Зеландии встретила с руководителями Токелау в феврале 2008 года, с тем чтобы обсудить дальнейшее развитие отношений между Новой Зеландией и Токелау. Была достигнута договоренность о целесообразности приостановления усилий Токелау по достижению самоопределения и о том, что Токелау следует тем временем сосредоточить внимание на удовлетворении своих основных потребностей. Эта договоренность сохраняется и по сей день.

II. Экономическое положение

A. Общий экономический обзор

11. К числу основных причин, препятствующих экономическому росту Токелау, относятся такие неблагоприятные природные факторы, как малые размеры и изолированность территории, географическая разбросанность атоллов, дефицит природных ресурсов и стихийные бедствия. До недавнего роста поступлений от выдачи лицензий на рыбный промысел экономическая стабильность территории обеспечивалась за счет значительного объема помощи, оказываемой управляющей державой. При постоянной помощи со стороны Новой Зеландии Совет действующего правительства продолжает уделять особое внимание улучшению предоставления основных государственных услуг, таких как образование и здравоохранение; завершению ключевых инфраструктурных проектов, таких как возобновляемые источники энергии, телекоммуникации и транспорт; мерам по адаптации к изменению климата; и укреплению Совета и государственной службы Токелау.

12. В 2012 году в рамках новой рыбопромысловой политики Токелау, направленной на извлечение максимальной экономической выгоды при неистощительном использовании ресурсов ее исключительной экономической зоны, территория присоединилась к системе учета судосудок. Этот механизм позволяет судовладельцам покупать и продавать дни морского рыбного промысла в районах, подпадающих под действие Науруанского соглашения о сотрудничестве в области управления рыбными промыслами, представляющими общий интерес. Эта система используется для рационального управления выловом промысловых видов тунца, а также для повышения доходов от рыболовства за счет взимания сборов с государств, занимающихся экспедиционным рыбным промыслом. В октябре 2015 года Генеральный фонд утвердил реформы в области рыболовства, нацеленные на дальнейшее повышение эффективности административной и управленческой деятельности в сфере морского и прибрежного рыболовства территории. Осуществление этой программы реформ продолжается под руководством координационной группы по реформам в области рыболовства, состоящей из представителей Токелау, Канцелярии Администратора и Министерства добывающей промышленности Новой Зеландии, которая оказывает техническую консультационную помощь Администратору.

13. Традиционные и общинные ценности и практика играют ключевую роль в обеспечении общего благосостояния в этой территории; об этом свидетельствуют система «инати» и большое значение, придаваемое сохранению института семьи и/или расширенной семьи. Традиционная система «инати» предусматривает сдачу продовольствия и иной продукции в центральный пункт для последующего распределения по принципу «долевых групп». Этот принцип обеспечивает работу надежной системы распределения, которая позволяет

удовлетворять потребности каждого члена общины, включая пожилых людей, вдов, родителей-одиночек и детей.

14. В апреле 2018 года состоялся первый посвященный Токелау экономический саммит по теме «Малый — значит неистощительный», организованный Департаментом экономического развития, природных ресурсов и окружающей среды правительства Токелау.

В. Помощь, оказываемая Токелау управляющей державой

15. Адресная помощь оказывается в виде бюджетной поддержки и реализации конкретных проектов и региональных программ. В 2018/19 году Новая Зеландия выделила 26 млн новозеландских долларов на оказание Токелау помощи в целях развития, в том числе 12,5 млн новозеландских долларов на общую бюджетную поддержку. Прогнозируемые расходы на 2019/20 годы составляют 42 млн новозеландских долларов, что объясняется осуществлением крупных инфраструктурных проектов, включая прокладку подводного интернет-кабеля, строительство четырех причалов и работу по дальнейшему укреплению системы руководства и управления рыбным хозяйством, кадровыми и финансовыми ресурсами, реализацию новых инициатив по адаптации к изменению климата и широкий круг других мероприятий в Токелау.

16. Международный целевой фонд для Токелау, официально учрежденный в ноябре 2004 года, призван служить гарантом безопасности для представителей всех поколений и независимым источником поступлений Токелау в будущем. По состоянию на 30 июня 2018 года остаток средств в фонде составлял 90,3 млн новозеландских долларов.

С. Транспорт и связь

17. Транспортное сообщение в Токелау обеспечивается регулярными пассажирскими и грузовыми рейсами из Апиа. В 2016 году правительство Новой Зеландии передало Токелау специально построенное для этих целей судно «Маталики», способное перевозить до 60 пассажиров и грузы первой необходимости на международных рейсах. В 2018 году транспортное сообщение улучшилось с началом эксплуатации в марте этого года судна «Калопага». Средства на строительство этого грузового судна, способного перевозить также до восьми пассажиров, были выделены правительством Токелау. В конце 2018 года Новая Зеландия предоставила Токелау поисково-спасательное судно «Фету о тэ Моана», которое также обеспечивает общие перевозки между атоллами. После завершения строительства всех четырех причалов и рифовых сооружений в 2019 году морские перевозки в Токелау были существенно улучшены.

18. В ходе своего визита в Токелау в июле 2019 года премьер-министр Новой Зеландии Джасинда Ардерн указала, что Новая Зеландия намерена сотрудничать с Токелау в деле развития авиасообщения с этой территорией. Это было обусловлено тем, что Токелау примет решение о том, на каком из трех атоллов должна быть построена взлетно-посадочная полоса; что это будет совместный проект с софинансированием со стороны Токелау; что на атолле можно будет подобрать подходящий участок; и что инженерные и финансовые оценки дадут положительные результаты. В октябре 2019 года Генеральный фонд принял решение о том, что на атолле Нукунону будет построена первая взлетно-посадочная полоса территории, а конкретный участок будет выбран по результатам инженерной оценки.

19. За оказание телекоммуникационных услуг в Токелау отвечает Телекоммуникационная корпорация Токелау («Телеток»). Инвестиции в подключение Токелау к подводному интернет-кабелю были подтверждены в 2019 году, и в настоящее время кабель находится на этапе производства. Новая Зеландия выделяет 22,2 млн новозеландских долларов, а правительство Токелау — 7 млн новозеландских долларов; таким образом, в общей сложности на эти цели выделяется 29,2 млн новозеландских долларов. Подводный интернет-кабель обеспечит высокоскоростной доступ к Интернету, что позволит улучшить коммуникацию, администрирование, управление и повысить качество услуг в области здравоохранения и образования.

D. Энергоснабжение

20. Будучи тихоокеанским островом, ощущающим на себе последствия изменения климата, Токелау привержена использованию возобновляемых источников энергии, что может служить примером для других стран. В 2012 году по завершении проекта «Возобновляемая энергия в Токелау», который финансировали правительства Токелау и Новой Зеландии, эта территория первой в мире перешла на использование преимущественно солнечной энергии. В рамках этой инициативы на всех трех атоллах были установлены фотоэлектрические системы.

21. С 2012 года спрос на электроэнергию значительно вырос. В этой связи в 2016 году правительство Токелау выделило средства на расширение фотоэлектрических систем и модернизацию распределительных сетей селений. Тем не менее потребности по-прежнему не удовлетворяются в полном объеме. В 2019 году Новая Зеландия обязалась выделить 6 млн новозеландских долларов на расширение и обновление объектов возобновляемой энергетики Токелау, которые будут обеспечивать электроэнергией деревни, и деревни и правительство Токелау выделяют 3 млн новозеландских долларов. Ожидается, что внедрение апробированных новых технологий, которые позволят Токелау вырабатывать 90 процентов электроэнергии из возобновляемых источников в течение как минимум 10 лет, будет завершено в 2020 году.

III. Положение в социальной сфере

A. Общие сведения

22. 18 октября 2016 года Статистическое управление Новой Зеландии и Национальное статистическое управление Токелау провели организуемую раз в пять лет перепись населения. Официальная численность постоянно проживающего населения Токелау де-юре составляет 1499 человек, что включает постоянно проживающее население, присутствовавшее в день проведения переписи (1197 человек), и группу отсутствовавшего в этот день постоянно проживающего населения (302 человека). По сравнению с данными предыдущей переписи, состоявшейся в 2011 году, общий показатель вырос на 6,2 процента.

23. В 2016 году было проведено также первое обследование доходов и расходов домашних хозяйств. По оценкам, приведенным в обследовании, совокупный годовой доход домашних хозяйств составил 7 млн новозеландских долларов, при этом на трудовую деятельность приходится 77,2 процента, на условную ренту — 10 процентов, на доходы, поступающие в виде переводов (включая денежные переводы, пособия по социальному обеспечению, пенсии и стипендии), — 7 процентов и на подарки (в натуральной форме и в виде денежных

переводов) — 5,1 процента. По оценкам, приведенным в обследовании, средний размер домашнего хозяйства составляет 4,6 человека, а годовой доход на душу населения — 6100 новозеландских долларов. Примерно 40 процентов населения Токелау моложе 20 лет, при этом средний возраст составляет 25 лет.

В. Образование

24. В Токелау дошкольное, начальное и среднее образование является бесплатным вплоть до 13 класса, и получить его можно в одной из трех школ (по одной на каждом атолле). Являясь одним из владельцев Южнотихоокеанского университета, Токелау имеет доступ к подготовительному курсу дистанционного обучения Университета через приемник спутниковой связи и центры Университета, расположенные на каждом атолле. Расходы на местную инфраструктуру и сотрудников Университета покрываются правительством Токелау.

25. При значительной финансовой поддержке Новой Зеландии Токелау осуществляет долгосрочный план по реформированию системы обязательного образования при содействии Центра развития образования Университета Массей. В марте 2018 года представители Управления Новой Зеландии по обзору системы образования посетили три деревни в Токелау, с тем чтобы оценить достигнутый прогресс и провести с деревенскими советами и образовательными комитетами консультации по вопросу о приоритетных задачах на предстоящие годы. В ходе обзора 2018 года было установлено, что качество дошкольного и начального образования улучшилось по сравнению с 2013 годом, когда был проведен предыдущий обзор. Однако многое еще предстоит сделать, и особое внимание следует уделить расширению охвата и повышению качества среднего образования, которое в настоящее время не предоставляет альтернативных возможностей для подготовки учащихся, не желающих идти по академическому пути или не добившихся успехов в школе.

26. В начале 2019 года Новая Зеландия оказала поддержку в трудоустройстве директора по вопросам образования Токелау, который возглавлял Департамент в ходе эффективных консультаций с деревнями в рамках подготовки к весьма успешному проведению Саммита по вопросам образования, которые состоятся в сентябре 2019 года. На Саммите присутствовали представители образовательных учреждений Новой Зеландии. В октябре 2019 года Генеральный фон одобрил развитие официальных связей между системами образования Токелау и Новой Зеландии. Это представляет собой кардинальный сдвиг в стратегическом направлении развития системы образования Токелау, который будет способствовать, в частности, повышению качества среднего образования.

С. Здравоохранение

27. В 2019 году был завершен независимый обзор предоставляемых клиниками в Токелау медицинских услуг и системы направления пациентов в Токелау, по итогам которого было вынесено много рекомендаций в отношении повышения качества медицинского обслуживания. В ходе обзора было установлено, что, несмотря на наличие в Токелау хорошо обеспеченной финансовыми ресурсами системы здравоохранения, в ее функционировании имеются существенные недостатки. Было отмечено, что напряженные взаимоотношения могут препятствовать эффективному оказанию медицинских услуг и координации на национальном уровне. Например, больница на Нукунону была определена в качестве специализированной больницы, и ее развитием занимался Департамент здравоохранения, расположенный на Нукунону. Однако на практике Атафу и Факаофо

выступают за равномерное распределение ресурсов. В ходе обзора было установлено, что неудовлетворительное медицинское обслуживание и отсутствие доверия к местным клиническим службам в Токелау способствуют более широкому распространению системы направления пациентов в Токелау. Это, наряду с нормативными и процедурными вопросами, усугубляет неустойчивое финансовое положение системы.

28. Новая Зеландия разрабатывает пакет мер по оказанию помощи в целях укрепления системы здравоохранения в Токелау. Эта инициатива будет дополнять текущую поддержку Токелау со стороны региональных и международных организаций, которой содействует правительство Новой Зеландии. Это позволит Токелау закупить основное диагностическое оборудование и предоставить консультанта для оказания помощи сектору здравоохранения Токелау в осуществлении рекомендаций по итогам обзора, которые были одобрены Генеральным фоно.

29. Благодаря своевременному направлению матерей к специалистам по охране материнства Токелау удалось добиться низкого уровня младенческой и материнской смертности. Услугами по дородовому уходу и иммунизации детей охвачено 100 процентов населения. На Токелау также очень высоки показатели иммунизации. Страна проявляет бдительность в целях защиты своего небольшого населения от вспышки кори в регионе, введя ограничения на поездки и другие меры.

IV. Окружающая среда

30. Токелау особенно подвержена негативному воздействию изменения климата, в частности повышения уровня моря, экстремальных климатических явлений и связанных с ними опасностей. В июле 2016 года Генеральный фоно включил борьбу с изменением климата в число своих национальных приоритетов в области развития, перечисленных в рамочной программе национального развития Токелау на 2016–2020 годы. В апреле 2017 года Токелау официально приступила к осуществлению своей стратегии по борьбе с изменением климата, озаглавленной «Жизнь в эпоху перемен: всеобъемлющая национальная стратегия повышения устойчивости Токелау к изменению климата и связанным с ним опасностям на 2017–2030 годы». В этой стратегии обозначены три направления взаимосвязанного стратегического инвестирования: смягчение последствий (развитие процесса декарбонизации), адаптация (укрепление комплексного подхода к снижению рисков и адаптации в целях повышения устойчивости к изменению климата и бедствиям) и развитие человеческого потенциала (укрепление потенциала, образование, профессиональная подготовка, информирование общественности и информационно-просветительная деятельность). Соответствующий план осуществления, который был также принят в апреле 2017 года, дает нам общее представление о том, как будет проходить реализация этой стратегии в течение первых пяти лет, а именно в период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2022 года.

31. Новая Зеландия признала свою уникальную обязанность перед Токелау содействовать усилиям по адаптации к изменению климата, поскольку, будучи территорией Новой Зеландии, Токелау не может получить доступ к глобальным фондам, занимающимся вопросами изменения климата. В 2019 году Новая Зеландия заключила контракт с экспертами по экологической технологии для подготовки исследования опасных явлений в прибрежной зоне. В настоящее время они разрабатывают план действий по повышению устойчивости прибрежных районов к внешним воздействиям. Они также разработали концептуальные

проекты многоцелевых эвакуационных центров после проведения заключительного семинара с участием представителей селений Токелау, которые согласились с тем, что «беспроблемные» инвестиции для целей защиты жизни людей соответствуют приоритетам Токелау в области повышения устойчивости к изменению климата и стихийным бедствиям.

32. Новая Зеландия продолжает расширять комплекс мероприятий, направленных на повышение устойчивости Токелау к стихийным бедствиям и последствиям изменения климата. Ожидается, что в 2020 году начнется реализация новой программы по обеспечению водной безопасности. Была продлена многолетняя программа технической помощи и безвозмездного финансирования в целях повышения готовности Токелау к стихийным бедствиям.

V. Внешние сношения

33. Согласно пунктам 9 и 10 Совместного заявления о принципах партнерства между Токелау и Новой Зеландией, Токелау, будучи самоуправляющейся территорией, в настоящее время не обладает отдельной от Новой Зеландии международной правосубъектностью, позволяющей принимать на себя официальные международно-правовые обязательства в качестве государства, выступающего от собственного имени. Ответственность за принятие любых таких обязательств от имени Токелау несет Новая Зеландия (в консультации с Токелау). Токелау участвует в региональных и международных организациях в собственном качестве в той степени, в какой это допускают соответствующие организации.

34. Токелау стремится расширять свое взаимодействие с региональными и международными организациями. Она является членом Тихоокеанского сообщества, Программы Секретариата тихоокеанского сообщества по рыбному хозяйству в прибрежной зоне, Совета Южнотихоокеанского университета, Тихоокеанской региональной программы по окружающей среде и Рыболовного агентства Форума тихоокеанских островов. Участники сорок пятой сессии Форума тихоокеанских островов, проходившей с 29 по 31 июля 2014 года в Короре, Палау, согласились принять Токелау в качестве ассоциированного члена. Токелау является также членом Группы полинезийских лидеров и ассоциированным членом Всемирной организации здравоохранения, Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций. Помимо связей с Новой Зеландией, Токелау поддерживает важные двусторонние отношения с Самоа.

35. Представители Токелау приняли участие в работе двадцать четвертой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в составе делегации Новой Зеландии. Кульминационным моментом Конференции стал специальный показ фильма «Вака», посвященного уязвимости Токелау перед изменением климата.

36. На двадцать третьей сессии Новая Зеландия объявила о том, что по просьбе правительства Токелау она подала в Организацию Объединенных Наций официальный запрос о расширении сферы территориального применения Конвенции и Парижского соглашения, с тем чтобы действие обоих документов распространялось на Токелау. Отныне в своих национальных докладах, представляемых согласно Конвенции, Новая Зеландия будет сообщать также о мерах, принимаемых Токелау, что, по мнению управляющей державы, позволит добиться более широкого признания усилий этой территории по смягчению последствий изменения климата, а также обратить особое внимание на проблему ее уязвимости к таким последствиям. Токелау по-прежнему нуждается в поддержке в деле получения доступа к средствам Зеленого климатического фонда и другим

механизмам, занимающимся вопросами адаптации к изменению климата и смягчения его последствий.

VI. Будущий статус территории

A. Позиция правительства территории

37. На 4-м заседании Специального комитета 17 июня 2019 года Улу-о-Токелау заявил, что самоуправление отличается от самоопределения. Токелау продолжает осуществлять самоуправление и совершенствовать модель управления, которая основана на его собственной культуре, но при этом включает элементы западных моделей управления.

38. Токелау и Новая Зеландия сотрудничают в вопросах укрепления местного потенциала. Новая Зеландия занимается совершенствованием инфраструктуры Токелау, в частности поддержанием и наращиванием энергетического потенциала; строительством школ, больниц и домов; а также налаживанием сообщения, в том числе транспортного сообщения между атоллами, и проведением нового телекоммуникационного кабеля. Токелау, в свою очередь, приступило к переводу старших должностных лиц, находящихся на государственной службе, из Самоа в Токелау, что будет еще больше содействовать интеграции традиционных и современных знаний и отражает особенности новой модели управления Токелау.

39. Но в то же время Токелау живет в условиях изменения климата. Повышение уровня моря и закисление моря создают серьезные проблемы для Токелау. Токелау высоко оценивает предоставляемые Новой Зеландией, Организацией Объединенных Наций и другими странами и донорами возможности, которые вселяют в народ Токелау больше уверенности в том, что в будущем он сможет рассмотреть вопрос о самоопределении. Однако неспособность смягчить риски приведет к утрате этой уверенности.

B. Позиция управляющей державы

40. Администратор Токелау Росс Ардерн выступил с заявлением на 4-м заседании Специального комитета 17 июня 2019 года. Он заявил о прочном партнерстве между Токелау и Новой Зеландией. За прошедшие 12 месяцев оратор посетил Токелау пять раз и на ближайшие месяцы запланировал новые поездки. В сентябре 2018 года и марте 2019 года лидеры Токелау посетили Новую Зеландию. Характер взаимоотношений и вопросы управления и самоопределения регулируются и определяются народом Токелау. Его роль заключается в обеспечении поддержки и руководства, с тем чтобы Токелау могла реализовать свое видение и чаяния и обеспечить более высокое качество жизни своего народа.

41. Новая Зеландия неизменно стремится передать Токелау свои административные полномочия и содействовать созданию его собственных институтов управления. Действующие в настоящее время механизмы отражают уникальные особенности территории и будут продолжать совершенствоваться. Роль Новой Зеландии заключается в оказании Токелау поддержки в разработке такой модели управления, в которой будут учтены эти особенности и которая при этом будет опираться на другие подходящие, по его мнению, модели. Важным аспектом процесса создания механизмов управления является растущее чувство единства между тремя атоллами, которое необходимо развивать. Имеющиеся в каждой деревне женские организации уже играют решающую роль в жизни своих

общин, и необходимо прилагать все усилия для того, чтобы голоса женщин были услышаны, поскольку их вклад будет способствовать укреплению механизмов руководства и управления на местном и национальном уровнях.

42. Недавно Новая Зеландия увеличила объем помощи в целях развития, и около 86 млн новозеландских долларов будут использованы в течение следующих трех лет для развития территории, в том числе для укрепления механизмов руководства и управления ее государственными службами, финансами и инфраструктурой. По итогам проведенного в 2013 году обзора Новая Зеландия заключила контракты на оказание профессиональной поддержки школам Токелау и предоставляет Департаменту образования Токелау помощь в укреплении лидерского потенциала и повышении качества образовательных услуг. Согласно итогам последующего обзора, который был проведен в 2018 году, положение в области дошкольного и начального образования улучшилось, но при этом требуются усовершенствования в области среднего образования.

43. Первичная медико-санитарная помощь оказывается в каждой деревне Токелау, а вторичная и третичная медицинская помощь, как правило, предоставляется в Самоа и Новой Зеландии. На одном из атоллов близится к завершению строительство новой больницы. По просьбе Токелау Новая Зеландия заказала проведение независимого обзора положения дел в области медицинского обслуживания и направления пациентов к врачам-специалистам.

44. Жизненно важное значение для изолированных общин имеет наличие связи. Новое транспортное сообщение между атоллами позволит населению получать более специализированную медицинскую помощь. Ведется работа по расширению доступа к Интернету, которая должна завершиться в четвертом квартале 2021 года. Новая Зеландия и Токелау внесли 22,2 млн новозеландских долларов и, соответственно, 7 млн новозеландских долларов на осуществление проекта, направленного на совершенствование механизмов общественного обслуживания.

45. Реальную проблему для Токелау представляет изменение климата. Такие небольшие территории, как Токелау, которые в наименьшей степени причастны к изменению климата, в полной мере пострадают от потепления климата на планете. Новая Зеландия привержена поддержке позиции территории на международной арене, в том числе путем содействия участию ее представителей в региональных и международных форумах совместно с представителями Новой Зеландии. Новая Зеландия поддерживает усилия Токелау по адаптации к изменениям, которые уже происходят на атоллах. Национальная стратегия борьбы с изменением климата предусматривает учет в процессе принятия решений на местном уровне вопросов, связанных с адаптацией к изменению климата и уменьшением риска бедствий. Новая Зеландия увеличила объем технической помощи в целях содействия учету вопросов адаптации к изменению климата и обеспечения устойчивости к потрясениям в деятельности по планированию деревень. Разработкой плана уменьшения опасности стихийных бедствий в прибрежных районах занимается конкретная международная фирма, которая будет оказывать помощь представителям сельской местности в определении и оценке мер по смягчению последствий таких бедствий.

46. После выступления Администратора одним из главных событий в рамках партнерства между Новой Зеландией и Токелау стал визит в Токелау в июле 2019 года премьер-министра Новой Зеландии. Это был первый визит премьер-министра Новой Зеландии за 15 лет. Премьер-министр Ардерн обещала поддерживать усилия по налаживанию авиасообщения с Токелау при соблюдении определенных условий (см. пункт 18) и сотрудничать с Токелау в деле улучшения медицинского обслуживания.

VII. Рассмотрение вопроса Организацией Объединенных Наций

A. Рассмотрение вопроса о Токелау Специальным комитетом по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

47. Специальный комитет рассмотрел вопрос о Токелау на своих 4-м и 7-м заседаниях, состоявшихся 17 и 25 июня 2019 года, соответственно. На 4-м заседании представитель Папуа-Новой Гвинеи, также от имени Фиджи, внес на рассмотрение проект резолюции [A/AC.109/2019/L.23](#), который Специальный комитет принял без голосования.

B. Рассмотрение вопроса о Токелау Комитетом по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

48. На 7-м заседании Комитета по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет), состоявшемся 15 октября 2019 года, Постоянный представитель Новой Зеландии заявил, что его правительство и Токелау совместно работают над тем, чтобы заложить основы самоуправления таким образом, чтобы это отражало лучшие стороны веры, культуры и самобытности территории. Недавний визит премьер-министра Новой Зеландии на три атолла территории продемонстрировал тесные культурные и общинные связи между Токелау и Новой Зеландией, а также совместные усилия, направленные на повышение эффективности управления основными государственными услугами, работы транспорта и подключения к Интернету, а также на повышение устойчивости к изменению климата и смягчение его последствий.

49. Сумма, которую правительство Новой Зеландии вложит в развитие территории в течение следующего бюджетного цикла, увеличилась до 94 млн новозеландских долларов, и она предназначена для поддержки самоуправления в таких важнейших областях, как финансы, людские ресурсы и прибрежное рыболовство, которые являются единственным существенным источником независимых доходов в Токелау. Основная бюджетная поддержка, оказываемая государственным службам, направлена на укрепление системы образования и здравоохранения и модернизацию законодательства территории, с тем чтобы оно отражало международные нормы. Кроме того, повысилось качество, надежность и безопасность морских перевозок между Самоа и Токелау и между атоллами территории, а также снизилась стоимость этих услуг.

50. Проект по смягчению последствий изменения климата, направленный на расширение производственных мощностей Токелау в целях удовлетворения прогнозируемого спроса, позволит острову вырабатывать более 90 процентов электроэнергии за счет возобновляемых источников энергии к концу 2020 года. Токелау также намерена пересмотреть свои тарифы на электроэнергию, с тем чтобы иметь возможность самостоятельно финансировать техническое обслуживание и в конечном счете замену этих активов.

51. Новая Зеландия активизирует усилия по укреплению потенциала устойчивости Токелау к стихийным бедствиям и изменению климата, которая, будучи территорией, не может получить доступ к глобальному финансированию деятельности, связанной с изменением климата. Правительство Новой Зеландии по-прежнему привержено делу поддержки позиции Токелау на мировой арене и

оказания ей помощи в выполнении ведущей роли в деле смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним. Недавняя встреча на высоком уровне между правительством Новой Зеландии и Токелау на Саммите Организации Объединенных Наций по действиям в отношении климата и другие мероприятия свидетельствуют о решимости Новой Зеландии поддерживать чаяния народа Токелау. Новая Зеландия с удовлетворением отмечает то внимание, которое Комитет уделяет данному вопросу, и будет и впредь содействовать этим усилиям.

С. Решение, принятое Генеральной Ассамблей

52. 13 декабря 2019 года Генеральная Ассамблея приняла без голосования резолюцию 74/109 по вопросу о Токелау. В этой резолюции Ассамблея:

а) приняла во внимание принятое Генеральным фондом в 2008 году решение о том, что рассмотрение вопроса о любом будущем акте самоопределения Токелау будет отложено и что Новая Зеландия и Токелау станут направлять больше усилий и внимания на заботу об укреплении и расширении основных служб и инфраструктуры на атоллах Токелау, обеспечивая тем самым более высокое качество жизни и более широкие возможности для народа Токелау;

б) приветствовала прогресс, достигнутый с 2004 года в деле передачи полномочий трем *таупулегам* (деревенские советы), и отметила, что запланировано дальнейшее обсуждение рекомендаций, которые вынесены в подготовленном в 2012 году докладе об обзоре хода передачи полномочий;

с) с удовлетворением отметила, что Токелау и Новая Зеландия по-прежнему твердо привержены делу продолжения развития Токелау в долгосрочных интересах его народа с особым упором на дальнейшее развитие на каждом атолле объектов инфраструктуры, отвечающих его нынешним потребностям, включая инвестиционную деятельность в целях подключения Токелау к подводному оптоволоконному кабелю для более быстрого и надежного предоставления услуг Интернета, совершенствования инфраструктуры и услуг морского транспорта, качественного медицинского обслуживания и образования и поддержки рыболовного сектора;

д) напомнила о рассмотрении Токелау своего Национального стратегического плана на 2016–2020 годы, в котором приоритетное внимание уделяется благому управлению, развитию человеческого потенциала и инфраструктуры, устойчивости и адаптации к изменению климата, и отметила, что Токелау завершила доработку этого плана, в котором определены основные направления развития и первоочередные задачи на период 2016–2020 годов, и уделила в нем особое внимание развитию инфраструктуры для поддержки сферы услуг, в том числе посредством выработки вариантов развития транспорта и телекоммуникаций;

е) приняла во внимание неизменную и твердую приверженность Новой Зеландии удовлетворению социально-экономических потребностей народа Токелау, в том числе с помощью новых морских транспортных средств и посредством развития инфраструктуры морских перевозок и выделения бюджетных средств на сферу образования — от обучения детей в раннем возрасте до базовой подготовки в целях получения высшего образования, а также сотрудничество и поддержку со стороны Программы развития Организации Объединенных Наций и Всемирной организации здравоохранения;

ф) высоко оценила завершение Токелау в 2013 году проекта «Возобновляемая энергия в Токелау» при поддержке управляющей державы, а также

присуждение правительству Токелау премии в области возобновляемой энергии Управлением энергоэффективности и энергосбережения Новой Зеландии;

g) высоко оценила также принятые Токелау в последнее время меры по охране здоровья населения в рамках осуществляемой в территории политики «Токелау — без табака к 2020 году» и рекомендовала управляющей державе, системе Организации Объединенных Наций и соответствующим заинтересованным сторонам оказывать необходимую поддержку в деле ее практической реализации;

h) приняла во внимание потребности Токелау в дальнейшей помощи со стороны международного сообщества и желание территории включиться в дискуссии, посвященные Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, последствиям изменения климата и охране окружающей среды и океанов, и в этом контексте рекомендует в соответствующих случаях оказывать помощь в реализации стратегии Токелау по борьбе с изменением климата, озаглавленной «Жизнь в эпоху перемен: всеобъемлющая национальная стратегия повышения устойчивости Токелау к изменению климата и связанным с ним опасностям на 2017–2030 годы», и связанного с ней плана осуществления, принимает во внимание также усилия, прилагаемые управляющей державой с целью включить в свои национальные отчеты, представляемые секретариату Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, информацию о мерах, принимаемых Токелау для смягчения последствий изменения климата, и с удовлетворением отмечает в качестве важного достижения официальное начало 11 апреля 2019 года национальной инвентаризации выбросов парниковых газов;

i) с удовлетворением напомнила о создании и функционировании Международного целевого фонда для Токелау, призванного помогать удовлетворению текущих потребностей Токелау, и призвала государства-члены и международные и региональные учреждения вносить взносы в этот фонд, оказывая тем самым Токелау практическую помощь в решении проблем, обусловленных малыми размерами, изолированностью территории и нехваткой ресурсов;

j) приветствовала готовность других государств и территорий региона сотрудничать с Токелау и оказание ими содействия в реализации экономических и политических устремлений этой территории и расширении ее участия в региональных и международных делах и отмечает в этой связи успешное председательствование Токелау на десятом ежегодном совещании на уровне министров Комитета по рыболовству Рыболовного агентства Форума тихоокеанских островов, которое было проведено 1 и 2 июля 2014 года в этой территории, участие Улу-о-Токелау в качестве представителя Агентства в третьей Международной конференции по малым островным развивающимся государствам, которая была проведена 1–4 сентября 2014 года в Апия, и подписание Токелау Устава Форума развития тихоокеанских островов 27 апреля 2016 года, в результате которого Токелау стало двенадцатым членом Форума, а также недавнее участие Токелау, представленной Улу-о-Токелау, в качестве ассоциированного члена в сорок девятом совещании Форума лидеров тихоокеанских островов, состоявшемся в сентябре 2018 года в Науру;

k) призвала управляющую державу и учреждения Организации Объединенных Наций продолжать оказывать Токелау помощь в ее дальнейшем развитии;

l) выразила признательность управляющей державе за конструктивные меры, принятые для передачи Генеральному секретарю информации о

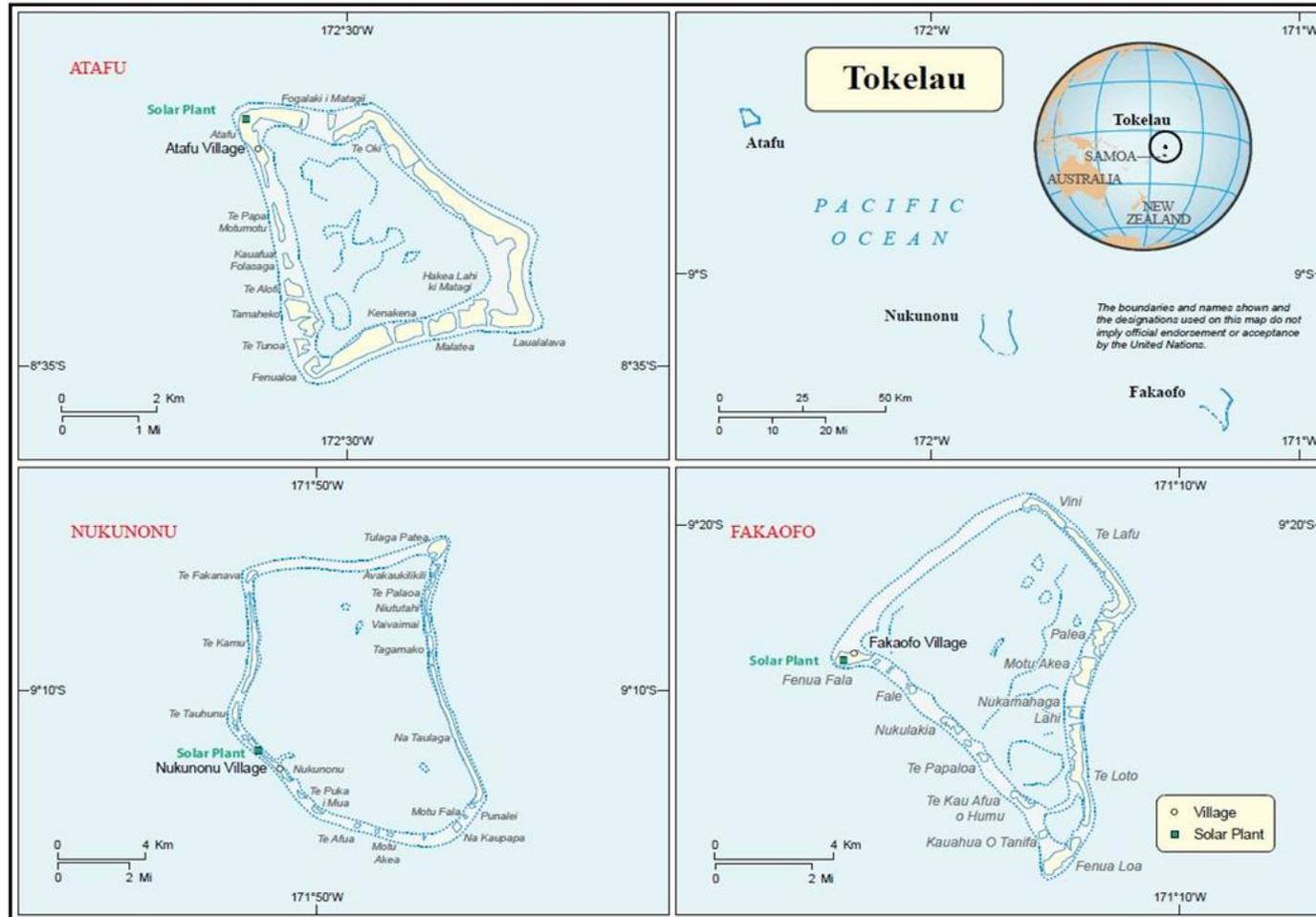
политическом, экономическом и социальном положении в Токелау в соответствии со статьей 73 *e* Устава Организации Объединенных Наций;

m) высоко оценила сохраняющуюся твердую решимость Токелау и Новой Зеландии продолжать работать сообща в интересах Токелау и ее народа;

n) просила Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам продолжить рассмотрение вопроса о самоуправляющейся территории Токелау и представить по нему доклад Генеральной Ассамблее на ее семьдесят пятой сессии.

Приложение

Карта Токелау



Map No. 2899 Rev.6 UNITED NATIONS June 2017

Department of Field Support Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)