



给予殖民地国家和人民独立
宣言执行情况特别委员会

圣赫勒拿

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
领土概况	3
一. 宪制、法律和政治发展.....	4
二. 预算	4
三. 经济状况	4
A. 概况	4
B. 发展	5
C. 渔业和农业	5
D. 交通运输和公用事业	5
E. 银行和信贷	6
F. 旅游业	6
四. 社会状况	7
A. 概况	7
B. 就业	8

说明：本工作文件所载资料引自公开来源，包括领土政府的资料和管理国根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款向秘书长递送的资料。这些资料由管理国于 2019 年 12 月 9 日递送。更多详情载于以往工作文件，可查阅：www.un.org/dppa/decolonization/en/documents/workingpapers。



C. 教育	8
D. 环境	9
五. 阿森松	9
A. 宪法和政治地位	9
B. 经济和社会状况	10
C. 环境	10
六. 特里斯坦-达库尼亚	11
A. 宪法和政治地位	11
B. 经济和社会状况	11
C. 环境	12
七. 与国际组织和伙伴的关系	12
八. 领土的未来地位	12
A. 领土政府的立场	12
B. 管理国的立场	12
九. 大会采取的行动	13
附件	
圣赫勒拿地图	15

领土概况

领土：圣赫勒拿、阿森松和特里斯坦-达库尼亚是《联合国宪章》所指的非自治领土，由大不列颠及北爱尔兰联合王国管理。

管理国代表：总督菲利普·拉胥布鲁克(2019年5月起)

地理：圣赫勒拿是南大西洋的一个小火山岛，距安哥拉约1900公里，距巴西约2900公里。阿森松位于圣赫勒拿西北1200公里处，特里斯坦-达库尼亚和其他小岛位于南面约2400公里处。

陆地面积：310平方公里，由圣赫勒拿岛、阿森松岛和特里斯坦-达库尼亚岛群组成
专属经济区：1641294平方公里

人口：圣赫勒拿岛有4447人(2019年10月估计数)；阿森松岛有762人(2019年6月估计数)；特里斯坦-达库尼亚有258人(2019年11月估计数)

出生时预期寿命：77岁(女性：81岁，男性：75岁(2019年))

语言：英语

首府：詹姆斯敦(圣赫勒拿)、乔治敦(阿森松)、七海爱丁堡(特里斯坦-达库尼亚)

主要政党：无

选举：最近一次：圣赫勒拿：2019年11月(补选)；阿森松：2019年9月；特里斯坦-达库尼亚：2019年3月

立法机构：圣赫勒拿一院制立法议会(15个席位，12名当选议员)。根据2009年《宪法》，总督经与岛屿理事会协商可制定阿森松和特里斯坦-达库尼亚法律

人均国内生产总值：8860英镑(圣赫勒拿，2017/18年)。据管理国资料，由于阿森松没有永久居民，无法计算其国内生产总值，而特里斯坦-达库尼亚也没有这一数据

经济：渔业、咖啡、旅游业、纪念币和邮票销售。圣赫勒拿的经济依赖联合王国的财政援助及鱼类和咖啡豆的销售及旅游业(入境许可证、自然养护旅游)。阿森松从联合王国得到财政援助，而主要收入来源是税收和企业税，此外还有邮票和硬币以及手工艺品的销售加之旅游业收入。特里斯坦-达库尼亚从联合王国获得一些财政援助，用于发展基础设施、教育岗位的经费、保健、和公共服务培训

失业率：2.8%(2016年人口普查)。在阿森松，除儿童、配偶和长期伴侣之外，其他人必须有工作才能居住在该岛。特里斯坦-达库尼亚群岛有充分就业率

货币单位：与英镑保持固定汇率的圣赫勒拿镑(圣赫勒拿以及阿森松)、英镑(特里斯坦-达库尼亚)

历史概况：据说圣赫勒拿岛于1502年由一名为葡萄牙服务的西班牙航海家发现。十六世纪末，该岛成为从欧洲驶往东印度群岛地区船舶的一个中途停靠港口。1633年，荷兰声称对其拥有主权，但并未定居。1659年，在英联邦护国者奥利弗·克伦威尔勋爵两年前授予特许后，英国东印度公司占领了该岛并定居。该岛于1833年正式成为英国殖民地，1981年被归类为英属领土，并于2002年成为英国海外领土

一. 宪制、法律和政治发展

1. 现行《圣赫勒拿、阿森松和特里斯坦-达库尼亚宪法》于 2009 年 9 月生效，规定了对个人基本权利和自由的保护。新《宪法》将该领土名称从“圣赫勒拿及其属岛”改为“圣赫勒拿、阿森松和特里斯坦-达库尼亚”，使 3 个岛屿在领土内具有平等地位。政府首脑为总督，由英国王室任命。然而，与此前的《宪法》相比，总督不顾各当选议员意愿行事的能力已受制约。《2002 年英国海外领土法案》规定，在符合一定条件的情况下向“英国海外领土公民”提供英国公民身份。

2. 圣赫勒拿立法议会由议长、副议长、3 名当然成员(首席秘书、司库和总检察长)和 12 名当选议员组成。行政委员会由总督主持，由立法议会的当然成员和 5 名当选议员组成。当然成员在两个机构都没有表决权。选举以无记名投票方式进行，间隔周期不得超过 4 年，凡年满 17 岁的岛民均享有普遍投票权。

3. 2009 年《宪法》就确保司法机关对于政府的立法机关和行政机关的独立性作出了进一步规定。司法系统包括上诉法院、最高法院和下级法院(目前是治安法院和劳动管理局，负责裁决就业索赔；其他机构可根据条例设立，以调查某些突然或可疑的死亡个案。在符合法律规定的情况下，还可向枢密院司法委员会提出最后上诉。媒体委员会系根据法令设立，负责处理涉及违反媒体业务守则的投诉。

4. 2018 年 11 月 6 日，圣赫勒拿政府在题为“联合王国海外领土的未来”的调查框架内，向大不列颠及北爱尔兰联合王国议会下议院外交事务委员会提交了一份书面证据。在该文件中，领土政府就以下方面提供了证据：圣赫勒拿与联合王国的关系；资助海外领土；资产和负债(包括但不限于生态丰富程度和极端天气的影响，以及矿物和鱼类等自然资源)。圣赫勒拿立法委员会、圣赫勒拿旅游协会、圣赫勒拿商会和平等与人权委员会的当选成员也提交了书面证据。2018 年 12 月 5 日，圣赫勒拿立法会议员德里克·托马斯向委员会提供了口头证据。

二. 预算

5. 由于移居和人口老龄化等原因，圣赫勒拿的纳税人少，因此严重依赖联合国提供资助。欧盟还为基础设施发展提供预算支持。据管理国称，联合王国政府国际发展部在 2019/2020 财政年度提供的财政援助总额高达 3 185 万英镑，而上一年为 2 710 万英镑，财政援助增加了 17.3%。这一增加包括提供了圣赫勒拿机场业务费用所需的经费。

三. 经济状况

A. 概况

6. 在收入大幅增长的推动下，圣赫勒拿在人类发展指数排行榜上的排名在 2009 年至 2017 年间上升了 10 位(在该类别中上升了 23 位)。圣赫勒拿政府是最大的雇主。第二大就业部门是零售和服务业。当地居民还通过渔业、畜牧业和销售手工

艺术品赚取收入。根据管理国的资料，目前失业率很低，但人们对劳动力的生产率感到关切。自机场建设竣工以来，收入普遍增长，最贫穷人口的收入增长速度快于最富有的四分之一人口，但总体收入增长低于通胀。2018年，国民总收入中位数为8 500英镑，比上年实际下降0.77%。生活成本被认为很高，因为大多数商品都必须进口。外部因素对价格影响很大。2018年通胀率为2.9%，低于全年预测的4.1%。机场于2017年10月开放了商业航空服务，使得游客人数增加，2019年旅游业对经济的贡献率在500至600万英镑之间。圣赫勒拿正在积极寻求通过参与国际活动和支​​持当地供应商来增加其提供的旅游服务，但这需要时间。南非和联合王国是两个最大的进口来源国。2018/19年出口总额为419 000英镑，包括鱼类315 000英镑和咖啡104 000英镑。

B. 发展

7. 圣赫勒拿有资格通过第十期欧洲发展基金获得欧洲联盟提供的预算支持，阿森松和特里斯坦-达库尼亚也同样如此。依据第十一期欧洲发展基金，该领土获得2014-2020年指示性金额2 150万欧元。据管理国的资料，圣赫勒拿于2018年6月20日签署了第十一期欧洲发展基金的领土分配供资协定。总共2 150万欧元已承诺，目前已有1 000万欧元被发放给了圣赫勒拿，以便通过安装海底电缆，在该岛实现更加快捷可靠的互联网连接，支持《圣赫勒拿数字战略》的实施。有些供资也将进入阿森松和特里斯坦-达库尼亚。圣赫勒拿、阿森松和特里斯坦-达库尼亚仍然有资格向“伊拉斯谟+”等不同方案申请资金。2019年，国际发展部启动了一项经济发展投资方案，6年内价值高达3 000万英镑，目标是支持圣赫勒拿经济发展的资本项目。

8. 2018年5月1日，行政委员会批准了《2018-2028年可持续经济发展计划》，其重点是提高领土的生活水平和生活质量。机构服务局《2018-2021年战略计划》包括8个战略优先事项及其相应的具体目标。

C. 渔业和农业

9. 渔业是圣赫勒拿经济的一个重要部门。当地渔民将其收获出售给圣赫勒拿渔业公司。2018/19年的鱼类购买量为295吨，而2017/18年为305吨。渔获量减少的部分原因是鱼类资源流失，加上捕捞不定期。此外，圣赫勒拿在2017/18年出口了757公斤阿拉比卡绿尖波旁咖啡。

D. 交通运输和公用事业

10. 前往圣赫勒拿的主要通道是它的机场。2017年10月14日开始每周一次的飞往该岛的定期商业航空服务，提供客运和货运能力。2018年“旺季”提供了额外的商业航班。圣赫勒拿和阿森松岛之间每月有一班包机。圣赫勒拿也接待其他种类的航空交通，如私人包机和医疗后送飞行。一艘名为赫勒拿号的货轮定期提供前往该岛的货运服务，每年在阿森松岛停靠4次。该领土约有168公里的铺面公路(圣赫勒拿118公里、阿森松40公里、特里斯坦-达库尼亚10公里)加30公里的土路(圣赫勒拿20公里、特里斯坦-达库尼亚10公里)。

11. 圣赫勒拿有 2 个地方广播电台和 1 个卫星电视地面转播站。阿森松有 1 个地方广播电台，接收圣赫勒拿转播的节目。当地可以接收到英国军方广播署的广播以及美利坚合众国军方的电视节目。特里斯坦-达库尼亚有 1 个地方广播电台，并可接收英国军方广播署的电视和广播节目。2019 年 12 月，领土政府宣布与一家供应商签署合同，将该岛连接到用于高速宽带的海底通信电缆。根据领土政府的说法，目标是在 2022 年初向领土提供电缆和相关的高速英特网。

12. 供电基础设施的升级为圣赫勒拿带来裨益。风力发电已经成为可靠的能源来源。2016 年 10 月发表了能源战略。目前，圣赫勒拿政府与当地公用事业公司“圣赫勒拿联通”(Connect Saint Helena)正在最后敲定一项采购工作，使该岛可再生能源的使用水平达到至少 85%。这将减少该岛对化石燃料的依赖，并稳定该岛的能源开支。

13. 国际发展部为供水基础设施升级提供了资金，包括供资建造新的水库，提高蓄水能力，已于去年竣工。2018 年，该岛的用水量为 266 016 立方米，与 2017 年的 223 405 立方米相比有所增加，但仍明显低于 2015 年和 2016 年超过 29 万立方米的水平。根据领土政府的说法，该岛在 2019 年经历了水资源短缺，截至 12 月，局势仍然严重。当局呼吁居民尽可能减少用水量，以帮助保存和补充岛屿水资源储备。

E. 银行和信贷

14. 圣赫勒拿银行是当地唯一的银行实体；该银行在圣赫勒拿及其在阿森松的分行提供各种银行服务和有关金融服务。2017 年 6 月推出了一种地方借记卡，2017 年 12 月启动了全面服务。

15. 2018 年 5 月，联合王国议会通过了《制裁和反洗钱法》。根据该法，国务大臣须向海外领地政府提供一切合理协助，使这些政府能够对其管辖范围内注册公司的实益拥有者订立一份可公开查阅的登记册。自那以后这一最后期限已被延长至 2023 年。圣赫勒拿、阿森松和特里斯坦-达库尼亚的当选议员已承诺到时采用登记册。

F. 旅游业

16. 管理国和圣赫勒拿政府表示，新机场是为该岛带来新财政机遇的重要途径，并有助于促进旅游业。该领土有雄伟的自然美景、珍稀的野生动植物及历史遗址，如长林庄园和拿破仑墓，可以吸引游客。自 2017 年 10 月圣赫勒拿机场开放商业航班以来，已有 7716 名乘客抵达该岛：4 110 名乘客是休闲游客，其中 1 924 名圣赫勒拿人探望家人和朋友，2 196 名为游客。每周有航班飞往南非约翰内斯堡，2019 年 12 月至 2020 年 2 月计划增加一班飞往开普敦的航班。圣赫勒拿和阿森松岛之间每月有一班包机。2018 年至 2019 年，有 191 艘游艇抵达，载有 723 人。

四. 社会状况

A. 概况

17. 据管理国的资料，自 2002 年重新实施给予圣赫勒拿人英国公民身份的政策后，该岛出现了外移潮。2016 年进行的人口普查显示，人口有了一些恢复，普查之夜圣赫勒拿在住人口为 4 122 人，比 2008 年增加了 5.5%。人口增加起始于航空交通项目，越来越多的圣赫勒拿人因此项目而返岛，以利用增加的就业和商业发展机遇。2016 年 2 月的人口普查结果显示，居民人口共计 4 534 人，此外还有 268 名游客，据此总人数为 4 802 人。自那时以来，这一数字略有下降，领土政府表示，截至 2019 年 10 月人口为 4 447 人。

18. 根据管理国提供的资料，以国际标准衡量，圣赫勒拿领土的收入情况为中等，很少有物质贫困现象。2013 年 7 月开始实行最低收入标准，向收入低于该门槛的家庭提供收入相关的福利，以保护其免于陷入贫困。截至 2019 年 10 月底，180 个家庭领取了收入相关的福利；领取海岛基本养老金的有 776 人。

19. 2016 年人口普查显示，圣赫勒拿的老年受抚养人比率为 35%，总的人口扶养比为 56%。这一比率使圣赫勒拿成为世界上老年受抚养人比率最高的国家之一，在可预见的将来，自然人口变化对纠正这种情况的潜力微乎其微。这将不可避免地带来压力，需要为有多种需求的人提供适当护理服务，需要满足老年人的护理需要。从事护理业的工作人员年龄也是棘手问题(25%的人员年龄为 55-65 岁，10%的人员超过 65 岁)。

20. 詹姆斯敦有一家综合医院，有 4 家诊所为居住在农村地区的人们提供服务。复杂的病例被转院到比勒陀利亚。根据卫生局的数据，2018 年至 2019 年转诊了 84 名患者，略高于 2017 年至 2018 年转诊的 75 名患者。截至 2019 年 12 月，境外转诊候补名单已清零。两个住宿单位为有学习和身体残疾的个人提供照料和支持。此外，该岛有两个家庭中心，为儿童和青年并提供住宿，另有两处弱势者和老年人设施。卫生局《2018-2021 年战略计划》包括了 8 个战略优先事项及其相应的具体目标。该计划概述了圣赫勒拿卫生保健部门面临的挑战：需要保健的人口老龄化；卫生服务资金有限；技术基础低，所需专业知识有限；由于通货膨胀，医疗费用不断增加；高疾病负担和昂贵的新技术的出现；糖尿病(占人口的 25%)、高血压(占人口的 30%)和超重(成人占 70%，儿童占 40%)等长期疾病的高患病率；以及生活方式和行为风险因素的高比率，如吸烟。

21. 据管理国称，圣赫勒拿在发展专业儿童服务部门方面取得了重大进展，该部门为儿童和家庭提供有效的儿童保护服务和预防性干预措施(见 [A/AC.109/2018/13](#))。

22. 圣赫勒拿已经制定、出版并开始实施关于儿童保障的国家应急计划。它的三个战略优先事项是儿童的身心健康；安全和保障；并在家庭需要的时候向他们提供支持。儿童与成人社会关怀局致力于制定与儿童、家庭和弱势成年人合作的方法。该局正在实施和融入“安全路标”实践框架。这是一个利用国际力量的办法，

直接开展儿童、家庭和弱势成年人的工作和评估。该局《2019-2022 年战略计划》包括了 4 个战略优先事项及其相应的具体目标。

B. 就业

23. 很多圣赫勒拿人在岛外就业,特别是在阿森松、福克兰群岛(马尔维纳斯群岛)和联合王国工作。¹ 在 2011 年底开始的机场建设期间,对工人的需求大幅增加。机场项目接近完工,受雇的工人转往缺少人手的其他经济部门。截至 2019 年 10 月底,有 57 人领取失业救济金。

C. 教育

24. 5 岁至 16 岁儿童须接受免费义务教育。目前岛上开办 4 所公立学校。如今,来自海外领土的学生在英国大学享有缴纳本地学生学费的福利,前提是他们在第一个学年之前的三年里住在英国的海外领土、欧洲经济区或瑞士。此外,这些学生可获得欧洲联盟的高等或职业教育资金。

25. 留用合格的经验丰富的工作人员仍然是一个难题。对于通过职业发展提升总体教学质量问题目前已有具体规定。

26. 近年来在教育效益方面取得了一些进展,但在不同年份之间仍有很大差异。应当指出,由于抽样范围较小,很难通过审视逐年的成绩来得出结论。中学教育方面的工作仍在继续,以满足改革后的普通中等教育资格证书的需要。学校对此进行密切监测,以确保学生不会处于不利地位,并跟上任何变化的最新情况。2018 年,37%的学生通过了 5 次或 5 次以上的普通中等教育证书,成绩达到 C 级或以上,包括英语和数学。这一结果虽然低于 2017 年实现的 45%,但接近预期目标。2018 年的 A 级水平结果显示,通过率为 82%,而 2017 年为 88%。2018 年有 5 名学生成功获得奖学金,2019 年有 3 名学生获得奖学金,比 2017 年颁发的 1 个奖学金有所增加。2019 年有 4 名学生完成了本科学业,并被授予一等荣誉学位。

27. 小学教育工作正在紧锣密鼓地继续进行,以达到新课程要求并提高数学和英语成绩。2015/16 学年实施的评估结构,即认知能力测验、英语进步测验和数学进步测验,继续用来衡量学生的进步和成绩。除了这些测试之外,还在 6 年级进行科学进步测试,以便在重点阶段 2 结束时衡量学生科学课的进步和成就。2018 年,重点阶段 2 标准化评估测试结果显示,与 2017 年相比,学生成绩有所提高。在数学方面,41.5%的学生达到了年龄组的预期成绩,而 2017 年这一比例为 30%。在英语方面,6 年级学生中有 56.1%的人达到了年龄组的预期成绩,而 2017 年这一比例为 50%。虽然这些结果没有达到预定的目标,并显示六年级的成绩偏低,但标准年龄分数在数学方面提高了 11.5 分,在英语方面提高了 6.1 分。包容仍然是学校的一个主要重点,所有学校都承诺为所有学生提供机会。据管理国称,最近成立的圣赫勒拿社区学院继续改进,并向成人学习者提供强有力的学习和支持方案,提供越来越多的学术和职业课程。

¹ 阿根廷政府与大不列颠及北爱尔兰联合王国政府在福克兰群岛(马尔维纳斯群岛)的主权问题上有争议。

28. 2019 年 11 月，教育和就业局正式启动圣赫勒拿研究所。该研究所是南大西洋和联合王国海外领土上不断扩大的研究机构网络的成员，为这些领土创造和分享知识。该研究所的目标是在自然、地球、商业、人文和社会科学等学科支持和开展对该岛的研究。

D. 环境

29. 据管理国称，圣赫勒拿的孤立地位造就了一系列不同寻常的陆地和海洋植物和动物。圣赫勒拿严重依赖项目供资来支持生物养护举措。环境、自然资源和规划局《2018-2021 年战略计划》包括了 5 个战略优先事项及其相应的具体目标。2019 年，圣赫勒拿周围海域 200 海里海域被正式指定为海洋保护区。

30. 尽管危险废物等一些废物的管理仍然是该岛的一项挑战，但一个由资本资助的固体废物管理项目带来了改观(见 [A/AC.109/2018/13](#))。

五. 阿森松

A. 宪法和政治地位

31. 阿森松的行政管理权由圣赫勒拿、阿森松和特里斯坦-达库尼亚总督行使。驻岛行政长官由总督任命，并向总督报告。岛屿理事会向总督提供咨询意见，理事会目前包括 5 名当选成员以及行政长官、资源主任和总检察长 3 名当然成员。当然成员没有表决权。现任行政长官 Steven Chandler 于 2019 年 3 月 13 日宣誓就职。行政长官代表领土总督，是阿森松政府的首脑，并作为当然成员在总督缺席时主持岛屿理事会。

32. 选举每 3 年举行一次。最近一次大选于 2019 年 9 月举行。凡 18 岁以上的登记选民均有选举权。根据 2009 年《宪法》，总督经与岛屿理事会协商可制定阿森松法律。阿森松有自己的立法，但圣赫勒拿法律如并不与当地法律冲突并适合当地情况，则在根据当地情况作出必要修订后也适用于该岛。

33. 由圣赫勒拿 6 名专职警察组成阿森松分遣队，其中 1 名督察级别的高等干事向圣赫勒拿警察局长报告。阿森松总检察长兼任圣赫勒拿和特里斯坦-达库尼亚总检察长，履行司法官职责。总检察长设在圣赫勒拿，由一名检察官在当地提供支持。圣赫勒拿首席治安法官兼任阿森松治安法官，并由当地 2 名业余治安法官提供协助。圣赫勒拿公共律师向阿森松居民提供法律咨询，并由当地 2 名业余律师提供协助。有 2 名当地法医，还有 1 名法医设在圣赫勒拿首席治安官办公室。

34. 2018 年 11 月 18 日，阿森松岛理事会在题为“联合王国海外领土的未来”的调查框架内，向联合王国议会下议院外交事务委员会提交了书面证据。2018 年 12 月 5 日，阿森松岛理事会成员凯图拉赫·乔治向委员会提供了口头证据。

B. 经济和社会状况

35. 据管理国称，在阿森松居住的先决条件是须有工作，因此阿森松居民享有充分就业(643 名就业人员)或是就业人员的受抚养人。截至 2019 年 9 月 30 日，51

名居民为未就业成年人，12名居民年龄在16至18岁之间并参加青年培训计划，102名居民是儿童。管理国称，阿森松居民无居留权，虽然有人在岛上住了多年，且有子孙住在岛上。大多数服务由政府提供。一家私营部门公司向该岛大部分地区供应水和电，美国军事基地则自行安排。该岛没有商业性出口，除政府新建的实验性水耕栽培设施以外，本地几乎不生产粮食。该岛经济比较脆弱，依赖于驻岛国防和通信组织。由于经济状况和技术变革，岛上人口已降至808人。政府活动经费来自企业税、财产税、所得税和关税等。这些收入用于支付提供基本公共服务的必要开支。需要继续投资于该岛的基础设施，同时兼顾建立足够流动储备金的必要性。自2018年以来，联合王国政府利用其冲突、稳定和安全基金为阿森松的关键基础设施供资。

36. 过去，悬挂外国国旗的金枪鱼渔船曾获准在阿森松专属经济区捕鱼。2018年签发了最近一批许可证。2019年8月，整个专属经济区被指定为海洋保护区，以履行联合王国政府做出的承诺并为其广泛的蓝带倡议做出贡献。据当地政府称，拟禁止在海洋保护区进行大规模商业捕鱼或矿物开采，使其成为世界上提供这一保护级别的最大区域之一。

37. 保健服务由功能齐全的乔治敦医院提供。如果在当地无法治疗，病例则移交联合王国。有两座健身房、三个游泳池和其他体育设施供岛民使用。

38. 阿森松机场已经启动并投入运作。2017年11月18日，第一个每月直飞包机航班从圣赫勒拿飞抵阿森松。海上通行由包租的再补给船和目前每年在阿森松停靠四次的“赫勒拿”轮维持。在某些情况下，平民也可以乘坐联合王国的军用航班。

39. 位于双舟(Two Boats)的学校向所有3至16岁儿童提供教育。保护儿童的个案管理小组业已成立，成员包括1名社会工作者和来自警务以及卫生和教育部门的代表。该小组开会讨论个案，并就如何最好地处理具体保护情况作出决定。由行政长官担任主席的规模更大的保护委员会每季度开会，监督上述小组并解决阿森松的广泛保护主题。雇用一名专职社会工作者极大提高了保护意识，并促成执行新政策和程序以及提供培训的意识，使阿森松更契合联合王国的做法。对幼儿看护人的监管和登记工作取得了成效，由于岛上目前没有托儿所，因此由幼儿看护人提供的学前儿童保育至关重要。社区教育和广泛社区成员的参与也提高了保护意识并增加了获得社会福利的机会。

C. 环境

40. 该岛是大西洋上绿海龟筑巢数量第二多的地点，并养育该岛特有的7种植物、1种海鸟和11种鱼类。其他研究较少的种群可能包含仅在阿森松发现的独特物种。对该岛生物多样性的最大威胁是外来入侵物种和气候变化。

41. 自然保护和渔业局在该岛建立了一个由科学家和管理人员组成的多学科团队，负责执行阿森松生物多样性行动计划。八个保护区保护该岛的陆地动植物，2019年8月，指定了一个覆盖阿森松专属经济区全部44万平方公里的海洋保护区。该计划将禁止大规模商业捕鱼，但将在该岛海域继续进行当地和体育捕鱼活动。领土政府正与当地渔民合作，建立一个既可持续又能为该岛创收的渔业管理系统。

六. 特里斯坦-达库尼亚

A. 宪法和政治地位

42. 特里斯坦-达库尼亚的行政管理权由圣赫勒拿总督行使。驻岛行政长官由总督任命，并向总督报告。岛屿理事会负责向总督提供咨询，理事会主席由行政长官担任，理事会成员中有 8 人经选举产生(包括 1 名岛长和至少 1 名妇女)，及 3 名获任命的成员。选举每 3 年举行一次。凡 18 岁以上的登记选民均有选举权。根据 2009 年《宪法》，总督经与岛屿理事会协商可制定特里斯坦-达库尼亚法律。

43. 特里斯坦-达库尼亚有自己的立法，但圣赫勒拿法律如并不与当地法律冲突并适合当地情况，则在根据当地情况作出必要修订后也适用于该岛。英格兰和威尔士法律也可作为最后的法律依据适用。该岛设有 2 名特别治安官和 1 名专职警察。行政长官兼任治安法官。

44. 2018 年 11 月 6 日，岛长在题为“联合王国海外领土的未来”的调查框架内，向联合王国议会下议院外交事务委员会提交了书面证据。2018 年 12 月 5 日，时任岛长伊恩·拉法雷洛向委员会提供了口头证据。

B. 经济和社会状况

45. 特里斯坦-达库尼亚的经济以传统的自给农业和渔业为基础。该岛以可持续方式捕捞岩龙虾，出口至澳大利亚、欧洲联盟、日本和美国。2014 年 8 月，欧洲联盟决定允许特里斯坦-达库尼亚的龙虾进入欧盟市场，这是一个重大的里程碑。

46. 自 2007 年以来，特里斯坦-达库尼亚获得了有限的电信服务。社区现在可通过网吧和 Wi-Fi 系统接入互联网。互联网连通速度有所提高。

47. 2009 年，岛屿理事会为确保该岛的财政前景推出了广泛的战略。联合王国称，即使推行了这些改革，如果不采取进一步的强有力措施，该岛仍将很快丧失偿债能力。2011 年，对预算进行了仔细审查，并对采购和开支制定了严格的规则。管理国称，基础设施项目和能力建设仍需外来财政援助。

48. 国际开发部为驻岛医生的职位供资。为了建设岛上的能力，该部还资助若干外派职位，包括 2 名临床护士、1 名财务干事、若干教师和 1 名社会工作者。该部还资助每年一次的牙医问诊、每两年一次的眼科验光问诊以及其他医学专家问诊。还为兽医、审计师等其他专家的短期访问提供了资金。该部还资助岛内和岛外的培训，如在马恩岛、泽西和南非的培训。政府各行政部门均提供这项培训，涵盖以下领域：渔业、农业、旅游业、邮政服务、公共工程和信息及通信技术。一项斥资 1 280 万英镑的多年度资本方案推动了新的保健设施及港口基础设施的发展。

49. 该岛有一所为 3 至 16 岁的儿童和青年提供教育的学校。该校目前有 2 名外派教师。16 岁以上的学生必须赴岛外继续接受教育。近年来，有 2 名学生在开普敦就读，2019 年有 3 名学生在联合王国留学两年后返回该岛。大多数学生年满 16 岁时离校，通常到政府或渔业部门工作。

C. 环境

50. 2019年7月和11月，特里斯坦-达库尼亚遭受了严重的风暴袭击。特别是7月的风暴造成了广泛的破坏，被认为是1961年10月火山喷发以来对该岛造成影响的最具破坏性自然灾害之一。

51. 特里斯坦-达库尼亚在皇家鸟类保护协会等合作伙伴的帮助下在实施多个养护项目中取得成功。海外领土环境方案所开展的项目包括从特里斯坦-达库尼亚群岛无人居住岛屿中清除外来入侵物种的工作。一项在联合国教育、科学及文化组织世界遗产所在地戈夫岛上灭鼠项目预计将于2020年5月启动。在2020年以前在该群岛周围建立一个海洋保护制度的工作正在取得进展。

七. 与国际组织和伙伴的关系

52. 作为联合王国的一个非自治领土，圣赫勒拿与欧洲联盟保持联系，但并非其成员。

53. 按照欧洲联盟理事会2013年11月25日关于海外国家和领土与欧洲联盟联系的第2013/755/EU号决定，该领土从2014年1月开始成为欧洲联盟的伙伴，批准该项决定旨在由传统的发展合作方式转向互惠伙伴关系，在更广阔的世界范围内促进可持续发展并弘扬欧洲联盟的价值观和标准。

54. 据管理国称，联合王国及其海外领土继续就联合王国脱离欧洲联盟对后者的影响进行了对话。管理国重申致力于取得对所有英国家庭成员均行之有效的结果。

八. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

55. 关于圣赫勒拿地位的政治及宪政发展的情况见上文第一节。

B. 管理国的立场

56. 据管理国称，由于联合王国2019年12月12日举行大选，联合王国-海外领土部长级联合理事会第七次会议推迟到2020年第一季度，届时管理国将邀请海外领土政府代表讨论广泛政策问题，其中包括联合王国脱离欧洲联盟、环境和其他紧迫问题。

57. 2019年10月15日，在大会第七十四届会议期间举行的特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)第7次会议上，联合王国代表指出，联合王国与其海外领土的关系是现代关系，其基础是伙伴关系、共同价值观和每个领土的人民有权选择是否留在英国。她补充说，部长级联合理事会是联合王国与各海外领土之间年度高级别政治对话的主要论坛，其任务是本着伙伴精神监测和推进集体优先事项。

58. 她接着说，在部长级联合理事会第六次会议通过的公报中，联合王国政府和海外领土政府重申致力于建立现代政治伙伴关系，继续支持这些领土的宪政安排，并根据这些安排，在尊重英国主权的情况下最大限度地移交权力。

59. 她说，根据包括《联合国宪章》在内的国际法，联合王国政府的基本责任和目标是确保领土及其人民的安全和善治，领土政府在维护法治、尊重人权和公共生活完整性、提供高效的公共服务以及建设强大和成功的社区方面应达到与联合王国政府相同的高标准，并在这些领域得到联合王国政府的支持。她解释说，联合王国政府全面致力于让所有海外领土参与关于退出欧洲联盟的谈判。为此，管理国设立了欧洲联盟谈判部长级联合委员会，讨论海外领土的优先事项。

九. 大会采取的行动

60. 2019 年 12 月 13 日，大会根据给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会 2019 年报告(A/74/23)和第四委员会其后的建议，未经表决通过了第 74/108 号决议。大会在该决议中：

(a) 重申圣赫勒拿人民按照《联合国宪章》和载有《给予殖民地国家和人民独立宣言》的大会第 1514(XV)号决议享有不可剥夺的自决权；

(b) 又重申在圣赫勒拿非殖民化进程中，除自决原则外没有其他选择，自决也是相关人权公约承认的一项基本人权；

(c) 还重申最终应由圣赫勒拿人民根据《宪章》、《宣言》和大会相关决议的有关规定自由决定自身未来的政治地位，为此促请管理国与领土政府和联合国系统有关机构合作，为领土制定政治教育方案，以帮助圣赫勒拿人民了解自己有权按照正当的政治地位方案、根据大会第 1541(XV)号决议和其他相关决议及决定明确规定的原则实行自决；

(d) 强调指出领土 2009 年《宪法》的重要性和进一步发展民主治理和善治的重要性；

(e) 请管理国依照《宪章》第七十三条(丑)款，协助领土推动公共外联活动的工作，并在这方面促请联合国有关组织应请求向领土提供协助；

(f) 请管理国以及有关国际组织继续支持领土政府努力应对领土在社会经济发展方面的挑战；

(g) 强调指出该领土应继续参加给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的活动，包括区域讨论会，以便向委员会提供有关非殖民化进程的最新信息；

(h) 又强调指出特别委员会必须获悉圣赫勒拿人民的见解和意愿，进一步了解他们的状况，包括圣赫勒拿与管理国之间的现有政治安排和宪政安排的性质和范围；

(i) 促请管理国参与特别委员会的工作，与之充分合作，以执行《宪章》第七十三条(辰)款和《宣言》的条款，并告知特别委员会为促进圣赫勒拿的自治而执行《宪章》第七十三条(丑)款的情况，还鼓励管理国为前往领土的视察团和特派团提供便利；

(j) 重申管理国有责任根据《宪章》促进经济和社会发展并保存领土的文化特征，请管理国采取步骤，争取并有效利用一切可能的双边和多边援助，加强领土的经济；

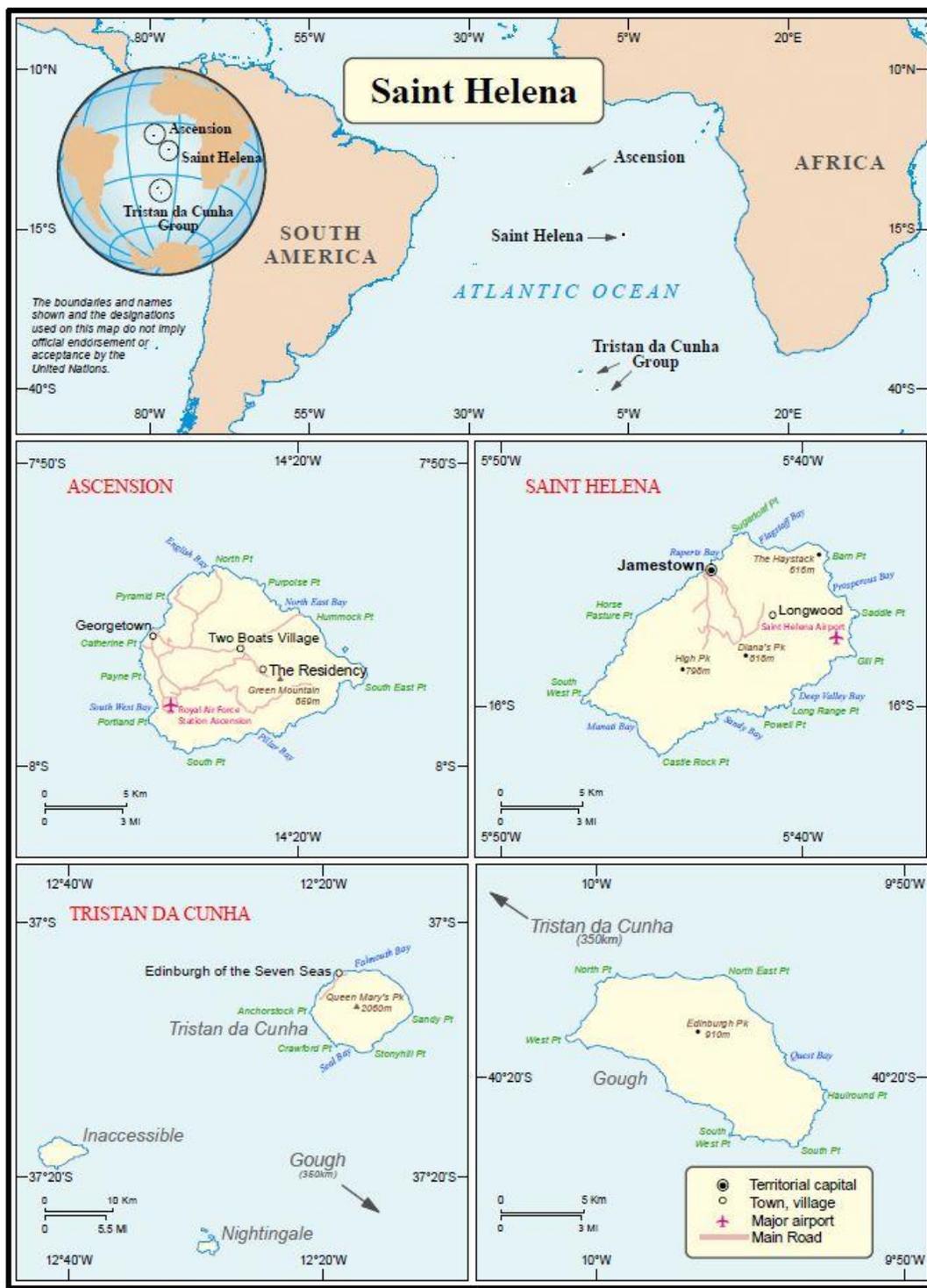
(k) 考虑到《2030年可持续发展议程》、包括可持续发展目标，强调指出必须推动领土可持续经济和社会发展，为此促进持续、包容、公平的经济增长，为所有人创造更多机会，减少不平等现象，提高基本生活水平，推动公平社会发展和包容，促进以可持续的方式统筹管理自然资源和生态系统，特别支持经济发展、社会发展和人的发展，同时面对新挑战和正在出现的挑战，促进生态系统的养护、再生、恢复和复原力，并强烈敦促管理国不采取任何不符合领土人民利益的非法、有害和非生产性活动，包括将领土用作国际金融中心；

(l) 请领土和管理国采取一切必要措施保护和养护领土的环境，防止环境退化，并再次请有关专门机构监测领土内的环境状况，按照现有程序规则向领土提供援助；

(m) 请特别委员会继续审查圣赫勒拿问题，并就此问题和上述决议的执行情况向大会第七十五届会议提出报告。

附件

圣赫勒拿地图



Map No. 4569 UNITED NATIONS
June 2017

Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)