



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
18 February 2020
Russian
Original: French

Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

Новая Каледония

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Содержание

	<i>Стр.</i>
Общие сведения о территории	3
I. Конституционные, политические и правовые вопросы	5
II. Бюджет	11
III. Экономическое положение.	12
A. Общие сведения.	12
B. Полезные ископаемые	14
C. Строительство и промышленность	14
D. Сельское хозяйство и рыболовство	14
E. Транспорт и связь	15
F. Туризм и окружающая среда.	16
IV. Положение в социальной сфере	16
A. Общие сведения.	16
B. Занятость	18
C. Образование.	18
D. Медицинское обслуживание	19

Примечание: сведения, приводимые в настоящем рабочем документе, почерпнуты из открытых источников, в том числе из источников правительства территории, и из информации, переданной Генеральному секретарю управляющей державой согласно статье 73 *e* Устава Организации Объединенных Наций. Управляющая держава представила информацию 12 декабря 2019 года. Дополнительные сведения содержатся в предыдущих рабочих документах (см. <https://www.un.org/dppa/decolonization/fr/documents/workingpapers>).



V.	Отношения с международными организациями и партнерами	20
VI.	Позиция управляющей державы	22
VII.	Рассмотрение вопроса Организацией Объединенных Наций	23
A.	Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам.	23
B.	Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет).	23
C.	Решение, принятое Генеральной Ассамблей	23
Приложение		
	Карта Новой Каледонии	24

Общие сведения о территории

Территория: Новая Каледония является согласно Уставу Организации Объединенных Наций самоуправляющейся территорией, находящейся под управлением Франции. В соответствии с Конституцией Французской Республики Новая Каледония имеет статус заморского административно-территориального образования *suï generis* и пользуется расширенной автономией.

Представитель управляющей державы: г-н Лоран Превост, Верховный комиссар Республики (с 10 июля 2019 года).

Географическое положение: Новая Каледония расположена в Тихом океане, приблизительно в 1500 км к востоку от Австралии и в 1800 км к северу от Новой Зеландии. Территория включает один крупный остров под названием Новая Каледония и остров Пен, архипелаг в составе островов Белеп, Юон и Сюрприз, острова Честерфилд и рифы Беллона, острова Луайоте (Маре, Лифу, Тига, Ботан-Бопре и Увеа), остров Уолпол, острова Астролябль, острова Матью и Ферн (или Хантер), а также небольшие острова в прибрежной полосе. В нее входят также несколько необитаемых островов, расположенных к северу от островов Луайоте.

Площадь территории: 18 575 кв. км (общая площадь); 16 750 кв. км (площадь острова Новая Каледония).

Исключительная экономическая зона: 1 422 543 кв. км.

Население: 268 767 человек (по результатам переписи населения 2014 года).

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении: женщины — 80,1 года; мужчины — 74,4 года (2015 год).

Этнический состав: меланезийцы, в основном канаки (39,1 процента); лица европейского происхождения, в основном французы (27,2 процента); уоллисийцы и футунанцы (8,2 процента); таитяне (2,1 процента); индонезийцы (1,4 процента), вьетнамцы (0,9 процента), вануатуанцы (0,9 процента) и лица, которых Национальный институт статистики и экономических исследований относит к категории «другие национальности» (20,2 процента).

Языки: официальным языком является французский. В четко определенных географических районах население говорит на примерно 27 канакских разговорных языках. Соглашение о Новой Каледонии, подписанное в Нумеа 5 мая 1998 года (Нумейское соглашение), предусматривает, что канакские языки, наряду с французским, являются языками обучения и культуры.

Столица: город Нумеа, расположенный в южной части острова Новая Каледония.

Глава правительства территории: г-н Тьерри Санта (с 28 июня 2019 года).

Основные политические партии: в Конгрессе представлены четыре организованных политических блока (для признания блока необходимо, чтобы в его состав входило не менее шести членов). Против независимости выступают два блока: «Будущее с уверенностью» и

«Каледония вместе». За независимость выступают два блока: «Каледонский союз — Национальный социалистический фронт освобождения канаков (КС-НСФОК) и националисты» и «Национальный союз за независимость — Партия освобождения канаков» (НСН-ПАЛИКА).

Выборы: последние общенациональные выборы состоялись 23 апреля и 7 мая 2017 года (президентские выборы), 11 и 18 июня 2017 года (парламентские выборы) и 24 сентября 2017 года (выборы в Сенат). Последние местные выборы прошли 23 и 30 марта 2014 года (муниципальные выборы) и 12 мая 2019 года (провинциальные выборы). Референдум по вопросу о получении Новой Каледонией полного суверенитета состоялся 4 ноября 2018 года. Следующий референдум будет проведен 6 сентября 2020 года.

Законодательный орган: Конгресс Новой Каледонии.

Валовой внутренний продукт на душу населения: 3,64 млн тихоокеанских франков (по оценке на 2018 год), или 30 500 евро.

Уровень безработицы: 11,9 процента (2018 год).

Экономика: горнодобывающая промышленность (в основном добыча никеля), строительство и туризм.

Денежная единица: тихоокеанский франк, или франк КФП (по фиксированному обменному курсу 1000 франков КФП = 8,38 евро)

Историческая справка: в 1774 году британский капитан Джеймс Кук открыл остров Гранд-Тер, названный им Новой Каледонией. Франция аннексировала эту территорию 24 сентября 1853 года. В 1942 году Соединенные Штаты Америки решили создать там одну из своих военных баз для Тихоокеанского региона. Во время Второй мировой войны в Новой Каледонии дислоцировалось около 20 000 новозеландских солдат. В 1946 году Франция предоставила Новой Каледонии статус заморской территории с ограниченной автономией. В 1970-х годах в этой территории чрезвычайно активно действовали сторонники независимости, что привело к вспышке насилия во время известных событий 1980-х годов. Подписание Матиньонских соглашений в 1988 году привело к созданию трех провинций с целью восстановления равновесия властных полномочий. Десять лет спустя, в 1998 году, было заключено Нумейское соглашение, в котором предусмотрено постепенное установление территориальной автономии и проведение референдума о получении территорией полного суверенитета, который и состоялся 4 ноября 2018 года.

I. Конституционные, политические и правовые вопросы

1. Новая Каледония — это административно-территориальное образование с особым статусом в составе Французской Республики, управляемое согласно положениям раздела XIII Конституции («Переходные положения о Новой Каледонии»). Министр заморских территорий Франции Анник Жирарден занимается делами Новой Каледонии и в этом качестве координирует и проводит в жизнь политику правительства Франции в отношении статуса и организационного устройства этой территории. Управляющую державу в территории представляет Верховный комиссар — полномочный представитель Французской Республики в Новой Каледонии. В настоящее время эту должность занимает Лоран Прево. Согласно Органическому закону № 99-209 от 19 марта 1999 года, касающемуся Новой Каледонии, управляющая держава сохраняет за собой исключительную юрисдикцию в ряде областей, включая внешние сношения, контроль за иммиграцией и иностранцами, денежное обращение, государственную казну, оборону, судопроизводство и поддержание правопорядка. В секторе обороны Верховный комиссар и командующий Вооруженными силами Новой Каледонии выполняет функции, предусмотренные действующим законодательством. В Новой Каледонии находятся военно-воздушная база, военно-морская база и пехотный полк, а общая численность военнослужащих составляет порядка 1700 человек. Вооруженные силы Новой Каледонии действуют в рамках полномочий, полученных от управляющей державы, и поддерживают усилия правительства Новой Каледонии по выполнению его обязанностей, касающихся обеспечения безопасности гражданского населения. На управляющую державу возложена ответственность за поддержание общественного порядка силами национальной полиции (около 400 полицейских) и жандармерии (примерно 800 жандармов, включая личный состав мобильных подразделений).

2. В территории действует судебная система метрополии — управляющей державы — с некоторыми особенностями, такими как обязательное обращение по гражданским делам в суды обычного права в случае судебных разбирательств с участием лиц с автохтонным гражданским статусом. Апелляционный суд находится в столичном городе Нумеа. Кассационные жалобы подаются в Кассационный суд Франции.

3. Канакское движение за независимость зародилось в 1970-х годах в ответ на процесс деколонизации в Африке и Океании, а также на приток значительного числа мигрантов из метрополии в конце 1960-х и в начале 1970-х годов. В 1984 году был создан Национальный социалистический фронт освобождения канаков (НСФОК) с целью объединения партий, выступающих за независимость, а позднее, в том же году, им было сформировано независимое временное правительство. В период с 1984 по 1988 год в результате столкновений между сторонниками и противниками независимости погибло около 80 человек. Насилие прекратилось после заключения 26 июня 1988 года Матиньонского соглашения между Национальным социалистическим фронтом освобождения канаков (НСФОК), Объединением за Каледонию в составе Республики (ОКСР), выступающим за сохранение Новой Каледонии в составе Франции, и правительством Франции. Информация о Матиньонских соглашениях и Нумейском соглашении, заключенном в 1998 году, содержится в предыдущих рабочих документах, подготовленных Секретариатом (см., например, [A/AC.109/2016/11](#)).

4. По условиям Нумейского соглашения Франция обязалась в период с 1998 по 2018 год передать правительству Новой Каледонии некоторые полномочия и учреждения, за исключением полномочий, являющихся прерогативой центральной власти. Такая передача состоялась в полном объеме, за исключением тех полномочий, которые касаются, с одной стороны, Агентства по развитию

сельских районов и землеустройству, а с другой стороны, следующих трех вопросов, предусмотренных в статье 27 Органического закона № 99-209: а) правил, касающихся управления провинциями, коммунами и их государственными учреждениями, контроля законности деятельности провинций, коммун и их государственных учреждений, а также порядка ведения бухгалтерского учета и финансирования государственных органов и их соответствующих государственных учреждений; б) высшего образования; и с) аудиовизуальной связи. Конгресс, который может обратиться с соответствующей просьбой, до настоящего времени не обращался с просьбой о передаче полномочий, указанных в статье 27 Органического закона № 99-209. Нумейское соглашение предусматривало также проведение референдума по вопросу о предоставлении Новой Каледонии полного суверенитета в период срока действия выборного мандата 2014–2018 годов, при этом такой референдум не мог быть проведен в течение последних шести месяцев мандата Конгресса. В соответствии с положениями Соглашения референдум должен был включать такие вопросы, как передача суверенных полномочий, получение полноправного международного статуса и определение гражданства по национальной принадлежности. Конгресс должен был до конца мая 2018 года большинством в три пятых голосов (33 члена из 54) просить управляющую державу организовать референдум по вопросу о получении Новой Каледонией полного суверенитета. По истечении этого срока управляющая держава устанавливает дату проведения такого референдума.

5. В ходе своего визита в территорию в декабре 2017 года премьер-министр Франции настоятельно призвал политические силы Новой Каледонии поддерживать диалог, а Конгресс — определить дату проведения референдума, а также найти такую формулировку вопроса, которая исключала бы двусмысленность и была бы понятной благодаря наличию простого выбора из двух вариантов.

6. 19 марта 2018 года Конгресс установил дату проведения референдума по вопросу о получении Новой Каледонии полного суверенитета — 4 ноября 2018 года. Что касается формулировки вопроса, то 27 марта 2018 года на заседании Комитета сторон, подписавших Нумейское соглашение, — периодически проводимого заседания, в котором также принимают участие председатели учреждений, политические и парламентские группы, — политические партнеры в Новой Каледонии приняли по согласованию с управляющей державой следующую формулировку: «Хотите ли Вы, чтобы Новая Каледония обрела полный суверенитет и стала независимой?».

7. Комиссия по контролю за организацией и проведением референдума о получении Новой Каледонией полного суверенитета объявила 7 ноября 2018 года результаты референдума, который состоялся 4 ноября 2018 года и в котором приняли участие 81,01 процента лиц, имевших право голоса, или 141 099 из 174 165 зарегистрированных лиц, имевших право голоса, на 284 пунктах голосования. Большинство проголосовавших — 78 734 человека, или 56,67 процента, выступили против обретения полного суверенитета и независимости. За полный суверенитет и независимость проголосовали 60 199 человек, или 43,33 процента.

8. Нумейское соглашение предусматривает, что если большинство населения проголосует против получения независимости, то по просьбе одной трети членов Конгресса (19 членов) может быть проведен второй референдум в течение двух лет после проведения первого референдума, то есть не позднее 2020 года. Если же большинство голосов во второй раз будет отдано против получения независимости, то на тех же условиях может быть организован третий референдум в течение двух лет после проведения второго референдума, то есть не позднее

2022 года. Если и в этом случае большинство населения выскажется против полного суверенитета и независимости, то стороны Соглашения должны собраться для рассмотрения сложившейся ситуации. Полный текст Нумейского соглашения содержится в приложении к рабочему документу, опубликованному в 1998 году (A/AC.109/2114). В июне 2019 года была подана просьба о проведении дополнительного референдума, с которой одновременно обратились представители блока «Будущее с уверенностью» и блока «Национальный союз за независимость» и блока «Каледонский союз — Национальный социалистический фронт освобождения канаков» (КС-НСФОК). Комитет сторон, подписавших Нумейское соглашение, провел заседание под председательством премьер-министра Франции 10 октября 2019 года для определения условий организации второго референдума, дата проведения которого была назначена на 6 сентября 2020 года.

9. Конгресс Новой Каледонии состоит из 54 членов и включает в себя часть выборных представителей от каждой из трех провинциальных ассамблей (15 из 22 выборных представителей Северной провинции, 32 из 40 выборных представителей Южной провинции и 7 из 14 выборных представителей провинции островов Луайоте).

10. В соответствии с Нумейским соглашением был создан ряд органов, призванных обеспечить полное признание самобытности и культуры канаков. Существуют восемь советов коренного населения, представляющих каждый из восьми традиционных округов. Помимо этого, сформирован общий территориальный Сенат коренного населения в составе 16 членов (выбираемых советами коренного населения по два члена от каждого совета) с ротацией председателя. Согласно статье 143 Органического закона № 99-209, исполнительные и законодательные органы Новой Каледонии консультируются с Сенатом коренного населения по всем вопросам, касающимся канакской самобытности, но при этом он не наделен нормоустанавливающими полномочиями. В статье 147 того же закона предусматривается, что Сенат должен располагать бюджетом для осуществления своей деятельности.

11. Политические партии в Новой Каледонии делятся на тех, которые выступают за то, чтобы Новая Каледония оставалась частью Франции, и тех, которые ратуют за независимость, с некоторыми нюансами в позиции каждого движения. После выборов, проведенных 12 мая 2019 года в целях формирования нового состава провинциальных ассамблей, 54 места в Конгрессе распределились следующим образом: а) группы, выступающие за независимость, представленные блоками «Каледонский союз — Национальный социалистический фронт освобождения канаков (КС-НСФОК) и националисты» (13 мест) и «Национальный союз за независимость» (11 мест); б) группы, выступающие против независимости, представленные блоками «Будущее с уверенностью» (18 мест) и «Каледония вместе» (6 мест); и с) шесть мест для независимых членов, включая трех представителей партии «Пробуждение Океании».

12. Правительство состоит из 11 членов, избираемых Конгрессом по пропорциональной системе. Шестнадцатый состав правительства Новой Каледонии был избран 13 июня 2019 года. В него вошли пять членов, представляющих блок «Будущее с уверенностью» (один из которых — от партии «Пробуждение Океании»), три члена, представляющие блок «Каледонский союз — Национальный социалистический фронт освобождения канаков (КС-НСФОК) и националисты», два члена, представляющие блок «Национальный союз за независимость» и один член, представляющий блок «Каледония вместе». Председатель правительства Тьерри Санта был назначен 28 июня 2019 года.

13. В Новой Каледонии существует несколько списков избирателей: общий список избирателей, специальный список избирателей для выборов в Конгресс и провинциальные ассамблеи, а также особый список избирателей для участия в референдумах по вопросу отделения в соответствии с Нумейским соглашением (см. [A/AC.109/2015/15](#)). Согласно управляющей державе, этот последний список лиц, имеющих право участвовать в референдуме, был впервые составлен в 2016 году. По состоянию на день голосования, то есть 4 ноября 2018 года, в нем числилось 174 154 человека. Для включения в вышеуказанный особый список избирателей для участия в референдумах требуется соответствие по крайней мере одному из критериев, установленных Органическим законом № 99-209.

14. Начиная с 1999 года содержание списков избирателей для участия в провинциальных выборах является предметом бурных политических и юридических споров между сторонниками независимости и теми, кто выступает за то, чтобы Новая Каледония оставалась в составе Французской Республики (см. [A/AC.109/2014/20/Rev.1](#)). Специальные списки избирателей, допущенных к участию в выборах в Конгресс и ассамблеи, обновляются каждый год специальными административными комиссиями под председательством магистратов. В состав этих комиссий также входят один представитель администрации, назначаемый Верховным комиссаром Республики, один представитель мэрии коммуны и два представителя избирателей коммуны (один сторонник независимости и один ее противник). С 2016 года в деятельности комиссий участвует также один эксперт без права голоса. По просьбе политических движений Новой Каледонии такие эксперты назначаются Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций.

15. Согласно заявлениям управляющей державы, вопросы выборов являются источником напряженности в Новой Каледонии между партиями, выступающими за независимость, и партиями, выступающими против независимости. Представители политических блоков, выступающих за независимость, считают, что некоторые лица, фигурирующие в специальных списках избирателей для выборов в провинциальные ассамблеи, были включены в эти списки неправомерно, и в связи с этим подают иски в суд первой инстанции в Нумеа с требованием исключения таких лиц. Одновременно с этим подаются иски о включении в списки лиц канакского происхождения.

16. Также, по данным управляющей державы, начиная с 2016 года в периоды регулярного ежегодного пересмотра специальных списков избирателей ежегодно мобилизуется группа экспертов Организации Объединенных Наций в целях смягчения возможной напряженности. Эксперты включаются в качестве независимых специалистов в состав административных комиссий, отвечающих за пересмотр специального списка избирателей для выборов в Конгресс и провинциальные ассамблеи и за определение особого списка участников референдума. Группа экспертов подготовила два доклада в 2016 году и один доклад в 2017 году, в которых она сформулировала рекомендации по улучшению функционирования специальных административных комиссий. В 2018 году было представлено три доклада. В 2019 году было подготовлено два доклада: один доклад по ежегодному пересмотру специального списка избирателей для выборов в провинциальные ассамблеи, и один — по ежегодному пересмотру особого списка избирателей для участия в референдуме.

17. На заседаниях Комитета сторон, подписавших Нумейское соглашение, 2 ноября 2017 года и 27 марта 2018 года политические партнеры в Новой Каледонии выразили пожелание, чтобы во время проведения референдума присутствовали эксперты Организации Объединенных Наций. По просьбе управляющей державы Секретариат Организации Объединенных Наций направил группу

экспертов для наблюдения за ходом референдума. Параллельно с этим, по просьбе правительства Новой Каледонии и с согласия управляющей державы, Форум тихоокеанских островов также направил в Новую Каледонию свой министерский комитет для наблюдения за референдумом и оценки хода осуществления Нумейского соглашения. На заседании Комитета подписавших сторон в Париже 10 октября 2019 года было принято решение о том, что развертывание международных миссий по наблюдению может быть возобновлено в связи со вторым референдумом, запланированным на 6 сентября 2020 года. После заседания Комитета сторон, подписавших Нумейское соглашение, которое состоялось 2 ноября 2017 года, и в целях содействия участию соответствующего населения в референдуме по вопросу о получении Новой Каледонией полного суверенитета французский парламент одобрил Органический закон № 2018-280 от 19 апреля 2018 года об организации референдума по вопросу о получении полного суверенитета Новой Каледонией, а в апреле и мае 2018 года правительство Франции приняло постановления о его осуществлении. Согласно управляющей державе, цели этого комплекса специальных мер 2018 года заключались в нижеследующем.

а) *Введение процедуры автоматической регистрации в общем списке избирателей.* Поскольку регистрация в этом списке является необходимым условием для регистрации в особом списке избирателей, допущенных к участию в референдуме, именно в целях облегчения последующей регистрации в указанном особом списке впервые во Франции была введена процедура автоматической регистрации в общем списке избирателей всех совершеннолетних жителей территории.

б) *Введение дополнительных периодов пересмотра трех списков избирателей Новой Каледонии.* Дополнительный пересмотр общего списка избирателей был завершен 25 июня 2018 года. По итогам этого пересмотра число лиц, включенных в общий список избирателей, составило 210 105 человек. Дополнительный пересмотр специального списка избирателей для выборов в провинциальные ассамблеи был завершен 30 июля 2018 года. По итогам этого пересмотра численность специального электората для участия в выборах членов провинциальных ассамблей составила 167 678 избирателей. Дополнительный пересмотр особого списка избирателей для участия в референдуме был завершен 31 августа 2018 года. В ходе этого пересмотра было автоматически зарегистрировано 11 222 человека, и 706 человек были включены в этот список по их запросу.

в) *Распространение системы автоматической регистрации на категорию избирателей, в отношении которых существует презумпция о том, что Новая Каледония является центром их материальных и моральных интересов.* В соответствии с пунктом II статьи 218-2 Органического закона № 99-209, с внесенными в него изменениями на основании Органического закона № 2015-987 от 5 августа 2015 года, касающегося лиц, зарегистрированных в особом списке избирателей, допущенных к участию в референдуме по вопросу о получении Новой Каледонией полного суверенитета, автоматическая регистрация в этом списке распространяется на людей, зарегистрированных в особом списке избирателей, допущенных к референдуму 1998 года, избирателей, имеющих или имевших автохтонный гражданский статус, а также избирателей, которые родились в Новой Каледонии и для которых она является по презумпции центром их материальных и моральных интересов, при соблюдении определенных условий (которые заключаются, главным образом, в прохождении автоматической регистрации или регистрации по запросу в специальном списке избирателей для выборов в провинциальные ассамблеи). В соответствии с решениями Комитета сторон, подписавших Нумейское соглашение, которые были приняты на его заседании 2 ноября 2017 года, партнеры в Новой Каледонии договорились о том,

что избиратели, которые родились в Новой Каледонии, для которых она является по презумпции центром их материальных и моральных интересов и которые подлежали регистрации в особом списке избирателей для участия в референдуме в соответствии с пунктом d) статьи 218 Органического закона № 99-209, могут автоматически регистрироваться специальными административными комиссиями при условии, что они постоянно проживали в Новой Каледонии с 31 августа 2015 года. Доказательством постоянного проживания является регистрация в социальных досье Расчетного отдела по выплатам пособий семьям, жертвам несчастных случаев на производстве и страховых выплат трудящимся Новой Каледонии (согласно внесенным в досье данным за 12 кварталов). Поскольку такая автоматическая регистрация избирателей, которые имеют обычный гражданский статус, родились в Новой Каледонии и для которых она является по презумпции центром их материальных и моральных интересов, предусматривалась только для референдума 4 ноября 2018 года, Комитет подписавших сторон на своем заседании 10 октября 2019 года принял решение о том, что без внесения дальнейших поправок к Органическому закону государство создаст механизм для систематического выявления соответствующих избирателей и проведения активной кампании по поощрению регистрации в списках избирателей до 31 декабря 2019 года, поскольку отныне регистрация таких лиц будет осуществляться только по их запросу. В этих целях в конце 2019 года была осуществлена двойная рассылка — простым письмом и заказным письмом с подтверждением получения — около 4000 писем потенциальным избирателям.

d) *Создание в Нумеа избирательных участков «за пределами района» для представителей таких коммун, как Белеп, Иль-де-Пен, Лифу, Маре и Увеа.* В статье 3 Органического закона № 2018-280 предусмотрен — вопреки обычному праву — механизм регистрации представителей вышеуказанных коммун по их запросу в целях обеспечения им возможности голосовать в Нумеа. На практике часть этих людей, зарегистрированных в той коммуне, где они родились, имеют свое место жительства и место работы в Нумеа или рядом со столичным районом. Из 23 979 человек — представителей этих пяти коммун, внесенных в особый список участников референдума по состоянию на 31 августа 2018 года, — 3253 человека, или 13 процентов, предпочли зарегистрироваться для голосования в Нумеа. Из этих зарегистрировавшихся осуществили на практике свое право голоса 4 ноября 2018 года 3018 человек (92 процента). Этот механизм будет вновь введен в действие применительно к следующему референдуму, запланированному на 6 сентября 2020 года.

e) *Введение — вопреки обычному праву — специального механизма, предназначенного для голосования по доверенности.* В статье 4 Органического закона № 2018-280 предусмотрен — в порядке исключения и вопреки обычному праву — механизм участия в референдуме по доверенности. Голосовать по доверенности имеют право только лица, содержащиеся под стражей (если они имеют избирательные права), и лица, которые могут доказать, что они не в состоянии приехать или принять участие в голосовании. В ходе референдума, состоявшегося 4 ноября 2018 года, этим способом голосования воспользовались 7045 из 141 099 человек, допущенных к референдуму, то есть почти 5 процентов проголосовавших. Этот механизм будет вновь действовать в усовершенствованном виде в ходе следующего референдума, запланированного на 6 сентября 2020 года. Для устранения возможных сложностей, связанных с передачей коммуна доверенностей, выданных за пределами Новой Каледонии, доверенные лица будут иметь возможность голосовать по предъявлению копии соответствующей формы, выданной доверителю при составлении доверенности. Это пра-

вило распространяется на доверенности, выданные вне территории — во Франции или в других странах,— с учетом более длительных сроков почтовой доставки в таких случаях.

18. В статье 219 Органического закона № 99-209 предусмотрено создание комиссии по контролю за организацией и проведением референдума, которая состоит из судей и которой поручена, в частности, задача внесения необходимых исправлений в особый список избирателей для участия в референдуме с целью обеспечить правомерность этого списка. Эта комиссия приняла решение зарегистрировать в период с 1 сентября 2018 года (то есть на следующий день после окончания периода дополнительного пересмотра особого списка избирателей для участия в референдуме) и 3 ноября 2018 года (то есть день, непосредственно предшествующий выборам) тех избирателей, которые должны были быть автоматически зарегистрированы в течение периодов пересмотра 2018 года. В силу этого решения было зарегистрировано еще 489 избирателей. Эта предоставляемая в специальном порядке возможность зарегистрироваться в особом списке избирателей для участия в референдуме сохранялась и в день самого референдума — 4 ноября 2018 года. В результате комиссией по контролю было дополнительно зарегистрировано 85 участников референдума, а 12 человек были направлены в суд первой инстанции. По сообщению управляющей державы, следующая комиссия по контролю должна будет рассмотреть вопрос о том, необходимо ли вновь применить этот механизм или модифицировать его применительно ко второму референдуму, запланированному на 6 сентября 2020 года.

19. Управляющая держава представила нижеследующие статистические данные по особому списку участников референдума в день его проведения, а именно 4 ноября 2018 года. Из 174 154 избирателей, включенных в список, 167 809 были зарегистрированы автоматически, в том числе 85 346 женщин и 82 463 мужчины; 6345 были зарегистрированы по их запросу, в том числе 3001 женщина и 3344 мужчины. Из общего числа избирателей, включенных в этот список, 152 453 человека относились к категории коренных жителей и 21 701 человек к категории некоренных жителей; число лиц с действующим или прошлым автохтонным гражданским статусом составило 80 120 человек, или 46 процентов электората.

20. По состоянию на конец периода ежегодного пересмотра особого списка избирателей для участия в референдуме — то есть на 31 мая 2019 года — в этом списке было зарегистрировано 174 939 избирателей, в том числе 86 234 мужчины и 88 705 женщин. Из них 168 314 человек были зарегистрированы автоматически в период с 2016 по 2019 год, а 6625 человек были зарегистрированы по их запросу.

II. Бюджет

21. По данным управляющей державы, финансовое положение территории за период с 2012 года ухудшилось. Деловой климат достиг самого низкого уровня в первом квартале 2016 года и остается неблагоприятным. Отраслевая конъюнктура весьма противоречива: при росте туризма и связанной с ним деятельности (ресторанный и гостиничный бизнес) наблюдается сокращение объемов строительства, общественных работ и корпоративных услуг.

22. По сообщению управляющей державы, в течение последних пяти лет Новая Каледония проводит реформу системы управления государственными финансами, с тем чтобы восстановить запасы денежных средств и вернуть себе финансовую гибкость. Результаты проводимой работы проявляются главным образом в сокращении объема бюджетных ассигнований с учетом уменьшения

объема поступлений. Таким образом достигается рационализация расходов. Новая Каледония обладает фискальной автономией, и налоговые поступления составляют основную часть доходов, уравновешивающих бюджетные расходы. Для достижения баланса между поступлениями и расходами ей необходимо максимально повысить эффективность налогообложения путем реформирования системы налоговых льгот. Следует отметить, что дотации на функционирование органов власти территории, выплачиваемые Францией властям Новой Каледонии, составляют 6,2 млрд франков КФП и включают дотацию на выплату компенсации в связи с передачей полномочий. Новая Каледония в первую очередь функционирует по принципу перераспределения. Она собирает налоги в пользу местных органов власти и государственных учреждений и перераспределяет около 74 процентов собранных сумм. Учитывая важность ее обязательных расходов, в частности выплат местным органам власти, а также ее структурных расходов, в частности расходов на персонал, государственные учреждения и т.д., для Новой Каледонии характерна крайне низкая степень финансовой гибкости. Ее коэффициенты задолженности очень чувствительны к изменению уровня сбережений и поступлений. По сообщению управляющей державы, на повестке дня сохраняется вопрос о создании системы налогообложения на уровне коммун.

23. Что касается налоговой политики, то Конгресс принял 1 сентября 2016 года два закона: один — о введении единого налога на потребление, который заменит собой семь действующих налогов и сборов, а второй — о конкуренции, конкурентоспособности и ценообразовании, позволяющий в первую очередь правительству регулировать цены в случае сбоя в функционировании механизма конкуренции, трудностей со снабжением, неудержимого роста цен на товары первой необходимости или серьезного кризиса. В территории разработан также Чрезвычайный план поддержки занятости («ПУЛЬС»), который включает в себя меры стимулирования инвестиций, а также план поддержки экспорта, направленный на диверсификацию экономики, которая уже давно зависит от добычи никеля. Также важно подчеркнуть единодушное принятие Конгрессом 11 августа 2016 года Плана развития и обустройства Новой Каледонии («НК 2025»). Принятый в декабре 2019 года предварительный бюджет на 2020 год впервые представляет собой бюджет строгой экономии, направленный на восстановление ухудшившегося финансового положения Новой Каледонии.

III. Экономическое положение

A. Общие сведения

24. Новая Каледония является одной из самых развитых в экономическом отношении островных территорий Тихого океана, и ее валовой внутренний продукт (ВВП) на душу населения в 2018 году составил 3,64 млн франков КФП, или 30 500 евро. Отчасти это обусловлено той важной ролью, которую в экономике территории играют добыча и переработка никеля. Производство никеля дает более 95 процентов экспортного дохода территории. Вместе с тем существенные диспропорции наблюдаются в распределении доходов между различными частями территории: 90 процентов общего объема расходов и ресурсов приходится на долю Южной провинции, где проживает 74,4 процента населения, в то время как в Северной провинции проживает 18,8 процента населения, а в Провинции островов Луайоте — всего 6,8 процента. Солидную поддержку экономике территории оказывает правительство Франции в форме финансовых трансфертов, сумма которых достигла в 2017 году 142 млрд франков КФП, что на 1,97 процента больше, чем за предыдущий год, и составляла около 15,7 процента ВВП

Новой Каледонии. Для сравнения, вклад производства никеля в создание общественного богатства территории в настоящее время составляет 3 процента ВВП. Что касается финансовых ресурсов, выделяемых управляющей державой, то 48 процентов их общего объема направляется на нужды секторов, относящихся к компетенции государства, а 52 процента распределяется между местными общинами, в частности по линии договоров о финансировании проектов в области развития. В то же время территория страдает от значительного структурного дефицита торгового баланса (93 млрд франков КФП), несмотря на то, что в связи с увеличением объема экспорта процент покрытия импорта за счет экспорта повысился до 68,6 процента в 2018 году, в то время как в 2017 году он составлял 62 процента.

25. В период 2001–2011 годов в Новой Каледонии наблюдался устойчивый экономический рост благодаря строительству двух заводов по производству никеля. В настоящее время уровень жизни в территории сопоставим с уровнем жизни подавляющего большинства французских регионов и близок к уровню жизни в Новой Зеландии, которая занимает второе место по этому показателю в Тихоокеанском регионе после Австралии.

26. По данным управляющей державы, к основным рычагам, применяемым правительством Франции для привлечения инвестиций, относятся следующие:

а) *договоры о финансировании проектов в области развития*. На реализацию нового поколения проектов на период 2017–2021 годов предусматриваются ассигнования в размере 93 596 млрд франков КФП, из которых 50,36 процента будет финансироваться управляющей державой (т.е. 47 136 млрд франков КФП, или приблизительно 413 млн долл. США). Семьдесят из 208 проектов и около 30 процентов объема финансирования, которое должны обеспечить партнеры, приходятся на деятельность в интересах молодежи;

б) *освобождение от налогообложения*. В отличие от договоров о финансировании проектов в области развития, которые предназначены для обеспечения структурообразующих инвестиций, осуществляемых государственными органами, налоговые льготы для проектов в заморских территориях предназначены для поддержки проектов в частном секторе. Этот механизм позволяет налогоплательщику, находящемуся на территории метрополии, получить значительные налоговые льготы в обмен на инвестиции, которые он осуществляет в продуктивные проекты в заморских территориях. За последние несколько лет число заявок на такую финансовую поддержку сокращается. По сообщению управляющей державы, это связано с экономическим спадом. Так, в 2016 году было подано 24 заявки на финансирование, в 2017 году — 28 заявок, а в 2018 году — 24 заявки. Это обусловлено в определенной степени завершением строительства металлургических заводов и сроками проведения референдума. Изначально срок действия режима освобождения от налогообложения истекал в конце 2017 года, однако премьер-министр Франции принял решение продлить его до 2025 года, обеспечив таким образом исполнителям проектов более высокую степень ясности в отношении будущего. По сообщению управляющей державы, освобождение от налогов остается главным инструментом государственной поддержки частного сектора, и все флагманские проекты за последние годы воспользовались этим режимом, включая покупку компанией «Эркалин» двух самолетов типа Airbus, поставленных в 2019 году, строительство гостиницы в Лифу и приобретение оборудования для металлургических заводов.

В. Полезные ископаемые

27. Согласно докладу Эмиссионного института заморских территорий за 2018 год, Новая Каледония располагает 7 процентами мировых запасов никеля и занимает пятое место в мире по этому виду полезных ископаемых после Индонезии (22 процента), Австралии (20 процентов), Бразилии (12 процентов) и Российской Федерации (8 процентов). В коммерческих целях добывается также кобальт, а ранее были обнаружены и разрабатывались в небольших масштабах месторождения железа, меди и золота. Новая Каледония обладает юрисдикцией в отношении регламентирования и обеспечения соблюдения прав, в том числе связанных с лицензией на экспорт, применительно к производству никеля, хрома и углеводородов. Добычей полезных ископаемых занимаются около десяти предприятий, ведущие из которых — SLN, «Никел майнинг кампани», компания «Валь Нувель-Каледони» и «Кониамбо никель». Остальной объем добываемого сырья приходится на мелких производителей, которые могут являться или не являться владельцами рудников и которые поставляют свою продукцию на завод компании SLN или экспортируют необогащенную руду.

28. По данным управляющей державы, объем экспорта никелевой руды значительно возрос в последние годы — с 24 млн тонн в 2014 году до 32 млн тонн в 2018 году. Металлургическое производство также увеличилось с 78 708 тонн в 2014 году до 117 054 тонн в 2018 году. Кроме того, Новая Каледония осуществляет экспорт карбонат кобальта, объем которого также растет, увеличившись с 373 тонн в 2014 году до 1734 тонн в 2018 году. Число людей, занятых в металлургической и горнодобывающей отраслях в 2017 году, достигло 6000 (с учетом смежников, таких как подрядчики, откатчики или сезонные рабочие), что несколько ниже показателя 2016 года (6200 человек).

С. Строительство и промышленность

29. В 2018 году на сектор строительства и общественных работ приходилось в среднем 11 процента создаваемого общественного богатства территории и приблизительно 8,3 процента ее наемной рабочей силы. По состоянию на 31 декабря 2018 года в этом секторе насчитывалось 7727 компаний, т.е. 12,8 процента от общего числа. По сообщению управляющей державы, после ряда лет непрерывного роста эта отрасль сегодня переживает трудности в связи с завершением основных крупных проектов строительства и замедлением темпов строительства нового жилья.

30. По данным управляющей державы, развитию производственного сектора препятствует высокая стоимость инвестиций и производства вследствие малой емкости местного рынка и изолированности территории, которые приводят к удорожанию средств производства. В целях преодоления этих трудностей местные органы власти проводят решительную политику защиты местного производства и налогового стимулирования.

Д. Сельское хозяйство и рыболовство

31. Хотя на сырьевые отрасли экономики (за исключением горнодобывающей промышленности) приходится только около 1,3 процента общественного богатства, создаваемого в территории, и наемной рабочей силы (среднегодовая численность работников составляет, как минимум, 1670 человек), они являются основной сферой занятости значительной части сельского населения. По данным

последней сельскохозяйственной переписи 2012 года, численность людей, занятых на семейных фермах, составляла около 13 000 человек. По сообщению управляющей державы, Новая Каледония полностью не обеспечивает себя большинством видов продуктов земледелия и животноводства и поэтому по-прежнему сильно зависит от импорта. Сельскохозяйственный сектор включает сегмент, связанный с выращиванием продуктов непосредственно для питания; он не включен в статистику национальных счетов, но уровень производства в нем оценивается как эквивалентный уровню производства в рыночном сегменте.

Е. Транспорт и связь

32. Территория располагает хорошей дорожной сетью как в городе Нумеа, так и вокруг него. Дорожная инфраструктура в остальной части территории постепенно улучшается (см. [A/AC.109/2019/11](#)).

33. С 1 января 2000 года Новая Каледония уполномочена решать вопросы, касающиеся прав на международные перевозки и программ эксплуатации воздушных судов. Передача ответственности за поддержание правопорядка и обеспечение безопасности на воздушном транспорте — только на внутренних рейсах — состоялась 1 января 2013 года. Агентство воздушного транспорта Новой Каледонии — это государственное учреждение, которое отвечает за обеспечение бесперебойных авиаперевозок. Оно владеет 99,38 процента капитала авиакомпании «Эр Каледони интернасьональ». Регулярные рейсы в Новую Каледонию выполняют пять международных авиакомпаний. В 2017 году в международном аэропорту Нумеа-Ла Тонтута прошли регистрацию 529 450 пассажиров (прилет и вылет). Из этого аэропорта часто выполняются рейсы в соседние страны (Австралию, Новую Зеландию, Фиджи, Вануату и Французскую Полинезию), а также в Японию. Кроме того, с местного аэродрома Нумеа-Маджента выполняются рейсы на другие острова и в основные городские населенные пункты на острове Новая Каледония. Для осуществления авиаперевозок компания «Эр Каледони интернасьональ» располагает четырьмя самолетами Airbus. В 2019 году она заменила два старых самолета на два новых Airbus A330neo.

34. Для целей внутренних пассажирских воздушных перевозок Новая Каледония располагает 14 аэродромами. Рынок внутреннего общественного транспорта поделен между двумя авиакомпаниями, ведущая из которых — «Эр Каледони». В 2018 году объем внутреннего пассажиропотока составил 454 000 человек (прилеты и вылеты), что практически идентично показателям 2016 и 2015 годов. В настоящее время на аэродроме в Нумеа-Маджента завершаются работы по его расширению и модернизации в целях адаптации к растущему объему внутренних перевозок, при этом финансирование обеспечивается в рамках договора о финансировании проектов в области развития, заключенного между Францией и Новой Каледонией на период 2017–2021 годов.

35. Сектор телекоммуникаций включает территориального оператора — Управление почтовой и телекоммуникационной связи Новой Каледонии — и его партнеров. В последние годы происходил быстрый рост услуг по подключению к Интернету и числа пользователей этими услугами. Поставленная задача состоит в том, чтобы постепенно сократить цифровой разрыв и добиться дальнейшего расширения возможностей Интернет-коммуникаций. В настоящее время Управление работает над возможностью подключения к другому международному подводному кабелю, что позволит обеспечить для Новой Каледонии надежную международную связь в течение следующих 25 лет.

Г. Туризм и окружающая среда

36. По данным управляющей державы, благодаря своему географическому положению и культурному богатству Новая Каледония обладает реальными преимуществами и огромным потенциалом для развития туризма, который используется недостаточно. В свете этого туризм потенциально может служить средством экономического развития территории. На сектор туризма приходится чуть более 2 процентов ВВП и 5500 рабочих мест. В 2018 году территорию посетили 120 343 туриста, что на 0,3 процента меньше, чем в 2017 году. Число пассажиров круизных судов, посетивших Новую Каледонию в 2018 году, достигло 456 030, что на 48 840 меньше, чем в 2017 году. Новая Каледония продолжает работу по раскрытию потенциала китайского туристического рынка на основе «договоров о развитии туристических направлений». Ожидается, что после возможного открытия прямого воздушного сообщения между Китаем и Новой Каледонией в эту территорию в 2020 году чартерными рейсами прибудут 1200 туристов, а затем ее будут посещать ежегодно 20 000 китайских туристов.

37. Управляющая держава отмечает, что Новая Каледония обладает уникальным природным богатством, которое характеризуется повышенным уровнем эндемичности, особенно флоры (76 процентов), существованием уникальных наземных экосистем (влажных тропических лесов, горных кустарников), в том числе находящихся под угрозой исчезновения (сухих тропических лесов), а также наличием второго в мире по величине — после Большого Барьерного рифа Австралии — кораллового барьерного рифа. По сообщению управляющей державы, различные угрозы этому биоразнообразию являются объектом особого внимания со стороны неправительственных организаций. В настоящее время задача сохранения биологического разнообразия также находится в центре внимания органов власти. Различные меры принимаются тремя провинциями, которые обладают юрисдикцией в отношении экологических вопросов, а также правительством Новой Каледонии в исключительной экономической зоне (см. [A/АС.109/2018/11](#) и [A/АС.109/2019/11](#)).

IV. Положение в социальной сфере

А. Общие сведения

38. Согласно докладу Эмиссионного института заморских территорий за 2018 год, в период 1990–2010 годов индекс развития человеческого потенциала территории вырос на 15 процентов, причем 80 процентов этого роста приходилось на социальную составляющую (образование и здравоохранение), а 20 процентов — на экономическую. Доля грамотного взрослого населения превышает 96 процентов, а показатель охвата школьным образованием (всех уровней) составляет 89 процентов. Вместе с тем, по данным Национального института статистики и экономических исследований, территория страдает в определенной степени от неравенства и диспропорций во многих областях, включая социальную сферу и экономику (см. [A/АС.109/2019/11](#)).

39. 1 октября 2019 года вступил в силу новый механизм борьбы с высокими ценами — так называемый щит «цена-качество», который стал результатом межпрофессионального соглашения, подписанного 27 сентября 2019 года между коллективом профессионалов, занятых в местном производстве, импорте и дистрибуции. Этот механизм был разработан и опробован правительством Новой Каледонии, которое обладает компетенцией в данной области. Созданный для заморских департаментов в соответствии с Законом № 2012-1270 от 20 ноября

2012 года об экономическом регулировании заморских территорий, который включает различные положения, касающиеся заморских территорий, и известен как «закон Люреля», щит «цена-качество» является инструментом сдерживания цен путем установления максимальной стоимости для корзины товаров повседневного спроса в целях поддержания покупательной способности потребителей, развития конкуренции и стимулирования таким образом устойчивого снижения цен. В целях адаптации щит «цена-качество» к разнообразию торговых площадей в Новой Каледонии были созданы три потребительские корзины, включающие товары по значительно сниженным ценам, в зависимости от размера торговых предприятий. В 2019 году правительство Новой Каледонии также выделило средства на модернизацию предназначенных для потребителей инструментов, с тем чтобы сделать сервис «Наблюдение за ценами» (“Observatoire des prix”) инструментом для получения информации о колебании цен и их анализа. Параллельно с этим Верховный комиссар ежегодно проводит вместе с банками анализ в целях сокращения разницы в размере банковских сборов для частных лиц, существующей между Новой Каледонией и метрополией. Таким образом, в 2019 году большинство расценок были либо эквивалентны расценкам в метрополии, либо ниже их.

40. Концепция восстановления экономического баланса основана на Нумейском соглашении и стремлении обеспечить равномерное распределение создаваемых рабочих мест и материальных благ на всей территории Новой Каледонии с учетом возможного получения ею полного суверенитета. Именно принятие этой концепции привело к перераспределению бюджетных ассигнований в пользу Северной провинции (31,3 процента) и провинции островов Луайоте (16 процентов), учитывая их демографический вес и диспропорции, которые необходимо преодолеть. Практическим воплощением этой концепции стало также развитие зоны Во-Коне-Пуамбу в Северной провинции, в отношении которой было последовательно заключено, в частности, два договора о финансировании проектов в области развития, и строительство в Северной провинции завода по производству никеля («Кониамбо никель» в партнерстве с обществом «Гленкор») (см. [A/AC.109/2019/11](#)).

41. Управляющая держава отмечает также, что она заключила договоры о финансировании развития с тремя провинциями (Северная, Южная и острова Луайоте) и 33 муниципалитетами территории. Эти субсидии во многом способствовали развитию как внутренних и островных коммун, так и района Нумеа (четыре коммуны), с тем чтобы они могли преодолеть отставание в развитии основных коммунальных служб (снабжение питьевой водой, дороги, канализация, различные коммунальные объекты) и структурных проектов (см. [A/AC.109/2017/11](#)). Управляющая держава и территориальные образования также поддержали строительство металлургического завода в районе Большого Юга. Речь идет о заводе в Горо, которым управляет общество «Валь Нувель-Каледони». Девяносто пять процентов его капитала принадлежат компании «Валь Канада», а 5 процентов принадлежат горнодобывающему холдингу Юга Новой Каледонии — акционерной компании трех провинций. На заводе в Горо используется гидрometаллургический процесс, обеспечивающий обогащение руды с низким содержанием никеля (см. [A/AC.109/2017/11](#)). В ноябре 2019 года компания «Валь Канада» объявила об остановке деятельности перерабатывающего завода в связи с возникшими техническими трудностями и сообщила о своем намерении найти вместо себя другого акционера, которому перешла бы ее доля в капитале компании «Валь Нувель-Каледони».

В. Занятость

42. По данным Национального института статистики и экономических исследований, во втором квартале 2019 года в частном секторе было занято 65 820 наемных работников, то есть данный показатель остался без изменений по сравнению со вторым кварталом 2018 года.

43. Также по данным Института, во втором квартале 2019 года в торговом секторе было занято 10 220 наемных работников, что на 0,6 процента меньше по сравнению с предыдущим кварталом, в то время как в сельскохозяйственном секторе было занято 1690 наемных работников, то есть уровень предыдущего квартала остался без изменений. Во втором квартале 2019 года в секторе неторгуемых услуг насчитывалось 33 260 рабочих мест, что отражает увеличение на 0,4 процента за один квартал.

44. По данным управляющей державы, в Новой Каледонии заканчивается период устойчивой экономической активности. Уровень безработицы, по данным Международного бюро труда, в 2018 году составил 11,9 процента, в то время как в 2017 году он равнялся 11,6 процента; этот показатель является выше, чем в метрополии, где он составляет 9,1 процента, но намного ниже, чем в других заморских территориях. Более половины безработных — это люди в возрасте от 25 до 49 лет. Безработица распространена среди канаков больше, чем среди населения в целом. Так, уровень безработицы среди мужчин-канаков более чем на 6 процентных пунктов превышает уровень безработицы среди всех мужчин территории и достигает 16 процентов. По сравнению со всеми заморскими департаментами уровень безработицы среди канакского населения является одним из самых низких. В Южной провинции по-прежнему самые хорошие показатели занятости всего населения. В то же время, что касается перспектив занятости только мужского населения, то мужчинам, видимо, легче всего получить работу в Северной провинции. А вот провинция островов Луайоте с точки зрения развития рынка труда остается далеко позади.

45. В декабре 2016 года Конгресс принял закон территории о содействии устройству местных жителей на государственную службу Новой Каледонии (см. [A/АС.109/2017/11](#)). Помимо коррективных мер, принятых для восстановления баланса (см. [A/АС.109/2016/11](#)), управляющая держава прилагает усилия для обеспечения так называемой «каледонизации рабочих мест», поощряя возвращение в Новую Каледонию каледонских должностных лиц, работающих в метрополии.

С. Образование

46. В 2019 году в Новой Каледонии насчитывалось 69 983 учащихся и студентов, в том числе 34 714 учащихся 267 государственных и частных школ первой ступени и 30 224 учащихся государственных и частных платных учебных заведений второй ступени (17 323 учащихся в 58 колледжах — заведениях первого цикла второй ступени — и 12 901 учащихся в 21 лицее и филиалах лицеев — заведениях второго цикла второй ступени).

47. Программа «Кадры для будущего» представляет собой программу подготовки руководящих работников, осуществляемую управляющей державой в рамках концепции восстановления баланса, предусмотренной в Нумейском соглашении. Выпускники программы — 1505 жителей Новой Каледонии, получивших квалификацию в рамках 1782 учебных поездок, — применяют сегодня полученные знания и навыки в различных административно-территориальных образованиях, органах власти и на предприятиях Новой Каледонии. Семьдесят

один процент участников программы имеет канадское происхождение. Коэффициент успеха высок: 95 процентам участников программы удается трудоустроиться в течение трех месяцев после возвращения в Новую Каледонию. Участие управляющей державы в финансировании этой программы с 2006 года сохраняется на уровне 644 млн франков КФП (около 5,63 млн долл. США), а участие Новой Каледонии — на уровне 55 млн франков КФП (512 000 долл. США). Были приняты новые меры по отбору и последующему мониторингу обучения участников программы по различным направлениям, о которых подробно говорилось в рабочем документе 2018 года ([A/AC.109/2018/11](#)).

48. Что касается включения молодых людей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в социальную и трудовую жизнь общества, то альтернативная военная служба представляет собой систему социально-профессиональной интеграции молодых людей в возрасте от 18 до 25 лет, которые живут слишком далеко от мест работы и зачастую оторваны от общества (см. [A/AC.109/2019/11](#)). По сообщению управляющей державы, универсальная национальная служба — программа гражданского воспитания и гражданской активности, опробованная в 2019 году в 13 департаментах и нацеленная на молодых людей в возрасте от 15 до 18 лет, завершивших третий год обучения в колледже, как ожидается, будет постепенно расширяться начиная с 2020 года. Введение в действие такой программы должно быть предметом предварительных консультаций между управляющей державой и местным правительством и властями трех провинций в целях разработки механизмов осуществления этой программы в территории. Будучи механизмом обеспечения гражданской активности в различных формах, добровольческая деятельность в рамках гражданской службы поддерживается управляющей державой, которая привержена делу ее развития, в частности развитию добровольческой службы в общественных интересах для молодых людей в возрасте от 16 до 25 лет, от которых не требуется предъявления диплома, а также для молодых людей-инвалидов в возрасте до 30 лет. Университет Новой Каледонии является государственным научным, культурным и профессиональным учреждением, находящимся в ведении Министерства высшего образования, научных исследований и инноваций. Университет является инструментом развития, строительства и восстановления равновесия в интересах Новой Каледонии. Учитывая особый законный статус этого учреждения, вытекающий из Нумейского соглашения, Университет должен удовлетворять конкретные потребности Новой Каледонии в области подготовки кадров и исследований в соответствии со статьей 4.1.1 Соглашения. В Университете обучается около 3200 студентов, а в 2019 году был открыт его филиал в Северной провинции.

D. Медицинское обслуживание

49. С 1980 года продолжительность жизни каледонийцев ежегодно увеличивается в среднем на три месяца. В 2017 году она достигла 77,4 года (80,1 года для женщин и 75,1 года для мужчин), в то время как в 1980 году она составляла 66,5 года (см. [A/AC.109/2019/11](#)).

50. По данным Эмиссионного института заморских территорий, система здравоохранения Новой Каледонии характеризуется быстрым ростом предложения медицинских услуг, особенно на базе стационара. Новой Каледонии приходится иметь дело со стареющим населением, которое все больше страдает от хронических заболеваний. Такое развитие ситуации в области здравоохранения увеличивает нагрузку на систему медицинского страхования, которая испытывает дефицит. Что касается вопроса об устойчивости системы здравоохранения, то государственные органы разработали план углубленного реформирования экономической модели системы здравоохранения Новой Каледонии.

51. В территории имеются две государственные больницы (539 койко-мест и 47 мест дневного стационара в терапевтических, хирургических и акушерских отделениях), одна частная клиника (270 койко-мест) и одна специализированная больница с отделениями психиатрии и гериатрии (185 койко-мест и 83 мест дневного стационара).

52. С 2017 года функционирует расположенный в Кутио, на окраине Нумеа, центр «Медиполь», на строительство которого было израсходовано почти 50 млрд франков КФП. В Нумеа провели объединение трех частных клиник в целях создания единого частного больничного центра в Нувиле, который открылся в сентябре 2018 года. Наконец, в Северной провинции была проведена реорганизация больничного обслуживания путем создания в Коне новой больницы на 64 койко-места с бюджетом в 6 млрд франков КФП и переориентации деятельности медицинских учреждений в Кумаке и Пуандимье на последующий уход и реабилитацию. На уровне провинций почти в каждой коммуне территории имеется медико-социальный центр, обеспечивающий комплексное медицинское обслуживание населения.

V. Отношения с международными организациями и партнерами

53. Правовая основа для внешних сношений Новой Каледонии заложена Органическим законом № 99-209. С 1992 года Новая Каледония является ассоциированным членом Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана. В 2006 году она стала ассоциированным членом Форума тихоокеанских островов, а в 2016 году получила статус его полноправного члена. В 2017 году Новая Каледония впервые приняла участие в качестве полноправного члена в заседании Форума в Апия. Это крупный шаг на пути к осуществлению Нумейского соглашения в направлении более широкого участия в жизни международного сообщества.

54. Новая Каледония является также полноправным членом Тихоокеанского сообщества — старейшей региональной организации Тихоокеанского региона, секретариат которой расположен в Нумеа. К числу других региональных механизмов, полноправным участником которых является Новая Каледония, относятся Тихоокеанская региональная программа по окружающей среде, Таможенная организация Океании и Южнотихоокеанская туристическая организация, отвечающая за туризм в южной части Тихого океана. Новая Каледония участвует в различных статусах в работе Рыболовного агентства Форума тихоокеанских островов (в качестве ассоциированного члена), Комиссии по рыболовству в западной и центральной частях Тихого океана (в качестве участвующей территории), Форума развития тихоокеанских островов (в качестве участника, не имеющего специального статуса), Всемирной организации здравоохранения (в качестве неголосующего члена Регионального комитета для западной части Тихого океана) и Региональной антидопинговой организации Океании (в качестве участвующего члена). Региональное сотрудничество между университетами набирает силу с 2013 года. Например, Исследовательская сеть университетов тихоокеанских островов, официально созданная 10 июля 2013 года, объединяет 11 университетов островных стран и территорий южной части Тихого океана и призвана вносить более структурированный вклад в подготовку молодых кадров Океании и в развитие территорий. В этом смысле она представляет собой настоящую региональную платформу поддержки государственной политики в данной сфере. И наконец, Новая Каледония, при поддержке со стороны французского

государства, получила статус ассоциированного члена Международной организации франкофонии в 2016 году и статус ассоциированного члена Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры в 2017 году. С 2018 года она участвует в Глобальном островном партнерстве и сети «Биг оушен» («Большой океан»).

55. Новая Каледония продолжает укреплять свои связи с Европейским союзом, в котором она имеет статус ассоциированной заморской территории, предоставленный в соответствии с Римским договором. Отделение Европейской комиссии для заморских стран и территорий Тихоокеанского региона находится в Нумеа. Что касается одиннадцатого Европейского фонда развития, то в период 2017–2020 годов Новая Каледония получит 29,8 млн евро (3,6 млрд франков КФП). Новая Каледония решила направить эти средства на осуществление своей стратегии «Занятость и трудоустройство» на период 2016–2020 годов. В тот же период Новая Каледония вместе с тремя другими заморскими странами и территориями Тихоокеанского региона стала бенефициаром региональной программы ассигнований одиннадцатого Европейского фонда развития в размере 36 млн евро для осуществления проекта регионального сотрудничества. Региональный проект территорий в Океании по устойчивому управлению экосистемами направлен на повышение устойчивости экономических секторов (сельское хозяйство, лесное хозяйство, рыболовство и аквакультура) к изменению климата, а также на содействие комплексному управлению водными ресурсами и инвазивными видами. Новая Каледония также участвует в работе Ассоциации заморских стран и территорий Европейского союза; в 2019 году она выполняла в ней роль вице-председателя, а в первом квартале 2020 года приступит к выполнению функций председателя.

56. В январе 2012 года министр по сотрудничеству, министр заморских территорий и председатель правительства Новой Каледонии подписали конвенцию о направлении делегатов Новой Каледонии во французские дипломатические представительства в государствах Тихоокеанского региона (Океании). Первый такой представитель Новой Каледонии был назначен в 2012 году в посольство Франции в Веллингтоне. По данным управляющей державы, 9 марта 2017 года Конгресс Новой Каледонии принял большинством голосов закон территории относительно представителей Новой Каледонии, позволяющий ей иметь представительство в государствах и территориях Тихоокеанского региона. Условия отбора и профессиональной подготовки были определены в решении No.°84/CP от 16 мая 2017 года. В сентябре 2017 года Новая Каледония начала кампанию по отбору четырех новых делегатов на французские дипломатические должности в регионе после периода обучения и стажировки, закончившегося в июне 2019 года. Четыре делегата приступили к исполнению своих обязанностей в течение 2019 года в посольствах Франции в Австралии, на Фиджи, в Папуа — Новой Гвинее и в Новой Зеландии. Пятый делегат приступит к исполнению своих обязанностей в посольстве Франции в Вануату в 2020 году.

57. В период 2016–2018 годов правительство Новой Каледонии внесло большой вклад в развитие отношений с соседними государствами (см. [A/AC.109/2017/11](#)). В дополнение к трехстороннему соглашению о сотрудничестве, которое было впервые заключено в 2012 году между Францией, Новой Каледонией и Вануату и с тех пор регулярно продлевается, Новая Каледония укрепила свое сотрудничество с Вануату, подписав в 2017 году совместный план сотрудничества. Новая Каледония подписала аналогичные планы сотрудничества с Новой Зеландией в 2016 году и с Папуа — Новой Гвинеей в 2018 году и планирует подписать два новых плана с Австралией и Фиджи. Опираясь на эти двусторонние соглашения, правительство Новой Каледонии намерено развивать

свою экономическую дипломатию в этом районе. В этой связи миссия по экономической дипломатии была направлена в Папуа – Новую Гвинею в июле 2018 года, а в июле 2019 года на Фиджи была проведена подготовительная миссия по экономической дипломатии.

VI. Позиция управляющей державы

58. Выступая по вопросу о Новой Каледонии на 8-м заседании Четвертого комитета 16 октября 2019 года (см. [A/C.4/74/SR.8](#)), представитель Франции отметил, что его страна в полной мере сотрудничает с Организацией Объединенных Наций по вопросу о Новой Каледонии на протяжении более 30 лет. Он добавил, что такое сотрудничество отвечает сути Нумейского соглашения. Это соглашение, заключенное каледонийцами при поддержке государства, наметило путь к определению институционального будущего Новой Каледонии на основе размеренного процесса. основополагающие принципы нейтралитета, диалога и уважения демократического выбора гарантируются государством, а Организация Объединенных Наций, в частности ее Специальный комитет по деколонизации, обеспечивает транспарентность и легитимность этого процесса. Представитель Франции заявил, что важным шагом в осуществлении Нумейского соглашения стало проведение 4 ноября 2018 года референдума, в ходе которого избирателям Новой Каледонии было предложено ответить на следующий вопрос: «Хотите ли вы, чтобы Новая Каледония получила полный суверенитет и стала независимой?». Результаты референдума, в ходе которого имел место высокий показатель явки избирателей — 81,01 процента, — были следующими: 56,67 процента избирателей ответили «нет» на предложение о получении независимости. В соответствии с предусмотренной в Нумейском соглашении процедурой, в августе или сентябре 2020 года будет организован второй референдум, а к 2022 году может быть организован третий. Затем политические партнеры соберутся для обсуждения сложившейся ситуации в духе диалога, гарантом которого будет выступать государство.

59. Представитель Франции добавил, что организация референдума способствовала расширению сотрудничества Франции с Организацией Объединенных Наций. В начале 2019 года Франция в четвертый раз подряд приняла у себя миссию экспертов Организации, которые поделились своими специальными знаниями и практическим опытом применительно к пересмотру различных списков избирателей. Замечания, сделанные этой миссией, были приняты к сведению властями Франции. Группа экспертов Организации и миссия Форума тихоокеанских островов на уровне министров также посетили Новую Каледонию для наблюдения за проведением референдума 4 ноября 2018 года.

60. Представитель Франции напомнил, что сотрудничество Франции с Организацией Объединенных Наций не ограничивается референдумом. В соответствии со статьей 73 Устава Организации Объединенных Наций Франция ежегодно предоставляла свои материалы для обновления рабочего документа по Новой Каледонии. Кроме того, по приглашению Франции делегация Специального комитета по деколонизации во второй раз посетила Новую Каледонию в 2018 году и смогла удостовериться в том, какие меры принимаются в политической, социально-экономической, культурной областях и в области образования в целях обеспечения полного осуществления Нумейского соглашения. В частности, Франция последовала рекомендациям, содержащимся в докладе Специального комитета, относительно важности информационной кампании для обеспечения понимания населением значения референдума. В заключение представитель Франции поблагодарил Организацию Объединенных Наций, в частности

Четвертый комитет, Специальный комитет и Секретариат Организации, за неопценимую поддержку, оказанную Францией в организации референдума по вопросу о получении Новой Каледонией полного суверенитета, который прошел в строгом соответствии с установленными требованиями на транспарентной и мирной основе.

VII. Рассмотрение вопроса Организацией Объединенных Наций

A. Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

61. Представитель Папуа — Новой Гвинеи, выступавший также от имени Передовой группы меланезийских государств, и представитель Фиджи сделали заявления по вопросу о Новой Каледонии на 10-м заседании, состоявшемся 27 июня 2019 года (см. [A/AC.109/2019/SR.10](#)). Кроме того, на этом заседании в соответствии с просьбами о заслушании, удовлетворенными Специальным комитетом на его 3-м заседании 17 июня, с заявлениями выступили Рош Вамитан, председатель Конгресса Новой Каледонии, и Микаэль Форрест, представитель Национального социалистического фронта освобождения канаков.

62. На своем 11-м заседании, состоявшемся 28 июня 2019 года, Специальный комитет принял без голосования проект резолюции по вопросу о Новой Каледонии ([A/AC.109/2019/L.22](#)), представленный представителями Папуа — Новой Гвинеи и Фиджи (см. [A/AC.109/2019/SR.11](#)).

B. Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

63. На 7-м заседании Четвертого комитета 15 октября 2019 года с заявлениями выступили Постоянный представитель Папуа — Новой Гвинеи при Организации Объединенных Наций, также от имени Передовой группы меланезийских государств (см. [A/C.4/74/SR.7](#)). На 2-м и 8-м заседаниях 7 и 16 октября 2019 года, соответственно, представители Ирака и Франции также выступили с заявлениями (см. [A/C.4/74/SR.2](#) и [A/C.4/74/SR.8](#)).

64. На своем 4-м заседании 10 октября 2019 года Комитет также заслушал заявление представителя Национального социалистического фронта освобождения канаков Микаэля Форреста, который был единственным petitioner, выступившим в Комитете по вопросу о Новой Каледонии (см. [A/C.4/74/SR.4](#)).

65. На своем 9-м заседании 17 октября 2019 года Комитет принял без голосования проект резолюции по вопросу о Новой Каледонии (см. [A/C.4/74/SR.9](#)).

C. Решение, принятое Генеральной Ассамблей

66. 13 декабря 2019 года Генеральная Ассамблея на основании препровожденного ей доклада Специального комитета ([A/74/23](#)) и его последующего рассмотрения Четвертым комитетом без голосования приняла резолюцию [74/106](#).

Приложение

Карта Новой Каледонии



Map No. 3428 Rev. 1 UNITED NATIONS
June 2016

Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)