



大会

Distr.: General
18 February 2020
Chinese
Original: French

给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

新喀里多尼亚

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
领土概况	3
一. 宪政、政治和法律问题	5
二. 预算	9
三. 经济状况	10
A. 概述	10
B. 矿产资源	11
C. 建筑业和制造业	11
D. 农业和渔业	11
E. 交通和通信	11
F. 旅游和环境	12
四. 社会状况	12
A. 概述	12
B. 就业	13
C. 教育	14

注：本工作文件所载资料来自公开来源，包括领土政府提供的资料，以及管理国根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款于 2019 年 12 月 11 日向秘书长递送的资料。更多详情载于以往工作文件，可查阅：<https://www.un.org/dppa/decolonization/en/documents/workingpapers>。



D. 保健	14
五. 与国际组织和伙伴的关系	15
六. 管理国的立场	16
七. 联合国的审议情况	17
A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会.....	17
B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会).....	17
C. 大会采取的行动	17
附件	
新喀里多尼亚地图	18

领土概况

领土：新喀里多尼亚是《联合国宪章》所指的非自治领土，由法国管理。根据法国宪法，新喀里多尼亚具有独特的海外领土地位，并享有较高的自主权。

管理国代表：法国高级专员洛朗·普雷沃斯特(2019年7月10日获任)。

地理位置：新喀里多尼亚位于太平洋，西距澳大利亚约1 500公里，南离新西兰约1 800公里，包括主岛格兰德代尔、松树岛、贝莱普群岛、休恩岛和瑟普赖斯岛、切斯特菲尔德群岛和贝洛内群礁、洛亚蒂群岛(马雷、利富、蒂加、博唐-博普雷和乌韦阿)、沃尔波莱岛、星盘群岛、马修岛和费恩或亨特岛，以及靠近海岸的若干小岛，还包括洛亚蒂群岛以北的几个无人居住小岛。

陆地面积：18 575 平方公里(领土总面积)；16 750 平方公里(主岛)。

专属经济区：1 422 543 平方公里。

人口：268 767 人(2014年普查)。

出生时预期寿命：女性：80.1岁；男性：74.4岁(2015年)。

族裔构成：以卡纳克人为主的美拉尼西亚人(39.1%)，以法裔为主的欧裔(27.2%)，瓦利斯和富图纳人(8.2%)，塔希提人(2.1%)，印度尼西亚人(1.4%)，越南人(0.9%)，瓦努阿图人(0.9%)，以及被法国国家统计和经济研究所归类为“其他”的族裔(20.2%)。

语言：官方语言为法语。不同地理区域还使用大约27种卡纳克方言。1998年5月5日在努美阿签订的关于新喀里多尼亚的协议(《努美阿协议》)规定，卡纳克方言和法语一样，都是教学和文化用语。

首府：努美阿，位于主岛南部。

领土政府首脑：蒂埃里·桑塔(2019年6月28日起)。

主要政党：议会有四个政治党团(党团须有六名议员才能获得承认)。两个反独党团是未来信心党团和喀里多尼亚团结党团。两个挺独党团是喀里多尼亚联盟-卡纳克社会主义民族解放阵线(UC-FLNKS)和民族主义者，以及全国独立联盟-卡纳克解放党(UNI-Palika)。

选举：最近的全国选举包括2017年4月23日和5月7日的主席选举、2017年6月11日和18日的立法选举以及2017年9月24日的议员选举。最近的地方选举包括2014年3月23日和30日的市镇选举以及2019年5月12日的省级选举。2018年11月4日就新喀里多尼亚获得充分主权问题进行了公投。下一次公投将在2020年9月6日进行。

立法机构：新喀里多尼亚议会。

人均国内生产总值：364万太平洋法郎(2018年估计)，相当于30 500欧元。

失业率：11.9% (2018 年)。

经济：采矿(主要是镍矿)、建筑和旅游。

货币单位：太平洋法郎，亦称太平洋结算法郎(汇率固定为 1 000 太平洋法郎兑换 8.38 欧元)

简史：1774 年，英国船长詹姆斯·库克发现格朗德代尔岛并将其命名为“新喀里多尼亚”。法国于 1853 年 9 月 24 日吞并该领土。1942 年，美利坚合众国选择该领土建立了在太平洋的一个军事基地。第二次世界大战期间约有 2 万名新西兰士兵驻扎在新喀里多尼亚。1946 年，法国将新喀里多尼亚变成有限自治的海外领土。1970 年代独立运动风起云涌，到 1980 年代发生了暴力“大案”。为恢复权力平衡，1988 年签署的《马提翁协议》促成设立了三个省。十年后的 1998 年，《努美阿协议》规定在该领土实施逐步自治，并就领土获得充分主权问题进行公投，公投于 2018 年 11 月 4 日进行。

一. 宪政、政治和法律问题

1. 新喀里多尼亚是法兰西共和国的一个独特行政区，适用《宪法》第十三编的各项条款(“关于新喀里多尼亚的暂行规定”)。法国海外事务部长阿妮克·吉拉尔丹负责新喀里多尼亚事务，确保在尊重该领土地位和组织安排的情况下协调落实法国政府的行动。管理国派遣一名高级专员作为在新喀里多尼亚的代表，行使法国在该领土的权力。这一职位现由洛朗·普雷沃斯特担任。根据 1999 年 3 月 19 日关于新喀里多尼亚的第 99-209 号组织法，管理国在外交、移民和外国人管制、货币、国库、国防、司法和维护公共秩序等若干领域保留特权。在国防领域，驻新喀里多尼亚高级专员和武装部队司令行使现行立法规定的职能。新喀里多尼亚有一个空军基地、一个海军基地和一个步兵团，总共大约 1 700 名军人。新喀里多尼亚武装部队按照管理国的主权使命行事，并支持新喀里多尼亚政府行使民事安全职责。管理国负责维护公共秩序，由将近 400 名国家警察和大约 800 名宪兵(包括流动中队)履行这一职责。

2. 作为管理国本土司法系统的组成部分，该领土也有一些特殊性，例如民事法院在审理涉及拥有习惯法公民身份人员的争讼时，必须使用习惯法陪审员。上诉法院设在首府努美阿。撤销原判之诉向法国最高法院提出。

3. 卡纳克挺独运动始于 1970 年代，是对当时非洲和大洋洲非殖民化进程的响应，也是对 1960 年代末和 1970 年代初法国本土向该领土大举移民的反应。1984 年为联合各挺独党派创建了卡纳克社会主义民族解放阵线，同年还成立了临时独立政府。从 1984 年到 1988 年，挺独派与反独派的暴力对抗造成大约 80 人死亡。直到 1988 年 6 月 26 日卡纳克社会主义民族解放阵线、支持新喀里多尼亚留在法兰西共和国内的保卫喀里多尼亚在共和国内联盟和法国政府签订《马提翁协议》之时，暴力行为才停止。关于《马提翁协议》和 1998 年签订的《努美阿协议》的信息，可查阅秘书处以往编写的工作文件(例如，见 [A/AC.109/2016/11](#))。

4. 根据《努美阿协议》，法国承诺在 1998 年至 2018 年期间向新喀里多尼亚政府移交除国家主权之外的一些权限和若干机构。除了农村发展和土地管理局以及第 99-209 号组织法第 27 条规定的以下三个领域之外，所有权限都已移交：(a) 省市及其公共机构的行政管理规则，对省市及其公共机构合法性的监督，以及公共行政区及其公共机构的会计和财务制度；(b) 高等教育；(c) 视听传播。议会可要求移交权限，但迄今尚未要求移交第 99-209 号组织法第 27 条所述权限。《努美阿协议》还规定在 2014 年至 2018 年期间就新喀里多尼亚获得充分主权问题进行公投，但不得在议会 2014-2018 年任期的最后六个月进行。根据该协议的规定，公投内容应包括移交主权权限、获取全面国际地位以及将公民身份转化为国籍。议会可在 2018 年 5 月底前，通过议员五分之三多数(54 名议员中的 33 名)向管理国提出就新喀里多尼亚获得充分主权问题进行公投的请求。在此期限之后，日期将由管理国决定。

5. 法国总理在 2017 年 12 月到访时呼吁喀里多尼亚各政治行为体开展对话，并邀请议会确定公投日期和提问方式，确保问题明确易懂，体现重大简化努力和二元表达办法。
6. 2018 年 3 月 19 日，议会决定于 2018 年 11 月 4 日就新喀里多尼亚获得充分主权问题进行公投。在 2018 年 3 月 27 日努美阿协议签署方委员会定期召集机构主席、政治党团和议员举行的会议上，经管理国同意，喀里多尼亚各政治伙伴正式公布了公投的标题：“你是否希望新喀里多尼亚获得充分主权并取得独立？”
7. 2018 年 11 月 7 日，新喀里多尼亚获得充分主权问题公投情况监测委员会宣布了 11 月 4 日的公投结果，选民参与率为 81.01%，即 284 个投票站的 174 165 名登记选民中有 141 099 人投票。投票结果是，有 78 734 人拒绝获得充分主权和独立，占有效选票的 56.67%。投票支持获得充分主权和独立的有 60 199 人，占有效选票的 43.33%。
8. 《努美阿协议》规定，如果拒绝获得独立，可应三分之一议员(19 人)的要求，在首次公投之后的两年内、也就是最晚在 2020 年进行第二次公投。如果再次遭到拒绝，可按同样条件在第二次公投之后的两年内、也就是最晚在 2022 年进行第三次公投。如果结果仍为否定，则该协议各方必须举行会议，审议由此造成的局势。《努美阿协议》全文载于 1998 年公布的工作文件(A/AC.109/2114)的附件中。2019 年 6 月，未来信心党团的当选者以及全国独立联盟和喀里多尼亚联盟-卡纳克社会主义民族解放阵线(UC-FLNKS)的当选者同时提出了进行新一轮公投的请求。努美阿协议签署方委员会在法国总理主持下于 2019 年 10 月 10 日举行会议，决定了 2020 年 9 月 6 日举行第二次全民公投的条件。
9. 新喀里多尼亚议会有 54 名议员，汇聚了三个省级议会的各一部分当选者(北方省 22 名当选者中的 15 人、南方省 40 名当选者中的 32 人和洛亚蒂群岛省 14 名当选者中的 7 人)。
10. 根据《努美阿协议》，已建立一套机构来确证对卡纳克人身份和文化的全面承认。设有八个族区理事会，各代表一个族区。还有一个由 16 人组成的族区长老会(每个族区理事会挑选两人)，其权限覆盖整个领土，会长由族区轮流担任。根据第 99-209 号组织法第 143 条，任何涉及卡纳克人身份的问题都要征求族区长老会意见，但族区长老会没有规范权。同一法律第 147 条规定，族区长老会有运作预算。
11. 喀里多尼亚政党分为两派，一派支持留在法兰西共和国内，另一派支持独立，各派内部又有细微差别。根据 2019 年 5 月 12 日省级议会选举的结果，领土议会的 54 名议员分布如下：(a) 挺独党团，包括喀里多尼亚联盟-卡纳克社会主义民族解放阵线(UC-FLNKS)和民族主义者(13 席)以及全国独立联盟(11 席)；(b) 反独党团，以未来信心党团(18 席)和喀里多尼亚团结党团(6 席)为代表；(c) 六名未注册的议员，其中三人代表大洋洲觉醒党。
12. 政府由领土议会按比例投票制选出，包括 11 名成员。2019 年 6 月 13 日选出的新喀里多尼亚第十六届政府有五名成员由未来信心党团提出，其中一人来自大

洋洲觉醒党，政府成员中还有三人来自喀里多尼亚联盟-卡纳克社会主义民族解放阵线(UC-FLNKS)和民族主义者，两人来自全国独立联盟，一人来自喀里多尼亚团结党团。政府主席蒂埃里·桑塔于 2019 年 6 月 28 日获任。

13. 新喀里多尼亚选民分为几类，包括普选选民、领土议会和省级议会选举特别选民以及《努美阿协议》签订后参加公投的特别选民(见 [A/AC.109/2015/15](#))。据管理国报告，最后一类选民在 2016 年首次组成，2018 年 11 月 4 日投票之时共有 174 154 人。每个人都必须符合第 99-209 号组织法规定的至少一项标准，才能在这一特别选民名册上登记参加公投。

14. 自 1999 年以来，挺独派和支持新喀里多尼亚留在法兰西共和国内的反独派对省级选举的选民构成进行了激烈的政治和法律辩论(见 [A/AC.109/2014/20/Rev.1](#))。每一年，允许参加领土议会和省级议会选举的特别选民名册都由司法人员主持的特别行政委员会进行更新。此类委员会还包括法国高级专员指定的一名行政代表、相关市镇首长的一名代表和相关市镇选民的两名代表(一名挺独派和一名反独派)。

15. 据管理国报告，选举事项是新喀里多尼亚挺独和反独两派关系紧张的根源之一。挺独党团代表认为有些人不应列入省级特别选民名册，并表示已诉诸努美阿初审法院要求将这些人删除。与此同时，还提出了将属于卡纳克社区的人登记入册的诉求。

16. 管理国还表示，考虑到连续几年对特别选民名册进行年度审查，为了缓解潜在的紧张关系，自 2016 年以来每年都动员一个联合国专家团队，让专家们作为独立合格人士加入各个行政委员会，参与修订领土议会和省级议会成员选举特别选民名册以及建立公投特别选民名册。专家团队在 2016 年和 2017 年分别提交了两份和一份报告，提出了改进特别行政委员会运作的建议。2018 年提交了三份报告。2019 年又提交了两份报告：一份是对省级特别选民名册的年度审查，另一份是对公投特别选民名册的年度审查。

17. 在 2017 年 11 月 2 日和 2018 年 3 月 27 日举行的努美阿协议签署方委员会会议上，喀里多尼亚各政治伙伴都希望联合国专家到场见证公投。应管理国请求，联合国秘书处部署了一个专家小组负责监测全民公投进程。与此同时，应新喀里多尼亚政府请求并经管理国同意，太平洋岛屿论坛也派遣其部长级委员会前往新喀里多尼亚监测公投进程，并审查《努美阿协议》的执行情况。2019 年 10 月 10 日在巴黎举行的签署方委员会会议决定，在定于 2020 年 9 月 6 日举行的第二次全民投票期间可再次部署国际观察团。在 2017 年 11 月 2 日的签署方委员会会议之后，为了推动新喀里多尼亚获得充分主权问题公投所涉民众的参与，法国议会于 2018 年 4 月 19 日通过了关于就新喀里多尼亚获得充分主权问题进行公投的第 2018-280 号组织法，法国政府也于 2018 年 4 月和 5 月发布了实施法令。据管理国报告，2018 年的这一例外安排有几个总体目的：

(a) 确立普选名册的自动登记程序。鉴于列入该名册是列入公投特别选民名册的先决条件，为了方便将选民最终列入公投特别选民名册，建立了将所有成年居民自动列入普选名册的程序，这在法国是第一次；

(b) 确立新喀里多尼亚三个选民名册的补充修订期。因此，对普选名册的补充修订已于 2018 年 6 月 25 日完成。经过这次修订，普选选民共有 210 105 人。对省级特别选民名册的补充修订已于 2018 年 7 月 30 日完成。经过这次修订，省级议会特别选民共有 167 678 人。对公投特别选民名册的补充修订已于 2018 年 8 月 31 日完成。在这次修订过程中，共有 11 222 名选民自动登记，706 名选民自愿请求登记；

(c) 将自动登记安排扩大到符合推定在新喀里多尼亚有财产和个人关系的一类选民。根据经 2015 年 8 月 5 日第 2015-987 号组织法修订的关于就新喀里多尼亚获得充分主权问题进行公投的第 99-209 号组织法第 218-2 条第 2 款，自动列入公投特别选民名册的将包括已列入 1998 年公投名册的选民，拥有或曾经拥有习惯法公民身份的选民，以及在新喀里多尼亚出生并被推定在新喀里多尼亚有财产和个人关系的选民，只要他们符合若干条件(主要是自动或自愿列入省级特别选民名册)。按照努美阿协议签署方委员会在 2017 年 11 月 2 日会议上作出的决定，喀里多尼亚合作伙伴们一致同意，对于在新喀里多尼亚出生、被推定在那里有财产和个人关系并且根据第 99-209 号组织法第 218 条(d)款可以被列入公投特别选民名册的选民，只要他们自 2015 年 8 月 31 日以来一直定居在新喀里多尼亚，就可以由特别行政委员会自动列入名册。这一定居必须通过在新喀里多尼亚劳动者家庭福利、工伤事故和人寿保险补偿基金的社会档案中登记进行证明(有 12 个季度的档案记录)。鉴于在新喀里多尼亚出生并被推定为在那里有财产和个人关系的普通法公民身份选民的自动登记只针对 2018 年 11 月 4 日的公投，签署方委员会在 2019 年 10 月 10 日的会议上确认，国家将在不重新修订上述组织法的情况下，实施针对有关选民的系统排查并积极鼓励选民在 2019 年 12 月 31 日之前列入这些选民名册，这些人的登记将属于自愿行动。为此，2019 年底通过平信和挂号信发出了大约 4 000 封双重邮寄信件；

(d) 在努美阿为贝莱普、松树岛、利富岛、马雷岛和乌韦阿岛社区的选民设立离岸投票站。第 2018-280 号组织法第 3 条规定，应这些社区选民的要求推出选民登记安排，作为普通法的一个特例，使他们能够在努美阿投票。事实上，其中一部分在原籍地登记的选民是在努美阿或邻近社区居住和工作。截至 2018 年 8 月 31 日，在列入公投特别选民名册的五个社区总共 23 979 名选民中，有 3 253 人选择在努美阿登记，相当于 13%。其中 3 018 人(相当于 92%)在 2018 年 11 月 4 日有效行使了投票权。定于 2020 年 9 月 6 日举行的下一次公投将沿用这一安排；

(e) 作为普通法的一个特例，确立委托他人投票的特别安排。作为普通法的一个特例，第 2018-280 号组织法第 4 条规定了在公投中委托他人投票的特别安排。只有被拘留者(未失去选举资格)和证明自己不能出行或参加投票的人，才允许委托他人投票。在 2018 年 11 月 4 日的投票中，有 7 045 名选民使用了这一投票方式，约占选民总数 141 099 人的 5%。定于 2020 年 9 月 6 日举行的下一次公投将沿用并改进这一安排。为了解决新喀里多尼亚以外各社区在转递委托书方面可能遇到的困难，受委托人可以出示在确立委托关系时交给每个委托人的内页副

本进行投票。这一权力将保留给在领土以外、法国或外国确立的委托书，因为这种情况下转递时间较长。

18. 第 99-209 号组织法第 219 条规定设立一个由司法人员组成的公投筹备和进展监督委员会，除其他外，负责对公投特别选民名册进行必要的更正，以确保名单符合规定。该委员会决定在 2018 年 9 月 1 日即公投特别选民名册补充修订期结束后的次日至投票前一天的 2018 年 11 月 3 日之间，对本应在 2018 年修订期间自动列入名册的选民进行登记，并因此追加登记了 489 名选民。公投特别选民名册的这一特别登记机会后来又延长至 2018 年 11 月 4 日投票当天。其结果是，监测委员会又追加登记了 85 名选民，另有 12 名选民由初审法院登记。据管理国报告，定于 2020 年 9 月 6 日举行的下一次公投是否需要沿用或修订这一安排，将由下一届监督委员会进行评估。

19. 管理国提供了 2018 年 11 月 4 日投票之日公投特别选民名册的以下统计数据：在该名册的 174 154 名选民当中，167 809 人为自动登记，其中女性 85 346 人，男性 82 463 人；6 345 人为自愿请求登记，其中女性 3 001 人，男性 3 344 人。此外，该选民名册中有 152 453 名本地人和 21 701 名非本地人，目前或曾经拥有习惯法公民身份的有 80 120 人，占选民总数的 46%。

20. 在公民特别选民名册年度修订期于 2019 年 5 月 31 日结束时，该名册共登记了 174 939 名选民，包括男性 86 234 人，女性 88 705 人，其中 168 314 人是在 2016 至 2019 年期间自动登记，6 625 人是提出请求后登记。

二. 预算

21. 据管理国报告，该行政区的财政状况自 2012 年以来有所恶化。营商环境在 2016 年第一季度跌入谷底，并一直处于低位。行业发展喜忧参半，旅游业和餐饮、酒店等相关活动增加，但建筑、公共工程和企业服务减少。

22. 管理国还报告，新喀里多尼亚过去五年一直在进行公共财政管理改革，以便重建金库和恢复操作空间。这项工作的主要结果是财政拨款因为收入越来越缺乏活力而出现紧缩。因此，支出合理化工作仍在继续。新喀里多尼亚拥有财政自主权，财政收入是平衡预算的最重要产物。为了实现平衡，新喀里多尼亚必须通过改革各种减免措施来优化税收收益。值得注意的是，法国提供给喀里多尼亚行政区的运行支付款为 62 亿太平洋法郎，其中包括对权能转移的补偿。新喀里多尼亚主要是一个再分配行政区。它为地方行政区和公共机构征收税款，并将其中大约 74% 的税款重新分配。考虑到强制性支出的重要性，包括向地方行政区支付的款项，以及结构性支出的重要性，包括与工作人员、公共机构等有关的支出，新喀里多尼亚拥有的操作空间很小。其债务比率对储蓄和收入的变动非常敏感。据管理国报告，建立适当社区税收制度的问题始终存在。

23. 在税务领域，领土议会于 2016 年 9 月 1 日投票通过了两项领土法律：一项是建立综合消费税，以取代当前的七种税费；另一项涉及竞争、竞争力和价格，主要是允许政府在竞争中断、供应受限、基本商品价格下滑或出现重大危机时调

控价格。该行政区还制定了《地方支持就业应急计划》(Pulse)，其中包含重新推动投资的措施，以及一项支持出口计划，旨在使长期依赖镍矿开采的经济走向多元化。同样值得注意的是，领土议会还于 2016 年 8 月 11 日一致通过了《新喀里多尼亚整治和发展纲要》(NC 2025)。2019 年 12 月通过的 2020 年预算是第一次严格编制的预算，目的在于扭转新喀里多尼亚恶化的财政。

三. 经济状况

A. 概述

24. 新喀里多尼亚是太平洋岛屿中最富有的经济体之一，2018 年人均国内生产总值约为 364 万太平洋法郎，相当于 30 500 欧元。这一特殊性在某种程度上是镍矿开采和加工在行政区经济中发挥重要作用的结果。镍产品占出口收入额的 95% 以上，但该领土的收入分配一直存在重大地域差别：总体支出和资源的 90% 集中在人口占该领土 74.4% 的南方省，而北方省人口占到 18.8%，洛亚蒂群岛省只占 6.8%。经济高度依赖法国政府的转移支付，2017 年达到 1 420 亿太平洋法郎，一年内增长 1.97%，约占新喀里多尼亚国内生产总值的 15.7%。相比之下，镍产业对创造财富的贡献占到国内生产总值的 3%。在管理国划拨的财政资源中，48% 用于资助属于国家管辖的部门，52% 再分配给地方政府，包括用于发展合同。此外，该领土还面临巨大的结构性贸易赤字(930 亿太平洋法郎)，尽管覆盖率因出口增加而有所改善，已从 2017 年的 62% 提高到 2018 年的 68.6%。

25. 在 2001-2011 年期间，由于建造了两个镍厂及其带来的效应，新喀里多尼亚的经济稳步增长。该领土的生活水平现已与法国绝大多数地区相当，接近于位居太平洋地区第二的新西兰，第一为澳大利亚。

26. 据管理国报告，法国政府在投资领域使用的主要驱动手段是：

(a) 发展合同。涵盖 2017-2021 年期间的新一代合同包含 935.96 亿太平洋法郎的拨款规划，其中管理国供资 50.36%，相当于 471.36 亿太平洋法郎(约合 4.13 亿美元)。在 208 个合同项目中，有 70 个用于青年部门，约占合作伙伴预计调动资金的 30%；

(b) 减税。与专门资助大型公共投资项目的发展合同不同，海外税收援助的目标是私营部门提出的经济项目，允许一个以法国本土为基地的纳税人能够因为投资于海外生产型项目而享受大幅减税。近几年来，资助申请数有所减少。据管理国报告，这种情况与经济放缓有关。例如，2016 年提出了 24 份资助申请，2017 年为 28 份，2018 年又回到 24 份。冶金厂的建成和举行公投也是造成申请数减少的原因。减税安排原定于 2017 年底终止，但法国总理决定将其延长至 2025 年，从而为项目开发商提供了更加清晰的前景。据管理国报告，减税仍然是国家对私营部门的主要援助手段，近几年的所有标志性项目都受益于减税，包括喀里多尼亚国际航空公司购买两架 2019 年交付的空客飞机、在利富岛建造一家旅馆以及冶金厂购置设备。

B. 矿产资源

27. 根据海外发行协会 2018 年度报告, 新喀里多尼亚拥有全世界 7% 的镍储量, 排在印度尼西亚(22%)、澳大利亚(20%)、巴西(12%)和俄罗斯联邦(8%)之后, 位居世界第五。新喀里多尼亚还进行了钴的商业开采, 发现了铁、铜和金矿并在过去进行过小规模开采。新喀里多尼亚对镍、铬和碳氢化合物拥有规管和征收关税权, 包括出口许可权。采矿业有十多家公司经营, 主要包括 SLN 镍业公司、镍矿开采公司、新喀里多尼亚 Vale 公司和科尼亚博镍业公司。该部门的其他经营者规模很小, 有的没有矿场, 它们要么向 SLN 的工厂供货, 要么出口毛坯矿石。

28. 据管理国报告, 镍矿石出口量最近几年大幅增加, 从 2014 年的 2 400 万吨增加到 2018 年的 3 200 万吨。冶金产品出口量也从 2014 年的 78 708 吨增加到 2018 年的 117 054 吨。新喀里多尼亚还出口碳酸钴, 其出口量已从 2014 年的 373 吨增加到 2018 年的 1 734 吨。冶金和采矿部门 2017 年共有雇员 6 000 人(包括合同工、装卸工和临时工等附属工作), 略少于 2016 年的 6 200 人。

C. 建筑业和制造业

29. 2018 年, 建筑和公共工程部门平均创造了该领土 11% 的财富, 并雇用了大约 8.3% 的支薪工人。截至 2018 年 12 月 31 日, 该部门共有企业 7 727 家, 占到企业总数的 12.8%。据管理国报告, 在经历数年持续增长之后, 这一部门已经因为主要项目完工和新住房建设放缓而受到不利影响。

30. 据管理国报告, 由于当地市场狭小, 加上该领土的岛屿性质, 制造业的发展面临高昂的投资和生产成本, 导致投入费用增加。为了消除这些障碍, 地方当局制定了一项保护当地生产和提供税收激励的积极政策。

D. 农业和渔业

31. 除采矿外的第一产业创造了大约 1.3% 的财富和支薪工作(每年最少 1 670 人), 但却是许多农村人口的主要活动部门。2012 年最近一次农业普查显示, 从事家庭农业的约有 1.3 万人。据管理国报告, 新喀里多尼亚的农牧产业链大多无法自给自足, 因此仍然严重依赖进口。农业包含的粮食部门不在会计统计范围之内, 但其产值估计与商业部门相当。

E. 交通和通信

32. 该领土在努美阿市区及周边拥有良好的道路系统, 其他地区的道路基础设施也在逐步改善(见 [A/AC.109/2019/11](#))。

33. 新喀里多尼亚从 2000 年 1 月 1 日起接管国际运输权和航空运输业者经营方案。2013 年 1 月 1 日又接手了对航空治安和安全的主管权, 但仅限于境内交通。新喀里多尼亚航空服务局作为喀里多尼亚公共机构, 负责确保航空服务的连续性, 并因此持有喀里多尼亚国际航空公司 99.38% 的股份。五家国际企业运营飞往该领土的定期航班。2017 年, 努美阿拉通图塔国际机场抵离港乘客达到 529 450 人次。频繁的国际航班将该机场与周边国家和领土(澳大利亚、新西兰、斐济、瓦努阿图和法属波利尼西亚)以及日本相连。努美阿马根塔地方机场也有定期航班飞

往其他岛屿和格朗德代尔的各主要市镇。新喀里多尼亚国际航空公司拥有四架空客飞机，并于 2019 年启用了两架新的空客 A330neo，用于取代两架旧飞机。

34. 在境内交通方面，新喀里多尼亚有 14 个公共航空机场。境内公交由两家公司提供，主要是喀里多尼亚航空公司。2018 年境内抵离港乘客共计 45.4 万人次，与 2016 年和 2015 年大致相同。努美阿马根塔机场的扩建和整修工程即将完成，以适应境内交通流量的增加，该工程在法国和新喀里多尼亚 2017-2021 年期间的发展合同下供资。

35. 电信部门包括该领土的运营商新喀里多尼亚邮政电信局及其合作伙伴。近些年来，互联网服务和使用人数都迅速增长。既定目标是继续逐步缩小数字鸿沟，使网络交流更加畅通。邮政电信局目前正在研究与另一条国际海底电缆连接的可能性，以确保未来 25 年新喀里多尼亚国际连通的安全。

F. 旅游和环境

36. 据管理国报告，新喀里多尼亚凭借其地理位置和丰富文化，拥有真正的有利条件和可观的旅游潜力，而且这一潜力尚未充分开发。因此，旅游业是该领土经济发展的一个潜在来源。旅游部门占国内生产总值的 2%多一点，有 5 500 人就业。2018 年有 120 343 名游客到访该领土，比 2017 年减少 0.3%。2018 年还有 456 030 人乘游轮在新喀里多尼亚停留，比 2017 年减少 48 840 人。新喀里多尼亚目前正通过“目的地合同”开拓中国旅游市场。因此，预计 2020 年将有大约 1 200 名游客包机到访该领土，在中国与新喀里多尼亚可能开通直航之后，每年游客人数将达到 2 万人。

37. 管理国表示，新喀里多尼亚拥有独特的自然遗产，其特点包括：很高的地方特有率、尤其是植物特有率(76%)；存在不同寻常的陆地生态系统(雨林、矿山丛林)，其中有些特别濒危(干燥林)；仅次于澳大利亚大堡礁的世界第二大珊瑚礁。据管理国报告，这一生物多样性面临的各种威胁已受到非政府组织的特别关注。生物多样性养护也成为政府的核心关注事项。环境事务由三省负责，目前三省和新喀里多尼亚政府都已在专属经济区采取各种行动(见 [A/AC.109/2018/11](#) 和 [A/AC.109/2019/11](#))。

四. 社会状况

A. 概述

38. 根据海外发行协会 2018 年度报告，该领土的人类发展指数在 1990 年至 2010 年期间提高了 15%，其中 80%来自社会部门(教育和卫生)，20%来自经济部门。成人识字率超过 96%，各级教育总入学率达到 89%。不过，根据法国国家统计和经济研究所的数据，该领土在社会和经济等领域存在一定程度的不平衡和不平等(见 [A/AC.109/2019/11](#))。

39. 2019 年 10 月 1 日，根据所有从事当地生产、进口和分销的专业人员于 2019 年 9 月 27 日签署的行业间协议，推出了一项新的解决生活费用昂贵问题的质量

价格保障机制。该机制由新喀里多尼亚政府制定和领导，政府拥有在这个领域的权限。在 2012 年 11 月 20 日关于海外经济监管和海外各类事项的第 2012-1270 号法律、即“卢雷尔法”框架内针对海外省推出的质量价格保障是一种价格调节工具，旨在规定一篮子日常消费品的最高价格，以维持消费者购买力、推动竞争并促进价格持续下降。为了使质量价格保障与零售店面的多样性相适应，新喀里多尼亚根据店面规模推出了三个价格明显下降的方案。2019 年，新喀里多尼亚政府还拨款更新消费者工具，使价格观测站成为价格衍生品的预警和分析工具。与此同时，高级专员每年与各家银行进行一次分析，以缩小与法国本土的个体物价差距。其结果是，2019 年大部分物价都等于或低于法国本土。

40. 经济再平衡概念来自于《努美阿协议》以及将创造的就业机会和财富均匀分配到新喀里多尼亚领土全境的意愿，目的是为可能获得充分主权做好准备。这一概念促成了一种更加有利于北方省(31.3%)和洛亚蒂群岛省(16%)的预算分配模式，以反映两省人口比重和有待纠正的不平衡。这一概念还体现为通过 2011-2016 年和 2017-2021 年连续两份发展合同对北方省沃科内-普恩布特地区进行开发，以及在北方省建立一座镍厂(科尼亚博镍业公司与嘉能可合作)(见 [A/AC.109/2019/11](#))。

41. 管理国还表示已经与该领土的三个省(北方省、南方省和洛亚蒂群岛省)和 33 个市镇订立发展合同。这些补贴有助于高效支持内陆和岛屿市镇以及大努美阿地区四个市镇的发展，从而解决初级设施(饮用水供应、道路、清洁卫生、杂项公共设施)和成套设施的短缺问题(见 [A/AC.109/2017/11](#))。在大南方地区，一座冶金厂的建造也得到了管理国和行政区的支持。位于戈罗的这家工厂由新喀里多尼亚 Vale 公司经营，Vale 加拿大公司拥有该厂 95% 的股份，遍及三省的南喀里多尼亚矿业控股公司拥有 5% 的股份。戈罗工厂采用湿法冶金工艺，可以利用低品位的镍矿石(见 [A/AC.109/2017/11](#))。2019 年 11 月，由于遇到技术困难，Vale 公司宣布停止冶炼，并表示将寻找一名股东来接手其在新喀里多尼亚 Vale 公司的资本。

B. 就业

42. 根据法国国家统计和经济研究所的数据，2019 年第二季度，私营部门雇用了 65 820 名支薪工人，与 2018 年第二季度相比保持稳定。

43. 该研究所还表示，2019 年第二季度，商业部门雇用了 10 220 名支薪工人，比上一季度减少 0.6%，农业部门则雇用了 1 690 名支薪工人，与上一季度相比保持稳定。2019 年第二季度，除商业外的服务部门有 33 260 名支薪工人，比上一季度增加 0.4%。

44. 据管理国报告，新喀里多尼亚正在脱离持续活跃期。国际劳工局定义的失业率 2018 年为 11.9%，高于 2017 年的 11.6%，更高于法国本土的 9.1%，但大大低于法国其他海外部分。超过一半失业者在 25 岁至 49 岁之间。卡纳克人比其他人更容易失业，特别是卡纳克男子的失业率达到 16%，比男子总体失业率高出六个百分点。与所有海外省相比，卡纳克人的失业率却是最低的。从总体看，南方省的就业指标仍排第一。但单就男子而言，似乎是在北方省更容易找到工作。洛亚蒂群岛省在劳动力市场方面仍然远远落后。

45. 2016 年 12 月，领土议会通过了促进当地人担任新喀里多尼亚公职的领土法律(见 [A/AC.109/2017/11](#))。除了采取纠正措施确保再平衡(见 [A/AC.109/2016/11](#))之外，管理国还致力于通过推动派驻法国本土的当地官员返回新喀里多尼亚，来应对所谓的“就业岗位喀里多尼亚化”问题。

C. 教育

46. 2019 年，新喀里多尼亚有在校学生 69 983 人，其中 267 所公立和私立小学有 34 714 名学生，公立中学和签有合同的私立中学有 30 224 名学生(其中 58 所初中有 17 323 名学生，21 所高中和高中分校有 12 901 名学生)。

47. “未来干部”安排是管理国根据《努美阿协定》规定的再平衡框架实施的一项干部培训方案。1 505 名喀里多尼亚人经过 1 782 次培训，如今已将他们的能力带到新喀里多尼亚的各个社区、行政当局和企业，其中 71%是卡纳克人。培训的成功率很高，有 95%的学员在返回新喀里多尼亚后三个月内找到了工作。自 2006 年以来，管理国在该领域保持 6.44 亿太平洋法郎(约合 563 万美元)的财政承诺，新喀里多尼亚则提供 5 500 万太平洋法郎(约合 51.2 万美元)。目前已采取新的行动，确定并继续培训在 2018 年工作文件([A/AC.109/2018/11](#))中详细列出的各领域优秀人员。

48. 关于处境困难的青年人融入社会和就业问题，特别兵役作为一种社会职业融入机制，对象是年龄介于 18 和 25 岁之间、最难找到工作、而且往往被社会边缘化的海外领土青年(见 [A/AC.109/2019/11](#))。据管理国报告，2019 年在 13 个省份试点的全国普及服务、公民教育和公民参与计划面向初中三年级后的 15 至 18 岁青年，将从 2020 年起逐步扩大。管理国必须事先与地方政府和三个省进行协商，以确定在该领土实施这一安排的方式。作为一种多层面的公民参与机制，管理国支持公民志愿服务的发展，包括让 16 至 25 岁青年在不带学历条件的情况下志愿参与公益服务，残疾青年则延长至 30 岁。新喀里多尼亚大学是高等教育、研究和创新部下属一个具有科学、文化和职业性质的公共机构，致力于促进新喀里多尼亚的发展、建设和再平衡。该大学特殊的机构合法性源于《努美阿协议》，其中第 4.1.1 条要求其满足新喀里多尼亚的具体研究和培训需要。该大学目前有大约 3 200 名学生，并于 2019 年在北方省开设了一所分校。

D. 保健

49. 自 1980 年以来，新喀里多尼亚人的预期寿命平均每年提高三个月，2017 年达到 77.4 岁(妇女 80.1 岁，男子 75.1 岁)，而 1980 年为 66.5 岁(见 [A/AC.109/2019/11](#))。

50. 根据海外发行协会提供的资料，新喀里多尼亚保健系统的特点是医疗服务、包括医院服务迅速增加，但同时要应对老龄人口日益受到慢性疾病影响的问题。这种健康状况的变化使得医疗保险制度更加紧张。鉴于保健系统的可持续性面临挑战，公共当局制定了深入改革新喀里多尼亚保健系统经济模式的计划。

51. 该领土有两家公立医院(内科、外科、产科有 539 个床位和 47 个临时床位)、一家私立诊所(有 270 个床位)以及一家精神病和老年病专科医院(有 185 个床位和 83 个临时床位)。

52. 努美阿市郊的库提奥医疗中心耗资 500 亿太平洋法郎建造, 于 2017 年投入运营。努美阿三家私人诊所也已合并到努维尔一地成为一家私立医院, 并于 2018 年 9 月开业。北方省对医院服务进行了重组, 耗资 60 亿太平洋法郎在科内开设了一家 64 个床位的新医院, 并将库马克和普安迪米耶两地的服务重点转向后续护理和康复。在省一级, 该领土几乎每个市镇都有医疗社会服务中心提供综合公共保健。

五. 与国际组织和伙伴的关系

53. 第 99-209 号组织法确立了新喀里多尼亚建立对外关系的法律框架。新喀里多尼亚于 1992 年成为亚洲及太平洋经济社会委员会的准成员。2006 年, 新喀里多尼亚成为太平洋岛屿论坛的联系成员, 并于 2016 年被接纳成为正式成员。2017 年, 新喀里多尼亚第一次作为正式成员参加了在阿皮亚举行的论坛首脑会议。这是该领土通过执行《努美阿协议》提升国际地位的一个重要步骤。

54. 新喀里多尼亚还是太平洋历史最悠久的区域组织太平洋共同体的正式成员, 该组织的秘书处设在努美阿。新喀里多尼亚加入的其他区域安排包括太平洋区域环境方案、大洋洲海关组织和负责南太平洋旅游业的南太平洋旅游组织。还以不同地位参加了下列组织的工作: 太平洋岛屿论坛渔业局(作为联系成员)、中西部太平洋渔业委员会(作为参与领土)、太平洋岛屿发展论坛(参加工作, 无具体地位)、世界卫生组织(西太平洋区域委员会所在地, 无表决权)和大洋洲区域反兴奋剂组织(作为参与成员)。自 2013 年以来, 区域校际合作迅猛发展。例如, 2013 年 7 月 10 日正式建立的太平洋岛屿大学研究网络汇集了 11 所南太平洋岛屿大学, 以更加有序的方式促进大洋洲青年干部的培训和各领土的发展, 并因此成为区域支持公共政策的真正平台。新喀里多尼亚还在法国政府的支持下, 于 2016 年获得法语国家国际组织的准成员地位, 并于 2017 年获得教育、科学及文化组织的准成员地位。新喀里多尼亚还于 2018 年加入了世界岛屿伙伴关系和大洋网络。

55. 新喀里多尼亚继续加强与欧洲联盟的联系, 并享有《罗马条约》赋予的海外联系领土地位。欧洲联盟委员会驻太平洋海外国家和地区办事处设在努美阿。新喀里多尼亚将在 2017 至 2020 年期间获得第十一期欧洲发展基金的 2 980 万欧元(36 亿太平洋法郎), 并已选择将这笔资金集中用于实施 2016-2020 年就业和职业安置战略。在同一时期, 新喀里多尼亚还与其他三个太平洋海外国家和地区一道, 获得第十一期欧洲发展基金 3 600 万欧元的区域资金, 用于实施一个区域合作项目, 即大洋洲区域各领土可持续生态系统管理项目, 其目的是提高经济部门(农业、林业、渔业和水产养殖业)抵御气候变化的能力, 并促进对水资源和入侵物种的综合管理。新喀里多尼亚还参与了欧洲联盟海外国家和地区协会的工作, 于 2019 年担任副主席, 并将于 2020 年第一季度担任主席。

56. 2012 年 1 月，法国主管合作的部长和海外事务部长与新喀里多尼亚政府主席签署了关于法国驻太平洋(大洋洲)国家外交和领事机构接纳新喀里多尼亚代表的协议。2012 年，新喀里多尼亚第一位代表获任前往法国驻惠灵顿大使馆工作。据管理国报告，2017 年 3 月 9 日，新喀里多尼亚议会以多数票通过了关于新喀里多尼亚代表的领土法律，允许领土向太平洋国家或地区派驻代表。2017 年 5 月 16 日第 84/CP 号决议确定了甄选和培训的条件。新喀里多尼亚于 2017 年 9 月启动了征聘四名新代表的甄选活动，他们将在 2019 年 6 月前接受一段时间的培训和实习，然后前往该区域的法国外交机构任职。这四名代表已于 2019 年前往法国驻澳大利亚、斐济、巴布亚新几内亚和新西兰大使馆任职。第五位代表将于 2020 年前往法国驻瓦努阿图大使馆任职。

57. 在 2016 至 2018 年期间，新喀里多尼亚政府为发展与邻国的关系做了重大投入(见 A/AC.109/2017/11)。作为 2012 年由法国、新喀里多尼亚和瓦努阿图发起并在随后定期延长的三方合作协议的补充，新喀里多尼亚于 2017 年签署了一项联合合作计划，以加强与瓦努阿图的合作。新喀里多尼亚 2016 年和 2018 年分别与新西兰和巴布亚新几内亚签署了类似的合作计划，并将与澳大利亚和斐济签署两项新的计划。新喀里多尼亚政府打算通过这些双边协定发展在该地区的经济外交。为此，一个经济外交代表团于 2018 年 7 月访问了巴布亚新几内亚，一个经济外交筹备团也于 2019 年 7 月访问了斐济。

六. 管理国的立场

58. 法国代表在 2019 年 10 月 16 日第四委员会第 8 次会议上就新喀里多尼亚问题作了发言(见 A/C.4/74/SR.8)，他说，30 多年来，法国一直在新喀里多尼亚问题上与联合国充分合作。他补充说，这种合作是在《努美阿协议》的框架内进行，该协议由新喀里多尼亚人在法国支持下谈判达成，为从容确定新喀里多尼亚未来体制铺平了道路。中立、对话和尊重民主选择的基本原则由法国提供保障，而联合国，尤其是非殖民化特别委员会，则为这一进程带来了透明度和合法性。法国代表说，执行《努美阿协议》的第一个重要阶段是 2018 年 11 月 4 日举行公投，邀请新喀里多尼亚选民回答以下问题：“你是否希望新喀里多尼亚获得充分主权并取得独立？”此次公投的选民参与率高达 81.01%，结果是 56.67% 的选民反对独立。根据努美阿路线图，第二次公投将于 2020 年 8 月或 9 月举行，第三次将于 2022 年举行。随后，各政治伙伴将举行会议，本着由国家担保进行对话的精神，审查由此形成的局势。

59. 法国代表补充说，举办公投促成了法国与联合国的强化合作。2019 年初，法国连续第四年迎来了联合国专家团，就各类选民名册的修订工作提供指导。法国当局已经听取专家团提出的意见。此外，联合国一个专家小组和太平洋岛屿论坛一个部长级代表团也来到新喀里多尼亚，观察了 2018 年 11 月 4 日的公投情况。

60. 法国代表表示，法国与联合国的合作不仅限于公投。根据《联合国宪章》第七十三条，法国每年都转递关于新喀里多尼亚的工作文件的最新资料。此外，应法国邀请，非殖民化特别委员会于 2018 年第二次派团访问了新喀里多尼亚，并

由此看到了法国在政治、社会经济、文化和教育领域为确保充分和全面执行《努美阿协议》而采取的措施。法国尤其遵行了特别委员会报告中关于必须向民众通报公投进程所涉问题的建议。最后，法国代表感谢联合国，特别是第四委员会、特别委员会和联合国秘书处在关于新喀里多尼亚获得充分主权地位问题的紧迫、透明和从容的公投进程中向法国提供宝贵支持。

七. 联合国的审议情况

A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会

61. 在 2019 年 6 月 27 日第 10 次会议上，巴布亚新几内亚代表(也以美拉尼西亚先锋集团的名义)和斐济代表分别就新喀里多尼亚问题作了发言(见 [A/AC.109/2019/SR.10](#))。在同次会议上，由于特别委员会在 6 月 17 日举行的第 3 次会议上同意了听证请求，新喀里多尼亚议会议长洛克·瓦米唐和卡纳克社会主义民族解放阵线代表米凯尔·福雷斯特也作了发言。

62. 特别委员会在 2019 年 6 月 28 日第 11 次会议上未经表决通过了斐济和巴布亚新几内亚代表提交的关于新喀里多尼亚问题的决议草案([A/AC.109/2019/L.22](#))(见 [A/AC.109/2019/SR.11](#))。

B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)

63. 在 2019 年 10 月 15 日第四委员会第 7 次会议上，巴布亚新几内亚常驻联合国代表(也以美拉尼西亚先锋集团的名义)作了发言(见 [A/C.4/74/SR.7](#))。在 2019 年 10 月 7 日和 16 日举行的第 2 次和第 8 次会议上，伊拉克和法国代表也作了发言(见 [A/C.4/74/SR.2](#) 和 [A/C.4/74/SR.8](#))。

64. 在 2019 年 10 月 10 日第 4 次会议上，第四委员会听取了卡纳克社会主义民族解放阵线代表米凯尔·福雷斯特的发言，他是唯一就新喀里多尼亚问题在委员会发言的请愿人(见 [A/C.4/74/SR.4](#))。

65. 在 2019 年 10 月 17 日第 9 次会议上，第四委员会未经表决通过了关于新喀里多尼亚问题的决议草案(见 [A/C.4/74/SR.9](#))。

C. 大会采取的行动

66. 2019 年 12 月 13 日，大会根据特别委员会转递的报告([A/74/23](#))和第四委员会随后对该报告的审议情况，未经表决通过了第 [74/106](#) 号决议。

附件

新喀里多尼亚地图

