



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
21 March 2019
Russian
Original: English

Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

Гибралтар

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Общие сведения	3
II. Конституционные, правовые и политические вопросы	3
III. Бюджет	5
IV. Экономическое положение	7
A. Общие сведения	7
B. Банковские и финансовые услуги	7
C. Транспорт	9
D. Туризм	10
V. Положение в социальной сфере	11
A. Занятость	11
B. Социальная защита и социальное обеспечение	11
C. Общественное здравоохранение	11
D. Образование	11
E. Преступность и общественная безопасность	12

Примечание: Информация, содержащаяся в настоящем рабочем документе, подготовлена на основе информации, препровожденной Генеральному секретарю управляющей державой в соответствии со статьей 73 е Устава Организации Объединенных Наций, и информации, предоставленной правительством Испании, а также сведений из открытых источников, включая источники правительства территории. Информация была препровождена управляющей державой 12 декабря 2018 года. Дополнительные сведения содержатся в предыдущих рабочих документах, размещенных по адресу www.un.org/ru/decolonization/workingpapers.shtml.



F.	Права человека	12
VI.	Окружающая среда	13
VII.	Форум для диалога по вопросу о Гибралтаре	13
VIII.	Будущий статус территории.	14
A.	Позиция управляющей державы.	14
B.	Позиция правительства территории.	15
C.	Позиция Испании	16
D.	Переговоры между Соединенным Королевством и Испанией.	18
E.	Обсуждения между Соединенным Королевством и Гибралтаром	18
IX.	Рассмотрение вопроса Организацией Объединенных Наций	19
A.	Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам.	19
B.	Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет).	20
X.	Решение, принятое Генеральной Ассамблеей.	20

I. Общие сведения

1. Гибралтар является самоуправляющейся территорией, управляемой Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии. Согласно управляющей державе, основа нынешних взаимоотношений между правительством Соединенного Королевства и его самоуправляющимися территориями закреплена в конституции каждой территории; суверенитет над Гибралтаром был передан Соединенному Королевству Испанией по Утрехтскому договору в 1713 году, и суверенитет над сушей распространяется и на территориальные воды. Со своей стороны, Испания утверждает, что согласно статье 10 этого договора она уступила только город и замок Гибралтара, а также его порт, оборонительные сооружения и крепости. В 2017 году Генеральная Ассамблея ввиду своего давнего призыва к Испании и Соединенному Королевству провести переговоры по вопросу о Гибралтаре (см. резолюцию 2070 (XX), принятую 16 декабря 1965 года) в своем решении 73/519, помимо прочего, настоятельно призвала правительства Испании и Соединенного Королевства, прислушиваясь к интересам и чаяниям Гибралтара, которые соответствуют нормам международного права, достичь в духе Брюссельского заявления от 27 ноября 1984 года окончательного урегулирования вопроса о Гибралтаре в свете соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи и применимых принципов и в духе Устава Организации Объединенных Наций (см. разделы с VIII по X ниже).

2. Эта территория представляет собой узкий полуостров, протянувшийся к югу от юго-западного побережья Испании, с которой он соединяется перешейком длиной около 1,6 км. В 8 км к западу от Гибралтара на другой стороне бухты находится испанский порт Альхесирас, а в 32 км к югу на противоположной стороне Гибралтарского пролива лежит Африканский континент. По данным управляющей державы, площадь Гибралтара составляет 5,8 кв. км; по данным Испании, которая настаивает на своем суверенитете над этой территорией, — 4,8 кв. км. Вопросы, касающиеся перешейка и прибрежных вод Гибралтара, по-прежнему являются предметом разногласий.

3. По данным управляющей державы, в 2018 году численность населения территории составляла 34 003 человека. Денежной единицей территории является гибралтарский фунт, имеющий хождение наравне с фунтом стерлингов. Основные торговые и коммерческие операции территория осуществляет с европейскими странами, Соединенными Штатами Америки и странами Северной Африки. Закон о британских заморских территориях 2002 года предусматривает предоставление гражданам британских заморских территорий британского гражданства.

II. Конституционные, правовые и политические вопросы

4. Согласно Конституционному приказу Гибралтара 2006 года, исполнительная власть Гибралтара осуществляется Советом министров, в состав которого входят избираемые министры, и королевой Великобритании, которую в Гибралтаре представляет губернатор. С января 2016 года губернатором является генерал-лейтенант Эдвард Дэвис. В соответствии с конституцией 2006 года губернатор отвечает за внешние сношения, оборону, внутреннюю безопасность (включая работу полиции — совместно с Управлением полиции Гибралтара) и за некоторые назначения на государственные должности, производить которые он

уполномочен конституцией. Всеми остальными вопросами занимается выборное правительство Гибралтара.

5. После выборов губернатор назначает Главного министра, который является избранным членом парламента Гибралтара и который, по мнению губернатора, вероятнее всего будет пользоваться наибольшим доверием членов парламента. Другие министры назначаются губернатором по рекомендации Главного министра из числа избранных членов парламента. По конституции 2006 года парламента может принимать законодательные акты для обеспечения общественного спокойствия, порядка и ответственного управления в Гибралтаре, при этом за Британской короной сохраняется полное право время от времени принимать законы в тех же целях. Управляющая держава отмечает, что после вступления в силу конституции 2006 года Британская корона ни разу не воспользовалась этим правом. В конституции 2006 года содержатся также положения о находящихся во владении Британской короны землях в Гибралтаре.

6. В Гибралтаре есть верховный суд, решения которого могут быть обжалованы в апелляционном суде, а затем — у Ее Величества в Совете, на основании рекомендации Судебного комитета Тайного совета.

7. Победу на всеобщих выборах, проведенных 26 ноября 2015 года, как и в 2011 году, одержал альянс Социалистической партии труда Гибралтара/Либеральной партии Гибралтара во главе с Фабианом Пикардо, набравший 68 процентов голосов, что обеспечило ему 10 мест в парламенте, против 31 процента голосов, отданных за Социал-демократическую партию Гибралтара, которая получила оставшиеся 7 мест, при этом 0,6 процента голосов были признаны недействительными. Г-н Пикардо был вновь избран Главным министром. Ожидается, что следующие выборы состоятся в 2019 году.

8. В конституции 2006 года предусмотрено, что, хотя главную ответственность за выполнение Гибралтаром требований законодательства Европейского союза несет управляющая держава, вопросы, которые являются ответственностью избранных министров, не перестают быть таковыми, даже в тех случаях, когда они возникают в рамках Европейского союза. В результате создания исключительно для целей проведения выборов в Европейский парламента нового избирательного округа, в который вошли Гибралтар и юго-западная часть Англии (так называемый «объединенный округ»), жители Гибралтара в июне 2004 года впервые приняли участие в выборах в Европейский парламента, а затем участвовали в них в июне 2009 года и в мае 2014 года. 23 июня 2016 года избиратели в Гибралтаре приняли участие в референдуме по вопросу о членстве Соединенного Королевства в Европейском союзе, и 96 процентов проголосовали за то, чтобы остаться в составе Европейского союза. На седьмом заседании Объединенного министерского совета по делам заморских территорий, состоявшемся в Лондоне 4 и 5 декабря 2018 года, Соединенное Королевство подтвердило, что несет ответственность за представление интересов заморских территорий на переговорах по выходу из Европейского союза и что четкая цель переговоров заключается в достижении договоренности, которая устроила бы всех членов «семейства» Соединенного Королевства.

9. 25 ноября 2018 года соглашение о выходе и политическая декларация о будущих отношениях между Соединенным Королевством и Европейским союзом были одобрены Европейским советом. В первом документе также содержался протокол, касающийся Гибралтара. 29 ноября Испания и Соединенное Королевство при участии правительства Гибралтара заключили четыре меморандума о

взаимопонимании о правах граждан, табаке и других продуктах, сотрудничестве по экологическим вопросам и сотрудничестве в вопросах работы полиции и таможни, а также соглашение о заключении договора по вопросам налогообложения и защиты финансовых интересов. 4 марта 2019 года Соединенное Королевство и Испания и подписали Международное соглашение по налогообложению и защите финансовых интересов в отношении Гибралтара.

10. Соединенное Королевство по-прежнему считает, что как отдельная территория, признанная Организацией Объединенных Наций и с 1946 года входящая в ее перечень самоуправляющихся территорий, Гибралтар обладает индивидуальными и коллективными правами, закрепленными в Уставе Организации Объединенных Наций. Соединенное Королевство считает также, что народ Гибралтара имеет право на самоопределение. Управляющая держава не сомневается в том, что в конституции 2006 года установлены соответствующие полномочия правительств Соединенного Королевства и Гибралтара.

11. Со своей стороны Испания продолжает настаивать, что конституция 2006 года не влияет на международную правосубъектность Гибралтара; что ее принятие представляет собой реформу колониального режима, который при этом остается неизменным; и что конституция никоим образом не влияет на неизбежный процесс деколонизации Гибралтара, к которому применим не принцип самоопределения, а принцип территориальной целостности, как указано в резолюции [2353 \(XXII\)](#) Генеральной Ассамблеи. В этой связи Испания подчеркивает, что участие Гибралтара в международных нормативных документах, в том числе в области международных финансовых услуг, прав человека и охраны окружающей среды, возможно только через Соединенное Королевство как управляющую державу, ответственную за международные отношения территории.

III. Бюджет

12. По данным управляющей державы, по состоянию на март 2018 года поступления в бюджет территории за 2017/18 финансовый год составили 635,8 млн фунтов стерлингов, а расходы — приблизительно 614,8 млн фунтов стерлингов. По оценкам правительства территории, в 2018/19 финансовому году общий объем поступлений составит 651,7 млн фунтов стерлингов, а общий объем государственных расходов — 627,8 млн фунтов стерлингов. Наибольшая доля сметных поступлений в 2018/19 году приходится на подоходный налог (45 процентов), за которым следуют пошлины, сборы и прочие поступления (27 процентов). Кроме того, правительство территории утвердило ассигнования на сумму 72 млн фунтов стерлингов на реализацию проектов капитального строительства в 2018/19 году, которые будут финансироваться из средств Фонда модернизации и развития, и эта сумма больше, чем выделенные в 2017/18 году ассигнования в размере 62,7 млн фунтов стерлингов.

13. Испания считает, что Гибралтар является налоговым убежищем и что этот режим освобождает компании, зарегистрированные в Гибралтаре, от налога на прибыль, получаемую за рубежом. Испания напоминает о том, что в октябре 2013 года Европейская комиссия начала официальное разбирательство, чтобы проверить, не применялись ли некоторые положения налогового режима Гибралтара в нарушение правил Европейского союза о государственной помощи, и в октябре 2014 года Комиссия приняла решение продлить свое расследование в отношении принятой в Гибралтаре практики предоставления некоторым

компаниям особого налогового статуса. Испания напоминает также о том, что Комиссия в своем решении SA.34914 (2013/C) от 19 декабря 2018 года в отношении государственной помощи, предоставляемой Соединенным Королевством в связи с принятым в Гибралтаре режимом корпоративного налогообложения, пришла к выводу о том, что режим налоговых льгот для корпоративных структур в Гибралтаре в отношении поступлений в виде процентов и платы за право пользования собственностью, а также налоговый режим, предоставляемый правительством Гибралтара на основании своих налоговых положений в пользу пяти гибралтарских компаний, представляет собой целевые меры государственной помощи в рамках системы государственной помощи, незаконно введенной в действие Гибралтаром. Комиссия пришла к выводу, что эта система государственной помощи несовместима с положениями внутреннего рынка Европейского союза, и вынес решение о том, что следует незамедлительно вернуть эту сумму помощи, которая, по оценке Комиссии, составляет около 100 млн евро и представляет собой неуплаченные налоги. Комиссия также постановила, что Соединенное Королевство должно обеспечить выполнение этого решения в течение четырех месяцев; информировать Комиссию о том, как принимаются национальные меры с целью выполнить это решение и полностью вернуть указанную сумму помощи, а также, по требованию Комиссии, представить ей информацию о национальных мерах, которые были приняты и которые планируется принять, чтобы исполнить это решение.

14. Управляющая держава в свою очередь утверждает, что Гибралтар выполняет все соответствующие директивы Европейского союза в отношении финансового надзора и регулирования, прямого налогообложения и борьбы с отмыванием денег. По мнению управляющей державы, в августе 2018 года Европейская комиссия подтвердила, что, применительно к директиве 2013/34/EU, предписывающей компаниям с ограниченной ответственностью публиковать свои годовые финансовые ведомости, и директиве 2011/16/EU об административном сотрудничестве в сфере налогообложения, Комиссия не выявила в практике Гибралтара каких-либо расхождений или несоответствий. Управляющая держава также напоминает о том, что Гибралтар не являлся предметом проверки, инициированной в 2017 году Европейским советом с целью составить в Европейском союзе перечень юрисдикций, отказывающихся от сотрудничества в налоговой сфере. Кроме того, по данным управляющей державы, в своем решении от 19 декабря 2018 года Комиссия пришла к четкому выводу о том, что налоговые решения согласно Закону о подоходном налоге 2010 года не являются программой государственной помощи по смыслу статьи 107 (1) Договора о функционировании Европейского союза; постановила, что лишь пять из 165 принятых Гибралтаром решений в налоговой сфере, ставших предметом разбирательства Комиссии, были приняты в нарушение правил Европейского союза в отношении государственной помощи; не выявила напрямую каких-либо выборочных преимуществ по отношению к другим 160 решениям, по которым были проведены разбирательства, и в этой связи пришла к выводу о том, что эти решения не были нарушениями правил Европейского союза о государственной помощи, и приветствовала серьезные меры, принятые Гибралтаром в целях укрепления своей системы принятия решений в налоговой сфере, ужесточения правил в отношении трансфертного ценообразования и в отношении обязательств налогоплательщиков, а также повышения транспарентности в отношении того, как на территории работает система налогообложения. Управляющая держава напоминает о том, что в связи с замечаниями, высказанными Испанией в ходе разбирательства в отношении «региональной избирательности», Комиссия также

однозначно указала, что не высказывала сомнений, касающихся региональной избирательности.

IV. Экономическое положение

A. Общие сведения

15. В Гибралтаре нет известных запасов природных ресурсов и отсутствуют сельскохозяйственные земли. Все большую роль в экономике играют туризм и финансовые услуги, включая банковские услуги, страхование, экспедиторское обслуживание и управление портфелями ценных бумаг, а также азартные онлайн-игры. Прогнозируемый валовой внутренний продукт (ВВП) Гибралтара в 2017/18 году вырос до 2,18 млрд фунтов стерлингов, причем ВВП на душу населения оценивается в 64 934 фунта стерлингов.

16. До 1980 года экономика в значительной мере зависела от расходов Министерства обороны Соединенного Королевства. По данным управляющей державы, с годами ситуация разительно изменилась, поскольку доля военных расходов Соединенного Королевства в экономике Гибралтара снизилась с 60 процентов до менее 6 процентов. По данным управляющей державы, в Гибралтаре размещены британские силы численностью около 1000 человек, включая военнослужащих Соединенного Королевства, военнослужащих регулярных и резервных компонентов Королевского гибралтарского полка, гражданских служащих Министерства обороны и гражданских сотрудников, набираемых из местного населения.

B. Банковские и финансовые услуги

17. По данным управляющей державы, в Гибралтаре хорошо развит частный финансовый сектор, который регулируется Комиссией по финансовым услугам. Регулируются все формы финансовых услуг, а законодательство, системы и административная практика Гибралтара, которые, с точки зрения управляющей державы, полностью соответствуют ее обязательствам перед Европейским союзом, прошли независимые проверки в рамках обзоров, проводимых Группой разработки финансовых мер, Международным валютным фондом и другими учреждениями. Гибралтар также участвует в процессе национальной оценки риска и коллегиального обзора, проводимого Группой.

18. Уклонение от уплаты налогов — это преступление, являющееся предикатным по отношению к отмыванию денег, и финансовые учреждения обязаны заявлять о подозрительных операциях. Подразделение финансовой разведки Гибралтара, входящее в состав Эгмонтской группы подразделений финансовой разведки, на систематической основе обменивается информацией с другими членами Группы. По данным управляющей державы, Гибралтар заключил соглашения об обмене налоговой информацией со 104 странами и территориями, из них 88 соглашений, в частности с Австрией, Бельгией, Германией, Данией, Ирландией, Италией, Мальтой, Нидерландами, Польшей, Португалией, Финляндией, Францией и Швецией, вступили в силу. С сентября 2015 года налоговая информация предоставляется Соединенным Штатам Америки (первой стране, с которой Гибралтар заключил подобное соглашение) в соответствии с соглашением об автоматическом обмене информацией, заключенным в рамках Закона о

налоговом соответствии иностранных счетов, а с сентября 2016 года — Соединенному Королевству в соответствии с аналогичным соглашением, заключенным на основании Положений 2015 года о международном сотрудничестве («Улучшение соблюдения налоговых требований на международном уровне» (Соединенное Королевство)). Положения об автоматическом обмене информацией с государствами — членами Европейского союза — Положения 2015 года о международном сотрудничестве («Улучшение соблюдения налоговых требований на международном уровне») вступили в силу в январе 2016 года и призваны обеспечивать выполнение требований Единого стандарта обмена налоговой информацией, установленного Организацией экономического сотрудничества и развития. Кроме того, 26 июня 2017 года в отношении территории начали действовать четвертая директива Европейского союза по борьбе с отмыванием денег и реестр бенефициарных собственников.

19. 14 октября 2015 года Комитет министров Совета Европы принял резолюцию, в которой он согласился с просьбой Соединенного Королевства, высказанной от имени Гибралтара, обеспечить проведение оценки Гибралтара силами Комитета экспертов по оценке мер борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма. В коммюнике, принятом на шестом заседании Объединенного министерского совета Соединенного Королевства и заморских территорий, которое проходило 28 и 29 ноября 2017 года в Лондоне, заморские территории и Соединенное Королевство приветствовали прогресс, достигнутый территориями, в которых имеются финансовые центры, в осуществлении мер, предусмотренных в результате обмена нотами по вопросу об обмене между правоохранительными органами информацией о бенефициарных собственниках, включая создание новых надежных систем сбора данных о бенефициарных собственниках, обмена этими данными и их использования там, где таких систем еще нет. Объединенный министерский совет также с удовлетворением отметил вклад заморских территорий в международные усилия, направленные на обеспечение транспарентного налогообложения и борьбу с финансовыми преступлениями. Он вновь заявил о своей решимости играть ведущую роль в борьбе с коррупцией. По данным управляющей державы, на седьмом совещании Объединенного министерского совета, состоявшемся в 2018 году, правительство Соединенного Королевства и руководители заморских территорий подтвердили позиции, отраженные в коммюнике шестого совещания.

20. Гибралтар в июне 2017 года принял правила в отношении бенефициарных собственников. По данным управляющей державы, Гибралтар намерен создать публичный реестр конечных бенефициаров и сформировал централизованный реестр в виде защищенной оффлайновой базы данных. В соответствии с вышеупомянутыми положениями, данные о новых регистрируемых компаниях должны предоставляться для реестра в течение 30 дней.

21. Правительство Испании напоминает, что в своем докладе 2014 года Европейское управление по борьбе с мошенничеством при Европейской комиссии сообщило о наличии оснований полагать, что в Гибралтаре совершаются такие преступления, как контрабанда табака и отмывание денег, что наносит ущерб финансовым и другим интересам Европейского союза.

22. Управляющая держава отмечает, что с тех пор правительство Гибралтара получило юридические заключения, свидетельствующие о необоснованности утверждений, содержавшихся в докладе Управления.

23. Между Испанией и Соединенным Королевством в 2018 году прошли конструктивные дискуссии по бюджетно-налоговым вопросам, связанным с Гибралтаром, с участием правительства самой территории (см. п. 9 выше).

С. Транспорт

24. В ходе переговоров, состоявшихся в Кордове, Испания, в 2006 году, были согласованы меры по улучшению двустороннего транспортного сообщения с Гибралтаром. В частности, было принято решение об открытии двустороннего движения на участке заграждения/границы и о создании «красного» и «зеленого» коридоров как для пешеходов, так и для автотранспорта. Поскольку Гибралтар не входит в общую таможенную зону Европейского союза, по состоянию на февраль 2019 года в его отношении сохранилась необходимость соответствующих таможенных и полицейских проверок. Кроме того, Соединенное Королевство и Гибралтар не входят в Шенгенскую зону, что обуславливает необходимость внешнего пограничного контроля. По мнению управляющей державы, с 26 июля 2013 года правительство Испании время от времени настаивало на проведении несоразмерных и требующих большого количества времени проверок на границе между Гибралтаром и Испанией; хотя ситуация улучшилась, она по-прежнему остается непредсказуемой.

25. Европейская комиссия направила в Ла-Линеа-де-ла-Консепсьон и Гибралтар три технические миссии по установлению фактов: в сентябре 2013 года, в июле 2014 года и в октябре 2015 года. По итогам работы своих первых двух миссий Комиссия вынесла рекомендации в адрес властей Соединенного Королевства и Испании.

26. Испания подчеркивает, что проверки у заграждения проводятся только в целях обеспечения строгого соблюдения законодательства Испании и Европейского союза, в частности Шенгенского кодекса о границах и предусмотренных им процедур, и не продиктованы политическими соображениями. Проверки нужны Испании для выполнения своих обязательств перед Европейским союзом в целом и особенно важны, учитывая, что в этом районе распространен незаконный оборот всякого рода товаров и что Гибралтар не входит ни в Шенгенскую зону, ни в Таможенный союз Европейского союза. Кроме того, Испания подчеркивает, что пункт полицейского и таможенного контроля в Ла-Линеа-де-ла-Консепсьон (заграждение) расположен не на линии демаркации границы, признанной Испанией по Утрехтскому договору. Испания также подчеркивает, что она полностью выполнила рекомендации Европейской комиссии, касающиеся регулирования потоков людей, автотранспорта и товаров в районе заграждения, и в 2015 году завершила работы по реорганизации таможенного контрольно-пропускного пункта и установке 13 аппаратов для электронного считывания паспортных данных на обоих направлениях, что позволило разгрузить движение.

27. В контексте решения Соединенного Королевства выйти из Европейского союза (известного как «брекзит»), Соединенное Королевство считает, что, по мере необходимости и в интересах населения по обе стороны, следует обеспечить беспрепятственное передвижение людей и товаров между Гибралтаром и Испанией и сохранить тесные экономические взаимоотношения, которые сложились за несколько десятилетий (см. также пп. 32 и 33 ниже). Со своей стороны, Испания считает, что следует принять меры в связи с возможными негативными последствиями для тесных социальных и экономических отношений между Гибралтаром и Кампо-де-Гибралтар.

28. Что касается аэропорта Гибралтара — военного аэродрома, открытого для гражданских рейсов, то Соединенное Королевство продолжает выполнять все международные обязательства по обеспечению авиационной безопасности и безопасности полетов, и Министерство обороны по-прежнему контролирует все аспекты использования этого аэродрома военной авиацией и отвечает за его нормальное функционирование. Управляющая держава заявляет, что парламентом Гибралтара принят закон о безопасности гражданской авиации, возлагающий ответственность за безопасность гражданской авиации на правительство Гибралтара. Испания по-прежнему не признает этой ответственности. Она придерживается позиции, согласно которой оккупация Соединенным Королевством перешейка, на котором был построен аэродром, является незаконной и противоречит нормам международного публичного права, поскольку перешеек не был включен в перечень участков, уступленных по Утрехтскому договору. Соединенное Королевство, в свою очередь, настаивает, что его суверенитет распространяется на всю территорию Гибралтара.

29. Гибралтарский пролив — это важный водный путь; портовыми объектами территории пользуется большое число морских лайнеров и грузовых судов дальнего плавания. По заявлению Соединенного Королевства, оно установило трехмильную зону британских гибралтарских территориальных вод (или меньше, если демаркация проходит по срединной линии с другими территориальными водами) в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву. По мнению Испании, она осуществляет свои суверенные права и юрисдикцию в своих территориальных водах, которые включают все морские районы вокруг Гибралтара (за исключением только его портовых объектов).

30. Управляющая держава регулярно останавливает испанские суда и выражает протесты правительству Испании в связи с незаконным вторжением испанских судов в британские гибралтарские территориальные воды, ссылаясь на статьи 17–19 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, касающиеся смысла понятия «права мирного прохода», и Конвенцию о международных правилах предупреждения столкновений судов в море.

31. Испания, со своей стороны, заявляет, что то, что Соединенное Королевство называет «незаконными вторжениями» испанских судов, представляет собой обычную деятельность судов Испании в ее водах, поскольку Испания имеет над ними суверенитет.

D. Туризм

32. В 2017 году, впервые с 2012 года, в секторе туризма был зарегистрирован рост числа туристов — 10,5 миллиона посетителей по сравнению с 10,1 миллиона посетителей в 2016 году. Количество туристов, прибывших по воздуху (около 243 000) и по суше (около 9 877 000), увеличилось в 2017 году по сравнению с 2016 годом (приблизительно 231 000 и 9 464 000 соответственно), а количество туристов, которые прибывают морем (в основном это пассажиры круизных судов), оставалось в 2017 году примерно на уровне 420 000, как и в предшествовавшем году.

V. Положение в социальной сфере

A. Занятость

33. В 2017 году в территории насчитывалось 28 029 рабочих мест по сравнению с показателем 27 073 рабочих места в 2016 году, что представляет собой увеличение на 3,5 процента. По данным управляющей державы, по состоянию на октябрь 2017 года рабочие места распределялись между пятью крупнейшими секторами следующим образом: 3590 рабочих мест в секторе, касающемся игорных заведений и букмекерских контор, 3401 рабочее место в строительном секторе, 2826 рабочих мест в банковском и финансовом секторе, 2775 мест в секторе розничной и оптовой торговли и 2639 мест в секторах здравоохранения и социальных услуг; уровень безработицы составил 0,55 процента от общей численности местного населения и 0,37 процента от общей численности трудоспособного населения, включая приграничных трудящихся. В период с января по ноябрь 2018 года число приграничных трудящихся колебалось в пределах от 13 000 до 14 000, включая 8000–9000 граждан Испании.

B. Социальная защита и социальное обеспечение

34. Вопросы социальной защиты и социального обеспечения в Гибралтаре по-прежнему регулируются различными законами о социальном обеспечении, упоминавшимися в предыдущих рабочих документах, и охватывают такие аспекты, как травмы на производстве, пособия по инвалидности и выплаты в связи с гибелью на производстве, пособия по безработице, пособия и выплаты, связанные с материнством, пособия в случае смерти сотрудника, пенсии по возрасту, пособия в связи с потерей кормильца и пособия попечителям.

C. Общественное здравоохранение

35. Вопросами здравоохранения в территории ведает Управление здравоохранения Гибралтара — учреждение территориального правительства. Правительство территории продолжает принимать меры для удовлетворения потребностей пожилых граждан.

D. Образование

36. Образование в Гибралтаре является бесплатным и обязательным для детей в возрасте от 4 до 15 лет. Язык обучения — английский. В систему государственного образования в Гибралтаре входят 11 начальных и 2 средних школы, а также Гибралтарский колледж дополнительного образования и Центр профессионально-технической подготовки, где обучаются более 5000 человек. Считается, что показатель грамотности в территории составляет почти 100 процентов. Университет Гибралтара был открыт в сентябре 2015 года.

37. По данным управляющей державы, расходы бюджета на образование в финансовом году, закончившемся в марте 2018 года, составили около 49,5 млн фунтов стерлингов, из них 769 174,44 фунта стерлингов было выделено на ремонт школьных зданий. По данным управляющей державы, правительство Гибралтара уделяет приоритетное внимание строительству семи новых школьных

зданий, и некоторые из этих проектов уже осуществляются. Первая из этих новых школ для детей в возрасте от 4 до 8 лет, открылась в сентябре 2018 года. Студенты, зачисленные в университеты в Соединенном Королевстве, имеют право на получение стипендий правительства Гибралтара. В 2018 году в высших учебных заведениях Соединенного Королевства обучались 922 студента из Гибралтара.

Е. Преступность и общественная безопасность

38. За обеспечение правопорядка в территории отвечает Королевская полиция Гибралтара, которая действует совместно с Управлением полиции Гибралтара. Главную ответственность за добросовестное выполнение полицейскими Гибралтара своих обязанностей, их неподкупность и независимость, а также за полицейские аспекты обеспечения национальной безопасности, включая внутреннюю безопасность, несет губернатор.

39. По данным управляющей державы, в 2017/18 году бюджет Королевской полиции Гибралтара составил 15,962 млн фунтов стерлингов для содержания 239 офицеров и 35 вспомогательных сотрудников. В 2017/18 году Королевская полиция Гибралтара зарегистрировала 2481 преступление, из которых, по данным управляющей державы, было расследовано 1424.

Г. Права человека

40. В Гибралтаре действуют следующие основные международные документы по правам человека: Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах; Международный пакт о гражданских и политических правах; Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; и Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод. В Конституции 2006 года содержится глава, посвященная основным правам и свободам человека. По данным управляющей державы, правительство территории официально просило распространить на Гибралтар действие Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (в 2013 году) и Конвенции о правах ребенка (в 2016 году). Кроме того, в октябре 2016 года парламент Гибралтара принял закон о внесении изменений в закон о гражданском браке, предусматривающий возможность заключения однополых браков.

41. По данным управляющей державы, на седьмом заседании Объединенного министерского совета, прошедшем в 2018 году, Соединенное Королевство и руководители заморских территорий подтвердили коммюнике, принятое на шестом заседании Объединенного министерского совета, в котором они обязались обеспечивать политический, экономический и социальный прогресс населения территорий и его прогресс в области образования, справедливое обращение с населением и его защиту от злоупотреблений; обсудил свое общее решительное намерение продолжать содействовать соблюдению прав человека и выполнению международных обязательств в территориях и приветствовали конструктивное участие территорий в подготовке к процессу универсального периодического обзора, проводимого Советом по правам человека.

VI. Окружающая среда

42. По данным управляющей державы, на седьмом заседании Объединенного министерского совета Соединенного Королевства и заморских территорий, прошедшем в 2018 году, правительство Соединенного Королевства и руководители заморских территорий подтвердили позиции, отраженные в коммюнике, принятом на шестом заседании Объединенного министерского совета, в котором они обязались продолжать практику взаимодействия в преддверии международных форумов по вопросам изменения климата в интересах обеспечения всестороннего учета мнений и приоритетов заморских территорий в процессе переговоров. Соединенное Королевство подтвердило свою приверженность работе с заморскими территориями по вопросу о распространении на них действия договоров, касающихся изменения климата, включая дальнейшую работу над распространением действия ратифицированной Королевством Дохинской поправки к Киотскому протоколу на те территории, которые заявили о своей готовности к этому.

43. Испания считает важным, чтобы гибралтарские власти в соответствии с законодательством Европейского союза построили в Гибралтаре очистные канализационные сооружения, и напоминает о том, что в своем решении от 4 мая 2017 года по делу *Европейская комиссия против Соединенного Королевства* Европейский суд постановил, что Соединенное Королевство не выполнило своих обязанностей, вытекающих из директивы Европейского союза об обработке городских сточных вод, в отношении Гибралтара.

44. По утверждению управляющей державы, правительство территории начало процесс присуждения контракта на строительство и эксплуатацию очистных сооружений в Гибралтаре. Этот процесс отнял больше времени, чем ожидалось, ввиду необходимости выбора подходящей технологии для эксплуатации системы по обработке морской, а не пресной воды. Строительство водоочистных сооружений, как ожидается, будет завершено в 2020 году.

VII. Форум для диалога по вопросу о Гибралтаре

45. В результате переговоров между Соединенным Королевством и Испанией по вопросу о Гибралтаре в 2004 году был учрежден трехсторонний Форум для диалога по вопросу о Гибралтаре. С 2010 года заседаний в рамках Форума не проводилось. В 2012–2018 годах Соединенное Королевство выражало желание продолжить работу Форума, а в период до ее возобновления предлагало начать неофициальный специальный диалог с участием, по возможности, всех сторон, имеющих отношение к обсуждаемым вопросам. Испания высказала свою позицию, согласно которой Форум больше не существует и его следует заменить новым «специальным» механизмом для сотрудничества на местах в интересах обеспечения социального благополучия и регионального экономического развития, в котором были бы представлены жители Кампо-де-Гибралтар и Гибралтара. По состоянию на декабрь 2018 года никаких специальных переговоров проведено не было.

VIII. Будущий статус территории

A. Позиция управляющей державы

46. В ходе семьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи 10 октября 2018 года на 4-м заседании Комитета по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет) в заявлении, сделанном в порядке осуществления права на ответ, представитель Соединенного Королевства отметил, что правительство его страны имеет суверенитет над Гибралтаром и окружающими его водами и что, поскольку Гибралтар признан Организацией Объединенных Наций как отдельная территория и включен в 1946 году в ее перечень самоуправляющихся территорий, население этой территории имеет право на самоопределение. Оратор далее отметил, что в конституции Гибралтара 2006 года, одобренной на референдуме, предусматриваются современные и зрелые отношения между Гибралтаром и Соединенным Королевством.

47. Оратор также заявил, что правительство его страны не будет заключать соглашений, в соответствии с которыми народ Гибралтара перешел бы под суверенитет другого государства вопреки его свободному и демократическому волеизъявлению, и не будет вступать в переговоры о суверенитете, против которых возражает народ Гибралтара. Правительство его страны привержено защите Гибралтара, его народа и экономики, и при этом правительства Соединенного Королевства и Гибралтара сохраняют твердую приверженность работе в составе Трехстороннего форума для диалога, а это самое надежное, конструктивное и практичное средство укрепления отношений между Соединенным Королевством, Гибралтаром и Испанией на благо всех сторон. Правительство его страны сожалеет о том, что в 2011 году Испания официально прекратила свое участие в этих переговорах.

48. Далее оратор заявил, что Гибралтар имеет свою собственную чрезвычайно активную парламентскую демократию и отвечает за все вопросы, кроме иностранных дел, обороны и внутренней безопасности. Правительство его страны по-прежнему придерживается позиции, согласно которой основополагающие принципы их конституционных отношений являются правильными, хотя оно открыто для диалога по предложениям, выдвигаемым Гибралтаром. Отвергая обвинения в том, что Соединенное Королевство незаконно оккупировало перешеек и прилегающие к нему воды, правительство его страны отмечает, что в соответствии с международным правом, закрепленным в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, суверенитет над сухопутной территорией распространяется на территориальные воды. Он заявил, что из этого неизбежно следует, что государство, которое обладает суверенитетом над сухопутной территорией, как в случае Соединенного Королевства, также обладает суверенитетом над территориальными водами на расстоянии до трех морских миль или до срединной линии.

49. Он заявил, что его делегация будет и впредь отстаивать британский суверенитет и использовать ряд соразмерных морских и дипломатических мер реагирования на случаи незаконного вторжения государственных судов Испании в британские гибралтарские территориальные воды и что правительство Гибралтара будет и впредь в полной мере сотрудничать с Европейской комиссией и Группой по кодексу поведения в отношении одного из аспектов его налогового режима при поддержке правительства Соединенного Королевства. Оратор уверен, что налоговый режим Гибралтара будет признан соответствующим всем

применимым стандартам Европейского союза и международным стандартам. Он заявил, что Европейская комиссия отметила приверженность правительства Гибралтара решению проблемы контрабанды табака между Гибралтаром и Испанией, а также те значительные шаги, которые оно уже предприняло, и что правительство Гибралтара неоднократно четко заявляло о своем стремлении более тесно и напрямую сотрудничать со своими испанскими коллегами в решении этой проблемы.

50. В завершение оратор сказал, что правительства Соединенного Королевства и Гибралтара готовы взаимодействовать с Испанией, чтобы наладить новые, более глубокие формы сотрудничества для решения вопросов, представляющих взаимный интерес для всего региона, на основе диалога, в полной мере отражающего пожелания, интересы, права и обязанности народа и правительства Гибралтара ([A/C.4/73/SR.4](#)).

51. На 7-м заседании Четвертого комитета, состоявшемся 15 октября 2018 года, представитель Соединенного Королевства заявил, что Соединенное Королевство сохраняет свою давнюю приверженность интересам жителей Гибралтара и вновь подтверждает свою позицию (см. [A/C.4/73/SR.7](#)).

В. Позиция правительства территории

52. На состоявшемся 9 октября 2018 года 3-м заседании Четвертого комитета заместитель Главного министра Гибралтара, в частности, сказал, что в коммюнике, принятом на заседании Объединенного министерского совета в ноябре 2017 года, правительство Соединенного Королевства и правительства его заморских территорий объявили, что принцип равноправия и самоопределения, закрепленный в Уставе Организации Объединенных Наций, распространяется на народы заморских территорий и что Соединенное Королевство продолжит поддерживать просьбы об исключении из списка. В этой связи Гибралтар и Соединенное Королевство заявили, что они будут приветствовать направление выездной миссии, однако Организация Объединенных Наций не откликнулась на этот призыв. Оратор заявил, что в 2006 году Гибралтар и Соединенное Королевство согласовали новую Конституцию, в соответствии с которой Гибралтар пользуется большей степенью самоуправления, чем прежде, и что, хотя Конституция была представлена Специальному комитету, реакции опять не последовало. Он указал, что, Гибралтар, будучи активным сторонником деколонизации, начиная с 1963 года обращался к Организации Объединенных Наций, однако отсутствие реакции, как представляется, означает, что Организация Объединенных Наций не желает работать с Гибралтаром. Оратор заявил, что гибралтарцы свободным и демократическим образом выразили свои пожелания, однако Испания препятствует прогрессу по этим вопросам; ее устаревшее отношение к Гибралтару привело к остановке процесса деколонизации.

53. Оратор заявил, что «брекзит» создаст проблему как для Гибралтара, так и для Испании и что сухопутная граница между ними по-прежнему используется как средство политической борьбы. Он заявил, что пограничные досмотры, проводимые Испанией, часто бывают причиной длительных задержек в передвижении транспорта и пешеходов в обоих направлениях и что в 2016 году правительство Испании угрожало закрыть границу, как это уже было сделано во время правления испанского диктатора генерала Франко почти 50 лет назад. По словам оратора, Испания заявила, что отношения с Европейским союзом будут возможны только в том случае, если Гибралтар согласится на совместный

суверенитет с Испанией — вариант, который 98 процентов гибралтарцев отвергли в ходе референдума 2002 года, однако с начала 2018 года Испания и Гибралтар приступили к непосредственным дискуссиям с целью обеспечить защиту людей по обе стороны границы. Правительство Гибралтара приветствует этот позитивный подход, основанный на диалоге и сотрудничестве, а не на конфликте и конфронтации, и готово взаимодействовать с испанским правительством в деле формирования новых отношений в интересах гибралтарцев и их соседей.

54. В заключение оратор заявил, что правительство его страны надеется на сотрудничество со Специальным комитетом и с Четвертым комитетом в интересах исключения Гибралтара из перечня самоуправляющихся территорий и что дни, когда страны и регионы можно было передавать от одного монарха другому без согласия народа, давно прошли ([A/C.4/73/SR.3](#)).

С. Позиция Испании

55. На 3-м заседании Четвертого комитета 9 октября 2018 года представитель Испании заявил, что сохранение за Гибралтаром статуса последней колонии в Европе совершенно неоправданно, особенно с учетом того, что во многих других областях управляющая держава, Соединенное Королевство, является союзницей Испании. Он отметил, что по Утрехтскому договору Испания уступила Соединенному Королевству только город и замок Гибралтара вместе с портом, оборонительными сооружениями и крепостями, но не уступала ему ни территориальные воды, ни территориальную юрисдикцию; тем не менее, игнорируя условия этого договора, Соединенное Королевство незаконно оккупировало перешеек и прилегающие к нему воды. Оратор заявил, что британская оккупация противоречит нормам международного права и нарушает целостность территории Испании, поэтому Испания продолжит настаивать на реституции вплоть до полной деколонизации.

56. Затем оратор сказал, что Генеральная Ассамблея и Четвертый комитет поручили Испании и Соединенному Королевству начать переговоры о том, чтобы покончить с этим колониальным положением, уточнили в ряде резолюций, что деколонизация Гибралтара должна проводиться в соответствии с принципом территориальной целостности, а не принципом самоопределения, а также установили, что деколонизация должна произойти не позднее 1 октября 1969 года. Оратор заявил, что такие переговоры могут проводиться только при полном уважении международного права и в рамках концепции, принято в Организации Объединенных Наций по этому вопросу. Оратор сказал, что управляющая держава действовала непоследовательно; она намеренно проигнорировала резолюции Организации Объединенных Наций, проведя в 1967 году референдум по вопросу о суверенитете, который был осужден Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 2353 (XXII). Он заявил, что управляющая держава в одностороннем порядке приостановила переговоры, хотя, как казалось до этого, занималась поисками взаимоприемлемого решения, и что по прошествии более чем пятидесяти лет никакого прогресса так и не было достигнуто. Оратор также заявил, что, с учетом того факта, что другие территории Соединенного Королевства успешно завершили процесс деколонизации, становится очевидным, что основным препятствием является отсутствие политической воли у правительства.

57. Оратор заявил, что, если уделять внимание исключительно вопросам суверенитета, эта серьезная проблема будет выглядеть всего лишь как конфликт между правительствами. Он сказал, что в действительности же наличие колонии в пределах границ Испании имеет негативные последствия не только политического характера. По его словам, особый налоговый режим Гибралтара обуславливает искажения в экономике региона в ущерб доходам Испании и Европы, и, хотя правительство его страны считает, что процветание гибралтарцев может способствовать улучшению отношений и обеспечению социально-экономических выгод, оно не позволит экономическим диспропорциям отрицательно сказываться на экономике, окружающей среде и общественной безопасности в районе Кампо-де-Гибралтар, особенно из-за создания условий для незаконной торговли табаком. Испания остается открытой для диалога и готова договориться с Соединенным Королевством о формировании нового регионального партнерства.

58. Оратор указал, что в связи с решением Соединенного Королевства выйти из Европейского союза правительство его страны надеется, что в будущем взаимодействие между Гибралтаром и Европейским союзом, которое будет неизбежно осуществляться через Испанию, принесет выгоду району Кампо-де-Гибралтар и жителям по обе стороны границы. Он в заключение отметил, что Испания будет по-прежнему защищать права и интересы тех испанцев, которые больше всего страдают от последствий колониального положения Гибралтара (A/C.4/73/SR.3).

59. На 7-м заседании Четвертого комитета, состоявшемся 15 октября, в заявлении, сделанном в порядке осуществления права на ответ, представитель Испании заявила, что Организация Объединенных Наций отметила, четко и неоднократно, что статус Гибралтара как колонии подрывает территориальную целостность Испании. Соединенное Королевство и Испания должны вступить в двусторонние переговоры по урегулированию этого спора и обеспечить деколонизацию Гибралтара, как это предложено Организацией Объединенных Наций. В резолюции 2353 (XXII) Генеральной Ассамблеи, где указывалось, что любое колониальное положение, которое частично или полностью нарушает национальное единство и территориальную целостность страны, несовместимо с принципами и целями Устава Организации Объединенных Наций, не содержится ссылок на предполагаемое право на самоопределение народа Гибралтара, поскольку его просто не существует. Оратор указала, что в этой резолюции Генеральная Ассамблея указывает, что референдум 1967 года противоречит различным резолюциям об осуществлении декларации о деколонизации. Испания с сожалением отмечает усилия управляющей державы и властей колонизированной территории изменить их политические взаимоотношения, отрицая наличие колониальных связей и заявляя при этом о существовании права на самоопределение.

60. Оратор заявила, что Испания приветствует консультации между правительством Соединенного Королевства и Гибралтаром в связи с «брекзитом», поскольку Гибралтару будут грозить особо серьезные последствия в связи с этим решением. Испания отмечает, что в опубликованных 29 апреля 2017 года руководящих указаниях Европейский совет информировал о прекращении, с момента вступления «брекзита» в силу, действия всех договоров Европейского союза по отношению к Соединенному Королевству или его территориям, включая Гибралтар, в отношении которого новые соглашения между Соединенным Королевством и Европейским союзом будут зависеть от соглашения между Соединенным Королевством и Испанией. Испания и Соединенное Королевство

проводят активную фазу переговоров о выходе Гибралтара из Европейского союза с целью обеспечить защиту прав всех трудящихся, включая приграничных трудящихся, и установить в будущем более справедливые отношения между Гибралтаром и Кампо-де-Гибралтар (A/C.4/73/SR.7).

D. Переговоры между Соединенным Королевством и Испанией

61. В рамках Брюссельского процесса, который осуществляется отдельно от Форума для диалога по вопросу о Гибралтаре, в 2018 году никаких двусторонних переговоров не проводилось. В преамбуле к Конституции Гибралтара 2006 года правительство Соединенного Королевства твердо выразило свою позицию, заключающуюся в том, что оно «никогда не будет заключать соглашений, в соответствии с которыми народ Гибралтара перейдет под суверенитет другого государства вопреки его свободному и демократическому волеизъявлению». Кроме того, Соединенное Королевство заявило, что нельзя вести какие-либо переговоры о суверенитете без согласия Гибралтара и что оно не может участвовать в процессе переговоров о суверенитете, с которым Гибралтар не согласен.

62. Со своей стороны правительство Испании продолжает требовать возобновления двусторонних переговоров о суверенитете с правительством Соединенного Королевства. Оно считает, что позиция Соединенного Королевства противоречит принципам, провозглашенным в соответствующих резолюциях Генеральной Ассамблеи, и обязательству, взятому на себя Испанией в Брюссельском заявлении 1984 года.

E. Обсуждения между Соединенным Королевством и Гибралтаром

63. В коммюнике, принятом по итогам шестого заседания Объединенного министерского совета по делам заморских территорий, представители Соединенного Королевства и заморских территорий указали, что принцип равноправия и самоопределения народов, закрепленный в Уставе Организации Объединенных Наций, распространяется на народы заморских территорий. Они подтвердили важность поощрения права народов территорий на самоопределение, отметив, что коллективную ответственность за это несут все структуры правительства Соединенного Королевства. Они заявили о своей готовности изучить пути дальнейшего получения заморскими территориями международной поддержки в деле противодействия враждебным притязаниям на суверенитет. Соединенное Королевство будет и далее оказывать поддержку всем территориям, которые обратятся с просьбой об исключении их из списка самоуправляющихся территорий, если постоянное население таких территорий того пожелает.

64. Кроме того, в том же коммюнике правительство Соединенного Королевства пояснило, что результаты референдума по вопросу о членстве Соединенного Королевства в Европейском союзе не влияют на его позицию в отношении суверенитета над территориями, и подчеркнуло, что Соединенное Королевство никогда не будет заключать соглашений, в соответствии с которыми народ Гибралтара перешел бы под суверенитет другого государства вопреки его свободному и демократическому волеизъявлению, и что оно не будет вступать в переговоры о суверенитете, против которых возражает Гибралтар.

65. По данным управляющей державы, на седьмом заседании Объединенного министерского совета, проходившем в 2018 году, правительство Соединенного Королевства и руководители заморских территорий подтвердили позиции, отраженные в коммюнике шестого заседания, и Соединенное Королевство вновь заявило о своем намерении продолжать на регулярной основе взаимодействовать с отдельными правительствами и представителями заморских территорий по конституционным вопросам, с тем чтобы обеспечить эффективное функционирование и развитие конституционных механизмов на благо территорий и Соединенного Королевства.

66. В ноябре 2018 года правительство Соединенного Королевства и правительство Гибралтара утвердили Соглашение относительно осуществления Протокола о Гибралтаре, прилагаемого к Соглашению о выходе, и соответствующих меморандумов о взаимопонимании; в этом документе они подтвердили конституцию 2006 года, указав, что вопросы, которые находятся в ведении правительства Гибралтара, сохраняются за ним и далее, и подтвердили свое намерение обеспечить, чтобы ценные исторические связи между Соединенным Королевством и Гибралтаром развивались, углублялись и сохранялись.

67. Правительство Соединенного Королевства и Гибралтар признали, что конституция Гибралтара предусматривает современные и зрелые конституционные отношения между двумя сторонами. Правительство Гибралтара полагает, что важно провести обзор Конституции 2006 года совместно с Соединенным Королевством, чтобы оценить, какие дальнейшие шаги или изменения необходимы и уместны. Этот обзор должен включать в себя анализ положения в области прав человека и рассмотрение вопроса об исключении Гибралтара из списка самоуправляющихся территорий. По данным управляющей державы, в марте 2016 года парламент Гибралтара учредил Специальный комитет по конституционной реформе, с тем чтобы определить, какие изменения необходимо или желательно внести в Конституцию 2006 года. Хотя Соединенное Королевство выразило свое мнение о механизмах исключения из перечня самоуправляющихся территорий, оба правительства отмечают, что, в соответствии со статьей 73 *e* Устава, Соединенное Королевство обязано продолжать представлять ежегодные доклады до тех пор, пока Генеральная Ассамблея не исключит эту территорию из своего перечня самоуправляющихся территорий.

IX. Рассмотрение вопроса Организацией Объединенных Наций

A. Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

68. Представитель Испании и представитель Гибралтара присутствовали на Тихоокеанском региональном семинаре, который проходил 9–11 мая 2018 года в Сент-Джорджесе, и выступили на нем с заявлениями (см. [A/73/23](#), приложение II).

69. На рассмотрение Специального комитета, который обсудил вопрос о Гибралтаре на своем 3-м заседании, состоявшемся 11 июня 2018 года, был представлен рабочий документ 2018 года по этой территории, подготовленный Секретариатом ([A/AC.109/2018/8](#)). Как отражено в кратком отчете об этом

заседании ([A/AC.109/2018/SR.3](#)), с заявлениями выступили представитель Испании и Главный министр Гибралтара. По предложению Председателя Комитет постановил возобновить рассмотрение этого вопроса на своей следующей сессии и в целях облегчения рассмотрения этого вопроса Четвертым комитетом препроводить соответствующую документацию Генеральной Ассамблее.

В. Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

70. Четвертый комитет Генеральной Ассамблеи рассмотрел вопрос о Гибралтаре на своем 3-м заседании 9 октября 2018 года, в ходе которого он заслушал заявления представителя Испании и заместителя Главного министра Гибралтара. Кроме того, на 7-м заседании 15 октября с заявлением выступил представитель Соединенного Королевства. На 4-м и 7-м заседаниях, состоявшихся 10 и 15 октября, представители Испании и Соединенного Королевства выступили в порядке осуществления права на ответ (см. [A/C.4/73/SR.4](#) и [A/C.4/73/SR.7](#)).

71. На своем 23-м заседании 8 ноября Четвертый комитет принял без голосования проект решения по вопросу о Гибралтаре ([A/C.4/73/L.5](#)), который был представлен Председателем Комитета (см. [A/C.4/73/SR.23](#)).

Х. Решение, принятое Генеральной Ассамблеей

72. 7 декабря 2018 года Генеральная Ассамблея, согласно рекомендации Четвертого комитета, приняла без голосования решение 73/519 по вопросу о Гибралтаре. В этом решении:

Генеральная Ассамблея, ссылаясь на свое решение 72/520 от 7 декабря 2017 года:

а) настоятельно призвала правительства Испании и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, прислушиваясь к интересам и чаяниям Гибралтара, которые соответствуют нормам международного права, достичь в духе Брюссельского заявления от 27 ноября 1984 года окончательного урегулирования вопроса о Гибралтаре в свете соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи и применимых принципов и в духе Устава Организации Объединенных Наций;

б) приняла к сведению стремление Соединенного Королевства продолжить работу трехстороннего Форума для диалога;

с) приняла к сведению позицию Испании о том, что трехсторонний Форум для диалога больше не существует и что его следует заменить новым механизмом сотрудничества на местах, в котором были бы представлены жители Кампо-де-Гибралтар и Гибралтара;

д) приветствует усилия, прилагаемые всеми с целью улаживать проблемы и добиваться результатов в духе доверия и солидарности, чтобы находить общие решения и продвигаться вперед в представляющих взаимный интерес областях, настраиваясь на отношения, основанные на диалоге и сотрудничестве.