



大会

Distr.: General
26 February 2019
Chinese
Original: English

给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

福克兰(马尔维纳斯)群岛**

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
一. 概况	3
二. 宪法和政治问题	3
三. 预算	4
四. 经济状况	4
A. 概况	4
B. 渔业和农业	4
C. 旅游业	5
D. 运输、通信和公用事业	5
E. 环境和碳氢化合物	6
五. 社会状况	7
A. 概况	7
B. 公共卫生	7

* 由于技术原因于 2019 年 3 月 22 日重发。

** 阿根廷政府与大不列颠及北爱尔兰联合王国政府在福克兰(马尔维纳斯)群岛主权问题上存在争端(见 [ST/CS/SER.A/42](#))。

注：本工作文件所载资料来自管理国 2018 年 12 月 12 日按照《联合国宪章》第七十三条(辰)款向秘书长递送的资料，也包含阿根廷政府提供的资料和一些公开的资料。更多详情载于以往工作文件，可查阅 www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml。



C. 社会保障和福利	7
D. 教育	7
六. 扫雷及相关事项	8
七. 双边发展	8
八. 参与国际组织和国际安排情况.....	9
九. 政府间组织和政府间论坛的审议情况.....	9
十. 领土的未来地位	10
A. 管理国的立场	10
B. 阿根廷政府的立场	11
十一. 联合国的审议情况	12
A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会.....	12
B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会).....	13
C. 大会采取的行动	14

一. 概况

1. 福克兰(马尔维纳斯)群岛是大不列颠及北爱尔兰联合王国管理的非自治领土。自 1946 年联合王国根据大会第 66(I)号决议递送《联合国宪章》第七十三条(辰)款要求的情报以来,该群岛就一直在联合国非自治领土名单上。在 1946 年 12 月 6 日举行的大会第一届会议特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)第 25 次会议上,阿根廷代表团表达了保留意见,指出阿根廷政府不承认英国对福克兰(马尔维纳斯)群岛拥有主权。联合王国代表团表达了类似的保留意见,即英国也不承认阿根廷对这些岛屿的主权。

2. 福克兰(马尔维纳斯)群岛由称为东福克兰和西福克兰的两大岛屿以及数以百计的较小岛屿组成,总面积约为 12 173 平方公里。群岛位于南大西洋,约在合恩角东北 770 公里、南美大陆以东约 480 公里处。南乔治亚岛位于福克兰(马尔维纳斯)群岛东南约 1 300 公里处,南桑威奇群岛位于南乔治亚岛东南偏东 750 公里处,两者都是单独的领土,由福克兰(马尔维纳斯)群岛当局管理。福克兰群岛总督目前兼任南乔治亚岛和南桑威奇群岛专员。2016 年的人口普查显示,群岛总常住人口约 3 200 人(不包括为群岛上国防部建筑群工作的平民承包商及其家属则为 2 841 人),自 2012 年进行的上一次普查以来增长 15%,是 1931 年以来人口的最高纪录。阿根廷政府和联合王国政府在福克兰(马尔维纳斯)群岛主权问题上存在争端,这已得到大会第 2065(XX)号决议和其后各项关于福克兰(马尔维纳斯)群岛问题的决议确认。

二. 宪法和政治问题

3. 《宪法》于 2008 年获得批准,2009 年 1 月 1 日生效(2008 年第 2846 号法定文书),一直遭到阿根廷的抗议(见 [A/63/542](#),附件一)。根据《宪法》规定,立法议会成员选出一名议长,主持立法议会的各次会议。总督与行政委员会商定后任命一名行政长官,领导公职人员执行政策。政策问题由行政委员会审议,该委员会每年由立法议会从其成员中选出 3 人组成,另外还有两名当然成员,即行政长官和财政部长,他们没有投票权。总检察长和驻群岛英国部队指挥官也有权出席行政委员会会议,但无权投票。总督由联合王国任命,对对外事务、国防、岛内安全(包括警务)和司法行政等事项负最终责任。根据《宪法》条款,总督经立法议会建议和同意,可就领土的和平、秩序和善治问题制定法律,但制定法律的绝对权力由英国王室掌握。此外,英国议会对制定所有海外领土的法律拥有无限的权力。

4. 2017 年 11 月 9 日举行了立法议会成员普选,共选举出 8 名成员,任期 4 年。其中 5 名成员代表绝大部分人口居住的领土城市选区(斯坦利),3 名代表坎普(斯坦利以外的选区)。群岛没有政党,因此,所有立法议会成员都作为独立人士当选。总督奈杰尔·菲利普斯 2017 年 9 月上任。立法议会成员下届普选预计 2021 年举行。

5. 2018 年期间,阿根廷和联邦王国继续重申各自对领土主权的立场(见第十节和第十一节)。

三. 预算

6. 领土的财政年度为 7 月 1 日至次年 6 月 30 日。2018/19 年度预算总额 11 840 万英镑，业务预算约为 7 170 万英镑。这些预算据管理国称，是完全从领土财政资源(税收和资源租金)中筹集的。领土尽力保持预算平衡战略，维持公共部门不为业务活动借贷的财政目标。

四. 经济状况

A. 概况

7. 根据领土 2016 年的普查报告，当年家庭年均收入为 43 600 英镑，家庭收入中位数为 37 500 英镑，相比 2012 年增长 15%；失业率为 1%，与 2012 年持平；五分之一的就业人口身兼两职或多职，这种情况据管理国称通常是自愿的。

B. 渔业和农业

8. 枪乌贼(即 *Doryteuthis*)和 *Illex* 这两种乌贼是福克兰(马尔维纳斯)群岛渔业和经济的支柱。据报告，2017 年 *Doryteuthis* 和 *Ille* 的总渔获量分别约为 65 000 和 67 000 吨。渔业部负责管理领土的渔业部门。据管理国称，渔业是对国内生产总值贡献最大的部门，约占国内生产总值的 40%。目前投入了大量资源以确保鱼类种群可持续收获。

9. 联合王国称，福克兰群岛居民有权为自身经济利益勘探和开采自然资源，这是其自决权的内在组成部分。2018 年期间，联合王国重申，阿根廷政府需要履行在 2016 年 9 月 13 日阿根廷与联合王国联合公报中作出的承诺，即同意采取适当措施，排除限制福克兰(马尔维纳斯)群岛经济增长和可持续发展的所有障碍，包括在贸易、渔业、航运业和碳氢化合物方面的障碍。

10. 阿根廷谴责联合王国单方面开采自然资源的做法，并重申其立场，即当群岛在历经大会 1976 年 12 月 1 日第 31/49 号决议所建议的进程期间，双方应避免单方面改变局势(关于政府间组织和政府间论坛审议该议题的内容，见下文第 39 段)。阿根廷政府认为，联合公报反映了双方的政治意图，即根据主权保护伞方案重建对话，商讨所有涉及南大西洋的事宜，不排除任何有关事项，并且认为，已在不同领域取得了进展(见下文第 11、15 和 37 段)。

11. 根据 1989 年 10 月 19 日在马德里发表的联合宣言第 2 段中所载的主权方案，在 2016 年 9 月 13 日的联合公报之后，南大西洋渔业委员会分别于 2018 年 5 月 14 和 15 日以及 11 月 14 和 15 日在布宜诺斯艾利斯和伦敦召开科学小组委员会会议，以期恢复渔业数据交流，开展联合研究考察，以充分分析南大西洋渔业现状(另见下文第七节)。

12. 根据管理国提供的资料，农业部门的重点是畜牧业，主要是为国内和出口市场生产羊毛和肉类，而自然土壤贫瘠、酸化，加上多风、凉爽的海洋性气候，对种植作物造成了限制。虽然也有当地生产的水果和蔬菜供国内消费，大多数农业

粮食产品是靠进口。领土农业部负责管理这个部门，正在实施一个五年业务计划，以支持农业发展和创新。

C. 旅游业

13. 旅游业是对领土经济贡献很大的部门。2017 年游客总消费超过 960 万英镑。2017 年，陆上旅游和商务旅行游客人数为 5 178 名(与 2016 年的 5 249 名相比略有减少)，2017/18 年乘坐游轮到访的游客为 57 496 名(与 2016/17 年的 55 633 名相比增加 3.3%)。

D. 运输、通信和公用事业

14. 领土公路里长约 1 000 公里。此外，沿海运输服务、定期渡轮服务和地方空运服务继续保障东岛、西岛和离岛上的住区之间的联系。

15. 2018 年，由 LATAM 营运，继续在智利蓬塔阿雷纳斯和福克兰(马尔维纳斯)群岛之间开通每周定期航班，包括依照 1999 年 7 月 14 日阿根廷与联合王国之间联合声明的规定，航班每月在阿根廷里奥加耶戈斯中途停留两次。按照 2001 年 2 月提到私人飞行与航行谅解备忘录的互换照会，已核准从福克兰(马尔维纳斯)群岛到阿根廷大陆的私人飞行，从福克兰(马尔维纳斯)群岛到阿根廷大陆、智利和乌拉圭的若干医疗后送飞行也得到核准。根据 1999 年 7 月 14 日联合声明和换文阐明的原则，2018 年 2 月，双方共同请求巴西、智利、巴拉圭和乌拉圭政府帮助确定符合资格且有能力和福克兰(马尔维纳斯)群岛开设新的每周定期航班的航空公司。2018 年 11 月，根据上述原则达成了一项协议，增开从福克兰(马尔维纳斯)群岛到巴西圣保罗的航线，每月在阿根廷大陆科尔多瓦中途停留两次，由 LATAM 公司运营。双方商定，将进一步就航空服务举行年度双边会谈，包括审视进一步互通问题。

16. 2010 年 2 月，针对在福克兰(马尔维纳斯)群岛周围水域开展的与碳氢化合物有关的活动，阿根廷颁布了第 256/2010 号总统令，规定对在阿根廷港口停靠或在阿根廷水域航行的船只实施核准措施。在此方面，南方共同市场(南共市)和南美洲国家联盟(南美联盟)成员曾决定对“悬挂非法的马尔维纳斯群岛旗帜的船只”关闭其港口。2018 年继续执行了这些决定。

17. 2018 年，联合王国方面仍认为上述第 256/2010 号总统令不符合包括《联合国海洋法公约》在内的国际法，并主张，根据国际法，岛民有权为领土的利益发展经济，包括开发自然资源。联合王国继续强调福克兰群岛居民拥有《联合国宪章》及《经济、社会及文化权利国际公约》和《公民权利和政治权利国际公约》第一条规定的自决原则和权利，他们凭这种权利可以自由决定其政治地位，自由追求其经济、社会和文化发展(另见上文第 9 段)。

18. 在电信方面，据管理国称，群岛 87% 的家庭已接入宽带因特网服务。在公用事业方面，据管理国称，一个大型风电场满足约 34% 的城市电力需求。农场、家庭住宅和居民区使用了风力涡轮机、太阳能电池板阵列等可再生能源。

E. 环境和碳氢化合物

19. 据管理国称，领土努力遵守若干环境条约和公约。阿根廷方面拒绝联合王国在领土上适用这些条约和公约，理由是领土及周围海域是阿根廷领土的组成部分。

20. 2018 年，近海碳氢化合物勘探在阿根廷、其他会员国、区域组织和政府间组织的抗议中继续进行。此外，南共市成员国和联系国继续交流现有信息，涉及前往“马尔维纳斯群岛、南乔治亚群岛和南桑威奇群岛并载有用于在阿根廷大陆架非法勘探碳氢化合物和/或采矿活动的货物”的船只或海上构筑物。

21. 自 2013 年以来，阿根廷能源当局一直对在该地区未经核准从事碳氢化合物勘探活动的公司提出行政诉讼。阿根廷向直接或间接参与这些活动的公司发出了劝诫函(另见下文第 41 段)。

22. 2018 年，联合王国继续向阿根廷表明其立场，即根据国际法，大陆架不属于阿根廷；支持群岛居民有权为自身经济利益开发自然资源，这是其自决权的组成部分；不承认阿根廷国内立法可适用于从事群岛碳氢化合物勘探活动的公司。在联合王国看来，阿根廷上届政府做出的决定带有政治动机，目标直指资产，将为该地区从事碳氢化合物勘探的国际公司工作的个人开展的活动视为犯罪，这是行使域外管辖权的举动，完全无法令人接受，也没有法律依据。再者，联合王国认为，这项决定危害了全球商业和自由贸易原则。联合王国认为，上述发给公司的劝诫函与 2016 年 9 月 13 日联合公报相悖(另见上文第 9 段)。此外，联合王国继续反对阿根廷政府所谓管理福克兰群岛可再生和不可再生资源属单方面行动的说法。

23. 阿根廷方面重申其有权采取合法行动，抵制在争议地区开展单方面活动，特别是涉及勘探和开采可再生和不可再生自然资源的活动，这些活动违反了大会第 31/49 号决议，若干国际论坛确认了这一点。令阿根廷感到遗憾的是，尽管已于 2016 年 9 月 13 日发表联合公报，联合王国仍然单方面在争议地区开展勘探和开采可再生和不可再生自然资源相关活动。

24. 据管理国称，在 2018 年 12 月 4 日和 5 日于伦敦举行的联合王国—海外领土部长级联合理事会第七次会议上，联合王国政府和海外领土领导人重申 2017 年 11 月 28 日和 29 日部长级联合理事会第六次会议通过的公报，在公报中，联合王国政府和海外领土承诺在国际气候变化论坛举办之前继续进行相互接触，确保在谈判中充分体现海外领土的意见和优先事项。联合王国再次承诺与海外领土合作，探讨将气候变化条约的适用范围扩大到各领土的问题，包括推动将《京都议定书多哈修正案》的批准延伸到有意愿参与的领土。会上强调了在各领土开展气候变化适应和缓解工作以及各领土间合作共享环境管理和气候变化问题最佳做法的重要性，包括通过各领土环境部长年会实现这一目的。

五. 社会状况

A. 概况

25. 据管理国称，领土遵守《世界人权宣言》所载各项原则。应领土的要求，管理国已将《欧洲保护人权与基本自由公约》以及包括《消除对妇女一切形式歧视公约》和《儿童权利公约》在内的其他国际人权文书的适用范围扩大到福克兰(马尔维纳斯)群岛，也对领土适用个人向欧洲人权法院请愿的权利。此外，通过公众咨询获知社会高度支持同性婚姻后，领土于 2017 年 4 月将同性婚姻合法化。

26. 据管理国称，在部长级联合理事会第七次会议上，联合王国和海外领土领导人重申部长级联合理事会第六次会议通过的公报。在公报中，联合王国和海外领土领导人承诺确保领土人民的政治、经济、社会和教育发展，以及获得公正待遇和免遭虐待；讨论了继续在各领土促进尊重人权和遵守国际义务的共同决心，并欢迎各领土建设性地参与人权理事会在此方面的普遍定期审议进程的筹备工作。海外领土的领导人重申，他们致力于确保以尽可能高的标准保护其领土上的儿童并促进儿童福利。会上，联合王国和海外领土讨论了促进领土机构间合作取得的进展，以及制定国家应急计划，以便确定政策优先事项。此外，他们还欢迎在福克兰(马尔维纳斯)群岛牵头的倡议下，在促进各领土之间为保护儿童开展更有效合作方面取得的进展。

27. 阿根廷方面则一贯拒绝联合王国在领土适用上述各种国际文书，也拒绝称领土为联合王国海外领土或给予任何其他类似称谓。

B. 公共卫生

28. 据管理国称，医疗和牙科治疗对所有居民免费，福克兰(马尔维纳斯)群岛政府卫生和社会服务部在群岛提供初级、社区和中级卫生保健，还为社区中的弱势民众提供社会服务。领土有一家医院，提供现代设施，拥有医疗、牙科和护理人员。根据需要，各种专家每年或每两年访问一次，无法在群岛接受治疗的病人可根据联合王国国家卫生局与该部之间的互惠协定转到联合王国的医院。

29. 根据阿根廷提供的资料，福克兰(马尔维纳斯)群岛居民可以平等、免费地使用阿根廷公共卫生系统。

C. 社会保障和福利

30. 据管理国称，《福克兰群岛退休养老金条例》规定，所有雇主和年龄在 17 至 64 岁之间的雇员每月必须缴纳固定款额，从 65 岁起可领取全额养恤金。对境况艰苦者或残疾者，出台了社会福利赠款和养恤金制度。

D. 教育

31. 领土对所有 5 至 16 岁儿童实行免费义务教育，从 3 岁开始接受免费学前(幼儿)教育。据管理国称，所有符合资格的学生都可获得高等教育，包括大学教育，由福克兰(马尔维纳斯)群岛政府资助。2017 年，有 481 名学童注册，其中 25 名

居住在农村地区。群岛所有学龄儿童 100% 入学就读，目前小学和中学师生比分别为 1:10.8 和 1:8.3。

32. 根据阿根廷提供的资料，福克兰(马尔维纳斯)群岛居民可以在阿根廷公立学校系统平等接受教育。关于这一主题的更多资料，载于秘书长关于会员国向非自治领土居民提供学习和培训便利的最新报告。

六. 扫雷及相关事项

33. 根据 1997 年《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》(《渥太华公约》)，各缔约国有义务在该《公约》生效 10 年内扫除雷区的杀伤人员地雷，根据《公约》准予延长者除外。

34. 2008 年 11 月，第九次渥太华公约缔约国会议准许联合王国将扫雷期限延长至 2019 年 3 月 1 日。据管理国称，截至 2018 年 11 月 13 日，已清理了 12 500 000 平方米土地，自 2009 年以来已销毁了 10 378 枚地雷。原 129 个雷场和疑似雷区尚有 28 个待清理，清理工作预计 2020 年年中完成。

35. 阿根廷忆及其 1999 年批准《渥太华公约》时所作的解释性声明，其中指出，群岛属于阿根廷领土，但由于联合王国的非法占领，阿根廷难以接触到岛内的杀伤人员地雷，因此无法履行根据《公约》所承担的义务。如以往报告所述，2009 年 12 月，《渥太华公约》第二次审查会议同意阿根廷将扫雷期限延长到 2020 年 1 月 1 日的请求。在 2018 年 11 月 26 日至 30 日于日内瓦举行的第十七次渥太华公约缔约国会议上，阿根廷指出仍然难以接触到岛内杀伤人员地雷，而该群岛是阿根廷唯一受杀伤人员地雷影响的领土。

七. 双边发展

36. 关于南大西洋问题，在 2016 年 9 月 13 日的联合公报中，阿根廷政府和联合王国政府本着积极的精神同意开展对话，以改善在共同关心的南大西洋问题上的合作，并商定，1989 年 10 月 19 日联合声明(A/44/678-S/20915，附件)第 2 段中的主权方案适用于联合公报及由此产生的后果。

37. 根据阿根廷和联合王国 2016 年 9 月 13 日发表的联合公报以及两国政府随后达成的协议，红十字国际委员会(红十字委员会)于 2017 年 6 月开始在福克兰(马尔维纳斯)群岛开展实地行动，为达尔文公墓所葬身份不明的阿根廷士兵确定身份，行动于 8 月结束。2017 年 12 月，红十字委员会向阿根廷政府和联合王国政府提交了 121 份报告，确定了 88 名士兵的身份并载有已完成的 DNA 分析结果。阿根廷政府和联合王国政府对提交报告表示欢迎，并一致同意，相关家属的意愿至关重要。2018 年 1 月，阿根廷政府表示，已经与请求查验身份的家属分享了这些报告。2018 年 3 月 26 日，200 多名已查明身份的阿根廷士兵的亲属前往达尔文公墓祭扫亲人坟墓，完成的坟墓墓碑上都刻有他们的名字。自那时以来，又查明了更多的阵亡士兵，因此，在编写本报告时，已查明身份的士兵总数达到 110

人。关于南大西洋渔业委员会科学小组委员会和增加航班的事态发展情况，分别见上文第 12 段和第 15 段。

八. 参与国际组织和国际安排情况

38. 根据管理国提供的资料，福克兰(马尔维纳斯)群岛政府出席英联邦的各种论坛，是联合王国海外领土协会、欧洲联盟海外联系国和领土协会以及南大西洋领土合作论坛的成员。此外，政府代表还作为联合王国代表团成员，参加其他涉及影响岛民利益问题的国际会议，反映他们自己的意见。联合王国政府主张，岛民自身应当能够参加影响其利益的所有会议。

39. 阿根廷不是上述组织的成员。根据联合国承认阿根廷和联合王国之间存在主权争端的相关决议，阿根廷重申福克兰(马尔维纳斯)群岛问题属双边性质问题，因此反对任何允许岛民独自参与其中的企图。

九. 政府间组织和政府间论坛的审议情况

40. 福克兰(马尔维纳斯)群岛问题在区域论坛和多边论坛 2018 年举行的若干会议上得到了讨论，如美洲国家组织(美洲组织)(6 月 4 日至 5 日，华盛顿特区)、南共市(6 月 18 日，亚松森；12 月 18 日，蒙得维的亚)、77 国集团和中国(9 月 27 日，纽约(见 [A/73/417](#)，附件))和伊比利亚美洲首脑会议(11 月 15 日至 16 日，危地马拉安提瓜)。

41. 上述 77 国集团和中国、美洲组织和伊比利亚美洲首脑会议所作的决定重申了阿根廷和联合王国必须恢复谈判，以找到和平解决主权争端的办法。此外，南共市在上述会议所做的决定中也提到恢复谈判，同时表示支持阿根廷在主权争端上的合法权利。伊比利亚美洲首脑会议在上述会议的决定中回顾，双方必须按照大会第 [31/49](#) 号决议的规定，避免在争议地区做出单方面改变，强调大会历次决议请秘书长进行斡旋。77 国集团和中国在上述会议的决定中强调，该集团成员国有权根据领土完整原则(见大会第 1514(XV)号决议)和国际法，对其自然资源拥有永久主权，并回顾指出在阿根廷和联合王国之间存在主权争端的地区不应采取单方面行动，这一点十分重要。

42. 联合王国不是上述组织的成员，仅在美洲组织有观察员地位，并且没有派代表出席任何上述会议。联合王国坚持其立场，拒绝接受任何所谓碳氢化合物勘探等于是联合王国单方面行动、违反大会第 [31/49](#) 号决议的说法。联合王国支持岛民发展自己的经济和未来，包括支持他们开发其自然资源的决定。联合王国更拒绝所谓其南大西洋军事资产得到强化或指控它使该地区军事化的说法。此外，联合王国政府认为，上述区域声明或决定无一充分反映了《联合国宪章》以及《公民权利和政治权利国际公约》和《经济、社会及文化权利国际公约》第一条中所载的自决原则或权利，也未充分体现联合王国与其海外领土之间的现代关系。联合王国坚持认为，美洲组织和其他组织成员的区域声明或大会决议并不改变或淡化各国尊重岛民自决权的义务。

十. 领土的未来地位

A. 管理国的立场

43. 联合王国丝毫不怀疑其对福克兰群岛、南乔治亚群岛、南桑威奇群岛及周围海域的主权，也不怀疑福克兰群岛居民的自决原则和权利，这是《联合国宪章》和两项人权《公约》第一条的规定。凭着这种权利，福克兰群岛居民可以自由选择其政治地位，自由追求其经济、社会和文化发展。

44. 联合王国首相特蕾莎·梅在 2018 年 12 月 21 日对群岛居民发表的广播讲话中谈到了各种问题和事态发展，包括与巴西建立空中新航线的计划，这将使群岛比以往任何时候都更方便进出，并促进经济发展。关于 14 年来首次进行的渔业会谈，她说，这是确保以可持续方式管理自然资源的重要一步。她还提到已故阿根廷士兵的亲属对达尔文公墓的访问。与此同时，她重申联合王国政府对福克兰群岛人民和主权的绝对承诺，这一点不容争论。她说，只要岛民希望有权成为联合王国家庭的一员，联合王国就会捍卫这一权利。

45. 联合王国拒绝接受阿根廷所谓联合王国将南大西洋军事化的说法。联合王国在南大西洋的部队完全是防卫性的，军队规模适当，为的是确保福克兰群岛免受任何潜在威胁。

46. 联合王国完全支持福克兰群岛居民的合法决定，支持岛民建立和管理可持续渔业，并在完全遵守国际法的前提下，在福克兰群岛周围水域勘探碳氢化合物资源。

47. 联合王国对福克兰群岛主权的历史立场十分明确。英国对福克兰群岛的主权可追溯到 1765 年，比阿根廷共和国成立还早几年。

48. 在海外领土部长级联合理事会第六次会议通过的公报中，联合王国政府领导人和海外领土领导人重申，促进领土人民享有自决权十分重要，这是联合王国政府所有部门的集体责任。他们承诺探讨如何使海外领土在应对敌意主权主张方面保持国际支持。对于拥有常住人口并希望从非自治领土名单上除名的领土，联合王国将继续支持他们的请求。在部长级联合理事会第七次会议上，联合王国政府和海外领土领导人重申了第六次会议公报所反映的立场，联合王国申明将继续更经常地与个别政府和海外领土代表讨论宪政问题，以确保宪政安排有效运作和发展，促进实现这些领土和联合王国的最良好愿望。

49. 此外，联合王国政府支持福克兰群岛两名立法议会成员在 2018 年 6 月 21 日举行的给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会第 8 次会议听取请愿人申诉时的发言。发言者指出：福克兰群岛的人口不是外地迁入的；在 2013 年的全民投票中，99.8% 的人投票赞成保留目前的政治地位；福克兰群岛居民符合《联合国宪章》规定的行使自决权的所有要求和大会第 2625(XXV)号决议规定的第四种选项下的除名条件；联合国从未明确指出自决权不适用于福克兰群岛居民；该领土有效自治，经济上自给自足；除防务外，领土不从联合王国获取任何直接财政援助，而防务是必要的，因为阿根廷对群岛提出毫无根据的主张；联合王国在岛上驻有足以威慑任何昔日侵略者的军队；制定了关于碳氢化合物的负责任的

立法，以保护环境；福克兰群岛政府与科学和保护伙伴密切合作，为子孙后代保护自然资源；阿根廷政府现政府基调的改变使关于渔业养护的会谈得以进行，并促成部分解除对群岛产业的制裁；重申邀请特别委员会访问福克兰群岛(见 [A/AC.109/2018/SR.8](#))。。

B. 阿根廷政府的立场

50. 阿根廷政府重申其对马尔维纳斯群岛、南乔治亚群岛、南桑威奇群岛及周围海域拥有不受时效限制的主权权利，所有上述岛屿都是其国家领土的组成部分。阿根廷坚持认为，阿根廷自独立于西班牙以来就继承了西班牙在本大陆南部的领土，包括马尔维纳斯群岛和南大西洋的其他岛屿，并不间断地行使其权利，包括继续颁布法规，建立法律机构和行政机构以巩固主权，促进贸易发展，安置民众，并在当地设立了行政办公室，最后于 1829 年 1 月 10 日颁布一项法令，确定了对马尔维纳斯群岛的民事和军事指挥权，任命路易斯·维尔奈为指挥官。

51. 阿根廷政府强调，联合王国于 1833 年 1 月 3 日侵犯了阿根廷领土的完整，非法占领了群岛，以武力驱逐了定居在那里的阿根廷人和设在那里的阿根廷合法机构。阿根廷政府从未同意这种武力行径。自那时起，群岛就成了两国主权争端的目标，联合国通过大会第 2065(XX)号决议确认了这一点，若干区域论坛和多边论坛也确认了这一点。

52. 阿根廷政府强调，其宪法规定，在依照国际法原则并尊重马尔维纳斯群岛居民生活方式的前提下，恢复对马尔维纳斯群岛、南乔治亚群岛、南桑威奇群岛及周围海域充分行使主权是不可放弃的长久目标。

53. 阿根廷总统毛里西奥·马克里 2018 年 9 月 25 日在大会发言中指出，阿根廷对南大西洋保持的战略愿景是寻求和平制定一项关于资源、环境和科学的积极政策，其中包括马尔维纳斯群岛问题。他重申阿根廷对马尔维纳斯群岛、南乔治亚群岛、南桑威奇群岛及周围海域拥有不受时效限制的合法主权权利，并重申阿根廷政府致力于在建立相互信任和广泛积极对话的基础上建立与联合王国关系的新阶段(见 [A/73/PV.7](#))。

54. 阿根廷常驻联合国代表 2018 年 10 月 10 日致函秘书长(A/73/445)，转递了阿根廷外交部副部长关于联合王国 2018 年 10 月 15 日至 29 日在马尔维纳斯群岛进行军事演习的说明。副部长在说明中指出，联合王国坚持在南大西洋进行军事演习，尤其违反了大会第 31/49 号决议，该决议要求双方在大会所建议的谈判进程期间，不要采取单方面改变局势的行动。阿根廷再次呼吁联合王国移除其在南大西洋的军事存在，停止与在争议地区勘探和开采可再生和不可再生自然资源有关的单方面活动。

55. 此外，阿根廷支持 Luis Gustavo Vernet 和 Ricardo Ancel Patterson 在 2018 年 6 月 21 日特别委员会第 8 次会议上听取请愿人申诉时的发言。在发言中，他们特别指出：阿根廷从西班牙那里继承了对马尔维纳斯群岛的权利；自 1833 年以来阿根廷在马尔维纳斯群岛问题上一直持坚定立场；那些居民是群岛非法占领者的后裔；鉴于马尔维纳斯群岛居民不是殖民统治下的人民，委员会不能维护马尔维

纳斯群岛的自决权；现在是联合王国考虑岛民的利益而解决其与阿根廷主权争端的时候了；阿根廷政府和人民保持了尊重该领土所有居民的生活方式、文化和价值观以及人权的传统；联合王国拒绝恢复对话，阻碍了联合国有关决议的执行；目前双边关系正在恢复，阿根廷承诺尊重居民的利益，这应为重启谈判创造有利条件；联合王国应回到谈判桌旁，为旷日持久的主权争端找到最终解决办法(见 [A/AC.109/2018/SR.8](#))。

十一. 联合国的审议情况

A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会

56. 特别委员会在 2018 年 6 月 21 日第 8 次会议上审议了福克兰(马尔维纳斯)群岛问题。

57. 在第 8 次会议上，特别委员会同意了阿尔及利亚、阿根廷、孟加拉国、伯利兹、巴西、哥伦比亚、哥斯达黎加、多米尼加共和国、萨尔瓦多、加蓬、几内亚、洪都拉斯、黎巴嫩、利比里亚、墨西哥、摩洛哥、莫桑比克、纳米比亚、巴拉圭、秘鲁、沙特阿拉伯、南非、西班牙、土耳其、乌干达、乌拉圭和津巴布韦代表团参与委员会对该项目审议工作的请求。

58. 在同次会议上听取请愿人申诉时，特别委员会还按照惯例听取了福克兰(马尔维纳斯)群岛立法议会成员 Ian Hansen 和 Roger Edwards 的发言，也听取了 Luis Gustavo Vernet 和 Ricardo Ancel Patterson 的发言，他们的发言概要见上文第 49 和 55 段(另见 [A/AC.109/2018/SR.8](#))。

59. 在同次会议上，智利代表多民族玻利维亚国、古巴、厄瓜多尔和尼加拉瓜介绍了决议草案 [A/AC.109/2018/L.8](#)。特别委员会随后未经表决通过了该决议草案。特别委员会在决议中重申，结束福克兰(马尔维纳斯)群岛问题中的特殊而独特殖民地状态的方法，是阿根廷政府和联合王国政府通过谈判和平解决彼此之间的主权争端。

60. 也在第 8 次会议上，古巴、尼加拉瓜、多民族玻利维亚国、智利、厄瓜多尔、阿拉伯叙利亚共和国、俄罗斯联邦、中国和印度尼西亚的代表以及萨尔瓦多(代表拉丁美洲和加勒比国家共同体(拉共体))、巴拉圭(代表南共市)、危地马拉(代表伊比利亚-美洲国家)、乌拉圭、巴西、墨西哥、哥伦比亚、洪都拉斯、哥斯达黎加和秘鲁的观察员发了言(见 [A/AC.109/2018/SR.8](#))。

61. 在同次会议上，阿根廷外交和宗教事务部长豪尔赫·马尔赛洛·福列也做了发言。他说，阿根廷对马尔维纳斯群岛、南乔治亚群岛和南桑威奇群岛及其周围海域的主权具有坚实的历史和法律基础，时间的推移并没有减弱阿根廷主张的合法性，也没有削弱阿根廷的信念，即这一主权争端必须通过与联合王国的双边谈判和平解决。他指出，自决权不适用于马尔维纳斯群岛居民，给予居民决定其所住领土地位的权利将违反大会第 1514(XV)号决议的文字和精神，违反关于非殖民化的国际法。他还指出，为了重新启动谈判，阿根廷政府正在推行与联合王国

加强接触的政策，并提到了几个例子。他也表示，群岛居民以最大的尊重欢迎葬在达尔文公墓的阵亡阿根廷士兵的亲属来访，这一人道姿态受到阿根廷的热烈赞赏。他说，必须保持公开的、实质性和建设性的对话，以便达到有利于恢复谈判解决旷日持久的主权争端的信任水平。他再次呼吁联合王国遵守大会第 31/49 号决议，该决议要求该国不要做出可能意味着单方面改变局势的决定。他最后表示，有了政治意愿，在秘书长斡旋的帮助下，就有可能最终和平解决马尔维纳斯群岛问题(见 [A/AC.109/2018/SR.8](#))。

B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)

62. 2018 年 10 月 8 日、12 日、15 日和 16 日，在大会第七十三届会议第四委员会就非殖民化问题进行辩论的第 2、第 6、第 7 和第 8 次会议上，阿根廷、多民族玻利维亚国、巴西、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、古巴、厄瓜多尔、萨尔瓦多(代表拉共体)、危地马拉、洪都拉斯、墨西哥、尼加拉瓜、巴拉圭、秘鲁、东帝汶、联合王国和乌拉圭(代表南共市)等国代表团讨论了福克兰(马尔维纳斯)群岛问题(见 [A/C.4/73/SR.2](#)、[A/C.4/73/SR.6](#)、[A/C.4/73/SR.7](#) 和 [A/C.4/73/SR.8](#))。

63. 10 月 8 日，在第 2 次会议上，萨尔瓦多代表代表拉共体发言。他表示强烈支持阿根廷共和国在马尔维纳斯群岛、南乔治亚群岛、南桑威奇群岛及周围海域主权争端中的合法权利，引述了拉共体首脑会议 2017 年作出的决定。在该决定中，拉共体重申期望两国恢复谈判，并特别呼吁秘书长继续努力履行斡旋使命。乌拉圭代表代表南共市发言时表示，自 1965 年通过第 2065(XX)号决议以来，大会和特别委员会就已确认这一问题涉及阿根廷和联合王国之间的争端，结束这种特殊而独特的殖民状况的方法就是双方通过谈判和平解决争端，该代表并援引了 2018 年 6 月通过的南共市联合公报(另见上文第九节)。

64. 在同次会议上，阿根廷代表表示，正如大会第 1514(XV)号决议所确认的那样，不应以自决为借口破坏现有国家的领土完整，在这方面，委员会应理解涉及阿根廷和联合王国之间主权争端的、被称为“马尔维纳斯群岛问题”的特殊而独特的殖民状况。他表示，大会第 2065(XX)号决议确认了主权争端的存在，并指出解决这一争端的唯一途径是阿根廷与联合王国举行谈判。自该决议通过以来近 20 年，两国进行了实质性谈判，审议了解决争端的若干提案，并就关系到群岛居民福利的实际问题进行了合作。他还表示，1982 年的冲突并没有改变争端的法律性质，更不用说解决争端，联合王国一直无视国际社会一再要求恢复谈判的呼吁(见 [A/C.4/73/SR.2](#))。

65. 他提到 2015 年 12 月以来与联合王国双边关系的新篇章，以及最近在空运、渔业和阿根廷士兵遗骸身份查验方面的各种事态发展。最后表示，阿根廷呼吁联合王国按照大会第 31/49 号决议要求，停止在争议地区采取单方面措施，并表示，阿根廷政府相信，与联合王国关系的新氛围会有助于创造条件，使两国政府能够坐到谈判桌前，解决旷日持久的争端。

66. 在 10 月 15 日第 7 次会议上，联合王国代表说，联合王国与其海外领土的关系是一种现代关系，其基础是伙伴关系、共同价值观和每个领土的人民选择是否

作为英属领土的权利。他表示，部长级联合理事会是联合王国与各领土之间高级别政治对话的主要论坛，其任务是本着伙伴精神监测和推进集体优先事项。

67. 他接着说，在部长级联合理事会第六次会议通过的公报中，联合王国政府和海外领土政府确认致力于在人民享有平等权利与自决权之原则的基础上建立现代政治伙伴关系，并继续支持各领土的宪政安排，根据这些安排，在保留英国主权的情况下最大限度地下放了权力。他还表示，联合王国政府已承诺帮助海外领土反击敌对的主权主张，并支持任何其常驻人口希望从非自治领土名单上除名的领土的请求。他表示，依照国际法、包括《联合国宪章》的规定，联合王国政府的基本责任目标是确保各领土及其人民的安全和善治，领土政府需要达到与联合王国政府同样的高标准，维护法治，尊重人权，廉洁奉公，提供高效的公共服务，建设强有力的成功社区，并在这些领域得到联合王国政府的支持。

68. 该代表欢迎 2017 年 11 月在福克兰群岛举行的选举，并指出，联合王国丝毫不怀疑其对福克兰群岛、南乔治亚群岛、南桑威奇群岛及周围海域的主权，也不怀疑福克兰群岛居民的自决权，这是《联合国宪章》和两项国际人权公约所规定的原则和权利。凭着这种权利，群岛居民可以自由选择其政治地位，自由追求其经济、社会和文化发展。他表示，除非福克兰群岛居民有此愿望，否则不会就主权问题进行对话。根据 2013 年全民投票的结果，99.8%的选民投票决定维持其作为联合王国海外领土的地位，显然没有进行此种对话的愿望，他们的愿望应该得到尊重(见 [A/C.4/73/SR.7](#))。

69. 此外，在第四委员会审议期间，阿根廷代表和联合王国代表行使答辩权发言，多次重申了各自政府的立场(见 [A/C.4/73/SR.2](#) 和 6-8)。

C. 大会采取的行动

70. 大会在第 [58/316](#) 号决议中，决定把题为“福克兰(马尔维纳斯)群岛问题”的项目保留在议程上，供在接到会员国通知时予以审议。截至本工作文件发布之日，大会尚未接到会员国的任何通知。