



给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

百慕大

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
领土概况	3
一. 宪政、法律和政治问题	4
二. 预算	5
三. 经济状况	5
A. 概况	5
B. 金融服务	5
C. 旅游业	6
D. 建筑业	7
E. 交通运输和通信	7
四. 社会状况	7
A. 概况	7
B. 劳工	7

注 本工作文件所载资料来自公开来源，包括领土政府提供的资料，以及管理国根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款向秘书长递送的资料。管理国于 2018 年 12 月 11 日递交资料。更多详情载于以往工作文件，可查阅：www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml。



C. 教育	8
D. 公共卫生	8
E. 犯罪和公共安全	9
F. 人权和相关问题	9
五. 环境	10
六. 军事问题	11
七. 与国际组织和伙伴的关系	11
八. 领土的未来地位	12
A. 领土政府的立场	12
B. 管理国的立场	12
九. 大会采取的行动	13
附件	
百慕大地图	15

领土概况

领土：百慕大是《联合国宪章》所指的非自治领土，由大不列颠及北爱尔兰联合王国管理。

管理国代表：总督约翰·兰金(自 2016 年 12 月起)

地理位置：百慕大位于大西洋西部，美利坚合众国北卡罗莱纳州海岸以东约 917 公里。百慕大由 8 个大岛和 130 个较小岛屿组成。

陆地面积：53.35 平方公里

专属经济区：450 370 平方公里

人口：65 391(2016 年预测数)

出生时预期寿命：81.5 岁(男：77.7 岁，女：85.1 岁(2017 年预测数))

族裔构成：约 54% 为黑人，31% 为白人，15% 为混血和其他种族(2010 年)

语言：英语

首都：汉密尔顿

领土政府首脑：总理戴维·伯特(自 2017 年 7 月起)

主要政党：进步工党；统一百慕大联盟

选举：最近一次：2017 年 7 月 18 日；下一次：应于 2022 年 7 月举行

立法机构：两院制立法机构，包括由总督任命的 11 名成员(3 人由总督酌定，5 人由总理推荐，3 人由反对党领袖推荐)组成的参议院和由 36 个选区选出的任期最多五年的 36 名成员组成的众议院。

人均国内生产总值：99 317 美元(2016 年)

经济：金融服务、旅游业

主要贸易伙伴：美国、加拿大、联合王国和加勒比共同体成员国

失业率：6%(2018 年)

货币单位：百慕大元，以一兑一与美元挂钩

简史：1505 年，西班牙探险家胡安·百慕大发现了百慕大，1510 年，“百慕大”之称出现。1609 年之前，百慕大一直无人居住。那年，英国定居者的船只在前往弗吉尼亚的途中在此触礁。1612 年，国王詹姆士一世扩大了弗吉尼亚公司的特许状，将百慕大纳入其中。1684 年，该公司的特许状被废除，百慕大的治理权交由英国王室掌管。

一. 宪政、法律和政治问题

1. 1968年《百慕大宪法》历经5次修订，最近一次修订是在2003年。据管理国称，《宪法》赋予领土几乎完全的内部自治权，大不列颠及北爱尔兰联合王国仅保留极少的宪法管制权。总督(兼总司令)由英国王室任命，负责防务、对外事务、内部安全和警务。

2. 领土为议会制政体，由1名总督、1名副总督、内阁和两院制立法机关组成。总督任命众议院中最有可能获得36名众议员中大多数人信任的议员为总理。这36名众议员各代表一个议会选区。总理领导的内阁由总理和至少另外6名部长组成。

3. 百慕大法律和法律制度的基础是适用英国习惯法和公平原则、1612年以来生效且已扩大适用于百慕大的英国法律和百慕大议会的各项法令。法官系根据首席法官的推荐而任命。百慕大设有三个法院：治安法庭、最高法院和上诉法院。2002年《英国海外领土法》规定，英国海外领土公民享有英国公民身份。

4. 参加大选或全民投票的选民必须年满18岁，在百慕大出生或具有百慕大人身份，或者是1976年5月1日前在选民名册上的非百慕大入选民。2017年7月18日，百慕大举行大选，选举众议院36名议员，进步工党赢得24个席位。进步工党的戴维·伯特于次日接替统一百慕大联盟的迈克尔·敦克利(后者自2014年5月20日起任总理)担任总理一职。伯特先生38岁，成为百慕大最年青的总理。在2018年6月7日举行的补选中，进步工党在众议院又获得了一个席位，使其席位总数达到25个。

5. 1995年，就独立问题举行了一次全民投票。合格选民中有58.8%的选民参加了全面投票，其中73.6%的人投票反对独立。据管理国称，按照百慕大标准，参加全民投票的选民比例不高。当时的反对党进步工党组织支持独立者抵制全民投票，声称应通过大选解决这一问题。

6. 百慕大独立委员会在2005年的报告中指出，在整个百慕大历史上，种族问题是百慕大社会、经济和政治环境中始终存在的问题。百慕大的种族分裂在很大程度上体现于支持还是反对独立以及使用什么方法确定民众的愿望。2005年时身为执政党的进步工党希望通过选举解决独立问题。据报，进步工党仍公开坚持推行脱离联合王国的政策。另一方面，统一百慕大联盟的先锋组织——百慕大联合党则赞成举行全民投票。独立委员会的结论是，两个政党应相互了解每一方法的利弊。

7. 在2017年9月14日的一次访谈中，总理指出，虽然实现独立已被写入进步工党的《党章》，但是领土政府目前并未致力于独立，而是致力于经济增长，应对领土境内当下的挑战。2018年6月，总理在一次访谈中重申上述立场，表示虽然独立是进步工党的最终目的和目标，但并非该党目前任务的组成部分，在他的本届任期内百慕大不会寻求独立，而是解决更重要的问题。

二. 预算

8. 领土的财政年度从4月开始。根据2018年2月16日发布的领土政府2018/19年预算书,该财政年度的收入估计为10.9亿美元,总支出为11.8亿美元。此外,在2017/18预算年度,预计领土政府将实现收入10.4亿美元(比原先的概算多190万美元),预计政府的业务开支为9.215亿美元,订正基本建设支出为6040万美元,偿债成本为450万美元,所有这些都低于原先的概算。总赤字订正概算为1.192亿美元,比2016/17年度实际赤字减少6280万美元,即减少35%。

三. 经济状况

A. 概况

9. 百慕大经济主要依赖为国际企业提供金融服务以及旅游业。据管理国称,工业部门规模小,农业发展有限,因为只有约20%的土地是可耕地。根据领土政府提供的数据,2017年农业、林业和渔业占名义国内生产总值的0.8%。

10. 根据领土政府提供的数据,在通胀调整后,2017年实际国内生产总值增长2.5%,达到47亿美元,增幅最大的是酒店和餐饮业(增加4660万美元,即23.4%,主要源自与2017年第三十五届美洲杯有关的活动)以及房地产和租赁业(增加2190万美元,即2.8%)。另一方面,从事金融中介的企业(商业银行和保险公司)的增加值减少1610万美元,即2.6%,主要原因是商业银行减持贷款和存款以及非寿险公司收到的保费减少。电力、燃气和供水行业的增加值也下降6.9%(同比减少490万美元),电力销量下降。

11. 据管理国称,领土政府正在继续推行双轨战略,在改善经济的同时控制政府开支和公债。

B. 金融服务

12. 据管理国称,百慕大是世界领先的国际金融和商业中心之一;该部门贡献了约27%的国内生产总值。百慕大还是全世界大规模保险业和再保险业的主要管辖区之一。

13. 百慕大货币管理局是金融服务部门的综合监管机构,有权进行民事罚款。领土没有中央银行。百慕大元以一兑一与美元挂钩,由商业银行管理,以满足供求。百慕大外汇储备的所有权属于各银行,而非货币管理局。

14. 根据管理国提供的资料,2017年头6个月,有362家新的国际公司和合伙企业在百慕大注册,与2016年注册399家相比下降了9.3%。此外,2017年同期,共有23家新的保险公司在百慕大注册,但无新的中介机构注册。

15. 据管理国称,百慕大是一个从来没有银行保密法的辖区,并且自1940年代以来一直保有私营实际所有人登记册。现有的登记册载有在百慕大经营的私营公司最终所有人的详细资料。登记册是公共当局持有的中央登记册,随着所有权的

变化，会利用动态自动化系统对登记册进行更新。监管法律载有金融机构主要股东条款，其中要求百慕大货币管理局对这类人进行核准。

16. 70 多年来，百慕大要求有意在当地注册成立公司者提供最终实际所有人的信息。目前，货币管理局正对这些人进行审查(以控股 10%为下限)。向非百慕大人转让股份也须接受货币管理局的审查。货币管理局保留在审查过程中得到的有关最终实际所有人的全部资料。

17. 政府同与之签订了国际协定的联合王国和美利坚合众国的主管当局交流信息。2016 年 4 月，百慕大与联合王国就对等交流实际所有人信息达成了一项双边安排，使执法当局得以及时查阅在双方管辖范围内注册成立的公司和法律实体的实际所有人信息。

18. 2017 年 11 月 28 日和 29 日，在伦敦举行了联合王国-海外领土部长级联合理事会第六次会议。在会上通过的公报中，海外领土和大不列颠及北爱尔兰联合王国欢迎各领土及金融中心在执行关于执法部门交流实际所有人信息的换文所规定的安排方面取得进展，包括为收集、交换和使用实际所有人数据，在尚无相关系统的领土建立新的、安全的系统。部长级联合理事会承诺在其执行期限六个月之前审查这些安排的效果。理事会欢迎各领土在提高税务透明度和解决金融犯罪问题的国际努力中予以合作，并欢迎各领土在全球资产追讨论坛第一次会议上与欧洲联盟(企业税务)行为守则小组的建设性互动。部长级联合理事会再次承诺在反腐败方面发挥领导作用，并承诺优先开展进一步工作，以便及时将《联合国反腐败公约》的适用范围扩展到各个领土，特别是当领土这样要求时，并以 2017 年 11 月 6 日至 10 日在维也纳举行的公约缔约国大会第七届会议期间举行的会议为基础，为这一进程确定一条清晰的路径。

19. 2018 年 5 月，联合王国议会通过了《制裁和反洗钱法》，该法要求大臣向海外领土政府提供一切合理援助，使每个上述领土政府都能建立一个可公开查阅的登记册，说明在其辖区内注册的公司的实际所有人，并至迟于 2020 年 12 月 31 日编制一份枢密院令草案，要求尚未建立这一登记册的所有海外领土采取这样的做法。

20. 2013 年 9 月，百慕大加入了经济合作与发展组织(经合组织)《税收事项行政互助多边公约》，以便于各个辖区之间在税务评估和征收方面开展合作，特别是打击避税和逃税行为。《公约》于 2014 年 3 月 1 日生效。根据管理国提供的资料，到 2016 年底，百慕大通过加入《公约》，拥有了 106 个税务信息交流多边协定伙伴(包括 20 国集团国家、经合组织成员、欧洲联盟所有成员国及其他国家)。2018 年 6 月 4 日，联合王国对《联合国反腐败公约》的批准延伸到百慕大。

C. 旅游业

21. 政府统计显示，2017 年，百慕大接待了 692 947 名游客(比 2016 年增加 46 482 人，即 7.2%)，其中 60%的游客乘坐邮轮抵达(418 049 名游客)。游客总消费概算为 4.31 亿美元，高于 2016 年的 3.584 亿美元。同年，旅游业为百慕大经济贡献了 7.54 亿美元，为政府收入贡献了 1.62 亿美元，即总收入的 16%。2017

年，百慕大有 2 996 个与旅游业有关的就业岗位，占领土就业总数的 8.9%，高于 2016 年的 2 607 个。关于旅游业对国内生产总值的影响，按当期价格计算，2017 年旅游业增加值总额为 3.43 亿美元，即国内生产总值的 5.5%，比 2016 年增加 5 400 万美元。

22. 领土政府的官方统计显示，到 2018 年 11 月，有大约 670 000 名游客来到百慕大，其中包括大约 476 000 名邮轮旅客。

D. 建筑业

23. 政府统计显示，2017 年建筑和采石业实际增长 1.9%，即 340 万美元，达到近 2.15 亿美元，按市场不变价格计算，相当于国内生产总值的 3.7%。上述增长源自与第三十五届美国杯以及酒店和机场发展有关的建筑活动增加。L.F.Wade 国际机场的新机场航站楼于 2017 年破土动工。

E. 交通运输和通信

24. 百慕大的道路网络包括约 200 公里的铺装公用道路和 400 公里的私营道路，道路交通密度高，2016 年每公里约有 79 辆汽车。百慕大仅允许每个家庭拥有一辆汽车，而且实行不允许租赁车辆上路的政策，这推动了由公共汽车和轮渡组成的公共交通系统的发展。2016 年，百慕大修订了立法(1951 年《汽车法》)，首次允许开展微型汽车租赁。2017 年 4 月 20 日，《2017 年汽车(微型汽车)条例》生效。2016 年，共有 47 482 辆道路车辆注册，实现了连续两年增加；2015 年为六年来首次增加。

25. 百慕大与美国、加拿大和联合王国的一些目的地之间有定期商业航班。百慕大设有自己的航空和船舶监管机构，民航管理局和百慕大航运海事局负责维持登记册。

26. 根据领土政府的统计，在 2016 年，83%的家庭拥有固定电话(2014/15 年度为 87%)；移动电话的拥有率为 89%(高于 2014/15 年度的 86%)；92%的家庭和 100%的企业可以上网。2016/17 年度的电话用户为 32 810 人，低于 2015/16 年度的 33 534 人。

四. 社会状况

A. 概况

27. 根据 2018/19 年度预算书，教育和劳动力发展部获得 1.405 亿美元预算拨款，相当于 2018/19 年度政府总支出概算的 11.9%，增加了 580 万美元，用于增加劳动力培训及开发和提升教育课程的支出。

B. 劳工

28. 领土政府 2017 年就业情况调查数据显示，百慕大的职位总数略有增加，从 2016 年的 33 481 个增至 2017 年的 33 653 个，但 2008 年的职位最多，达到 40 213 个。百慕大的就业者人数增加了 0.7%，从 2016 年的 23 494 人增至 2017

年的 23 667 人。同年的官方失业率降至 6%。2017 年的就业者年收入总额中位数为 64 250 美元，高于 2016 年的 63 712 美元。百慕大人就业者的收入中位数为 60 260 美元，而永久居民证持有者、百慕大人的非百慕大人配偶以及其他非百慕大人的收入中位数较高，分别为 70 615 美元、78 128 美元和 79 910 美元。

29. 教育和劳动力发展部劳动力发展司于 2018 年出台了一项国家劳动力发展战略计划，取代了原先制定的国家培训计划第 2 部分，目的是制定改善经济、创造新就业机会的战略。

30. 百慕大就业局是劳动力发展司自 2013 年 11 月起运营的线上国家就业数据库，向寻找就业机会的百慕大人开放。该就业数据库的主要目标是整合和集中百慕大的就业机会，以帮助把工人和雇主联系起来，使合格的百慕大人有更多的机会找到工作，并最终减少工作许可申请需求。

31. 内政部长设立的法律改革委员会负责审查、更新和完善劳动法律框架。该委员会继续开展整合劳动法的工作。

C. 教育

32. 2018/19 年度预算书显示，该财政年度为教育司提供约 1.14 亿美元，用于支持为交付高质量教育课程提供战略领导、监督和政策指导的总目标。

33. 在百慕大，所有 5 至 18 岁儿童均可在公立学校接受免费义务教育。公立学校系统有 10 所学龄前学校、18 所小学、5 所中学、1 所特殊教育学校和 2 所高中。据管理国称，截至 2017 年 9 月的学生人数为 4 945 人。有一些私立学校，其中 6 所提供小学低年级教育，它们招收了 40% 的义务教育适龄学生。政府不为这些教育机构提供资金。2017 年的总入学人数为 9 318 人，其中包括公立学校、私立学校和百慕大学院。

34. 来自海外领土的学生在英国大学享受本国学生的学费待遇，前提是在学习科目的第一个学年之前在英国海外领土、欧洲经济区或瑞士生活了三年。此外，这些学生可以获得欧洲联盟提供的高等教育和职业教育资金。

D. 公共卫生

35. 根据 2018/19 年度预算书，卫生部获得 1.9 亿美元预算拨款(占政府总支出概算的 16.1%)，比 2017/18 年度的预算有所增加。根据管理国提供的资料，卫生部 2017/18 年度的预算为 1.627 亿美元，占政府总支出概算的 14.6%。卫生部除监管外，还为卫生行业提供政策指导。它还提供公共卫生服务、针对老年人和残疾人的服务、一家急诊医院、一家精神病医院、负担得起的医疗保险计划以及卫生专业人员和健康保险监管机构。领土建立了混合型医疗筹资制度，包括直接公共筹资和由政府补贴支助的社会医疗保险。

36. 百慕大的人口老龄化，生育率低。2010 年人口普查数据显示，13.5% 的人口在 2010 年达到 65 岁或以上，而 2000 年为 10.8%。2016 年的总和生育率是每名妇女生育 1.5 胎，低于每名妇女生育 2.1 胎的更替水平。据管理国称，2017 年，

出生时预期寿命预计为 81.5 岁，其中男性为 77.7 岁，女性为 85.1 岁。据报告，白人人口的预期寿命比其余人口长四年。

37. 部长级联合理事会在第六次会议上欢迎联合王国卫生部继续支持并承诺与各领土和英格兰公共健康机构合作，提高对国际卫生条例的认识，并发展应对疫情等重大公共卫生事件的相关能力。联合王国和海外领土还欢迎卫生部和英格兰公共健康机构迅速部署支持领土政府的公共卫生技术专家，为紧急应对“埃尔马”飓风作出贡献。他们承诺，随着受灾领土继续开展恢复工作，他们将进一步参与公共卫生事务。联合王国和海外领土讨论了在各领土增强认识、发展能力和掌握专门知识以防治肥胖和心理健康问题等非传染性疾病的重要性以及上述挑战对领土人口的影响。他们承诺在上述重要问题上一起努力，分享预防性方法的最佳做法和资源以及讨论如何根据当地需求调整这些方法。

E. 犯罪和公共安全

38. 国家安全部对百慕大皇家军团、百慕大警察局、百慕大消防和救援局、边控局和国家药物控制司负有行政责任。该部努力确保其管辖下的机构和部门协同努力，促进百慕大所有各方面的安全。

39. 百慕大警察局继续致力于通过强力执法、社区参与和严格调查及定罪来确保公共安全。警察局继续重点关注五个警务行动优先事项，即：(a) 增强公众信心；(b) 提供可见度高的第一线警务；(c) 迅速应对紧急状况；(d) 开展及时、注重质量的调查；(e) 保护弱势民众。帮派问题机构间工作队继续提供旨在制止和遏制帮派犯罪的方案。

40. 2018 年，联合王国继续为驻美利坚合众国迈阿密的一个执法顾问职位提供经费，由其协调、管理和协助培训并提供战略咨询，以便为领土的执法机构引进新技术和技能。此外，RFA 芒茨湾号舰自 2017 年 1 月起驻留在加勒比地区，这是皇家海军北大西洋巡逻任务的一部分，确保联合王国在该区域的全年海上存在并提供人道主义援助、救灾和危机通信支持。预计该船在整个 2018 年/19 年飓风季节将驻留加勒比附近。RFA 芒茨湾号舰还与区域内的其他海军和海岸警卫队协作打击公海上的非法活动。RFA 芒茨湾号舰和 HMS 海洋号舰为该区域，尤其是为受到 2017 年 9 月飓风“艾尔玛”和“玛丽亚”袭击的三个领土，即安圭拉、英属维尔京群岛及特克斯和凯科斯群岛，提供了重要的人道主义救援。

F. 人权和相关问题

41. 国际和欧洲核心人权文书适用于百慕大，其中包括《欧洲保护人权与基本自由公约》、《经济、社会及文化权利国际公约》、《公民权利和政治权利国际公约》、《禁止酷行和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》、《儿童权利公约》和《消除一切形式种族歧视国际公约》。据管理国称，联合王国对《消除对妇女一切形式歧视公约》的批准已于 2017 年 3 月正式延伸到百慕大，但百慕大对《公约》第一条和第十五条第 4 款提出两项保留。据管理国称，在根据 2018 年 7 月《防务修正法》终止征兵后，第一项保留预计将被撤销(见下文第 50 段)。第二项保留考虑了具有歧视与非百慕大男子结婚的百慕大妇女之效果的宪法和移民法

条款，因为与百慕大妇女结婚的非百慕大男子所享权利少于与百慕大男子结婚的非百慕大妇女。

42. 百慕大人权委员会成立于 1982 年，负责管理 1981 年《人权法》。据领土政府称，人权委员会的三大工作是提供有效、及时的手段解决涉及人权、性骚扰和残疾的个人投诉，在百慕大宣传人权知识并鼓励人们遵守平等原则，以及帮助减少阻碍就业平等和获得服务的障碍。

43. 在部长级联合理事会第六次会议上，联合王国和海外领土领导人承诺确保领土人民在政治、经济、社会和教育领域的进展及其公正待遇和免遭虐待，并讨论了他们继续在各领土推动尊重人权和履行国际义务的共同决心。在会上通过的公报中，他们欢迎各领土以建设性方式参与人权理事会这方面的普遍定期审议进程筹备工作。各领土的领导人还重申，他们致力于确保以尽可能高的标准保护儿童、促进儿童福祉。在此次会议上，联合王国和各领土讨论了在促进各领土机构间合作方面所取得的进展以及制定国家应对计划以确定政策优先事项的问题，注意到受近期飓风影响的这些领土所面临的特殊挑战，并一致认为儿童福祉应依然是恢复计划的重中之重，包括为此重建学校。此外，他们还欢迎根据一项促进各领土之间为保护儿童开展更有效合作的谅解备忘录而取得的进展。

五. 环境

44. 据管理国称，环境部于 2017 年 7 月解散，其职能分散到公共工程部公园司以及内政部规划司和环境与自然资源司。环境与自然资源司负责支持当地的农业和渔业、海洋遗产、污染控制、水权管理、陆地自然保护区管理、濒危物种养护、家畜控制、入侵害虫控制，以及百慕大水族馆、博物馆和动物园的运作。

45. 据管理国称，内政部优先推进和扩大根据《合作保护马尾藻海汉密尔顿宣言》设立的马尾藻海委员会，以更好地管理广阔的马尾藻海。《宣言》承认这片海域是重要的开阔洋生态系统。百慕大环境部长主持了 2017 年 4 月 18 日和 19 日在葡萄牙亚速尔群岛举行的马尾藻海委员会第三次联席会议和《汉密尔顿宣言》签字仪式。

46. 百慕大继续努力确保对渔业进行可持续的管理并改善粮食安全。据管理国称，渔民和政府官员的观察表明，鱼类今年聚集产卵的时间较早，可能是水温升高的缘故。

47. 领土约 98% 的电力由一个私营实体提供，该实体完全依靠化石燃料发电。其余 2% 的电力由公共工程部拥有和经营的泰恩斯湾垃圾电厂提供。

48. 据管理国称，根据 2017 年 12 月对 1986 年《百慕大国家公园法》所作的修订，在国家公园系统内设立了 16 个新保护区(90 英亩)。随着七个现有公园被重新划分为自然保护区，国家公园系统内的保护区总数已达 112 个(总面积为 1 129 英亩)。

49. 在部长级联合理事会第六次会议通过的公报中，联合王国和各海外领土政府认识到，飓风“艾尔玛”和“玛丽亚”造成的破坏提醒人们海外领土面对气候变化相关事件时十分脆弱，这些事件对海外领土居民的生活和生计可能造成破坏性影响。他们承诺继续采取在气候变化国际论坛之前相互接触的做法，确保各海外领土的观点和优先事项充分体现在谈判中。联合王国再次承诺，将与各海外领土就将气候变化条约的适用范围扩大到海外领土问题进行合作，推动将《京都议定书多哈修正案》的批准延伸至已表示有此意愿的领土。会议强调，各领土在气候变化适应和减缓领域的工作非常重要，领土之间有必要开展协作，通过各领土环境部长年度会议等途径，分享有关环境管理和气候变化问题的最佳做法。

六. 军事问题

50. 百慕大维持一支由约 420 名士兵组成的国防军团，即百慕大皇家军团，其中包括一个由约 140 名士兵和 30 名全职士兵组成的长期“核心队伍”，外加兼职人员。2015 年对《国防法》进行了修正，以规定通过自愿入伍来征募和维持军团所需人员，如果这样无法满足人数需求，总督可根据缺口修订军团的作用和职责，或授权强制征兵以补足所需人数。2018 年 7 月 1 日生效的《防务修正法》决定，自愿入伍是男子或妇女加入军团的唯一方式。因此，正式终止了征兵制度。2018 年上半年，军团进行了一次战略审查，提议削减共 327 名士兵和军官，并提出了两个主要行动产出，即支持向民政当局提供军事援助以及开展人道主义援助和救灾。军团计划在 2019 年初推出新的五年计划。

51. 军团定期与加拿大、牙买加和美国等外国政府和军方合作，并协助在联合王国管理的其他领土开展救灾行动。

52. 此外，据管理国称，百慕大皇家军团舰艇部队协助百慕大警察局履行近海海上巡逻和警务职责。根据上述军团战略审查，预计还将成立一个海岸警卫团，目标是 2020 年 4 月从百慕大警察局接管在百慕大水域维持治安的任务。

七. 与国际组织和伙伴的关系

53. 百慕大是拉丁美洲和加勒比经济委员会、加勒比共同体和加勒比共同市场的准成员，并且是为打击洗钱而建立的加勒比金融行动任务组的成员。百慕大金融情报局是金融情报中心埃格蒙特集团的成员，而百慕大货币管理局是国际保险监管协会、国际证券委员会组织和国际金融中心督导员小组等区域和国际保险监管机构的成员。百慕大作为经合组织税务透明和信息交流问题全球论坛同行审议小组成员，在论坛中发挥了关键作用。此外，百慕大参加了海龟养护协会、加勒比-美国安全合作对话、国际工会联合会、国际刑事警察组织和国际奥林匹克委员会。

54. 百慕大代表出席了 2018 年 7 月 4 日至 6 日在牙买加蒙特哥湾举行的加勒比共同体政府首脑会议第三十九次例会。会议发表了一份公报，政府首脑们在其中极为关切地注意到联合王国根据最近通过的《制裁和反洗钱法》作出的立法修正，并表示声援受到不利影响的领土，因为这一单方面行动是未经领土人民同意和参

与，就宪法放权给这些领土的内部政策领域进行立法，首脑们还注意到，这一行动违背了此前与联合王国政府商定并由海外领土付出巨大代价实施的关于公共登记册的替代安排。

55. 作为联合王国的非自治领土，百慕大同欧洲联盟有联系，但不是其成员。根据部长级联合理事会第六次会议通过的公报，联合王国和海外领土继续就联合王国脱离欧洲联盟(即“英国脱欧”)的决定对海外领土的影响展开对话。此外，公报指出，脱欧谈判的一个明确目标是达成一项对联合王国大家庭所有组成部分都有效的协定，并且联合王国申明将设法确保在“英国脱欧”后维持并在可能时加强海外领土的安全和经济稳定。

八. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

56. 关于百慕大未来地位的进展情况信息载于上文第一节。

B. 管理国的立场

57. 2017年，在部长级联合理事会第六次会议通过的公报中，联合王国政府和海外领土领导人指出，《宪章》庄严载明的人民享有平等权利与自决权之原则适用于海外领土的人民。他们重申必须促进各领土人民的自决权，而这是联合王国政府所有部门的集体责任。

58. 他们已承诺探索如何让海外领土在反击敌对的主权主张方面能够继续得到国际支持。他们还指出，对那些有永久居民希望从非自治领土名单上除名的领土，联合王国将继续支持其除名请求。联合王国政府和海外领土领导人一致认为，联合王国与各海外领土间宪法关系的基本结构是正确的——在联合王国保留履行其主权责任所必需的权力情况下，已尽最大可能把权力下放给各领土的民选政府。据管理国称，在2018年12月4日和5日在伦敦举行的部长级联合理事会第七次会议上，联合王国政府和海外领土领导人重申了第六次会议公报反映的立场，联合王国申明将继续就宪政问题与海外领土政府和代表更经常地进行接触，确保宪政安排有效发挥作用并得到切实发展，以促进实现上述领土和联合王国的最佳愿望。

59. 2018年10月15日，在大会第七十三届会议期间举行的特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)第7次会议上，联合王国代表指出，联合王国与其海外领土的关系是现代关系，其基础是伙伴关系、共同价值观和每个领土的人民有权选择是否留在英国。他说，部长级联合理事会是联合王国和领土之间高级别政治对话的主要论坛，其任务是本着伙伴精神监测和推进集体优先事项。

60. 他接着说，在部长级联合理事会第六次会议通过的公报中，联合王国政府和海外领土政府确认致力于建立基于人民享有平等权利与自决权之原则的现代政治伙伴关系，并继续支持这些领土的宪政安排。根据这些安排，在保留英国主权的情况下最大限度地下放了权力。他还表示，联合王国政府已承诺帮助海外领土

反击敌对的主权主张，并支持任何有永久居民希望从非自治领土名单上除名的领土提出的请求。

61. 他表示，按照国际法、包括《联合国宪章》的规定，联合王国政府的基本责任和目标是确保各领土及其人民的安全和善治，领土政府被寄望在下列方面达到与联合王国政府一样的高标准：维持法治、尊重人权、廉洁奉公、提供高效的公共服务以及建设强有力的成功社区，并在上述领域得到联合王国政府的支助。

九. 大会采取的行动

62. 2018年12月7日，大会根据给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会2018年报告(A/73/23)和第四委员会随后提出的建议，未经表决通过了第73/119号决议。大会在该决议中：

(a) 重申百慕大人民根据《联合国宪章》和载有《给予殖民地国家和人民独立宣言》的大会第1514(XV)号决议享有不可剥夺的自决权；

(b) 又重申在百慕大非殖民化进程中，除自决原则外没有其他选择，自决也是相关人权公约承认的一项基本人权；

(c) 还重申最终应由百慕大人民根据《宪章》、《宣言》和大会相关决议的有关规定自由决定自身未来的政治地位，为此促请管理国与领土政府和联合国系统有关机构合作，为领土制定政治教育方案，以帮助百慕大人民了解自己有权按照正当的政治地位方案、根据大会第1541(XV)号决议和其他相关决议及决定明确规定的原则实行自决；

(d) 强调指出2005年百慕大独立问题委员会的报告意义重大，该报告深入研究了与独立有关的事实，并继续遗憾地注意到召开公众会议的计划以及先向议会提交一份概述百慕大独立政策提案的绿皮书、再提交一份白皮书的计划至今尚未落实；

(e) 着重指出需要为领土的利益进一步加强政府的善治、透明度和问责制；

(f) 请管理国依照《宪章》第七十三条(丑)款，协助领土推动公众教育外联方面的工作，并在这方面促请联合国有关组织应请求向领土提供协助；

(g) 欢迎百慕大积极参与拉丁美洲和加勒比经济委员会的工作；

(h) 强调指出该领土应继续参加特别委员会的活动，包括区域讨论会，以便向委员会提供有关非殖民化进程的最新信息；

(i) 又强调指出特别委员会必须获悉百慕大人民的见解和意愿，进一步了解他们的状况，包括百慕大与管理国之间的现有政治安排和宪政安排的性质和范围；

(j) 促请管理国参与特别委员会的工作，与之充分合作，以执行《宪章》第七十三条(辰)款和《宣言》的条款，并告知特别委员会为促进百慕大的自治而执

行《宪章》第七十三条(丑)款的情况，还鼓励管理国为前往领土的视察团和特派团提供便利；

(k) 重申管理国有责任根据《宪章》促进经济和社会发展并保存领土的文化特性，请管理国采取步骤，争取并有效利用一切可能的双边和多边援助，加强领土的经济；

(l) 考虑到《2030年可持续发展议程》，包括可持续发展目标，强调指出必须推动领土可持续经济和社会发展，促进持续、包容、公平的经济增长，为所有人创造更多机会，减少不平等现象，提高基本生活水平，推动公平社会发展和包容，促进以可持续的方式统筹管理自然资源和生态系统，特别支持经济发展、社会发展和人的发展，同时面对新挑战和正在出现的挑战，促进生态系统的养护、再生、恢复和复原力，并强烈敦促管理国不采取任何不符合领土人民利益的非法、有害和非生产性活动，包括将领土用作国际金融中心；

(m) 请领土和管理国采取一切必要措施保护和养护领土的环境，防止环境退化，并再次请有关专门机构监测领土内的环境状况，按照现有程序规则向领土提供援助；

(n) 请特别委员会继续审查百慕大问题，并就此问题和本决议的执行情况向大会第七十四届会议提出报告。

附件

百慕大地图



Map No. 1423 Rev. 2 UNITED NATIONS
June 2016

Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)