



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
22 February 2019
Russian
Original: English

**Специальный комитет по вопросу
о ходе осуществления Декларации
о предоставлении независимости
колониальным странам и народам**

Виргинские острова Соединенных Штатов

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Содержание

	<i>Page</i>
Общие сведения о территории	3
I. Конституционные, политические и правовые вопросы	4
II. Бюджет	6
III. Экономическое положение	7
A. Общие сведения.	7
B. Туризм	7
C. Промышленность и строительство	8
D. Торговля, транспорт и коммунальное хозяйство	8
E. Сельское хозяйство и рыболовство	9
IV. Положение в социальной сфере	9
A. Трудовые ресурсы	9
B. Образование	10
C. Здравоохранение	11
D. Преступность и ее предупреждение	12

Примечание: сведения, приводимые в настоящем рабочем документе, почерпнуты из открытых источников, в том числе из источников правительства территории, и из информации, переданной Генеральному секретарю управляющей державой согласно статье 73 e Устава Организации Объединенных Наций. Управляющая держава представила информацию 9 декабря 2018 года. Дополнительные сведения содержатся в предыдущих рабочих документах (см. <http://www.un.org/ru/decolonization/workingpapers.shtml>).



V.	Охрана окружающей среды и готовность к бедствиям	12
VI.	Отношения с международными организациями и партнерами	12
VII.	Будущий статус территории	13
	А. Позиция правительства территории	13
	В. Позиция управляющей державы	13
VIII.	Решение, принятое Генеральной Ассамблеей	14
Приложение		
	Карта Виргинских островов Соединенных Штатов	17

Общие сведения о территории

Территория: Виргинские острова Соединенных Штатов — это самоуправляющаяся территория по смыслу Устава Организации Объединенных Наций. Управление Виргинскими островами Соединенных Штатов, являющимися неинкорпорированной, организованной территорией Соединенных Штатов Америки, осуществляется Управлением по делам островных территорий Министерства внутренних дел Соединенных Штатов.

География: территория находится в восточной части Карибского моря в 1075 милях к юго-востоку от юго-восточной оконечности Соединенных Штатов и 60 милях к востоку от Пуэрто-Рико. Территория включает четыре основных острова: Санта-Крус, Сент-Джон, Сент-Томас и Уотер-Айленд. Столица территории Шарлотта-Амалия находится на острове Сент-Томас.

Площадь суши: 352 км²

Исключительная экономическая зона: 33 744 км²

Население: 104 919 человек (по оценкам 2018 года)

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении: 79,8 года (женщины: 83,0 года; мужчины: 76,7 года (по оценкам 2014 года)

Языки: английский или англо-креольский (74,70 процента); испанский или испано-креольский (16,78 процента); французский или франко-креольский (6,57 процента); и другие (1,95 процента)

Столица: Шарлотта-Амалия

Глава правительства территории: губернатор Альберт Брайан (с января 2019 года)

Представитель территории в конгрессе Соединенных Штатов Америки: Стэйси Пласкетт (избрана 8 ноября 2018 года)

Основные политические партии: Демократическая партия; Движение независимых граждан; Республиканская партия

Выборы: последние всеобщие выборы состоялись в ноябре 2018 года.

Национальный законодательный орган: однопалатный (15 сенаторов)

Валовой внутренний продукт (ВВП) на душу населения: 29 388 долл. США (в 2017 году, в ценах 2009 года)

Экономика: туризм является основной отраслью экономики, на которую приходится 80 процентов ВВП и трудовой занятости. Производственный сектор состоит из нефтепереработки, производства рома, текстильной промышленности, производства электроники и лекарственных препаратов, а также сборки часов.

Денежная единица: доллар США

Уровень безработицы: 12,1 процента (по данным 2017 года)

Краткая история: с 1754 до 1917 года острова были территорией Дании (Датская Вест-Индия). 31 марта 1917 года правительство Дании передало право собственности на острова Соединенным Штатам. С тех пор Виргинские острова Соединенных Штатов являются организованной, неинкорпорированной территорией Соединенных Штатов Америки.

I. Конституционные, политические и правовые вопросы

1. Виргинские острова Соединенных Штатов являются организованной, неинкорпорированной территорией Соединенных Штатов Америки. На основании Органического закона о Виргинских островах 1936 года, его пересмотренного варианта 1954 года и последующих поправок к пересмотренному Органическому закону 1954 года эта территория имеет однопалатный законодательный орган, называемый Сенатом. Членами законодательного органа являются 15 сенаторов, избираемых на двухлетний срок всеобщим голосованием. Исполнительная власть принадлежит губернатору, который с 1970 года избирается населением на четырехлетний срок по одному списку с заместителем губернатора. Губернатор может занимать должность в течение не более двух сроков подряд. По рекомендации и с согласия законодательного органа губернатор назначает руководителей исполнительных департаментов и уполномочен утверждать или отклонять законы и издавать административные указы.
2. В ходе второго тура выборов губернатора в ноябре 2018 года губернатором был избран Альберт Брайан, а заместителем губернатора — Трегенза Роуч. Территория также избирает одного делегата в Палату представителей США с правом голоса в различных комитетах. Выборы делегата от Виргинских островов Соединенных Штатов в Конгресс США, состоявшиеся 8 ноября 2018 года, выиграла кандидат от Демократической партии Стэйси Пласкетт, которая была избрана на данную должность в третий раз. Выборы в Сенат территории также состоялись 8 ноября 2018 года.
3. Судебная система территории включает Окружной суд, Высший суд и Верховный суд. Верховный суд приступил к работе в январе 2007 года. Верховный суд является апелляционной инстанцией, в которой рассматриваются апелляции на решения Высшего суда. С созданием Верховного суда было исключено участие судебных органов федерального уровня в решении правовых вопросов сугубо местного характера. В декабре 2012 года президент Соединенных Штатов Америки подписал одобренный Палатой представителей законопроект № 6116, позволяющий Верховному суду США пересматривать решения, вынесенные Верховным судом Виргинских островов Соединенных Штатов. Данный законопроект был внесен делегатом Виргинских островов Соединенных Штатов в Конгрессе США.
4. С тех пор как в 1954 году правительство Соединенных Штатов внесло изменения в Органический закон о Виргинских островах, четыре раза предпринимались попытки заменить его местной конституцией, которая была бы одобрена населением территории и на основании которой были бы созданы местные механизмы управления. Хотя в 1976 году Конгресс Соединенных Штатов разрешил принять местную конституцию в соответствии с Законом Соединенных Штатов 94-584, ни одна из четырех попыток не увенчалась успехом.

5. Как сообщалось ранее, 26 мая 2009 года пятое Конституционное собрание приняло двумя третями голосов предлагаемую конституцию Виргинских островов Соединенных Штатов. Текст предлагаемой конституции был представлен губернатору 31 мая 2009 года. В преамбуле и 19 статьях этого 27-страничного текста содержатся положения о билле о правах; принципах управления, ветвях власти и подразделениях правительства; жителях Виргинских островов; выборах; образовании; молодежи; налогообложении, финансах и торговле; экономическом развитии; здравоохранении, безопасности и благосостоянии; культуре; защите окружающей среды; референдумах и праве отзыва депутатов; а также о создании консультативной комиссии по политическому статусу. Дополнительная информация содержится в предыдущих рабочих документах.

6. 26 февраля 2010 года президент Соединенных Штатов Америки представил предлагаемую конституцию Конгрессу, одобрив выводы Министерства юстиции Соединенных Штатов Америки о том, что некоторые положения предлагаемого текста требуют анализа и комментариев. В частности, было отмечено следующее: а) отсутствие однозначного признания суверенитета Соединенных Штатов Америки и превалирования федерального законодательства; б) положения о специальном референдуме по вопросу о территориальном статусе Виргинских островов Соединенных Штатов; в) положения, предусматривающие правовые привилегии для определенных групп лиц в зависимости от места и времени рождения, давности проживания или происхождения; г) ценз оседлости для занятия определенных должностей; е) положения, гарантирующие представительство отдельных географических районов в законодательном органе; ф) положения о территориальных водах и морских ресурсах; г) нечеткость формулировки отдельных положений предлагаемого билля о правах; h) вероятная необходимость отмены отдельных федеральных законов в случае принятия предлагаемой конституции; и i) последствия принятия или непринятия Конгрессом решения по предлагаемой конституции.

7. 11 сентября 2012 года губернатор подписал Закон № 7386, предусматривающий создание и созыв органа, именуемого пятым Конвентом по пересмотру конституции, в составе 30 делегатов, избранных в пятый Конституционный конвент, и пяти юристов. 1 октября пятый Конвент по пересмотру конституции приступил к работе, с тем чтобы не позднее 31 октября ратифицировать и одобрить большинством в две трети голосов окончательный пересмотренный вариант проекта конституции с учетом девяти пунктов, указанных федеральным правительством Соединенных Штатов (см. пункт 6). Вышеупомянутым Законом было предусмотрено, что в том случае, если пятый Конвент по пересмотру конституции согласует предлагаемый пересмотренный проект конституции в установленный срок, председатель этого органа должен представить этот проект губернатору и президенту Соединенных Штатов Америки. В случае непринятия текста конституции как пятый Конвент по пересмотру конституции, так и пятый Конституционный конвент подлежат роспуску, и все полномочия по рассмотрению конституции территории должны перейти к законодательному органу Виргинских островов Соединенных Штатов. Однако, как отмечалось в предыдущих рабочих документах, результаты работы пятого Конвента по пересмотру конституции по-прежнему остаются противоречивыми и неясными. В январе 2013 года в своем послании о положении дел на территории Виргинских островов Соединенных Штатов губернатор выразил надежду на то, что территория «найдет способы и смелость, чтобы перейти от Органического закона к конституции Виргинских островов».

8. По данным управляющей державы, в марте 2016 года Управление по делам островных территорий Министерства внутренних дел выделило Университету Виргинских островов сумму в размере 250 000 долл. США для создания Управления по вопросам самоуправления и конституционного развития. Это управление работает с другими заинтересованными сторонами из различных частей территории над вопросом о самоуправлении. Его основные функции и обязанности включают просвещение относительно политического статуса и конституции, осуществление исследований и разработок и обеспечение всеобщего государственного образования.

II. Бюджет

9. 30 мая 2018 года на рассмотрение законодательного органа территории тридцать второго созыва был представлен предлагаемый бюджет правительства Виргинских островов Соединенных Штатов на 2019 финансовый год. Согласно пресс-релизу законодательного органа территории от 19 сентября 2018 года, сенаторы одобрили все меры, связанные с законопроектами о бюджетных ассигнованиях на 2019 финансовый год.

10. В соответствии с докладом «Экономические и финансовые условия Виргинских островов Соединенных Штатов», подготовленным Исследовательской службой конгресса в июне 2018 года, ущерб, причиненный ураганами «Ирма» и «Мария», которые обрушились на территорию в сентябре 2017 года, привел к дополнительным экономическим и социальным проблемам в территории. После этих двух ураганов государственные доходы сократились вдвое. Экономика территории в значительной степени зависела от туризма и связанной с ним деловой активности, что сделало ее более уязвимой для последствий ураганов, чем в тех юрисдикциях, экономика которых более разнообразна. Федеральная помощь в связи со стихийными бедствиями включала помощь государственным учреждениям, например предоставление долгосрочных займов правительству территории и двум больницам; предоставление займов и грантов физическим лицам и малым предприятиям; а также прямые операции Федерального агентства по чрезвычайным ситуациям, инженерного корпуса сухопутных войск Соединенных Штатов, Службы береговой охраны США и других федеральных учреждений. Финансирование деятельности по оказанию чрезвычайной помощи в связи со стихийными бедствиями было увеличено за счет дополнительных ассигнований.

11. 18 сентября 2018 года Министерство внутренних дел Соединенных Штатов объявило о предоставлении Виргинским островам Соединенных Штатов дополнительной поддержки в размере 198 051 долл. США на цели содействия упорядочению координации деятельности в области помощи в восстановлении на острове Санта-Крус, а также увеличения объемов резервуаров для хранения воды и модернизации ирригационных систем в поддержку фермеров на острове Сент-Томас.

III. Экономическое положение

A. Общие сведения

12. 17 декабря 2018 года Бюро экономического анализа опубликовало оценочные данные о валовом внутреннем продукте (ВВП) за 2017 год, а также оценочные данные и данные о компенсационных выплатах по отраслям за 2016 год. Бюро экономического анализа отметило, что в сентябре 2017 года территории был причинен значительный ущерб в результате двух сильных ураганов, что сказалось на наличии различных источников данных, используемых при оценке ВВП, включая финансовые ведомости правительства территории и его независимых учреждений. Согласно оценочным данным, в 2017 году реальный ВВП уменьшился на 1,7 процента после увеличения на 0,9 процента в 2016 году. Спад в экономике территории сопровождался снижением показателей в областях экспорта услуг и потребительских расходов. Это сокращение частично компенсировалось увеличением инвестиционных расходов. Экспорт услуг, который состоит в основном из расходов туристов, сократился на 16,0 процента после роста, который наблюдался в течение пяти лет подряд. Количество туристов, посещающих страну, сократилось на 24,1 процента; количество лиц, прибывающих в страну, значительно сократилось в месяцы после ураганов «Ирма» и «Мария». Помимо этого, сократились и потребительские расходы, что отражает широкомасштабное сокращение закупок товаров и услуг домашними хозяйствами, включая расходы на автотранспортные средства, продукты питания, жилье и электроэнергию, а также на медицинское обслуживание. Это сокращение частично компенсировалось ростом инвестиционных расходов со стороны частного сектора и правительства. Увеличился объем инвестиций частного сектора в товарно-материальные запасы, что объясняется увеличением емкости нефтехранилища на острове Санта-Крус. Расходы правительства территории на строительство выросли в связи с проведением работ по восстановлению после ураганов. Федеральные государственные расходы также возросли в результате деятельности по реагированию на стихийные бедствия.

B. Туризм

13. По данным управляющей державы, за первые восемь месяцев 2018 финансового года число лиц, прибывших воздушным транспортом, составило 225 702 человека, что на 60,2 процента меньше показателя 2017 года, составившего 566 828 человек. За тот же период 2018 финансового года число пассажиров круизных судов составило 850 193 человека по сравнению с 1 266 802 пассажирами круизных судов, посетившими территорию в 2017 году, то есть было отмечено сокращение на 32,9 процента. В общей сложности за первые восемь месяцев 2018 финансового года территорию посетило 1 075 895 человек — на 41,3 процента меньше по сравнению с 1 833 630 человек, посетивших острова в течение соответствующего периода в 2017 финансовом году. В первом квартале 2018 финансового года заполняемость гостиниц составила в среднем 11,4 процента по сравнению с 50,7 процента в 2017 финансовом году. В первом квартале 2018 финансового года показатель заполняемости гостиниц на островах Сент-Томас и Сент-Джон составил 5,9 процента по сравнению с 54,0 процента в первом квартале 2017 года. В первые три месяца 2018 финансового года в округе Санта-Крус показатель заполняемости гостиниц составил 28,6 процента по сравнению с 40,4 процента в первые три месяца 2017 года.

С. Промышленность и строительство

14. По данным Бюро экономических исследований Виргинских островов Соединенных Штатов, в 2017 году показатель занятости в обрабатывающем секторе оставался стабильным и составлял в среднем 615 рабочих мест — на 3,5 процента больше, чем в предыдущем финансовом году. К предприятиям в этом секторе относятся предприятия обрабатывающей промышленности, цементные заводы, винокуренные заводы и небольшие предприятия, производящие различные товары.

15. По данным Бюро экономических исследований, производством рома занимаются две компании. Вместе эти два винокуренных завода способны производить 29 млн пруф-галлонов рома в год. Производимый на территории Виргинских островов Соединенных Штатов ром в основном экспортируется в Соединенные Штаты и продается оптом местным и региональным разливающим заводам, которые затем продают его под различными торговыми марками. Объем поставок за 2017 финансовый год составил в общей сложности 19,1 млн пруф-галлонов рома. За первые два квартала 2018 финансового года объем поставок рома в Соединенные Штаты составил 8 673 291 пруф-галлон, что на 10,7 процента меньше по сравнению с показателем в 9 715 917 пруф-галлонов, которые были поставлены в течение первых шести месяцев 2017 финансового года. Федеральное правительство налагает и взимает федеральные акцизы на ром, произведенный на Виргинских островах Соединенных Штатов и экспортируемый в Соединенные Штаты. По состоянию на март 2018 года сумма сбора акцизов на ром за данный финансовый год составила 125,7 млн долл. США. Текущая установленная ставка акцизного налога составляет 13,50 долл. США за пруф-галлон, а ставка покрытия акцизного сбора (ставка, по которой акцизы возвращаются обратно на Виргинские острова Соединенных Штатов) составляет 13,25 долл. США.

16. 19 сентября 2018 года министр внутренних дел Соединенных Штатов объявил о выплате Виргинским островам Соединенных Штатов 251 млн долл. США в счет покрытия акцизного сбора на ром по примерной сумме налога, которая будет собрана в территории в 2019 финансовом году.

Д. Торговля, транспорт и коммунальное хозяйство

17. Протяженность дорог на Виргинских островах Соединенных Штатов составляет примерно 1250 километров. На территории Виргинских островов Соединенных Штатов имеется одна из самых удобных естественных глубоководных гаваней в Карибском бассейне, которая занимает стратегически выгодное положение вдоль пролива Анегада, являющегося одним из главных маршрутов для судов, направляющихся в Панамский канал. На территории Виргинских островов Соединенных Штатов есть пять крупных причалов, способных принимать круизные корабли и некоторые военные суда. Три причала — Саут-Шор, Галлоуз-Бей и Фредерикстед — находятся на острове Санта-Крус. Остальные два расположены на острове Сент-Томас: причал в Краун-Бее, находящийся в ведении Портового управления Виргинских островов (полуавтономного государственного учреждения), и причал Вест-Индской компании, принадлежащей Виргинским островам.

18. Согласно докладу Виргинских островов Соединенных Штатов о восстановлении за первый год после ураганов «Ирма» и «Мария», ураганы повредили более 90 процентов наземных линий электропередач и повалили более половины всех деревянных столбов. Первоначальные работы по восстановлению были сосредоточены на обеспечении бесперебойного энергоснабжения больниц и восстановлении электроснабжения водоочистных станций и других важнейших объектов. Спустя три месяца после урагана «Мария» 90 процентов клиентов вновь получили доступ к электроэнергии.

19. По данным Бюро экономических исследований, в 2017 финансовом году в секторе торговли, транспорта и коммунального хозяйства в среднем насчитывалось 7955 рабочих мест, что примерно на 1 процент меньше, чем в 2016 финансовом году. За первые восемь месяцев 2018 финансового года количество рабочих мест в среднем составляло 7213 по сравнению с 8031 рабочим местом за тот же период прошлого года, что на 10,1 процента меньше, чем за аналогичный период 2017 года.

20. В апреле 2016 года Управление водо- и энергоснабжения Виргинских островов приступило к закупке пропанового топлива для объекта, находящегося во владении Ричмонд на острове Санта-Крус. По данным Бюро экономических исследований, в настоящее время, после трехлетней задержки, этот объект работает полностью на пропановом топливе. В ноябре 2016 года начался ввод в эксплуатацию электростанции «Рэндолф Харли» на острове Сент-Томас, которая в настоящее время на 65 процентов использует пропан. Ее установки для производства электроэнергии могут работать на трех видах топлива: нефти, пропане и природном газе. Управление приступило к реализации пятилетнего плана по удалению старых генераторов и замене их генераторами, которые меньше по размеру и более экономичны. Ожидается, что новые, более надежные генераторы повысят энергоэффективность и приведут к дальнейшему сокращению расходов на коммунальные услуги для налогоплательщиков.

Е. Сельское хозяйство и рыболовство

21. Управляющая держава сообщила о том, что сухопутным и морским природным ресурсам территории был причинен значительный ущерб в результате урагана «Ирма» и урагана «Мария». На Виргинские острова Соединенных Штатов были направлены специалисты по природным ресурсам из различных федеральных агентств для оценки ущерба и осуществления с территорией различных программ по восстановлению естественной среды обитания и повышению ее устойчивости.

IV. Положение в социальной сфере

А. Трудовые ресурсы

22. По данным Бюро экономических исследований, непосредственно после ураганов численность рабочей силы территории сократилась. Большинство секторов занятости приостановили свою деятельность из-за ущерба, причиненного энергетике, коммуникациям и инфраструктуре. Прекращение коммерческой деятельности привело к временной приостановке работы и увеличению числа заявок на получение пособий по безработице в первом квартале 2018 финансового

года. По мере возобновления деловой активности в государственном и частном секторах количество заявок на получение пособий по безработице снизилось. Согласно данным, представленным Бюро трудовой статистики США, средняя численность безработных по территории в целом за первые два квартала 2018 финансового года составила 5992 человека. Уровень безработицы в территории в течение первых шести месяцев 2018 финансового года составил 10,8 процента по сравнению с показателем в 12,7 процента за такой же период 2017 финансового года. В первом квартале 2018 финансового года число рабочих мест в строительном секторе выросло на 23,6 процента, а во втором квартале — на 24,7 процента. В первые восемь месяцев 2018 финансового года на несельскохозяйственных оплачиваемых рабочих местах было занято в среднем 35 626 человек.

В. Образование

23. Образование на Виргинских островах Соединенных Штатов является обязательным и бесплатным для всех детей в возрасте от 5 до 16 лет. В состав Министерства образования территории входят одно государственное учреждение по вопросам образования и два местных учреждения по вопросам образования: одно для района Сент-Томас и Сент-Джон и одно для района Санта-Крус. В каждом округе есть 2 школы старших классов, 3 средние школы и 10 начальных школ. На островах Сент-Томас и Санта-Крус находятся учебные комплексы Университета Виргинских островов, где обучаются около 2500 студентов дневных и вечерних факультетов.

24. Согласно докладу Виргинских островов Соединенных Штатов о восстановлении за первый год после ураганов «Ирма» и «Мария», эти ураганы нарушили работу всей системы образования в территории, повредили или разрушили здания начальных и средних школ и университета, а также вывели из строя важнейшие системы энергоснабжения и телекоммуникаций. Кроме того, в исключительных обстоятельствах школы использовались как временные укрытия в чрезвычайных ситуациях, и все государственные школы более месяца были закрыты. Из 31 школы у 17 были отмечены значительные повреждения крыш и конструкций, затопление помещений и повреждения имущества. В результате школы проводили отдельные занятия до конца 2017/18 учебного года, сократив время обучения с обычных 6,6 часа в день до 4 часов в день. Школьный год был продлен до 29 июня 2018 года, чтобы компенсировать учебные дни, пропущенные сразу после ураганов. Хотя территории удалось открыть достаточно школ, чтобы продолжить обучение детей после ураганов, учащиеся продолжают учиться в трудных условиях и долго добираются до школы и обратно, а привычный образ жизни их семей серьезно нарушен. Чтобы как можно быстрее вернуть школьную жизнь к нормальному режиму обучения, в преддверии 2018/19 учебного года был применен двухэтапный подход. Во-первых, был проведен временный ремонт восьми учебных комплексов общей площадью около 700 000 кв. футов (примерно 65 000 кв. м). Во-вторых, в 14 учебных комплексах территории было установлено 245 временных модульных классных комнат и шесть больших конструкций из натяжных материалов.

С. Здоровоохранение

25. Министерство здравоохранения территории заведует работой медицинских учреждений на островах Сент-Томас, Сент-Джон и Санта-Крус, а также стационара длительного пребывания на острове Сент-Томас. Через клиники и их филиалы Министерство оказывает информационные, профилактические и медицинские услуги в следующих областях: здоровье матери и ребенка, планирование семьи, гигиена окружающей среды, заболевания, передаваемые половым путем, ВИЧ, туберкулез, психическое здоровье и наркозависимость. В ведении Министерства находятся 33 центра и 16 федеральных программ, осуществляемых под эгидой Управления уполномоченного по вопросам здравоохранения и отделов, занимающихся финансовыми вопросами, вспомогательными услугами, вопросами здравоохранения, пропагандой здорового образа жизни и статистикой здравоохранения.

26. Согласно докладу Виргинских островов Соединенных Штатов о восстановлении за первый год после ураганов Ирма» и «Мария», эти ураганы причинили значительный ущерб обеим главным больницам, а другим клиникам и важнейшим медицинским учреждениям территории был нанесен настолько серьезный ущерб, что возможности лечения серьезных заболеваний, травм и хронических заболеваний на всех трех островах были серьезно подорваны. Более 800 пациентов пришлось эвакуировать в другие медицинские учреждения для проведения жизненно важных процедур, таких как диализ и лечение рака, которые больше невозможно было проводить в территории. Были установлены временные модульные конструкции, в том числе временные операционные. Ряд отделений поврежденных больниц были временно отремонтированы в целях поддержания работы основных служб по оказанию медицинской помощи. Согласно вышеупомянутому докладу, на втором этапе восстановления временные модульные объекты, как ожидается, будут заменены временными укрепленными медицинскими учреждениями, с тем чтобы уменьшить уязвимость системы перед лицом будущих ураганов, пока не будут спроектированы и построены постоянные объекты.

27. Согласно эпидемиологическому докладу Панамериканской организации здравоохранения о вирусе Зика на Виргинских островах Соединенных Штатов от 25 сентября 2017 года, по состоянию на 34-ю эпидемиологическую неделю 2017 года (август 2017 года) все три основных острова территории сообщили о предполагаемых и подтвержденных случаях заболевания вирусом Зика. Власти Сент-Томаса сообщили о наибольшем числе случаев (1274 предполагаемых случая заболевания, из которых было подтверждено 683), за ними следуют Санта-Крус (763 предполагаемых случая заболевания, из которых было подтверждено 252) и Сент-Джон (149 предполагаемых случаев заболевания, из которых было подтверждено 89). Кроме того, в территории обследование на вирус Зика прошли в общей сложности 2230 беременных женщин, у 286 из которых обнаружили вирус. В январе 2016 года Национальный пункт связи по международным медико-санитарным правилам Соединенных Штатов уведомил Панамериканскую организацию здравоохранения о первом подтвержденном случае передачи аутохтонного трансмиссивного вируса из Санта-Круса.

D. Преступность и ее предупреждение

28. Согласно предлагаемому бюджету на 2019 финансовый год, миссия Департамента полиции Виргинских островов заключается в охране жизни и имущества всех граждан Виргинских островов и обеспечении безопасной и спокойной обстановки. Основное внимание Департамент уделяет предоставлению основных полицейских услуг, а именно поддержанию и усилению полицейского контроля и обеспечению быстрого реагирования на инциденты и просьбы об оказании помощи, эффективному расследованию и раскрытию преступлений и своевременному задержанию преступников. В состав Департамента входят следующие семь отделов: Канцелярия Комиссара, Отдел полицейских операций — Сент-Томас и Уотер-Айленд, Отдел административной поддержки и материально-технического обеспечения, Отдел полицейских операций — Санта-Крус, Отдел безопасности дорожного движения, Отдел учебной подготовки и Отдел полицейских операций — Сент-Джон.

V. Охрана окружающей среды и готовность к бедствиям

29. Ответственность за обеспечение устойчивости территории к стихийным бедствиям лежит на Управлении Виргинских островов по чрезвычайным ситуациям. Управление обеспечивает способность территории быстро восстанавливаться после крупных и мелких бедствий путем оценки и смягчения последствий опасных факторов, повышения готовности, обеспечения эффективного реагирования и создания потенциала для восстановления.

VI. Отношения с международными организациями и партнерами

30. Виргинские острова Соединенных Штатов являются ассоциированным членом Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна. Территория имеет статус наблюдателя в Ассоциации карибских государств и Альянсе малых островных государств, который занимается поощрением деятельности в области охраны окружающей среды, в том числе в связи с изменением климата. Согласно информации, предоставленной управляющей державой, в 2009 году Виргинские острова Соединенных Штатов (правительство территории) получили статус наблюдателя в Организации восточнокарибских государств.

31. Территория участвует в заседаниях Межостровного совета Виргинских островов, в который входят Британские Виргинские острова и Виргинские острова Соединенных Штатов, с тем чтобы обсуждать общие интересы и проблемы, а также содействовать усилиям по развитию сотрудничества между этими двумя территориями. На заседаниях обсуждаются такие вопросы, как правоохранительная деятельность, плавание прогулочных судов и спортивная рыбалка, другие морские вопросы, сотрудничество в областях туризма, энергетики и коммунального обслуживания, а также культура и образование.

VII. Будущий статус территории

A. Позиция правительства территории

32. Информация о событиях, связанных с обсуждением будущего статуса Виргинских островов Соединенных Штатов, изложена в разделе I.

B. Позиция управляющей державы

33. Позиция правительства Соединенных Штатов была изложена помощником государственного секретаря по законодательным вопросам в письме от 2 ноября 2006 года на имя делегата Американского Самоа в Палате представителей Соединенных Штатов. В письме он указал, что вопрос о статусе островных территорий в том, что касается их политических отношений с федеральным правительством, относится к вопросам внутренней юрисдикции Соединенных Штатов, а не к кругу ведения Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам. Он также отметил, что Специальный комитет не уполномочен каким-либо образом изменять характер взаимоотношений между Соединенными Штатами и этими территориями и не имеет мандата на вовлечение Соединенных Штатов в переговоры об их статусе. В то же время он отметил, что в соответствии с вытекающими из Устава Организации Объединенных Наций обязательствами в отношении регулярного представления Организации Объединенных Наций статистической и иной информации технического характера, которая касается социально-экономических условий и состояния системы образования на самоуправляющихся территориях, федеральное правительство ежегодно представляет Специальному комитету обновленные данные о территориях Соединенных Штатов в знак своего сотрудничества как управляющей державы и в целях исправления любых ошибок, которые могут содержаться в информации, поступившей в Специальный комитет из других источников.

34. По данным управляющей державы, 23 февраля 2016 года тогдашний помощник министра по делам островных территорий Министерства внутренних дел Соединенных Штатов Америки организовал дискуссионный форум в Вашингтоне, О.К., по вопросу о самоопределении Виргинских островов Соединенных Штатов, Американского Самоа и Гуама. В этом форуме приняли участие эксперты из территорий и должностные лица из Министерства внутренних дел и Государственного департамента Соединенных Штатов Америки, которые представили обновленный контекст для того, чтобы федеральные директивные органы и новое поколение ознакомились с ходом самоопределения в соответствующих территориях и узнали о своих правах в плане самоопределения в соответствии с федеральным законодательством и нормами международного права. Эксперты, принявшие участие в форуме, подтвердили позицию управляющей державы о том, что в соответствии с Конституцией Соединенных Штатов только Конгресс Соединенных Штатов имеет полное право распоряжаться территориями и издавать относительно них необходимые постановления и предписания. Было также подтверждено, что управляющая держава поддерживает право на самоопределение соответствующих народов Американского Самоа, Гуама и Виргинских островов Соединенных Штатов и что политика управляющей державы заключается в предоставлении территориям трех различных вариантов осуществления самоопределения: сохранение статуса территории,

приобретение статуса штата или независимость. Кроме того, в связи с проводимым зимой заседанием Национальной ассоциации губернаторов в Вашингтоне, О.К., каждый февраль заместитель помощника Председателя по межправительственным вопросам и помощник министра внутренних дел по островным территориям проводит пленарное заседание Межведомственной группы по островным территориям, в котором принимают участие губернатор Виргинских островов Соединенных Штатов и его коллеги, представляющие Американское Самоа и Гуам, для обсуждения с ответственными сотрудниками федеральных исполнительных органов вопросов, представляющих взаимный интерес для территорий.

35. На 9-м заседании Четвертого комитета, состоявшемся 17 октября 2018 года, представитель Соединенных Штатов, подтверждая обеспокоенность своей делегации по поводу того, что в некоторых из принятых на заседании проектах резолюций слишком большое значение придается независимости как универсальному варианту статуса для территорий, стоящих на пути самоопределения, отметил, что, как на это указывается в Декларации 1970 года о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, народ самоуправляющейся территории может с полным основанием выбрать в качестве альтернативы независимости свободную ассоциацию или любой иной политический статус, включая вхождение в состав управляющего государства, при том условии, что этот статус был свободно определен народом (см. [A/C.4/73/SR.9](#)).

VIII. Решение, принятое Генеральной Ассамблеей

36. 7 декабря 2018 года Генеральная Ассамблея приняла без голосования резолюцию [73/121](#) на основе доклада Специального комитета за 2018 год ([A/73/23](#)) и последующей рекомендации Четвертого комитета. В этой резолюции Ассамблея:

а) вновь подтвердила неотъемлемое право народа Виргинских островов Соединенных Штатов на самоопределение в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и резолюцией 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи, в которой содержится Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам;

б) вновь подтвердила также, что в процессе деколонизации Виргинских островов Соединенных Штатов нет альтернативы принципу самоопределения, которое является также одним из основных прав человека, признанным в соответствующих конвенциях по правам человека;

в) вновь подтвердила далее, что в конечном счете самому народу Виргинских островов Соединенных Штатов предстоит свободно определить свой будущий политический статус согласно соответствующим положениям Устава, Декларации и соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи, и в этой связи призвала, чтобы управляющая держава в сотрудничестве с правительством территории и надлежащими органами системы Организации Объединенных Наций разрабатывала для территории программы политического просвещения в целях обеспечения более широкого осознания населением своего права на самоопределение с использованием законных путей обретения политического статуса, основанных на принципах, которые четко определены в резолюции 1541 (XV) Ассамблеи и других соответствующих резолюциях и решениях;

d) приветствовала поступившее от территории в 2009 году предложение о разработке проекта конституции по итогам работы пятого Конституционного конвента Виргинских островов Соединенных Штатов для его рассмотрения управляющей державой и просила управляющую державу оказывать правительству территории помощь в достижении его политических, экономических и социальных целей, в частности в успешном завершении внутренней деятельности в рамках Конституционного конвента;

e) просила управляющую державу содействовать процессу утверждения предлагаемой конституции и ее применению после согласования в территории, а также регулярно снабжать Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам актуальной информацией о происходящих в этой связи событиях;

f) просила также, чтобы согласно статье 73 b) Устава управляющая держава помогала территории, способствуя проведению ею разъяснительной работы с общественностью, и в этой связи призвала соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций оказывать территории помощь при поступлении соответствующей просьбы;

g) приветствовала создание в Университете Виргинских островов Офиса самоопределения и конституционного развития, который получает финансирование от управляющей державы и занимается проблематикой самоопределения, включая вопросы политического статуса и конституционного просвещения;

h) напомнила о закрытии в 2012 году завода «Ховенса», которое обернулось для территории негативными экономическими последствиями;

i) вновь призвала включить территорию в региональные программы Программы развития Организации Объединенных Наций согласно с участием других самоуправляющихся территорий;

j) приветствовала активное участие территории в работе Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна;

k) подчеркнула, что территория должна продолжать участвовать в деятельности Специального комитета, в том числе в региональных семинарах в целях представления Комитету обновленной информации, касающейся процесса деколонизации;

l) подчеркнула также важность информирования Специального комитета о мнениях и пожеланиях народа Виргинских островов Соединенных Штатов и обеспечения более четкого понимания им его положения, включая характер и масштабы существующих политических и конституционных договоренностей между Виргинскими островами Соединенных Штатов и управляющей державой;

m) призвала управляющую державу принимать участие в работе Специального комитета и в полной мере сотрудничать с ним в целях осуществления положений статьи 73 e) Устава и Декларации, а также информирования Комитета об осуществлении положений статьи 73 b) Устава об усилиях по содействию развитию самоуправления на Виргинских островах Соединенных Штатов и призвала управляющую державу оказывать содействие выездным и специальным миссиям в территорию;

п) подтвердила вытекающую из Устава ответственность управляющей державы за содействие социально-экономическому развитию и сохранение культурной самобытности территории и просила управляющую державу принять меры для привлечения и эффективного использования всей возможной помощи как на двусторонней, так и на многосторонней основе в целях укрепления экономики территории;

о) приняла во внимание Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая цели в области устойчивого развития, подчеркнула важность обеспечения устойчивого социально-экономического развития территории путем стимулирования поступательного, всеохватного и справедливого экономического роста, создания более широких возможностей для всех, уменьшения неравенства, повышения базовых стандартов жизни, поощрения справедливого социального развития и интеграции и пропаганды комплексных и устойчивых методов управления природными ресурсами и экосистемами, которые согласуются, в частности, с целями экономического, социального и человеческого развития и одновременно способствуют сохранению экосистем, их регенерации и восстановлению и повышению их устойчивости перед лицом новых и будущих вызовов, и настоятельно призвала управляющую державу воздерживаться от проведения всякого рода незаконной, вредной и непродуктивной деятельности, которая не согласуется с интересами народа территории, в том числе от использования территории в качестве международного финансового центра;

р) просила территорию и управляющую державу принимать все необходимые меры для защиты и охраны окружающей среды территории от любой деградации и вновь просила соответствующие специализированные учреждения продолжать наблюдать за экологической обстановкой в территории и оказывать территории помощь согласно действующим у них правилам процедуры;

с) призвала управляющую державу, специализированные учреждения и другие организации системы Организации Объединенных Наций и региональные организации предоставлять всю необходимую помощь территории, поддерживать усилия по восстановлению и реконструкции и укреплять потенциал в плане обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и снижения риска, особенно в связи с последствиями обрушившихся на территорию в 2017 году ураганов «Ирма» и «Мария»;

г) просила Специальный комитет продолжить изучение вопроса о Виргинских островах Соединенных Штатов и представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят четвертой сессии доклад по этому вопросу и об осуществлении резолюции.

