



大会

Distr.: General
14 February 2019
Chinese
Original: English

给予殖民地国家和人民独立宣言 执行情况特别委员会

托克劳

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
领土概况	3
一. 宪政和政治发展	4
A. 地方自治	4
B. 全民投票进程	4
二. 经济状况	5
A. 总体经济概况	5
B. 管理国向托克劳提供的援助	6
C. 交通和通信	6
D. 供电	6
三. 社会状况	7
A. 概述	7
B. 教育	7

说明：本工作文件所载资料来自公开来源，包括领土政府提供的资料，以及管理国根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款递交秘书长的资料。管理国于 2018 年 12 月 7 日递交资料。更多详细资料载于以往工作文件，可查阅：www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml。



C. 保健	7
四. 环境	8
五. 对外关系	8
六. 领土的未来地位	9
A. 领土政府的立场	9
B. 管理国的立场	10
七. 联合国的审议情况	10
A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会对托克劳问题的审议	10
B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)对托克劳问题的审议	10
C. 大会采取的行动	11
附件	
托克劳地图	13

领土概况

领土：托克劳是新西兰管理的一块《联合国宪章》界定的非自治领土。

管理国代表：行政长官罗斯·阿德恩。

地理：托克劳由三个小环礁岛(法考福、努库诺努和阿塔福)组成。构成每个环礁岛的陆地宽不超过 200 米，海拔不超过 5 米。往南 480 公里处的萨摩亚是距离最近的相邻大岛，也是托克劳通往外界的主要联系地点。托克劳只能乘船前往，从萨摩亚乘帆船前往，平均需要 30 个小时。没有空运服务。

陆地面积：12.2 平方公里

专属经济区：318 990 平方公里

人口：1 499 人(2016 年 10 月人口普查数据)，分布情况如下：阿塔福 519 人；法考福 448 人；努库诺努 448 人；萨摩亚 48 人(托克劳公共事务处职员及其近亲属)。有 7 176 名托克劳人居住在新西兰(2013 年人口普查)。作为新西兰公民，托克劳人也可在澳大利亚居住。

出生时预期寿命：69.1 岁(妇女：70.4 岁；男子：67.8 岁(2010-2015 年估计数))。

民族组成：托克劳人属波利尼西亚人，与萨摩亚有着语言、血统和文化联系。

语言：托克劳语。英语和萨摩亚语使用也很广泛。

首都：无。每个环礁岛都有自己的行政中心。

领土政府首脑：托克劳乌卢。托克劳名义首领职位由各环礁岛的长老大会联合主席每年轮流担任。

主要政党：无。

选举：每第三年的 1 月份举行选举。最近一次选举于 2017 年 1 月举行。

立法机构：一院制长老大会。

经济：主要收入来源是渔业许可费以及新西兰以预算支助和项目资金形式提供的援助。

货币单位：新西兰元(新元)。

人均国内生产总值：6 275 美元(2015/16 财政年度，托克劳国家统计局办公室)。

简史：托克劳最初由周边岛屿的波利尼西亚人居住，1889 年成为英国保护地，1925 年管理权移交新西兰。1948 年的《托克劳法案》将托克劳的主权移交给了新西兰。

一. 宪政和政治发展

A. 地方自治

1. 如以前所报告的那样，目前的宪政发展进程源自长老大会(托克劳全民代表机构)1998 年决定核可题为“托克劳现代议会”的综合报告。该报告探讨了托克劳在建立一个适合以环礁岛或村庄为基础且尊重传统决策习俗的自治社区的宪政框架方面面临的核心问题。
2. 根据该报告，长老大会代表目前是在村民比例代表制基础上选出的，采取村民普选制，而不是像以前那样采取平等村代表制，由各村长老会(村委员会)任命代表。2017 年，21 名代表当选为长老大会成员：三个村每村 7 名，其中包括每个村妇女委员会的 1 名代表。2004 年，针对长老大会主席的任命方法以及 6 人组成的持续治理委员会的作用和责任作了进一步决定；6 人委员会是长老大会休会期间的政府行政部门。委员会由三名长老大会联合主席(各村的代表)和村长老会指定的每村 1 名长老大会代表组成。托克劳乌卢(即政府首脑)的职务每年由这三名长老大会联合主席轮流担任。2018 年 2 月，法考福村的长老大会联合主席接任乌卢。2019 年 2 月，将轮到阿塔福村的长老大会联合主席担任该职。
3. 2004 年，三个村委员会全面承担向各村提供公共服务的责任。这项决定源自“托克劳现代议会”办法，据此每一个环礁岛传统的村长老会应成为今后任何治理结构的基础。按照这项安排，三个村委员会把应在国家一级开展的活动的权力下放到长老大会(见 [A/AC.109/2005/3](#))。
4. 新西兰主要负责维持与托克劳关系的官员担任托克劳行政长官，由新西兰外交部长任命。现任行政长官是罗斯·阿德恩。阿德恩曾任纽埃高级专员，2018 年 5 月就任行政长官。行政长官办公室吸取外交贸易部包括太平洋和发展集团的咨询意见和支助。

B. 全民投票进程

5. 2003 年，长老大会在所有三个村委员会的支持下，做出一项正式决定，即核准同新西兰自由联系的自治，作为将同新西兰政府积极探讨的选择。2005 年 8 月，长老大会核准了宪法草案，作为拟议的自决法案的基础，并核准了自由联系条约草案案文。2005 年 11 月，新西兰内阁予以正式批准。包括条约草案和宪法草案的全民投票整套议案将成为就自决进行全民投票的基础。根据长老大会的一项决定，改变托克劳地位需要有效选票总体上的三分之二多数票。
6. 2006 年 2 月 11 日至 15 日，先后在阿皮亚和三个环礁岛举行了第一次自决问题全民投票(见 [A/AC.109/2006/20](#))。结果没有达到所需的三分之二多数，但托克劳人有效投票中有 60%赞成与新西兰自由联系的自治。联合国正式监测了全民投票，认为该次投票是可信的，反映了托克劳人民的意愿。在秘书处政治事务部一名政治事务干事的陪同下，给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的一名代表也对全民投票进程进行了观察。

7. 2006 年 8 月，长老大会投票决定于 2007 晚些时候举行关于托克劳自决问题的第二次全民投票。通常称作一揽子自决方案的拟议宪法和条约草案将是相同的，接受提案的法律门槛仍是三分之二多数。

8. 2007 年 10 月 20 日至 24 日举行了第二轮全民投票。结果是 64.4%赞成，再次低于三分之二的门槛，因此没有改变领土地位(见 [A/AC.109/2007/19](#))。同第一次全民投票一样，联合国正式监测了投票情况，特别委员会和政治事务部的代表作为观察员在场。

9. 第二次全民投票结果公布后，长老大会请新西兰政府保留整套一揽子自决方案。持续治理委员会指出，托克劳将来也许可以改变全民投票三分之二多数的门槛，但应采取措施，确保门槛得到每一个村明确的多数票的支持，以保证团结。委员会还指出，该领土坚定地致力于自决，并希望拥有一部宪法，尽管是一部不包括自由联系和自治条款的宪法。

10. 两次全民投票的结果都没有达到长老大会为改变地位规定的支持门槛，新西兰承认并接受了这些结果。在 2007 年全民投票有了结果之后，当时的新西兰总理于 2008 年 2 月会晤了托克劳领导人，讨论新西兰与托克劳关系发展的未来步骤。双方商定，托克劳的自决努力应“暂停”，与此同时，托克劳将集中精力满足其各项基本需求。目前情况未变。

二. 经济状况

A. 总体经济概况

11. 托克劳的经济增长面临严重制约，包括存在各种不利的自然条件，例如面积狭小、孤悬海隅、各环礁相距遥远、自然资源匮乏以及自然灾害频发。由于管理国提供了数量可观的援助，才能使该领土的经济维持稳定，直至最近渔业许可费收入大幅增加。在新西兰的不断援助下，持续治理委员会打算继续着力于改善教育、保健、维持治安等核心公共服务的提供；完成学校、医院、可再生能源、电信、运输等关键基础设施项目；适应气候变化；加强该委员会及托克劳公共事务处。

12. 托克劳新的渔业政策旨在尽最大限度地扩大因可持续利用其专属经济区产生的惠益，作为这一政策的一部分，托克劳于 2012 年加入了“休渔期计划”。该机制使船主可购买和交易在《关于涉及共同利益的渔业管理合作的瑙鲁协定》管辖地点海上捕捞的天数。该计划被用来管理金枪鱼捕获鱼种的渔获量，并通过从远洋捕鱼国收取准入费来增加渔业收益率。2015 年 10 月，长老大会核准进行渔业改革，旨在进一步改善该领土近海和沿岸渔业行政和管理。改革方案继续实施，由托克劳、行政长官办公室以及向行政长官提供技术咨询的新西兰第一产业部代表组成的渔业改革指导小组提供指导。

13. 传统和社区价值观及习俗具有举足轻重的作用，使领土居民能够普遍安居乐业，配给制以及重视维持家庭和(或)大家庭观念就是证明。配给制的传统要求将粮食和农产品存放于中央地点，再由分配者按“共享组”分配。这项原则规定了

一种安全可靠的分配制度，满足社区内每一名成员的需要，包括老人、寡妇、单亲父母和儿童的需求。

14. 2018 年 4 月，托克劳政府经济发展、自然资源和环境部举办了主题为“小而可持续”的第一次托克劳经济首脑会议。

B. 管理国向托克劳提供的援助

15. 有关方面通过预算支助、具体项目和区域方案提供因地制宜的援助。2018/19 年度，新西兰将提供 1 100 万新元一般预算支助，并提供 250 万新元关键基础设施升级预算支助。2018/19 年度主要在建基础设施项目的预计支出为 1 500 万新元。其中约 400 万新元将用于共同优先事项，如教育、加强渔业和财政管理、适应气候变化以及一系列其他活动，其中包括海事安全、环礁岛间船只、备灾、维持治安、奖学金和环境管理举措。

16. 新西兰 2017 年还宣布了对托克劳基础设施的两项重要投资：

(a) 1 580 万新元，用于升级四个地点的礁道和码头，以便更安全、更高效地将人和货物从船上转运上岸，并使一艘环礁岛间船只能够运作。托克劳政府出资 300 万新元；

(b) 2 220 万新元，将各环礁岛与一根海底互联网电缆连接，提供更快的互联网接入，从而能够加强交流、管理和治理及改善卫生和教育服务。托克劳政府出资 700 万新元，而费用概算总额为 2 920 万新元。

17. 2004 年 11 月正式设立了托克劳国际信托基金，便于未来为托克劳提供跨代保障和独立收入来源。截至 2018 年 6 月 30 日基金余额为 9 030 万新元。

C. 交通和通信

18. 托克劳没有简易机场。其运输需求由来自阿皮亚的定期客运和货运服务满足。2016 年，新西兰政府向托克劳赠送了 Mataliki 号船，该船是专门建造的，可运载多达 60 名旅客以及基本货物。新西兰还在升级码头和礁道，以便更好地将乘客和货物从船上转运上岸(见上文第 16(a)段)。2018 年 3 月启用 Kalopaga 号船后，交通连线得到了进一步改善。托克劳出资购买的这艘货轮可运载 8 名旅客。

19. 托克劳电信服务由托克劳电信总公司(Teletok)提供。2017 年 6 月，托克劳电信总公司安装了 4G 移动信号塔，使其能够在全部三个环礁岛建立移动电话服务。新西兰为将托克劳与一根海底互联网电缆连接进行的投资还将确保各环礁岛有高速互联网接入(见上文第 16(b)段)。

D. 供电

20. 作为一个受气候变化影响的太平洋岛国，托克劳致力于发展可再生能源，可作为其他国家的一个榜样。在由托克劳政府和新西兰政府供资的托克劳可再生能源项目完工后，2012 年，托克劳成为世界上第一个主要使用太阳能发电的地区。该举措包括在三个环礁岛上安装太阳能光伏发电系统。

21. 电力需求自 2012 年以来大幅增加。因此，2016 年，托克劳政府提供了资金，用于扩大光伏系统和更新村配电网络。然而，电力依然供不应求。托克劳政府和新西兰政府目前正在考虑利用新技术大规模扩大和更新太阳能系统，以确保托克劳在至少 15 年里有至少 90% 的电力来自可再生能源。

三. 社会状况

A. 概述

22. 2016 年 10 月 18 日，新西兰统计局和托克劳国家统计局进行了五年一次的人口普查。托克劳法律上的官方常住人口为 1 499 人，其中包括普查日的常住人口(1 197)和当天缺席的部分常住人口(302)。这一总数字比 2011 年上次普查时增加 6.2%。

23. 第一次家庭收入和支出调查也于 2016 年完成。本次调查估计家庭年收入共计 700 万新元，其中就业占 77.2%，应计租金占 10%，转移收入(包括汇款、社会福利、养恤金和奖学金)占 7%，赠金(实物和汇款)占 5.1%。调查估计，平均家庭规模为 4.6 人，人均年收入 6 100 新元。约 40%托克劳人口不到 20 岁，中位年龄为 25 岁。

B. 教育

24. 在托克劳，幼儿、小学和中学教育直至 13 岁都是免费的，由三所学校提供，每个环礁岛有一所学校。作为南太平洋大学的一个所有方，托克劳可通过设在每个环礁岛的该大学的卫星接收器和中心接入该大学远程学习基础课程。该大学当地基础设施和工作人员的费用由托克劳政府承担。据管理国称，托克劳政府正大量投资于其奖学金计划，优先考虑在该大学进行的学习。

25. 得到新西兰的重大财政承诺后，托克劳正在开展一项长期计划，在梅西大学教育发展中心的协助下，实行义务教育改革。援助的重点是加强学校治理和领导、教师 and 校长的专业发展及改善学生的学习成果。新西兰教育审查办公室于 2018 年 3 月访问了托克劳的三个村庄，评估进展情况，并与村委会和教育委员会就今后几年的优先事项进行协商。2018 年审查发现，自 2013 年审查以来，儿童早期教育和小学教育的质量有所改进。然而，仍有许多工作要做，特别需要注意改进中等教育的提供。预计 2019 年将制定一项进一步支持教育部门的计划。

26. 阿塔福和法考福的新学校于 2013 年建成，资金来自新西兰。托克劳政府为努库诺努的新学校大楼提供了资金，新大楼于 2017 年竣工。

C. 保健

27. 根据管理国提供的资料，在三个分散的环礁岛提供充分保健服务依然是一项重大挑战。托克劳卫生部一直为努库诺努的新医院提供人员和设备，将其作为基础医院，为托克劳提供更多紧急服务。然而，据管理国称，阿塔福和法考福的村委员会尚未支持这一计划，因为担心其社区会得到劣质服务。2018 年 12 月 7 日，新西兰正式向托克劳赠送了一艘环礁岛间船只，用作环礁岛之间的小型客运轮渡。

该船将在各村之间提供搜索和救援、海上救护和一般运输服务。此外，对高速互联网接入的投资将扩大服务提供备选方案的范围。

28. 工具和程序已经到位，旨在所有医院及早发现非传染性疾病和风险因素，以便向病人提供早期支助和管理。新西兰政府支持区域组织提供技术援助，以减少烟草使用等导致非传染性疾病的风险因素，并为此类疾病提供更好的初级保健。还支持免疫接种方案及性和生殖健康服务。2017 年，托克劳因其“2020 年托克劳无烟”政策，与西太平洋区域的其他获奖者一道获得了世界卫生组织(世卫组织)授予的世界无烟日奖。

29. 由于实行孕产妇早期转诊，托克劳的婴儿和孕产妇死亡人数很低。产前保健率和儿童免疫率达 100%。

30. 计划 2019 年对托克劳临床保健服务提供情况和托克劳病患转诊计划进行审查，以改进保健服务的提供。

四. 环境

31. 托克劳特别容易受到海平面上升、极端气候事件和相关灾害等气候变化的影响。长老大会于 2016 年 7 月将气候变化问题纳入了 2016-2020 年托克劳发展框架下的国家优先事项。2017 年 4 月，托克劳正式推出了题为“与变化共存：2017-2030 年提高托克劳应对气候变化和相关危害能力的综合国家战略”的气候变化战略。该战略确定了三个相互关联的战略投资途径：减缓(脱碳发展)、适应(加强风险减少和适应统筹工作，以提高面对气候变化和灾害时的抵御能力)和人类发展(能力建设、教育、培训、公共宣传和外联)。相应的执行计划也于 2017 年 4 月启动，其中概述了该战略的第一个五年即 2017 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间的工作。

32. 据管理国称，已转达托克劳对因其宪法地位而无法获得全球气候变化基金的关切。新西兰认识到对托克劳承担的独特义务，即协助努力适应气候变化。新西兰正在资助收集与气候变化有关的数据并制定沿海风险缓解计划，以支持气候变化复原力努力。

五. 对外关系

33. 《托克劳和新西兰伙伴关系原则声明》第 9 和第 10 段规定，托克劳是非自治领土，目前不具备独立于新西兰的国际法人资格，本身不能作为一个国家订立正式的国际法律义务。新西兰在同托克劳协商之后，负责代表后者订立所有此种义务。托克劳以自身的名义参加了一些区域和国际组织，只要这些组织允许以这种方式参与。

34. 托克劳正在寻求加强与区域和国际组织的互动协作。托克劳是太平洋共同体、太平洋共同体沿海渔业方案、南太平洋大学理事会、太平洋区域环境方案以及太平洋岛屿论坛渔业局的成员。在 2014 年 7 月 29 日至 31 日于帕劳科罗尔举行的第

四十五次太平洋岛屿论坛上，与会者同意接纳托克劳为联系成员。托克劳还是波利尼西亚领导人小组的成员，世卫组织、联合国教育、科学及文化组织及联合国粮食及农业组织的联系成员。除新西兰外，萨摩亚也是托克劳的一个重要双边联系方。

35. 托克劳代表作为新西兰代表团的一部分参加了联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十四届会议。在第二十三届会议上，新西兰宣布，应托克劳政府要求，新西兰向联合国提交了正式声明，使《公约》和《巴黎协定》适用领土的范围扩大到托克劳。新西兰按照《公约》提交的国家报告中现在将包括托克劳采取的行动，据管理国称，这可能使该领土减缓气候变化的工作得到更多认可，其易受气候变化影响的状况得到更多关注。该领土继续寻求支持其参加绿色气候基金以及其他适应和缓解机制。

六. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

36. 在 2018 年 6 月 22 日特别委员会第 10 次会议上，托克劳乌卢 Afega Gaulofa 说，托克劳三个村委员会最近会见了联合国机构和太平洋区域组织理事会的代表以及托克劳的新任行政长官。两次会议都富有成效，他期待与行政长官保持密切的工作关系。与此同时，托克劳人民的利益必须始终置于实现自治目标的所有努力的核心。此外，尽管托克劳和新西兰继续共同努力促进托克劳人民的福祉，他要求委员会协助确保托克劳作为一个领土不被排除在包括气候融资在内的全球财政援助之外，这对由一群偏远低洼环礁岛组成的托克劳尤为重要。

37. 托克劳乌卢说，全民投票之后，托克劳在决策和公共服务管理方面加强了治理制度。虽然该领土仍然致力于自决，但长老大会决定，在进一步发展能力、基础设施和经济之前，不再考虑举行另一次全民投票。与此同时，托克劳将继续向委员会寻求支持和指导。作为托克劳乌卢，他相信《2016-2020 年国家战略计划》将为自治奠定基础。尽管金融环境困难，托克劳继续为该计划的优先事项编列了预算。

38. 关于伙伴关系原则的联合声明和新西兰的经济支助安排证明了托克劳与新西兰之间融洽的关系。考虑到日益增长的发展需求，托克劳将继续寻求新西兰及其发展伙伴的支持。托克劳正与新西兰密切合作，将资源用于关键领域。持续治理委员会期待与新西兰总理的首次会晤。

39. 海水上升侵蚀了环礁岛并造成了环礁岛的水质污染。虽然其他太平洋国家可以从特别气候变化基金以及其他环境基金和方案获得大量资金，但托克劳被列入新西兰的分配范围，无法以自身的名义获得资金。在联合国开发计划署和联合国粮食及农业组织的财政支助下，托克劳在适应气候变化和粮食安全项目上取得了进展。在区域和国际机构的支持下，托克劳将启动沼气生产项目，以补充家庭烹饪燃料。托克劳通过其“与变化共存”战略以及在《巴黎协定》框架内作出的国家自主贡献承诺来应对气候变化。

40. 他最后指出，为了确保更可持续的发展，《国家战略计划》把重点放在了善治、基础设施以及交通和通信上。在后一个领域，托克劳正在运营一个由两艘船组成的船队，提供客运和货运服务，并与新西兰合作扩大礁道和改善码头周围的基础设施，确定实施航空服务的方案，并连接到一根海底互联网电缆。托克劳的公共服务在本地控制之下已有近 20 年。

B. 管理国的立场

41. 新西兰常驻联合国代表克雷格·约翰·霍克代表托克劳行政长官罗斯·阿德恩在 2018 年 6 月 22 日举行的特别委员会第 10 次会议上发言。他说，应托克劳的要求，新西兰于 2017 年决定任命专职的托克劳行政长官。新西兰对太平洋地区的关注日益增强，形成了加强该国在太平洋地区关系的势头，并相信新西兰与托克劳的关系将继续为托克劳人民带来切实的利益。

42. 过去三十年来，新西兰逐步将行政权力下放给托克劳，并支持其机构的发展。托克劳有自己的法院系统，制定自己的法律，运营自己的公共服务，并行使当地行政权力。虽然 2006 年和 2007 年的全民投票因微弱差距而没有达到改变地位所需的三分之二多数，但接近的结果反映出加强自治的强烈愿望。新西兰致力于帮助托克劳提高其自治能力和信心，并改善生活质量。2017 年 12 月，新西兰宣布拨款近 4 000 万新元用于升级三个环礁岛周围的通道，并将托克劳连接到海底光缆。新西兰还一直与领土政府密切合作，改善渔业行政管理。

43. 鉴于气候变化对托克劳天气模式和沿海环境的巨大影响，包括泻湖酸化，新西兰正通过一个减少沿海洪水风险的项目支持该领土的适应气候努力。此外，托克劳作为新西兰代表团成员经常参加国际气候变化谈判，例如 2017 年联合国气候变化问题会议。新西兰致力于改善最偏远地区公民的生活质量，并欢迎委员会持续关注托克劳。

七. 联合国的审议情况

A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会对托克劳问题的审议

44. 特别委员会在 2018 年 6 月 22 日举行的第 10 次会议上审议了托克劳问题。在上述会议上，巴布亚新几内亚代表(也代表斐济、印度尼西亚和塞拉利昂)介绍了决议草案 [A/AC.109/2018/L.23](#)，特别委员会未经表决予以通过。斐济代表作了发言(见 [A/AC.109/2018/SR.10](#))。

B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)对托克劳问题的审议

45. 在 2018 年 10 月 12 日举行的特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)第 6 次会议上，新西兰常驻代表代表管理国和托克劳行政长官说，新西兰政府与托克劳之间关系的最近发展反映了新西兰政府对上述重要问题采取的新方法，新西兰希望以此与太平洋邻国建立更牢固的伙伴关系。

46. 他说，在今后四年里，新西兰计划在托克劳投资 8 600 万新元，用于改善保健和教育系统；减少环礁岛间的旅行时间；提供更快、更可靠的互联网服务；改

善治理、透明度和民主做法；加强公共财政管理能力；以可持续的方式最大限度地增加渔业收入。新西兰还在帮助建设气候变化复原力，特别是为此降低沿海水淹的风险并建造一个气象站；鉴于托克劳作为非自治领土，无法获得许多国家可利用的全球气候融资来源，此类努力尤为重要。托克劳还经常在国际气候谈判中发挥作用，已被纳入《联合国气候变化框架公约》和《巴黎协定》。新西兰仍致力于建设托克劳实现自治的能力和信心。新西兰欢迎委员会对这个问题的关注，并将继续在这方面提供协助。

47. 在同次会议上，巴布亚新几内亚代表以本国代表身份就托克劳问题发言，赞赏双方就自决进程进行了建设性的交往，从而成为其他非自治领土的楷模。

48. 2018 年 10 月 17 日，第四委员会第 9 次会议未经表决通过了关于托克劳问题的决议草案十五(见 [A/73/23](#)，第十三章)。

C. 大会采取的行动

49. 在 2018 年 12 月 7 日第 48 次全体会议上，大会未经表决通过了关于托克劳问题的第 [73/118](#) 号决议。大会在该决议中：

(a) 承认 2008 年长老大会决定，推迟审议任何未来托克劳自决行动，新西兰和托克劳将继续努力并重视确保增进和加强托克劳各环礁的基本服务和基础设施，从而确保提高托克劳人民的生活质量，为他们提供机会；

(b) 欢迎托克劳 2004 年以来向三个村长老会(村委员会)下放权力方面取得的进展，注意到计划根据 2012 年汇编的《权力下放审查报告》的建议举行进一步讨论；

(c) 赞赏地注意到托克劳和新西兰仍坚定致力于托克劳目前的发展，以促进托克劳人民的长远利益，尤其强调进一步发展每个环礁的设施，以满足当前的要求，包括投资将托克劳连接到一条海底电缆，以提供更快、更可靠的互联网服务；

(d) 回顾托克劳审议了《2016-2020 年国家战略规划》，其中优先考虑善治、人类发展、基础设施发展、可持续性和适应气候变化，并注意到托克劳完成了确定 2016-2020 年发展和其他优先事项的《国家战略计划》，其中侧重于发展基础设施以支持服务供应，包括为此制定运输和电信解决方案；

(e) 承认新西兰持续并始终承诺满足托克劳人民的社会和经济要求，包括为此提供新的航运服务资产、发展航运基础设施以及为从儿童早期教育到大学本科基础课程的教育服务交付提供预算支助，并确认联合国开发计划署和世卫组织的支持与合作；

(f) 赞扬托克劳 2013 年在管理国的支持下完成了托克劳可再生能源项目，并获得新西兰能效和节能局授予的可再生能源奖；

(g) 又赞扬托克劳最近采取多项措施，通过其“到 2020 年建立无烟托克劳”政策保障人民健康，并鼓励管理国、联合国系统和相关利益攸关方为执行该政策提供必要的支持；

(h) 承认托克劳需要国际社会的持续支助并渴望参加关于《2030 年可持续发展议程》、气候变化的影响以及环境和海洋保护的讨论，在此方面鼓励酌情协助执行托克劳题为“与变化共存：2017-2030 年增强托克劳气候变化和相关灾害复原力综合国家战略”的气候变化战略和相关计划，又承认管理国努力将托克劳采取的减缓气候变化行动纳入其提交联合国气候变化框架公约秘书处的国家报告；

(i) 满意地回顾建立和营运托克劳国际信托基金，以支持托克劳持续的需求，并促请会员国和国际及区域机构向该基金捐款，以便提供切实的支持，协助托克劳克服地域狭窄、孤悬海隅和资源匮乏等问题；

(j) 欢迎该区域的其他国家和领土对托克劳采取合作态度，对其经济和政治愿望以及进一步参与区域和国际事务给予支持；在此方面注意到托克劳成功担任了 2014 年 7 月 1 日和 2 日在托克劳举行的南太平洋论坛渔业局论坛渔业委员会第十次年度部长级会议主席，托克劳乌卢代表渔业局出席了 2014 年 9 月 1 日至 4 日在阿皮亚举行的第三次小岛屿发展中国家问题国际会议，以及托克劳 2016 年 4 月 27 日签署《太平洋岛屿发展论坛宪章》，以便成为该论坛第 12 名成员；

(k) 促请管理国和联合国各机构在托克劳进一步发展的过程中继续向其提供援助；

(l) 确认管理国按照《联合国宪章》第七十三条(辰)款采取积极行动，向秘书长递送关于托克劳政治、经济和社会状况的资料；

(m) 赞扬托克劳和新西兰均承诺继续为托克劳及其人民的利益共同努力；

(n) 请特别委员会继续审查托克劳非自治领土的问题，并就此向大会第七十四届会议提出报告。

附件

托克劳地图

