



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
9 March 2018
Russian
Original: English

Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

Гибралтар

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Общие сведения	3
II. Конституционные, правовые и политические вопросы	3
III. Бюджет	5
IV. Экономическое положение.	5
A. Общие сведения.	5
B. Банковские и финансовые услуги.	6
C. Транспорт	7
D. Туризм.	8
V. Положение в социальной сфере	9
A. Занятость	9
B. Социальная защита и социальное обеспечение	9
C. Здравоохранение	9

Примечание: Информация, содержащаяся в настоящем рабочем документе, подготовлена на основе информации, препровожденной Генеральному секретарю управляющей державой в соответствии со статьей 73 *e* Устава Организации Объединенных Наций, и информации, предоставленной правительством Испании, а также сведений из открытых источников, включая источники правительства территории. Информация была препровождена управляющей державой 18 декабря 2017 года. Дополнительные сведения содержатся в предыдущих рабочих документах, размещенных по адресу www.un.org/ru/decolonization/workingpapers.shtml.



D.	Образование	9
E.	Преступность и общественная безопасность	10
F.	Права человека	10
VI.	Окружающая среда	11
VII.	Форум для диалога по вопросу о Гибралтаре	11
VIII.	Будущий статус территории.	12
A.	Позиция управляющей державы.	12
B.	Позиция правительства территории.	13
C.	Позиция правительства Испании	14
D.	Переговоры между Соединенным Королевством и Испанией.	15
E.	Обсуждения между Соединенным Королевством и Гибралтаром	15
IX.	Рассмотрение вопроса в Организации Объединенных Наций.	16
A.	Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам.	16
B.	Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет).	17
X.	Решение Генеральной Ассамблеи	17

I. Общие сведения

1. Гибралтар является самоуправляющейся территорией, управляемой Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии. Согласно управляющей державе, основа нынешних взаимоотношений между правительством Соединенного Королевства и его самоуправляющимися территориями закреплена в конституции каждой территории; суверенитет над Гибралтаром был передан Соединенному Королевству Испанией по Утрехтскому договору в 1713 году, и суверенитет над сушей распространяется и на территориальные воды. Со своей стороны, Испания утверждает, что согласно статье 10 этого договора она уступила только город и замок Гибралтара, а также его порт, оборонительные сооружения и крепости. В 2017 году Генеральная Ассамблея ввиду своего давнего призыва к Испании и Соединенному Королевству провести переговоры по вопросу о Гибралтаре (см. резолюцию 2070 (XX), принятую 16 декабря 1965 года) в своем решении 72/520, помимо прочего, настоятельно призвала правительства Испании и Соединенного Королевства, прислушиваясь к интересам и чаяниям Гибралтара, которые соответствуют нормам международного права, достичь в духе Брюссельского заявления от 27 ноября 1984 года окончательного урегулирования вопроса о Гибралтаре в свете соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи и применимых принципов и в духе Устава Организации Объединенных Наций (см. разделы с VIII по X ниже).

2. Эта территория представляет собой узкий полуостров, протянувшийся к югу от юго-западного побережья Испании, с которой он соединяется перешейком длиной около 1,6 км. В 8 км к западу от Гибралтара на другой стороне бухты находится испанский порт Альхесирас, а в 32 км к югу на противоположной стороне Гибралтарского пролива лежит Африканский континент. По данным управляющей державы, площадь Гибралтара составляет 5,8 кв. км; по данным Испании, которая настаивает на своем суверенитете над этой территорией, — 4,8 кв. км. Вопросы, касающиеся перешейка и прибрежных вод Гибралтара, по-прежнему являются предметом разногласий.

3. В 2017 году численность населения территории составляла 33 573 человека. Денежной единицей территории является гибралтарский фунт, имеющий хождение наравне с фунтом стерлингов. Основные торговые и коммерческие операции территория осуществляет с европейскими странами, Соединенными Штатами Америки и странами Северной Африки. Закон о британских заморских территориях 2002 года предусматривает предоставление гражданам британских заморских территорий британского гражданства.

II. Конституционные, правовые и политические вопросы

4. Согласно Конституционному приказу 2006 года, исполнительная власть Гибралтара осуществляется Советом министров, в состав которого входят избираемые министры, и королевой Великобритании, которую в Гибралтаре представляет губернатор. С января 2016 года губернатором является генерал-лейтенант Эдвард Дэвис. В соответствии с Конституцией 2006 года губернатор отвечает за внешние сношения, оборону, внутреннюю безопасность (включая работу полиции — совместно с Управлением полиции Гибралтара) и за некоторые назначения на государственные должности, производить которые он уполномочен Конституцией. Всеми остальными вопросами занимается выборное правительство Гибралтара.

5. После выборов губернатор назначает главного министра, который является избранным членом парламента Гибралтара и который, по мнению губернатора,

вероятнее всего будет пользоваться наибольшим доверием членов парламента. Другие министры назначаются губернатором по рекомендации главного министра из числа избранных членов парламента. По Конституции 2006 года парламента может принимать законодательные акты для обеспечения общественного спокойствия, порядка и ответственного управления в Гибралтаре, при этом за Британской короной сохраняется полное право время от времени принимать законы в тех же целях. Управляющая держава отмечает, что после вступления в силу Конституции 2006 года Британская корона ни разу не воспользовалась этим правом. В Конституции 2006 года содержатся также положения о находящихся во владении Британской короны землях в Гибралтаре.

6. В Гибралтаре есть верховный суд, решения которого могут быть обжалованы в апелляционном суде, а последующие апелляции направляются Ее Величеству в Совете, действующему по рекомендации Судебного комитета Тайного совета.

7. Победу на всеобщих выборах, проведенных 26 ноября 2015 года, одержал Альянс Социалистической партии труда Гибралтара и Либеральной партии Гибралтара во главе с Фабианом Пикардо, набравший 68 процентов голосов, что обеспечило ему 10 мест в парламенте, против 31 процента голосов, отданных за Социал-демократическую партию Гибралтара, которая получила оставшиеся 7 мест; при этом 0,6 процента голосов были признаны недействительными. Г-н Пикардо был вновь избран главным министром. Ожидается, что следующие выборы состоятся в 2019 году.

8. В Конституции 2006 года предусмотрено, что, хотя главную ответственность за выполнение Гибралтаром требований законодательства Европейского союза несет управляющая держава, вопросы, которые являются ответственностью избранных министров, не перестают быть таковыми, даже в тех случаях, когда они возникают в рамках Европейского союза. В результате создания исключительно для целей проведения выборов в Европейский парламент нового избирательного округа, в который вошли Гибралтар и юго-западная часть Англии (так называемый «объединенный округ»), жители Гибралтара в июне 2004 года впервые приняли участие в выборах в Европейский парламент, а затем участвовали в них в июне 2009 года и в мае 2014 года. 23 июня 2016 года избиратели в Гибралтаре приняли участие в референдуме по вопросу о членстве Соединенного Королевства в Европейском союзе, и 96 процентов проголосовали за то, чтобы остаться в составе Европейского союза. На шестом заседании Объединенного министерского совета по делам заморских территорий, состоявшемся в Лондоне 28 и 29 ноября 2017 года, Соединенное Королевство подтвердило, что несет ответственность за представление интересов заморских территорий на переговорах по выходу из Европейского союза и что четкая цель переговоров заключается в достижении договоренности, которая устроила бы всех членов «семейства» Соединенного Королевства.

9. Соединенное Королевство по-прежнему считает, что как отдельная территория, признанная Организацией Объединенных Наций и с 1946 года входящая в ее перечень самоуправляющихся территорий, Гибралтар обладает индивидуальными и коллективными правами, закрепленными в Уставе Организации Объединенных Наций. Соединенное Королевство считает также, что народ Гибралтара имеет право на самоопределение. Управляющая держава не сомневается в том, что в Конституции 2006 года установлены соответствующие полномочия правительств Соединенного Королевства и Гибралтара.

10. Со своей стороны правительство Испании продолжает настаивать, что Конституция 2006 года не влияет на международную правосубъектность Гибралта-

тара; что ее принятие представляет собой реформу колониального режима, который остается неизменным; и что она никоим образом не затрагивает неизбежного процесса деколонизации Гибралтара, к которому применим не принцип самоопределения, а принцип территориальной целостности, как указано в резолюции 2353 (XXII) Генеральной Ассамблеи. В этой связи правительство Испании подчеркивает, что участие Гибралтара в международных нормативных документах, в том числе в области международных финансовых услуг, прав человека и охраны окружающей среды, возможно только через Соединенное Королевство как управляющую державу, ответственную за международные отношения территории.

III. Бюджет

11. По данным управляющей державы, по состоянию на март 2017 года поступления в бюджет территории за 2016/17 финансовый год составляли 653,8 млн фунтов стерлингов, а расходы — приблизительно 598,0 млн фунтов стерлингов. По оценкам правительства территории, в 2017/18 финансовом году общий объем поступлений составит 614,9 млн фунтов стерлингов, а общий объем расходов — 596,6 млн. фунтов стерлингов. Наибольшая доля сметных поступлений в 2017/18 году приходится на подоходный налог (45 процентов), за которым следуют пошлины, сборы и прочие поступления (28 процентов). Кроме того, правительство территории утвердило ассигнования на сумму 64,7 млн фунтов стерлингов на реализацию проектов капитального строительства в 2017/18 году, которые будут финансироваться из средств Фонда модернизации и развития; эта сумма больше, чем выделенные в 2016/17 году ассигнования в размере 47,7 млн фунтов стерлингов.

12. Правительство Испании напоминает о том, что Европейская комиссия проводит проверку в отношении налогового режима Гибралтара. Испания считает, что Гибралтар является налоговым убежищем и что этот режим освобождает компании, зарегистрированные в Гибралтаре, от налога на прибыль, получаемую за рубежом. В октябре 2016 года Европейская комиссия приняла решение распространить свое расследование режима налогообложения компаний в Гибралтаре на его практику предоставления некоторым компаниям особых налоговых льгот.

13. Управляющая держава в свою очередь утверждает, что Гибралтар выполняет все соответствующие директивы Европейского союза в отношении финансового надзора и регулирования, прямого налогообложения и борьбы с отмыванием денег.

IV. Экономическое положение

A. Общие сведения

14. В Гибралтаре нет известных запасов природных ресурсов и сельскохозяйственных земель. Все большую роль в экономике играют туризм и финансовые услуги, включая банковские услуги, страхование, экспедиторское обслуживание и управление портфелями ценных бумаг, а также азартные онлайн-игры. Прогнозируемый валовой внутренний продукт (ВВП) Гибралтара в 2016/17 году вырос до 1,907 млрд фунтов стерлингов, причем ВВП на душу населения оценивается в 56 612 фунтов стерлингов. По предварительным оценкам, ВВП за 2015/16 год составляет 1,75 млрд фунтов стерлингов, что на 8,5 процента (137,5 млн фунтов стерлингов) больше показателя за 2014/2015 год.

15. До 1980 года экономика в значительной мере зависела от расходов Министерства обороны Соединенного Королевства. По данным управляющей державы, с годами ситуация разительно изменилась, и доля военных расходов Соединенного Королевства в экономике Гибралтара снизилась с 60 процентов до менее 6 процентов. Кроме того, по данным управляющей державы, в 2017 году на Министерство обороны работало около 500 местных гражданских лиц и 350 военнослужащих регулярных и резервных компонентов Королевского гибралтарского полка.

В. Банковские и финансовые услуги

16. По данным управляющей державы, в Гибралтаре хорошо развит частный финансовый сектор, который регулируется Комиссией по финансовым услугам. Регулирование распространяется на все формы финансовых услуг, а законодательство, системы и административная практика Гибралтара, которые, с точки зрения управляющей державы, полностью соответствуют его обязательствам перед Европейским союзом, прошли независимые проверки в рамках обзоров, проводимых Группой разработки финансовых мер, Международным валютным фондом и другими учреждениями. Гибралтар также участвует в процессе национальной оценки риска и коллегиального обзора, проводимого Группой.

17. Уклонение от уплаты налогов — это преступление, являющееся предикатным по отношению к отмыванию денег, и финансовые учреждения обязаны заявлять о подозрительных операциях. Подразделение финансовой разведки Гибралтара, входящее в состав Эгмонтской группы подразделений финансовой разведки, на систематической основе обменивается информацией с другими членами Группы. По данным управляющей державы, Гибралтар заключил соглашения об обмене налоговой информацией с 104 странами и территориями; 88 соглашений, в частности с Австрией, Бельгией, Германией, Данией, Ирландией, Италией, Мальтой, Нидерландами, Польшей, Португалией, Финляндией, Францией и Швецией, вступили в силу. С сентября 2015 года налоговая информация предоставляется Соединенным Штатам Америки (первой стране, с которой Гибралтар заключил подобное соглашение) в соответствии с соглашением об автоматическом обмене информацией, заключенным в рамках Закона о налоговом соответствии иностранных счетов, а с сентября 2016 года — Соединенному Королевству в соответствии с аналогичным соглашением, заключенным на основании Положений о международном сотрудничестве (улучшение соблюдения налоговых требований) 2015 года (Соединенное Королевство). Положения об автоматическом обмене информацией с государствами — членами Европейского союза — Положения о международном сотрудничестве (улучшение соблюдения налоговых требований) 2015 года вступили в силу в январе 2016 года и призваны обеспечивать выполнение требований единого стандарта обмена налоговой информацией, установленного Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Кроме того, 26 июня 2017 года в отношении территории начали действовать четвертая директива Европейского союза по борьбе с отмыванием денег и реестр собственников-бенефициаров.

18. 14 октября 2015 года Комитет министров Совета Европы принял резолюцию, в которой он согласился с просьбой Соединенного Королевства, высказанной от имени Гибралтара, обеспечить проведение оценки Гибралтара силами Комитета экспертов по оценке мер борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма. В коммюнике, принятом по итогам шестого заседания Объединенного министерского совета по делам заморских территорий, заморские территории и Соединенное Королевство приветствовали прогресс, достигнутый заморскими территориями, в которых действуют финансовые центры, в плане

осуществления ряда мер, оговоренных в ходе обмена нотами по вопросу об обмене имеющейся у правоохранительных органов информацией о собственниках-бенефициарах, в том числе таких мер, как создание новых и надежных систем сбора и использования данных о собственниках-бенефициарах и обмена такими данными там, где таких систем еще нет. Объединенный министерский совет также с удовлетворением отметил вклад заморских территорий в международные усилия, направленные на обеспечение транспарентного налогообложения и борьбу с финансовыми преступлениями. Он вновь заявил о своей решимости играть ведущую роль в борьбе с коррупцией.

19. Правительство Испании напоминает, что в своем докладе 2014 года Европейское бюро по борьбе с мошенничеством при Европейской комиссии сообщило о наличии оснований полагать, что в Гибралтаре совершаются такие преступления, как контрабанда сигарет с его территории и отмыwanie денег, что наносит ущерб финансовым и другим интересам Европейского союза.

20. Управляющая держава отмечает, что с тех пор правительство Гибралтара получило юридические заключения, свидетельствующие о необоснованности утверждений, содержащихся в докладе Бюро.

С. Транспорт

21. В ходе переговоров, состоявшихся в Кордове, Испания, в 2006 году, были согласованы меры по улучшению двустороннего автотранспортного сообщения с Гибралтаром. В частности, было принято решение об открытии двустороннего движения на участке заграждения/границы и о создании «красного» и «зеленого» коридоров как для пешеходов, так и для автотранспорта. Поскольку Гибралтар не входит в общую таможенную зону Европейского союза, в его отношении сохраняется необходимость разумных таможенных и полицейских проверок. Кроме того, Соединенное Королевство и Гибралтар не входят в Шенгенскую зону, что обуславливает необходимость внешнего пограничного контроля. По мнению управляющей державы, с 26 июля 2013 года правительство Испании время от времени настаивало на проведении несоразмерных и требующих большого количества времени проверок на границе между Гибралтаром и Испанией; хотя по сравнению с третьим кварталом 2013 года ситуация улучшилась, она по-прежнему остается непредсказуемой.

22. Европейская комиссия направила в Ла-Линеа-де-ла-Консепсьон и Гибралтар три технические миссии по установлению фактов: в сентябре 2013 года, в июле 2014 года и в октябре 2015 года. По итогам своих первых двух миссий Комиссия вынесла рекомендации в адрес властей Соединенного Королевства и Испании.

23. Испания подчеркивает, что проверки у заграждения проводятся только в целях обеспечения строгого соблюдения законодательства Испании и Европейского союза, в частности Шенгенского кодекса о границах и предусмотренных им процедур, и не продиктованы политическими соображениями. Проверки нужны Испании для выполнения своих обязательств перед Европейским союзом в целом и особенно важны, учитывая, что в этом районе распространен незаконный оборот всякого рода товаров и что Гибралтар не входит ни в Шенгенскую зону, ни в Таможенный союз Европейского союза. Кроме того, Испания подчеркивает, что пункт полицейского и таможенного контроля в Ла-Линеа-де-ла-Консепсьон (заграждение) расположен не на линии демаркации границы, признанной Испанией по Утрехтскому договору. Испания также подчеркивает, что она выполнила все рекомендации Европейской комиссии, касающиеся регулирования потоков людей, автотранспорта и товаров в районе заграждения, и в

2015 году завершила работы по реорганизации таможенного контрольно-пропускного пункта и установке 13 аппаратов для электронного считывания паспортных данных на обоих направлениях, что позволило разгрузить движение.

24. Что касается аэропорта Гибралтара — военного аэродрома, открытого для гражданских рейсов, то Соединенное Королевство продолжает выполнять все международные обязательства по обеспечению авиационной безопасности и безопасности полетов, и Министерство обороны по-прежнему контролирует все аспекты использования этого аэродрома военной авиацией и отвечает за его нормальное функционирование. Управляющая держава заявляет, что парламентом Гибралтара принят закон о безопасности гражданской авиации, возлагающий ответственность за безопасность гражданской авиации на правительство Гибралтара. Испания по-прежнему не признает этой ответственности. Она придерживается позиции, согласно которой оккупация Соединенным Королевством перешейка, на котором был построен аэродром, является незаконной и противоречит нормам международного публичного права, поскольку перешеек не был включен в перечень участков, уступленных по Утрехтскому договору. Соединенное Королевство, в свою очередь, настаивает, что его суверенитет распространяется на всю территорию Гибралтара, включая воздушное пространство и территориальное море.

25. Гибралтарский пролив — это важный водный путь; портовыми объектами территории пользуется большое число морских лайнеров и грузовых судов дальнего плавания. По заявлению Соединенного Королевства, оно установило трехмильную зону британских гибралтарских территориальных вод (или меньше, если демаркация проходит по срединной линии с другими территориальными водами) в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву. По мнению Испании, она осуществляет свои суверенные права и юрисдикцию в своих территориальных водах, которые включают все морские районы вокруг Гибралтара (за исключением только его портовых объектов).

26. Управляющая держава регулярно останавливает испанские суда и выражает протесты правительству Испании в связи с незаконным вторжением в британские гибралтарские территориальные воды испанских судов, ссылаясь на статьи 17–19 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, касающиеся смысла понятия «права мирного прохода», и Конвенцию о международных правилах предупреждения столкновений судов в море.

27. Испания, со своей стороны, заявляет, что то, что Соединенное Королевство называет «незаконными вторжениями» испанских судов, представляет собой обычную деятельность судов Испании в ее водах.

D. Туризм

28. Что касается сектора туризма, то в 2016 году территорию посетило 10,1 миллиона человек, что на 0,6 процента меньше, чем в 2015 году, когда ее посетило 10,2 миллиона человек; тенденция уменьшения числа туристов наблюдается уже пятый год (с 2012 года). В 2016 году количество туристов, прибывших по воздуху (около 231 000 человек) и морю (около 421 000 человек, главным образом пассажиры круизных судов), увеличилось по сравнению с цифрами за 2015 год (188 000 и 358 000 человек, соответственно), а количество туристов, прибывших наземным транспортом, несколько сократилось (приблизительно 9 464 000 человек в 2016 году по сравнению с 9 626 000 человек в 2015 году). Кроме того, по данным правительства территории, число посетителей, прибывших по воздуху, в первом квартале 2017 года увеличилось почти на

14 процентов по сравнению с показателями за тот же период в 2016 году и продолжало расти.

V. Положение в социальной сфере

A. Занятость

29. В 2016 году в территории насчитывалось 27 073 рабочих места, что на 3,6 процента больше, чем 26 144 рабочих места в 2015 году. По данным управляющей державы, по состоянию на октябрь 2016 года рабочие места распределялись между пятью крупнейшими секторами следующим образом: 3716 рабочих мест в банковском и финансовом секторах, 3494 рабочих места в секторе, касающемся игорных заведений и букмекерских контор, 3145 рабочих мест в строительном секторе, 2717 рабочих мест в секторе розничной и оптовой торговли и 2403 рабочих места в секторах здравоохранения и социальных услуг. Уровень безработицы составлял 1,79 процента от общей численности населения и 1,31 процента от общей численности трудоспособного населения, включая лиц, работающих на границе.

B. Социальная защита и социальное обеспечение

30. Вопросы социальной защиты и социального обеспечения в Гибралтаре по-прежнему регулируются различными законами о социальном обеспечении, упоминавшимися в предыдущих рабочих документах, и охватывают такие аспекты, как травмы на производстве, пособия по инвалидности и выплаты в связи с гибелью на производстве, пособия по безработице, пособия и выплаты, связанные с материнством, пособия в случае смерти сотрудника, пенсии по возрасту, пособия в связи с потерей кормильца и пособия попечителям.

C. Здравоохранение

31. Вопросами здравоохранения в территории ведает Управление здравоохранения Гибралтара — учреждение территориального правительства. Правительство территории продолжает принимать меры для удовлетворения потребностей пожилых граждан.

D. Образование

32. Образование в Гибралтаре является бесплатным и обязательным для детей в возрасте от 4 до 15 лет. Язык обучения — английский. В систему государственного образования в Гибралтаре входят 11 начальных и 2 средних школы, а также Гибралтарский колледж дополнительного образования и Центр профессионально-технической подготовки, где обучаются более 5000 человек. Считается, что показатель грамотности в территории составляет почти 100 процентов. В сентябре 2015 года был официально открыт Университет Гибралтара, и в 2015/16 учебном году в него было зачислено 278 студентов (66 процентов — женщины, 34 процента — мужчины).

33. По данным управляющей державы, расходы бюджета на образование в финансовом году, закончившемся в марте 2017 года, составили около 47,4 млн фунтов стерлингов, из них примерно 1,7 млн фунтов стерлингов было выделено на

ремонт школьных зданий. В бюджете на 2017/18 год на цели образования выделено 49,84 млн фунтов стерлингов. Студенты, зачисленные в университеты в Соединенном Королевстве, имеют право на получение стипендий правительства Гибралтара. В 2017 году в высших учебных заведениях Соединенного Королевства обучался 1041 студент из Гибралтара.

Е. Преступность и общественная безопасность

34. За обеспечение правопорядка в территории отвечает Королевская полиция Гибралтара, которая действует совместно с Управлением полиции Гибралтара. Главную ответственность за добросовестное выполнение полицейскими Гибралтара своих обязанностей, их неподкупность и независимость, а также за полицейские аспекты обеспечения национальной безопасности, включая внутреннюю безопасность, несет губернатор.

35. По данным управляющей державы, в 2016/17 году бюджет Королевской полиции Гибралтара составил 15,25 млн фунтов стерлингов, в ней состоят 239 сотрудников и 36 вспомогательных сотрудников. В 2015/16 году Королевской полицией Гибралтара было зарегистрировано 3318 преступлений.

Г. Права человека

36. В Гибралтаре действуют следующие основные международные документы по правам человека: Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах; Международный пакт о гражданских и политических правах; Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; и Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод. В Конституции 2006 года содержится глава, посвященная основным правам и свободам человека. По данным управляющей державы, правительство территории официально просило распространить на Гибралтар действие Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (в 2013 году) и Конвенции о правах ребенка (в 2016 году). Кроме того, в октябре 2016 года парламент Гибралтара принял закон о внесении изменений в закон о гражданском браке, предусматривающий возможность заключения однополых браков.

37. В коммюнике, принятом на шестом заседании Объединенного министерского совета по делам заморских территорий, Соединенное Королевство и заморские территории вновь заявили о своей приверженности сохранению высоких стандартов в общественной жизни в интересах поддержки и развития открытых и транспарентных институтов во имя демократии. Они взяли на себя обязательство способствовать политическому, экономическому, социальному и образовательному развитию народов территорий, справедливому обращению с ними и их защите от посягательств. Они обсудили свою общую решимость и впредь поощрять уважение прав человека и соблюдение международных обязательств в территориях и в этой связи приветствовали конструктивное участие территорий в подготовке к процессу универсального периодического обзора Совета по правам человека.

VI. Окружающая среда

38. В коммюнике, принятом на шестом заседании Объединенного министерского совета по делам заморских территорий, Соединенное Королевство и заморские территории обязались продолжать взаимодействовать друг с другом в преддверии международных форумов по вопросам изменения климата, с тем чтобы обеспечить всесторонний учет мнений и приоритетов заморских территорий в процессе переговоров. Было решено, что представитель территорий примет участие в работе двадцать четвертой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которая состоится 3–14 декабря 2018 года в Катовице, Польша, в составе делегации Соединенного Королевства. Соединенное Королевство подтвердило свою приверженность сотрудничеству с заморскими территориями по вопросу о применении договоров об изменении климата в отношении территорий, в том числе продвижению работы по распространению факта ратификации им Дохинской поправки к Киотскому протоколу на те территории, которые заявили о своей готовности к этому, в том числе в рамках первоначальных консультаций с территориями, проявившими интерес к участию в совещаниях в контексте Парижского соглашения, запланированных на первую половину 2018 года.

39. Испания считает важным, чтобы гибралтарские власти в соответствии с законодательством Европейского союза построили в Гибралтаре очистные канализационные сооружения, и напоминает о том, что в своем решении от 4 мая 2017 года по делу «Европейская комиссия против Соединенного Королевства» Европейский суд постановил, что Соединенное Королевство не выполнило своих обязанностей, вытекающих из директивы Европейского союза об обработке городских сточных вод, в отношении Гибралтара.

40. По утверждению управляющей державы, правительство территории начало процесс заключения контракта на строительство и эксплуатацию очистных сооружений в Гибралтаре. Этот процесс отнял больше времени, чем ожидалось, ввиду необходимости выбора подходящей технологии для эксплуатации системы по обработке морской, а не пресной воды.

VII. Форум для диалога по вопросу о Гибралтаре

41. В результате переговоров между Соединенным Королевством и Испанией по вопросу о Гибралтаре в 2004 году был учрежден трехсторонний Форум для диалога по вопросу о Гибралтаре. С 2010 года заседаний в рамках Форума не проводилось. В 2012–2017 годах Соединенное Королевство выражало желание продолжить работу Форума, а в период до ее возобновления предлагало начать неофициальный специальный диалог с участием, по возможности, всех сторон, имеющих отношение к обсуждаемым вопросам. Испания высказала свою позицию, согласно которой Форум больше не существует и его следует заменить новым «специальным» механизмом для сотрудничества на местах в интересах обеспечения социального благополучия и регионального экономического развития, в котором были бы представлены жители Кампо-де-Гибралтар и Гибралтара. По состоянию на декабрь 2017 года никаких специальных переговоров запланировано не было.

VIII. Будущий статус территории

A. Позиция управляющей державы

42. На 2-м заседании Комитета по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет) Генеральной Ассамблеи 2 октября 2017 года в заявлении, сделанном в порядке осуществления права на ответ, представитель Соединенного Королевства заявила, что правительство ее страны напоминает о своем суверенитете над Гибралтаром и окружающими его территориальными водами и вновь заявляет, что как отдельная территория, признанная Организацией Объединенных Наций, Гибралтар пользуется правами, предусмотренными Уставом Организации Объединенных Наций, включая право на самоопределение. Она также отметила, что в Конституции Гибралтара 2006 года, одобренной народом Гибралтара на референдуме, предусматриваются современные и зрелые отношения между Гибралтаром и Соединенным Королевством.

43. Оратор заявила также, что правительство ее страны не будет заключать соглашений, в соответствии с которыми народ Гибралтара перешел бы под суверенитет другого государства вопреки его свободному и демократическому волеизъявлению, и не будет вступать в переговоры о суверенитете, против которых возражает народ Гибралтара. Соединенное Королевство привержено делу защиты Гибралтара, его народа и экономики.

44. Затем оратор отметила, что Соединенное Королевство твердо привержено трехстороннему Форуму для диалога, который является самым авторитетным инструментом укрепления взаимоотношений между Соединенным Королевством, Гибралтаром и Испанией на благо всех сторон. В заключение она добавила, что конструктивное и оперативное взаимодействие на политическом уровне будет способствовать укреплению сотрудничества на местах и что в связи с этим вызывает сожаление тот факт, что в 2012 году Испания официально вышла из этих переговоров (см. [A/C.4/72/SR.2](#)).

45. На 6-м заседании Четвертого комитета 6 октября 2017 года в заявлении, сделанном в порядке осуществления права на ответ, представитель Соединенного Королевства заявила, что Гибралтар имеет свою собственную чрезвычайно активную парламентскую демократию и самостоятельно решает все вопросы, кроме иностранных дел, обороны и внутренней безопасности. Она отметила, что правительство ее страны по-прежнему придерживается позиции, согласно которой основополагающие принципы их конституционных отношений являются правильными, хотя оно и открыто для диалога по выдвигаемым Гибралтаром предложениям.

46. Далее оратор заявила, что в том, что касается финансовых и налоговых вопросов, а также проблемы отмывания денег, Гибралтар соблюдает все применимые директивы Европейского союза и обменивается информацией на систематической основе и по собственной инициативе со всеми другими членами Эгмонтской группы подразделений финансовой разведки и с ОЭСР. Она добавила, что Европейская комиссия отметила приверженность правительства Гибралтара решению проблемы контрабанды сигарет между Гибралтаром и Испанией, а также те значительные шаги, которые оно уже предприняло, и что правительство Гибралтара неоднократно заявляло о своем стремлении более тесно и напрямую сотрудничать со своими испанскими коллегами в решении этой проблемы (см. [A/C.4/72/SR.6](#)).

47. На 8-м заседании Четвертого комитета 9 октября 2017 года представитель Соединенного Королевства заявил, что Соединенное Королевство делает все для

того, чтобы обеспечить учет приоритетов заморских территорий, включая Гибралтар, в ходе обсуждения условий своего выхода из Европейского союза, добавив, что для обсуждения стоящих перед территориями приоритетных задач и согласования новых областей, в которых могли бы быть предприняты коллективные усилия, был учрежден Объединенный министерский совет по переговорам с Европейским союзом с участием представителей Соединенного Королевства и заморских территорий и что учрежденный в качестве отдельного органа для обсуждения приоритетов Гибралтара и согласования совместной основной программы работы Совет по рассмотрению вопросов, касающихся Гибралтара, в контексте переговоров с Европейским союзом уже провел четыре заседания.

В. Позиция правительства территории

48. На 3-м заседании Четвертого комитета 3 октября 2017 года главный министр Гибралтара, помимо прочего, заявил, что 50 лет назад народ Гибралтара на референдуме, организованном управляющей державой, подавляющим большинством в 99 процентов голосов проголосовал за то, чтобы остаться британскими подданными. Хотя находившееся в тот период у власти правительство Испании сочло референдум незаконным, Соединенное Королевство на самом деле способствовало осуществлению права на самоопределение в соответствии с принципами, закрепленными в Уставе Организации Объединенных Наций и соответствующих резолюциях Генеральной Ассамблеи. Гибралтар остается британским исключительно в результате свободного и справедливого волеизъявления своего народа. В 2002 году Гибралтар самостоятельно организовал референдум по вопросу о том, принимать ли предложение об осуществлении суверенитета совместно с Испанией, причем правительство Испании вновь решило, что референдум является незаконным, а народ еще раз подавляющим большинством голосов проголосовал за сохранение только британского подданства.

49. Оратор также отметил, что оба референдума прошли в духе мирного сосуществования и уважения, что характеризует условия жизни в Гибралтаре и его отношения с Соединенным Королевством. Гибралтар отвечает всем международным критериям пруденциального надзора, транспарентности и обмена информацией в области финансовых услуг, а также соблюдает правила ОЭСР, касающиеся обмена налоговой информацией и финансовой транспарентности. Оратор далее заявил, что, хотя Гибралтар аналогичным образом предложил обмениваться налоговой информацией с Испанией, правительство Испании не признаёт существование Гибралтара и поэтому отказалось подписать соглашение об обмене налоговой информацией.

50. Затем оратор указал, что Испания, которая не уважает право народа Гибралтара на вольное определение своего статуса, нарушает положения Устава. Хотя Гибралтар выйдет из состава Европейского союза вместе с Соединенным Королевством, он стремится поддерживать с Испанией и Европой тесные торговые связи, дружеские отношения, продолжать сотрудничество и обеспечивать безопасность на основе взаимного уважения и экономической выгоды. Правительство Гибралтара готово вместе с Испанией решать те вопросы, которые не поставят под угрозу его суверенитет, юрисдикцию и контроль.

51. В заключение оратор отметил, что важно признать, что ежедневно прибывающие в Гибралтар из Испании 7000 трансграничных работников вносят значительный вклад в его успешное развитие. Он добавил, что эти люди, а также все прочие лица, пересекающие границу, которая в будущем станет международной внешней границей Европейского союза, должны сохранить возможность

свободно пересекать ее и после того, как Гибралтар выйдет из состава Европейского союза, и что народ Гибралтара не поддается угрозам и никогда не откажется от своего права на суверенитет (см. [A/C.4/72/SR.3](#)).

С. Позиция правительства Испании

52. На 3-м заседании Четвертого комитета 3 октября 2017 года представитель Испании заявила, что сохранение за Гибралтаром статуса последней колонии в Европе вызывает особое сожаление, потому что во многих других областях управляющая держава, Соединенное Королевство, является союзницей Испании. Она отметила, что по Утрехтскому договору Испания уступила Соединенному Королевству только город и замок Гибралтара вместе с портом, оборонительными сооружениями и крепостями, но не уступала ему ни территориальные воды, ни территориальную юрисдикцию; тем не менее, игнорируя условия этого договора, Соединенное Королевство незаконно оккупировало перешеек и прилегающие к нему воды. Далее оратор заявила, что британская оккупация противоречит нормам международного права и нарушает целостность территории Испании, поэтому Испания продолжит настаивать на реституции вплоть до полной деколонизации.

53. Затем оратор сказала, что Генеральная Ассамблея и Четвертый комитет поручили Испании и Соединенному Королевству начать переговоры о том, чтобы покончить с колониальным положением Гибралтара, уточнили в ряде резолюций, что деколонизация Гибралтара должна проводиться в соответствии с принципом территориальной целостности, а не принципом самоопределения, а также установили, что деколонизация должна произойти не позднее 1 октября 1969 года. По словам оратора, Соединенное Королевство, тем не менее, неоднократно принимало меры, препятствовавшие деколонизации, например проведение в 1967 году референдума по вопросу о суверенитете; с тех пор прошло 50 лет, но поводов для радости по-прежнему нет, поскольку дело так и не сдвинулось с мертвой точки.

54. Далее она заявила, что наличие колонии в пределах границ Испании имеет негативные последствия, и не только политического характера. Оратор отметила, что из-за особого налогового режима Гибралтара в экономике региона наблюдается перекос, наносящий урон казначействам Испании и Европейского союза, а экономика Гибралтара несправедливо оказывается в более выгодном положении, что приводит к появлению опасных организованных преступных сообществ, которые специализируются на трансграничной контрабанде табачных изделий. По словам оратора, властям Гибралтара следует потратить часть немалых богатств этой территории на природоохранные цели, а именно построить водоочистные сооружения вместо того, чтобы сбрасывать сточные воды в море.

55. Оратор заявила, что Испания, несмотря на все сказанное, неизменно остается открытой для диалога и в прошлом году официально предложила Соединенному Королевству начать переговоры об осуществлении совместного суверенитета. Она добавила, что, хотя Испания никогда не откажется от своего законного требования об окончательном урегулировании вопроса о Гибралтаре согласно соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи и Уставу Организации Объединенных Наций, ее предложение было вынесено с целью повысить уровень социально-экономического благополучия жителей всего региона, в особенности испанцев, работающих в Гибралтаре и Кампо-де-Гибралтар. По словам оратора, Испания пытается достичь договоренности с Соединенным Королевством по вопросу об осуществлении новой программы регионального сотрудничества, которая позволит улучшить повседневную жизнь людей по обе

стороны границы. Оратор также заявила, что этот механизм, в отличие от прекратившего свое существование «трехстороннего форума», предполагает участие местных и региональных испанских органов власти наряду с властями Испании, Соединенного Королевства и Гибралтара. В заключение она сказала, что Испания будет защищать интересы испанцев, проживающих в Кампо-де-Гибралтар — смежного с Гибралтаром района Испании, — которые больше всего страдают от последствий колониального положения Гибралтара (см. [A/C.4/72/SR.3](#)).

56. Кроме того, на 6-м заседании Четвертого комитета 6 октября 2017 года, выступая с заявлением в порядке осуществления права на ответ, представитель Испании сказала, что между Гибралтаром и каким-либо государством — членом Европейского союза нет никаких соглашений по финансовым вопросам, что Испания может официально подтвердить как член Союза. Далее оратор сочла необходимым напомнить, что так называемое осуществление права на самоопределение, или проведение референдума, в котором жители Гибралтара приняли участие в 1967 году, было организовано управляющей державой и осуждено в резолюции 2353 (XXII) Генеральной Ассамблеи как нарушение положений резолюции 2231 (XXI) Генеральной Ассамблеи (см. [A/C.4/72/SR.6](#)).

D. Переговоры между Соединенным Королевством и Испанией

57. В рамках Брюссельского процесса, который осуществляется отдельно от Форума для диалога по вопросу о Гибралтаре, в 2017 году никаких двусторонних переговоров не проводилось. В преамбуле к Конституции Гибралтара 2006 года правительство Соединенного Королевства твердо выразило свою позицию, заключающуюся в том, что оно «не будет заключать соглашений, в соответствии с которыми народ Гибралтара перейдет под суверенитет другого государства вопреки его свободному и демократическому волеизъявлению». Кроме того, Соединенное Королевство заявило, что нельзя вести какие-либо переговоры о суверенитете без согласия Гибралтара и что оно не может участвовать в процессе переговоров о суверенитете, с которым Гибралтар не согласен.

58. Со своей стороны правительство Испании продолжает требовать возобновления двусторонних переговоров о суверенитете с правительством Соединенного Королевства. Оно считает, что позиция Соединенного Королевства противоречит принципам, провозглашенным в соответствующих резолюциях Генеральной Ассамблеи, и обязательству, взятому на себя Испанией в Брюссельском заявлении 1984 года.

E. Обсуждения между Соединенным Королевством и Гибралтаром

59. В коммюнике, принятом по итогам шестого заседания Объединенного министерского совета по делам заморских территорий, состоявшегося в 2016 году, представители Соединенного Королевства и заморских территорий указали, что принципы равноправия и самоопределения народов, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций, распространяются на народы заморских территорий. Они подтвердили важность поощрения права народов этих территорий на самоопределение, что является коллективной ответственностью всех государственных структур Соединенного Королевства. Они заявили о своей готовности изучать способы обеспечения заморским территориям дальнейшей международной поддержки в противодействии враждебным притязаниям на сувере-

нитет. Соединенное Королевство будет и далее оказывать поддержку всем территориям, которые обратятся с просьбой об исключении их из списка самоуправляющихся территорий, если постоянное население таких территорий выразит соответствующее пожелание.

60. Кроме того, в том же коммюнике правительство Соединенного Королевства пояснило, что результаты референдума по вопросу о членстве Соединенного Королевства в Европейском союзе не влияют на его позицию в отношении суверенитета над территориями, и подчеркнуло, что Соединенное Королевство никогда не будет заключать соглашений, в соответствии с которыми народ Гибралтара перешел бы под суверенитет другого государства вопреки его свободному и демократическому волеизъявлению, и что оно не будет вступать в переговоры о суверенитете, против которых возражает Гибралтар.

61. Правительства Соединенного Королевства и Гибралтара признают, что Конституция Гибралтара предусматривает современные и зрелые конституционные отношения между двумя сторонами. Правительство Гибралтара полагает, что важно провести обзор Конституции 2006 года совместно с Соединенным Королевством, чтобы оценить, какие дальнейшие шаги или изменения необходимы и уместны. Этот обзор должен включать в себя анализ положения в области прав человека и рассмотрение вопроса об исключении Гибралтара из списка самоуправляющихся территорий. По данным управляющей державы, в марте 2016 года парламент Гибралтара учредил Специальный комитет по конституционной реформе, с тем чтобы определить, какие изменения необходимо или желательно внести в Конституцию 2006 года. Хотя Соединенное Королевство выразило свое мнение о механизмах исключения из перечня самоуправляющихся территорий, оба правительства отмечают, что в соответствии со статьей 73 *e* Устава Соединенное Королевство обязано продолжать представлять ежегодные доклады до тех пор, пока Генеральная Ассамблея не исключит эту территорию из своего перечня самоуправляющихся территорий.

IX. Рассмотрение вопроса в Организации Объединенных Наций

A. Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

62. Представитель Испании и представитель Гибралтара присутствовали на Карибском региональном семинаре, который проходил 16–18 мая 2017 года в Кингстоне, и выступили на нем с заявлениями (см. [A/72/23](#), приложение II).

63. На рассмотрение Специального комитета, который обсудил вопрос о Гибралтаре на своем 4-м заседании, состоявшемся 12 июня 2017 года, был представлен рабочий документ 2017 года по этой территории, подготовленный Секретариатом ([A/AC.109/2017/8](#)). Как отражено в кратком отчете об этом заседании ([A/AC.109/2017/SR.4](#)), с заявлениями выступили представитель Испании, главный министр Гибралтара и представитель одной из организаций гражданского общества. По предложению Председателя Комитет постановил возобновить рассмотрение этого вопроса на своей следующей сессии и в целях облегчения рассмотрения этого вопроса Четвертым комитетом препроводить соответствующую документацию Генеральной Ассамблее.

В. Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

64. Четвертый комитет Генеральной Ассамблеи рассмотрел вопрос о Гибралтаре на своем 3-м заседании 3 октября 2017 года, в ходе которого он заслушал заявления представителя Испании и главного министра Гибралтара. Кроме того, на 8-м заседании 9 октября 2017 года с заявлением выступил представитель Соединенного Королевства. На 2-м, 6-м и 8-м заседаниях, состоявшихся 2, 6 и 9 октября, представитель Соединенного Королевства выступила в порядке осуществления права на ответ, а на 6-м и 8-м заседаниях с заявлением в порядке осуществления права на ответ выступила представитель Испании (см. [A/C.4/72/SR.2](#), 3, 6 и 8).

65. На своем 9-м заседании 10 октября Четвертый комитет принял без голосования проект решения по вопросу о Гибралтаре ([A/C.4/72/L.7](#)), который был представлен Председателем Комитета (см. [A/C.4/72/SR.9](#)).

Х. Решение Генеральной Ассамблеи

66. 7 декабря 2017 года Генеральная Ассамблея, действуя по рекомендации Четвертого комитета, приняла без голосования решение 72/520 по вопросу о Гибралтаре. В этом решении:

Генеральная Ассамблея, ссылаясь на свое решение 71/521 от 6 декабря 2016 года:

а) настоятельно призвала правительства Испании и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, прислушиваясь к интересам и чаяниям Гибралтара, которые соответствуют нормам международного права, достичь в духе Брюссельского заявления от 27 ноября 1984 года окончательного урегулирования вопроса о Гибралтаре в свете соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи и применимых принципов и в духе Устава Организации Объединенных Наций;

б) приняла к сведению позицию Испании по этому вопросу, в том числе ее предложение начать новые обсуждения на основе Брюссельского заявления, и также приняла к сведению предложение о совместном суверенитете, представленное Испанией на рассмотрение Четвертого комитета 4 октября 2016 года;

с) приняла к сведению позицию Соединенного Королевства по этому вопросу, а именно обязательство о том, что оно не будет заключать соглашений, в соответствии с которыми народ Гибралтара перешел бы под суверенитет другого государства вопреки его свободному и демократическому волеизъявлению, и что оно не будет вступать в переговоры о суверенитете, против которых возражает Гибралтар;

д) приняла к сведению стремление Соединенного Королевства продолжить работу трехстороннего Форума для диалога;

е) приняла к сведению позицию Испании о том, что трехсторонний Форум для диалога больше не существует и что его следует заменить новым механизмом сотрудничества на местах, в котором были бы представлены жители Кампо-де-Гибралтар и Гибралтара;

f) призвала Соединенное Королевство и Испанию конструктивно и открыто взаимодействовать со всеми соответствующими и надлежащими сторонами в целях выработки общих решений и достижения прогресса в урегулировании вопросов, представляющих взаимный интерес.
