



给予殖民地国家和人民独立
宣言执行情况特别委员会

直布罗陀

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
一. 概况	3
二. 宪政、法律和政治问题	3
三. 预算	4
四. 经济状况	5
A. 概况	5
B. 银行和金融服务	5
C. 运输	6
D. 旅游业	7
五. 社会状况	7
A. 劳工	7
B. 社会保障和福利	7

注：本工作文件所载资料摘自管理国按照《联合国宪章》第七十三条(辰)款向秘书长递交的资料、西班牙政府提供的资料和公开发表的资料，包括领土政府提供的资料。资料是管理国于 2017 年 12 月 18 日递交的。更多详细资料载于以往的工作文件，可查询 www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml。



C. 公共卫生	8
D. 教育	8
E. 犯罪和公共安全	8
F. 人权	8
六. 环境	9
七. 直布罗陀问题对话论坛	9
八. 领土的未来地位	9
A. 管理国的立场	9
B. 领土政府的立场	10
C. 西班牙政府的立场	11
D. 联合王国和西班牙的谈判	12
E. 联合王国和直布罗陀的讨论	12
九. 联合国的审议	13
A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会	13
B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)	13
十. 大会采取的行动	13

一. 概况

1. 直布罗陀是大不列颠及北爱尔兰联合王国管理的非自治领土。管理国称，联合王国政府与其非自治领土现行关系的基础庄严地载入了每个领土的宪法；根据 1713 年《乌得勒支条约》，西班牙把直布罗陀的主权割让给了联合王国，而其领水来自对陆地的主权。西班牙则声称，根据该条约第 10 条，它仅割让了直布罗陀城市和城堡及其港口、防御工事和要塞。长期以来，大会一直呼吁西班牙和联合王国就直布罗陀问题进行谈判(见 1965 年 12 月 16 日通过的第 2070(XX)号决议)，2017 年大会在第 72/520 号决定中，敦促西班牙政府和联合王国政府在倾听直布罗陀符合国际法的权益和愿望的同时，本着 1984 年 11 月 27 日《布鲁塞尔宣言》的精神，按照大会有关决议及各项适用原则并本着《联合国宪章》的精神，达成最终解决直布罗陀问题的办法(见下文第八节至第十节)。

2. 领土是一个狭窄的半岛，从西班牙西南海岸向南延伸，与一个长约 1.6 公里的地峡相接。海湾以西 8 公里是西班牙的阿尔赫西拉斯港，非洲大陆位于直布罗陀海峡以南 32 公里处。管理国称，直布罗陀的面积为 5.8 平方公里；而声称对领土拥有主权的西班牙则表示，领土面积为 4.8 平方公里。与地峡及直布罗陀周边水域有关的问题仍然存在争议。

3. 2017 年领土人口约 33 573 人。领土货币为直布罗陀镑，与英镑平价流通。领土主要与欧洲国家、美利坚合众国和北非国家进行商贸活动。2002 年《英国海外领土法》规定，英国海外领土公民享有英国公民身份。

二. 宪政、法律和政治问题

4. 根据 2006 年《直布罗陀宪法令》，直布罗陀政府由当选部长组成的部长理事会和在直布罗陀代表英国王室的总督共同组成。海军中将爱德华·戴维斯自 2016 年 1 月起担任总督。2006 年《宪法》规定，总督负责对外事务、国防、国内安全(包括与直布罗陀警察局共同负责警务)以及依照《宪法》的授权任命某些公职人员。直布罗陀民选政府负责所有其他事项。

5. 选举之后，总督从直布罗陀议会当选议员中任命其认为最有可能得到议会议员最大信任的议员担任首席部长。总督根据首席部长的建议，从议会当选议员中任命其他部长。根据 2006 年《宪法》，议会可以为直布罗陀的和平、秩序和善政制定法律，而英国王室则保留随时为上述同样目的制定法律的充分权力。管理国称，2006 年《宪法》生效以来，英国王室没有行使过这些权力。2006 年《宪法》还对英国王室在直布罗陀的土地作出了规定。

6. 直布罗陀设有最高法院，可向上诉法院提出上诉，之后可根据枢密院司法委员会的建议在枢密院向女王陛下申诉。

7. 以费边·皮卡多为首的直布罗陀社会主义工党/直布罗陀自由党联盟在 2015 年 11 月 26 日大选中获得 68% 的选票，在议会中赢得 10 个席位。直布罗陀社会

民主党获得 31% 的选票，赢得其余 7 个席位。其中 0.6% 的选票为废票。皮卡多先生再次当选为首席部长。下届选举预期将于 2019 年举行。

8. 2006 年《宪法》确认，在不影响管理国对直布罗陀遵守欧洲联盟法律负最终责任的情况下，民选部长负责的事项应继续由其负责，即使这些事项涉及到欧洲联盟。管理国专门为欧洲议会选举设立了一个由直布罗陀和英格兰西南地区(称为“合并区”)组成的新选区，2004 年 6 月直布罗陀居民第一次参加了欧洲议会选举，2009 年 6 月和 2014 年 5 月他们再次参加了欧洲议会选举。2016 年 6 月 23 日，直布罗陀的选民参加了联合王国欧洲联盟成员国问题的全民投票，96% 的选民投票留在欧洲联盟。2017 年 11 月 28 日和 29 日在伦敦举行的海外领土部长级联合理事会第六次会议上，联合王国重申它负责在脱离欧洲联盟的谈判中代表海外领土商谈其优先事项，谈判的明确目标是达成一项适合联合王国大家庭各个地区的协议。

9. 联合王国依然认为，作为联合国承认的单独领土，直布罗陀自 1946 年以来一直列入联合国非自治领土名单，享有《联合国宪章》赋予的单独和集体权利。联合王国还认为直布罗陀人民享有自决权。管理国明确指出，2006 年《宪法》列明了联合王国政府和直布罗陀政府的相关权限。

10. 西班牙政府的立场仍然是，2006 年《宪法》不影响直布罗陀的国际地位；《宪法》的通过是对殖民制度的改革，但殖民制度并没有改变；《宪法》毫不影响直布罗陀未决的非殖民化进程，如大会第 2353(XXII)号决议所述，这一进程适用的是领土完整原则，而不是自决原则。在这方面，西班牙政府强调，直布罗陀必须通过负责领土国际关系的管理国联合王国加入任何国际文书，包括国际金融服务、人权和环境领域的国际文书。

三. 预算

11. 管理国称，截至 2017 年 3 月，领土政府 2016/17 财政年度的收入为 6.538 亿英镑，支出约为 5.98 亿英镑。在 2017/18 财政年度，领土政府总收入估计为 6.149 亿英镑，政府总支出预算为 5.966 亿英镑。在 2017/18 年度估计的收入中，所得税占最大份额(45%)，其次是关税、各种税收和其他收入(28%)。此外，领土政府批准支出 6 470 万英镑用于 2017/18 年度的基本建设项目，由改善与发展基金供资，这高于 2016/17 年度的 4 770 万英镑。

12. 西班牙政府回顾，欧洲联盟委员会对直布罗陀税收制度的调查仍在继续。西班牙认为直布罗陀是一个避税地，根据这一税收制度，在直布罗陀注册的公司获得的海外利润免于交税。2016 年 10 月，欧洲联盟委员会决定延长正进行的对直布罗陀公司税收制度的调查，调查直布罗陀对某些公司作出税务规定的做法。

13. 另一方面，管理国则坚持认为，直布罗陀遵守欧洲联盟关于金融监督和管制、直接征税和反洗钱的所有相关指令。

四. 经济状况

A. 概况

14. 直布罗陀没有探明的自然资源，农业用地匮乏。除在线博彩外，领土经济越来越偏重于旅游业和包括银行、保险、航运和证券管理在内的金融服务。据预测，2016/17 年度直布罗陀国内生产总值增至 19.07 亿英镑，人均国内生产总值估计为 56 612 英镑。2015/16 年度直布罗陀国内生产总值初步估计为 17.5 亿英镑，比 2014/15 年度增长 8.5%(1.375 亿英镑)。

15. 1980 年之前，领土经济主要依靠联合王国国防部的支出。管理国称，这些年来情况发生了重大变化，联合王国的军事支出从占直布罗陀经济的 60% 降至不到 6%。此外，管理国称，2017 年国防部雇用了大约 500 名当地平民和皇家直布罗陀团 350 名正规和后备役军人。

B. 银行和金融服务

16. 管理国称，直布罗陀的私营金融部门发展得相当成熟，这些部门由金融服务委员会监管。监管范围涵盖各种形式的金融服务。管理国认为，直布罗陀的立法、制度和行政管理办法全面遵守它对欧洲联盟承担的义务并经过金融行动任务组、国际货币基金组织和其他机构审查的独立验证。直布罗陀还参加了金融行动任务组的国家风险评估和同行审议进程。

17. 逃税被定为洗钱的上游犯罪并列入可疑交易报告。作为金融情报中心埃格蒙特集团成员，直布罗陀金融情报中心与该集团的其他成员系统地分享信息。管理国称，直布罗陀与 104 个国家和领土签订了税务信息交流协定，其中与 88 个国家的协定已经生效，包括奥地利、比利时、丹麦、芬兰、法国、德国、爱尔兰、意大利、马耳他、荷兰、波兰、葡萄牙和瑞典。自 2015 年 9 月以来，根据《外国账户依法纳税法》关于自动交流信息的协议，直布罗陀向美国提供了税务信息，美国是直布罗陀第一个达成此协议的国家。自 2016 年 9 月以来，根据一项类似协议，即 2015 年(联合王国)(改进国际依法纳税)国际合作条例，直布罗陀与联合王国达成了类似的协议。为了达到经济合作与发展组织(经合组织)关于统一报告标准的要求，欧洲联盟成员国间自动交流信息的条例，即 2015 年(改进国际依法纳税)国际合作条例于 2016 年 1 月生效。此外，欧洲联盟第四次反洗钱指令和实际所有人登记册于 2017 年 6 月 26 日在该领土生效。

18. 2015 年 10 月 14 日，欧洲委员会部长理事会通过决议同意联合王国的请求，由其代表直布罗陀为评价反洗钱措施和打击资助恐怖主义行为专家委员会对直布罗陀的评价提供资料。此外，在海外领土部长级联合理事会第六次会议通过的公报中，海外领土和联合王国欢迎拥有金融中心的海外领地在落实执法交流实际所有人信息换文的安排方面取得的进展，包括在没有收集、交换和使用实际所有人数据系统的地方建立全新和安全的系统。部长级联合理事会还欢迎海外领土在国际上促进税收透明度和打击金融犯罪的工作中开展合作。它重申在打击腐败方面发挥领导作用的承诺。

19. 西班牙政府回顾，欧洲联盟委员会欧洲反诈骗局在 2014 年的报告中得出结论，它有理由相信直布罗陀存在走私烟草和洗钱的犯罪行为，这对欧洲联盟的金融和其他利益造成了影响。

20. 管理国称，直布罗陀政府从那之后征求的法律意见认为，该局报告提出的指控缺乏证据。

C. 运输

21. 2006 年在西班牙科尔多瓦进行的谈判，商定了关于改善出入直布罗陀公路运输的安排。其中包括在栅栏/边境开辟双向通道并为人员和车辆开设红色和绿色通道。直布罗陀不属于欧洲联盟共同关税区，仍然需要适度的海关和警察检查。此外，就入境管制而言，联合王国和直布罗陀都不属于申根地区。管理国认为，自 2013 年 7 月 26 日以来，西班牙政府不时在直布罗陀和西班牙边境地区实施过度、耗时的检查；虽然 2013 年第三季度的情况有所改善，但仍然不可预测。

22. 欧洲联盟委员会分别于 2013 年 9 月、2014 年 7 月和 2015 年 10 月向拉利内亚德拉孔塞普西翁和直布罗陀派出三个技术实况调查团。在头两次访问之后，欧洲联盟委员会向联合王国和西班牙当局提出了建议。

23. 西班牙强调，在栅栏进行检查绝非出于政治动机，只是为了确保西班牙和欧洲联盟的法规、特别是《申根边境法令》及其程序得到严格遵守。这种检查对于西班牙履行对整个欧洲联盟的义务不可或缺，特别是必须考虑到在这个地区各种非法贩运活动十分常见，而直布罗陀既不属于申根地区，又没有参加欧洲联盟关税同盟。同时西班牙强调，按照《乌得勒支条约》，拉利内亚德拉孔塞普西翁的警察和海关检查站(栅栏)并非对应于西班牙承认的划界。西班牙还强调，它已充分遵守了欧洲联盟委员会关于管理栅栏的人员、车辆和货物流动的建议并在 2015 年重建了海关检查站，在两个方向安装了 13 台自动电子护照阅读机，使过境更加通畅。

24. 联合王国继续负责履行机场(一个供民用航班使用的军用机场)航空安全和安保的所有国际义务，国防部则保留该机场军用航空的所有权和运营职责。管理国称，直布罗陀议会颁布的法律对民用航空安全和安保作出了规定，民航事务由直布罗陀政府负责。西班牙始终拒绝承担这项责任。西班牙的立场是，根据《乌得勒支条约》割让的地区不包括机场所在的地峡，联合王国对这一地峡的占领是非法的，不符合国际公法。联合王国则坚持认为它对整个直布罗陀的领土，包括其领空和领海拥有主权。

25. 直布罗陀海峡是一条主要水上通道；许多长途客轮和货轮都使用领土的港口设施。联合王国称，它依照《联合国海洋法公约》提出英属直布罗陀的领水为 3 海里(在与其他领水毗邻采用中间线的水域还不足 3 海里)。西班牙则认为，西班牙对其领水，包括直布罗陀周围所有海域(港口设施除外)拥有主权和管辖权。

26. 管理国经常向西班牙国有船只提出质疑，就其非法侵犯英属直布罗陀领水向西班牙政府提出抗议，指出这种侵犯违反《联合国海洋法公约》关于领海无害通过意义的第十七至第十九条并违反《国际海上避碰规则公约》。

27. 西班牙则表示，联合王国所指西班牙船只的“非法侵犯”都是西班牙船只在西班牙领水的例行活动。

D. 旅游

28. 旅游部门的记录显示，2016年的游客人数为1010万，与2015年的游客人数1020万相比下降0.6%，这是从2012年起连续第五年下降。与2015年(188000人乘坐飞机和358000人乘坐轮船)相比，2016年乘坐飞机(约231000人)和乘坐轮船(约421000人，其中大多数是游轮旅客)的游客人数增加。2016年陆路游客人数略有减少(2016年约9464000人，而2015年约9626000人)。此外，领土政府称，2017年第一季度乘飞机抵达的游客人数不断增加，与2016年同期相比增加了近14%。

五. 社会状况

A. 劳工

29. 2016年领土有27073个工作岗位，而2015年为26144个工作岗位，增加3.6%。管理国称，截至2016年10月，分布在5个最大产业部门的工作岗位是银行和金融业3716个、博彩业3494个、建筑业3145个、零售和批发贸易2717个、卫生和社会工作2403个；领土常住人口失业率为1.79%，包括边境工人在内的总劳动人口失业率为1.31%。

B. 社会保障和福利

30. 直布罗陀社会保障和福利部门继续受先前各工作文件提到的各项社会保障法监管，涵盖工伤、残疾和工业事故死亡抚恤金、失业补助、产妇补助和津贴、死亡抚恤金、养老金、遗属抚恤金和监护人津贴等方面。

C. 公共卫生

31. 直布罗陀卫生局是领土政府负责提供领土卫生保健服务的部门。领土政府继续努力满足老年人的需求。

D. 教育

32. 直布罗陀4至15岁儿童享受免费义务教育。教学语文为英文。公共教育系统有11所小学和2所中学，还有直布罗陀继续教育学院和职业培训中心，学生有5000多名。领土的识字率据信接近100%。直布罗陀大学在2015年9月正式开学，2015/16学年招收了278名学生(66%是女生，34%是男生)。

33. 管理国称，在2017年3月终了财政年度政府的教育支出约为4740万英镑，其中校舍装修支出约170万英镑。在2017/18年度预算中，有4984万英镑用于

教育。被联合王国大学录取的学生可以享受直布罗陀政府的奖学金。2017年，有1 041名学生在联合王国的大学就读。

E. 犯罪和公共安全

34. 直布罗陀皇家警察与直布罗陀警察局共同负责领土的执法工作。总督对直布罗陀警察的廉洁、正直和独立以及在包括国内安全在内的国家安全中的治安工作负有全面和最终的责任。

35. 管理国称，2016/17年度直布罗陀皇家警察的预算为1 525万英镑，共有239名警官和36名辅警，2015/16年度直布罗陀皇家警察共记录了3 318起犯罪事件。

F. 人权

36. 直布罗陀适用下列主要国际人权文书：《经济、社会及文化权利国际公约》、《公民权利和政治权利国际公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》和《欧洲保护人权与基本自由公约》。2006年《领土宪法》列有关于个人基本权利和自由的章节。管理国称，直布罗陀政府于2013年正式请求将《消除对妇女一切形式歧视公约》适用于领土，于2016年正式请求将《儿童权利公约》适用于领土。此外，2016年10月，直布罗陀议会通过了2016年《公证结婚修正法令》，其中对同性婚姻作出了规定。

37. 在海外领土部长级联合理事会第六次会议通过的公报中，联合王国和海外领土重申其对支持和发展开放和透明民主制度的公共生活高标准的承诺。他们将致力于确保领土人民在政治、经济、社会和教育方面的进步以及获得公正待遇和免受虐待。他们讨论了继续促进领土尊重人权和遵守国际义务的共同决心并欢迎这些领土建设性地参与人权理事会在这方面的普遍定期审议进程的筹备工作。

六. 环境

38. 在海外领土部长级联合理事会第六次会议通过的公报中，联合王国和海外领土都承诺，在气候变化国际论坛开会之前继续采用相互接触的做法，确保在谈判中充分体现海外领土的意见和优先事项。会议商定，领土的一名代表将作为联合国代表团的一员出席2018年12月3日至14日在波兰卡托维兹举行的联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十四届会议。联合王国重申它将致力于与海外领土一起探讨气候变化条约适用于领土的问题，包括推动那些已表明做好准备的领土批准《京都议定书多哈修正案》以及与有意参加2018年上半年举行的巴黎协定会议的领土进行初步磋商。

39. 西班牙认为，直布罗陀当局必须遵守欧洲联盟法律建立污水处理厂，它回顾，2017年5月4日欧洲法院在欧洲联盟委员会诉联合王国案的判决中宣布，联合王国未能在直布罗陀履行欧洲联盟关于城市污水处理的指令规定的义务。

40. 管理国称，领土政府已经启动了直布罗陀废水处理厂建造和运营合同的授予程序。由于需要寻求海水、而不是饮用水处理系统运作的必要技术，这一过程所需的时间比预期的长。

七. 直布罗陀问题对话论坛

41. 联合王国和西班牙就直布罗陀问题进行过多次谈判，在 2004 年成立了直布罗陀问题三边对话论坛。自 2010 年以来，该论坛没有举行过会议。在 2012 至 2017 年期间，联合王国表示愿意继续举办论坛并在此期间提出举行非正式专门对话，酌情邀请议题涉及的所有有关方面参加对话。西班牙表示其立场是，论坛已不复存在，应为了社会福祉和地区经济发展的利益建立一个新的地方合作“专门”机制，取代该论坛，其中有坎波-德直布罗陀和直布罗陀人民的代表参加。截至 2017 年 12 月，没有举行过任何专门会谈。

八. 领土的未来地位

A. 管理国的立场

42. 在 2017 年 10 月 2 日大会特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)第 2 次会议上，联合王国代表行使答辩权发言时表示，联合王国政府回顾其对直布罗陀及其周边领水的主权并重申，作为一个联合国承认的单独领土，直布罗陀享有《联合国宪章》赋予的权利，包括自决权。她还表示，直布罗陀人民通过全民投票认可 2006 年《直布罗陀宪法》，其中规定直布罗陀与联合王国保持现代、成熟的关系。

43. 她又表示，联合王国政府绝不会违背直布罗陀人民以自由和民主方式表达的愿望，作出将其置于另一国主权之下的安排，也不会参加直布罗陀人民感到不满的主权谈判进程。联合王国承诺维护直布罗陀、其人民及其经济。

44. 联合王国代表接着表示，联合王国仍然坚定地致力于举办“三边对话论坛”，认为这是加强联合王国、直布罗陀和西班牙三方关系的最可信手段，符合各方的利益。她最后表示，政治层面的建设性积极交往会加强地方合作，因此，西班牙政府于 2012 年正式退出会谈是令人遗憾的(见 [A/C.4/72/SR.2](#))。

45. 在 2017 年 10 月 6 日第四委员会第 6 次会议上，联合王国代表在行使答辩权的发言中说，直布罗陀拥有自己的强大的议会民主制度并对除外交、国防和国内安全以外的一切事务负责。她表示，联合王国政府的立场仍然是，尽管联合王国可以对直布罗陀提出的建议进行对话，但是双方宪政关系的基本要素是正确的。

46. 她进一步表示，关于财政、税收和洗钱问题，直布罗陀遵守所有适用的欧洲联盟指令并且系统和自发地与金融情报中心埃格蒙特集团所有其他成员和经合组织分享信息。她说，欧洲联盟委员会已确认直布罗陀政府为解决直布罗陀和西班牙之间香烟走私问题所作的承诺以及已经采取的重要步骤，而且直布罗陀政府多次明确表示，它希望与西班牙对口部门进行更密切和直接的合作，共同处理这一问题(见 [A/C.4/72/SR.6](#))。

47. 在 2017 年 10 月 9 日第四委员会第 8 次会议上，联合王国代表指出，在联合王国进行脱离欧洲联盟的谈判时，它全面承诺将顾及包括直布罗陀在内的海外领土的优先事项，他补充说，为讨论领土的优先事项和商定可集体参与的其它领域，已成立了联合王国-海外领土欧洲联盟谈判问题部长级联合理事会，为讨论直布罗陀的优先事项和商定共同的实质性工作方案，另外设立了一个直布罗陀-欧洲联盟谈判问题理事会，它已经举行了四次会议(A/C.4/72/SR.8)。

B. 领土政府的立场

48. 在 2017 年 10 月 3 日第四委员会第 3 次会议上，直布罗陀首席部长除其他外表示，五十年前，直布罗陀人民在其管理国组织的全民投票中，以 99% 的压倒性多数投票选择维持英国统治。虽然当时西班牙政府认为全民投票是非法的，但是联合王国事实上当时正在根据《联合国宪章》的原则和大会有关决议推进自决权。直布罗陀完全维持英国统治是直布罗陀人民自由和公平的选择。2002 年，直布罗陀自己组织了一次全民投票，决定是否接受与西班牙联合主权的提议，西班牙政府再次裁定全民投票是非法的，而直布罗陀人民再次以压倒性多数投票赞成完全维持英国统治。

49. 他还表示，全民投票所处的和平共处与尊重的环境反映了直布罗陀的生活和该领土与联合王国的关系。直布罗陀遵守金融服务领域关于审慎监管、透明度和信息交流的所有国际标准，遵守经合组织概述的关于税务信息交流和财政透明度的规则。他进一步表示，虽然直布罗陀也向西班牙提出了交流税务信息的建议，但是西班牙政府不承认直布罗陀的存在，因而拒绝签署税务协定。

50. 此外，他指出，西班牙不尊重直布罗陀人民自由确定其地位的权利，就是不遵守《宪章》。尽管直布罗陀将随同联合王国一起脱离欧洲联盟，但是直布罗陀将努力在相互尊重和经济利益的基础上，与西班牙和欧洲保持有力的贸易、友好、合作和安全关系。直布罗陀政府准备与西班牙一起处理那些无损其主权、管辖权或控制权的事项。

51. 他最后说，必须认识到，每天有 7 000 名工人从西班牙跨境来到直布罗陀工作，他们对直布罗陀的成功作出了重大贡献。他表示，一旦直布罗陀离开欧洲联盟，这些工人和所有其他需要越过将成为欧洲联盟国际外部边界的人就必须能够继续自由地越界，在这些问题上，直布罗陀人民不怕威胁，决不放弃其主权权利(见 A/C.4/72/SR.3)。

C. 西班牙政府的立场

52. 在 2017 年 10 月 3 日第四委员会第 3 次会议上，西班牙代表发言说，由于管理国联合王国是西班牙在许多其他领域的盟国，直布罗陀继续作为欧洲最后一个殖民地的地位就更令人感到悲哀。她说，根据《乌得勒支条约》，西班牙仅将直布罗陀的城镇和城堡及其港口、防御工事和要塞割让给联合王国，而并未割让领水或领土管辖权；然而，联合王国无视该条约的条款，非法占领地峡及其周边水域。她进一步表示，联合王国的占领违反了国际法，侵犯了西班牙的领土完整，因此，西班牙将继续要求恢复原状，直到非殖民化完成。

53. 她接着说，大会和第四委员会授权西班牙和联合王国就结束殖民地状态开始谈判，并在一系列决议中明确指出，直布罗陀的非殖民化必须遵循领土完整原则而非自决原则，而且把 1969 年 10 月 1 日定为非殖民化的最后期限。她表示，尽管如此，联合王国经常采取违反非殖民化的措施，例如在 1967 年就主权问题举行全民投票，自此五十年过去了，毫无进展，无可庆贺。

54. 她还表示，西班牙境内存在殖民地产生了超越政治领域的有害影响。她说，直布罗陀的特殊税收制度扭曲了该地区的经济，损害了西班牙和欧盟的财政，它给直布罗陀经济带来的不公平优势引发了专门从事跨境烟草走私的危险的有组织犯罪活动。她表示，直布罗陀当局应该利用其可观财富的一部分来保护环境，建造污水处理厂，而不是将污水排入海中。

55. 她还表示，西班牙始终愿意进行对话并在前一年正式邀请联合王国就共同主权制度进行谈判。她说，西班牙决不会放弃正义的诉求，即根据大会相关决议和《联合国宪章》最终解决直布罗陀问题，它的提议旨在增进整个地区，特别是增进在直布罗陀和坎波-德直布罗陀工作的西班牙人的社会经济福祉。她说，西班牙正试图与联合王国达成协议，以实施一项新的区域合作计划，改善边界两侧居民的日常生活。她进一步指出，这项机制与已废止的“三边论坛”不同，除了西班牙、联合王国和直布罗陀当局之外，还将包括西班牙地方和区域当局的参与。她最后表示，西班牙将捍卫与直布罗陀毗邻的西班牙地区坎波-德直布罗陀的西班牙人的利益，这些西班牙人受殖民地状态所产生问题的影响最大(见 [A/C.4/72/SR.3](#))。

56. 此外，在 2017 年 10 月 6 日第四委员会第 6 次会议上，西班牙代表在行使答辩权发言时说，直布罗陀与欧洲联盟任何一个成员国之间都没有签订财务问题协议，西班牙作为欧洲联盟成员国可以证明这一点。她进一步指出，可以回顾一下，1967 年直布罗陀人参加的所谓自决行动或全民投票是管理国召集的，受到了大会第 2353(XXII)号决议的谴责，称其违反了大会第 2231(XXI)号决议的规定(见 [A/C.4/72/SR.6](#))。

D. 联合王国和西班牙的谈判

57. 在独立于直布罗陀问题对话论坛的布鲁塞尔进程框架内，2017 年没有进行双边谈判。联合王国政府在 2006 年《直布罗陀宪法》的序言部分明确表示，它“决不会违背直布罗陀人民以自由和民主方式表达的愿望，作出将直布罗陀人民置于另一国主权之下的安排”。此外，联合王国还宣布，未经直布罗陀同意，它决不会参加有关主权的谈判，也不会参与直布罗陀人感到不满的主权谈判进程。

58. 西班牙政府则继续要求与联合王国政府恢复主权问题的双边谈判。西班牙认为联合王国的立场违反了大会有关决议的原则，也违背了联合王国与西班牙在 1984 年《布鲁塞尔宣言》中作出的承诺。

E. 联合王国与直布罗陀之间的讨论

59. 在海外领土部长级联合理事会第六次会议通过的公报中，联合王国和海外领土表示，《联合国宪章》所载人民享有平等权利与自决权的原则适用于海外领土人民。他们重申必须推动落实领土人民的自决权，这是联合王国政府各个部门的集体责任。他们将致力于探讨海外领土如何能在反击敌意主权要求方面持续获得国际支持。如果领土的永久居民要求从联合国非自治领土名单中删除该领土，联合王国将继续支持这些领土的要求。

60. 此外，在同一公报中，联合王国政府明确表示，联合王国关于欧洲联盟成员国问题全民投票的结果不会改变联合王国政府对各领土主权问题的立场，它强调联合王国不会违背直布罗陀人民以自由和民主方式表达的愿望，作出将直布罗陀人民置于另一国主权之下的安排，也不会参加直布罗陀人感到不满的主权谈判进程。

61. 联合王国政府和直布罗陀政府都确认，《直布罗陀宪法》规定了双方现代和成熟的宪政关系。直布罗陀政府认为，必须与联合王国一起审查 2006 年《宪法》，以评估哪些方面要作必要和适当的进一步发展或修改。这项审查应包括审议人权问题和将直布罗陀从非自治领土名单中删除的问题。管理国称，2016 年 3 月直布罗陀议会设立了宪政改革专设委员会，目的是评估 2006 年《宪法》可以进行哪些必要或适当的修改。尽管联合王国政府对除名机制提出了看法，但是双方政府都指出，根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款，联合王国有义务继续提交年度报告，直到大会把有关领土从非自治领土名单中删除。

九. 联合国的审议

A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会

62. 西班牙代表出席了 2017 年 5 月 16 日至 18 日在金斯敦举行的加勒比区域讨论会并发了言，直布罗陀代表也参加了会议并发了言(见 [A/72/23](#)，附件二)。

63. 在 2017 年 6 月 12 日举行的第 4 次会议上，特别委员会审议了直布罗陀问题，特别委员会收到了秘书处编写的关于该领土的 2017 年工作文件([A/AC.109/2017/8](#))。如会议简要记录([A/AC.109/2017/SR.4](#))所述，西班牙代表、直布罗陀首席部长和一个民间社会组织的代表在会上发了言。经主席提议，委员会决定委员会下届会议继续审议这一问题并向大会转递有关文件，为第四委员会审议这一问题提供便利。

B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)

64. 在 2017 年 10 月 3 日第 3 次会议上，大会第四委员会审议了直布罗陀问题，听取了西班牙代表和直布罗陀首席部长的发言。此外，在 2017 年 10 月 9 日第 8 次会议上，联合王国代表发了言。在 2017 年 10 月 2 日、6 日和 9 日第 2 次、第 6 次和第 8 次会议上，联合王国代表行使了答辩权，在第 6 次和第 8 次会议上，西班牙代表行使了答辩权(见 [A/C.4/72/SR.2](#)、3、6 和 8)。

65. 在 2017 年 10 月 10 日第 9 次会议上，第四委员会未经表决通过了关于直布罗陀问题的决定草案(A/C.4/72/L.7)，决定草案由委员会主席提出(见 A/C.4/72/SR.9)。

十. 大会采取的行动

66. 2017 年 12 月 7 日，大会根据第四委员会的建议，未经表决通过了关于直布罗陀问题的第 72/520 号决定。在该决定中：

大会，回顾其 2016 年 12 月 6 日第 71/521 号决定：

(a) 敦促西班牙政府和大不列颠及北爱尔兰联合王国政府在倾听直布罗陀符合国际法的权益和愿望的同时，本着 1984 年 11 月 27 日《布鲁塞尔宣言》的精神，按照大会有关决议及各项适用原则并本着《联合国宪章》的精神，达成最终解决直布罗陀问题的办法；

(b) 表示注意到西班牙在这一问题上的立场，包括其根据《布鲁塞尔宣言》开始新的讨论的建议，又表示注意到 2016 年 10 月 4 日西班牙在第四委员会提出共同主权的提议；

(c) 表示注意到联合王国关于这一问题的立场，即承诺决不会参与违背直布罗陀人民以自由和民主方式表达的愿望，将直布罗陀人民置于另一国主权之下的安排，也不会参与直布罗陀人不满意的主权谈判进程；

(d) 表示注意到联合王国希望继续维持三边对话论坛；

(e) 表示注意到西班牙的立场，即三边对话论坛已不复存在，应建立一个有坎波-德直布罗陀和直布罗陀人民代表参加的新的地方合作机制，以取代该论坛；

(f) 鼓励联合王国和西班牙与所有相关和适当的当事方进行建设性和积极的合作，以便找到共同的解决办法，在互利的问题上取得进展。