



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
8 February 2018
Russian
Original: English

Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

Токелау

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Содержание

	<i>Стр.</i>
Общие сведения о территории	3
I. Изменения в конституционном и политическом устройстве	4
A. Местное самоуправление	4
B. Процесс референдума	5
II. Экономическое положение	6
A. Общий экономический обзор	6
B. Помощь, оказываемая Токелау управляющей державой	7
C. Транспорт и связь	8
D. Энергоснабжение	8
III. Социальные условия	9
A. Общие положения	9
B. Образование	9
C. Здравоохранение	10
IV. Окружающая среда	10
V. Внешние сношения	11

Примечание: сведения, приводимые в настоящем рабочем документе, почерпнуты из открытых источников, в том числе из источников правительства территории, и из информации, переданной Генеральному секретарю управляющей державой согласно статье 73 e Устава Организации Объединенных Наций. Управляющая держава представила информацию 11 декабря 2017 года. Дополнительные сведения содержатся в предыдущих рабочих документах, размещенных на веб-странице www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml.



VI.	Будущий статус территории.	12
А.	Позиция правительства территории.	12
В.	Позиция управляющей державы.	13
VII.	Рассмотрение вопроса в Организации Объединенных Наций.	13
А.	Рассмотрение вопроса о Токелау Специальным комитетом по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам	13
В.	Рассмотрение вопроса о Токелау Комитетом по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)	14
С.	Меры, принятые Генеральной Ассамблеей.	15
	Карта Токелау.	17

Общие сведения о территории

Территория: по смыслу Устава Организации Объединенных Наций Токелау является самоуправляющейся территорией, находящейся под управлением Новой Зеландии.

Представитель управляющей державы: Администратор Джонатан Кингс. По данным управляющей державы, в начале 2018 года в эту должность вступит Росс Ардерн.

География: Токелау состоит из трех небольших атоллов: Факаофо, Нукунону и Атафу. Каждый атолл представляет собой участок суши шириной не более 200 м, располагающийся на высоте не более 5 м над уровнем моря. Самоа, находящееся в 480 км к югу, является ближайшим более или менее крупным по территории соседом Токелау и главной точкой связи Токелау с внешним миром. Попастъ в Токелау можно только морским транспортом, средняя продолжительность пути из Самоа составляет 30 часов. Воздушное сообщение отсутствует.

Площадь территории: 12,2 кв. км.

Исключительная экономическая зона: 318 990 кв. км.

Население: 1499 человек (по данным переписи, проведенной в октябре 2016 года): Атафу — 519 человек, Факаофо — 448 человек, Нукунону — 448 человек и Самоа — 48 человек (гражданские служащие Токелау и их ближайшие родственники). 7176 выходцев из Токелау проживают в Новой Зеландии (по данным переписи населения 2013 года). В качестве граждан Новой Зеландии токелаунцы могут также проживать в Австралии.

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении: 69,1 года (женщины: 70,4 года; мужчины: 67,8 года (по оценочным данным за 2010–2015 годы)).

Этнический состав: токелаунцы являются полинезийцами и имеют языковые, семейные и культурные связи с Самоа.

Языки: язык токелау. Широко используются также английский и самоанский языки.

Столица: отсутствует. Каждый атолл имеет собственный административный центр.

Глава правительства территории: Улу-о-Токелау. Эта должность подлежит ротации на ежегодной основе между руководителями каждого атолла.

Основные политические партии: отсутствуют.

Выборы: проводятся раз в три года в январе. Последние выборы состоялись в январе 2017 года.

Законодательный орган: однопалатный Генеральный фоно.

Экономика: основными источниками поступлений являются помощь, предоставляемая Новой Зеландией по линии бюджетной поддержки и финансирования проектов, и выдача лицензий на рыбный промысел.

Денежная единица: новозеландский доллар.

Валовой внутренний продукт на душу населения: 6275 долл. США (Национальное статистическое управление Токелау).

Краткая история: Токелау, первоначально населенная полинезийцами с близлежащих островов, приняла протекторат Великобритании в 1889 году, а в 1925 году была передана под административное управление Новой Зеландии. В соответствии с Законом «О Токелау» 1948 года суверенитет над Токелау был передан Новой Зеландии.

I. Изменения в конституционном и политическом устройстве

A. Местное самоуправление

1. Как сообщалось ранее, начало нынешнему процессу конституционного строительства было положено принятым в 1998 году Генеральным фоно (национальным представительным органом) решением одобрить всеобъемлющий доклад, озаглавленный «Новый дом Токелау» (*“Modern house of Tokelau”*), в котором был затронут ключевой для Токелау вопрос создания конституционной основы, подходящей для самоуправляющейся общины, члены которой проживают на атоллах и в селениях и придерживаются традиционных обычаев в отношении принятия решений.

2. В соответствии с положениями указанного доклада делегаты Генерального фоно в настоящее время избираются всеобщим голосованием на основе пропорциональной представленности селений, а не как раньше — на основе системы равной представленности селений, когда делегаты назначались соответствующими советами селений (таупулегами). На выборах 2017 года делегатами Генерального фоно был избран 21 человек — по семь человек от каждого из трех селений, в том числе по одному представителю от фатупапае (женского комитета) каждого селения. В 2004 году были приняты дополнительные решения относительно метода назначения Председателя Генерального фоно, а также роли и обязанностей состоящего из шести членов Совета действующего правительства, который является исполнительным органом в период между сессиями Генерального фоно. В состав Совета входят три фаипуле (представители каждого селения) и по одному назначаемому таупулегами представителю Генерального фоно от каждого селения. Должность Улу-о-Токелау, или главы правительства, каждый год поочередно занимает один из трех фаипуле. В феврале 2017 года в должность Улу-о-Токелау вступил фаипуле от Нукунону. В феврале 2018 года его, как ожидается, сменит фаипуле от Факаофо.

3. С 2004 года три совета селений приняли на себя всю полноту ответственности за все административно-хозяйственные услуги, предоставляемые в селениях. Это решение вытекало из изложенного в докладе «Новый дом Токелау» подхода, в соответствии с которым основой любой будущей структуры управления должен служить традиционный совет старейшин каждого атолла. В соответствии с этим принципом советы селений делегируют Генеральному фоно полномочия на ведение той деятельности, которая должна осуществляться на национальном уровне (см. [A/AC.109/2005/3](#)).

4. Должностным лицом Новой Зеландии, несущим главную ответственность за поддержание связей с Токелау, является Администратор Токелау, назначаемый министром иностранных дел Новой Зеландии. В настоящее время должность Администратора занимает Джонатан Кингс, который является также заместителем секретаря Министерства иностранных дел и торговли, отвечающим за работу Группы по вопросам Тихоокеанского региона и развития. Как ожидается, в начале 2018 года должность Администратора займет Росс Ардерн, который на момент подготовки настоящего доклада являлся Верховным комиссаром Ниуэ. Канцелярия Администратора получает консультативную помощь и поддержку со стороны Министерства, в том числе Отдела по особым связям в составе Группы по вопросам Тихоокеанского региона и развития.

В. Процесс референдума

5. В 2003 году при поддержке всех трех советов селений Генеральный фоно принял официальное решение одобрить самоуправление в рамках свободной ассоциации с Новой Зеландией в качестве варианта, который следует активно проработать с правительством Новой Зеландии. В августе 2005 года Генеральный фоно утвердил проект конституции в качестве основы для предлагаемого акта самоопределения и текст проекта договора о свободной ассоциации. В ноябре 2005 года кабинет министров Новой Зеландии официально одобрил эти документы. Пакет документов для референдума, состоящий из проекта договора и проекта конституции, должен был составить основу для проведения референдума по вопросу о самоопределении. В соответствии с решением Генерального фоно для изменения статуса Токелау требовалось общее большинство в две трети действительных голосов.

6. Первый референдум по вопросу о самоопределении был проведен последовательно в Апия и на трех атоллах в период с 11 по 15 февраля 2006 года (см. [A/AC.109/2006/20](#)). По его результатам требуемого большинства в две трети голосов получено не было, поскольку в пользу самоуправления в рамках свободной ассоциации с Новой Зеландией высказалось 60 процентов зарегистрированных для участия в голосовании токелауанцев. Представители Организации Объединенных Наций, которые официально наблюдали за ходом референдума, сочли данный процесс заслуживающим доверия и отражающим волю народа Токелау. Наблюдение за ходом референдума осуществлял также представитель Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, которого сопровождал сотрудник по политическим вопросам из Департамента по политическим вопросам Секретариата.

7. В августе 2006 года Генеральный фоно проголосовал за проведение второго референдума по вопросу о самоопределении Токелау в конце 2007 года. Его предметом должны были стать все те же проект конституции и проект договора, известные как пакет документов о самоопределении, и при этом для принятия предложения по-прежнему требовалось получить законодательно установленное большинство в две трети голосов.

8. Второй референдум проходил 20–24 октября 2007 года. В поддержку предложения о самоопределении было подано 64,4 процента голосов, что было опять же меньше требуемого большинства в две трети голосов, в результате чего статус территории остался неизменным (см. [A/AC.109/2007/19](#)). Как и в случае пер-

вого референдума, Организация Объединенных Наций осуществляла официальное наблюдение за ходом голосования, и представители Специального комитета и Департамента по политическим вопросам присутствовали в качестве наблюдателей.

9. В соответствии с результатами второго референдума Генеральный фоно обратился к правительству Новой Зеландии с просьбой оставить на обсуждении весь пакет документов о самоопределении. Совет действующего правительства отметил, что в будущем Токелау сможет изменить установленный для референдума порог в две трети голосов, но при этом следует принять меры к обеспечению того, чтобы тот или иной пороговый показатель пользовался поддержкой явного большинства в каждом селении с целью гарантировать единство. Совет отметил также твердую приверженность территории курсу на самоопределение и ее стремление иметь свою конституцию, пусть даже и такую, которая не содержала бы положений о свободной ассоциации и самоуправлении.

10. Результаты референдумов, ни один из которых не набрал необходимого большинства голосов, установленного Генеральным фоно для изменения статуса, были приняты к сведению и признаны Новой Зеландией. В развитие итогов референдума 2007 года премьер-министр Новой Зеландии в феврале 2008 года встретился с руководителями Токелау, с тем чтобы обсудить дальнейшее развитие взаимоотношений между Новой Зеландией и Токелау. Была достигнута договоренность о целесообразности приостановления усилий Токелау по достижению самоопределения и о том, что Токелау следует тем временем сосредоточить внимание на удовлетворении своих основных потребностей. Эта договоренность сохраняется и по сей день.

II. Экономическое положение

A. Общий экономический обзор

11. К числу основных причин, препятствующих экономическому росту Токелау, относятся такие неблагоприятные природные факторы, как малые размеры и изолированность территории, географическая разбросанность атоллов, дефицит природных ресурсов и стихийные бедствия. Экономическая стабильность территории до настоящего времени обеспечивалась за счет значительной помощи, оказываемой управляющей державой. При дальнейшей поддержке со стороны Новой Зеландии Совет действующего правительства намерен и впредь уделять особое внимание повышению эффективности предоставления основных услуг в таких сферах, как образование, здравоохранение и охрана правопорядка, завершению основных инфраструктурных проектов, в том числе касающихся школ, больниц, возобновляемых источников энергии, телекоммуникаций и транспорта, и укреплению Совета и административно-хозяйственной службы Токелау.

12. В рамках новой рыбопромысловой политики Токелау, направленной на извлечение максимальной экономической выгоды при неистощительном использовании ресурсов ее исключительной экономической зоны, в 2012 году территория присоединилась к системе учета судосудок. Этот механизм позволяет судовладельцам покупать и продавать дни морского рыбного промысла в районах, подпадающих под Науруанское соглашение о сотрудничестве в области управления рыбными промыслами, представляющими общий интерес. Эта система используется для рационального управления выловом промысловых видов

тунца, а также повышения доходов от рыболовства за счет взимания сборов с государств, занимающихся экспедиционным рыбным промыслом. В октябре 2015 года Генеральный фонд утвердил реформы в области рыболовства, нацеленные на дальнейшее повышение эффективности административной и управленческой деятельности в сфере морского и прибрежного рыболовства территории. Осуществление этой программы реформ продолжается под управлением руководящей группы по реформам в области рыбного хозяйства, состоящей из представителей Токелау, Канцелярии Администратора и Министерства добывающей промышленности Новой Зеландии, которая оказывает техническую консультативную помощь Администратору.

13. Традиционные и общинные ценности и практика играют ключевую роль в обеспечении общего благосостояния в этой территории; об этом свидетельствуют система «инати» и большое значение, придаваемое сохранению института семьи и/или расширенной семьи. Традиционная система «инати» предусматривает сдачу продовольствия и иной продукции в центральный пункт для последующего распределения по принципу «долевых групп». Этот принцип обеспечивает надежную систему распределения, которая позволяет удовлетворять потребности каждого члена общины, включая пожилых людей, вдов, родителей-одиночек и детей.

В. Помощь, оказываемая Токелау управляющей державой

14. Помощь оказывается в виде бюджетной поддержки и реализации конкретных проектов. В 2017/18 году Новая Зеландия выделит Токелау 11 млн новозеландских долларов по линии общей бюджетной поддержки и более 4 млн новозеландских долларов для осуществления широкого круга других мероприятий, в том числе в области управления рыбным хозяйством, обеспечения готовности к стихийным бедствиям, адаптации к изменению климата, охраны общественного порядка, предоставления стипендий, экономического управления и образовательных инициатив.

15. Помимо оказания бюджетной поддержки и финансирования мероприятий, Новая Зеландия объявила о вложении средств в два крупных инфраструктурных проекта в Токелау в 2017 году:

а) 15,8 млн новозеландских долларов будет направлено на переоснащение судоходных протоков между рифами и береговых объектов в четырех точках, с тем чтобы сделать выгрузку пассажиров и грузов с судна на берег более безопасной и эффективной и обеспечить судам возможность передвигаться между атоллами;

б) 22,2 млн новозеландских долларов будет предоставлено для подведения к атоллам Токелау подводных Интернет-кабелей, благодаря чему значительно улучшится скорость Интернета, что позволит повысить эффективность связи, административного управления и руководства и оказания медицинских и образовательных услуг.

16. Одним из наиболее крупных проектов в 2012–2015 годах стало строительство нового грузопассажирского судна «Маталики», на которое Новой Зеландией было выделено 13 млн новозеландских долларов; это судно было передано Токелау в феврале 2016 года.

17. Международный целевой фонд для Токелау, официально учрежденный в ноябре 2004 года, призван служить гарантом безопасности для представителей всех поколений и независимым источником поступлений Токелау в будущем. Благодаря взносам Австралии, Новой Зеландии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Токелау объем средств Фонда по состоянию на 30 июня 2017 года составил 87,398 млн новозеландских долларов.

С. Транспорт и связь

18. В Токелау отсутствуют взлетно-посадочные полосы. Транспортное сообщение обеспечивается регулярными пассажирскими и грузовыми рейсами из Апиа. Правительство Новой Зеландии, признавая, что качество перевозок по морским маршрутам, соединяющим атоллы и обеспечивающим сообщение с Самоа, крайне важно для Токелау, в 2016 году передало Токелау специально построенное для этих целей судно «Маталики», способное перевозить до 60 пассажиров и грузы первой необходимости. Кроме того, Новая Зеландия принимает меры по повышению безопасности выгрузки пассажиров и грузов с судна на берег за счет модернизации причалов и судоходных протоков между рифами (см. пункт 15 выше).

19. За оказание телекоммуникационных услуг в Токелау отвечает Телекоммуникационная корпорация Токелау («Телеток»). В июне 2017 года корпорацией «Телеток» были установлены вышки сотовой связи 4G, что позволило обеспечить покрытие всех трех атоллов мобильной телефонной связью. Кроме того, благодаря инвестиции Новой Зеландии в подведение к Токелау подводных Интернет-кабелей жители всех атоллов будут иметь возможность пользоваться высокоскоростным Интернетом (см. пункт 15 выше).

Д. Энергоснабжение

20. В 2012 году по завершении проекта «Возобновляемая энергия в Токелау», финансировавшегося правительствами Токелау и Новой Зеландии, эта территория первой в мире перешла на преимущественное использование солнечной энергии. В рамках этой инициативы были установлены фотоэлектрические системы, объединяющие крупногабаритные панели солнечных батарей на всех трех атоллах.

21. С 2012 года спрос на электроэнергию растет. В связи с этим правительство Токелау выделило средства на расширение фотоэлектрических систем и модернизацию распределительных сетей селений. Будучи тихоокеанским островом, ощущающим на себе последствия изменения климата, Токелау привержена использованию возобновляемых источников энергии, что может послужить примером для развитых стран.

III. Социальные условия

A. Общие положения

22. 18 октября 2016 года Статистическое управление Новой Зеландии и Национальное статистическое управление Токелау провели организуемую раз в пять лет перепись населения. Официальная численность постоянно проживающего населения Токелау де-юре составляет 1499 человек. Она включает постоянно проживающее население, присутствовавшее в день проведения переписи (1197 человек), и группу отсутствовавшего в этот день постоянно проживающего населения (302 человека). По сравнению с данными предыдущей переписи, состоявшейся в 2011 году, общий показатель вырос на 6,2 процента. В 2016 году было проведено также первое обследование доходов и расходов домашних хозяйств. По оценкам, приведенным в обследовании, совокупный годовой доход домашних хозяйств составил 7 млн новозеландских долларов, при этом на трудовую деятельность приходится 77,2 процента, на условную ренту — 10 процентов, на доходы, поступающие в виде переводов (включая денежные переводы, пособия по социальному обеспечению, пенсии и стипендии), — 7 процентов и на подарки (в натуральной форме и в виде денежных переводов) — 5,1 процента. По оценкам, приведенным в обследовании, средний размер домашнего хозяйства составляет 4,6 человека, а годовой доход на душу населения — 6100 новозеландских долларов. Примерно 40 процентов населения Токелау моложе 20 лет, при этом средний возраст составляет 25 лет.

B. Образование

23. В Токелау дошкольное, начальное и среднее образование является бесплатным вплоть до 13 класса, и получить его можно в одной из трех школ Токелау, расположенных на каждом атолле. Являясь одним из владельцев Южнотихоокеанского университета, Токелау имеет доступ к подготовительному курсу дистанционного обучения Университета через приемник спутниковой связи и центры Университета, расположенные на каждом атолле. Расходы на местную инфраструктуру и сотрудников Университета покрываются правительством Токелау. По данным управляющей державы, правительство Токелау вкладывает значительные средства в программу предоставления стипендий, в рамках которой приоритетное внимание уделяется обучению в Университете.

24. При значительной финансовой поддержке Новой Зеландии Токелау осуществляет долгосрочный план по реформированию системы обязательного образования при содействии Центра развития образования Университета Массей. Это содействие направлено на усовершенствование управления и руководства школами, обеспечение профессионального роста учителей и директоров школ и улучшение результатов обучения учащихся. Имеются данные, свидетельствующие о значительных успехах в этих областях, однако предстоит еще много работы. Как ожидается, в марте 2018 года представители Управления Новой Зеландии по обзору системы образования посетят три селения Токелау, с тем чтобы оценить достигнутый прогресс и провести консультации по вопросу о приоритетах на предстоящие годы с советами селений и образовательными комитетами.

25. В 2013 году при финансовой поддержке Новой Зеландии было завершено строительство новых школ на атоллах Атафу и Факаофо. Наружная отделка нового здания школы на атолле Нукунону почти завершена, однако возможно, что все его помещения будут полностью оснащены и все занятия будут проводиться в новом здании лишь в начале 2018 года.

С. Здравоохранение

26. По данным управляющей державы, предоставление надлежащих медицинских услуг населению трех удаленных друг от друга атоллов остается сложной задачей. Министерство здравоохранения Токелау занимается укомплектованием штатов и оснащением новой больницы на атолле Нукунону, которая будет служить базовой больницей и оказывать жителям Токелау более широкий спектр услуг экстренной медицинской помощи. Инвестиции в высокоскоростной Интернет и судно для передвижения между атоллами также позволят расширить набор оказываемых услуг, в том числе проводить медицинскую эвакуацию между атоллами.

27. Во всех больницах созданы соответствующие механизмы и протоколы для раннего выявления неинфекционных заболеваний и факторов риска в целях предоставления пациентам поддержки и помощи на раннем этапе, что способствует снижению риска возникновения сердечно-сосудистых и церебрально-васкулярных заболеваний. Правительство Новой Зеландии поддерживает усилия региональных организаций по оказанию технической помощи в целях ослабления факторов риска, приводящих к возникновению неинфекционных заболеваний, подобным тем, что вызывает потребление табака, и повышения качества первичной медико-санитарной помощи пациентам с такими заболеваниями. Оно поддерживает также программы вакцинации и охраны сексуального и репродуктивного здоровья. В 2017 году в числе других победителей из западной части Тихоокеанского региона Токелау получила премию по случаю Всемирного дня без табака, которую присудила ей Всемирная организация здравоохранения за ее стратегию «Отказ от табака на Токелау — 2020».

28. Благодаря своевременному направлению матерей к специалистам по охране материнства в Токелау удалось достичь низкого уровня младенческой и материнской смертности. Услугами по родовому уходу и иммунизации детей охвачено 100 процентов населения.

29. По сообщениям правительства Токелау, доля населения, имеющего доступ к улучшенным санитарным системам, составляет 93 процента, а к более качественным источникам питьевой воды — 97 процентов.

IV. Окружающая среда

30. Токелау особенно подвержена негативному воздействию изменения климата, повышения уровня моря, экстремальных климатических явлений и связанных с ними опасностей. В связи с этим в июле 2016 года Генеральный фоно включил борьбу с изменением климата в число своих национальных приоритетов в области развития, изложенных в Рамочной программе национального развития Токелау на 2016–2020 годы. В апреле 2017 года Токелау официально приступила к реализации своей стратегии по борьбе с изменением климата, озаглавленной «Жизнь в эпоху перемен: всеобъемлющая национальная стратегия по

повышению устойчивости Токелау к изменению климата и связанным с ним опасностям на 2017–2030 годы». В этой стратегии обозначены три направления взаимосвязанного стратегического инвестирования, устойчивого к изменению климата: смягчение последствий (развитие процесса декарбонизации); адаптация (укрепление комплексного подхода к уменьшению опасности и адаптации в целях повышения устойчивости к изменению климата и стихийным бедствиям); и развитие человеческого потенциала (укрепление потенциала, образование, профессиональная подготовка, информирование общественности и информационно-пропагандистская деятельность). Соответствующий план осуществления, который был также принят в апреле 2017 года, дает нам общее представление о том, как будет проходить осуществление этой стратегии в течение первых пяти лет, а именно в период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2022 года.

V. Внешние сношения

31. Согласно пунктам 9 и 10 Совместного заявления о принципах партнерства между Токелау и Новой Зеландией, Токелау, будучи самоуправляющейся территорией, в настоящее время не обладает отдельной от Новой Зеландии международной правосубъектностью, позволяющей принимать на себя официальные международно-правовые обязательства в качестве государства, выступающего от собственного имени. Ответственность за принятие любых таких обязательств от имени Токелау несет Новая Зеландия (в консультации с Токелау). Токелау участвует в собственном качестве в региональных и международных организациях в той степени, в какой это допускают соответствующие организации.

32. Токелау стремится расширять свое взаимодействие с региональными и международными организациями. Она является членом Тихоокеанского сообщества, Программы Секретариата тихоокеанского сообщества по рыбному хозяйству в прибрежной зоне, Совета Южнотихоокеанского университета, Тихоокеанской региональной программы по окружающей среде и Рыболовного агентства Форума тихоокеанских островов. Участники сорок пятой сессии Форума тихоокеанских островов, проведенной в Короре, Палау, 29–31 июля 2014 года, согласились принять Токелау в качестве ассоциированного члена. Токелау является также членом Группы полинезийских лидеров и ассоциированным членом Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций. Помимо связей с Новой Зеландией, Токелау поддерживает важные двусторонние отношения с Самоа. Токелау по-прежнему нуждается в поддержке со стороны Новой Зеландии в деле получения доступа к средствам Зеленого климатического фонда и другим механизмам, занимающимся вопросами адаптации к изменению климата и смягчения его последствий.

33. Представители Токелау приняли участие в двадцать третьей сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в составе делегации Новой Зеландии. На этой сессии Новая Зеландия объявила о том, что по просьбе правительства Токелау она представила Организации Объединенных Наций официальную просьбу о расширении сферы территориального применения Конвенции и Парижского соглашения, с тем чтобы действие обоих документов распространялось на Токелау. Отныне в рамках представления своих национальных докладов согласно Конвенции Новая Зеландия будет сообщать также о мерах, принимаемых Токелау, и это, по мнению

управляющей державы, позволит добиться более широкого признания усилий этой территории по смягчению последствий изменения климата, а также обратить особое внимание на проблему ее уязвимости к последствиям изменения климата.

VI. Будущий статус территории

A. Позиция правительства территории

34. Выступая на 4-м заседании Специального комитета 12 июня 2017 года, Улу-о-Токелау Сию Перес сообщил, что народ Токелау по-прежнему преисполнен решимости обеспечивать развитие своей территории. Уже некоторое время на ней осуществляется самоуправление, и, хотя ее основная проблема заключается в согласовании порядка управления в трех отдельных селениях, перед ней стоят и другие проблемы — нехватка квалифицированных кадров, удаленность от рынков снабжения и организация грузо- и пассажироперевозок. Он подчеркнул важность оказания Токелау поддержки в создании собственных структур управления. Если самоопределение не является первоочередной задачей, то работа по созданию надежной инфраструктуры и совершенствованию структур, систем и процедур в целях оптимизации управления на местном и национальном уровнях имеет огромное значение для повышения уровня жизнестойкости и способности полагаться на собственные силы.

35. По словам Улу-о-Токелау, проблема изменения климата проявляется в изменении состояния прибрежной среды, повышении температуры и закислении лагунных вод, что уже негативно отразилось на продовольственной безопасности. К сожалению, из-за своего политического статуса Токелау не имеет права пользоваться ресурсами многих фондов Организации Объединенных Наций по вопросам изменения климата, в частности грантами Зеленого климатического фонда.

36. Переходя к событиям в Токелау, он сообщил Комитету последние данные о реализации целого ряда инициатив, в том числе продолжающемся строительстве новой школы и больницы. Правительство Новой Зеландии сотрудничает с Токелау в целях повышения качества преподавания в школах, уменьшения рисков в секторе рыболовства и обеспечения активного участия в программах по вопросам изменения климата. Была создана сеть сотовой телефонной связи; в настоящее время правительство Новой Зеландии в сотрудничестве с Токелау занимается подведением к этой территории подводных Интернет-кабелей, с тем чтобы улучшить качество сетевого подключения.

37. В заключение он отметил, что Токелау добилась значительного прогресса, однако такой прогресс был бы невозможен без щедрой поддержки со стороны правительства Новой Зеландии. Токелау выражает глубокую признательность за непрерывную поддержку ее усилий по воплощению в жизнь чаяний ее народа, стремящегося к построению более стабильного, светлого и безопасного будущего. Токелау выражает признательность также Комитету и Организации Объединенных Наций в целом за проявленный интерес к вопросу о благополучии жителей Токелау.

В. Позиция управляющей державы

38. Бывший Администратор Токелау Дэвид Николсон также выступил на 4-м заседании Специального комитета. Он заявил, что Токелау сталкивается с постоянными трудностями из-за своего географического местоположения и малочисленности населения. Несмотря на это, Токелау последовательно проводит курс на сохранение своей уникальной культуры, языка и традиций и обращается за помощью в целях охраны своей окружающей среды и адаптации к последствиям изменения климата. По просьбе Токелау Новая Зеландия продолжает уделять первоочередное внимание улучшению качества жизни на трех атоллах и поддерживает осторожную, взвешенную и дальновидную позицию Токелау по вопросу о самоуправлении. Он добавил, что задача Новой Зеландии — не определять темпы процесса деколонизации, а скорее поддерживать усилия Токелау по достижению реальной самостоятельности, когда степень самоуправления будет определяться с учетом пожеланий самой Токелау.

39. Новая Зеландия твердо намерена регулировать отношения с правительством и народом Токелау на основе положений конституции и продолжает принимать целенаправленные меры к тому, чтобы все жители Токелау получали надлежащие базовые услуги, содействуя при этом наращиванию потенциала и укреплению уверенности Токелау в области управления.

40. Что касается общего бюджета на 2016/17 год, то Новая Зеландия внесла в него 12 млн долл. США на цели предоставления основных государственных услуг и, как ожидается, внесет еще 5 млн долл. США в целях улучшения положения в таких сферах, как транспорт, образование, рыбное хозяйство, управление, биобезопасность и устойчивость к бедствиям.

41. Администратор сказал, что Новая Зеландия по-прежнему ценит тесные связи с Токелау, преисполнена решимости оказывать поддержку этим удаленным общинам, в которых проживают граждане Новой Зеландии, а также с удовлетворением отмечает неизменный интерес Комитета к судьбе Токелау.

VIII. Рассмотрение вопроса в Организации Объединенных Наций

А. Рассмотрение вопроса о Токелау Специальным комитетом по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

42. Специальный комитет рассматривал вопрос о Токелау на своих 4-м и 7-м заседаниях, состоявшихся 12 и 22 июня 2017 года, соответственно. На 7-м заседании представитель Папуа — Новой Гвинеи, выступая также от имени Фиджи, внес на рассмотрение проект резолюции [A/AC.109/2017/L.7](#), который Специальный комитет принял без голосования. Представитель Сьерра-Леоне выступил с заявлением (см. [A/AC.109/2017/SR.7](#)).

В. Рассмотрение вопроса о Токелау Комитетом по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

43. На 6-м заседании Комитета по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертого комитета), состоявшемся 6 октября 2017 года, Постоянный представитель Новой Зеландии от имени управляющей державы и Администратора Токелау заявил, что отношения его страны с Токелау строятся на партнерстве. Тесно сотрудничая с руководством и населением этой территории, Новая Зеландия руководствуется выбранными ими темпами развития на пути к будущему по их усмотрению. На последних референдумах, состоявшихся в 2006 и 2007 годах, не было получено большинство в две трети голосов, требующееся для того, чтобы Токелау могла стать самоуправляющейся территорией в рамках свободной ассоциации с Новой Зеландией.

44. Территория разрабатывает свой собственный стиль управления, сочетающий в себе сложившиеся в селениях традиционные методы управления и руководство со стороны национальных политических институтов. К достигнутым в последнее время успехам можно отнести создание Комиссии по государственной службе, повышение качества государственного финансового управления и создание Агентства по управлению рыбным хозяйством, призванное осуществлять контроль над использованием прибрежных ресурсов. Кроме того, Токелау заявила о своей позиции по вопросам изменения климата на международной арене, принимая участие в многосторонних совещаниях с целью привлечь внимание к последствиям изменения климата для малых государств Тихоокеанского региона. Новая Зеландия поддерживала эти изменения, и, будучи преисполнена решимости повышать качество жизни своих граждан, проживающих на этих удаленных островах, будет продолжать пополнять бюджет Токелау, инвестировать в улучшение ее инфраструктуры и государственных услуг и оказывать этой территории содействие в совершенствовании процессов управления.

45. Несмотря на то, что Администратор Токелау и министр иностранных дел Новой Зеландии официально несут ответственность за принятие решений, касающихся Токелау, на практике именно руководители Токелау ежедневно выполняют эти обязанности и принимают решения в интересах народа этой территории. Чтобы эта сложная система работала, необходимы четкая и открытая коммуникация и отсутствие «неожиданных действий». Действуя таким образом, Новая Зеландия сумела наладить уникальные и развивающиеся взаимоотношения с Токелау.

46. В заключение представитель с удовлетворением отметил неизменный интерес, который Четвертый комитет проявляет к судьбе Токелау, и сказал, что Новая Зеландия будет продолжать предоставлять своевременную и точную информацию в целях оказания содействия Комитету и всей системе Организации Объединенных Наций.

47. На своем 9-м заседании, состоявшемся 10 октября 2017 года, Четвертый Комитет принял без голосования проект резолюции XV по вопросу о Токелау (см. [A/72/23](#), глава XIII).

С. Меры, принятые Генеральной Ассамблеей

48. На своем 66-м пленарном заседании, состоявшемся 7 декабря 2017 года, Генеральная Ассамблея приняла без голосования резолюцию [72/107](#) по вопросу о Токелау. В этой резолюции Ассамблея:

а) приняла во внимание принятое Генеральным фоно в 2008 году решение о том, что рассмотрение вопроса о любом будущем акте самоопределения Токелау будет отложено и что Новая Зеландия и Токелау станут направлять больше усилий и внимания на заботу об укреплении и расширении основных служб и инфраструктуры на атоллах Токелау, обеспечивая тем самым более высокое качество жизни и более широкие возможности для народа Токелау;

б) приветствовала прогресс, достигнутый с 2004 года в деле передачи полномочий трем таупулегам, и отметила, что запланировано дальнейшее обсуждение рекомендаций, которые вынесены в подготовленном в 2012 году докладе об обзоре хода передачи полномочий;

с) с удовлетворением отметила, что Токелау и Новая Зеландия по-прежнему твердо привержены делу продолжения развития Токелау в долгосрочных интересах народа Токелау с особым упором на дальнейшее развитие на каждом атолле объектов инфраструктуры, отвечающих его нынешним потребностям;

д) напомнила о рассмотрении Токелау своего Национального стратегического плана на 2016–2020 годы, в котором приоритетное внимание уделяется благому управлению, развитию человеческого потенциала и инфраструктуры, устойчивости и адаптации к изменению климата, и отметила, что Токелау завершила доработку этого плана, в котором определены основные направления развития и первоочередные задачи на период 2016–2020 годов, и уделила в нем особое внимание развитию инфраструктуры для поддержки сферы услуг, в том числе посредством выработки вариантов развития транспорта и телекоммуникаций;

е) приняла во внимание неизменную и твердую приверженность Новой Зеландии удовлетворению социально-экономических потребностей народа Токелау, в том числе с помощью новых морских транспортных средств и посредством развития инфраструктуры морских перевозок, а также сотрудничество и поддержку со стороны Программы развития Организации Объединенных Наций и ВОЗ;

ф) высоко оценила завершение Токелау в 2013 году проекта «Возобновляемая энергия в Токелау» при поддержке управляющей державы, а также признание правительству Токелау премии в области возобновляемой энергии Управлением энергоэффективности и энергосбережения Новой Зеландии;

г) приняла во внимание потребности Токелау в дальнейшей помощи со стороны международного сообщества и желание территории включиться в дискуссии, посвященные Повестке дня в области устойчивого развития на период после 2015 года¹, последствиям изменения климата и охране окружающей среды и океанов;

¹ Резолюция [70/1](#).

h) с удовлетворением напомнила о создании и функционировании Международного целевого фонда для Токелау, призванного помогать удовлетворению текущих потребностей Токелау, и призвала государства-члены и международные и региональные учреждения вносить взносы в этот фонд, оказывая тем самым Токелау практическую помощь в решении проблем, обусловленных малыми размерами, изолированностью территории и нехваткой ресурсов;

i) приветствовала готовность других государств и территорий региона сотрудничать с Токелау и оказание ими содействия в реализации экономических и политических устремлений этой территории и расширении ее участия в региональных и международных делах и отметила в этой связи успешное председательствование Токелау на десятом ежегодном совещании на уровне министров Комитета по рыболовству Рыболовного агентства Форума тихоокеанских островов, которое было проведено 1 и 2 июля 2014 года в этой территории, участие Улу-о-Токелау в качестве представителя Агентства в третьей Международной конференции по малым островным развивающимся государствам, которая была проведена 1–4 сентября 2014 года в Апия, и подписание Токелау Устава Форума развития тихоокеанских островов 27 апреля 2016 года, в результате которого Токелау становится двенадцатым членом Форума;

j) призвала управляющую державу и учреждения Организации Объединенных Наций продолжать оказывать Токелау помощь в ее дальнейшем развитии;

k) выразила признательность управляющей державе за конструктивные меры, принятые для передачи Генеральному секретарю информации о политическом, экономическом и социальном положении в Токелау в соответствии со статьей 73 *e* Устава Организации Объединенных Наций;

l) высоко оценила решимость Токелау и Новой Зеландии продолжать работать сообща в интересах Токелау и ее народа;

m) обратилась к Специальному комитету по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам с просьбой продолжить рассмотрение вопроса о несамоуправляющейся территории Токелау и представить по нему доклад Генеральной Ассамблее на ее семьдесят третьей сессии.

Приложение

Карта Токелау

