



给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

圣赫勒拿

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
领土概况	3
一. 宪制、法律和政治发展	5
二. 预算	5
三. 经济状况	5
A. 概述	5
B. 发展	6
C. 渔业和农业	6
D. 运输和公用事业	6
E. 银行和信贷	7
F. 旅游业	8
四. 社会状况	8
A. 概述	8
B. 就业	10
C. 教育	10

说明：本工作文件所载信息引自公开来源，包括领土政府的资料和管理国根据《联合国宪章》第七十三(辰)款向秘书长递交的资料。这些资料由管理国于 2017 年 12 月 18 日递送。更多详情载于以往工作文件，可查阅：www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml。



D. 环境.....	11
五. 阿森松	12
A. 宪法和政治地位	12
B. 经济和社会状况	12
C. 环境.....	13
六. 特里斯坦-达库尼亚	13
A. 宪法和政治地位	13
B. 经济和社会状况	14
C. 环境.....	14
七. 与国际组织及合作伙伴的关系.....	15
八. 领土未来的地位	15
A. 领土政府的立场	15
B. 管理国的立场	15
九. 大会采取的行动	16
附件	
圣赫勒拿地图	18

领土概况

领土：圣赫勒拿、阿森松和特里斯坦-达库尼亚是《联合国宪章》所指的非自治领土，由大不列颠及北爱尔兰联合王国管理。

管理国代表：总督丽莎·菲利普斯(2016年4月起)

地理：圣赫勒拿是南大西洋的一个小火山岛，距安哥拉约1900公里，距巴西约2900公里。阿森松位于圣赫勒拿西北1200公里处，特里斯坦-达库尼亚和其他小岛位于南面约2400公里处。

陆地面积：310平方公里，由圣赫勒拿岛、阿森松岛和特里斯坦-达库尼亚岛群组成

专属经济区：1 641 294平方公里

人口：圣赫勒拿岛有4439人(2017年9月的估计数)；阿森松岛750人(2017年9月的估计数)，特里斯坦-达库尼亚为258人(2017年11月的估计数)

出生时预期寿命：75.7岁(女子为78.8岁、男子72.9岁(2016年的估计数))

语言：英语

首府：詹姆斯敦(圣赫勒拿)、乔治敦(阿森松)、七海爱丁堡(特里斯坦-达库尼亚)

主要政党：无

选举：最近一次：圣赫勒拿：2017年7月(大选)、阿森松：2017年11月(补选)、特里斯坦-达库尼亚：2016年3月

立法机构：圣赫勒拿一院制立法议会(15个席位，12名当选议员)。根据2009年《宪法》，总督经与岛屿理事会协商，可制定阿森松和特里斯坦-达库尼亚的法律。

人均国内生产总值：7100英镑(圣赫勒拿，2014/15年)。据管理国指出，由于阿森松没有永久居民，无法计算其国内生产总值，而特里斯坦-达库尼亚也没有这一数据。

经济：渔业、咖啡、旅游业、纪念币和邮票销售。圣赫勒拿的经济依赖联合王国的财政援助及鱼类和咖啡豆的销售及旅游业(入境许可证、自然养护旅游)。阿森松从联合王国得到财政援助，而主要收入来源是税收和企业税，此外还有渔业、邮票和硬币以及手工艺品的销售加之旅游业收入。特里斯坦-达库尼亚在建设基础设施方面以及为教育、保健和公共服务培训领域的就业方面得到联合王国的一些财政援助。

失业率：圣赫勒拿为 0.35%(2016 年 10 月估计数)，低于 2008 年的 1.8%。在阿森松，除儿童和成年受抚养人之外，其他人必须有工作才能居住在该岛。特里斯坦-达库尼亚群岛有充分就业率。

货币单位：与英镑保持固定汇率的圣赫勒拿镑(圣赫勒拿以及阿森松)、英镑(特里斯坦-达库尼亚)

历史概况：据说圣赫勒拿岛于 1502 年由一名为葡萄牙服务的西班牙航海家发现。十六世纪末，该岛成为从欧洲驶往东印度群岛地区船舶的一个中途停靠港口。1633 年，该岛正式被荷兰兼并。但在 1659 年，该岛又被英国东印度公司占据。该岛于 1833 年正式成为英国殖民地，1981 年被归类为英属领土，2002 年成为英国海外领土。

一. 宪制、法律和政治发展

1. 现行《圣赫勒拿、阿森松和特里斯坦-达库尼亚宪法》于 2009 年 9 月生效，规定了对个人基本权利和自由的保护。新《宪法》将该领土名称从“圣赫勒拿及其属岛”改为“圣赫勒拿、阿森松和特里斯坦-达库尼亚”，使 3 个岛屿在领土内具有平等地位。政府首脑为总督，由英国王室任命。然而，与此前的《宪法》相比，目前总督不顾各当选议员意愿而行事的能力已受制约。《2002 年英国海外领土法案》规定，可在符合一定条件的情况下向“英国海外领土公民”提供英国公民身份。

2. 圣赫勒拿立法议会由议长、副议长、3 名当然成员(首席秘书、司库和总检察长)和 12 名当选议员组成。行政委员会由总督主持，由立法议会的当然成员和 5 名当选议员组成。当然成员在这两个机构均无表决权。选举以无记名投票方式进行，间隔周期不得超过 4 年，凡年满 17 岁的岛民均享有普遍投票权。

3. 2009 年《宪法》就确保司法机关对于政府的立法机关和行政机关的独立性作出了进一步规定。司法系统包括上诉法院、最高法院及下属法院(目前有一个治安法院和一个劳资管理机构，负责处理劳资纠纷，还可根据法令设立其他下属法院)以及调查某些猝死或可疑死亡的验尸官。在一些符合法律规定的情况下，还可向枢密院司法委员会提出最后上诉。媒体委员会系根据法令设立，负责处理涉及违反媒体业务守则的投诉。

二. 预算

4. 由于移居和人口老龄化等原因，圣赫勒拿的纳税人少，因此严重依赖大不列颠及北爱尔兰联合王国提供资助。欧洲联盟也提供预算支助。根据管理国提供的资料，联合王国政府在 2017/18 财政年度提供的预算援助及航运支助总额达 2 870 万英镑，而上个年度为 2 250 万英镑，增加了 21.6%。2016 年 11 月国际发展部的代表访问了圣赫勒拿，随后进行了讨论，在此之后，2017/18 年度一揽子援助方案于 2017 年 6 月获批准。定于 2018 年 1 月国际开发部官员访问该岛时讨论审查涵盖三年期的下一个预算。

三. 经济状况

A. 概述

5. 圣赫勒拿政府是最大的雇主。南非和联合王国是两个最大的进口品来源国。第二大就业部门是零售和服务业。当地人口的收入还来自捕鱼、饲养牲畜和手工艺品的销售。管理国指出，目前失业率非常低，但劳动生产率方面存在令人关切的问题。在过去 4 年建造机场期间，收入中位数呈强劲增长，而通货膨胀率大幅下降，2015 年第四季度到 2016 年第三季度，零售价格指数平均增长 1.6%。2017

年间，主要由于联合王国内投票决定脱离欧洲联盟及英镑随之贬值、加之南非干旱，领土内通货膨胀有所上升。2016年第三季度至2017年第三季度期间，零售价格指数增长了4.4%。机场竣工后，收入维持在较低水平，而生活费用高昂，因为大多数物品必须进口。因此外部因素对价格影响很大。据管理国称，圣赫勒拿预期，商业性航班的启动可望使游客人数大幅增加，从而推动经济，但这需要时间。

B. 发展

6. 圣赫勒拿有资格通过第十期欧洲发展基金获得欧洲联盟提供的预算支助，阿森松和特里斯坦-达库尼亚也同样有此资格。依据第十一期欧洲发展基金，该领土获得的2014-2020年指示性金额为2150万欧元。与这一基金的协定预计将于2018年初签署，所涉资金已指定用于海底电缆。圣赫勒拿、阿森松和特里斯坦-达库尼亚还从该基金500万欧元偏远领土专用经费中获得一部分资金，且可获益于区域供资。通过一项金额达1650万英镑的2014-2018年多年期基本建设方案，岛屿的关键基础设施得以升级，包括修缮医疗设施、社会性住房、教育、公用事业和道路基础设施。

7. 灾害管理及重大事件和紧急情况处理由警察局长协调管理，他还担任应急规划协调员。警察局长及其应急规划小组与总督以该岛的风险登记册为基础，合作制定了圣赫勒拿第一个重大事故应急计划。2016年制定了2017-2027年十年计划(见A/AC.109/2017/13，第7段)。

C. 渔业和农业

8. 渔业是圣赫勒拿经济的一个重要部门。联合王国指出，2017年有5艘近岸船只和3艘近海船只常年从事捕捞。当地渔民把捕得的鱼出售给圣赫勒拿渔业公司。2017年1月至10月的鱼类采购量为234吨，而上一年同期则为347.50吨。渔获量减少的部分原因是鱼类资源流失，加上近海船队捕捞不定期。未向外国渔船颁发许可。整个领土现有4艘能在该海区从事近海捕鱼的渔船。这些船只经常在近海海山捕鱼，从而为岛上的冷藏库提供十分需要的吞吐量。圣赫勒拿仍在最后敲定一项10年期战略，旨在促进安全、可持续和环保的捕鱼业。此外，圣赫勒拿在2013-2014年期间出口了573.5公斤阿拉比卡绿尖波旁咖啡。2014-2015年期间出口了532.5公斤，2015-2016年的出口为832.5公斤。

D. 运输和公用事业

9. 管理国表示，机场现已向商业航班开放，开始营运。飞往该岛的每周定期商业航班于2017年10月14日开始，另有圣赫勒拿与阿森松之间的每月航班。圣赫勒拿也接待其他种类的航空交通，如私人包机和医疗后送飞行。从海上定期抵达该岛的圣赫勒拿号皇家邮轮预计于2018年2月结束。这一旅程从南非开普敦出发，往返航程为期18天，包括在阿森松停靠的中转航行。圣赫勒拿号皇家邮轮已运营了25年以上。现已订约改用一艘货船赫勒拿商船，预计将于2018年1月起启航。按照目前的设想，这一货运班轮每年在阿森松岛停靠四次。鲁珀特湾

码头的建造已基本完工，目前的注意力已转向鲁珀特码头的运营计划。因为建造了这一码头，(今后在鲁珀特码头)的货运可以与客运分开，后项工作将继续在詹姆士湾进行。该领土约有 168 公里的铺面公路(圣赫勒拿有 118 公里、阿森松 40 公里、特里斯坦-达库尼亚 10 公里)加 30 公里的土路(圣赫勒拿 20 公里、特里斯坦-达库尼亚 10 公里)。

10. 圣赫勒拿有 2 个地方广播电台和 2 个卫星电视地面转播站。阿森松有 1 个地方广播电台，接收圣赫勒拿转播的节目。当地可以接收到英国军队广播署的广播以及美军的电视节目。特里斯坦-达库尼亚有 1 个地方广播电台，并可接收英国军队广播署的电视和广播节目。圣赫勒拿于 2017 年 11 月签署了一项谅解备忘录，定于 2020 年为该岛铺设深海海底光纤电缆和高速宽带。

11. 供电基础设施的升级为圣赫勒拿带来裨益。风力发电已经成为一个可靠的能源来源。2016 年 10 月发表了《能源战略》。目前，圣赫勒拿政府与当地的公用事业公司“圣赫勒拿联通”(Connect Saint Helena)正领导开展一项采购工作，使该岛可再生能源的使用水平达到至少 85%。这将减少该岛对化石燃料的依赖，并能稳定该岛的能源开支。

12. 在最近的旱灾期间，国际发展部为供水基础设施升级提供了资金，包括为建造新的水库供资，以期提高蓄水能力，而水库建造已于去年稍早时候竣工。测井源调查工作仍在进行。现阶段不对废水进行处理，但有升级计划，尤其是帮助管理来自最大市区群 Half Tree Hollow 的废水。

E. 银行和信贷

13. 圣赫勒拿银行是当地唯一的银行实体；该银行系一责任有限公司，圣赫勒拿政府作为主要持股人拥有这家银行。该银行利用其核心产品在圣赫勒拿并通过阿森松的分行提供各种银行服务和有关的金融服务，包括活期账户、存款和储蓄账户业务以及个人、住房和商业贷款。银行提供各种服务，包括出纳、国际汇款服务、网上银行服务。2017 年 6 月推出了一种地方借记卡，2017 年 12 月启动了全面服务。

14. 2017 年 11 月 28 日和 29 日在伦敦举行了海外领土部长级联合理事会第六次会议，在会上通过的公报中，海外领土和大不列颠及北爱尔兰联合王国对有金融中心的海外领土在落实关于受益所有权信息执法交流的换文中所列各项安排方面取得的进展表示欢迎，这些进展包括建立可靠的新制度，在受益所有权数据尚不存在时，收集、交流和利用这些数据。部长级联合理事会承诺，在实施截止日期前六个月审查这些安排的成效。理事会欢迎海外领土在国际努力中开展合作，促进税务透明和处理金融犯罪，欢迎海外领土建设性地参与欧洲联盟行为守则组(企业税务)和全球追回资产论坛第一次会议。部长级联合理事会再次承诺在打击腐败中发挥领导力，并承诺优先开展进一步工作，以便能够及时将《联合国反腐败公约》的适用范围扩大到各领土，尤其是当各领土提出这种扩大请求时，还承诺为这项工作确定一条明确的道路，在 2017 年 11 月 6 日至 10 日在维也纳举行的公约缔约国会议第七届会议期间所举行会议的基础上继续努力。

F. 旅游业

15. 管理国和圣赫勒拿政府表示，新机场是为该岛带来新的经济机遇的重要途径，并有助于促进旅游业。该领土有雄伟的自然美景、珍稀的野生动植物及长木庄园和拿破仑墓等历史遗址，预期对游客都具有吸引力。2016年来到圣赫勒拿的3932名旅客中，有3025人是乘坐圣赫勒拿号皇家邮轮抵达，760人坐游艇、144人乘飞机经圣赫勒拿的新机场前来。1068人为游客。商业航班自2017年启运，每周从南非运送76名乘客，且每月有一次圣赫勒拿和阿森松之间的航班。

四. 社会状况

A. 概述

16. 管理国说，自2002年重新实施给予圣赫勒拿人英国公民身份的政策后，该岛出现了外移潮。2016年进行的人口普查显示，人口有了一些恢复，普查之夜在住的圣赫勒拿人为4122人，比2008年增加了5.5%。人口增加起始于航空交通项目，越来越多的圣赫勒拿人因此项目而返岛，以利用增加的就业和商业发展机遇。2016年2月的人口普查结果显示，居民人口共计4534人，此外还有268名访客，据此总人数为4802人。

17. 根据管理国提供的资料，以国际标准衡量，圣赫勒拿领土的收入情况为中等偏上，很少有真正的非常贫穷现象。2013年7月开始实行消除贫困最低收入标准，向收入低于上述水平的家庭提供收入福利补贴，以保护其免于陷入贫困。截至2017年11月30日，有129户家庭领取涉及收入的福利，695人领取岛内基本养老金，6人领取失业福利。虽然贫穷率不高，但随着经济增长，相对贫穷和收入不平等成为受到日益关注的问题。

18. 这次普查显示，圣赫勒拿的老年人口扶养比为35%，总体人口扶养比为56%。据此圣赫勒拿的老年人口抚养比属世界最高之列，且在可预见的未来几乎没有可补救这种状况的人口自然变化潜力。这将不可避免地带来重大压力，需要为有多种多样需求的人提供适当护理服务，需要满足老年人的护理需要。从事护理业的工作人员的年龄也是棘手问题(25%的人员年龄为55-65岁，10%的人员超过65岁)。这一情况加上在各居住设施内的人们对护理的需求增加，使得圣赫勒拿在提供安全服务方面面临全系统性的风险，因为对这类服务的需求增加的同时，能够满足这类需求的人员却因年龄而减少。

19. 詹姆斯敦有一家综合医院，还有四个诊所为居住在农村地区的人服务，此外并有两个为有学习障碍和身体残障的人提供照护和支持的寄宿单位。2015-2016年期间，医院内的临床区得到部分修缮。2017年采购了一台乳腺X线摄像机，采购资金有一部分是来自社区筹款集资。有了这台机器，现在能够为50岁以上的妇女进行乳腺癌筛查。此外，该岛有两个家庭中心，服务对象是需要保护的儿童和青年并提供住宿，另有两处弱势者和老年人设施。

20. 海外领土部长级联合理事会在其第六次会议上欢迎联合国卫生部继续支持并承诺与各领土和英格兰公共卫生机构合作，提高人们对国际卫生条例的认识，并发展相关能力，以应对重大公共卫生事件，包括疾病的爆发。联合王国与海外领土讨论了一些方面工作的重要性，即各领土必须提高认识、建设能力和发展专长，以解决肥胖和心理健康问题等非传染性疾病，并应对这些挑战对领土人口的影响。他们承诺就这些重要问题共同努力，以分享预防性办法的最佳做法和资源及如何调整这些措施满足当地需求的手段。

21. 据管理国表示，圣赫勒拿在推出一个专业的儿童服务部门方面已取得很大进展，该部门将提供有效的儿童保护及面向儿童和家庭的预防性干预措施。圣赫勒拿政府自 2014 年以来取得了进展，包括执行 2015 年发表的《关于圣赫勒拿岛和阿森松岛儿童保障问题申诉的沃斯调查报告》所载各项建议(见 A/AC.109/2017/13, 第 23 段)。沃斯调查发现，该岛屿为圣赫勒拿人民提供某些服务的能力存在系统性障碍，包括在保护儿童和弱势成人方面，但调查也承认，圣赫勒拿政府在保护工作中取得了进展。

22. 儿童保障局和成年人保障局担负战略责任，监督《沃斯调查报告》所载 49 项建议的落实情况，而据管理国称，所有建议都已被付诸行动。圣赫勒拿实施了大体上基于联合国法律的 2016 年儿童保护政策。已制定了一系列法律修正案，也有一些新情况，包括涉及寄养、打击家庭暴力和虐待儿童行为的立法及性罪犯问题法案，所有这些都为那些服务弱势儿童和“有需要的”儿童(其定义见《儿童福利法令》第 30 款)的专业人员的实践和政策提供支持。据管理国称，征聘相关专业人员对儿童保护和面向弱势成人的服务的交付及其成效起到了重大作用。业已顺利处理了积压的指控、个案工作及调查，同时为成人和儿童两方面的服务订立了明确而适当的转诊和评估框架。

23. 推动圣赫勒拿岛内对保障方面做法的教育、培训和社会认识工作已取得进展，包括推出 2 级和 3 级儿童保障培训、成人保障培训、社区提高认识活动(例如白丝带日)，并确保非政府组织根据需要订立保障政策。

24. 联合王国政府在 2014/15 和 2015/16 年度增加提供的资金推动实现了重大的变革和改进。如何确保维持改革的持久性，确保改革在更广泛的从业人员中扎根以防未来的不良做法，这仍是一个挑战。岛内的戒毒和戒酒服务、青年服务和帮助儿童及订立适当的寄养规定等方面仍有待取得进展。保障局面临的最大挑战是如何满足老年人专门的住区和社区护理的需求(见上文第 18 段)。

25. 在海外领土部长级联合理事会第六次会议上，联合王国和海外领土领导人讨论了继续在各领土促进尊重人权和遵守国际义务的共同决心。在会议通过的公报中，他们欢迎各领土建设性地参与筹备人权理事会在这方面的普遍定期审议进程。海外领土的领导人还重申，他们致力于确保采用尽可能高的标准，在领土内保护儿童和促进儿童福利。在该次会议上，联合王国和海外领土讨论了在各领土促进机构间合作方面取得的进展，以及制定国家应急计划以确定政策优先事项的工作，

并注意到受最近飓风影响的领土所面临的特殊挑战，同意儿童福利应当继续成为恢复计划的一个核心优先事项，包括通过重建学校。此外，他们还欢迎根据促进海外领土间为保护儿童开展更有效合作的谅解备忘录取得的进展。

B. 就业

26. 很多圣赫勒拿人在岛外就业，特别是在阿森松、福克兰群岛(马尔维纳斯群岛)¹ 或联合王国工作。由于机场建造工作于 2011 年下半年启动，对劳动力的需求大幅增加，而随着机场项目接近完工，受雇的工人转往人手短缺的其他经济部门。截至 2017 年 11 月 30 日，共有 6 人领取失业福利。

C. 教育

27. 5 至 16 岁的儿童须接受免费义务教育。目前岛上开办 4 所公立学校。在英国的大学里，海外领土学生可享受英国本国学生的学费费率，条件是他们开始第一学年学习课程之前须已在英国海外领土、欧洲经济区或瑞士住满 3 年。此外，这些学生也可获得欧洲联盟提供的高等教育或职业教育经费。

28. 任何留用合格和经验丰富的工作人员仍然是一个难题。对于通过职业发展提升总体教学质量问题目前已有具体规定。

29. 近年来在教育效益方面取得了一些进展，但不同年份之间仍有很大差异。2017 年，45%的学童在英语和数学等科目方面获得了至少五个 C 等或以上的中学教育一般证书，而 2016 这一比率仅为 22%、2014 年为 49%、2015 年为 18%。然而应当指出，由于抽样范围较小，很难通过审视逐年的成绩来得出结论。2017 年的结果包含“改革后的”中等教育一般证书的资格。2017 年学习成绩为 A 等的合格率达 88%。可惜，由于学生的个人情况，仅有一名学生获得了奖学金，而 2016 年共有 7 名。2017 年以前，小学毕业时的成绩系依据数学、语文和拼写、标点符号和语法各科的正式标准评估考试来评定的。这些评估的结果按达到 4 级或以上级别的学生人数的百分比来衡量，作为小学成就的一个衡量指标加以报告。

30. 由于对“管理及分配标准评估测试”的方式发生了变化，上述评估已不再通过安全信道向海外领土提供。对于学习成绩，只允许在向公众公布了评估及回复之后才能了解。这一变动表明必须找到评估学生成绩的替代方法。2015 年起开始了使学校逐步达到联合王国国家课程水平的工作。这项工作包括推出新的评估架构，尤其是“认知能力测试”、英语进展测试和数学进展测试。2015/16 学年的小学学生基本评估已经完成。2017 年，在关键阶段 2 结束时的结果显示，6 年级学生中有 30%在数学科目方面达到了相对年龄的预期成绩，英语科目则达到 50%。虽然这些比率显示数学和英语成绩不高，但在数学的“标准年龄分数”已经提高了 2.0 分、英文提高 2.5 分。小学教育工作正在紧锣密鼓地继续进行，以达到新课程的要求并提高数学和英语成绩。学校内重视包容，所有学校都承诺为所有学生提供机会。圣赫勒拿的公立学校并为成人学生提供丰富的课程，在社区学院内提供一系列学术和职业科目。

¹ 阿根廷与联合王国对福克兰群岛(马尔维纳斯群岛)的主权存在争议。

D. 环境

31. 管理国称，圣赫勒拿偏远的地理位置造就了各种非比寻常的陆地和海洋动植物。圣赫勒拿严重依赖项目供资来支持生物养护举措。2017 年，向海外领土环境和气候基金(又称“Darwin Plus”)申请的 3 个项目获得批准，总金额为 543 362 英镑。

32. 危险废物等某些废物的管理仍是该岛面临的一项挑战，但一项有供资的固体废物管理项目已使这方面情况有所改观。除了改建达到机场维护标准的垃圾填埋场之外，还建造了公共回收设施，而清理长期堆积的大体积景观废物的工作正在进行中。目前，多数废物仍流向垃圾填埋场，包括有商业利用价值的废物，如金属、塑料和厨房废物，但现在有少量的玻璃、纸张/纸板已得到回收。管理国称，私营部门可利用这一机会开展废物材料处理和再利用的商业活动。然而，据管理国称，这项工作初期需要政府的引领，以便尽可能延长垃圾填埋场的剩余寿命。

33. 2016 年 9 月，圣赫勒拿宣布建立一个达 200 海里的第六类海洋保护区。同时还公布了一项海洋管理计划，该计划规定，除了以有节制、可持续和注意环境的方式开发海洋保护区内的自然资源以外，禁止以任何其他方式在区内进行开发。

34. 在海外领土部长级联合理事会第六次会议通过的公报中，联合王国政府和海外各领土政府认识到，飓风伊尔玛和飓风玛丽亚造成的破坏提醒人们注意海外领土在应对气候变化相关事件中的脆弱性，以及这类事件可能对当地居民的生活和生计造成的破坏性影响。他们承诺维持在气候变化问题国际论坛开会前相互交流的惯例，以确保各海外领土的意见和优先事项在谈判中得到充分体现。与会者一致同意，各领土应派出一名代表，作为联合王国代表团的一员，出席定于 2018 年 12 月 3 日至 14 日在波兰卡托维兹举行的联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十四届会议，他们强调各领土派代表到场有助于彰显，必须有远大的目标才能实现气候变化相关目标这一共同信息。联合王国再次承诺与海外领土合作，探讨将气候变化相关条约的适用范围扩大到各领土这一问题，包括推动相关工作，将批准的《京都议定书多哈修正案》扩大到已表示愿意接受该修正案的领土，并为此与有兴趣参加定于在 2018 年上半年举行的涉及《巴黎协定》各次会议的各领土进行初步磋商。会上强调必须在各领土开展工作以适应和减缓气候变化，而且必须在各领土之间开展协作以分享环境管理和气候变化方面的最佳做法，包括通过各领土环境部长的年度会议进行分享。

五. 阿森松

A. 宪法和政治地位

35. 阿森松的行政管理权由圣赫勒拿、阿森松和特里斯坦-达库尼亚总督行使。驻岛行政长官由总督任命，并向总督报告。岛屿理事会向总督提供咨询意见，理事会目前包括 5 名当选成员和行政长官、资源主任和总检察长 3 名当然成员。当然成员没有投票权。现任行政长官 Nick Kennedy 于 2017 年 11 月 22 日宣誓就职。行政长官代表领土总督，任阿森松政府的首脑，并作为当然成员在总督缺席时主持岛屿理事会。

36. 选举每三年举行一次,最近一次大选于 2016 年 8 月举行,最近的补选于 2017 年 11 月 30 日举行。凡 18 岁以上的登记选民均有选举权。根据 2009 年宪法,总督经与岛屿理事会协商可制定阿森松法律。阿森松有自己的立法,但圣赫勒拿法律如并不与当地法律冲突并适合当地情况,则在根据当地情况作出必要修订后也适用于该岛。

37. 圣赫勒拿 6 名专职警察组成阿森松分遣队,其中一名督察级别的高等干事向圣赫勒拿警察局长报告。圣赫勒拿首席治安法官兼任阿森松治安法官,当地 4 名业余治安法官提供协助。圣赫勒拿公共律师向阿森松居民提供法律咨询,当地 2 名业余律师和 1 名助理公共律师提供协助。

B. 经济和社会状况

38. 据管理国称,在阿森松居住的先决条件是须有工作,因此阿森松的人口享有充分就业(包括就业人员的受抚养人)。估计目前有 6%的人口(51 人)是成年受抚养人,他们随同其有工作的伴侣来到当地。管理国称,阿森松居民无居留权,虽然有人在岛上住了 50 多年,还有子孙住在岛上。大多数服务由政府提供。由一家私营部门公司向该岛大部分地区供应水和电,美国军事基地则自给自足。该岛没有商业性出口,除政府新建的水耕栽培设施以外,本地几乎不生产食物。该岛经济比较脆弱,依赖于驻岛国防和通信组织。由于经济状况和技术变革,岛上人口已降至不足 900 人。政府活动经费来自企业税、财产税、所得税和关税等。这些收入用于支付提供基本公共服务的必要开支。需要继续投资于该岛的基础设施,同时兼顾建立足够流动储备金的必要性。

39. 近海渔业捕捞许可证于 2014 年中止出售,政府于 2015 年年底推出了一个经改良的新许可证制度,同时还划出一个较大面积的禁渔区(占经济渔区的 50% 以上),这是联合王国政府关于在阿森松岛附近建立一个大型海洋保护区的承诺的一部分。其后并没有人提出开放区域商业捕捞许可证的申请。有少数沿海渔船进行休闲捕鱼,并向当地社区供应鲜鱼。

40. 保健服务由功能齐全的乔治敦医院提供。如果在当地无法治疗,病例则移交给联合王国。为倡导健康生活方式,所有岛民都可使用位于两个军事基地的两个健身房、三个游泳池和其他体育设施。

41. 阿森松岛机场已经启动运作。2017 年 11 月 18 日,第一个直飞包机航班从圣赫勒拿飞抵阿森松岛。这一包机航班将每月飞行一次,从而在圣赫勒拿号皇家邮船于 2018 年初停止运行之后维持了两个岛屿之间的直接联系。同样的交通联系并将由圣赫勒拿号商船维持,预计从 2018 年起这艘船每年到阿森松岛停留 4 次。

42. 位于双舟(Two Boats)的学校向所有 3 至 16 岁儿童提供教育,程度为普通中等教育证书的相应水平。保障儿童委员会业已成立,成员包括一名社会工作者和来自警务以及卫生和教育部部门的代表。在聘用一名全职的社会工作者之后,这方面的标准已大大提高。受外交和联邦事务部委托的一名特别代表得出结论认为,

阿森松在执行关于保障儿童问题的《沃斯调查报告》建议方面取得了良好进展。当地的保障标准酌情与联合王国保持一致，同时正执行相关政策和程序以坚持遵守这些标准。管理国称，对幼儿看护人的管制和登记工作取得了成效，由于岛上目前没有托儿所，因此由幼儿看护人提供的学前儿童保育至关重要。社区教育和广泛社区成员的参与也提高了保护意识并增加了获得社会福利的机会。

C. 环境

43. 该岛是大西洋上绿海龟筑巢数量第二多的地点，也是联合王国各海外领土中各种海龟筑巢数量最多的岛屿。外来入侵物种、特别是植物和哺乳动物的引入，对阿森松岛的生物多样性构成了严重威胁。

44. 养护部继续制定并成功执行了一些项目。阿森松岛生物多样性行动计划载列了关键的项目和研究领域。除了绿山国家公园外，还有 6 个自然保护区，以保护岛上的重要动植物群。生物多样性和渔业委员会、包括理事会成员与养护部和利益攸关方协作制订法律，以保护岛上的自然资源。该部门还发展了少量的旅游业。目前已启动了划定海洋保护区所涵盖范围的工作。

六. 特里斯坦-达库尼亚

A. 宪法和政治地位

45. 特里斯坦-达库尼亚的行政管理权由圣赫勒拿、阿森松和特里斯坦-达库尼亚总督行使。驻岛行政长官由总督任命，并向总督报告。肖恩·伯恩斯于 2016 年 12 月回到该岛担任行政长官。岛屿理事会负责向总督提供咨询，理事会主席由行政长官担任，理事会成员中有 8 人经选举产生(包括 1 名岛长和至少 1 名妇女)，及 3 名获任命的成员。选举每 3 年举行一次。凡 18 岁以上的登记选民均有选举权。根据 2009 年的《宪法》，总督经与岛屿理事会协商，可制定特里斯坦-达库尼亚法律。

46. 特里斯坦-达库尼亚有本岛法律，但不与当地法律相冲突且适合当地情况的圣赫勒拿法律也可在根据当地情况作出必要修订后适用于该岛。英格兰和威尔士法律也可作为最后的法律依据加以适用。该岛设有两名特别治安官和一名专职警察。行政长官兼任治安法官。

B. 经济和社会状况

47. 特里斯坦-达库尼亚的经济以传统的自给农业和渔业为基础。该岛以可持续方式捕捞龙虾，出口至澳大利亚、欧洲联盟、日本和美利坚合众国。2014 年 8 月，欧洲联盟决定允许特里斯坦-达库尼亚的龙虾进入欧盟市场，这是一个重大的里程碑。

48. 自 2007 年以来，特里斯坦-达库尼亚的电信服务较为有限。现在居民可经由一网络咖啡屋和一个无线网络系统上网，但网速很慢。目前正在考虑提升网络的连接。

49. 2009 年，岛屿理事会为确保该岛的财政前景推出了所涉面广泛的战略。联合王国称，即使推行了这些改革，如果不采取进一步的强有力的措施，该岛仍将很快丧失偿债能力。2011 年，对预算进行了仔细的审查，并对采购和开支制定了严格的规则。管理国称，基础设施项目和能力建设仍需外来财政援助。

50. 国际发展部为驻岛医生的职位供资。为了建设岛上的能力，该部还资助若干外派职位，包括 2 名医生、2 名临床护士、1 名财务干事、若干教师、1 名社会工作者和 1 名农业顾问。该部还资助每年一次的牙医问诊、每两年一次的眼科验光问诊、以及视需要而定的其他医学专家和兽医问诊。岛上居民已多年没有机会接受岛外培训，但自 2012 年以来，国际发展部为岛内和岛外(即在马恩岛、泽西和南非)培训提供资助。政府各行政部门均提供这项培训，涵盖以下领域：渔业、农业、旅游业、邮政服务、公共工程、信息和通信技术。一项斥资 1 280 万英镑的多年度资本方案推动发展了新的保健设施及港口基础设施。

51. 学生年满 16 岁时离校，通常到政府或渔业部门工作。如果不离开领土，他们就没有机会继续深造。在职的工作人员本人承认并没有正式的资质。学校里目前有两名外雇教师。16 岁以后，就必须到岛外接受进一步的教育，目前有 1 名学生在开普敦求学，3 人在联合王国学习。

C. 环境

52. 特里斯坦-达库尼亚在皇家鸟类保护协会等合作伙伴的帮助下在实施多个养护项目中取得成功。海外领土环境方案所开展的项目包括从特里斯坦-达库尼亚群岛无人居住岛屿中清除外来物种工作。一项在联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)世界遗产所在地戈夫岛上灭鼠项目正在继续筹备中，定于 2019 年正式启动。据管理国指出，特里斯坦-达库尼亚最近宣布计划在 2020 年以前在该群岛周围设定一个海洋保护区制度。

七. 与国际组织及合作伙伴的关系

53. 作为联合王国的一个非自治领土，圣赫勒拿与欧洲联盟维持联系，但不是其成员。

54. 按照欧洲联盟理事会 2013 年 11 月 25 日关于海外国家和领土与欧洲联盟联系的第 2013/755/EU 号决定，该领土从 2014 年 1 月开始成为欧洲联盟的伙伴，批准该项决定旨在由传统的发展合作方式转向互惠伙伴关系，在更广阔的世界范围内促进可持续发展并弘扬欧洲联盟的价值观和标准。

55. 联合王国和海外领土继续根据海外领土部长级联合理事会第六次会议通过的公报进行对话，讨论联合王国决定脱离欧洲联盟(称为“脱欧”)对后者的影响。此外，有人指出，脱欧谈判的明确目标是达成一项在联合王国大家庭所有部分都有效的协议，联合王国申明将尽力确保在“英国脱欧”后海外领土的安全和经济可持续性得到维持并尽可能加强。

八. 领土未来的地位

A. 领土政府的立场

56. 关于圣赫勒拿地位的政治和宪制发展的情况见上文第一节。

B. 管理国的立场

57. 2017年10月9日，在大会第七十二届会议期间举行的特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)第8次会议上，联合王国代表指出，联合王国政府与其海外领土的关系是现代的关系，其基础是伙伴关系、共同价值观和每一领土的人民选择留在英国的权利。他说，该领土是全球英国的一个组成部分，联合王国对保障领土安全与繁荣的承诺一如既往，英国对“艾尔玛”飓风造成的破坏作出了迅速而全面的应对行动，加之目前持续开展的恢复工作都是这一承诺的例证。

58. 联合王国代表接着说，部长级联合理事会是联合王国与海外领土之间主要的高级别政治对话论坛。在联合王国谈判脱离欧洲联盟的同时，该国也周密地考虑到包括直布罗陀在内的海外领土的优先关注事项。为讨论各领土的优先事项并确定需要集体参与行动的更多领域，设立了联合王国-海外领土欧洲联盟谈判事务联合部长级理事会。他还说，联合王国政府根据国际法和《联合国宪章》所承担的基本责任是确保这些领土及其人民的安全和善政。

59. 在海外领土部长级联合理事会第六次会议通过的公报中，联合王国政府和海外领土领导人指出，《联合国宪章》庄严规定的各国人民平等权利自决原则适用于海外领土人民。他们重申必须促进领土人民的自决权，而这是联合王国政府所有部门的集体责任。各方致力于探讨海外领土如何能在应付有敌意的主权主张方面继续获得国际支持。如果有些领土上的永久居民有此愿望，联合王国将继续支持其将相关领土从联合国的非自治领土列表上除名的要求。联合王国政府和海外领土领导人一致认为，其宪政关系的基本结构是正确的，在由联合王国保留履行主权责任所需权力的同时，其他各项权力已最大限度地下放到各领土的民选政府。他们还一致认为，必须继续就这些问题进行接触，以确保宪政安排行之有效、切实设置，从而促进各领土和联合王国的最佳利益。

九. 大会采取的行动

60. 2017年12月7日，大会根据给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会2017年报告(A/72/23)和第四委员会其后的建议，未经表决通过了第72/106号决议。大会在该决议中：

(a) 重申圣赫勒拿人民按照《联合国宪章》和载有《给予殖民地国家和人民独立宣言》的大会第1514(XV)号决议享有不可剥夺的自决权；

(b) 又重申在圣赫勒拿非殖民化进程中，除自决原则外没有其他选择，自决也是相关人权公约承认的一项基本人权；

(c) 还重申最终应由圣赫勒拿人民根据《宪章》、《宣言》和大会相关决议的有关规定自由决定自身的未来政治地位，并就此促请管理国与领土政府和联合国系统有关机构合作，为领土制定政治教育方案，以帮助圣赫勒拿人民了解自己有权按照正当的政治地位方案、根据大会第 1541(XV)号决议和其他相关决议及决定明确规定的原则实行自决；

(d) 强调指出领土 2009 年《宪法》的重要性的必须进一步发展民主治理和善治；

(e) 欢迎管理国于 2017 年 3 月将《消除对妇女一切形式歧视公约》延伸到圣赫勒拿；

(f) 请管理国依照《宪章》第七十三条(丑)款协助领土推动公众外联方面的工作，并在这方面促请联合国有关组织应请求向领土提供协助；

(g) 请管理国以及有关国际组织继续支持领土政府努力应对领土在社会经济发展方面的挑战；

(h) 鼓励领土继续参与给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的活动，包括区域讨论会；

(i) 强调特别委员会必须获悉圣赫勒拿人民的见解和意愿，进一步了解他们的状况，包括圣赫勒拿和管理国之间的现有政治安排和宪政安排的性质和范围；

(j) 促请管理国参与特别委员会的工作，与之充分合作，以执行《宪章》第七十三条(辰)款和《宣言》的条款，并告知特别委员会为促进圣赫勒拿的自治而执行《宪章》第七十三条(丑)款的情况，还鼓励管理国为前往领土的视察团和特派团提供便利；

(k) 重申管理国有责任根据《宪章》促进经济和社会发展并保存领土的文化特性，请各管理国采取步骤，争取并有效利用一切可能的双边和多边援助，加强领土的经济；

(l) 考虑到《2030 年可持续发展议程》，包括可持续发展目标，强调指出必须推动领土可持续经济和社会发展，为此促进持续、包容性、公平的经济增长，为所有人创造更多机会，减少不平等现象，提高基本生活水平，推动公平社会发展和包容，促进以可持续的方式统筹管理自然资源和生态系统，特别支持经济发展、社会发展和人的发展，同时面对新挑战和正在出现的挑战，促进生态系统的养护、再生、恢复和复原力，并强烈敦促管理国不采取任何不符合领土人民利益的非法、有害和非生产性活动，包括将领土用作避税地；

(m) 请领土和管理国采取一切必要措施保护和养护领土的环境，防止环境退化，并再次请有关专门机构监测领土内的环境状况，按照现有程序规则向领土提供援助；

(n) 请特别委员会继续审查圣赫勒拿问题，并就此问题和本决议的执行情况向大会第七十三届会议提出报告。

附件

圣赫勒拿地图

