



Asamblea General

Distr. general
24 de enero de 2018
Español
Original: francés

Comité Especial encargado de Examinar la Situación con respecto a la Aplicación de la Declaración sobre la Concesión de la Independencia a los Países y Pueblos Coloniales

Nueva Caledonia

Documento de trabajo preparado por la Secretaría

Índice

	<i>Página</i>
Información básica sobre el Territorio	3
I. Cuestiones constitucionales, políticas y jurídicas	5
II. Presupuesto	9
III. Condiciones económicas	10
A. Aspectos generales	10
B. Recursos minerales	11
C. Sector de la construcción e industria manufacturera	11
D. Agricultura y pesca	12
E. Transporte y comunicaciones	12
F. Turismo y medio ambiente	13
IV. Condiciones sociales	15
A. Aspectos generales	15
B. Empleo	16
C. Educación	17

Nota: La información que figura en el presente documento de trabajo se ha obtenido de diversas fuentes públicas, incluidas fuentes del Gobierno del Territorio, y de información transmitida al Secretario General por la Potencia administradora en virtud del Artículo 73 e de la Carta de las Naciones Unidas. La información fue transmitida por la Potencia administradora el 7 de diciembre de 2017. Se puede obtener más información en los documentos de trabajo anteriores, que pueden consultarse en: www.un.org/es/decolonization/workingpapers.shtml.



D.	Atención de la salud	18
V.	Relaciones con organizaciones y asociados internacionales	19
VI.	Posición de la Potencia administradora	21
VII.	Examen de la cuestión por las Naciones Unidas	21
A.	Comité Especial encargado de Examinar la Situación con respecto a la Aplicación de la Declaración sobre la Concesión de la Independencia a los Países y Pueblos Coloniales	21
B.	Comisión Política Especial y de Descolonización (Cuarta Comisión)	22
C.	Medidas adoptadas por la Asamblea General	22
Anexo		
	Mapa de Nueva Caledonia	23

Información básica sobre el Territorio

Territorio: Nueva Caledonia es un Territorio No Autónomo con arreglo a la Carta de las Naciones Unidas administrado por Francia. La Constitución francesa otorga a Nueva Caledonia el régimen de colectividad de ultramar sui géneris. El Territorio tiene una gran autonomía.

Representante de la Potencia administradora: Thierry Lataste, Alto Comisionado de la República (desde el 21 de junio de 2016).

Geografía: Nueva Caledonia está situada en el océano Pacífico, a unos 1.500 km al este de Australia y a 1.800 km al norte de Nueva Zelandia. Está compuesta por una isla principal, conocida como Grande Terre, y otras islas menores, conocidas como las islas Lealtad, el archipiélago Bélep, la isla de los Pinos y las islas Huon, además de varios islotes deshabitados al norte de las islas Lealtad.

Superficie terrestre: 18.575 km² (el Territorio en su totalidad); 16.750 km² (Grande Terre).

Zona económica exclusiva: 1.422.543 km².

Población: 268.767 habitantes (censo de 2014).

Esperanza de vida al nacer: mujeres: 80,1 años; hombres: 74,4 años (2015).

Composición étnica: La población está compuesta por melanesios, principalmente kanakos (39,1%); personas de origen europeo, principalmente franceses (27,2%); wallisianos y futunianos (8,2%); tahitianos (2,1%); indonesios (1,4%), vietnamitas (0,9%); vanuatenses (0,9%); y, por último, grupos étnicos que el Instituto Nacional de Estadística y Estudios Económicos define como “otros” (21,2%).

Idiomas: El francés es el idioma oficial. Se hablan aproximadamente 27 lenguas vernáculas kanakas en regiones geográficas bien definidas. En el Acuerdo de Numea se estipula que las lenguas kanakas son, con el francés, los idiomas de la enseñanza y la cultura.

Capital: Numea, situada en el sur de Grande Terre.

Jefe del Gobierno del Territorio: Philippe Germain (desde el 1 de abril de 2015).

Principales partidos políticos: El Congreso cuenta con cuatro grupos parlamentarios (se necesitan seis miembros para formar un grupo parlamentario). Los dos grupos contrarios a la independencia son el grupo mixto Nueva Caledonia Unida, Reagrupamiento, Movimiento Popular de Nueva Caledonia, Los Republicanos y el grupo Los Republicanos Neocaledonios. Los dos grupos favorables a la independencia son UC-FLNKS y Nacionalistas (Unión Neocaledonia – Frente de Liberación Nacional Kanako y Socialista, Unión para Construir las Islas Lealtad, Dinámica Unitaria Sur y el Partido Laborista) y UNI-Palika (Unión Nacional para la Independencia – Partido de Liberación Kanako).

Elecciones: Las últimas elecciones nacionales se celebraron los días 23 de abril y 7 de mayo de 2017 (elecciones presidenciales) y los días 11 y 18 de junio de 2017 (elecciones legislativas). Las elecciones locales más recientes se celebraron los días 23 y 30 de marzo de 2014 (municipales) y 11 de mayo de 2014 (provinciales).

Poder legislativo: Congreso de Nueva Caledonia.

Producto interno bruto per cápita: 3,49 millones de francos CFP (2015).

Tasa de desempleo: 14,7% (2014).

Economía: Industria extractiva (especialmente níquel), construcción y turismo.

Moneda: franco del Pacífico, o franco CFP (1.000 francos CFP = 8,38 euros, a un tipo de cambio fijo).

Resumen histórico: En 1774, el capitán británico James Cook descubrió la isla de Grande Terre y la llamó “Nueva Caledonia”. Francia anexionó el Territorio el 24 de septiembre de 1853. En 1942, los Estados Unidos de América establecieron en Nueva Caledonia su base militar en el Pacífico. Durante la Segunda Guerra Mundial, unos 20.000 soldados neozelandeses estuvieron estacionados en Nueva Caledonia. En 1946, Francia otorgó a Nueva Caledonia la condición de territorio de ultramar con autonomía limitada. La década de 1970 estuvo marcada por el auge del independentismo, que culminó en los actos de violencia ocurridos en la década de 1980 conocidos como los *événements* (acontecimientos). En 1988, a raíz de los Acuerdos de Matignon se crearon tres provincias con el objetivo de restablecer el equilibrio de poderes. Diez años más tarde, en 1998, el Acuerdo de Numea contempló la autonomía progresiva del Territorio. Está previsto que se celebre un referendo entre 2014 y 2018 sobre la soberanía plena de Nueva Caledonia, pero este no podrá llevarse a cabo en los últimos seis meses de mandato del Congreso de Nueva Caledonia. El Congreso tiene hasta finales de mayo de 2018 para solicitar a la Potencia administradora que organice el referendo, aunque para ello necesita una mayoría de tres quintas partes de sus miembros. Pasado ese plazo, será la Potencia administradora quien fije la fecha del referendo entre mayo y noviembre de 2018.

I. Cuestiones constitucionales, políticas y jurídicas

1. Nueva Caledonia es una colectividad sui generis de la República Francesa, que se rige por el título XIII de la Constitución (“Disposiciones transitorias relativas a Nueva Caledonia”). La Ministra de Ultramar de Francia, Annick Girardin, es la ministra responsable de Nueva Caledonia y como tal se encarga de coordinar y llevar a cabo las actividades del Gobierno francés de conformidad con el estatuto y la organización del Territorio. La Potencia administradora está representada en el Territorio por un Alto Comisionado que ejerce la autoridad de la República en Nueva Caledonia. Thierry Lataste ocupa actualmente ese puesto. Conforme a la Ley Orgánica de 19 de marzo de 1999 relativa a Nueva Caledonia, la Potencia administradora mantiene competencias en varias esferas, entre ellas la diplomacia, el control de la inmigración y de los extranjeros, la moneda, la administración tributaria, el comercio, la defensa, la justicia y el mantenimiento del orden público. En materia de defensa, el Alto Comisionado ejerce las funciones previstas en la legislación vigente. Nueva Caledonia alberga una base aérea, una base marítima y un regimiento de infantería, con un total de unos 1.700 militares. Las Fuerzas Armadas de Nueva Caledonia actúan en el marco de las misiones soberanas de la Potencia administradora y en apoyo del Gobierno del Territorio en el desempeño de sus responsabilidades de seguridad civil.

2. El mantenimiento del orden público, que es responsabilidad de la Potencia administradora, corre a cargo de la policía nacional (con casi 400 agentes) y de la gendarmería (con unos 800 agentes, incluidos los escuadrones móviles). En respuesta a las preocupaciones de las autoridades de Nueva Caledonia, la Potencia administradora reforzó considerablemente las fuerzas de seguridad con el despliegue de un escuadrón móvil adicional de la gendarmería en noviembre de 2016, la creación de 53 nuevas plazas (23 plazas de policía nacional y 30 de gendarmería) en 2017 y el suministro de nuevos medios materiales a las fuerzas de seguridad.

3. El Territorio se rige por el sistema judicial metropolitano de la Potencia administradora, con algunas particularidades, como la obligación de consultar, en las jurisdicciones civiles, a asesores de derecho consuetudinario cuando las partes en un litigio son personas a las que se aplica el régimen civil consuetudinario. El Tribunal de Apelación está situado en la capital, Numea. Los recursos de casación se presentan ante el Tribunal de Casación nacional.

4. El movimiento independentista kanako surgió en los años setenta en respuesta al proceso de descolonización que estaba teniendo lugar en África y Oceanía y como reacción a los importantes movimientos de población procedente de la Francia metropolitana a finales de los años sesenta y principios de los setenta. En 1984 se fundó el Frente de Liberación Nacional Kanako y Socialista (FLNKS), que aglutinaba a los partidos a favor de la independencia y que, ese mismo año, formó un gobierno independiente provisional. Entre 1984 y 1988, murieron unas 80 personas en los violentos enfrentamientos entre independentistas y no independentistas. La violencia cesó con la firma de los Acuerdos de Matignon, el 26 de junio de 1988, entre el FLNKS, la Coalición para Caledonia en la República (RPCR), favorable a que Nueva Caledonia siguiera formando parte de Francia, y el Gobierno francés. Se puede consultar información adicional preparada por la Secretaría sobre los Acuerdos de Matignon y el Acuerdo de Numea, este último firmado en 1998, en documentos de trabajo anteriores (véase, por ejemplo, [A/AC.109/2016/11](#)).

5. En virtud del Acuerdo de Numea, Francia se comprometió a traspasar ciertas competencias, exceptuando los poderes soberanos, al Gobierno de Nueva Caledonia

entre 1998 y 2018. Está previsto que se celebre un referendo entre 2014 y 2018 sobre el acceso a la soberanía plena, pero este no podrá celebrarse en los últimos seis meses de mandato del Congreso de Nueva Caledonia. El Congreso tiene hasta finales de mayo de 2018 para solicitar a la Potencia administradora que organice el referendo sobre la soberanía plena, aunque para ello necesita una mayoría de tres quintas partes de sus miembros (33). Pasado ese plazo, será la Potencia administradora quien fije la fecha. Según la Potencia administradora, no parece que vaya a ser posible reunir una mayoría cualificada antes de mayo de 2018, por lo que el referendo se celebrará en noviembre de 2018. Si bien hasta la fecha no se ha determinado la pregunta exacta que se planteará, en el Acuerdo de Numea se dispuso que debe tratar sobre la transferencia de los poderes soberanos, el acceso a un estatuto internacional de plena responsabilidad y la transición de la ciudadanía a la nacionalidad. Si se rechaza la independencia, se podrá organizar un segundo referendo en 2020 a petición de un tercio (19) de los miembros del Congreso. En caso de que el resultado vuelva a ser negativo, se podrá organizar un tercer referendo en 2022 en las mismas condiciones. Si el resultado sigue siendo negativo, las partes en el Acuerdo se reunirán para estudiar la situación. El texto completo del Acuerdo de Numea figura en el documento de trabajo de 1998 (A/AC.109/2114, anexo).

6. El Congreso de Nueva Caledonia, integrado por 54 miembros, reúne a una parte de los representantes elegidos de las tres asambleas provinciales (15 de los 22 representantes de la provincia Norte, 32 de los 40 representantes de la provincia Sur y 7 de los 14 representantes de la provincia de las islas Lealtad).

7. De conformidad con el Acuerdo de Numea, se creó un conjunto de instituciones para confirmar el pleno reconocimiento de la identidad y la cultura kanakas. Existen ocho consejos consuetudinarios; cada uno representa a una zona consuetudinaria. Además, existe un Senado Consuetudinario, con jurisdicción en todo el Territorio y una presidencia rotatoria, integrado por 16 miembros (cada consejo consuetudinario elige a dos senadores). Según la Potencia administradora, los poderes ejecutivo y legislativo de Nueva Caledonia deben consultar al Senado sobre todos los asuntos relacionados con la identidad kanaka, pero este no tiene autoridad normativa. El Senado tiene asignado un presupuesto de funcionamiento (art. 147 de la Ley Orgánica núm. 99-209 de 19 de marzo de 1999).

8. Los partidos políticos de Nueva Caledonia se dividen entre partidarios de que el Territorio siga formando parte de Francia y partidarios de la independencia, con diferentes matices en cada corriente. Desde las elecciones de 2014, el Congreso está compuesto por 29 miembros contrarios a la independencia y 25 favorables a ella. Las alianzas forjadas a raíz de las elecciones legislativas de los días 11 y 18 de junio de 2017 desembocaron en una reconfiguración de los grupos políticos en el Congreso, especialmente los no independentistas. Esta corriente cuenta ahora con un grupo mixto con 23 escaños resultante de la constitución, entre las dos vueltas de las elecciones legislativas, de la plataforma común a favor del mantenimiento de Nueva Caledonia en Francia y en paz, en virtud de un acuerdo firmado por Philippe Gomès (Nueva Caledonia Unida), Pierre Frogier (Reagrupamiento-Los Republicanos), Gaël Yanno (Movimiento Popular de Nueva Caledonia) y Pascal Vittori (Todos Somos Neocaledonios), y con el grupo Los Republicanos Neocaledonios, liderado por Sonia Backès, con seis escaños. Gracias a esta mayoría, Thierry Santa (Reagrupamiento-Los Republicanos) fue reelegido presidente del Congreso el 19 de julio de 2017. Por otra parte, los movimientos independentistas con representación en el Congreso son la Unión Neocaledonia (UC-FLNKS) y Nacionalistas, con 15 escaños, la Unión Nacional para la Independencia – Partido de Liberación Kanako (UNI-Palika), con 9 escaños, y Liberación Kanaka Socialista (LKS), con 1 escaño.

9. Tras la dimisión de Philippe Dunoyer, que decidió ocupar su escaño de diputado en la Asamblea Nacional francesa, el Congreso eligió el 31 de agosto de 2017, en una votación según un sistema proporcional, al 15º Gobierno, compuesto por 11 miembros. El Gobierno cuenta con seis miembros de los grupos no independentistas (cinco pertenecen al grupo mixto y uno, al grupo Los Republicanos Neocaledonios), y cinco miembros independentistas (tres pertenecen a la Unión Neocaledonia (UC-FLNKS) y Nacionalistas y dos, a la UNI-Palika). Philippe Germain (del grupo mixto) fue elegido presidente del Gobierno por primera vez el 1 de abril de 2015 y fue reelegido el 1 de diciembre de 2017.

10. En Nueva Caledonia existen distintos electorados: el electorado general, el electorado especial para las elecciones al Congreso y a las asambleas provinciales y el electorado especial para los referendos finales previstos en el Acuerdo de Numea (véase [A/AC.109/2015/15](#)). Según la Potencia administradora, en 2016 se elaboró por primera vez el censo electoral de este último electorado, que cuenta con 157.869 personas e incluye a todos aquellos que puedan demostrar un arraigo firme y duradero en el Territorio, ya sea porque participaron en la consulta de 1998, porque se les aplica el régimen civil consuetudinario, porque han residido en el Territorio durante un período de tiempo determinado (20 años al 31 de diciembre de 2014) o porque sus intereses materiales y personales se encuentran en Nueva Caledonia.

11. Desde 1999, la composición del electorado para las elecciones provinciales ha sido objeto de intensos debates políticos y jurídicos entre los partidarios de la independencia y los que desean que Nueva Caledonia siga siendo parte de Francia (véase [A/AC.109/2014/20/Rev.1](#)). Cada año, las comisiones administrativas especiales, presididas por jueces, actualizan los censos electorales especiales en los que figuran los electores que pueden votar en las elecciones al Congreso y las asambleas provinciales. Estas comisiones cuentan además con un delegado del Gobierno nombrado por el Alto Comisionado de la República, un delegado del alcalde del municipio y dos representantes de los electores del municipio (un independentista y un no independentista).

12. Según la Potencia administradora, la cuestión de los censos electorales es una fuente de controversia y de tensiones en Nueva Caledonia entre los partidos independentistas y los no independentistas. Los representantes de los grupos políticos independentistas consideran que hay personas que no deberían estar inscritas en el censo electoral especial para las elecciones provinciales e interponen recursos ante el Tribunal de Primera Instancia de Numea para solicitar que se retiren sus nombres de ese censo. Al mismo tiempo, se presentan recursos para inscribir en él a personas que pertenecen a la comunidad kanaka.

13. Tras la reunión del Comité de Signatarios del Acuerdo de Numea del 5 de junio de 2015 (véase [A/AC.109/2016/11](#)), se nombró a un experto de confianza encargado de llevar a cabo una evaluación cuantitativa de la controversia relacionada con los censos electorales. El 4 de febrero de 2016 se presentaron oficialmente sus conclusiones ante el Comité de Signatarios. Según la Potencia administradora, se identificó previamente a 3.974 personas que figuraban en el censo especial provincial pero no en el censo electoral general de 1998 y se examinaron varios archivos locales para determinar cuáles de esas personas habían llegado al Territorio antes del 8 de noviembre de 1998. Esta actividad arrojó los resultados que se ofrecen a continuación.

14. Las 3.974 personas inscritas en el censo electoral especial para las elecciones al Congreso y las asambleas provinciales se dividen en las cuatro categorías siguientes:

a) Personas que aparecen registradas por primera vez en los archivos consultados en fecha anterior al 6 de noviembre de 1988: 586;

b) Personas que aparecen registradas por primera vez en los archivos consultados en fecha posterior al 6 de noviembre de 1988 y anterior al 8 de noviembre de 1998: 2.326;

c) Personas que aparecen registradas por primera vez en los archivos consultados en fecha posterior al 8 de noviembre de 1998: 870;

d) Personas sobre las que los archivos consultados no aportan ninguna información: 192.

15. Según la Potencia administradora, los interlocutores acordaron que solo debían justificar su situación ante las comisiones administrativas las personas que aparecían en los archivos únicamente después de 1998 y aquellas sobre las que no se había encontrado ninguna información. Se envió una carta a esas 1.062 personas en la que se les indicaba que, en el marco de las reuniones de las comisiones administrativas que se celebrarían durante el proceso de revisión del censo especial provincial, se les pediría que enviaran un justificante de su presencia en el Territorio antes del 8 de noviembre de 1998. A pesar del acuerdo político, se presentaron recursos ante el Tribunal de Primera Instancia de Numea para pedir que se suprimieran nombres del censo, ya que algunos independentistas consideraban que, si bien el tema quedaba zanjado desde el punto de vista político, no lo estaba a nivel jurídico. El juez de primera instancia ordenó eliminar del censo a 54 personas, pero, a raíz de los recursos que se presentaron ante el Tribunal de Casación, en octubre de 2016 esta decisión quedó anulada.

16. En virtud de la Ley Orgánica núm. 2015-987, de 5 de agosto de 2015, relativa al referendo sobre el acceso de Nueva Caledonia a la plena soberanía, se modificó la organización y el funcionamiento de las comisiones administrativas especiales: por un lado, se añadió un miembro “independiente, sin derecho a voto, cuyo perfil, funciones y modalidades de designación se definirán en un decreto” y, por otro lado, se reforzaron los poderes de los presidentes de las comisiones, a los que se asignaron algunas funciones exclusivas (como ordenar que se realicen investigaciones o consultar a representantes consuetudinarios) que hasta entonces desempeñaban las comisiones. Las decisiones se adoptan por mayoría.

17. La Potencia administradora señala también que, con el fin de reducir las tensiones, se movilizó en 2016 y 2017 a un equipo de 13 expertos de las Naciones Unidas. Los expertos participaron en las comisiones administrativas en calidad de figuras independientes en la revisión del censo electoral especial para las elecciones provinciales y la creación del censo especial para el referendo sobre la libre determinación. El equipo presentó dos informes distintos en 2016 y un informe único en 2017 en los que se formulaban recomendaciones para mejorar el funcionamiento de las comisiones administrativas especiales.

18. En respuesta a las recomendaciones de los expertos de las Naciones Unidas, la Potencia administradora informa de que ha adoptado las siguientes medidas:

a) Puesta en marcha de un plan de acción para que los censos electorales sean más exhaustivos;

b) Organización de una campaña a nivel de la comunidad para fomentar la inscripción en los censos electorales;

c) Organización de sesiones de capacitación para los municipios responsables de organizar la labor de las comisiones.

19. La Potencia administradora informa de que en 2016 y 2017 realizó una importante labor para incluir en el censo electoral especial para el referendo a los nativos que no estaban inscritos. Tras cotejar diversos archivos (registro civil, registro civil consuetudinario, archivos de la seguridad social local, censo electoral, listas de beneficiarios de asistencia médica gratuita) se llegó a la conclusión de que, en aquel momento, no estaban inscritas en el censo electoral general 7.000 personas sujetas al derecho civil consuetudinario y 3.922 personas sujetas al derecho común nacidas en Nueva Caledonia. Con el acuerdo de los partidos políticos, la Potencia administradora envió una carta a esas 10.922 personas para informarlas de su situación y explicarles el procedimiento que debían seguir para inscribirse en el censo electoral general antes del 31 de diciembre de 2017, un requisito previo para poder inscribirse en el censo especial para el referendo sobre la libre determinación. Tras la reunión del Comité de Signatarios del 2 de noviembre de 2017 y para contar con unos censos electorales más exhaustivos, los grupos políticos independentistas y no independentistas solicitaron que se inscriba automáticamente en el censo electoral general a todas las personas que residan en Nueva Caledonia desde hace 6 meses como mínimo y no estén inscritas en ningún censo electoral a nivel nacional. Se ha redactado un proyecto de ley orgánica para poner en marcha este mecanismo en 2018. La inscripción automática en el censo electoral general es el primer paso a fin de inscribir en el censo electoral especial para el referendo sobre la libre determinación a las personas que cumplan con los requisitos para figurar en dicho censo.

II. Presupuesto

20. Según la Potencia administradora, la situación financiera de la colectividad ha empeorado desde 2012. Esto se debe principalmente a dos razones: la conclusión de los grandes proyectos de construcción (plantas metalúrgicas, hospital Médipôle de Koutio) y la caída de los precios del níquel. El entorno empresarial registró sus peores resultados en el primer trimestre de 2016 y se mantiene en un nivel muy bajo, a pesar de una leve recuperación durante el tercer trimestre de 2017. Los diferentes sectores han evolucionado de forma dispar: crecimiento del turismo y actividades conexas (restauración, hotelería) y descenso de la actividad en la construcción y las obras públicas y en los servicios a las empresas.

21. Según la Potencia administradora, Nueva Caledonia se enfrenta a la doble necesidad de asegurar su propio equilibrio financiero, tras la caída de los ingresos, e impulsar la reactivación de la economía. Para ello, el Gobierno logró disminuir en 2017 sus gastos de funcionamiento en 9.000 millones de francos CFP con respecto a 2014 y aumentar el capital de operaciones de sus instituciones públicas, como la Oficina de Correos y Telecomunicaciones y el Puerto Autónomo de Nueva Caledonia en Numea. El objetivo es mantener el mismo nivel de inversión en 2017, a saber, 9.500 millones de francos CFP (unos 83 millones de dólares), para responder, entre otras, a las necesidades de financiación de infraestructuras indispensables, como la nueva central eléctrica de Société Le Nickel (SLN) y la presa del Ouiné. Estos elementos se suman a un conjunto de reformas económicas y fiscales que se inscriben en un programa compartido por los interlocutores sociales, los grupos políticos con representación en el Congreso y las autoridades locales y cuyo objetivo es pasar de un modelo de crecimiento basado en la inversión exterior a uno basado en el desarrollo local.

22. Así, en el ámbito fiscal, el Congreso votó dos leyes del Territorio el 1 de septiembre de 2016, una destinada a crear un impuesto global al consumo que reemplazará los siete impuestos y contribuciones existentes, y otra sobre la competencia, la competitividad y los precios, que permitirá al Gobierno principalmente regular los precios en caso de disfunción de la competencia, problemas de suministro, descontrol de los precios de los productos de primera necesidad o crisis importante. La colectividad también ha establecido un plan de contingencia de apoyo al empleo (“PULSE”) que incluye medidas dedicadas a reactivar la inversión, así como un plan de apoyo a las exportaciones cuyo objetivo es diversificar la economía, centrada desde hace mucho tiempo en el níquel. También cabe destacar que el Congreso aprobó por unanimidad, el 11 de agosto de 2016, el plan de desarrollo y ordenación de Nueva Caledonia NC 2025.

III. Condiciones económicas

A. Aspectos generales

23. La economía de Nueva Caledonia es una de las más ricas de las islas del Pacífico, con un producto interno bruto (PIB) estimado per cápita de 3,49 millones de francos CFP en 2015. Esto se debe en gran parte a la preponderancia de la extracción y el procesamiento del níquel en la economía del Territorio. La producción de níquel representa más del 90% del total de los ingresos de exportación. Sin embargo, los ingresos siguen estando repartidos de forma desigual en el Territorio: el 90% de los gastos y los recursos totales se concentran en la provincia Sur, que aglutina al 74,4% de la población, el 18,8%, en la provincia Norte y solo el 6,8% en la provincia de las islas Lealtad. La economía depende considerablemente de las transferencias de recursos financieros del Gobierno francés, que ascendieron en 2015 a 152.000 millones de francos CFP (un aumento del 0,74% respecto del año anterior), lo que representa aproximadamente el 17,3% del PIB de Nueva Caledonia. A modo de comparación, la contribución del sector del níquel a la creación de riqueza es del 3% del PIB. En lo que respecta a los recursos financieros asignados por Francia, el 48% se utiliza para sufragar los sectores de competencia estatal y el 52% se destina a las administraciones locales, especialmente en el marco de contratos de desarrollo. El Territorio tiene además un importante déficit comercial estructural, a pesar de que se redujo en 34.000 millones de francos CFP en 2016 por la caída de las importaciones.

24. Según la Potencia administradora, Nueva Caledonia experimentó un crecimiento sostenido durante el último decenio gracias a la construcción de las dos plantas de níquel. El nivel de vida en el Territorio es ahora comparable al de la gran mayoría de las regiones francesas y se acerca al de Nueva Zelanda, que ocupa la segunda posición en el Pacífico por detrás de Australia.

25. Según la Potencia administradora, los principales instrumentos del Gobierno de Francia para canalizar la inversión son:

a) Los contratos de desarrollo: la nueva generación de contratos, que abarcará el período 2017-2021, contará con un presupuesto de 93.593.000 millones de francos CFP, financiados en un 50% por la Potencia administradora (es decir, 47.136.000 millones de francos CFP, aproximadamente 413 millones de dólares). De las 208 actividades previstas en los contratos, 70 están relacionadas con los jóvenes y representan aproximadamente el 30% de la financiación que tienen previsto movilizar los asociados;

b) Medidas de desgravación fiscal: al contrario de las ayudas previstas en los contratos de desarrollo, que financian específicamente las inversiones estructurales realizadas por las administraciones públicas, las ayudas fiscales para la inversión en ultramar van dirigidas a proyectos económicos de iniciativa privada. El monto de las inversiones que se beneficiaron de esta medida en 2016 fue de más de 10.000 millones de francos CFP (100 millones de dólares) (estimaciones proporcionadas por la Potencia administradora). El 79% de los proyectos corresponden a operaciones de vivienda social, a pesar de que este sector es competencia exclusiva de Nueva Caledonia. Si bien el número de proyectos presentados en relación con la vivienda social se mantiene de un año a otro (12 proyectos en promedio por año y un total de 5.000 viviendas en 10 años), el número de solicitudes presentadas en relación con los sectores que se denominan “productivos” (construcción y obras públicas, industria, transporte, etc.) disminuye (8 solicitudes en 2016 frente a 40 en 2011). La finalización de las plantas metalúrgicas ha contribuido a este descenso. Inicialmente estaba previsto que este mecanismo de desgravación fiscal expirara a finales de 2017; sin embargo, el Primer Ministro francés decidió prorrogarlo hasta 2025, lo que ha proporcionado una mayor visibilidad a los responsables de los proyectos. Algunas de las inversiones más importantes previstas que se beneficiarán de las desgravaciones son la adquisición de cuatro aviones Airbus por parte de la compañía Air Calédonie International (Aircalin); la compra de dos aviones nuevos ATR por parte de Air Calédonie; la construcción de una central eléctrica de gas para proporcionar energía a la planta metalúrgica de SLN; la construcción de un hotel en la isla de Lifou; la construcción de un centro de vacaciones en Bourail; y la compra de varias decenas de autobuses en el marco del proyecto de transporte público en carriles reservados “Néobus”.

B. Recursos minerales

26. Según el informe del Instituto de Emisión de Moneda de Ultramar sobre el año 2016, Nueva Caledonia ocupa el cuarto lugar del mundo en reservas de níquel, con un 9% del total, por detrás de Australia (23%), el Brasil (13%) y la Federación de Rusia (10%). También se extrae cobalto con fines comerciales. En el pasado, se encontraron y explotaron a pequeña escala yacimientos de hierro, cobre y oro. Una decena de empresas trabajan en la extracción minera; las principales son SLN, Nickel Mining Company, Vale Nouvelle-Calédonie y Koniambo Nickel SAS (KNS). Existen otras empresas mineras, de menor envergadura, propietarias o no de una concesión minera, que alimentan la planta de SLN o exportan mineral bruto. Según la Potencia administradora, en 2016 se extrajeron en Nueva Caledonia 15,4 millones de toneladas húmedas de mineral, de las cuales se exportaron 5,82 millones. La producción de níquel en Nueva Caledonia, aproximadamente 107.500 toneladas, solo representó un 4,2% de la producción mundial en 2016. Se espera que aumente este porcentaje a medida que se incremente la actividad en las nuevas plantas de Koniambo, en la provincia Norte, y de Goro, en la provincia Sur. El empleo en los sectores metalúrgico y minero sufrió una caída del 3,2% en un año, hasta situarse en 7.261 personas en 2016 (incluidos los empleos conexos como contratistas, acarreadores o trabajadores temporales).

C. Sector de la construcción e industria manufacturera

27. En 2016 el sector de la construcción y las obras públicas representó de media un 11% de la actividad económica y empleó a aproximadamente un 9% de los

trabajadores del Territorio. Según la Potencia administradora, después de varios años de crecimiento sostenido, este sector se ha visto afectado por la finalización de los principales proyectos de construcción y la desaceleración en la construcción de viviendas nuevas. Sin embargo, el dispositivo normativo local sobre desgravaciones incluye, desde el 1 de enero de 2014 y hasta 2018, ayudas para la construcción de viviendas de renta controlada.

28. Según la Potencia administradora, el desarrollo del sector manufacturero se enfrenta a elevados gastos de capital y de producción debido al carácter insular del Territorio y a su mercado local restringido, lo que aumenta el costo de los insumos. Para superar esas dificultades, las autoridades locales han puesto en marcha una política proactiva que protege la producción local (fijación de cuotas o suspensión de determinadas importaciones y protección arancelaria) y ofrece incentivos fiscales (régimenes fiscales preferenciales para la importación de bienes de capital y materias primas).

D. Agricultura y pesca

29. Si bien el sector primario (excluida la minería) representa en torno al 2% de la riqueza creada y del empleo remunerado (con un mínimo de 1.670 trabajadores asalariados cada año), constituye la actividad principal de gran parte de la población rural. En 2016 se contabilizaron 6.432 explotaciones agrícolas en el Territorio para una población agrícola familiar de aproximadamente 13.200 personas. La agricultura, la ganadería y la pesca siguen siendo la base de una economía de subsistencia, a pesar de que la superficie agrícola útil disminuye gradualmente (se ha perdido una cuarta parte en 10 años) y de que el desarrollo de la industria del níquel y la urbanización alrededor de las nuevas fuentes de empleo absorben parte de la fuerza laboral agrícola. La cría de bovinos en la costa occidental, principalmente a cargo de descendientes de europeos, la cría de cerdos y la exportación de venado y productos de la pesca a Europa son las principales actividades agropecuarias generadoras de ingresos. Según la Potencia administradora, Nueva Caledonia no se autoabastece en la mayor parte de los productos agropecuarios y sigue dependiendo en gran medida de las importaciones.

E. Transporte y comunicaciones

30. El sector del transporte y las telecomunicaciones representa el 6,4% del valor añadido del Territorio (datos de 2016), emplea al 6% de los trabajadores asalariados (datos de finales de 2016) y aglutina al 4,4% de las empresas registradas. El Territorio cuenta con un buen sistema de carreteras en la ciudad de Numea y sus alrededores. La infraestructura vial en el resto del Territorio va mejorando gradualmente. Nueva Caledonia tiene unos 5.400 km de carreteras, de los que alrededor de la mitad están asfaltados. La actividad portuaria en el Territorio se concentra en el puerto autónomo de Nueva Caledonia, en Numea (noveno puerto de Francia y primer puerto de ultramar del país), en algunos puertos secundarios, cuya actividad está relacionada principalmente con la explotación de níquel (en la isla de Grande Terre) y el transporte de pasajeros entre las islas, y en los puertos deportivos, sobre todo en la zona metropolitana de Numea. El transporte marítimo internacional de carga hacia Nueva Caledonia y desde el Territorio pasa en su mayoría por Numea. En 2016 el volumen total de mercancías cargadas y descargadas (excluido el mineral de níquel) fue de 3,2 millones de toneladas. Por el puerto autónomo pasaron también 8,6 millones de

toneladas de mineral de níquel, de las que 5,5 millones se destinaron a la exportación (el resto corresponde al mineral procedente de los centros mineros que se descarga en Doniambo). El transporte marítimo mediante contenedores es relativamente estable, y en el Territorio se cargaron, descargaron y transbordaron algo menos de 100.000 contenedores. El puerto autónomo, en el que se realizaron 3.500 transbordos, constituye una plataforma regional, y el 89% de las mercancías transbordadas en él se quedan en la región de Oceanía (sobre todo en Fiji, Nueva Zelandia y Vanuatu).

31. Desde el 1 de enero de 2000, Nueva Caledonia tiene competencias en los ámbitos de los derechos de tráfico internacionales y los planes operativos de las compañías aéreas. El 1 de enero de 2013 se transfirieron las competencias relacionadas con la policía y la seguridad del tráfico aéreo, únicamente para el tráfico interno. El Organismo de Servicios Aéreos de Nueva Caledonia, una entidad pública del Territorio, vela por la sostenibilidad de los servicios aéreos. Este Organismo posee el 99,38% del capital de la empresa aérea Air Calédonie International (Aircalin). Cinco compañías aéreas internacionales ofrecen vuelos regulares al Territorio. En 2016, se registraron 515.166 salidas y llegadas de pasajeros en el aeropuerto internacional de Numea-La Tontouta, que ofrece frecuentes vuelos regulares a países vecinos y al Japón, a los Estados Unidos de América y a Europa. El aeródromo local de Numea-Magenta ofrece vuelos regulares a las islas periféricas y las ciudades más importantes de Grande Terre. En junio de 2013 se aprobó un nuevo plan maestro del aeropuerto a fin de acoger a 1,5 millones de pasajeros para 2030, de los cuales 600.000 corresponderán al tráfico interno. También se ha elaborado un plan director global que contempla la modernización de la red de transportes en todo el Territorio para 2025 y que se articula en torno a la complementariedad y la coherencia de todos los modos de transporte.

32. En cuanto a los servicios aéreos internos, Nueva Caledonia tiene 14 aeródromos abiertos al tráfico aéreo público. Tres compañías ofrecen servicios de transporte público interno. En 2016, 431.872 pasajeros utilizaron (llegadas y salidas incluidas) el aeródromo de Numea-Magenta, por el que pasa la mitad de este tráfico. Se ha previsto ampliar y remodelar este aeródromo para adaptarlo al aumento del tráfico interno. Se espera que las obras empiecen en 2018 y finalicen en 2019, con un costo de 1.500 millones de francos CFD financiados por el contrato de desarrollo Estado-Nueva Caledonia para el período 2017-2021. Cabe señalar también que ha comenzado a prestar servicios un tercer buque de carga y que se ha encargado la construcción de nuevas infraestructuras portuarias en la isla de Ouvéa.

33. El sector de las telecomunicaciones incluye al operador estatal, la Oficina de Correos y Telecomunicaciones de Nueva Caledonia y sus asociados (proveedores de servicios de Internet, la empresa de telefonía móvil Mobilis y proveedores de contenidos). Una red de cables submarinos entre el Territorio y Australia, instalada en 2008, permitió que se incrementara notablemente la capacidad de la red del Territorio. En los últimos años han aumentado rápidamente los servicios de acceso a Internet y el número de usuarios de la red. En 2016, las redes de Internet móvil contaban con 36.542 clientes. En febrero de 2015 se empezó a ofrecer el servicio 4G en el Territorio. El objetivo es seguir reduciendo progresivamente la brecha digital y mejorar aún más las comunicaciones.

F. Turismo y medio ambiente

34. Según la Potencia administradora, dada su ubicación geográfica y su riqueza cultural, Nueva Caledonia tiene grandes bazas y un fuerte potencial turístico

insuficientemente aprovechado, que constituye una importante fuente de desarrollo económico del Territorio. El sector del turismo representa un poco más del 2% del PIB (es decir, alrededor de 208 millones de dólares) y emplea a 5.500 personas. En 2016, 115.700 turistas visitaron el Territorio, lo que representa un aumento del 2% con respecto a 2015. En 2016 hicieron escala en Nueva Caledonia 509.463 pasajeros de cruceros, 65.000 más que en 2015.

35. La Potencia administradora indica que Nueva Caledonia tiene un patrimonio natural excepcional que se caracteriza por su índice de endemismo, especialmente en la vegetación (76%), por la existencia de ecosistemas terrestres notables (bosque húmedo, monte bajo en zonas de explotación minera), algunos de ellos especialmente amenazados, como el bosque seco; y por contar con el segundo arrecife de coral más grande del mundo después de la Gran Barrera de Coral de Australia. El Territorio, reconocido internacionalmente como una zona de gran riqueza ecológica para la biodiversidad mundial, ha recibido ya dos distinciones: en julio de 2008 el sitio “Lagunas de Nueva Caledonia: diversidad de los arrecifes y ecosistemas conexos” entró en la Lista del Patrimonio Mundial de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) y en febrero de 2014 los lagos de la provincia Sur pasaron a formar parte de la lista de la Convención relativa a los Humedales de Importancia Internacional, especialmente como Hábitat de Aves Acuáticas.

36. Según la Potencia administradora, las organizaciones no gubernamentales, como Conservation International Foundation, World Wide Fund for Nature o Pew Environment Group, prestan una atención especial a las distintas amenazas que se ciernen sobre esa diversidad biológica. Según el World Wide Fund for Nature, el bosque tropical seco, del que apenas quedan algunos retazos aislados que representan menos del 2% de su cubierta forestal original, es el tipo de vegetación más amenazada en Nueva Caledonia. De las 117 especies vegetales presentes en el bosque seco, 59 (el 50%) están amenazadas. Se registró la primera extinción de una planta cuando un incendio destruyó la única población conocida de *Pittosporum tianianum*, una especie única descubierta a mediados de los años 80.

37. Según la Potencia administradora, la preservación de la diversidad biológica es actualmente una de las principales preocupaciones del Gobierno. Las autoridades de las tres provincias, competentes en cuestión de medio ambiente, y el Gobierno de Nueva Caledonia han adoptado diversas medidas en la zona económica exclusiva: aplicación de estrategias permanentes de gestión y conservación de especies emblemáticas (el dugongo, el kagú) o de ecosistemas de interés patrimonial (el bosque seco, en particular) y creación de un organismo para la conservación de los espacios naturales de Nueva Caledonia, encargado de coordinar la actuación de los distintos asociados implicados (las autoridades y la sociedad civil) en tres cuestiones prioritarias, a saber, los lugares del Patrimonio Mundial de la UNESCO, los bosques secos y la lucha contra las especies exóticas invasoras. La creación de una red de zonas terrestres y marinas protegidas es también uno de los medios utilizados por las autoridades para proteger el patrimonio natural. A las zonas protegidas establecidas en el ámbito provincial se suma el parque natural del mar de Coral, creado en 2014, cuyo comité de gestión trabaja para elaborar un plan de gestión. El parque abarca toda la zona que se encuentra bajo la jurisdicción de Nueva Caledonia, es decir, 1,3 millones de km². Asimismo, cabe destacar las labores de evaluación del conjunto de la flora del Territorio (que abarca más de 3.000 taxones), a cargo de los grupos de especialistas de la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza, a fin de evaluar el riesgo de extinción de las especies y consignar dicho riesgo en la Lista Roja de Especies Amenazadas. Esas labores comenzaron en 2014 y durarán cinco

años. Nueva Caledonia tiene también la responsabilidad de aplicar la Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres y expide los permisos de importación, exportación y reexportación. El Congreso aprobó, el 11 de agosto de 2016, el reglamento de aplicación de la Convención (mediante el cual se traspuso en el derecho interno).

38. Por otra parte, los reglamentos promulgados en Nueva Caledonia (como el Código de Minería de 2009 y los Códigos del Medio Ambiente de las provincias, a partir de 2008) rigen estrictamente el componente terrestre de las actividades mineras y sus efectos en el medio ambiente natural y humano. Sin embargo, no se aplican al suelo y el subsuelo del espacio marítimo. Los reglamentos contienen capítulos dedicados a la protección del patrimonio natural, la gestión de los recursos naturales y la prevención de la contaminación, los riesgos y los perjuicios, que contemplan fuertes restricciones en materia de buenas prácticas y medidas compensatorias. Además, el Fondo del Níquel, establecido en 2009, permite rehabilitar progresivamente los espacios degradados por las actividades mineras del pasado.

IV. Condiciones sociales

A. Aspectos generales

39. Según el informe del Instituto de Emisión de Moneda de Ultramar sobre el año 2016, el Territorio tiene un índice de desarrollo humano elevado. La tasa de alfabetización de los adultos es superior al 96% y la tasa de escolarización (en todos los niveles) es del 89%. Sin embargo, según el Instituto Nacional de Estadística y Estudios Económicos, el Territorio presenta algunos desequilibrios y desigualdades en distintas esferas, por ejemplo, en los planos social y económico. El 74,4% de la población se concentra en la provincia Sur. El 67% de la población habita en la zona urbana de Numea y sus alrededores, incluido el extrarradio. En 2014 la densidad de población en la provincia Sur era de 29 habitantes por km² (999,7 habitantes por km² en Numea), mientras que en la provincia Norte tan solo había 5,3 habitantes por km² y en la provincia de las islas Lealtad, 9,2 habitantes por km². En torno al 34% de la población mayor de 15 años que vive en la provincia Norte y en las islas Lealtad no posee ninguna titulación, mientras que esa cifra en la provincia Sur no supera el 18,31%.

40. Según la Potencia administradora, el Gobierno formado en abril de 2015 adoptó en 2016 dos mecanismos para combatir el elevado costo de la vida. Paralelamente, el Alto Comisionado mantiene negociaciones con los bancos para reducir las diferencias con respecto a la Francia metropolitana en cuestión de tarifas bancarias. Desde 2017, ha impuesto por decreto una disminución del 25% de los gastos de mantenimiento de cuenta, de suscripción a Internet y de establecimiento de una autorización de débito bancario. El 1 de septiembre de 2017 los bancos aceptaron, tras llegar a un acuerdo, nuevas bajadas: del 30% para la suscripción a Internet y la tarjeta de débito y del 10% para las autorizaciones de pago.

41. El concepto de restablecimiento del equilibrio económico se sustenta en el Acuerdo de Numea de 1998 y en la voluntad de distribuir la creación de empleo y riqueza de manera uniforme en todo el territorio de Nueva Caledonia, teniendo en cuenta la posible consecución de la soberanía plena. Este concepto se tradujo en una fórmula de asignación presupuestaria proactiva y favorable a las provincias Norte (31,3%) y de las islas Lealtad (16%), considerando su peso demográfico y los desequilibrios que había que corregir. También tuvo su reflejo en el desarrollo de la

zona Voh-Koné-Pouembout (zona VKP) y la instalación de una planta de níquel (la planta KNS, en asociación con la empresa Glencore), ambas en la provincia Norte.

42. Casi veinte años después de la firma del Acuerdo de Numea, la pieza central del restablecimiento del equilibrio económico es la planta de la empresa Koniambo Nickel SAS en Vavouto, situada en el municipio de Voh. A fin de ayudar a la planta a superar las dificultades financieras causadas por los fallos de los hornos y la crisis del mercado del níquel, la Potencia administradora señala que en el mes de noviembre de 2016 decidió mantener el sistema de desgravación fiscal (Ley Girardin). Según la Potencia, gracias a este ajuste fiscal la empresa Glencore, coaccionista de KNS, ha podido reconstruir el horno núm. 2, puesto en marcha de nuevo en diciembre de 2017, lo que le permitirá aumentar la producción. La construcción de la planta trajo consigo un desarrollo rápido y significativo de la zona formada por los municipios de Voh, Koné y Pouembout (zona VKP), con la construcción de viviendas e infraestructuras, que contó con el apoyo de las políticas públicas de las diversas autoridades (la provincia Norte, el Gobierno de Nueva Caledonia y el Estado francés).

43. La Potencia administradora señala que, además, ha concertado contratos de desarrollo con la provincia Norte y sus municipios que han permitido movilizar importantes recursos financieros. Esas subvenciones han contribuido eficazmente a desarrollar los municipios de la región (17 municipios y 199 tribus, establecidas en un número similar de aldeas aisladas a las que hay que prestar servicios y dotar de infraestructuras) y han permitido conseguir cierta nivelación en cuanto a infraestructuras primarias (abastecimiento de agua potable, carreteras, saneamiento y otros servicios públicos) (véase [A/AC.109/2017/11](#)).

44. En el extremo sur del Territorio, la Potencia administradora y las administraciones locales también apoyaron la construcción de la planta metalúrgica de Goro, cuya explotación corre a cargo de la empresa Vale Nouvelle Calédonie. Vale Canada tiene una participación en la planta del 95% y Société de participation minière du Sud calédonien, una empresa conjunta que reúne a las tres provincias del Territorio, tiene una participación del 5%. En la planta de Goro se utiliza el proceso hidrometalúrgico, que permite explotar las menas de níquel de baja ley (véase [A/AC.109/2017/11](#)).

45. Según la Potencia administradora, el grupo Société minière du Sud Pacifique SA (que pertenece a la provincia Norte) posee también, en asociación con un fabricante de acero coreano, el 51% de una planta metalúrgica construida en Gwanyang (República de Corea) que tiene una capacidad nominal de 30.000 toneladas al año. Se ha añadido una segunda línea de producción a esta unidad para lograr una producción de 54.000 toneladas anuales.

46. La Potencia administradora indica que el préstamo que concedió a SLN permitió a la empresa salir de una peligrosa situación financiera, ya que los cuatro años anteriores había tenido un resultado neto negativo, siempre según la Potencia. SLN emplea a unas 2.200 personas, de las cuales dos tercios trabajan en la planta metalúrgica de Doniambo, en Numea.

B. Empleo

47. Según las estimaciones de empleo realizadas por el Instituto Nacional de Estadística y Estudios Económicos, el número de empleos asalariados en Nueva Caledonia ascendía a 93.084 en el segundo trimestre de 2017, lo que representa un ligero aumento con respecto a los años anteriores. El empleo asalariado privado

representaba el 71% del empleo asalariado total, frente al 29% que representaba el empleo asalariado público (con un 24% de funcionarios estatales, un 36% de funcionarios de Nueva Caledonia y un 40% de personal contratado). Según el Instituto de Emisión de Moneda de Ultramar, y en la línea de los años anteriores, el número de solicitantes de empleo volvió a aumentar en 2016 (un 9,7% de media anual, 657 personas más). De forma paralela, la oferta de empleo continuó contrayéndose en 2016 (con un descenso del 13,5%) con 7.133 ofertas acumuladas en todo el año, el nivel más bajo registrado en 10 años.

48. Las disparidades regionales también son marcadas en el mercado laboral, ya que el número de desempleados es particularmente elevado en la provincia Norte. No obstante, la Potencia administradora indica que la puesta en marcha gradual de la planta de Koniambo en la provincia Norte en 2012 generó 8.000 nuevos puestos de trabajo directos e indirectos, muchos de ellos para la población local, si bien se trataba en muchos casos de empleos temporales. Según el informe del Instituto de Emisión de Moneda de Ultramar sobre el año 2016, la oferta de empleo disminuyó considerablemente en la provincia Norte (19,6%) como resultado de los problemas que sufrió la planta metalúrgica de la región. En cuanto al número de solicitantes de empleo, aumentó de forma importante en la provincia Sur (11,1%), donde se concentraba el 75% de los desempleados, y en la provincia Norte (9,6%). El Gobierno de Nueva Caledonia señaló que no disponía de estadísticas que confirmaran los altos niveles de desempleo entre la población kanaka.

49. Además, en diciembre de 2016 el Congreso aprobó una ley del Territorio para promover el empleo local en la administración pública de Nueva Caledonia (véase [A/AC.109/2017/11](#)).

50. Por último, además de las medidas correctivas adoptadas para remediar las desigualdades (véase [A/AC.109/2016/11](#)), la Potencia administradora trabaja para fomentar la “neocaledonización de los empleos” y favorecer el retorno al Territorio de funcionarios de Nueva Caledonia destinados en la Francia metropolitana.

51. Según la Potencia administradora, algunos representantes kanakos señalaron que les preocupaba la llegada de mano de obra inmigrante a Nueva Caledonia. El Gobierno del Territorio reconoció la situación y precisó que entre los inmigrantes que llegaban se encontraban trabajadores altamente cualificados, así como técnicos y administradores de los que carecía el mercado de trabajo local. Además, si bien el tiempo de estancia de los trabajadores de la primera categoría se limitaba a 18 meses, el de los de la segunda era de cuatro años. Según el Gobierno de Nueva Caledonia, el 75% de los trabajadores inmigrantes empleados en la planta de níquel de la provincia Sur ya ha abandonado el Territorio. Se ha acelerado considerablemente la repatriación de empleados que trabajaban en la planta de la provincia Norte.

C. Educación

52. En 2017, Nueva Caledonia contaba con 70.916 alumnos y estudiantes, de los cuales 35.150 estudiaban en las 266 escuelas de enseñanza primaria públicas y privadas, mientras que 30.970 jóvenes lo hacían en centros de enseñanza secundaria públicos y privados (17.842 alumnos estudiaban el primer ciclo de enseñanza secundaria en 57 escuelas y 13.128 alumnos estudiaban el segundo ciclo en 21 institutos y escuelas de enseñanza profesional).

53. El Congreso de Nueva Caledonia aprobó en 2016 un proyecto educativo que sentaba las bases para una escuela adaptada a las realidades del Territorio, sobre la

base del respeto mutuo, la solidaridad y la tolerancia. En octubre de 2016, el Jefe del Gobierno de Nueva Caledonia y la Potencia administradora firmaron un protocolo para poner en marcha dicho proyecto. Según el Instituto de Emisión de Moneda de Ultramar, en el protocolo se prevé destinar 5.400 millones de francos CFP a pagos para apoyar el proyecto educativo neocaledonio. En diciembre de 2016, el Congreso votó el documento de aplicación de las orientaciones de la política educativa de Nueva Caledonia que incluye un plan de acción trienal para el período 2017-2019.

54. El programa “Cadres-Avenir” (“Directivos del Futuro”) ha formado a 1.648 pasantes que trabajan en la actualidad en distintas comunidades, administraciones y empresas de Nueva Caledonia. El 71% de ellos es de origen kanako. El programa ha tenido excelentes resultados, ya que el 95% de los pasantes encuentran trabajo en los tres meses siguientes a su retorno a Nueva Caledonia. La contribución financiera de la Potencia administradora se mantiene desde 2006 en 644 millones de francos CFP (aproximadamente 5,63 millones de dólares) y Nueva Caledonia aporta 59 millones de francos CFP (516.000 dólares). Se han llevado a cabo otras iniciativas para seleccionar y ofrecer formación a pasantes en las disciplinas siguiente:

a) Profesorado de enseñanza pública secundaria: entre 2010 y 2017, 35 pasantes de origen kanako han obtenido plazas de titular, por lo que la cifra de profesores kanakos en el sector público aumentó hasta los 64;

b) Medicina y profesiones del sector sanitario de alto nivel: en 2017, ejercían cinco médicos de origen kanako que habían recibido apoyo del programa “Directivos del Futuro”;

c) Judicatura y carreras del ámbito jurídico y el sistema judicial;

d) Administración pública superior y, de manera general, profesiones relacionadas con el ejercicio de los poderes soberanos. En este contexto, un kanako superó el examen de administrador de asuntos marítimos y se está formando en la escuela naval.

55. En cuanto a la inserción social y laboral de los jóvenes en situación desventajosa, el servicio militar adaptado de las fuerzas armadas francesas permite impartir capacitación en distintos oficios manuales (mecánica, construcción, obras públicas, ganadería, hostelería y restauración) e insertar en el mercado laboral a unos 500 jóvenes de Nueva Caledonia cada año. Se trata de un servicio de carácter social que, en un marco militar, procura enfrentar de manera global la exclusión, el desempleo, la marginación y el analfabetismo de los jóvenes. Por sus excelentes resultados, se prevé que este programa cobre auge, sobre todo en la provincia Norte. La tasa de inserción se sitúa en el 76%, y el 90% de los voluntarios es de origen kanako. La Potencia administradora ha decidido financiar alrededor de 75 plazas adicionales en 2017, lo que permitirá que el número de beneficiarios ascienda a casi 600.

D. Atención de la salud

56. La esperanza de vida al nacer ha aumentado siete años en Nueva Caledonia desde 1990. En 2015, era de 80,1 años para las mujeres y de 74,4 años para los hombres. Este dato, que es un indicador del nivel de vida global, coloca a Nueva Caledonia un poco por detrás de Francia y en los primeros puestos en Oceanía. La tasa de mortalidad infantil, que refleja la calidad de los servicios de atención obstétrica y pediátrica de un país, disminuye progresivamente: en 1980 era del 27‰; en 1990, del 10,7‰; y en 2015, del 5,2‰, a pesar de haber aumentado ligeramente

ese año con respecto a años anteriores (3,7‰ en 2014, 3,2‰ en 2013), cuando estaba en un nivel cercano al de la Francia metropolitana (3,5‰ en 2015).

57. Según el informe del Instituto de Emisión de Moneda de Ultramar sobre el año 2016, un poco más de dos tercios (el 67%) de los adultos de entre 18 y 60 años tienen un exceso de peso: el 30% tienen sobrepeso y el 38% son obesos. Según la Potencia administradora, la población de Nueva Caledonia está afectada por las adicciones, sobre todo por el consumo de bebidas alcohólicas, cannabis y tabaco. La Potencia administradora y las administraciones locales se han movilizado a fin de coordinar un plan estratégico para la salud, que se pondrá en marcha en Nueva Caledonia en los próximos años (véase [A/AC.109/2017/11](#)).

58. El Territorio cuenta con dos hospitales públicos (539 camas y 47 plazas para pacientes ambulatorios de medicina general, cirugía y obstetricia), dos centros privados (150 camas y 41 plazas para pacientes ambulatorios) y un hospital especializado en psiquiatría y geriatría (185 camas y 83 plazas para pacientes ambulatorios). Se están llevando a cabo varios proyectos de reconfiguración de los hospitales y la oferta sanitaria.

59. En las afueras de Numea, el hospital Médipôle de Koutio, para cuya construcción se destinaron 50.000 millones de francos CFP, recibió su primer paciente el 5 de diciembre de 2016 y está operativo desde 2017. Este hospital incluye, en un único emplazamiento, el nuevo hospital territorial con una capacidad de 539 camas, la infraestructura de logística sanitaria (Logipôle) del Instituto Pasteur de Nueva Caledonia y el centro de oncología. Este centro hospitalario permite reagrupar las instalaciones, que en algunos casos estaban anticuadas, en un centro de última generación, construido en un terreno de 20 hectáreas en consonancia con su entorno urbano y natural. El diseño general del proyecto hace especial hincapié en el uso de energía renovable. La Potencia administradora asumió una parte de la financiación mediante contratos de desarrollo (15.700 millones de dólares para el período 2011-2015). En Numea, se han reagrupado los tres emplazamientos de la clínica privada en un único centro hospitalario privado ubicado en Nouville. Las obras de construcción comenzaron en 2015 y está previsto que el hospital abra sus puertas a mediados de 2018. El proyecto, que cuenta con un presupuesto de 13.200 millones de francos CFP, dotará al nuevo centro de 269 camas. Se podrá acceder a todas las especialidades médicas en una instalación de 25.000 m². Por último, en la provincia Norte se reorganizará la oferta hospitalaria mediante la construcción de un nuevo hospital de 64 camas en Koné, con un costo de 6.000 millones de francos CFP y la reorientación de los servicios de los centros de Koumac y Poindimié hacia servicios médicos de recuperación y rehabilitación. En el plano provincial, prácticamente todos los municipios del Territorio cuentan con un centro médico-social que presta servicios integrados de salud pública. Siete de estos centros suman un total de 78 camas.

V. Relaciones con organizaciones y asociados internacionales

60. La Ley Orgánica de 19 de marzo de 1999 rige el marco jurídico en el que Nueva Caledonia puede establecer relaciones exteriores. El Territorio es miembro asociado de la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico desde 1992. En 2006 pasó a ser miembro asociado del Foro de las Islas del Pacífico y en septiembre de 2016 fue aceptada como miembro de pleno derecho. Según la Potencia administradora, se trata de una etapa importante en la aplicación del Acuerdo de Numea con vistas a tener una mayor presencia internacional. En 2017, Nueva Caledonia participó por primera vez como miembro de pleno derecho en el Foro en Apia. Según la Potencia

administradora, el Territorio desea además ser reconocido por el Grupo Melanesio de Avanzada, del que solo es miembro el FLNKS.

61. Nueva Caledonia es miembro también de la Comunidad del Pacífico, la organización regional más antigua del Pacífico, cuya secretaría se encuentra en Numea. Entre los acuerdos regionales en los que participa Nueva Caledonia figuran el Programa Regional del Pacífico Sur para el Medio Ambiente, el Organismo de Pesca del Foro de las Islas del Pacífico, la Comisión de Pesca para el Pacífico Occidental y Central, el Foro de Desarrollo de las Islas del Pacífico, la Organización Mundial de la Salud (OMS), la Organización de Aduanas de Oceanía, la Organización Antidopaje de Oceanía, la Organización de Turismo del Pacífico Sur y la Pacific Power Association. La cooperación regional en el ámbito universitario ha aumentado desde 2013. Once universidades de islas del Pacífico Sur están agrupadas en la Red de Investigación de las Universidades de las Islas del Pacífico, establecida oficialmente el 10 de julio de 2013 con el objetivo de fomentar la coordinación para formar a jóvenes directivos de Oceanía y contribuir al desarrollo de los territorios. En ese sentido, la Red constituye una verdadera plataforma regional de apoyo a las políticas públicas. Desde octubre de 2016 Nueva Caledonia asiste de forma autónoma, sin derecho a voto, a las reuniones del Comité Regional para el Pacífico Occidental de la OMS. Por último, Nueva Caledonia, con el apoyo del Estado francés, fue admitida como miembro asociado de la Organización Internacional de la Francofonía en noviembre de 2016 y de la UNESCO en octubre de 2017.

62. Nueva Caledonia ha seguido fortaleciendo sus vínculos con la Unión Europea, en la que ha sido reconocida como territorio de ultramar asociado, al amparo del Tratado de Roma. La oficina de la Comisión Europea para los países y territorios de ultramar del Pacífico está situada en Numea. Según el Servicio de Cooperación Regional y Relaciones Exteriores de Nueva Caledonia, la Unión Europea concedió al Territorio una ayuda presupuestaria de 19,81 millones de euros (2.300 millones de francos CFP) a través del décimo Fondo Europeo de Desarrollo. Esta ayuda, destinada a fomentar la formación profesional, finalizó en 2014. En lo que respecta al 11º Fondo Europeo de Desarrollo, el Territorio recibirá 29,8 millones de euros (3.600 millones de francos CFP) entre 2017 y 2020. Nueva Caledonia ha decidido destinar los fondos a la aplicación de su estrategia sectorial sobre el empleo y la inserción laboral para 2016-2020.

63. En enero de 2012, el Ministro de Cooperación y la Ministra de Ultramar de Francia y el Presidente del Gobierno de Nueva Caledonia firmaron un Convenio relativo a la Acogida de Delegados de Nueva Caledonia en la Red Diplomática Francesa en el Pacífico (Oceanía). En 2012 se nombró al primer delegado de Nueva Caledonia, al que se destinó a la embajada de Francia en Wellington. Según la Potencia administradora, el 9 de marzo de 2017 el Congreso aprobó por mayoría la Ley del Territorio sobre Delegados de Nueva Caledonia, que permite al Territorio contar con una representación ante Estados o Territorios del Pacífico. Se concretaron las condiciones de selección y formación de estos delegados en el Reglamento núm. 84/CP, de 16 de mayo de 2017. En septiembre de 2017 Nueva Caledonia convocó cuatro plazas de delegado para ejercer en Australia, Vanuatu, Fiji y Papua Nueva Guinea en 2018, tras haber superado un período de formación.

64. Según la Potencia administradora, cabe señalar que el año 2016 se caracterizó por una fuerte implicación del Presidente del Gobierno de Nueva Caledonia en el desarrollo de las relaciones con los Estados vecinos (véase [A/AC.109/2017/11](#)). En 2017, Nueva Caledonia renovó sus acuerdos de cooperación con Vanuatu. El

Gobierno del Territorio tiene la intención de incrementar su diplomacia económica en la zona.

VI. Posición de la Potencia administradora

65. A raíz de la visita a Nueva Caledonia en noviembre de 2014 del Presidente de Francia, François Hollande (véase [A/AC.109/2015/15](#)), la Potencia administradora señala que, en las diferentes reuniones del Comité de Signatarios que se han sucedido, su acción ha seguido cuatro ejes principales: favorecer, en la medida de lo posible, el ejercicio del deber electoral; contribuir a la reflexión sobre el futuro institucional que se abrirá tras el Acuerdo de Numea; ayudar a definir una estrategia sobre el níquel; y concluir la nueva generación de contratos de desarrollo para el período 2017-2021.

66. El 4 de julio de 2017, el Primer Ministro, Édouard Philippe, recordó, en el discurso sobre política general, que el Estado desempeñará plenamente su papel de actor y garante en el proceso de consulta sobre el acceso de Nueva Caledonia a la soberanía plena.

67. En la reunión del Comité de Signatarios del 2 de noviembre de 2017, los interlocutores políticos neocaledonios, impulsados por el Estado, se mostraron de acuerdo en la necesidad de inscribir automáticamente en el censo electoral general, de forma excepcional y con motivo del referendo, a los residentes en Nueva Caledonia, un requisito previo necesario para que puedan inscribirse en el censo electoral para el referendo. Este trámite permitirá a las comisiones administrativas especiales inscribir automáticamente en el censo electoral especial para el referendo a aquellas personas a las que se aplica el régimen civil consuetudinario, en su mayoría kanakos, y a los nativos a los que se aplica el derecho común que puedan demostrar tres años de residencia mediante su fecha de alta en la seguridad social. Este acuerdo se plasmará en una ley orgánica. En lo relativo a la organización del referendo, los interlocutores políticos acordaron abrir en 2018 un período adicional de inscripción e instalar mesas electorales en Numea para facilitar el ejercicio efectivo del derecho de voto de los electores de las islas. El Estado se ha comprometido a continuar con su campaña de concienciación sobre la inscripción en el censo electoral.

68. Conforme a las conclusiones del Comité de Signatarios, se están poniendo en marcha grupos de trabajo a escala local dirigidos por el representante del Estado en Nueva Caledonia para trabajar en la aplicación del Acuerdo de Numea, en particular en las transferencias del artículo 27, la Agencia de Desarrollo Rural y Ordenamiento del Territorio y la estrategia sobre el níquel.

VII. Examen de la cuestión por las Naciones Unidas

A. Comité Especial encargado de Examinar la Situación con respecto a la Aplicación de la Declaración sobre la Concesión de la Independencia a los Países y Pueblos Coloniales

69. El representante de la Potencia administradora tomó la palabra en el seminario regional sobre la aplicación del Tercer Decenio Internacional para la Eliminación del Colonialismo, celebrado en Kingstown, en el Caribe, del 16 al 18 de mayo de 2017. También participaron en el seminario dos expertos independientes de Nueva Caledonia.

70. En su segunda sesión, celebrada el 6 de abril de 2017, el Comité Especial encargado de Examinar la Situación con respecto a la Aplicación de la Declaración sobre la Concesión de la Independencia a los Países y Pueblos Coloniales decidió continuar con las deliberaciones sobre el envío de una misión visitadora a Nueva Caledonia en la que participaría la Potencia administradora.

71. En la séptima sesión del Comité Especial, celebrada el 22 de junio, el representante de la República Bolivariana de Venezuela formuló una declaración. En la misma sesión, el Comité Especial aprobó, sin someterlo a votación, un proyecto de resolución sobre la cuestión de Nueva Caledonia presentado por el representante de Papua Nueva Guinea en nombre de su país y de Fiji. Antes de la aprobación, la representante de Indonesia copatrocinó el proyecto de resolución y el representante de Sierra Leona formuló una declaración (véase [A/AC.109/2017/SR.7](#)).

B. Comisión Política Especial y de Descolonización (Cuarta Comisión)

72. En la segunda sesión de la Cuarta Comisión, celebrada el 2 de octubre de 2017, el Representante Permanente de Papua Nueva Guinea y el representante de la República Bolivariana de Venezuela formularon sendas declaraciones (véase [A/C.4/72/SR.2](#)). En la sexta sesión de la Comisión, celebrada el 6 de octubre, los representantes de Francia y Sierra Leona formularon sendas declaraciones (véase [A/C.4/72/SR.6](#)). En la novena sesión de la Comisión, celebrada el 10 de octubre, el Representante Permanente de Vanuatu formuló una declaración (véase [A/C.4/72/SR.9](#)).

73. En la cuarta sesión, celebrada el 4 de octubre, la Comisión escuchó una declaración del Presidente del Gobierno de Nueva Caledonia, Philippe Germain. La Comisión también escuchó a cinco peticionarios (véase [A/C.4/72/SR.4](#)).

74. En la 27ª sesión, celebrada el 8 de noviembre, la Comisión aprobó, sin someterlo a votación, un proyecto de resolución sobre la cuestión de Nueva Caledonia presentado por el representante de Cuba en nombre de su país y de Indonesia, la República Árabe Siria, Sierra Leona y la República Bolivariana de Venezuela (véase [A/C.4/72/SR.27](#)).

C. Medidas adoptadas por la Asamblea General

75. El 7 de diciembre de 2017, la Asamblea General aprobó, sin someterla a votación, la resolución [72/104](#), sobre la base del informe que el Comité Especial le había transmitido ([A/72/23](#)) y de su examen ulterior por la Cuarta Comisión.

Anexo

Mapa de Nueva Caledonia



Map No. 3428 Rev. 1 UNITED NATIONS
June 2016

Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)