



给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

新喀里多尼亚

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
领土概况	3
一. 宪政、政治和法律问题	5
二. 预算	8
三. 经济状况	9
A. 概述	9
B. 矿产资源	9
C. 建筑业和制造业	10
D. 农业和渔业	10
E. 运输和通信	10
F. 旅游与环境	11

注：本工作文件所载资料来自公开来源，包括领土政府提供的资料，以及管理国根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款于 2017 年 12 月 7 日向秘书长递送的资料。更多详情载于以往工作文件，可查阅：www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml。



四. 社会状况	12
A. 概述	12
B. 就业	14
C. 教育	14
D. 保健	15
五. 与国际组织和伙伴的关系	16
六. 管理国的立场	17
七. 联合国的审议情况	18
A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会	18
B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)	18
C. 大会采取的行动	18
附件	
新喀里多尼亚地图	19

注：本工作文件所载资料来自公开来源，包括领土政府提供的资料，以及管理国根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款于 2017 年 12 月 7 日向秘书长递送的资料。更多详情载于以往工作文件，可查阅：www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml。

领土概况

领土：根据《联合国宪章》，新喀里多尼亚为非自治领土。该领土由法国管理。根据法国《宪法》，新喀里多尼亚拥有法国海外特别属地的地位，享有较高的自主权。

管理国代表：蒂埃里·拉塔斯特，共和国高级专员(自 2016 年 6 月 21 日起)。

地理位置：位于澳大利亚以东约 1 500 公里和新西兰以北 1 800 公里的太平洋。由一个称为新喀里多尼亚岛的大岛以及称为洛亚蒂群岛、贝莱普群岛、松木岛和胡昂群岛的较小岛屿组成。洛亚蒂群岛以北还有几个无人居住的岛屿。

陆地面积：18 575 平方公里(整个领土面积)；16 750 平方公里(新喀里多尼亚岛)。

专属经济区：1 422 543 平方公里。

人口：268 767(2014 年人口普查)。

出生时预期寿命：女性：80.1 岁；男性：74.4 岁(2015 年)。

族裔构成：39.1%为美拉尼西亚人，以卡纳克人为主；27.2%为欧洲人后裔，以法裔为主；8.2%为瓦利斯人和富图纳人；2.1%为塔希提人；1.4%为印度尼西亚人；0.9%为越南人；0.9%为瓦努阿图人；还有 21.2%的人口被法国国家统计和经济研究所列为“其他族裔”。

语言：官方语言是法语。特定地理区域还讲约 27 种卡纳克方言。《努美阿协议》规定，卡纳克语和法语是教学和文化语言。

首都：努美阿，位于新喀里多尼亚岛南部。

领土政府首脑：菲利普·热尔曼(自 2015 年 4 月 1 日起)。

主要政党：议会中有四个政治团体(组建团体至少需要 6 名成员)。反对独立的两个团体是由喀里多尼亚共同党、同盟、喀里多尼亚人民运动、共和党组成的跨党派团体和喀里多尼亚共和党。赞成独立的两个团体是喀里多尼亚联盟-卡纳克民阵和民族主义者(喀里多尼亚联盟-卡纳克社会主义民族解放阵线、建立忠诚联盟、南方独特活力以及劳工党)和全国独立联盟-卡纳克解放党。

选举：最近的全国选举是 2017 年 4 月 23 日和 5 月 7 日举行的总统选举以及 2017 年 6 月 11 日和 18 日举行的议会选举。最近的地方选举是 2014 年 3 月 23 日和 30 日举行的市政选举和 2014 年 5 月 11 日举行的省级选举。

立法机构：新喀里多尼亚议会。

人均国内生产总值：349 万太平洋法郎(2015 年)。

失业率：14.7%(2014 年)。

经济：采矿(主要是镍业)、建筑和旅游。

货币单位：太平洋法郎。1 000 太平洋法郎=8.38 欧元(固定汇率)。

简史：1774 年，英国詹姆斯·库克船长发现了新喀里多尼亚岛，将其命名为“新喀里多尼亚”。法国于 1853 年 9 月 24 日兼并了新喀里多尼亚。1942 年，美利坚合众国选择新喀里多尼亚作为其在太平洋的军事基地。第二次世界大战期间，约 20 000 名新西兰士兵驻扎在新喀里多尼亚。1946 年，法国将新喀里多尼亚作为拥有有限自主权的“海外领土”。1970 年代，独立运动盛行，导致 1980 年代发生暴力“事件”。1988 年，《马提翁协议》促成设立了三个省，目的是恢复权力平衡。十年后的 1998 年，《努美阿协议》规定该领土将逐步获得自治。2014 至 2018 年期间将就新喀里多尼亚是否应享有完全主权举行公投，但可能不会在新喀里多尼亚现任议会任期的最后 6 个月内举行。议会可在 2018 年 5 月底之前，由五分之三多数成员向管理国提出举行公投的请求。在此时间后，日期将由管理国在 2018 年 5 月至 11 月期间决定。

一. 宪政、政治和法律问题

1. 新喀里多尼亚是法兰西共和国的一个特别属地，受《宪法》第十三章管辖(“与新喀里多尼亚有关的暂行规定”)。法国海外领土部部长安尼克·吉拉尔丹负责新喀里多尼亚事务，职责是确保根据领土的地位和组织来协调和执行法国政府的行动。管理国在该领土由一名高级专员作为代表，他在新喀里多尼亚行使法兰西共和国的权力。目前担任这一职务的是蒂埃里·拉塔斯特。根据关于新喀里多尼亚的1999年3月19日《组织法》，管理国在一些领域拥有管辖权，包括外交、移民和外侨管制、货币、国库、贸易、国防、司法以及维护公共秩序。在国防领域，高级专员依照有关立法履行职能。新喀里多尼亚有一个空军基地、一个海军基地和一个步兵团，共有约1700名军事人员。新喀里多尼亚武装部队执行管理国的主权任务，并支持领土政府行使民事安全职责。

2. 管理国负责维护公共秩序，由近400名国家警察和约800名宪兵队员(包括流动宪兵中队)履行职责。为了解决新喀里多尼亚当局的关切，管理国大幅扩充了上述人员，2016年11月增设了一个流动宪兵中队，2017年增设了53个职位(23个国家警察职位和30个宪兵职位)，并向他们提供了新的军用物资。

3. 领土是法国本土司法系统的一部分，并有一些特点，例如在涉及有习惯法公民身份的人员间争端的案件中，有义务使用习惯法法官。上诉法院位于首都努美阿。对法律观点的上诉可提交法国最高上诉法院。

4. 1970年代，顺应非洲和大洋洲非殖民化进程发起了卡纳克独立运动，这是对1960年代末和1970年代初法国本土向新喀里多尼亚大规模移民作出的反应。1984年，主张独立党派建立了伞式组织——卡纳克社会主义民族解放阵线(卡纳克民阵)，并在当年晚些时候成立了临时独立政府。1984至1988年期间，支持独立者与反对独立者之间的暴力冲突造成约80人丧生。1988年6月26日，卡纳克民阵、反对独立的保卫喀里多尼亚在共和国内同盟和法国政府缔结了《马提翁协议》，此后暴力行为终于停止。关于《马提翁协议》和1998年缔结的《努美阿协议》，可查阅秘书处编写的以往工作文件(例如，见A/AC.109/2016/11)。

5. 根据《努美阿协议》，法国同意在1998至2018年间向新喀里多尼亚政府移交一些非主权权力。2014至2018年期间将就新喀里多尼亚是否应享有完全主权举行公投，但可能不会在新喀里多尼亚现任议会任期的最后6个月内举行。议会可在2018年5月底之前由五分之三多数成员(33名成员)向管理国提出举行完全主权公投的请求。在此时间后，日期将由管理国决定。根据管理国提供的资料，由于在2018年5月之前似乎达不到特定多数，公决应在2018年11月举行。虽然尚未确定具体问题，但根据《努美阿协议》，公决将提及向新喀里多尼亚移交主权权力、取得全面国际地位以及按国籍划分公民身份。如果独立遭到拒绝，可应三分之一的议会成员(19人)要求，在2020年举行第二次公决。如果独立再次遭到拒绝，可根据相同条件在2022年举行第三次公决。如果答复仍是否定的，《协

议》各方将举行会议，审议由此而造成的局势。《努美阿协议》全文载于 1998 年工作文件(A/AC.109/2114，附件)。

6. 新喀里多尼亚议会由来自三省议会的 54 名民选议员组成(北方省议会 22 名议员中的 15 人、南方省议会 40 名议员中的 32 人、洛亚蒂群岛省议会 14 名议员中的 7 人)。

7. 根据《努美阿协议》成立了一套机构，负责全面承认卡纳克特性和文化。设有八个族区理事会，每个理事会代表一个族区。此外，有一个由 16 名成员组成的全领土族区评议会(每个族区理事会选举两人)，议长由各族区轮流担任。根据管理国提供的资料，新喀里多尼亚行政和立法机关就与卡纳克特性直接相关的所有问题征求族区评议会的意见，但评议会没有规范性权力。族区评议会有业务预算(1999 年 3 月 19 日第 99-209 号《组织法》第 147 条)。

8. 新喀里多尼亚的政党分为两派，一派支持新喀里多尼亚继续作为法国的一部分，另一派支持独立，各派内部有一些细微差别。根据 2014 年选举结果，议会由 29 名反对独立的成员和 25 名赞成独立的成员组成。在 2017 年 6 月 11 日和 18 日的议会选举中形成联盟，导致议会中的政治团体重组。例如，反对独立运动目前由跨党派团体(23 席)和索尼娅·巴克领导的喀里多尼亚共和党(6 席)组成。此前，在两轮议会选举之间，菲利普·戈麦斯(喀里多尼亚共同党)、皮埃尔·弗罗吉(同盟-共和党)、盖埃尔·雅诺(喀里多尼亚人民运动)和帕斯卡尔·维托里(喀里多尼亚全民党)签署了保卫喀里多尼亚法属地位与和平共同纲领。凭借此多数议席，蒂埃里·圣(同盟-共和党)于 2017 年 7 月 19 日再次当选议会主席。议会中赞成独立运动的代表是喀里多尼亚联盟-卡纳克民阵和民族主义者(15 席)、全国独立联盟-卡纳克解放党(9 席)和卡纳克社会主义解放党(1 席)。

9. 在菲利普·迪努瓦耶因选择继续担任议员而辞职后，2017 年 8 月 31 日，议会按比例制选举产生第十五届政府。政府由 11 名成员组成，其中包括 6 名反对独立团体的成员(5 名来自跨党派团体，1 名来自喀里多尼亚共和党)和 5 名赞成独立的成员(3 名来自喀里多尼亚联盟-卡纳克民阵和民族主义者，2 名来自全国独立联盟-卡纳克解放党)。菲利普·热尔曼(跨党派团体成员)2015 年 4 月 1 日首次当选政府首脑，2017 年 12 月 1 日再次当选。

10. 新喀里多尼亚有几种选民：大选选民，有资格参加议会和省议会选举投票的特别选民，以及有资格参加《努美阿协议》规定的最终地位公投的特别选民(见 A/AC.109/2015/15)。管理国报告说，后一种选民是 2016 年首次确定的，约有 157 869 人，包括所有出于以下任何原因表现出对领土的坚定和持久承诺的选民：他们参加了 1998 年公投；他们拥有习惯法公民身份；他们是长期居民(截至 2014 年 12 月 31 日已达 20 年)；他们的主要财产和人际关系都在新喀里多尼亚。

11. 自 1999 年以来，省级选举的选民构成一直是支持独立者与主张新喀里多尼亚保留在法兰西共和国内的倡导者之间激烈政治和法律辩论的主题(见 A/AC.109/2014/20/Rev.1)。每年，由治安法官领导的各个特别行政委员会更新有资格参

加议会和省议会选举的特别选民名册。每个委员会还包括法国高级专员指定的一名行政当局代表、有关城市市长的一名代表以及有关城市选民的两名代表(一名赞成独立的选民和一名反对独立的选民)。

12. 根据管理国提供的资料,选举事项是新喀里多尼亚的赞成独立与反对独立政党间争议和矛盾的根源。赞成独立的政治团体代表认为,有些人本不应被纳入省级特别选民名册。他们向努美阿初审法院提交了请愿书,要求将这些人移出名册,同时要求纳入卡纳克族群成员。

13. 继 2015 年 6 月 5 日《努美阿协议》签署方委员会会议之后(见 [A/AC.109/2016/11](#)),一名受信赖的专家被任命对选举争议进行量化评估。在 2016 年 2 月 4 日举行的签署方委员会会议上,专家正式给出结论。根据管理国提供的资料,针对事先确定的列入省级特别选民名册却未列入 1998 年大选选民名册的 3 974 人,审阅了一些地方记录,以确定其中在 1998 年 11 月 8 日之前抵达的人员,得到的结果如下。

14. 在用于议会和省议会成员选举的特别选民名册上登记的 3 974 人分为以下四类:

(a) 首次登记时间早于 1988 年 11 月 6 日的人员: 586 人;

(b) 首次登记时间晚于 1988 年 11 月 6 日、早于 1998 年 11 月 8 日的人员: 2 326 人;

(c) 首次登记时间晚于 1998 年 11 月 8 日的人员: 870 人;

(d) 记录中没有任何信息的人员: 192 人。

15. 根据管理国提供的资料,伙伴们同意,只有首次登记时间晚于 1998 年的人和没有可查询记录的人才必须向行政委员会解释理由。向上述 1 062 人发出了信件,表示将开会修订省级特别名单的行政委员会要求他们提交文件,证明其在 1998 年 11 月 8 日之前的存在。尽管达成了政治协议,但努美阿初审法院仍收到注销登记请愿书,因为一些独立支持者认为,这一专题虽在政治上得到解决,但在法律上仍悬而未决。尽管法官在初审中下令注销 54 人的登记,但 2016 年 10 月向最高上诉法院提出的上诉导致上述裁决被撤销。

16. 关于新喀里多尼亚完全主权公决的 2015 年 8 月 5 日第 2015-987 号组织法修改了特别行政委员会的组织和运作,增设了一名无表决权的合格独立人,并根据法令确定其资格、作用和任命流程。此外,该法令加强了委员会主席的权力,将先前分配给整个委员会的一些权力移交给主席,即下令调查的权力以及与习惯法代表进行协商的权力。决定根据多数票作出。

17. 根据管理国提供的资料,为了缓解这些矛盾,2016 年和 2017 年调集了一个由 13 名联合国专家组成的小组。专家们作为合格独立人在行政委员会任职,协助修订省级特别选民名册并编制自决公投特别名册。专家们 2016 年发布了两份单独报告,2017 年发布了一份报告,就如何改进特别行政委员会的运作提出建议。

18. 根据联合国专家提出的建议，管理国报告说已采取下列措施：

- (a) 执行一项使选民名册更详尽的行动计划；
- (b) 组织一次推动选民名册登记的宣传运动；
- (c) 为负责安排委员会工作的市镇组织培训班。

19. 在这方面，就用于公投的特别选民名册而言，据管理国报告，2016年和2017年它作出了重大努力，以查明未在名册上登记的当地人。经反复核对选民记录(公民身份、习惯法公民身份、当地社会保障档案、选民名册、免费医疗援助)，目前确定有7 000名拥有习惯法公民身份的人员和3 922名在新喀里多尼亚出生且拥有普通法身份的人员未被列入大选选民名册。经各政党同意，管理国向上述10 922人发出了信件，告知目前状况，并说明在2017年12月31日之前在大选选民名册上登记(今后列入自决公投特别名册的先决条件)的程序。为使选民名册更加详尽，在2017年11月2日举行签署方委员会会议之后，赞成独立和反对独立的政治团体要求，凡是在新喀里多尼亚居住了六个月、未被列入任何国家一级选民名册的人员，应自动被登记到大选选民名册上。就此已拟定一项组织法草案，确保2018年实施该程序。自动大选选民名册登记是确保符合特别选民名册登记的人员被列入该名册的第一步。

二. 预算

20. 据管理国报告，领土的财政状况自2012年以来恶化。两个主要原因是大型建筑项目(冶金厂和Koutio Médipôle医院建设)完工及这段时期内镍价下跌。商业环境在2016年第一季度跌入谷底，尽管在2017年第三季度略有改善，但一直处于较低水平。部门发展呈现不同状况：旅游和相关活动(餐馆、酒店)增长；建筑、公共工程和商业服务下滑。

21. 据管理国报告，新喀里多尼亚既要在收入下降后确保自身财政平衡，又要更积极地参与经济复苏。为此，与2014年相比，政府在2017年成功削减一般业务费用90亿太平洋法郎，并提高了邮电局和努美阿的新喀里多尼亚自治港等公共机构的流动资本。目标是在2017年保持相同的投资水平：95亿太平洋法郎(近8300万美元)，以重点解决关键基础设施(新建镍业公司发电厂和Ouiné大坝)的融资需求。还设想根据涉及雇主和雇员、议会政治党派和地方政府的共同议程开展一揽子经济和财政改革，从基于外国投资的增长模式转变为基于本地发展的增长模式。

22. 在税务领域，议会2016年9月1日通过了两项国家法律，一项是建立综合消费税，以取代当前的七项税费；另一项涉及竞争、竞争力和价格，主要是允许政府在竞争中断、供应受限、基本商品价格下滑或出现重大危机时调控价格。领土还制定了支持就业的应急计划(“PULSE”)，其中包括恢复投资措施，还有支持出口的计划，目的是让多年依赖镍业的经济走向多元化。还值得注意的是，议会2016年8月11日一致通过了2025年新喀里多尼亚土地使用规划和发展计划。

三. 经济状况

A. 概述

23. 新喀里多尼亚是所有太平洋岛屿中最富裕的经济体之一，2015 年人均国内生产总值估计为 349 万太平洋法郎。这主要归因于作为该岛经济支柱的镍开采和加工。镍生产占出口收入的 90% 以上。然而，收入分配方面存在重大地域差异：拥有 74.4% 人口的南方省占总支出和资源的 90%，北方省占 18.8%，洛亚蒂群岛省仅占 6.8%。领土经济还高度依赖法国政府的转移支付。2015 年的转移支付额超过了 1 520 亿太平洋法郎，在一年内增长了 0.74%，约占新喀里多尼亚国内生产总值的 17.3%。相比之下，镍业对财富创造的贡献为国内生产总值的 3%。在法国划拨的资金中，48% 用于国家控制的金融部门，52% 在当地社区重新分配，包括用于发展合同。尽管 2016 年进口额减少了 340 亿太平洋法郎，但领土仍存在严重的结构性贸易赤字。

24. 根据管理国提供的资料，由于修建了两座镍提炼厂，新喀里多尼亚在过去十年里一直稳步增长。领土的生活水平现与法国绝大多数地区相当，接近太平洋地区位居第二的新西兰(仅次于澳大利亚)。

25. 根据管理国提供的资料，法国政府所用主要投资驱动因素的依据是：

(a) 发展合同：涵盖 2017-2021 年的新一代合同包括 935.93 亿太平洋法郎拨款，其中管理国供资 50%(471.36 亿太平洋法郎，约 4.13 亿美元)。208 个签约项目中的 70 个项目和伙伴们计划筹集资金的约 30% 将用于青年部门；

(b) 减税：与专门资助公共当局所作结构性投资的发展合同援助不同，海外税务援助面向私营部门经济项目。2016 年，获得减税的投资总额超过 100 亿太平洋法郎(1 亿美元)(管理国提供的估计数)。这些项目占社会住房业务的 79%，尽管这一部门属于新喀里多尼亚的专属管辖权范围。虽然提交的社会住房项目数量每年保持稳定(年均 12 个项目，10 年内共 5 000 处住房)，但“生产性”部门(建筑和公共工程、制造业、交通等)的项目数量正在减少(2016 年 8 个项目，而 2011 年 40 个项目)。冶金厂的完工加剧了这一降势。该机制最初定于 2017 年年底到期，但法国总理决定将其延至 2025 年，以向项目经理提供更强的可见度。主要的减税投资计划包括喀里多尼亚国际航空公司(喀里多尼亚航空)购买四架空中客车飞机；喀里多尼亚航空公司购买两架新的 ATR 飞机；建造一座燃气发电站，为镍业公司的冶金厂供应能源；在利福岛上建造一家酒店；在 Bourail 建造一个度假村；为“Néobus”保留线公共交通项目购买几十辆公共汽车。

B. 矿产资源

26. 根据海外发行协会 2016 年报告，新喀里多尼亚拥有 9% 的世界镍储量，是该金属世界第四大来源，仅次于澳大利亚(23%)，巴西(13%)和俄罗斯联邦(10%)。领土还进行了钴的商业开采，在过去发现了铁、铜和金矿并进行了小规模开采。采

矿活动是由约十多家经营公司进行的，其中最大的公司是镍业公司、镍业开采公司、新喀里多尼亚淡水河谷公司和 Koniambo Nickel SAS(KNS)。其他经营公司是小规模采矿商，他们可能是或不是采矿权所有者，并向镍业公司供货或出口初级矿石。根据管理国提供的资料，2016 年，新喀里多尼亚开采了 1 540 万湿吨矿石，其中 582 万湿吨用于出口。2016 年，新喀里多尼亚生产了近 107 500 吨镍，仅占世界产量的 4.2%。随着北方省 Koniambo 工厂和南方省戈罗工厂的活动逐步增多，这一份额预计会增加。在 12 个月期间，采矿业和冶金业的就业人数下降了 3.2%，2016 年估计降到 7 261 人(包括相关活动的就业人员，如订约人、矿石运输工人和临时工)。

C. 建筑业和制造业

27. 2016 年，建筑业和公共工程部门平均创造了 11% 的财富，并雇用了领土上约 9% 的工资劳动者。根据管理国提供的资料，在经历了几年的持续增长之后，由于主要项目完工以及新住房建设放缓，这一部门现在受到影响。但是，自 2014 年 1 月 1 日至 2018 年，关于地方免税的法律推动了即期住房建设部门的发展。

28. 根据管理国提供的资料，制造部门的发展面临因当地市场规模小和领土岛屿地位造成的较高的投资和生产成本，从而增加了投入费用。为了解决这些障碍，地方当局推出了一项保护当地生产的积极政策(对某些进口实施禁令或配额以及关税保护)，并提供税收激励(对投资货物和原材料进口实行优惠税收)。

D. 农业和渔业

29. 尽管初级部门(除采矿外)仅产生了约 2% 的财富创造和有薪就业(每年至少 1 670 名工资劳动者)，却是许多农村人口的主要活动。2016 年，领土有 6 432 家农场，约 13 200 名家庭农业人口。因此，农业、畜牧业和渔业继续构成生计经济，虽然可用农耕面积正逐渐萎缩(10 年里减少了四分之一)，镍业发展以及围绕这些新就业中心开展的城市化进程正在吸纳部分农业劳动力。西岸(主要是欧洲后裔农民)的畜牧、养猪以及对欧洲的野味和鱼产品出口是最重要的农业创收活动。根据管理国提供的资料，新喀里多尼亚的大多数农业和畜牧业部门无法自给自足，因此依然严重依赖进口。

E. 运输和通信

30. 运输和电信部门占领土增加值的 6.4%(根据 2016 年数字)，占有薪就业的 6%(截至 2016 年年底)和注册公司的 4.4%。领土在努美阿及其周边地区建有良好的道路系统。领土其他地区的道路基础设施正在逐步得到改进。新喀里多尼亚有约 5 400 公里的道路，其中约一半是柏油马路。新喀里多尼亚的港口活动围绕位于努美阿的新喀里多尼亚自治港(法国第九大港口和海外第一大港口)的基础设施开展；一些次要港口的运营主要与镍开采(在新喀里多尼亚岛)和岛屿间客运有关；游艇停泊港主要位于大努美阿地区。海外货物船运(进出)主要通过努美阿。2016 年装卸货物总量(除镍矿外)达 320 万吨。自治港还处理了 860 万吨镍矿，其中 550

万吨用于出口，其余是从其他采矿中心运至 Doniambo 的矿石。集装箱航运相对平稳，装载、卸载或转运了略少于 100 000 个集装箱。作为区域枢纽的自治港进行了 3 500 次转运，89%的转运货物留在大洋洲地区(主要是斐济、新西兰和瓦努阿图)。

31. 自 2000 年 1 月 1 日以来，新喀里多尼亚已对国际运输权和航空运输业务方案拥有主管权。2013 年 1 月 1 日移交了空中交通治安和安全领域的主管权，但仅限于国内交通。新喀里多尼亚航空服务局是新喀里多尼亚的公共企业，负责确保航空服务的连续性。为此，它拥有喀里多尼亚国际航空公司(喀里多尼亚航空)99.38%的股份。五大国际企业运营前往领土的定期航班。2016 年，努美阿通托塔国际机场登记了 515 166 名旅客(抵港及离港)。频繁的国际航班将努美阿机场与周边国家以及与日本、美利坚合众国和欧洲连接起来。有定期航班从努美阿-马真塔国内机场前往边远岛屿和新喀里多尼亚岛的主要城镇。2013 年 6 月核准了一个新的机场总计划。这将使机场到 2030 年能接待 150 万名旅客，包括国内航班的 60 万名旅客。拟订的 2025 年运输概念框架也体现了全领土运输系统现代化，其中重点关注各种运输方式的互补性和协调性。

32. 在国内服务方面，新喀里多尼亚有 14 个用于公共空中交通的机场。国内公共交通服务由三家公司提供。2016 年，努美阿-马真塔机场处理了一半的国内运输量，登记了 431 872 名旅客(抵港及离港)。为适应国内增长的运输量，有计划扩大和修缮机场。这项工作应在 2018 年开始，2019 年结束，耗资 15 亿太平洋法郎，作为 2017-2021 年法国-新喀里多尼亚发展合同的一部分获得资助。还应当注意的是，第三艘货船已投入运营，在乌韦阿岛上建立新港口基础设施的项目已经启动。

33. 电信部门包括领土运营商“新喀里多尼亚邮政和电信办公室”及其合作伙伴(因特网服务提供商、移动电话公司 Mobilis 和内容供应商)。领土与澳大利亚之间的海底电缆网络于 2008 年投入服务，显著扩大了领土的网络容量。近年来，互联网设施和使用迅速增长。2016 年，有 36 542 名移动因特网用户。2015 年 2 月，领土推出 4G 服务，补充了上述服务。既定目标是进一步缩小数字鸿沟，推动因特网流量。

F. 旅游与环境

34. 管理国认为，新喀里多尼亚凭借地理位置和丰富文化，拥有真正的优势和可观的旅游潜力，而这一潜力尚未得到充分开发。因此，旅游业对领土的经济发展很关键。旅游业占国内生产总值的 2%略强(约 2.08 亿美元)，提供了 5 500 个就业机会。2016 年，115 700 名游客参观了领土，比 2015 年增加 2%。2016 年，509 463 名游轮乘客参观了新喀里多尼亚，比 2015 年多了 65 000 人。

35. 管理国表示，新喀里多尼亚拥有独特的自然遗产，其特点包括：很高的地方特有率，尤其是植物(76%)；傲人的陆地生态系统(雨林、灌木丛林)，其中包括一些特别濒危物种(干燥林)；仅次于澳大利亚大堡礁的世界第二大珊瑚礁。领土被确认为全球生物多样性热点，现在更是屡获殊荣，2008 年 7 月，“新喀里多尼亚

环礁：礁石多样性和相关生态系统”被列入联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)世界遗产名录，2014年2月，新喀里多尼亚岛南方省湖泊被列入《关于特别是作为水禽栖息地的国际重要湿地公约》名录。

36. 据管理国称，这一生物多样性面临的各种威胁受到国际养护组织基金会、世界自然基金会和皮尤环境集团等非政府组织的特别关注。据世界自然基金会称，仅存的几块孤立的干燥热带森林不到原森林覆盖面积的2%，是新喀里多尼亚受威胁最严重的植被。117个干燥林植物物种中，59个(50%)受到威胁。第一个植物物种灭绝记录是大火烧毁了唯一已知的 *Pittosporum taniaum* 种群(1980年代中期发现的一个独特物种)。

37. 根据管理国提供的资料，生物多样性养护现在是领土政府关注的核心问题。对环境事务拥有主管权的三个省以及新喀里多尼亚政府在专属经济区采取了各种行动：实施促进标志性物种(儒艮、鹭鹤)和遗产生态系统(包括干燥林)管理和养护的可持续战略；建立新喀里多尼亚自然保护区，负责协调不同合作伙伴(政府和民间社会)就教科文组织世界遗产场址、干燥林和外来入侵物种管控等三个优先领域开展的行动。建立了省级保护区，2014年设立了珊瑚海自然公园；管理委员会正努力制定一项管理计划。自然公园涵盖新喀里多尼亚管辖的整个海域，即130万平方公里。还应当指出，国际自然保护联盟专家组正在评估新喀里多尼亚的所有植物区系(超过3000个分类群)，以确定列入濒于灭绝物种红单的不同物种的灭绝风险。评估工作于2014年开始，预计将持续五年。新喀里多尼亚还有义务执行《濒危野生动植物种国际贸易公约》，并签发进口、出口和再出口许可证。2016年8月11日，议会批准了关于《公约》执行情况的审议结果(转为当地法律)。

38. 新喀里多尼亚确立了各项条例(2009年的采矿法规和2008年推出的省级环境法规)，以严格监管采矿活动及其对自然和人类环境的影响。然而，这些条例不适用于土壤和海洋空间底土。这些法规的若干章节涉及保护自然遗产、管理自然资源和预防污染、危险和公害，在最佳做法和补偿措施方面提出了严格要求。此外，2009年设立的镍基金有助于逐渐恢复过去采矿活动影响的场址。

四. 社会状况

A. 概述

39. 根据海外发行协会2016年报告，领土的人类发展指数较高。成人识字率超过96%，学校入学率(各级教育)达到89%。然而，根据法国国家统计局和经济研究所的数据，领土在若干领域存在不平等和不平衡现象，包括在社会和经济领域。约74.4%的人口集中在南方省。67%的人口居住在努美阿大都会地区，包括努美阿郊区。南方省的人口密度为每平方公里29人(努美阿为每平方公里999.7人)，而北方省每平方公里只有5.3人，洛亚蒂群岛省每平方公里仅有9.2人(2014年)。生活在北方省和洛亚蒂群岛省的34%的15岁及以上人口没有学历，而南方省人口的这一数据仅为18.31%。

40. 根据管理国提供的资料,2015年4月组建的政府于2016年设立了两个机制,来降低高昂的生活成本。与此同时,高级专员正与银行进行谈判,以期减少与法国本土的费用差异。2017年初,政府发布了一项命令,将以下三种费用降低25%,即:账户费、互联网订阅费和办理直接借记的费用。2017年9月1日,银行又通过协议将互联网订阅和借记卡费用降低30%,将直接借记费用降低10%。

41. 经济调整概念植根于1998年《努美阿协议》,目的是将创造的就业和财富更公平地分配到新喀里多尼亚各地,以便为领土今后可能享有完全主权作好准备。这一概念促成制定了一种预算分配公式,积极倾向于北方省(31.3%)和洛亚蒂群岛省(16%),以反映两省的人口权重,纠正当前的不平衡状况。这还促成了北方省Voh-Koné-Pouembout地区的发展以及在该省建立一个镍厂(KNS, Glencore公司参股)。

42. 在签署《努美阿协议》近二十年后,再平衡倡议的核心内容是Voh镇Vavouto的Koniambo镍厂。为了帮助工厂克服炉子故障和镍市崩溃导致的财务限制,管理国在2016年11月决定维持减税制度(Girardin法)。根据管理国提供的资料,这一财政机制帮助Koniambo镍厂的联合股东Glencore公司重造2号炉,于2017年12月恢复运作。这将有助于增加产量。该厂的建立使Voh镇、Koné镇、Pouembout镇(合称VKP地区)迅猛发展,各种机构(北方省、新喀里多尼亚政府、法国政府)的公共政策推动了住房和基础设施发展。

43. 管理国还表示,它与北方省和各市镇缔结了发展合同,从而调集了大量的财政资源。这些补贴有助于支持该地区各市镇(17个市镇中有199个部落,它们构成了需要服务和基础设施的独立村庄)的发展,并改善初级基础设施(饮水、道路、环境卫生和各种公共基础设施)(见A/AC.109/2017/11)。

44. 在南方省,一个冶金厂的建造同样得到了管理国和地方当局的支持。位于戈罗的这一工厂由新喀里多尼亚淡水河谷公司经营。该厂95%的股份由加拿大淡水河谷公司拥有,5%的股份由属于3个省的控股公司“喀里多尼亚南方参与开矿协会”(Société de participation minière du sud calédonien)拥有。戈罗工厂采用湿法冶金工艺,可利用低品位镍矿(见A/AC.109/2017/11)。

45. 根据管理国提供的资料,隶属北方省的南太平洋矿业公司在与一家韩国钢业康采恩的合作中也拥有51%的股份。位于大韩民国光阳市的这个冶金设施的名义产能是每年30 000吨。这一设施已加建第二条生产线,使产能数字达到了每年54 000吨。

46. 管理国表示,管理国给镍业公司的贷款使该公司摆脱了危险的财政状况。管理国表示,该公司在过去四年出现了净亏损。镍业公司雇佣了约2 200人,其中三分之二在努美阿的Doniambo冶炼场工作。

B. 就业

47. 据法国国家统计和经济研究所称，截至 2017 年第二季度，新喀里多尼亚工资劳动者人数达到 93 084 人，略多于上年。私营部门工资劳动者占有薪就业总人数的 71%，剩下的 29% 是公共部门工资劳动者(其中 24% 是国家公务员，36% 是新喀里多尼亚公务员，40% 是合同雇员)。据海外发行协会称，同前几年一样，2016 年求职者人数继续增加(平均每年增加 9.7%，即 657 个新求职者)。与此同时，2016 年就业机会继续减少(-13.5%)，该年新增就业岗位 7 133 个，是 10 年来的最低记录。

48. 劳动力市场的地区差距也很明显，北方省的失业率特别高。根据管理国提供的资料，自 2012 年北方省 Keniambo 厂逐步投入运营以来，已经直接和间接地产生了约 8 000 个新的就业机会，其中许多给了当地居民，尽管很多工作是临时的。根据海外发行协会 2016 年报告，由于北方冶金厂遇到困难，北方省工作岗位急剧减少(-19.6%)。拥有四分之三求职者的南方省求职者人数增长显著(+11.1%)，北方省也一样(+9.6%)。新喀里多尼亚政府表示，未有统计数据证实卡纳克人失业率较高。

49. 此外，2016 年 12 月，议会通过了一项国家法律，促进当地人在新喀里多尼亚公共部门就职(见 [A/AC.109/2017/11](#))。

50. 最后，除了采取纠正措施来确保再平衡(见 [A/AC.109/2016/11](#))，管理国还致力于通过让派驻法国本土的喀里多尼亚官员返回新喀里多尼亚，来解决工作岗位“喀里多尼亚化”的问题。

51. 根据管理国提供的资料，一些卡纳克人代表曾对劳工移民大量涌入新喀里多尼亚表示关切。领土政府承认这一事实，并注意到移民群体包括当地劳动力中缺乏的高素质工人和技术人员及管理人员。此外，第一类移民的停留期限是 18 个月，第二类是 4 年。据新喀里多尼亚政府称，南方省镍厂的移民工人有四分之三已离开新喀里多尼亚。北方省工厂的此类撤离也在加速。

C. 教育

52. 2017 年，新喀里多尼亚在校学生人数为 70 916 人，其中 35 150 名学生在 266 所公立和私立小学就读，30 970 名学生在公立或私立中学就读(17 842 人在 57 所初中，13 128 人在 21 所高中)。

53. 2016 年，新喀里多尼亚议会通过了一个教育项目，为学校在相互尊重、团结和宽容的基础上适应领土现实情况奠定基础。2016 年 10 月，新喀里多尼亚政府首脑与管理国签署了关于执行教育项目的议定书。据海外发行协会称，议定书拨款 54 亿太平洋法郎支持新喀里多尼亚教育项目。2016 年 12 月，议会通过了一项关于落实新喀里多尼亚教育政策的章程，其中包括 2017-2019 年的三年行动计划。

54. 在“未来干部”框架下，现在已有 1 648 名受训人员接受培训，并在新喀里多尼亚的各个社区、政府和企业提供专门知识。这些受训人员中的约 71% 是卡纳克人。成功率高：95% 的受训人员在返回新喀里多尼亚的三个月内找到了工作。自 2006 年以来，管理国维持了 6.44 亿太平洋法郎(约 563 万美元)的财政承诺，而新喀里多尼亚提供了 5 900 万太平洋法郎(516 000 美元)。已采取新举措来确定和培训下列领域的优秀人员：

(a) 公立中学教学：2010 至 2017 年间，35 名卡纳克族受训人员得到了长期任用，使公共部门的卡纳克族教师数量达到 64 人；

(b) 药物和高级保健部门职位：2017 年，5 名卡纳克族的执业医师得到了“未来干部”方案的支助；

(c) 司法机构及法律和司法职位；

(d) 高级管理，一般而言，涉及行使主权的职位。在这些领域，一名卡纳克人通过了海事行政长官考试，正在海军学校就读。

55. 在为处境困难的年轻人提供社会和职业安置方面，法国军队有一个特别兵团，提供各种人工劳动职业培训(机械、建筑、公共工程、家畜饲养、接待和餐饮服务)，每年为约 500 名新喀里多尼亚年轻人安排职位。特别兵团履行一种社会任务，它的目的是针对年轻人遭社会排斥、失业、异化和文盲现象提供一种综合对策。鉴于方案取得了成功，将扩大该方案，特别是在北方省。安置率为 76%，90% 的志愿人员是卡纳克人。管理国已经同意在 2017 年为约 75 个新设职位供资，这将使受益者人数达到近 600 人。

D. 保健

56. 自 1990 年以来，新喀里多尼亚的出生时预期寿命增加了 7 年。2015 年，估计妇女预期寿命为 80.1 岁，男子为 74.4 岁。新喀里多尼亚的上述预期寿命数字表明了总体生活水平，这略低于法国，在大洋洲最高。婴儿死亡率(表明一个国家的产科和儿科保健质量)一直稳步下降，1980 年为千分之 27，1990 年降至千分之 10.7，2015 年又降至千分之 5.2，但略高于前几年的比率(2014 年千分之 3.7、2013 年千分之 3.2)。前几年的比率接近于法国本土比率(2015 年千分之 3.5)。

57. 根据海外发行协会 2016 年报告，18 至 60 岁的成年人中，略多于三分之二(67%)超重。其中 30% 超重，38% 肥胖。根据管理国提供的资料，新喀里多尼亚的酒精、烟草和大麻等成瘾发生率居高不下。管理国和地方当局已进行动员，协调制订新喀里多尼亚未来几年的战略保健计划(见 [A/AC.109/2017/11](#))。

58. 领土有两家公立医院(539 个床位和 47 个一天暂住床位，包括内科、外科和产科床位)、两个私立机构(150 个床位和 41 个一天暂住床位)和一家精神病和老年病专科医院(185 个床位和 83 个一天暂住床位)。目前正在开展一些调整医院服务的项目。

59. Koutio Médipôle 医院在努美阿附近，建造成本为 500 亿太平洋法郎，2016 年 12 月 5 日迎来了第一位患者，2017 年至今一直在运营。该医院在同一地点集中了几个机构，包括拥有 539 张床位的新领土医院、一个后勤保健设施(Logipôle)、新喀里多尼亚巴斯德研究所、一个肿瘤中心。这家医院将一些老化设施整合为占地 20 公顷的最新水平保健中心，与城市和自然环境浑然一体。项目总体概念特别注重使用可再生能源。项目的部分资金来自管理国的发展合同(2011 至 2015 年 157 亿美元)。在努美阿，正在合并三家私人诊所，从而在努美阿建立位于单一场地的私立医院。该中心于 2015 年开工，计划在 2018 年年中开业。这一新设施耗资 132 亿太平洋法郎，将提供 269 个床位。所有医疗活动将在占地 25 000 平方米的场所内进行。最后，在北方省，将对医院服务进行结构调整，在 Koné 建造一个耗资 60 亿太平洋法郎、有 64 个床位的医院，并调整在 Koumac 和 Poindimié 的活动，侧重于后续护理和康复。在省一级，通过领土内几乎每个城镇的医疗和社会服务中心提供综合公共保健。其中 7 个中心共有 78 个床位。

五. 与国际组织和伙伴的关系

60. 1999 年 3 月 19 日《组织法》搭建了新喀里多尼亚建立对外关系的法律框架。新喀里多尼亚自 1992 年起成为亚洲及太平洋经济社会委员会的准成员。2006 年，新喀里多尼亚成为太平洋群岛论坛的准成员，2016 年 9 月被接纳为正式成员。根据管理国提供的资料，这是执行《努美阿协议》以提高领土国际地位的重要步骤。2017 年，新喀里多尼亚第一次作为正式成员参加了在阿皮亚举行的论坛。管理国表示，新喀里多尼亚现在希望加入美拉尼西亚先锋集团，目前仅卡纳克民阵是该集团成员。

61. 新喀里多尼亚还是太平洋历史最悠久的区域组织“太平洋共同体”的成员，该组织的秘书处位于努美阿。新喀里多尼亚参加的其他区域安排包括南太平洋区域环境方案、太平洋岛屿论坛渔业局、中西部太平洋渔业委员会、太平洋岛屿发展论坛、世界卫生组织、大洋洲海关组织、大洋洲区域反兴奋剂组织、南太平洋旅游业组织和太平洋电力协会。自 2013 年以来，大学间的区域合作势头有所加强。例如，2013 年 7 月 10 日正式建立的太平洋岛屿大学研究网络汇集了 11 所太平洋岛屿大学，目的是以更有序的方式促进太平洋年轻专业人士的培训和发展。因此，这是一个支持公共政策的真正区域平台。自 2016 年 10 月以来，新喀里多尼亚作为自治的无表决权成员出席世界卫生组织西太平洋区域委员会会议。最后，新喀里多尼亚在法国政府的支持下，于 2016 年 11 月获得法语国家国际组织的准成员资格，于 2017 年 10 月获得教科文组织的准成员资格。

62. 新喀里多尼亚继续加强与欧洲联盟的联系，并享有《罗马条约》赋予的海外联系领土地位。欧洲联盟委员会太平洋海外国家和领土办事处设在努美阿。据新喀里多尼亚区域合作和对外关系部称，通过第十期欧洲发展基金，领土从欧洲联盟收到总计 1 981 万欧元(23 亿太平洋法郎)的预算支助。该项目于 2014 年完成，重点是职业培训。通过第十一期欧洲发展基金，新喀里多尼亚将于 2017 至 2020

年收到 2 980 万欧元(36 亿太平洋法郎)。新喀里多尼亚选择用这笔资金实施 2016 至 2020 年有关就业及职业安置的部门战略。

63. 2012 年 1 月,负责合作事务的法国部长、负责海外领土的法国部长与新喀里多尼亚政府总统签署了一项关于法国驻太平洋国家(大洋洲)的外交和领事机构接纳新喀里多尼亚代表的协定。2012 年,第一位新喀里多尼亚代表被任命在法国驻惠灵顿大使馆工作。根据管理国提供的资料,2017 年 3 月 9 日,新喀里多尼亚议会以多数通过了关于新喀里多尼亚代表的国家法律,允许领土派代表前往太平洋国家或领土。2017 年 5 月 16 日第 84/CP 号决定确定了甄选和培训代表的条件。2017 年 9 月,新喀里多尼亚邀请人们申请四名代表的职位。代表们参加培训后,将于 2018 年赴澳大利亚、瓦努阿图、斐济和巴布亚新几内亚任职。

64. 根据管理国提供的资料,应当指出,2016 年期间,新喀里多尼亚政府总统在发展邻国关系方面进行了重大投入(见 [A/AC.109/2017/11](#))。2017 年,新喀里多尼亚续签了同瓦努阿图的合作协定。新喀里多尼亚政府打算发展与该区域的经济外交。

六. 管理国的立场

65. 在法国总统弗朗索瓦·奥朗德 2014 年 11 月访问新喀里多尼亚后(见 [A/AC.109/2015/15](#)),管理国表示,各届签署方委员会的工作侧重于四个主要领域:尽可能促进投票;支持研究《努美阿协议》后的体制前景;支持制定镍业战略;缔结 2017 年至 2021 年期间的新一代发展合同。

66. 法国总理爱德华·菲利普 2017 年 7 月 4 日发表政策声明,重申法国在新喀里多尼亚关于取得完全主权地位的公决进程中将发挥好参与者和保证人作用。

67. 在 2017 年 11 月 2 日由国家领导的签署方委员会会议上,作为特例并出于公投的目的,新喀里多尼亚政治伙伴一致同意政治上需要将新喀里多尼亚居民自动纳入大选选民名册,这是他们被纳入公投选民名册的前提条件。这样,特别行政委员会就能自动将拥有习惯法身份地位的人,主要是卡纳克人,列入公投特别选民名册,前提是他们已经在新喀里多尼亚住满三年,证据是已被列入社会保障受助人和拥有普通法公民身份的当地人登记册。将通过一部载有该政治协议的组织法。关于组织公投,伙伴们已商定额外的登记期从 2018 年开始,并一致同意有必要在努美阿设立投票站,让岛上的选民行使他们的投票权。该国已经开始重新开展提高选民登记意识的活动。

68. 依据签署方委员会的结论,建立了由新喀里多尼亚国家代表领导的地方工作组,任务是执行《努美阿协议》,尤其是实施《组织法》第 27 条规定的各项权力移交、农村发展和土地规划机构的权力移交、与镍战略相关的权力移交。

七. 联合国的审议情况

A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会

69. 2017年5月16日至18日，在加勒比地区的金斯敦举行了第三个铲除殖民主义国际十年执行情况加勒比区域讨论会，管理国代表在会上发了言。来自新喀里多尼亚的两名独立专家也参加了讨论会。

70. 在2017年4月6日的第2次会议上，给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会同意继续讨论是否向新喀里多尼亚派遣视察团。管理国参与了讨论。

71. 在6月22日举行的特别委员会第7次会议上，委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表发了言。还在同次会议上，特别委员会未经表决通过了巴布亚新几内亚代表同时代表斐济提交的关于新喀里多尼亚问题的决议草案。在通过之前，印度尼西亚代表加入决议草案提案国行列，塞拉利昂代表发了言(见 [A/AC.109/2017/SR.7](#))。

B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)

72. 在2017年10月2日举行的第四委员会第2次会议上，巴布亚新几内亚常驻代表和委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表发了言(见 [A/C.4/72/SR.2](#))。在10月6日举行的委员会第6次会议上，法国和塞拉利昂代表发了言(见 [A/C.4/72/SR.6](#))。在10月10日举行的委员会第9次会议上，瓦努阿图的常驻代表发了言(见 [A/C.4/72/SR.9](#))。

73. 在10月4日举行的第4次会议上，委员会听取了新喀里多尼亚政府主席菲利普·热尔曼的发言。委员会还听取了五位请愿人的发言(见 [A/C.4/72/SR.4](#))。

74. 在11月8日举行的第27次会议上，委员会未经表决通过了古巴代表同时代表印度尼西亚、阿拉伯叙利亚共和国、塞拉利昂、委内瑞拉玻利瓦尔共和国提交的关于新喀里多尼亚问题的决议草案(见 [A/C.4/72/SR.27](#))。

C. 大会采取的行动

75. 2017年12月7日，大会根据转递给大会的特别委员会报告([A/72/23](#))及后来第四委员会对报告的审议情况，未经表决通过了第 [72/104](#) 号决议。

附件

新喀里多尼亚地图



Map No. 3428 Rev. 1 UNITED NATIONS
June 2016

Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)