



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
7 March 2017
Russian
Original: English

Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

Гибралтар

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Общие сведения	3
II. Конституционные, правовые и политические вопросы	3
III. Бюджет	5
IV. Экономическое положение	6
A. Общие сведения	6
B. Торговля	6
C. Банковские и финансовые услуги	6
D. Транспорт	8
E. Туризм	9
V. Положение в социальной сфере	10
A. Занятость	10

Примечание: Информация, содержащаяся в настоящем рабочем документе, подготовлена на основе информации, препровожденной Генеральному секретарю управляющей державой в соответствии со статьей 73 *e* Устава Организации Объединенных Наций, и информации, предоставленной правительством Испании, а также сведений из открытых источников, включая источники правительства территории. Информация была передана управляющей державой 8 декабря 2016 года. Дополнительные сведения содержатся в предыдущих рабочих документах, размещенных на сайте см. www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml.



В.	Социальная защита и социальное обеспечение	10
С.	Здравоохранение	10
Д.	Образование	10
Е.	Преступность и общественная безопасность	11
Ф.	Права человека	11
VI.	Окружающая среда	12
VII.	Форум для диалога по вопросу о Гибралтаре	12
VIII.	Будущий статус территории	13
А.	Позиция управляющей державы	13
В.	Позиция правительства территории	13
С.	Позиция правительства Испании	14
Д.	Переговоры между Соединенным Королевством и Испанией	16
Е.	Обсуждения между Соединенным Королевством и Гибралтаром	16
IX.	Рассмотрение вопроса в Организации Объединенных Наций	17
А.	Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам	17
В.	Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)	18
X.	Решение Генеральной Ассамблеи	18

I. Общие сведения

1. Гибралтар является самоуправляющейся территорией, управляемой Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии. Как заявляет управляющая держава, основа нынешних взаимоотношений между правительством Соединенного Королевства и его самоуправляющимися территориями закреплена в конституции каждой территории; в 1713 году по Утрехтскому договору Испания уступила Соединенному Королевству суверенитет над Гибралтаром, а суверенитет над сушей распространяется и на территориальные воды. Испания, со своей стороны, утверждает, что согласно статье 10 этого договора она уступила только город и замок Гибралтар вместе с портом, укреплениями и фортами. Генеральная Ассамблея уже давно просит Испанию и Соединенное Королевство провести переговоры по вопросу о Гибралтаре (см. резолюцию [2070 \(XX\)](#), принятую 16 декабря 1965 года), и в 2016 году в своем решении 71/521 она, среди прочего, настоятельно призвала правительства Испании и Соединенного Королевства достичь окончательного урегулирования данного вопроса в духе Брюссельского заявления от 27 ноября 1984 года, приняв во внимание законные интересы и чаяния Гибралтара по международному праву, в свете соответствующих резолюций Ассамблеи и применимых принципов и в духе Устава Организации Объединенных Наций (см. разделы с VIII по X ниже).

2. Эта территория представляет собой узкий полуостров, протянувшийся к югу от юго-западного побережья Испании, с которой он соединяется перешейком длиной около 1,6 км. В 8 км к западу от Гибралтара на другой стороне бухты находится испанский порт Альхесирас, а в 32 км к югу на противоположной стороне Гибралтарского пролива расположен Африканский континент. Управляющая держава заявляет, что площадь Гибралтара составляет 5,8 кв. км; по данным Испании, настаивающей на своем суверенитете над этой территорией, речь идет о 4,8 кв. км. По-прежнему вызывают разногласия вопросы, касающиеся перешейка и прибрежных вод Гибралтара.

3. По данным управляющей державы, в 2016 году численность населения территории составляла 33 140 человек. Денежной единицей территории является гибралтарский фунт, имеющий хождение наравне с фунтом стерлингов. Главные торговые и коммерческие партнеры территории — это европейские страны, Соединенные Штаты Америки и страны Северной Африки. Закон о британских заморских территориях 2002 года предусматривает предоставление гражданам британских заморских территорий британского гражданства.

II. Конституционные, правовые и политические вопросы

4. Согласно Конституционному приказу 2006 года исполнительная власть Гибралтара осуществляется Советом министров, в состав которого входят избираемые министры и королева Великобритании, которую в Гибралтаре представляет губернатор. С января 2016 года губернатором является генерал-лейтенант Эдвард Дэвис. В соответствии с Конституцией 2006 года губернатор отвечает за внешние сношения, оборону, внутреннюю безопасность (включая работу полиции — совместно с Управлением полиции Гибралтара) и за неко-

торые назначения на государственные должности, производить которые он уполномочен Конституцией. Всеми остальными вопросами занимается выборное правительство Гибралтара.

5. После выборов губернатор по своему усмотрению назначает на пост главного министра избранного члена парламента, который, по мнению губернатора, вероятнее всего будет пользоваться наибольшим доверием своих коллег. Другие министры назначаются губернатором по рекомендации главного министра из числа избранных членов парламента. По Конституции 2006 года парламента может принимать законодательные акты для обеспечения общественного спокойствия, порядка и ответственного управления в Гибралтаре, при этом за Британской короной сохраняется полное право время от времени принимать законы в тех же целях. Управляющая держава отмечает, что со времени после вступления в силу Конституции 2006 года Британская корона ни разу не воспользовалась этими полномочиями. В Конституции 2006 года содержатся также положения о государственных землях в Гибралтаре.

6. В Гибралтаре есть верховный суд, решения которого могут быть обжалованы в апелляционном суде, а последующие апелляции направляются Ее Величеству в Совете, действующему по рекомендации Судебного комитета Тайного совета.

7. Победу на всеобщих выборах, проведенных 26 ноября 2015 года, одержал Альянс Социалистической партии труда Гибралтара и Либеральной партии Гибралтара во главе с Фабианом Пикардо, набравший 68,03 процента голосов, что обеспечило ему 10 мест в парламенте, против 31,37 процента голосов, отданных за Социал-демократическую партию Гибралтара, которая получила оставшиеся 7 мест; при этом 0,6 процента голосов были признаны недействительными. Г-н Пикардо был вновь избран главным министром. Ожидается, что следующие выборы состоятся в 2019 году.

8. В Конституции 2006 года предусмотрено, что, хотя главную ответственность за выполнение Гибралтаром требований законодательства Европейского союза несет управляющая держава, вопросы, которые по Конституции 2006 года являются ответственностью избранных министров, не перестают быть таковыми, даже в тех случаях, когда они возникают в рамках Европейского союза. В июне 2004 года после проведения правовой и политической кампании за осуществление права голосовать на выборах в структуры Европейского союза жители Гибралтара впервые приняли участие в выборах в Европейский парламента, что стало возможным благодаря созданию управляющей державой специально для целей выборов в Европейский парламента нового избирательного округа, в который вошли Гибралтар и юго-западная часть Англии («объединенный округ»). Жители Гибралтара вновь принимали участие в выборах в Европейский парламента в июне 2009 года и мае 2014 года. 23 июня 2016 года избиратели Гибралтара приняли участие в референдуме по вопросу о членстве Соединенного Королевства в Европейском союзе, и 96 процентов проголосовали за то, чтобы остаться в составе Европейского союза. На состоявшемся 1 и 2 ноября 2016 года в Лондоне пятом заседании Объединенного министерского совета по делам заморских территорий Соединенное Королевство обязалось включить Гибралтар и заморские территории, в соответствии с характером их конституционных отношений с Соединенным Королевством, в процесс подго-

товки к переговорам о выходе из Европейского союза, с тем чтобы обеспечить учет их основных интересов.

9. Соединенное Королевство по-прежнему считает, что как отдельная территория, признанная Организацией Объединенных Наций и включенная с 1946 года в ее перечень самоуправляющихся территорий, Гибралтар обладает индивидуальными и коллективными правами, закрепленными в Уставе. Соединенное Королевство считает также, что народ Гибралтара имеет право на самоопределение. Управляющая держава не сомневается в том, что в Конституции 2006 года установлены соответствующие полномочия правительств Соединенного Королевства и Гибралтара.

10. Со своей стороны правительство Испании продолжает настаивать, что Конституция 2006 года не затрагивает международную правосубъектность Гибралтара, что ее принятие представляет собой реформу колониального режима, который остается неизменным; и что это никоим образом не затрагивает неминуемого процесса деколонизации Гибралтара, к которому применим не принцип самоопределения, а принцип территориальной целостности, как указано в резолюции 2353 (XXII) Генеральной Ассамблеи. В этой связи правительство Испании подчеркивает, что участие Гибралтара в международных нормативных документах, в том числе в области международных финансовых услуг, прав человека и охраны окружающей среды, возможно только через Соединенное Королевство как управляющую державу, ответственную за международные отношения территории.

III. Бюджет

11. По данным на март 2016 года поступления в бюджет территории за 2015/16 финансовый год составили 581,5 млн. фунтов стерлингов, а расходы — приблизительно 562,7 млн. фунтов стерлингов. По оценкам правительства территории, в 2016/17 финансовому году общий объем поступлений в бюджет территории составит 590,8 млн. фунтов стерлингов, а общий объем расходов — 570,5 млн. фунтов стерлингов. Наибольшая доля сметных поступлений в 2016/17 году приходится на подоходный налог (43 процента), за ним следуют пошлины и прочие налоги и сборы (30 процентов). Кроме того, правительство территории утвердило ассигнования на сумму 61,2 млн. фунтов стерлингов на реализацию проектов капитального строительства в 2016/17 году, которые поступят из средств Фонда модернизации и развития, и эта сумма меньше, чем аналогичный показатель 2015/16 года, составивший 99,1 млн. фунтов стерлингов. Максимальная возможная фактическая ставка личного подоходного налога в Гибралтаре составляет 28 процентов, а ставка налогообложения компаний — 10 процентов.

12. Правительство Испании напоминает о том, что Европейская комиссия проводит проверку в отношении налогового режима Гибралтара. Испания считает, что Гибралтар является налоговым убежищем и что этот режим освобождает компании, зарегистрированные в Гибралтаре, от налога на прибыль, получаемую за рубежом. 7 октября 2016 года Европейская комиссия приняла решение распространить свое расследование режима налогообложения компаний в

Гибралтаре на его практику предоставления некоторым компаниям особых налоговых льгот.

13. Управляющая держава в свою очередь утверждает, что Гибралтар твердо выполняет все соответствующие директивы Европейского союза в отношении финансового надзора и регулирования, прямого налогообложения и борьбы с отмыванием денег.

IV. Экономическое положение

A. Общие сведения

14. В Гибралтаре нет известных запасов природных ресурсов и сельскохозяйственных земель. Все большую роль в экономике играют туризм и сфера финансовых услуг, включая банковское дело, страхование, экспедиторское обслуживание, управление портфелями ценных бумаг, а также сектор азартных онлайн-игр. По информации, предоставленной управляющей державой, прогнозируемый валовой внутренний продукт Гибралтара в 2015/16 году вырос до 1,7684 млрд. фунтов стерлингов, а валовой внутренний продукт в расчете на душу населения оценивается в 53 361 фунт стерлингов.

15. До 1980 года экономика в значительной мере зависела от расходов Министерства обороны Соединенного Королевства. По данным управляющей державы, с годами ситуация разительно изменилась, и доля военных расходов Соединенного Королевства в экономике Гибралтара снизилась с 60 процентов до менее 6 процентов. Кроме того, по данным управляющей державы, в 2016 году в Министерстве обороны работало около 550 человек.

B. Торговля

16. Согласно данным о торговых операциях, предоставленным Европейской комиссией, в 2015 году объем импорта Европейского союза из Гибралтара составил 322 млн. евро (на 72,8 процента меньше показателя 2014 года — приблизительно 1,2 млрд. долл. США), а объем экспорта в Гибралтар составил почти 4,6 млрд. евро (на 34,3 процента меньше по сравнению с показателем 2014 года в 7 млрд. евро).

C. Банковские и финансовые услуги

17. По данным управляющей державы, в Гибралтаре хорошо развит частный финансовый сектор, который регулируется Комиссией по финансовым услугам. Регулирование распространяется на все формы финансовых услуг, а законодательство, системы и административная практика Гибралтара, которые, с точки зрения управляющей державы, полностью соответствуют его обязательствам перед Европейским союзом, прошли независимые проверки в рамках обзоров, проводимых Группой разработки финансовых мер, Международным валютным фондом и другими учреждениями. Гибралтар также участвует в процессе

национальной оценки риска и коллегиального обзора, проводимого Группой разработки финансовых мер.

18. Уклонение от уплаты налогов — это преступление, являющееся предикатным по отношению к отмыванию денег, и финансовые учреждения обязаны сообщать о таких случаях как о подозрительных операциях. Подразделение финансовой разведки, входящее в состав Эгмонтской группы, на систематической основе обменивается информацией с другими членами Группы. По данным управляющей державы, Гибралтар заключил соглашения об обмене налоговой информацией с 98 странами; 71 соглашение вступило в силу. Налоговая информация предоставляется Соединенным Штатам Америки в соответствии с соглашением об автоматическом обмене информацией, заключенным в рамках Закона о налоговом соответствии иностранных счетов, и Соединенному Королевству в соответствии с аналогичным соглашением, заключенным на основании Положений о международном сотрудничестве (улучшение соблюдения налоговых требований) 2015 года. В декабре 2015 года правительство территории опубликовало положения об автоматическом обмене информацией с государствами — членами Европейского союза — Положения о международном сотрудничестве (улучшение соблюдения налоговых требований) 2015 года, чтобы обеспечить выполнение требований единого стандарта обмена налоговой информацией, установленного Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и действующего с 1 января 2016 года.

19. 14 октября 2015 года Комитет министров Совета Европы принял резолюцию, в которой он согласился с просьбой Соединенного Королевства, высказанной от имени Гибралтара, обеспечить проведение оценки Гибралтара силами Комитета экспертов по оценке мер борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма. В коммюнике, принятом по итогам пятого заседания Объединенного министерского совета по делам заморских территорий в 2016 году, заморские территории и Соединенное Королевство вновь подчеркнули свою общую решимость продолжать бороться с коррупцией, мошенничеством, отмыванием денег и финансированием терроризма и распространения оружия массового уничтожения, повышать транспарентность и расширять сотрудничество между правоохранными органами в контексте финансовых услуг. Они подтвердили также свою общую готовность обеспечить руководство, необходимое для соблюдения назначенного на июнь 2017 года срока осуществления новых договоренностей, касающихся обмена информацией о собственниках-бенефициарах компаний, зарегистрированных в их юрисдикции, и дальнейшего поддержания сотрудничества в правоохранительной области на самом высоком из возможных уровней до этого срока.

20. Правительство Испании напоминает, что в своем докладе 2014 года Европейское бюро по борьбе с мошенничеством при Европейской комиссии сообщило о наличии оснований полагать, что в Гибралтаре совершаются такие преступления, как контрабанда сигарет с его территории и отмывание денег, что наносит ущерб финансовым и другим интересам Европейского союза.

21. Управляющая держава отмечает, что с тех пор правительство Гибралтара получило юридические заключения, свидетельствующие о необоснованности утверждений, содержавшихся в докладе Бюро.

D. Транспорт

22. В ходе переговоров, состоявшихся в Кордове, Испания, в 2006 году, были согласованы меры по улучшению двустороннего автотранспортного сообщения с Гибралтаром. В частности, было принято решение об открытии двустороннего движения на участке заграждения/границы и о создании «красного» и «зеленого» коридоров как для пешеходов, так и для автотранспорта. Необходимость разумных таможенных и полицейских проверок сохраняется, поскольку Гибралтар не входит в общую таможенную зону Европейского союза. Кроме того, поскольку Соединенное Королевство и Гибралтар не входят в Шенгенскую зону, необходим внешний пограничный контроль. По мнению управляющей державы, с 26 июля 2013 года правительство Испании время от времени вводило несоразмерные и требующие больших затрат времени проверки на границе между Гибралтаром и Испанией; несмотря на то, что по сравнению с летом 2013 года ситуация улучшилась, она по-прежнему остается непредсказуемой.

23. Европейская комиссия направила в Ла-Линеа-де-ла-Консепсьон и Гибралтар три технические миссии по установлению фактов: в сентябре 2013 года, в июле 2014 года и в октябре 2015 года. По итогам своих первых двух миссий Комиссия вынесла рекомендации в адрес властей Соединенного Королевства и Испании.

24. Испания подчеркивает, что проверки у заграждения никоим образом не продиктованы политическими соображениями и проводятся только в целях обеспечения строгого соблюдения законодательства Испании и Европейского союза в соответствии с принципами случайности, соразмерности и недискриминации. Проверки нужны Испании для выполнения своих обязательств перед Европейским союзом в целом и особенно необходимы, учитывая, что в этом районе распространен незаконный оборот всякого рода товаров и что Гибралтар не входит ни в Шенгенскую зону, ни в Таможенный союз Европейского союза. Кроме того, Испания подчеркивает, что пункт полицейского и таможенного контроля в Ла-Линеа-де-ла-Консепсьон (заграждение) расположен не на линии демаркации границы, признанной Испанией по Утрехтскому договору. Испания также подчеркивает, что она выполнила все рекомендации Европейской комиссии, касающиеся регулирования потоков людей, автотранспорта и товаров в районе заграждения, и в 2015 году завершила работы по реорганизации таможенного контрольно-пропускного пункта и установке 13 аппаратов для электронного считывания паспортных данных на обоих направлениях, что позволило разгрузить движение.

25. Что касается аэропорта Гибралтара — военного аэродрома, открытого для гражданских рейсов, то Соединенное Королевство продолжает выполнять все международные обязательства по обеспечению авиационной безопасности и безопасности полетов, и Министерство обороны по-прежнему контролирует все аспекты использования этого аэродрома военной авиацией и отвечает за его нормальное функционирование. Управляющая держава заявляет, что парламентом Гибралтара принят закон о безопасности полетов гражданской авиации и авиационной безопасности, возлагающий ответственность за безопасность гражданской авиации на правительство Гибралтара. Испания по-

прежнему не признает этой ответственности и придерживается позиции, согласно которой оккупация Соединенным Королевством перешейка, на котором был построен аэродром, является незаконной и противоречит нормам международного публичного права, поскольку перешеек не был включен в перечень земельных участков, уступленных по Утрехтскому договору. Соединенное Королевство, в свою очередь, настаивает, что его суверенитет распространяется на всю территорию Гибралтара, включая воздушное пространство и территориальное море.

26. Главным водным путем является Гибралтарский пролив; портовые объекты территории используют большое число морских лайнеров и грузовых судов дальнего плавания. По заявлению Соединенного Королевства, оно установило трехмильную зону британских гибралтарских территориальных вод (или меньше, если демаркация проходит по срединной линии с другими территориальными водами) в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву. По мнению Испании, она осуществляет свои суверенные права и юрисдикцию в своих территориальных водах, которые включают все морские районы вокруг Гибралтара (за исключением только его портовых объектов).

27. Управляющая держава регулярно останавливает испанские суда и выражает протесты правительству Испании в связи с незаконным вторжением в британские гибралтарские территориальные воды испанских судов, ссылаясь на нарушение статей 17–19 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, касающихся смысла понятия «права мирного прохода», и Конвенции о международных правилах предупреждения столкновений судов в море.

28. Испания, со своей стороны, заявляет, что то, что Соединенное Королевство называет «незаконными вторжениями» испанских судов, представляет собой обычную деятельность ее судов в испанских водах.

Е. Туризм

29. Поток туристов сокращается на протяжении четырех лет подряд начиная с 2012 года: в 2014 году территорию посетили 10,3 миллиона человек, а в 2015 году 10,2 миллиона человек, что на 0,8 процента меньше. Из тех, кто посетил Гибралтар в 2015 году, около 188 000 человек прибыли воздушным транспортом (в 2014 году — примерно 176 000 человек), 358 000 человек — морским транспортом (в 2014 году 313 000 человек) и 9 626 000 — наземным транспортом (в 2014 году 9 762 000 человек). Туристы, прибывающие наземным транспортом, в основном приезжают на один день из Испании; воздушным транспортом прибывают, как правило, туристы из Соединенного Королевства; а морским транспортом прибывают туристы на пароме из Марокко или пассажиры яхт или круизных судов на однодневные экскурсии.

V. Положение в социальной сфере

A. Занятость

30. По информации управляющей державы, по состоянию на октябрь 2015 года в территории насчитывалось 26 144 рабочих места, в том числе в следующих крупнейших промышленных секторах: 3472 рабочих места в строительном секторе, 3510 рабочих мест в банковском и финансовом секторах, 3205 рабочих мест в игорных заведениях и букмекерских конторах, 2607 рабочих мест в розничной и оптовой торговле и 2375 рабочих мест в секторах здравоохранения и социальных услуг. Уровень безработицы составлял 2,6 процента от общей численности населения и 1,6 процента от общей численности трудоспособного населения, включая тех, кто работает на границе.

B. Социальная защита и социальное обеспечение

31. Секторы социальной защиты и социального обеспечения в Гибралтаре по-прежнему регулируются различными законами о социальном обеспечении, упоминавшимися в предыдущих рабочих документах и касающимися таких областей, как травмы на производстве, пособия по инвалидности и выплаты в связи с гибелью на производстве, пособия по безработице, пособия и выплаты, связанные с материнством, пособия в случае смерти сотрудника, пенсии по возрасту, пособия в связи с потерей кормильца и пособия попечителям.

C. Здравоохранение

32. Вопросами здравоохранения в территории ведает Управление здравоохранения Гибралтара — подразделение территориального правительства. Правительство территории продолжает заниматься потребностями пожилых граждан.

D. Образование

33. Образование в Гибралтаре является бесплатным и обязательным для детей в возрасте от 4 до 15 лет. Язык обучения — английский. В систему государственного образования в Гибралтаре входят 11 начальных и 2 средних школы, а также Гибралтарский колледж высшего образования и Центр профессионально-технической подготовки, где обучаются более 5000 человек. Показатель грамотности в территории составляет, как считается, почти 100 процентов. В сентябре 2015 года был официально открыт Университет Гибралтара, о создании которого было объявлено в 2014 году и на нужды которого было выделено 10 млн. фунтов стерлингов.

34. По данным управляющей державы, расходы бюджета на образование в финансовом году, закончившемся в марте 2016 года, составили около 45 млн. фунтов стерлингов, из них примерно 1,3 млн. фунтов стерлингов пошло на ремонт школьных зданий. В 2015 году открылись две новые школы:

начальная школа для детей в возрасте от 4 до 8 лет и средняя школа для детей в возрасте от 8 до 12 лет. Студенты, зачисленные в университеты в Соединенном Королевстве, имеют право на получение стипендий правительства Гибралтара. В 2016 году в высших учебных заведениях Соединенного Королевства обучались 994 студента из Гибралтара.

Е. Преступность и общественная безопасность

35. За обеспечение правопорядка в территории отвечает Королевская полиция Гибралтара, которая действует совместно с Управлением полиции Гибралтара. Главную ответственность за добросовестное выполнение полицейскими Гибралтара своих обязанностей, их неподкупность и независимость, а также за полицейские аспекты обеспечения национальной безопасности, включая внутреннюю безопасность, несет губернатор.

36. По данным доклада о Королевской полиции Гибралтара за 2016 год, подготовленного Полицейской инспекцией Ее Величества, бюджет Королевской полиции Гибралтара составляет 15,127 млн. фунтов стерлингов, в ней состоят 238 сотрудников и 36 вспомогательных сотрудников, и в 2014/15 году Королевской полицией Гибралтара было зарегистрировано 3603 преступления.

37. По данным управляющей державы, действие Конвенции по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок, заключенной под эгидой Организации экономического сотрудничества и развития, распространено на Гибралтар.

Г. Права человека

38. В Гибралтаре действуют следующие основные международные документы по правам человека: Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах; Международный пакт о гражданских и политических правах; Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; и Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод. В Конституции территории 2006 года содержится глава, посвященная основным правам и свободам человека. По данным управляющей державы, правительство территории официально просило распространить на Гибралтар действие Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (в октябре 2013 года) и Конвенции о правах ребенка (в сентябре 2016 года). Кроме того, 26 октября 2016 года парламент Гибралтара принял Закон о внесении изменений в Закон о гражданском браке, предусматривающий возможность заключения однополых браков.

39. В коммюнике, принятом по итогам пятого заседания Объединенного министерского совета по делам заморских территорий, Соединенное Королевство и заморские территории, включая Гибралтар, договорились совместно провести обзор оговорок к основным договорам о правах человека Организации Объединенных Наций в преддверии подготовки (в рамках проводимого Советом по правам человека универсального периодического обзора) доклада Со-

единенного Королевства, который должен быть представлен в 2017 году. Они обязались также сотрудничать в целях дальнейшего укрепления потенциала территориальных органов по правам человека, там где они созданы, в соответствии с международными стандартами, закрепленными в принципах, касающихся статуса национальных учреждений по поощрению и защите прав человека (Парижских принципах), а также стремиться к более глубокому пониманию своих общих обязательств в отношении международных стандартов в области прав человека.

VI. Окружающая среда

40. В коммюнике, принятом на пятом заседании Объединенного министерского совета по делам заморских территорий в 2016 году, правительство Соединенного Королевства и заморские территории признали воздействие изменения климата на экономическую ситуацию, инфраструктуру и экосистемы территорий и отметили большой интерес заморских территорий к международной деятельности по противодействию изменению климата и смягчению его последствий. Правительство Соединенного Королевства обязалось проводить с правительствами территорий консультации по вопросам применения Парижского соглашения. Отметив важность связей территорий с региональными и международными организациями, правительство вновь заявило о своем твердом намерении проводить консультации с заморскими территориями консультаций накануне своего участия в международных форумах по проблеме изменения климата, с тем чтобы обеспечить учет их приоритетов, а также о готовности включать в соответствующих случаях представителей территорий в состав делегаций.

VII. Форум для диалога по вопросу о Гибралтаре

41. В результате переговоров между Соединенным Королевством и Испанией по вопросу о Гибралтаре в 2004 году был учрежден трехсторонний Форум для диалога по вопросу о Гибралтаре. С 2010 года заседаний не проводилось. В 2012–2016 годах Соединенное Королевство выражало желание продолжить работу Форума, а в период до ее возобновления предлагало начать неофициальный специальный диалог с участием, по возможности, всех сторон, имеющих отношение к обсуждаемым вопросам. Испания выразила свою позицию, согласно которой Форум больше не существует и его следует заменить новым «специальным» механизмом для сотрудничества на местах в интересах обеспечения социального благополучия и регионального экономического развития, в котором были бы представлены жители Кампо-де-Гибралтар и Гибралтара. По данным на январь 2017 года никаких специальных переговоров запланировано не было.

VIII. Будущий статус территории

A. Позиция управляющей державы

42. В заявлении, сделанном в порядке осуществления права на ответ в Комитете по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет) Генеральной Ассамблеи 4 октября 2016 года, представитель Соединенного Королевства заявил, что правительство его страны напоминает о своем суверенитете над Гибралтаром и окружающими его территориальными водами и вновь заявляет, что как отдельная территория, признанная Организацией Объединенных Наций и включенная в ее перечень самоуправляющихся территорий с 1946 года, Гибралтар пользуется правами, предусмотренными Уставом Организации Объединенных Наций. Правительство также напоминает, что народ Гибралтара имеет право на самоопределение и что в Конституции Гибралтара 2006 года, одобренной на референдуме, говорится о современных и зрелых отношениях между Гибралтаром и Соединенным Королевством.

43. Представитель Соединенного Королевства заявил также, что правительство его страны еще раз подтверждает, что оно не будет заключать соглашений, в соответствии с которыми народ Гибралтара перешел бы под суверенитет другого государства вопреки его свободному и демократическому волеизъявлению, и что оно не будет вступать в переговоры о суверенитете, против которых возражает Гибралтар. Оно вновь подтверждает свои обязательства по защите Гибралтара, его народа и экономики.

44. Представитель Соединенного Королевства далее заявил, что Соединенное Королевство и Гибралтар по-прежнему твердо привержены трехстороннему Форуму для диалога как наиболее авторитетному, конструктивному и практическому средству укрепления отношений между всеми сторонами. Соединенное Королевство сожалеет, что правительство Испании официально прекратило свое участие в этих переговорах в 2012 году.

45. В заключение представитель Соединенного Королевства отметил, что в соответствии с Конституцией 2006 года Гибралтар правомочен решать все вопросы, кроме вопросов, касающихся внешних сношений, обороны и внутренней безопасности, за которые несет ответственность Соединенное Королевство. Таким образом, активное участие Гибралтара в любом процессе переговоров не подлежит обсуждению. Поскольку Гибралтар является территорией, на которую распространяется действие большей части договоров Европейского союза, правительство Соединенного Королевства обязуется обеспечить полноценное участие правительства Гибралтара в подготовке процесса выхода из состава Европейского союза. Иными словами, тот факт, что жители Соединенного Королевства проголосовали на референдуме за выход из состава Европейского союза, не влияет на его неизменные обязательства уважать мнение Гибралтара в отношении суверенитета (см. [A/C.4/71/SR.3](#)).

B. Позиция правительства территории

46. 4 октября 2016 года главный министр Гибралтара, выступая в Четвертом комитете, напомнил Комитету о том, что в 1966 году Испания отвергла офици-

альное предложение Соединенного Королевства урегулировать спор в Международном суде. Испания отказалась передавать этот вопрос на рассмотрение Суда, так как она в действительности уже уступила свой суверенитет над Гибралтаром Британии более 300 лет назад, подписав соответствующий договор.

47. Он также сказал, что, несмотря на всю свою кажущуюся разумность, призыв Испании провести двусторонние переговоры с Соединенным Королевством в действительности таким не является, так как жители Гибралтара будут исключены из этих переговоров, а единственный результат, который удовлетворил бы Испанию, — это аннексия ею Гибралтара.

48. Кроме того, он заявил, что правительство Испании видит в «брекзите» — решении Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии выйти из состава Европейского союза — шанс отстоять свои территориальные претензии. Оно предложило Гибралтару возможность сохранить свои связи с Европейским союзом, но одновременно с этим засыпало его угрозами о возможных последствиях отказа. Несмотря на то, что большинство гибралтарцев проголосовали за то, чтобы остаться в составе Европейского союза, Гибралтар не готов ради этого отказаться от своего суверенитета. Жители Гибралтара уже достаточно четко обозначили свое желание остаться британцами в ходе двух свободных и честных референдумов.

49. Главный министр также заявил, что Гибралтар готов принимать участие в возобновленных переговорах в рамках трехстороннего Форума для диалога по вопросу о Гибралтаре, в ходе которых Гибралтар сможет вместе с Испанией попытаться урегулировать общие проблемы. К сожалению, правительство Испании, судя по всему, питает надежду получить контроль над Гибралтаром вопреки воле его жителей и предпринимает попытки использовать процесс деколонизации в системе Организации Объединенных Наций и «брекзит» в собственных интересах.

50. В заключение он сказал, что предложение правительства Испании о том, чтобы Генеральная Ассамблея не утверждала выездные миссии в территории, которые являются предметом споров о суверенитете, нелогично и контрпродуктивно. Установление объективных фактов имеет большое значение, и Комитету следует совершать такие поездки, чтобы иметь возможность самостоятельно устанавливать истину (см. [A/C.4/71/SR.3](#)).

С. Позиция правительства Испании

51. 4 октября 2016 года представитель Испании в своем заявлении на заседании Четвертого комитета сказал, что его страна из года в год обращается к Комитету по вопросу незаконной оккупации Гибралтарского перешейка и по вопросу суверенитета Испании над территориальными водами Гибралтара (ни перешеек, ни территориальные воды не были уступлены Соединенному Королевству), ссылаясь, в первую очередь, на позицию Организации Объединенных Наций по вопросу деколонизации этой территории. Испания многократно призывала Соединенное Королевство как своего друга и союзника подчиниться мандату Организации Объединенных Наций и вступить в переговоры на тему Гибралтара. Учитывая, что недавно в Соединенном Королевстве состоялся ре-

ферендум, в результате которого граждане страны проголосовали за ее выход из состава Европейского союза, Испания вновь и в срочном порядке обращается с прежним предложением. Согласно договорам Европейского союза, «брекзит» будет подразумевать и выход Гибралтара, что означает кардинальные перемены в отношениях между этой территорией и Испанией и повлечет за собой серьезные последствия для Гибралтара, чья экономическая модель предполагает полноценное участие в работе внутреннего рынка Европейского союза, и для соседнего района Испании Кампо-де-Гибралтар, экономика которого тесно связана с экономикой территории ввиду масштабного присутствия работников из Испании в самом Гибралтаре.

52. Далее он сообщил, что связи с этим Испания обратилась к Соединенному Королевству с официальным призывом начать переговоры на тему соглашения о совместном суверенитете, призванного обеспечить, чтобы положения договоров Европейского союза и в дальнейшем действовали в отношении Гибралтара. После выхода Соединенного Королевства из состава Европейского союза это будет возможно лишь в случае сохранения политических связей между Гибралтаром и Испанией. Это предложение никоим образом не является обязательством; жителям Гибралтара предлагается подробно изучить этот вопрос, поскольку они заинтересованы в участии в любых будущих переговорах, а их официальные лица могут действовать в качестве участников делегации Великобритании. Несмотря на то, что Испания не намерена отказываться от своего законного требования об окончательном урегулировании вопроса о Гибралтаре согласно соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи и Уставу Организации Объединенных Наций, она решительно настроена сотрудничать с Соединенным Королевством в целях достижения соглашения.

53. Представитель Испании далее заявил, что это предложение предполагает рассмотрение четырех основных вопросов: возможное предоставление жителям Гибралтара двойного гражданства; сохранение органов самоуправления Гибралтара в рамках широкой системы автономии и в соответствии с конституционной системой Испании; сохранение особого налогового режима территории при условии его соответствия законодательству Европейского союза; а также демонтаж заграждения, отделяющего Гибралтар от оставшейся части Пиренейского полуострова. Испания и Соединенное Королевство сохраняют совместные полномочия в отношении таких вопросов, как оборона, внешняя политика, контроль над внешними границами, иммиграция и предоставление убежища.

54. Кроме того, он заявил, что это предложение никоим образом не является попыткой вмешательства в образ жизни, традиции и обычаи населения Гибралтара и подготовлено с учетом как исторических притязаний страны оратора, так и необходимости обеспечить социально-экономическое благополучие региона и тысяч трансграничных работников и компаний. Оно отвечает интересам всех сторон, поскольку позволяет решить целый ряд проблем — как уже существующих, так и тех, которые могут возникнуть после выхода Соединенного Королевства из состава Европейского союза. Оно положит конец многовековому спору между двумя союзниками и заложит новые основы для укрепления испано-британских отношений. Экономика Гибралтара сохранит все те преимущества, которые дает доступ к внутреннему рынку Европейского союза, и Испания предусмотрит некоторые исключения, учитывающие особое поло-

жение Гибралтара и соответствующие нормам законодательства Европейского союза. Помимо этого, подобный шаг позволит осуществить ряд законопроектов Европейского союза в таких сферах, как правосудие и внутренние дела, авиация и защита окружающей среды. Жители Гибралтара, согласившиеся на получение двойного гражданства, продолжают пользоваться всеми преимуществами, которые дает статус гражданина Европейского союза. Демонтаж заграждения позволит Испании рассмотреть всеобъемлющий подход к экономическому развитию, в рамках которого будет максимально эффективно использоваться потенциал морского порта и аэропорта Гибралтара и откроются новые возможности для бизнеса. Реализация этого предложения в сочетании с инвестиционным планом для Кампо-де-Гибралтара упростит передвижение трудящихся и гостей Гибралтара и повысит качество жизни его населения (см. [A/C.4/71/SR.3](#)).

D. Переговоры между Соединенным Королевством и Испанией

55. В рамках Брюссельского процесса, который проходит отдельно от Форума для диалога, в 2016 году никаких двусторонних переговоров не проводилось. В преамбуле к Конституции Гибралтара 2006 года правительство Соединенного Королевства твердо выразило свою позицию, заключающуюся в том, что оно «не будет заключать соглашений, в соответствии с которыми народ Гибралтара перейдет под суверенитет другого государства вопреки его свободному и демократическому волеизъявлению». Кроме того, Соединенное Королевство заявило, что нельзя участвовать ни в каких переговорах о суверенитете без согласия Гибралтара и что оно не может участвовать в процессе переговоров о суверенитете, с которым Гибралтар не согласен.

56. Со своей стороны правительство Испании продолжает требовать возобновления двусторонних переговоров о суверенитете с правительством Соединенного Королевства. Оно считает, что позиция Соединенного Королевства противоречит позиции, провозглашенной в соответствующих резолюциях Генеральной Ассамблеи, и обязательству, взятому на себя Испанией в Брюссельском заявлении 1984 года.

E. Обсуждения между Соединенным Королевством и Гибралтаром

57. В коммюнике, принятом по итогам пятого заседания Объединенного министерского совета по делам заморских территорий, состоявшегося в 2016 году, представители Соединенного Королевства и заморских территорий подтвердили, что принципы равноправия и самоопределения народов, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций, распространяются на народы заморских территорий, и подтвердили важность поощрения права народов этих территорий на самоопределение, предусматривающего коллективную ответственность всех государственных структур Соединенного Королевства. Они заявили о своей готовности изучать способы обеспечения заморским территориям дальнейшей международной поддержки в противодействии враждебным притязаниям на суверенитет и о том, что Соединенное Королев-

ство будет и дальше оказывать поддержку всем территориям, которые обратятся в Организацию Объединенных Наций с просьбой об исключении их из списка самоуправляющихся территорий, если постоянное население таких территорий выразит соответствующее пожелание.

58. Кроме того, в том же коммюнике правительство Соединенного Королевства недвусмысленно заявило, что результаты референдума по вопросу о членстве Соединенного Королевства в Европейском союзе не влияют на позицию правительства в отношении суверенитета над территориями, и подчеркнуло, что Соединенное Королевство никогда не будет заключать соглашений, в соответствии с которыми народ Гибралтара перешел бы под суверенитет другого государства вопреки его свободному и демократическому волеизъявлению, и что оно не будет вступать в переговоры о суверенитете, против которых возражает Гибралтар.

59. Правительства Соединенного Королевства и Гибралтара признают, что действующая Конституция предусматривает современные и зрелые конституционные отношения между двумя сторонами. Правительство Гибралтара полагает, что важно пересмотреть Конституцию 2006 года совместно с Соединенным Королевством, чтобы оценить, какие дальнейшие шаги или изменения необходимы и уместны. Этот пересмотр должен включать рассмотрение вопросов прав человека, а также вопрос об исключении Гибралтара из списка самоуправляющихся территорий. По данным управляющей державы, в марте 2016 года парламент Гибралтара учредил Специальный комитет по конституционной реформе, с тем чтобы определить, какие изменения необходимо или желательно внести в Конституцию 2006 года. Хотя Соединенное Королевство выразило свое мнение о механизмах исключения из перечня самоуправляющихся территорий, оба правительства отмечают, что в соответствии со статьей 73 е Устава Соединенное Королевство обязано продолжать представлять ежегодные доклады до тех пор, пока Генеральная Ассамблея не исключит эту территорию из своего перечня самоуправляющихся территорий.

IX. Рассмотрение вопроса в Организации Объединенных Наций

A. Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

60. Представитель Испании и представитель Гибралтара присутствовали на Тихоокеанском региональном семинаре, который проходил 31 мая — 2 июня 2016 года в Манагуа, и выступили на нем с заявлениями (см. [A/71/23](#), приложение II).

61. На рассмотрение Специального комитета, который обсудил вопрос о Гибралтаре на заседании, состоявшемся 13 июня 2016 года, был представлен рабочий документ 2016 года по этой территории, подготовленный Секретариатом ([A/AC.109/2016/8](#)). Как отражено в кратком отчете об этом заседании ([A/AC.109/2016/SR.3](#)), с заявлениями выступили представитель Испании, глав-

ный министр Гибралтара и представитель одной из организаций гражданского общества. По предложению Председателя Комитет постановил возобновить рассмотрение этого вопроса на своей следующей сессии и в целях облегчения рассмотрения этого вопроса Четвертым комитетом препроводить соответствующую документацию Генеральной Ассамблее.

В. Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

62. Четвертый комитет Генеральной Ассамблеи рассмотрел вопрос о Гибралтаре 4 октября 2016 года на своем 3-м заседании, в ходе которого Комитет заслушал заявления представителя Испании и главного министра Гибралтара. Кроме того, на 7-м заседании Комитета 10 октября 2016 года с заявлением выступил представитель Соединенного Королевства. Также на 3-м заседании Комитета и на его 6-м заседании 7 октября 2016 года Соединенное Королевство и Испания воспользовались своим правом на ответ (см. [A/C.4/71/SR.3](#) и SR.6).

63. На своем заседании 8 ноября 2016 года Четвертый комитет принял без голосования проект решения по вопросу о Гибралтаре ([A/C.4/71/L.17](#)), который был представлен Председателем Комитета (см. [A/C.4/71/SR.23](#)).

Х. Решение Генеральной Ассамблеи

64. 6 декабря 2016 года Генеральная Ассамблея, действуя по рекомендации Четвертого комитета, приняла без голосования решение 71/521 по вопросу о Гибралтаре. В этом решении:

Генеральная Ассамблея, ссылаясь на свое решение 70/520 от 9 декабря 2015 года:

а) настоятельно призвала правительства Испании и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии к тому, чтобы они, действуя с учетом интересов и чаяний Гибралтара, которые являются законными в соответствии с международным правом, достигли в духе Брюссельского заявления от 27 ноября 1984 года окончательного урегулирования вопроса о Гибралтаре в свете соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи и применимых принципов и в духе Устава Организации Объединенных Наций;

б) приняла к сведению позицию Испании по этому вопросу, в том числе ее предложение начать новые обсуждения на основе Брюссельского заявления, и приняла также к сведению предложение о совместном суверенитете, представленное Испанией на рассмотрение Комитета по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации;

с) приняла к сведению позицию Соединенного Королевства по этому вопросу, а именно обязательство о том, что оно не будет заключать соглашений, в соответствии с которыми народ Гибралтара перешел бы под суверенитет другого государства вопреки его свободному и демокра-

тическому волеизъявлению, и что оно не будет вступать в переговоры о суверенитете, против которых возражает Гибралтар;

d) приняла к сведению стремление Соединенного Королевства продолжить работу трехстороннего Форума для диалога;

e) приняла к сведению позицию Испании о том, что трехсторонний Форум для диалога больше не существует и что его следует заменить новым механизмом сотрудничества на местах, в котором были бы представлены жители Кампо-де-Гибралтар и Гибралтара;

f) призвала Соединенное Королевство и Испанию конструктивно и открыто взаимодействовать со всеми соответствующими и надлежащими сторонами в целях выработки общих решений и достижения прогресса в урегулировании вопросов, представляющих взаимный интерес.
