



给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

英属维尔京群岛

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
领土概况	3
一. 宪政、政治和法律问题	4
二. 预算	5
三. 经济状况	5
A. 概述	5
B. 金融服务	5
C. 旅游业	5
D. 农业和渔业	6
E. 交通和基础设施	6
四. 社会状况	6
A. 劳工和移民	6
B. 教育	7
C. 公共卫生	7
D. 犯罪和公共安全	8



E. 人权	8
五. 环境	8
六. 与国际组织和合作伙伴的关系	9
七. 领土的未来地位	9
A. 领土政府的立场	9
B. 管理国的立场	9
八. 大会采取的行动	10

注：本文件所载资料引自公开来源，包括领土政府提供的资料，以及管理国根据《联合国宪章》第七十三(辰)款向秘书长递交的资料。管理国于 2016 年 12 月 8 日递交了资料。进一步详细情况见以前的工作文件，可查阅 www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml。

领土概况

领土：英属维尔京群岛是大不列颠及北爱尔兰联合王国管理的《联合国宪章》所述非自治领土

管理国代表：总督约翰·邓肯(2014年8月)

地理位置：位于波多黎各以东约100公里处，距美属维尔京群岛约25公里，由约60个岛屿、小岛和沙礁组成，与美属维尔京群岛形成一个列岛。其中20个岛屿有人居住。主要岛屿为托尔托拉、维尔京戈达、阿内加达和约斯特范代克

陆地面积：153平方公里

专属经济区：80 117平方公里

人口：28 200人(2010年人口普查数字)，其中约39%为公民或“属民”。大部分“非属民”来自加勒比区域国家、北美和欧洲

出生时预期寿命：76.5岁(男性为72.9岁，女性为80.8岁(2015年估计数))

语言：英语

首都：罗德城，位于最大的岛托尔托拉岛上

领土政府首脑：总理丹尼尔·奥兰多·史密斯

主要政党：民族民主党；维尔京群岛党

选举：最近举行的选举：2015年6月8日；下一次选举：定于2019年9月底之前

立法机关：有15名成员的一院制议会

人均国内生产总值：31 300美元(2013年估计数)

经济：金融服务和旅游

主要贸易伙伴：美利坚合众国、联合王国和加勒比共同体成员国

失业率：2.8%(2014年)

货币单位：美元

简史：领土上为人所知的最早居民是该区域的土著人——阿拉瓦克人和加勒比人。荷兰人于1648年建立了第一个永久性的欧洲人定居点。1666年，英国种植园主控制了群岛，领土取得英国殖民地的地位

一. 宪政、政治和法律问题

1. 根据 2007 年《维尔京群岛宪法令》，总督由英国君王任命，其职责包括防务、内部治安、外事、公务人员服务的条款和条件以及法院行政事务。在涉及到部长职务范围内一些事务某些对外领域时，《宪法》规定，领土政府可以承担授权职责。大不列颠及北爱尔兰联合王国保留了为英属维尔京群岛的和平、秩序和善政制定法律的权力。在对外关系方面，领土政府可在离岸金融服务业等具体领域谈判订立条约。

2. 2007 年宪法规定了一个结构更为正规的内阁制政府行政部门。内阁由总督、总督从议会当选成员中任命产生的总理、总督根据总理的推荐任命的另外 4 名部长、以及一名当然成员、即总检察长组成。总督主持内阁工作，但无表决权。议程由总督、总理和内阁秘书组成的内阁指导委员会商定。议会由议长、总检察长(当然成员)和 13 名当选成员(9 人来自一名成员选区，4 人代表整个领土)组成。

3. 按照宪法规定，至少每四年举行一次大选。候选人以简单多数票当选。选民须年满 18 岁并具有“属民”身份。“属民”身份包括无须工作许可证便可工作的权利和投票权。在实践中，必须在领土连续居住 20 年才能申请永久居留，随后申请属民身份。在 2015 年 6 月 8 日举行的大选中，由总理丹尼尔·奥兰多·史密斯领导的在任的民族民主党再次赢得多数票，在 13 个席位中赢得了 11 席，而维尔京群岛党赢得了剩余的席位。

4. 英属维尔京群岛的法律包含英国的普通法和领土立法机关颁布或由联合王国为该领土颁布的立法这两部分。司法制度由设在圣卢西亚的东加勒比最高法院执行，最高法院由高等法院和上诉法院组成。还有一个审理指定民事和刑事案件的治安法院，以及一个少年犯法庭和一个简易审判庭。高等法院有 3 名常驻法官；一个巡回上诉法院由首席法官和 2 名上诉法官组成，每年在领土开庭两次。联合王国枢密院是终审上诉法院。《2002 年英国海外领土法》规定给予“英国海外领土公民”英国公民身份。

5. 英属维尔京群岛代表在 2012 年 5 月 30 日至 6 月 1 日于厄瓜多尔基多举行的太平洋区域讨论会上发言指出，领土的立场是在领土继续发展的同时，在相互尊重和成熟伙伴关系的基础上保持与管理国的现行关系。此外，英属维尔京群岛代表在 2013 年 5 月 28 日至 30 日于基多举行的加勒比区域讨论会上发言指出，他认为，特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)应制定可实现的具体目标，同时考虑每一个领土的特殊情况，以进一步推进所有领土的非殖民化进程。

二. 预算

6. 英属维尔京群岛政府的财政年度为 1 月至 12 月。根据管理国提供的信息，领土 2015 年的支出约为 3.2216 亿美元，收入约为 3.1762 亿美元。根据 2016 年 2 月 8 日提出的 2016 年预算咨文，2016 收入预计为 3.31 亿美元左右，经常支出总额约为 2.87 亿美元和资本支出将近 4 200 万美元。

三. 经济状况

A. 概述

7. 旅游和离岸金融服务是领土经济的两大支柱。根据管理国提供的信息，2014 年国内生产总值达 9.3377 亿美元，在 2013 年 8.9733 亿美元的基础上，增长 4.1%。根据领土政府 2016 年至 2018 年的中期财政计划，在旅馆和餐馆、批发和零售、房地产、租赁和商业活动等部门的生长推动下，领土经济于 2013 年回归正增长。

B. 金融服务

8. 2015 年，金融服务约占领土总体经济活动的三分之一，自 2010 年以来一直如此。此外，2014 年金融服务的收入保持不变，2.079 亿美元，其中 2 亿美元来自公司注册和重新登记，虽然 2014 年公司注册的数量与 2013 年相比下降 4.7%。

9. 在 2016 年头六个月，有 16 223 家公司在英属维尔京群岛注册，而 2015 年同期注册公司为 23 413 家，大约下降了 30%。2015 年，将近 45 000 家公司在领土内注册。

10. 海外领土部长级联合理事会于 2016 年 11 月 1 日和 2 日在伦敦举行第五次会议通过的公报中，海外领土和联合王国重申他们共同决心，继续打击腐败、欺诈、洗钱和资助恐怖主义和大规模毁灭性武器，并进一步提高金融服务的透明度和执法合作。他们还重申，他们的共同承诺是提供必要的领导力，以满足 2017 年 6 月最后期限交流在其管辖范围内注册的公司实益所有权信息新安排的实施，并在此日期之前继续尽可能提供最高级别的执法合作。

11. 2016 年 4 月，英属维尔京群岛缔结了双边安排，与联合王国关于实际所有权信息互相交流，原因是生效的，并将使 2017 年 6 月执法当局近实时获取有关企业和受益所有权信息的法人实体在各自管辖范围内注册。

C. 旅游业

12. 2015 年，有 922 000 多名游客在领土观光游览，包括约 516 000 名游轮旅客，393 000 名过夜游客和近 13 000 名一日游客。此外，在 2016 年头 9 个月，共录得 821 099 名游客抵达，其中过夜游客有 315 000 多人，游轮游客有 491 000 人。

D. 农业和渔业

13. 根据管理国提供的信息，2014 年农业和渔业在领土国内生产总值中占约 1.45%。大部分粮食需求通过进口得以满足。约 800 公顷的土地得到耕种，另有 4 000 公顷被用作牧场。主要作物是水果和蔬菜，既供当地消费，也供出口。美属维尔京群岛是英属维尔京群岛农业和渔业产品的主要进口国。

14. 领土 1997 年《渔业法》和 2003 年《渔业条例》对主要为当地市场服务的小规模商业和休闲渔业做出了规定。

E. 交通和基础设施

15. 英属维尔京群岛有 200 多公里铺设路面的公路。政府在继续改善公路基础设施并扩大公路网。

16. 领土有三个国际机场，包括比夫岛的主要国际机场 Terrance B 莱特索梅国际机场。2016 年 1 月，管理国宣布将在 2017 年初在和美利坚合众国本土之间将有直飞航班。该项目由领土政府和英属维尔京群岛航空公司合作伙伴开办，估计三年期间的费用为 700 万美元。此外，领土政府计划扩建 Terrance B 莱特索梅国际机场的跑道，以容纳直通本土航班的更大飞机。领土与荷兰、联合王国和美国有直达海运线。罗德城有一个深水港。托尔托拉岛与其他一些岛屿并与美属维尔京群岛有定期轮渡服务。

17. 托尔托拉游轮码头的扩建以及码头非控制区的开发于 2014 年开始，并于 2016 年初完工，并于 2016 年 3 月开始正式运营。完成项目的费用总额估计为 8 200 万美元。

18. 英属维尔京群岛的实体规划须遵守 2004 年《物质环境规划法》，其中规定领土上所有开发活动须由物质环境规划局核准。

19. 据报告，托尔托拉岛是领土唯一有公共排污系统的岛屿，但该系统并不覆盖全岛。据管理国表示，尽管在二十世纪八十年代开始采用海水淡化技术，但还是需要进一步开发饮用水系统，以满足该群岛需求。到 2015 年，领土政府在继续改善该领土的公共供水和污水系统。

20. 整个领土都提供宽带电信，包括互联网服务。在 2006 年设立的电信监管制度之下，有三家主要服务提供商。

四. 社会状况

A. 劳工和移民

21. 根据管理国提供的 2015 年统计数字，领土就业人口达 19 657 人，其中 60% 以上为外国工人。大多数人在特托拉岛和维尔京戈达岛就业，两者的就业分别占总数的 85.1% 和 10.8%。

22. 主要用人单位是领土政府(21.3%)，其次是酒店和餐饮业(16.8%)以及房地产、租赁和商业活动(16.3%)。平均而言，领土就业的个人 2015 年的收入为 26 938.16 美元。

23. 根据管理国提供的信息，2015 年的总失业率为 2.8%，自 2010 年以来一直保持不变。政府发起的年轻人就业服务倡议仍在进行，登记失业青年和通过就业服务倡议提供基本就业培训和准备技能的努力也在继续。

24. 经领土政府 2014 年 9 月 19 日批准，2014 年 11 月成立了由 17 名成员组成的最低工资问题咨询委员会，以研究提高最低工资的影响。自 1999 年以来，最低工资一直为每小时 4 美元。委员会在其 2015 年 7 月 21 日的报告中，建议将最低工资提高到每小时 6 美元。该报告已于 2015 年 11 月 2 日提交议会。自 2016 年 10 月 1 日起，最低工资为每小时 6 美元。

25. 领土政府可给予工作许可证豁免，条件是在校就读过(小学入学并读完中学)、与属民的婚龄不少于 3 年、或在英属维尔京群岛领土居住 20 年以上并证明品行端正。管理国表示，给予豁免的数目是每年审批的。

B. 教育

26. 领土教育系统须遵守 2004 年《教育法》及其修正案，包括 2014 年《教育(修正)法》。其中的条例应在以下方面为教育系统及其利益攸关方提供指导：落实方案和服务；监测根据《教育法》开展的教育方案的执行情况；对学校进行监督，包括应公众要求对投诉进行调查。

27. 领土有 14 所公立小学和 4 所公立中学，还有 1 所公立学龄前学校，1 个公立的特殊教育学习中心。此外还有若干私立小学和中学。

28. 小学和中学教育对 5 至 17 岁的儿童免费，且为义务教育。当地的社区学院(H.L.Stoutt 社区学院)向维尔京群岛居民免费提供高等教育。该学院在托尔托拉和维尔京戈达群岛都设有校区。该社区学院还与维尔京群岛以外的一些提供学士学位课程的大学合作。

29. 海外领土的学生在英国大学按本国学生费率缴纳学费，条件是他们在第一年上课之前在英国海外领土、欧洲经济区或瑞士已居住三年时间。此外，这些学生有机会获得欧洲联盟所提供用于高等教育或职业教育的资金。

C. 公共卫生

30. 领土卫生事务局是成立于 2005 年的一个法定机构，负责管理所有公共保健服务的提供。国民健康保险于 2015 年 9 月推出，它提供全民健康保险，已于 2016 年 1 月投入运行。

D. 犯罪和公共安全

31. 据管理国称，英属维尔京群岛的犯罪率自 2012 年以来已经降低，2016 年第一季度与 2015 年同期相比，盗窃减少了 50%。

32. 在 2016 年期间，联合王国继续为驻美国迈阿密的一名执法顾问提供经费，由其协调、管理和协助培训和提供战略咨询，以便为领土的执法机构引进新技术和新技能。此外，皇家海军 Mersey 号和 RFA Wave Knight 号从 2016 年 1 月至 7 月和 7 月至 12 月分别在加勒比地区，作为北大西洋皇家海军巡逻任务的一部分，确保联合王国全年的海上部署，并在这一区域提供人道主义援助、救灾和危机通信支助。这两艘船只还与其他区域海军和海岸警卫队协作，打击公海上的非法活动。在飓风季节中心部分，皇家海军或皇家舰队辅助船的一艘更大的船舶处于待命状态，随时准备向安圭拉、百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛、蒙特塞拉特及特克斯和凯科斯群岛提供人道主义和救灾支援。

E. 人权

33. 国际和欧洲的主要人权公约的适用范围已扩及英属维尔京群岛。2007 年《宪法》第二章规定了个人的基本权利和自由，并规定立法设立一个人权委员会。据管理国表示，2014 年 11 月向议会提出的一项题为“人权委员会法”的法案，2016 年于议会一读时再次提出。拟设立的人权委员会的一些权力和义务包括，对公众进行宣传教育，使其了解 2007 年《宪法》规定的权利和自由以及与国际人权文书或活动有关的权利和自由。司法系统继续审理以所称的侵犯人权行为理由提出的案件。

34. 2011 年制定了全国第一项性别公平与平等政策，其目的包括就性别角色和责任对公众开展宣传教育，改变公众的态度，并制定新的战略，以消除领土的家庭暴力以及其他形式的性别暴力和歧视。

35. 海外领土部长级联合理事会第五次会议通过的公报中，联合王国和包括英属维尔京群岛在内的海外领土，商定携手合作，在编写联合王国将于 2017 年提交人权理事会的普遍定期审议的报告之前对联合国核心人权条约的保留意见进行审查。他们还承诺共同努力，以按照关于增进和保护人权国家机构地位问题的原则(巴黎原则)所确定的国际标准，进一步发展领土已设立人权机构的能力，并加深了解其国际人权方面的共同义务。

五. 环境

36. 英属维尔京群岛加入了若干多边环境协定，包括《濒危野生动植物种国际贸易公约》、《生物多样性公约》和《湿地公约》。根据管理国提供的资料，2015 年以来，该领土一直与欧洲联盟和东加勒比国家组织协作，积极参与了关于适应气

候变化的全球倡议和具体项目，包括通过“2015年气候变化信托基金法”，和可持续土地管理。

37. 2014年，领土政府通过立法，在领水永久设立一个鲨鱼保护区，并禁止在其领水商业捕捞各种鲨鱼和鳐鱼种群。此外，据管理国报告，自2014年以来，已为开辟6个新的沿海保护区和海洋保护区进行了若干次公开协商。

38. 海外领土部长级联合理事会2016年第五次会议通过的公报中，联合王国政府和海外领土认识到，气候变化对各领土的经济、基础设施和生态系统的影响及海外领土在国际上努力打击和减轻气候变化影响的重要利益。联合王国政府致力于同领土政府就各领土适用“巴黎协定”这一问题进行磋商。联合王国政府重申，充分致力于今后在参与关于气候变化的国际论坛之前与海外领土进行协商，以确保考虑到其优先事项，并酌情将其列入各代表团，同时欢迎各领土与区域组织和国际组织保持联系。

六. 与国际组织和合作伙伴的关系

39. 英属维尔京群岛是拉丁美洲和加勒比经济委员会、国际劳工组织和联合国教育、科学及文化组织的联系成员。

40. 领土还是加勒比共同体、加勒比共同市场和东加勒比国家组织联系成员，是加勒比开发银行的借贷成员。

41. 领土每年都出席了英属维尔京群岛和美属维尔京群岛之间的维尔京群岛间理事会第六次会议，以讨论共同的利益和挑战，推动和促进两个领土间的合作。会议讨论的议题包括：执法；游艇驾驶和海钓；其他海洋事务；旅游、能源和公用事业方面的合作；文化和教育。

42. 作为联合王国的非自治领土，领土与欧洲联盟有联系，但不是欧洲联盟的一部分。在2016年海外领土部长级联合理事会第五次会议上，联合王国承诺让直布罗陀和海外领土根据其联合王国的宪法关系，参与关于脱离欧洲联盟的谈判筹备工作，以确保其优先事项得到考虑。

七. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

43. 领土政府对英属维尔京群岛未来地位的立场见上文第一节。

B. 管理国的立场

44. 2016年10月10日，在大会第七十一届会议期间举行的第四委员会第7次会议上，联合王国代表指出，联合王国政府同海外领土的关系是一种现代关系，它

建立在伙伴关系、共同价值观和每个领土的人民有权选择是否继续作为英属领土这一基础之上。

45. 他接着说，联合王国政府自 2012 年 6 月发表一项题为《海外领土：安全、成功与可持续性》的白皮书以来，一直与各领土紧密合作，进一步发展这种伙伴关系。在海外领土部长级联合理事会举行的年度会议上，联合王国和海外领土审查了战略和承诺，联合王国在 2015 年重申，将致力于提高领土人民的地位，其公正待遇，并保护他们免遭践踏，以及必须促进他们的自决权。联合王国政府的基本责任和目标是确保领土及其人民享有安全并得到善治。

46. 在海外领土部长级联合理事会第五次会议上通过的公报中，联合王国政府和海外领土领导人表示，《联合国宪章》庄严载明的人民享有平等权利与自决权之原则适用于海外领土的人民。他们重申，必须促进各领土人民的自决权，这是联合王国政府所有部门的一项集体责任。他们承诺探索各种途径，使海外领土在对付具有敌意的主权主张方面能够继续得到国际支持。他们还指出，如果某一领土的永久居民有此愿望，联合王国将继续支持关于将其从非自治领土名单上删除的请求。他们一致认为，其宪政关系的基本结构是正确的结构——在由联合王国保留履行主权责任所需权力的同时，其他各项权力已尽最大限度地下放给各领土的民选政府——同时商定有必要随着时间的推移审查宪政安排的成效。他们还商定，有必要继续就这些问题进行接触，以确保宪政安排有效发挥作用，促进各领土和联合王国的最大利益。

八. 大会采取的行动

47. 2016 年 12 月 6 日，大会根据给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会 2016 年的报告(A/71/23)和第四委员会其后的建议，未经表决通过了第 71/111 号决议。大会在该决议中：

(a) 重申英属维尔京群岛人民根据《联合国宪章》和载有《给予殖民地国家和人民独立宣言》的大会第 1541(XV)号决议享有不可剥夺的自决权；

(b) 又重申在英属维尔京群岛非殖民化进程中，除自决原则外没有其他选择，自决也是相关人权公约承认的一项基本人权；

(c) 还重申最终应由英属维尔京群岛人民根据《宪章》、《宣言》和大会相关决议的有关规定自由决定自身未来的政治地位，为此促请管理国与领土政府和联合国系统有关机构合作，为领土制定政治教育方案，以帮助英属维尔京群岛人民了解自己有权按照正当的政治地位方案、根据大会第 1541(XV)号决议和其他相关决议及决定明确规定的原则实行自决；

(d) 回顾英属维尔京群岛 2007 年宪法，强调指出必须继续讨论宪政问题，赋予领土政府有效执行宪法的更大责任并增强有关宪政问题的教育；

(e) 请管理国依照《宪章》第七十三条(丑)款，协助领土推动公共外联方面的工作，并在这方面促请联合国有关组织应请求向领土提供协助；

(f) 欢迎领土积极参与拉丁美洲和加勒比经济委员会的工作；

(g) 强调特别委员会必须获悉英属维尔京群岛人民的见解和意愿，进一步了解他们的状况，包括英属维尔京群岛与管理国之间的现有政治安排和宪政安排的性质和范围；

(h) 促请管理国参与特别委员会的工作，与之充分合作，以执行《宪章》第七十三条(辰)款和《宣言》的条款，并告知特别委员会为促进英属维尔京群岛的自治而执行《宪章》第七十三条(丑)款的情况，还鼓励管理国为前往领土的视察团和特派团提供便利；

(i) 重申管理国有责任根据《宪章》促进经济和社会发展并保存领土的文化特性，请各管理国采取步骤，争取并有效利用一切可能的双边和多边援助，加强领土的经济；

(j) 考虑到《2030 年可持续发展议程》，包括可持续发展目标，强调指出必须推动领土可持续经济和社会发展，为此促进持续、包容性、公平的经济增长，为所有人创造更多机会，减少不平等现象，提高基本生活水平，推动公平社会发展和包容，促进以可持续的方式统筹管理自然资源和生态系统，特别支持经济发展、社会发展和人的发展，同时面对新挑战和正在出现的挑战，促进生态系统的养护、再生、恢复和复原力，并强烈敦促管理国不采取任何不符合领土人民利益的非法、有害和非生产性活动，包括将领土用作避税地；

(k) 请领土和管理国采取一切必要措施保护和养护领土的环境，防止环境退化，并再次请有关专门机构监测领土内的环境状况，按照现有程序规则向领土提供援助；

(l) 请特别委员会继续审查英属维尔京群岛问题，并就此问题和本决议的执行情况向大会第七十二届会议提出报告。