



给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

美属维尔京群岛

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
领土概况	3
一. 宪法、政治和法律问题	4
二. 预算	5
三. 经济状况	6
A. 概况	6
B. 旅游业	6
C. 制造业和建筑业	7
D. 贸易、交通和公用事业	7
E. 农业和渔业	8
四. 社会状况	8
A. 劳工	8
B. 教育	9
C. 公共健康	9



D. 犯罪和预防犯罪	9
五. 环境保护和备灾	10
六. 与国际组织和合作伙伴的关系.....	11
七. 领土的未来地位	11
A. 领土政府的立场	11
B. 管理国的立场	11
八. 大会采取的行动	12

说明：本工作文件所载资料来自公开资料，包括领土政府提供的资料，以及管理国根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款递交秘书长的资料。这些资料由管理国于 2016 年 12 月 16 日递送。更多详细信息，可从以下网站查阅以往工作文件：www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml。

领土概况

领土：美属维尔京群岛是《联合国宪章》规定的非自治领土。作为美利坚合众国未并入、有组织的领土，由美国内政部岛屿事务办公室负责管理。

地理：该领土地处加勒比海东部，位于美国东南角东南 1 075 英里和波多黎各以东 60 英里处。领土由四个主要岛屿组成：圣克罗伊岛、圣约翰岛、圣托马斯岛和沃特岛。首府夏洛特阿马利亚位于圣托马斯岛。

陆地面积：352 平方公里

专属经济区：33 744 平方公里

人口：103 700(2015 年估计数)

出生时预期寿命：79.8 岁(女性为 83.0 岁，男性为 76.7 岁(2014 年估计数))

语言：英语或克里奥尔英语(74.70%); 西班牙语或克里奥尔西班牙语(16.78%); 法语或克里奥尔法语(6.57%); 其他(1.95%)

首府：夏洛特阿马利亚

领土政府首长：Kenneth E. Mapp 总督

领土的美国国会代表：Stacey Plaskett，于 2016 年 11 月 8 日当选，并于 2017 年 1 月 3 日宣誓就职

主要政党：民主党、独立公民运动、共和党

选举：上一次总督选举于 2014 年 11 月举行。立法人员和美国国会代表选举于 2016 年 11 月举行。

立法机关：一院制(15 名参议员)

人均国内生产总值(国内总产值)：29 836 美元(2015 年数据，2009 年调整后美元)

经济：旅游业是主要经济活动，占国内总产值和就业的 80%。制造业包括石油提炼、朗姆酒蒸馏、纺织、电子、医药和钟表装配。

货币单位：美元

失业率：11.5%(2016 年 10 月估计数)

简史：该群岛从 1754 年到 1917 年属于丹麦(丹麦西印度群岛)。1917 年 3 月 31 日，丹麦政府将所有权转让给了美国。美属维尔京群岛此后一直是有组织、未并入的美属领土。

一. 宪法、政治和法律问题

1. 美属维尔京群岛是美利坚合众国有组织、未并入的领土。根据《维尔京群岛组织法》(1936 年)、1954 年对该法的修订以及其后对 1954 年《经修订组织法》作出的修正, 领土设有立法机关, 又称参议院, 是一个由 15 名参议员组成的一院制机构, 参议员由民众投票选举产生, 任期 2 年。总督拥有行政权, 自 1970 年以来一直由民众投票选举产生, 与副总督结伴竞选, 任期 4 年。总督只可以连任一次。总督在征求立法机关意见并经其同意后任命各行政部门负责人, 并有权批准或否决立法及颁布行政命令。

2. 在 2014 年 11 月的总督选举中, 独立人士 Kenneth Mapp 当选总督, Osbert Potter 当选副总督。总督和副总督的任期到 2018 年 11 月届满, 届时将举行下一次总督选举。该领土还选举一名出席美国众议院, 在众议院各委员会拥有表决权的代表。民主党候选人 Stacey Plaskett 在 2016 年 11 月 8 日的选举中获胜, 第二次当选代表。2016 年 11 月 8 日举行了领土的参议员选举。参议员和国会代表任期两年, 可连选连任。

3. 领土的司法系统设有一个地区法院、一个高等法院和一个最高法院。最高法院于 2007 年 1 月开始工作, 是该领土的上诉法院, 负责审理高等法院裁定的上诉案件。最高法院成立后, 联邦法院不再介入纯属地方性质的法律事务。2012 年 12 月, 美国总统签署众议院第 6116 号法案, 授权美国最高法院直接审查美属维尔京群岛最高法院作出的裁决。领土在国会的代表是这项立法的提案者。

4. 自美国政府 1954 年修订《维尔京群岛组织法》以来, 曾先后 4 次试图以一部经领土人民批准的地方宪法来取代组织法, 以便根据宪法组织政府的内部机制。虽然美国国会 1976 年按照美国 94-584 号公法授权领土通过地方宪法, 但 4 次努力都没有成功。

5. 如上次报告所述, 2009 年 5 月 26 日, 第五次制宪会议以三分之二多数通过了拟议《美属维尔京群岛宪法》, 并于 2009 年 5 月 31 日提交给了总督。案文共 27 页, 分为序言和 19 个条款, 其中就以下方面作出规定: 权利法案; 政府的原则、部门和分支部门; 维尔京群岛人; 选举; 教育; 青年; 税收、财政和商业; 经济发展; 公共健康、安全和福利; 文化; 环境保护; 全民投票和罢免; 成立政治地位咨询委员会。更多详情见先前的工作文件。

6. 2010 年 2 月 26 日, 美国总统向国会提交拟议《宪法》, 表示认可美国司法部的结论, 即需对拟议《宪法》案文中的一些特征进行分析并提出意见。这些特征包括: (a) 未明确承认美国主权和联邦法律的主导地位; (b) 有关就美属维尔京群岛领土地位举行特别选举的规定; (c) 有关根据出生地、出生时间、居住时间或祖籍赋予某些群体有利法律条件的规定; (d) 某些职位的居住地要求; (e) 保障某些地理区域具有立法代表权的规定; (f) 有关领水和海洋资源的规定; (g) 拟议《宪

法》的权利法案中某些条款措辞不准确；(h) 假如拟议《宪法》获得通过，那么某些联邦法律就可能需要废除；(i) 国会就拟议《宪法》采取或不采取行动所会产生的影响。

7. 2012 年 9 月 11 日，总督签署了第 7386 号法令，成立并召集了一个名为第五次订正会议的机构，该机构由选入第五次制宪会议的 30 名代表和 5 名律师组成。第五次订正会议于 10 月 1 日召开，任务是至迟在 10 月 31 日前，以全体代表三分之二多数票，批准和核可与美国政府指出的 9 个问题(见第 6 段)相符的最后订正宪法草案。该法令规定，如果第五次订正会议在期限前商定了拟议订正宪法草案，会议主席应将草案提交给总督和美国总统。假如案文通过不了，就解散第五次制宪会议和第五次订正会议，由美属维尔京群岛立法机关全权负责处理领土的宪法问题。但如先前的工作文件所报告的，第五次订正会议的结果依然不明朗，而且充满争议。2013 年 1 月，总督在领土咨文演说中表示，希望领土能找到“从《组织法》走向维尔京群岛宪法的途径和勇气”。

8. 管理国指出，2016 年 3 月，内政部岛屿事务办公室给予维尔京群岛大学 250 000 美元用于设立自决和宪政发展问题办公室。该办公室与一百周年纪念委员会(设立的目的是为 2017 年纪念和庆祝维尔京群岛从丹麦转让给美国 100 周年制定计划并进行筹备)和领土上的其他利益攸关方一道解决自决问题。主要的职责包括政治地位和宪法方面的教育、研究与发展、普及公共教育以及补充一百周年纪念委员会的活动。

二. 预算

9. 总督在 2017 年 1 月 30 日的领土咨文演说中概述了财政、管理和基础设施方面有待落实的重大改善。他指出，一方面，领土的经济比以往任何时候都更强劲，并处于增长之中，但另一方面，必须处理公共部门中的现金流动问题。总督向第三十二届立法机关提交了五年计划，力争到 2021 年消除结构性赤字，这份计划也曾提交给第三十一届立法机关，并敦促立法机关颁布拟议的改革。总督还提到了转让一百周年纪念委员会的工作，包括系列讲座、游行、节庆街头派对、音乐会、手工艺和文化活动。

10. 美属维尔京群岛总督 2016 年 5 月 27 日向立法机关提交了 2017 年行政预算请求。按本年度支出和还本付息情况计算，美属维尔京群岛政府 2017 财政年度总计预算为 13.5 亿美元。其中 11.6 亿美元由地方资金供资，1.935 亿美元来自联邦赠款。地方资金部分由支出和还本付息组成，共计 8.449 亿美元，由普通基金支出，1.128 亿美元由其他地方基金支出，2.034 亿美元由不受年度批款限制的资金支出。普通基金支出预算 8.449 亿美元，这是美属维尔京群岛政府的主要业务预算，包括行政部门和机构的拟议支出 7.155 亿美元，立法和司法机构合并拟议支出 6 090 万美元，长期还本付息(营业税收入债券)6 850 万美元。

11. 自提交以来, 2017 财政年度拟议预算受到了穆迪投资服务、标准普尔全球评级以及惠誉评级等三个市政债券评级机构所做出决定的重大影响, 三个机构决定将美属维尔京群岛的各种政府债券降到投资级以下。评级机构将降级原因归为日益担心经济状况疲软、收入来源和收入日趋减少、继续依靠发行长期债务支撑业务赤字以及退休金负债的经费严重不足。根据管理国提供的资料, Mapp 先生政府制定了一个为期五年的赤字削减计划, 其中提出了各种创收举措和紧缩措施。预计通过该计划将解决 2018 年以及以后多年财政年度预测的预算缺口以及退休金负债资金不足问题。

三. 经济状况

A. 概况

12. 根据美属维尔京群岛经济研究局的资料, 2016 年的宏观经济指标显示, 领土经济正在摆脱衰退和炼油厂关闭导致的深度收缩, 但恢复速度缓慢、不达标, 也不均衡。在劳动力市场, 2016 财政年度上半年, 非农业工资和薪金的工作岗位平均年薪为 37 613 美元, 仅略低于 2015 年同期的 37 894 美元。领土的失业率下降了 1.9%, 从 2012 财政年度平均 13.4% 的峰值降到了 2016 财政年度前六个月的平均 11.5%, 是 2012 年 4 月以来的最低值。但管理国称, 失业率有所改善, 可能不仅是工人找到了工作的结果, 也可能是工人不敢离开现在的工作。

13. 管理国称, 经济将继续缓慢好转, 促使经济好转的主要因素是旅游业、制造业和建筑部门。此外, 政府正在采取若干举措, 例如改善公路基础设施、改善能源、改善废水处理, 这些都将有助于经济复苏。但管理国称, 只有私营部门的需求强劲复苏, 包括消费者和投资支出增加, 才能推动复苏, 使经济恢复到衰退前的增长态势。

14. 与 2015 财政年度同期相比, 2016 财政年度上半年的总体经济指标有好有坏。2016 年 12 月 14 日, 经济分析局发布了 2015 年国内生产总值(国内总产值)估计数以及按行业和行业薪酬分列的 2014 年国内总产值估计数。根据这些估计数, 该领土的经济在连续 4 年下降之后, 在 2015 年实现增长: 实际国内生产总值在 2014 年下降 1.0% 后, 在 2015 年增长了 0.2%。

B. 旅游业

15. 2016 财政年度上半年, 圣托马斯和圣约翰地区乘飞机抵达的游客数下降了不到 1%(326 632 名游客, 而 2015 财政年度报告的游客数为 327 636 人)。乘飞机抵达圣克罗伊区的游客大幅增加(从 2015 财政年度记录的 70 737 名游客增加至 77 244 名游客)。相比之下, 抵达圣托马斯和圣约翰地区的游轮乘客减少了 2%, 从 1 155 741 人降至 1 132 368 人。抵达圣克罗伊岛的游轮乘客同样减少, 为 109 869 名游轮乘客, 而 2015 财政年度为 121 344 人。

C. 制造业和建筑业

16. 根据美属维尔京群岛经济研究局提供的资料,2016 财政年度上半年制造业平均提供了 607 个工作,而 2015 财政年度同期提供了 611 个工作,略微下降了不到 1%。这一行业的业务包括制造厂、混凝土生产公司、酿酒厂和小型货物生产厂。这些工厂平均雇佣 20 名员工。

17. 根据管理国提供的资料,2015 年 12 月 31 日,总督签署命令,使第三十一届立法机关批准美属维尔京群岛政府和 ArcLight Capital Partners 公司附属公司 Limetree Bay Terminals 之间出售圣克罗伊岛上前霍文萨设施的经营协议的文件成为法律。Limetree Bay Terminals 于 2016 年 9 月 12 日主办石油存储码头盛大开业仪式。预计该公司将满负荷运营石油存储码头,今后将达到 3 200 万桶。目前只有 1 300 万桶存储在那里,中石化和 ArcLight 公司的另外一个合作伙伴 Freepoint Commodities 公司购买了其中大部分石油。预计 Limetree 公司初步将雇用 80 名员工,其中 80%为圣克罗伊居民。据经济研究局提供的资料,该公司正在探讨是否有可能小规模重启炼油业务。

18. 根据经济研究局提供的资料,自炼油厂 2012 年关闭以来,朗姆酒生产已成为领土上制造业业绩最强的行业。朗姆酒行业有两家公司。两家酿酒厂的合并产能为每年生产 2 900 万加仑标准度数的朗姆酒。该领土生产的朗姆酒主要是散装出口到美国,出售给地方和地区一级的装瓶公司用各种品牌出售。2016 财政年度上半年的出货总量为 8 136.6 加仑标准度数朗姆酒,相比之下,2015 年同期为 9 669.8 加仑标准度数朗姆酒。

D. 贸易、交通和公用事业

19. 美属维尔京群岛公路总长度约为 1 250 公里。该领土还拥有加勒比地区最好的天然深水港之一,并且位于通往巴拿马运河的重要航线——阿内加达海峡的战略位置。领土有 5 个主要码头,可停靠邮轮和一些海军舰只。圣克罗伊岛有 3 个码头,即南岸、盖罗斯湾和弗里德里斯德。其余 2 个码头位于圣托马斯岛克朗湾,由半自治政府机构维尔京群岛港务局和属维尔京群岛所有的西印度公司经营。

20. 维尔京群岛水电局继续努力实现能源组合的多元化和各个工厂设施的现代化。电力公司通过努力,已经降低了商业和居民用户的电力费用。美属维尔京群岛允许对小型分布式资源进行净计价,15 兆瓦分布式太阳能现在为午间高峰需求提供 13%的能源。该领土还拥有两个商业规模的太阳能项目,圣托马斯岛上的 Estate Donoe 和圣克罗伊岛上的 Estate Spanish Town,每个产能约 4 兆瓦。还有两个 3 兆瓦的项目目前正在施工中。

21. 水电局 2013 年推出了一个 1.5 亿美元的项目,将发电站改为使用丙烷而不是使用余留燃油和柴油发电。水电局的目的是将燃料进口费用降低 30%。近年来,

发电燃油附加费已经把消费者支付的平均电价推高到每千瓦时 50 美分，是美国平均价格的 5 倍。

22. 2016 年 4 月，水电局开始在圣克罗伊岛 Estate Richmond 设施使用丙烷燃料。一旦测试和其他程序完成后，该设施将开始在翻新过的设备上使用液化石油气。2016 年 11 月，圣托马斯岛 Randolph Harley 发电厂启用进程开始。这些设备已能够使用石油、丙烷和天然气等三种类型燃料进行发电。预计通过使用液化石油气，纳税人支付的水电费将降低 30%。

23. 在通信方面，该领土约有 59 000 部电话、8 700 个因特网主机(直接接入因特网的计算机)以及数家电台和电视台。

E. 农业和渔业

24. 甘蔗历来是该领土经济的主要收入来源，其次为棉花。目前，农业部门的规模很小，主要为果蔬种植和畜牧。

25. 根据管理国提供的资料，领土的农业部已经提出赠款申请，在该部内设立一个农场到学校方案，使补充营养援助方案的受助人能够享用到农场直供。如果成功，该部将开始建设必要的能力，在学校午餐方案中供应更多当地种植的食物。该部还将设法与美国农业部的食品和营养事务处及维尔京群岛的公众服务部建立合作伙伴关系，同一小批有资格的农民开展一个培训方案，介绍如何在智能手机或固定式读卡器上使用福利转移电子读卡器。如果成功，当地农民和渔民将有机会进入补充营养援助方案受助人市场。

四. 社会状况

A. 劳工

26. 根据美属维尔京群岛劳工统计局的资料，2016 财政年度上半年，就业人数 42 752 人(圣克罗伊岛 19 378 人，圣托马斯和圣约翰区 23 343 人。这比 2015 财政年度同期 41 802 名就业人员增长 2.3%。该领土的失业率为 11.5%。圣克罗伊的比率是 11.4%，而圣托马斯和圣约翰的比率是 11.5%。失业率反映了积极寻求就业的人数。2016 年该领土的平均工资为 39 258 美元。私营部门年薪总额是 34 088 美元。公共部门的平均年薪总额是 52 572 美元。公共部门的工作岗位占非农业工作总数的 29%。

27. 根据经济研究局管理的并于 2016 年 3 月 25 日公布的一个项目——美属维尔京群岛自给自足标准和最低工资影响提议，总督于 2016 年 3 月 23 日将第 31-0236 号法案签署为法律，90 天后将该领土的最低工资提高至每小时 8.35 美元，2017 年 1 月和 2018 年 1 月再把最低工资分别提高至每小时 9.25 美元和 10.50 美元。该领土目前已和 29 个州和哥伦比亚特区一样，提供的最低工资高于联邦当前 7.25

美元的最低工资。根据经济研究局进行的一项影响评估，由于这一法案的通过，大约 14 416 名工人，即该领土大约 37% 的劳动力将获得加薪。

B. 教育

28. 美属维尔京群岛为所有 5 岁至 16 岁儿童提供免费义务教育。领土教育部包括一个国家教育机构及两个地方教育机构(一个在圣托马斯-圣约翰区，另一个在圣克罗伊区)。每个地区有 2 所高中和 3 所初中，圣托马斯-圣约翰区有 9 所小学，圣克罗伊区有 8 所小学。2015/16 学年正式入学总人数为 13 806 名学生：圣克罗伊区 6 561 人，圣托马斯-圣约翰区 7 245 人。维尔京群岛大学在圣托马斯岛和圣克罗伊岛设有校区，约有 2 500 名全时和非全时学生就读。

29. 据管理国称，2015/16 学年，教育部继续实施共同核心国家标准，或更确切地说是大学和职业准备标准，以及雇员实效制度。制订这些标准是为提高学生的学业成绩，而雇员实效制度支持教学的改进。该领土的三个优先事项是：学生成绩、组织文化和气氛以及雇员的有效性。大学和职业准备标准旨在为学生创造公平竞争环境，以保证他们在国家和全球级别与其他学生处于同等水平。这两个标准概述学生在每一一年级结束时应该知道并应能够做到的具体学习目标。

C. 公共健康

30. 该领土卫生部在圣托马斯岛、圣约翰岛和圣克罗伊岛建有设施。在圣托马斯岛也有一个长期护理设施。卫生部的外联工作包括通过诊所和分支机构，提供妇幼保健、计划生育、环境卫生、性传播感染、艾滋病毒和结核病、心理健康及药物滥用方面的教育、预防和治疗服务。卫生部在专员办公室和财政事务、支助服务、公共健康服务及保健宣传和统计等部门的支持下，管理着 33 个活动中心和 16 个联邦方案。

31. 截至 2016 年 11 月 29 日，卫生部宣布美属维尔京群岛确认了 807 起寨卡病毒病例。该部还报告说，其已做好了应对该领土出现更多病例的准备，并采取措施，教育公众如何保护自己免受蚊虫叮咬，防止病毒进一步传播。据管理国称，这些努力使该部门的寨卡病毒预防外联和教育工作赢得了赞扬。该部开展的活动类型和使用的协作模式使得疾病控制和预防中心可以为美国本土各州编写一份有关的指导手册。还值得注意的是，寨卡病毒预防、外联和教育小组(其成员来自美属维尔京群岛和美国疾病控制和预防中心)已受邀在多个论坛上介绍该领土的寨卡预防活动，以及为出版物编写文章。

D. 犯罪和预防犯罪

32. 总督在 2016 年领土咨文中指出，已经对领土内的所有执法行动进行了一次全面评估，对警察局和所有执法机构的最终评估报告已经完成并已发布。在他看来，暴力犯罪率仍然高得令人无法接受，因此需要一个更全面的战略来打击和减

少犯罪。政府正在加强招募工作，并提供更多技术资源，并且已经购买了预防犯罪的技术工具。他还宣布，纽约警察局已同意在纽约警察学院接收并训练来自该领土的警官。

33. 根据管理国提供的资料，美属维尔京群岛警察局将在 2016/17 财政年度建立社区伙伴关系(如公民融入小组及和平项目倡议)。警察局将立即参与和执行国家安全社区网络战略。警察局将确定罪犯群体，将异常群体作为目标，并部署具体和有针对性的干预战略处理这些罪犯。警察局还将支持改造措施，以期遏制累犯，并作为为那些目前参与犯罪活动的人提供选择的一种手段。

五. 环境保护和备灾

34. 2015 年 12 月，维尔京群岛领土紧急情况管理局举行了有史以来第一次全面海上反应演习，以测试第一响应单位应对海上重大事件的能力。这一演习活动是在圣托马斯和圣约翰之间的水体 Pillsbury 海峡进行的。情景包括载有 60 名乘客的一艘渡轮在前往圣约翰途中发生爆炸。对第一响应单位和应急管理人员的实地事件管理、海洋搜索和救援行动、通信、紧急行动中心管理、现场的安保和保护、分诊和入院前治疗以及医疗快速增援能力进行了评价。20 多个地方和联邦机构参加了该演习。

35. 2016 年 3 月，第一个中学青少年社区应急小组完成了紧急情况管理局与圣克罗伊岛救援学院合作提供的培训。自愿加入青少年社区紧急反应小组的圣克罗伊岛教育综合体高中的 33 名学生，现在都接受了基本的与灾害有关的反应技能、消防安全和控制、强度不大的搜索和救援、灾害医疗行动和小组组织方面的培训。作为该方案的一部分，这些学生完成了心肺复苏术培训，并得到了美国心脏协会的认证卡。

36. 2015 年 10 月 16 日，总督签署一项行政命令，使该领土做好应对气候变化影响的准备。该命令规定启动一项该领土的气候变化举措，并帮助联邦政府、领土政府、私营部门、民间社会以及广大社区之间开展密切合作。

37. 该行政命令设立了维尔京群岛气候变化理事会，该理事会将履行协调机制的职能，与所有公共部门机构和机制充分合作，并同联邦和地方机构、学术和研究机构以及私营部门和非盈利部门携手努力。该命令还将视需要指定一个或多个公共机构来托管和管理新闻和适应气候变化决策所需的数据和工具。此外，该命令规定建立一个门户网站来支持整合这些数据。

38. 根据管理国提供的资料，2016 年 3 月，美国内政部岛屿事务办公室向美属维尔京群岛提供了 828 050 美元的赠款，用于支持和促进其努力制定一个强健有力的多部门气候适应战略和协调框架，以实现其目标和宗旨。这笔赠款将为 5 个全职项目职位供资 2 年，并涵盖一年的直接业务费用。

六. 与国际组织和合作伙伴的关系

39. 美属维尔京群岛是拉丁美洲和加勒比经济委员会的准成员。该领土具有加勒比国家联盟和小岛屿国家联盟观察员地位，并以此为平台，促进就包括气候变化等环境问题采取行动。根据管理国提供的资料，2009 年，东加勒比国家组织接纳美属维尔京群岛为具有观察员地位的领土政府。

40. 英属维尔京群岛和美属维尔京群岛于 2016 年 9 月 2 日在圣托马斯举行维尔京群岛间理事会第七次会议之后，在加强共同关心领域的联系方面正在取得进展。英属维尔京群岛总理兼财政部长和美属维尔京群岛总督领导各自政府官员代表团向理事会提出报告，并进一步讨论共同关心的领域。会议期间，常设委员会提交了有关执法、游艇和钓鱼运动、文化保护、旅游、能源和公用事业、保健、共同防灾和援助以及教育的报告。与会者还讨论了英属维尔京群岛音乐家工作许可证合作方面的最新进展。

七. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

41. 有关美属维尔京群岛未来地位的讨论动态，见第一节。

B. 管理国的立场

42. 2006 年 11 月 2 日，负责立法事务的助理国务卿在给美属萨摩亚驻美国众议院代表的信中阐述了美国政府的立场。助理国务卿在信中表示，各个海岛地区在同联邦政府的政治关系中的地位，是美国的内政问题，不属于给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的权限范围。他又指出，特别委员会无权以任何方式改变美国与这些领土的关系，也没有就它们的地位同美国进行谈判的任务授权。他还指出，与此同时，联邦政府根据《联合国宪章》规定的定期向联合国提供关于非自治领土经济、社会和教育状况的统计及其他技术性资料的义务，每年向特别委员会提交有关美属领土的最新资料，以此表明美国作为管理国的合作意愿，同时纠正特别委员会可能从其他来源获得的资料中存在的任何错误。

43. 根据管理国提供的资料，美国内政部负责岛屿地区事务的助理部长于 2016 年 2 月 23 日在华盛顿哥伦比亚特区主办了一次小组讨论会，讨论美属维尔京群岛、美萨摩亚和关岛的自决问题。该小组包括美国内政部和国务院的领土专家和官员，这些专家和官员提供了最新的背景，供联邦决策者参考，并使新一代了解各自领土的自决状况，以及了解联邦和国际法规定的其与自决有关的权利。小组专家重申管理国的立场，即根据《美国宪法》，只有美国国会具有废除和制订有关领土的必要规则和条例的全权。还重新确定，管理国的政策是领土有三个行使自决权的备选方案：继续保持属地地位、成为一个州或独立。

八. 大会采取的行动

44. 2016 年 12 月 6 日,大会根据特别委员会 2016 年报告(A/71/23)和第四委员会随后的建议, 未经表决通过了第 71/118 号决议。大会在该决议中:

(a) 重申美属维尔京群岛人民根据《联合国宪章》和载有《给予殖民地国家和人民独立宣言》的大会第 1514(XV)号决议享有不可剥夺的自决权;

(b) 又重申在美属维尔京群岛非殖民化进程中, 除自决原则外没有其他选择, 自决也是相关人权公约承认的一项基本人权;

(c) 还重申最终应由美属维尔京群岛人民根据《宪章》、《宣言》和大会相关决议的有关规定自由决定自身未来的政治地位, 为此促请管理国与该领土政府和联合国系统有关机构合作, 为该领土制定政治教育方案, 以帮助其人民了解自己有权按照正当的政治地位方案、根据大会第 1541(XV)号决议和其他相关决议及决定明确规定的原则实行自决;

(d) 欢迎作为美属维尔京群岛第五次制宪会议的工作成果, 于 2009 年提出了宪法草案供管理国审查, 请管理国协助该领土政府实现其政治、经济和社会目标, 特别是顺利完成内部制宪会议工作;

(e) 请管理国在该领土商定宪法提案后, 推动该提案在美国国会获批准的进程, 并推动其实施;

(f) 又请管理国依照《宪章》第七十三条(丑)款, 协助该领土推动公众教育方案的工作, 并在这方面促请联合国有关组织应请求向领土提供协助;

(g) 表示关切霍文萨炼油厂关闭继续产生的负面影响;

(h) 再次呼吁按照其他非自治领土的参与情况, 将该领土纳入联合国开发计划署的区域方案;

(i) 欢迎领土积极参与拉丁美洲和加勒比经济委员会的工作;

(j) 强调特别委员会必须获悉美属维尔京群岛人民的见解和意愿, 进一步了解他们的状况, 包括美属维尔京群岛与管理国之间的现有政治安排和宪政安排的性质和范围;

(k) 促请管理国参与特别委员会的工作, 与之充分合作, 以执行《宪章》第七十三条(辰)款和《宣言》的条款, 并告知特别委员会为促进各领土的自治而执行《宪章》第七十三条(丑)款的情况, 还鼓励管理国为前往该领土的视察团和特派团提供便利;

(l) 重申管理国根据《宪章》有责任促进该领土的经济和社会发展, 保存其文化特征, 并请管理国采取步骤, 争取并有效利用一切可能的双边和多边援助, 加强该领土的经济;

(m) 考虑到《2030 年可持续发展议程》，包括可持续发展目标，着重指出必须促进该领土的经济和社会可持续发展，为此推动持续、包容和公平的经济增长，为所有人创造更多机会，减少不平等现象，提高基本生活水平，推动公平社会发展和包容，促进统筹和可持续管理自然资源和生态系统，除其他外支持经济、社会和人类发展，同时促进生态系统的养护、再生、恢复和复原力，应对新的和正在出现的挑战，并强烈敦促管理国不要进行任何形式的非法、有害无益的活动，包括使用该领土作为避税乐园，损及该领土人民的利益；

(n) 请领土和管理国采取一切必要措施保护和养护领土的环境，防止环境退化，并再次请有关专门机构继续监测该领土内的环境状况，按照现有程序规则向领土提供援助；

(o) 请特别委员会继续审查美属维尔京群岛问题，并就此问题和本决议的执行情况向大会第七十二届会议提出报告。
