



给予殖民地国家和人民独立宣言  
执行情况特别委员会

托克劳

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
领土概况 .....	3
一. 宪政和政治发展 .....	4
A. 地方自治 .....	4
B. 全民投票进程 .....	4
二. 经济状况 .....	5
A. 总体经济概况 .....	5
B. 管理国向托克劳提供的援助 .....	6
C. 交通和通信 .....	7
D. 供电 .....	7
三. 社会状况 .....	7
A. 概述 .....	7
B. 教育 .....	7

说明：本工作文件所载资料来自公开资料，包括领土政府提供的资料，以及管理国根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款递交秘书长的资料。管理国于 2016 年 12 月 8 日递交了资料。更多详情载于以往工作文件，可查阅 [www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml](http://www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml)。



C. 保健 .....	8
四. 对外关系 .....	9
五. 领土的未来地位 .....	9
A. 领土政府的立场 .....	9
B. 管理国的立场 .....	10
六. 联合国的审议 .....	11
A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会对托克劳问题的审议 .....	11
B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)对托克劳问题的审议 .....	11
C. 大会采取的行动 .....	11

## 领土概况

**领土：**托克劳是新西兰管理的一块根据《联合国宪章》设立的非自治领土。

**管理国代表：**行政长官戴维·尼科尔森

**地理：**托克劳由三个小环礁岛(法考福、努库诺努和阿塔福)组成。构成每个环礁岛的陆地宽不超过 200 米，海拔不超过 5 米。往南 480 公里处的萨摩亚是距离最近的相邻大岛，也是托克劳通往外界的主要联系地点。只能乘船前往，从萨摩亚乘帆船前往，平均需要 30 个小时。没有空运服务。

**陆地面积：**12.2 平方公里

**专属经济区：**318 990 平方公里

**人口：**1 499 人(2016 年 10 月人口普查数据)，详细如下：阿塔福 519 人；法考福 448 人；努库诺努 448 人；萨摩亚 48 人(托克劳公共事务处职员及其近亲属)。有 7 176 名托克劳人居住在新西兰(2013 年人口普查)。作为新西兰公民，托克劳人也可在澳大利亚居住。

**出生时预期寿命：**69.1 岁(妇女：70.4 岁；男子：67.8 岁(2010-2015 年估计数))。

**民族组成：**托克劳人属玻利尼西亚人，与萨摩亚有着语言、血统和文化联系。

**语言：**托克劳语。英语和萨摩亚语使用也很广泛。

**首都：**无。每个环礁岛都有自己的行政中心。

**领土政府首脑：**托克劳乌卢。这一职位由各环礁岛的领导人每年轮流担任。

**主要政党：**无。

**选举：**每第三年的一月份举行选举。最近一次选举于 2014 年 1 月 23 日举行；下一次选举将于 2017 年 1 月份举行。

**立法机构：**一院制长老大会。

**经济：**主要收入来源是新西兰以预算支助和项目资金形式提供的援助，以及渔业许可费。

**货币单位：**新西兰元(新元)。

**人均国内生产总值：**5 050 万新西兰元(托克劳 2015-2016 年家庭收入和支出调查)。

**简史：**托克劳最初由周边岛屿的玻利尼西亚人居住，1889 年成为英国保护地，1925 年管理权移交新西兰。1948 年的《托克劳法案》将托克劳的主权移交给了新西兰。

## 一. 宪政和政治发展

### A. 地方自治

1. 如以前所报告的那样，目前的宪政发展进程源自长老大会(托克劳全民代表机构)1998 年决定核可题为“托克劳现代议会”的综合报告。该报告探讨了托克劳在建立一个适合以环礁岛或村庄为基础且尊重传统决策习俗的自治社区的宪政框架方面面临的核心问题。

2. 根据该报告，长老大会代表目前是在村民比例代表制基础上选出的，采取村民普选制，而不是像以前那样采取平等村代表制，由各村委员会任命代表。2004 年，针对长老大会主席的任命方法以及 6 人组成的持续治理委员会的作用和责任作了进一步决定；6 人委员会是长老大会休会期间的政府行政部门。委员会由三名村代表(各村的代表)和村长老会指定的每村 1 名长老大会代表组成。托克劳乌卢(即政府首脑)的职务每年由这三名村代表轮流担任。2016 年 2 月，法考福村的村代表接任乌卢。2017 年 2 月，将轮到努库诺努村代表担任该职。

3. 在于 2014 年 1 月 23 日举行的最近一次选举中，托克劳选出了新的长老大会，他们代表三个环礁岛(法考福、阿塔富和努库诺努)。目前长老大会的代表组成为：阿塔富 7 个代表、努库诺努 6 个，法考福 7 个。这是首次在全部三个村按全国共同基本标准举行选举。总起来说，新候选人赢得了长老大会 20 个席位中的 9 个席位。其中妇女赢得了这些席位中的 3 个，她们每人代表一个环礁岛的妇女委员会。在编写本报告时(2017 年 1 月中旬)，下次选举定于 2017 年 1 月，届时每个环礁岛将根据 2016 年 10 月 18 日举行的人口普查得出的人口数字选出五名代表(见第 23 段)。

4. 自 2004 年以来，三个村委员会全面承担向各村提供公共服务的责任。这项决定源自托克劳现代议会办法，据此每一个环礁岛传统的村长老会应成为今后任何治理结构的基础。按照这项安排，三个村委员会把应在国家一级开展的活动的权力下放到长老大会(见 [A/AC.109/2005/3](#))。新西兰主要负责与托克劳关系的官员担任托克劳行政长官。新任命的行政长官驻地将为阿皮亚，他将在那里兼任驻萨摩亚高级专员。行政长官由新西兰外交部长任命。

5. 戴维·尼科尔森是现任行政长官兼驻萨摩亚高级专员(他的行政长官任命于 2016 年 11 月 28 日生效，并将承担驻萨摩亚高级专员的兼职)。行政长官办公室吸取新西兰外交贸易部包括太平洋和发展集团内的特别关系股的咨询意见和支助。

### B. 全民投票进程

6. 2003 年，长老大会在所有三个村委员会的支持下，做出一项正式决定，即核准同新西兰自由联系的自治，作为将同新西兰政府积极探讨的选择。2005 年 8

月，长老大会核准了宪法草案，作为拟议的自决法案的基础，并核准了自由联系条约草案案文。2005年11月，新西兰内阁予以正式批准。包括条约草案和宪法草案的全民投票整套议案将成为就自决进行全民投票的基础。根据长老大会的一项决定，改变托克劳地位需要有效选票总体上的三分之二多数票。

7. 2006年2月11日至15日，先后在阿皮亚和三个环礁岛举行了第一次自决问题全民投票(见 [A/AC.109/2006/20](#))。结果没有达到所需的三分之二多数，但托克劳人有效投票中有60%赞成与新西兰自由联系的自治。联合国正式监测了全民投票，它认为该次投票是可信的，反映了托克劳人民的意愿。在秘书处政治事务部一名政治事务干事的陪同下，给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的一名代表也对全民投票进程进行了观察。

8. 2006年8月，长老大会投票决定于2007晚些时候举行关于托克劳自决问题的第二次公民投票。通常称作一揽子自决方案的拟议宪法和条约草案将是相同的，接受提案的法律门槛仍是三分之二多数。

9. 2007年10月20日至24日举行了第二轮全民投票。结果是64.4%赞成，再次低于三分之二的门槛，因此没有改变领土地位(见 [A/AC.109/2007/19](#))。同第一次全民投票一样，联合国正式监测了投票情况，特别委员会和政治事务部的代表作为观察员在场。

10. 第二次全民投票结果公布后，长老大会请新西兰政府保留一揽子自决方案(即已商定并作为前两次投票基础的条约草案和宪法草案)。持续治理委员会指出，托克劳将来也许可以改变全民投票三分之二多数的门槛，但应采取措施，确保门槛得到每一个村明确的多数票的支持，以保证团结。该委员会还指出，该领土持有对自决的强有力承诺，并希望拥有一部宪法，尽管是一部不包括自由联系和自治条款的宪法。

11. 两次全民投票的结果都没有达到长老大会为改变地位规定的支持门槛，新西兰承认并接受了这些结果。在2007年全民投票有了结果之后，当时的新西兰总理于2008年2月会晤了托克劳领导人，讨论新西兰与托克劳关系的未来步骤。双方商定，托克劳的自决努力应“暂停”，与此同时，托克劳将集中精力满足其各项基本需求。目前情况未变。

## 二. 经济状况

### A. 总体经济概况

12. 托克劳的经济增长面临严重制约，包括存在各种不利的自然条件，例如面积狭小、孤悬海隅、各环礁相距遥远、自然资源匮乏以及自然灾害频发。由于管理国提供了数量可观的援助，才能使该领土的经济维持稳定。在新西兰的持续协助下，持续治理委员会打算仍着力于改善向托克劳提供核心公共服务的工作(如教

育、保健和维持治安)以及完成关键基础设施项目,如学校、医院、可再生能源、电信、运输、加强该委员会以及托克劳公共事务处。

13. 托克劳新的渔业政策旨在尽最大限度地扩大其专属经济区惠益的可持续利用,作为这一政策的一部分,托克劳加入了“船日计划”,该机制使船主可购买和交易在《共同感兴趣的鱼类管理合作瑙鲁协定》管辖地点海上捕捞的天数。该计划被用来管理金枪鱼捕获鱼种的渔获量,并通过从远洋捕鱼国收取准入费来增加渔业收益率。应托克劳的请求,并据管理国称,行政长官目前负责管理该领土的专属经济区。已完成了可预见的将来一段时期管理专属经济区的所有正式手续,直到托克劳可以接管。2015年10月,长老大会核准了一项渔业改革文件,旨在进一步改善该领土近海和沿岸渔业行政和管理。在一个由托克劳、行政长官办公室和新西兰第一产业部(他们向行政长官提供技术咨询)代表组成的渔业改革指导小组指导下,改革方案已开始实施。

14. 2014年5月,太平洋岛屿论坛渔业局论坛渔业委员会官员第九十二次会议首次在托克劳举行。接着,2014年7月,自该领土2002年加入渔业局之后又首次在托克劳举行了渔业局论坛渔业委员会第十次部长级年会。这两次会议都是在该领土举行的首次区域会议。在部长级会议上,与会者核可了一份路线图,即《阿塔福宣言》,其中最重要的是部长们于2014年12月签署了一项《托克劳管理南太平洋长鳍金枪鱼渔业安排》。11月30日,托克劳成为渔业局第一个签署《安排》的成员,该《安排》为进行基于合作区的南太平洋长鳍金枪鱼渔业管理提供了一个框架。

15. 传统和社区价值观及习俗具有举足轻重的作用,使领土居民能够普遍安居乐业,配给制以及重视维持家庭和(或)大家庭观念就是证明。配给制的传统要求将粮食和农产品存放于中央地点,再由分配者按“共享组”分配。这项原则规定了一种安全可靠的分配制度,满足社区内每一名成员的需要,包括老人、寡妇、单亲父母和儿童的需求。

## B. 管理国向托克劳提供的援助

16. 有关方面通过预算支持和具体项目提供援助。2016/17年度,新西兰提供1 200万新元一般预算支助,分配200万新元用于为技术援助和基础设施项目提供双边供资,提供其他供资550万新元用于渔业管理、备灾和奖学金,并提供了来自区域机构和新西兰合作伙伴包括新西兰警察的援助。

17. 2012-2015年期间的重大基本建设项目是一艘新客运货轮 Mataliki 号,新西兰为此提供了1 300万新元。Mataliki 号于2016年2月移交托克劳。

18. 2004年11月正式设立了托克劳国际信托基金,便于未来为托克劳提供跨代保障和独立收入来源。该基金的捐款来自澳大利亚、新西兰、托克劳和大不列颠及北爱尔兰联合王国,截至2016年10月31日该基金的资金约有8 690万新元。

### C. 交通和通信

19. 托克劳没有简易机场。其运输需求由来自阿皮亚的定期客运和货运服务满足。据管理国称，新西兰政府认识到连接托克劳各环礁岛并建立与萨摩亚之间联系的运输服务的质量对托克劳至关重要，因而已向托克劳赠送了 **Mataliki** 号船，该船是专门建造的，可运载多达 60 名旅客以及基本货物。新西兰还通过提供新的驳船、重装备、安全设备和培训，协助改善将旅客和货品从船上转运上岸的工作。新西兰正在向托克劳提供支持，以更新珊瑚礁通道和码头基础设施。

20. 托克劳电信服务由托克劳电信总公司(Teletok)提供。托克劳电信总公司正在安装基础设施，以推出一项移动电话服务。新西兰为支持托克劳电信总公司规划提供了技术援助，并主动提出提供援助以制定一项详细计划，其中说明新西兰投资托克劳电信业的可信发展理由。这一意图符合托克劳国家战略计划，该计划指出，负担得起的高质量互联网服务将有助于发展教育、保健、治理和经济。

### D. 供电

21. 在由托克劳政府和新西兰政府供资的托克劳可再生能源项目完工后，2012 年，托克劳成为世界上第一个主要使用太阳能发电的地区。该项目安装了一个太阳能光伏发电系统，包括在三个环礁岛上安装的大型太阳能电池板阵列。

22. 电力需求自 2012 年以来有所增加。因此，托克劳政府提供了资金，用于扩大光伏系统和更新村配电网。作为一个受气候变化影响的太平洋岛国，托克劳致力于可再生能源，可作为发达国家的一个榜样。

## 三. 社会状况

### A. 概述

23. 2016 年 10 月 18 日，新西兰统计局和托克劳统计部门进行五年一次的人口普查。托克劳法律上的官方常住人口为 1 499 人。这包括普查之夜的常住人口(1 197)和缺席的部分常住人口(302)。这一数字比 2011 年上次普查时增加 6.2%。普查结果将公布在托克劳政府的网页上。第一次家庭收入和支出调查也于 2016 年完成。本次调查估计 2015/16 年度家庭年收入共计 700 万新元。其中，就业占 77.2%，应计租金占 10%，转移收入(包括汇款、社会福利、养恤金和奖学金)占 7%，赠金(实物和汇款)占 5.1%。该调查估计，平均家庭规模为 4.6 人，家庭年收入 6 100 新元。约 40%托克劳人口不到 20 岁，中位年龄为 25 岁。

### B. 教育

24. 在托克劳，幼儿、小学和中学教育直至 13 岁都是免费的，由托克劳的三所学校提供，每个环礁岛有一所学校。作为南太平洋大学的一个所有人，托克劳可通过设在每个环礁岛的该大学的卫星接收器和中心接入该大学远程学习基础课

程。该大学当地基础设施和工作人员的费用由托克劳政府承担。据管理国称，托克劳政府正大量投资于其奖学金计划，优先考虑在该大学学习。

25. 据管理国称，据新西兰教育审查办公室 2014 年 2 月的一份报告，尽管多年来一直支持教育，但各环礁岛的教育水平仍相对偏低。因此，得到新西兰的重大财政承诺后，托克劳正在开展一项长期计划，在梅西大学教育发展中心的协助下，实行义务教育转型。援助的重点是加强学校治理和领导、教师和校长的专业发展，及改善学生的学习成果。有迹象表明，这些领域取得了重大进展，但是仍有大量工作有待开展。

26. 阿塔富和法考福的新学校于 2013 年建成，资金来自新西兰。努库诺努岛上的新学校外观已接近竣工，但可能直至 2018 年初，所有房间才能装备齐全，所有教学才能在新大楼中进行。

### C. 保健

27. 根据管理国提供的资料，在三个分散的环礁岛提供充分保健服务依然是一项重大挑战。卫生部已提议，努库诺努的新医院配备人员和装备，以扩大在托克劳提供的保健服务。然而，卫生部和村委员会商定的眼前优先事项是征聘医生，以便每一个环礁岛都有一名医生，以及建立一个将病人转移到阿皮亚、萨摩亚或新西兰的有效制度。在法考福建造一座新诊所的工作已经被推迟，因为预制建筑用品遭到损坏。

28. 2014 年进行的托克劳保健服务审查建议，应由保健专业人员在国家范围内开展工作，通过努库诺努的新诊所以及卫生部(而不是村委员会)，统一提供服务。这将极大地改变目前通过托克劳病人转诊制度在外地提供专业服务的做法。托克劳政府与萨摩亚国家卫生部有关系，病人通过这种关系转诊到萨摩亚，作为第一个停靠港。该部迄今未能说服所有村委员会其能够征聘到执行审查中提出建议所需的临床医生。

29. 审查还建议更加重视促进健康和提高托克劳公共卫生股的能力，以减少非传染性疾病构成的威胁，因为这是疾病和死亡率的主要来源。新西兰外交贸易部一直支持世界卫生组织(世卫组织)协助托克劳采取非传染性疾病举措。世卫组织 2012 年进行了一次人口健康评估，发现体育活动水平低和恶劣的饮食习惯已导致 74.7% 的托克劳人患有肥胖症。

30. 2011 年的人口普查显示，46.6% 的人口每天吸烟。新西兰海外志愿服务团协助卫生部和各村庄制定烟草管制政策，目的是逐步减少运至托克劳的香烟量。与各村庄进行几轮磋商后，长老大会于 2016 年 11 月核准了该政策。

31. 目前正采取各种举措加强饮食和营养教育。托克劳统计股对 2014 年托克劳进口进行的一项研究于 2016 年完成，确认烟草、酒和糖消费量很高。根据管理国提供的资料，2015 年 5 月，托克劳被世卫组织确认为其“健康岛屿”倡议的一部分，该倡议禁止进口气泡饮料(尽管这些饮料已被高脂肪巧克力牛奶取代)。

32. 适当的工具和程序已经到位，旨在所有医院及早发现非传染性疾病和风险因素，以便向病人提供早期支助和管理，从而减少脑血管病和心血管疾病的风险。然而，据管理国称，尚未发生重大变化。要保障必要的持续人员培训、征聘和留用，以处理这些日益增多的问题，是一项重大挑战。

33. 由于实行孕产妇早期转诊，托克劳的婴儿和孕产妇死亡人数很低。产前保健率和儿童免疫率达 100%。

34. 托克劳政府报告称，获得改善的卫生设施的人口比例是 93%，获得改善的饮用水源的人口比例是 97%。

## 四. 对外关系

35. 《托克劳和新西兰伙伴关系原则声明》第 9 和第 10 段规定，托克劳是非自治领土，目前不具备独立于新西兰的国际法人资格，本身不能作为一个国家订立正式的国际法律义务。新西兰在同托克劳协商之后，负责代表后者订立所有此种义务。托克劳以自身的名义参加了一些区域和国际组织，只要这些组织允许以这种方式参与。

36. 托克劳正在寻求发展与区域和国际组织的互动协作。托克劳是太平洋共同体、太平洋共同体沿海渔业方案、南太平洋大学理事会、南太平洋区域环境方案以及太平洋岛屿论坛渔业局的成员。在 2014 年 7 月 29 日至 31 日于帕劳科罗尔举行的第四十五次太平洋岛屿论坛上，与会者同意接纳托克劳为联系成员。托克劳是太平洋共同体和波利尼西亚领袖小组的成员，世卫组织、联合国教育、科学及文化组织、联合国粮食及农业组织的联系成员。除了与新西兰的关系外，萨摩亚也是托克劳的一个重要双边联系方。托克劳继续寻求新西兰支持其参加绿色气候基金以及其他适应和缓解机制。托克劳代表作为新西兰代表团的一部分参加了联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十二届会议。

## 五. 领土的未来地位

### A. 领土政府的立场

37. 托克劳乌卢 Afega Gualofa 于 2016 年 6 月 21 日在特别委员会第 8 次会议上强调了气候变化对托克劳的重要性，特别要求邀请托克劳参加在《联合国气候变化框架公约》下召开的联合国气候变化会议，以确保各方听到托克劳的视角。

38. 他指出，托克劳从新西兰得到的援助方案总体上由侧重于加强公共服务、提高各环礁岛生活质量并最大限度地利用渔业收入的活动方案供资组成。

39. 他承认，新西兰向托克劳赠送了 Mataliki 号船，该船是专门为托克劳设计的，能够在萨摩亚和托克劳之间国际航线上运送最多 60 名旅客，各环礁岛之间航线

最多可运送 120 名旅客。新船比托克劳以前拥有的船只更大、更有效率。新西兰还与托克劳就从船上转运上岸项目密切合作，该项目重点是提高将旅客和货物从新船只和其他包租船只安全转运上岸的安全和效率。

40. 他指出，新西兰正与托克劳合作，以提高教学质量和学习成果，教育顾问在学校工作并与学校管理部门合作。托克劳目前正与新西兰合作，以将该方案扩展至卫生部门。他还指出，托克劳和新西兰正在继续在关键领域开展合作，包括：管理该领土的专属经济区，以提高托克劳从渔业获得的收入，同时保护粮食安全；制定一项为期 30 年的公共基础设施资产管理计划并加强经济治理。

41. 他表示托克劳感谢新西兰提供的支持，特别是支持托克劳的出行，及其满足本国人民建设可靠、强大和更加光明的未来的愿望的努力。他感谢特别委员会和联合国大家庭关心托克劳的福祉。

42. 他重申，托克劳因其政治地位，没有资格获得许多联合国气候变化发展资源。他寻求各方支持协助托克劳，以使该领土能够获得全球环境基金和绿色气候基金等资源，协助其适应和减缓气候变化。他指出，自决精神在托克劳发扬光大，政府决定建立强大的基础设施，提供其社区所需的服务。在关于气候变化的讨论中，无论处于何种宪法地位，托克劳都必须能够与其他类似的太平洋国家站在一起。他说，托克劳希望履行自身义务与责任，与其他国家并肩战斗，共同延续人类的生存。因此，委员会应当考虑如何提供实际支持，使托克劳能够参与联合国关于气候变化与海洋问题的会议。

## B. 管理国的立场

43. 2016 年 6 月 21 日，前托克劳行政长官 Linda Te Puni 在特别委员会第 8 次会议上说，新西兰继续与托克劳的领导和人民一道努力。该领土继续面临的挑战(孤悬海隅，人口少)都不大可能改变，因为它是全世界地理位置最偏僻的社区之一。管理国致力于加强其宪法规定的与托克劳政府和人民的关系，重点仍放在确保所有生活在三个环礁岛上民众都能获得基本服务。这需要继续进行对话、大量一般预算援助和有效应对该领土的援助请求，以改善生活在那里的人民的生活质量。

44. 她报告，2016 年 2 月在阿皮亚举行了仪式，外交部长默里·麦卡利在仪式上移交了专门为托克劳设计的 Mataliki 号船。Mataliki 号费用总额为 1 295 万新元。麦卡利先生将移交 Mataliki 号描述为改善该领土与太平洋区域和广大世界的联系的一个里程碑。

45. 她指出，新西兰继续管理该领土的专属经济区渔业资源，这是托克劳最大的收入来源。2016 年 4 月终了年度渔业收入估计已达 1 340 万新元。应托克劳的请求，行政长官与托克劳一道，并在新西兰第一产业部的协助下，继续管理该领土的专属经济区。行政长官还将与托克劳密切合作执行一系列渔业改革措施。这些措施旨在改善治理，并为托克劳设立一个新的渔业管理机构。

46. 她承认气候变化和海洋脆弱性对托克劳的重要性，并解释说，新西兰政府机构一直与托克劳就其应对气候变化的计划开展合作。新西兰协助托克劳通过新西兰代表团参与谈判。

47. 她承认，托克劳正致力于改善其信息和电信连通性。对此，新西兰已提供技术援助，帮助托克劳电信总公司(Teletok)规划投资战略，并规定移动电话服务的技术规范。新西兰继续主动提供支持，协助托克劳审查投资备选方案，以支持该领土执行最适当的连通性解决方案。

48. 她指出，最近托克劳请求专家技术援助，以使其财政部得以加强公共财政管理。为此，新西兰将为一个为期三年的援助和能力建设方案提供资金。初步重点是协助托克劳编写中期预算预测及其 2016/17 年度预算，包括国家基础设施资产的维修和更新。

49. 她还指出，新西兰在 2016/17 年度双边分配 1 410 万新元，辅之以用于渔业管理、备灾、奖学金的非双边供资 550 万新元，以及来自区域机构和新西兰合作伙伴包括新西兰警察的援助。

50. 她进一步指出，新西兰继续支持该领土目前将重点放在提供核心服务和改善其人民的生活质量，同时仍然暂停开展自决努力。2006 年和 2007 年为改变其地位进行的全民投票没有达到托克劳领导人确定的必要多数，其后托克劳便暂停了其自决努力。新西兰尊重托克劳在朝着自己选择的未来发展前进时，由其自身设定的速度。

51. 她指出，新西兰继续重视与托克劳密切联系，并坚定地支持居住在这些偏远社区的新西兰公民。

## 六. 联合国的审议

### A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会对托克劳问题的审议

52. 特别委员会在 2016 年 6 月 21 日第 8 次会议上审议了托克劳问题。巴布亚新几内亚代表(也代表斐济)介绍了决议草案 [A/AC.109/2016/L.25](#)，特别委员会未经表决予以通过。斐济代表作了发言(见 [A/AC.109/2016/SR.8](#))。

### B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)对托克劳问题的审议

53. 2016 年 10 月 10 日，特别政治和非殖民化委员会第 7 次会议未经表决通过了关于托克劳问题的决议草案六(见 [A/71/23](#)，第十三章)。

### C. 大会采取的行动

54. 在 2016 年 12 月 6 日第 71 次全体会议上，大会未经表决通过了关于托克劳问题的第 [71/107](#) 号决议。大会在该决议中：

(a) 认识到 2008 年长老大会决定，推迟审议任何未来托克劳自决行动，新西兰和托克劳将继续努力并重视确保增进和加强托克劳各环礁的基本服务和基础设施，从而确保提高托克劳人民的生活质量，为他们提供机会；

(b) 欢迎托克劳 2004 年以来向三个长老会(村委员会)下放权力方面取得的进展，注意到计划根据 2012 年汇编的《权力下放审查报告》的建议举行进一步讨论；

(c) 赞赏地注意到托克劳和新西兰仍坚定致力于托克劳目前的发展，以促进托克劳人民的长远利益，尤其强调进一步发展每个环礁的设施，以满足当前的要求；

(d) 回顾托克劳通过了《2010-2015 年国家战略计划》，并回顾《托克劳和新西兰 2011-2015 年联合发展承诺》优先考虑四个主要的发展支柱，包括善治、基础设施发展、人力资源能力发展和可持续发展；

(e) 确认新西兰持续并始终承诺满足托克劳人民的社会和经济要求，包括完成托克劳可再生能源项目和提供一项新的货运包船服务，并确认联合国开发计划署和世界卫生组织的支持与合作；

(f) 赞扬托克劳 2013 年实现了《国家战略计划》60%的目标，其中包括在管理国的支持下完成托克劳可再生能源项目，并获得新西兰能效和节能局授予的可再生能源奖；

(g) 确认托克劳需要国际社会的持续支助并渴望参加关于 2015 年后发展议程、气候变化的影响以及环境和海洋保护的讨论；

(h) 注意到托克劳打算进一步审查国家战略计划，以确定 2015 年后发展和其他优先事项，包括考虑自决问题以及该领土如何处理可能与管理国合作举行的自决全民投票；

(i) 满意地回顾建立和营运托克劳国际信托基金，以支持托克劳持续的需求，并促请会员国和国际及区域机构向该基金捐款，以便提供切实的支助，协助托克劳克服地域狭窄、孤悬海隅和资源匮乏等问题；

(j) 欢迎该区域的其他国家和领土对托克劳采取合作态度，对其经济和政治愿望以及进一步参与区域和国际事务给予支持；在此方面注意到托克劳在 2014 年成功担任了 2014 年 7 月 1 日和 2 日在托克劳举行的南太平洋论坛渔业局论坛渔业委员会第十次年度部长级会议主席，托克劳乌卢代表渔业局出席了 2014 年 9 月 1 日至 4 日在阿皮亚举行的第三次小岛屿发展中国家问题国际会议，以及托克劳 2016 年 4 月签署《太平洋岛屿发展论坛宪章》，以便成为该论坛第 12 名成员；

(k) 促请管理国和联合国各机构在托克劳进一步发展的过程中继续向其提供援助；

(l) 确认管理国按照《联合国宪章》第七十三条(辰)款采取积极行动，向秘书长递送关于托克劳政治、经济和社会状况的情报；

(m) 赞扬托克劳和新西兰均承诺继续为托克劳及其人民的利益共同努力；

(n) 请特别委员会继续审查托克劳问题，并就此向大会第七十二届会议提出报告。

55. 在 2016 年 12 月 6 日第 53 次全体会议上，大会还通过了关于给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况的第 [71/122](#) 号决议，其中第 7 段提到托克劳。