



大会

Distr.: General
25 January 2017
Chinese
Original: English

给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

皮特凯恩

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
领土概况	3
一. 宪政、法律和政治问题	4
A. 选举资格	4
B. 司法系统和人权	4
二. 预算	5
三. 经济和社会状况	6
A. 交通	8
B. 通信和电力供应	8
C. 土地保有制度	8
D. 就业	8
E. 教育	9

注：本工作文件所载资料来自公开来源，包括领土政府提供的资料以及管理国根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款向秘书长递送的资料。管理国于 2016 年 12 月 8 日递送了资料。更多详情载于以往工作文件，可查阅：www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml。



F. 保健	9
G. 刑事审判	9
四. 环境	10
五. 与国际组织和合作伙伴的关系.....	11
六. 领土的未来地位	12
A. 领土政府的立场	12
B. 管理国的立场	12
七. 大会采取的行动	13

领土概况

领土：皮特凯恩是大不列颠及北爱尔兰联合王国根据《联合国宪章》管理的非自治领土。

管理国代表：总督：乔纳森·辛克莱尔。

地理：皮特凯恩位于新西兰和南美大陆之间的中间点，即南纬 25 度，西经 130 度处。它由 4 座岛屿组成：唯一有人居住的皮特凯恩岛、亨德森岛、迪西岛和奥埃诺岛。

土地面积：35.5 平方公里，皮特凯恩岛本身为 4.35 平方公里。

专属经济区（现在的海洋保护区）：834 000 平方公里。

人口：39 (2016 年)；这一数字不包括目前在海外的 12 个人。

出生时预期寿命：不详。

语言：官方语言为英文和皮特凯恩语，后者为一种十八世纪英语和塔希提语混杂的语言。

首府：唯一定居点亚当斯顿。

市长：肖恩·克里斯蒂安

主要政党：无。

选举：岛务委员会和副市长的选举每两年举行一次(最近一次选举是 2015 年 11 月)；理事会领导人即市长的选举每三年举行一次。上一次市长选举于 2016 年 11 月 9 日举行。

经济：皮特凯恩的经济主要依靠渔业、园艺、邮票和手工艺品出售、养蜂和产蜜。联合王国向皮特凯恩提供预算支持。

货币单位：新西兰元(新元)。

简史：皮特凯恩以 1767 年发现该岛的英国海军军官候补生罗伯特·皮特凯恩命名。1790 年英国皇家舰艇“邦蒂号”所抛弃的漂流者(9 个哗变者和 18 个波利尼西亚人)抵达皮特凯恩时，岛上荒无人烟。如今皮特凯恩的大多数居民就是这些哗变者的后裔。

一. 宪政、法律和政治问题

1. 2010 年 3 月，新《宪法》生效并取代了 1970 年《皮特凯恩法令》和《皮特凯恩皇家敕令》。总督由英王指派。实际上，大不列颠及北爱尔兰联合王国驻新西兰高级专员同时兼任皮特凯恩总督，因此负有管理岛屿的全部职责。

2 根据《宪法》，总督可在与岛务委员会协商后，为皮特凯恩的和平、秩序和善治制定法律。总督颁布的法律称为条例。英王可以根据外交大臣的建议否决任何条例。联合王国政府保留通过《议会法案》或《枢密院令》直接为皮特凯恩立法的权力。

3 群岛人民通过岛务委员会管理其内部事务，岛务委员会的存在载于宪法，其组成和职能根据《地方政府条例》(皮特凯恩法 2015 年修正案)确定。《条例》规定岛务委员会按照总督的命令和指示，负责确保皮特凯恩法律得到执行，并授权理事会制定规章，以对皮特凯恩进行良好管理，维持和平、秩序和公共安全，促进岛屿居民的社会和经济发展。根据 2015 年修订的《条例》，岛务委员会由 7 名有表决权的成员(市长、副市长和 5 名议员，均选举产生)和 3 名无表决权的当然成员(总督、副总督和行政长官(该职位于 2014 年创建))组成。在 2016 年 11 月举行的选举中，肖恩·克里斯蒂安再次当选为市长。

A 选举资格

4 参加为岛屿官员投票者须年满 18 岁，打算永久住在皮特凯恩，且在岛上居住达特定时间：在皮特凯恩有居住权者或有权投票者的配偶为 1 年；有权投票者的事实婚姻伴侣为 2 年；通常在皮特凯恩居住者为 3 年。任何有资格投票者还可参加该岛任何官职的选举，但在过去 5 年中不得被判 3 个月或更长刑期。岛屿秘书在每个选举年的 9、10 月份编制选民名册，选举在 11 月第一天至第十五天(含)之间举行。

B 司法系统和人权

5 岛屿治安法官从皮特凯恩居民中任命。具有英联邦国家法律资格的其他治安法官受命主持治安法庭工作，负责处理岛屿治安法官权限之外的事务。除非在特定情况下，治安法庭有两名陪审员。治安法庭的刑事管辖权仅限于可循简易程序审理的罪行、拘押程序和某些调查；治安法官的判决权有一定的限定。治安法庭对民事诉讼拥有一定程度的管辖权。可以向皮特凯恩最高法院提出上诉，它是保存诉讼记录的高等法院，有权审理治安法庭权限以外的刑事和民事案件。最高法院由一名法官单独审判。最高法院的法官为一名首席大法官和至多 4 名其他法官。如果认为适宜或现实，最高法院可请陪审员出席审理。还可以进一步向皮特凯恩上诉法院(由一名院长、两名或以上上诉法官和首席大法官组成)和枢密院司法委员会上诉。

6 最高法院对被控侵犯《宪法》规定的基本权利的行为拥有第一审管辖权。最高法院有权力在其认为有利于维护权利的情况下颁布公告和命令，并可判定补偿。作为最高行政主管的总督和作为司法部门主管的首席大法官，在其各自职权范围内负责监督皮特凯恩的人权落实情况。

7 在 2015 年开展了儿童安全审查，强调需要在岛屿上继续开展保障措施。此外，2011-2013 年期间有 11 名该岛居民结束了儿童保护研究课程的学习，该培训班得到了新西兰资质机关的认证。

8 在 2016 年 11 月 1 日和 2 日于伦敦举行的海外领土部长级联合理事会第五次会议上，联合王国和包括皮特凯恩在内的海外领土领导人达成了一份公报，同意在根据人权理事会普遍定期审议的要求编写英国报告前，共同审查对核心的联合国人权公约的保留意见。报告将于 2017 年提交。他们还承诺共同努力，根据关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则(巴黎原则)中规定的国际标准，使海外领土已成立的国家人权机构进一步增强能力；同时承诺深入了解其对国际人权所共同承担的义务。同一公报指出，海外领土的领导人已表明，他们致力于确保为其领土上的儿童提供最高标准的保护，其中包括通过制定国家保障应对计划提供保护。此外，公报还欢迎皮特凯恩政府等海外领土政府签署促进各领土间为保护儿童开展更有效合作的谅解备忘录。

9 在公报中，海外领土和联合王国重申共同决心继续开展反对腐败、欺诈、洗钱和资助恐怖主义以及大规模毁灭性武器的工作，并在金融服务领域进一步提高透明度和执法合作。海外领土和联合王国还重申，它们共同承诺发挥必要的领导作用，在 2017 年 6 月最后期限到来前执行关于就所管辖范围内的公司交换实际所有人信息的新安排，并共同承诺在此日期之前尽可能继续提供最高级别的执法合作。

二 预算

10 联合王国表示，在国际发展部的支持下，皮特凯恩 2015-2016 年度的支出约计 290 万英镑。该部提供的资料显示，预算援助涵盖其公民的合理援助需求，确保维持广泛的基本公共服务(如电力、电信)，并提供非全时公共部门就业。财政援助还用于医疗和教育服务，以及航运服务，以提供货运和客运服务等必要的生活命脉。皮特凯恩面积小、位置偏远，实现自足的前景并不看好。八年来，由于以下几大原因，该岛的财政援助增加了约 220%：2008 年新增航运服务费用、四名外雇专业人员(警察、家庭和社区顾问、教师和医生)的连带费用以及汇率波动。主要的经常支出包括航运和货运补贴和为确保继续提供儿童保障而雇用的岛外专业人员的费用，以及医疗、警务、教学、社会福利等其他事项产生的费用。欧洲开发基金分配给皮特凯恩的第 9 笔资金(2008-2013 年)计 240 万欧元。在涵盖

2014-2020 年期间的欧洲开发基金第 10 笔资金中，皮特凯恩将获得的指示性数额为 240 万欧元。

三 经济和社会状况

11 公共经济的主要收入历来依靠邮票销售。但是，主要由于邮票市场不景气等原因，该岛目前接受联合王国国际发展部提供的预算援助。不过，小规模邮票贸易仍在进行，每年发行 6 至 7 枚新邮票。皮特凯恩钱币(新西兰造)也受到收藏家的青睐。收入还包括抵达游客的着陆费。

12 该领土的部分收入来自因特网域名的出售。世界各地的因特网用户可以购买永久分配给皮特凯恩的“.pn”后缀。根据领土政府提供的资料，年费为 100 美元，月费为 10 美元。还可购买“.co.pn”、“.net.pn”、“.org.pn”等子域名，年费为 50 美元。

13 皮特凯恩的私营经济以制造和销售工艺品为基础，其中一些可以直接通过因特网订购。主要与过往船舶进行的易货贸易也是经济的重要组成部分。该岛土壤肥沃，出产多种水果和蔬菜。一些岛民还向游客提供家庭住宿服务。皮特凯恩岛没有旅馆或汽车旅馆。皮特凯恩岛生产者合作社成立于 1999 年，负责促进和协调蜂蜜和蜂蜜产品的分销。英联邦秘书处的数据显示，皮特凯恩海洋保护区内发现了锰、铁、铜、金、银、锌等多种矿藏。根据海洋保护区条例，禁止开采这些矿藏。

14 皮特凯恩政府制定了涵盖 2012-2016 年期间的五年战略发展计划，阐述了皮特凯恩岛居民对该岛社会经济发展的观点和愿望。计划在 2014 年经过审议，目前涵盖 2014-2018 年期间。该计划的基本意图是通过扩大旅游业、小企业发展和产蜜来提高收入。该计划为动态文件，经常得到更新。

15 国际发展部认为，皮特凯恩的社会经济发展面临三大挑战，即鉴于性虐待儿童案件的遗留问题，需要继续保持严厉的儿童保护措施；人口老龄化，从事经济活动的人口比例下降；缺乏向该岛的移民。

16 关于第一个挑战，管理国已经采取措施建立大规模儿童保护框架，并于 2009 年、2011 年、2013 年和 2015 年举行独立审查。审查建议联合王国政府继续发挥领导作用，负责监督皮特凯恩儿童的安全，继续对打算进入皮特凯恩的所有成年人进行适当审查，将儿童保护纳入皮特凯恩今后所有的发展规划，定期审查儿童发展和状况，继续管理和监测已知的性犯罪者。审查还明确建议，应继续聘用岛外专业人员来实施儿童保护程序和规程，由管理国负责监督。

17 关于第二个挑战，在 39 位常住居民中，只有 28 位从事有偿就业活动，其中仅 8 人在 50 岁以下，而 8 人中只有 1 人处在 20 至 30 岁年龄组。目前岛上有 26

人超过 50 岁，其中 10 人在 65 岁以上。到 2025 年，受抚养人年龄比(18 岁以下和 65 岁以上人口与生产性人口之间的比率)预计将超过 100%，而目前的比率为 58%。这种情况对经济生产和医疗费用造成的不利影响日益加大。人口自然增长率已低于可持续的人口替代率。2001 年至 2012 年，仅有 8 人出生，育龄妇女不到 5 人。国际发展部指出，考虑到增加人口只有三个办法——岛民生育、一些侨民回返和(或)向该岛移民——这一问题将继续是为可预见的未来制定社会经济发展规划时考虑的一个因素。人口老龄化对今后各轮财政援助的影响是需要在中期提供更多的资金，协助满足老龄化人口的需求。

18 关于第三个挑战，在 2013 年下半年启动了一次调查，以确定散居国外的人口是否有意回返该领土以及影响这种决定的因素。

19 根据一家咨询公司于 2014 年 1 月提出的调查最终报告，收到答复的总体比例为 28%，120 个家庭中有 33 个家庭做出了答复。发现有以下三个障碍阻碍了潜在的回返，即儿童性虐待案件的遗留问题，对外来者和新想法的接纳，以及进出问题。该调查发现散居国外的人口对于返回皮特凯恩或在该岛投资没有多大兴趣，只有三名受访者表示有兴趣在皮特凯恩永久居住。

20 调查发现，性虐待儿童案件导致散居国外的人口明显不愿意公开承认自己来自于皮特凯恩岛，并发现该案件玷污了领土的声誉。他们认为，岛上的社会规范不符合公认的国际规范。他们提到了一代代形成的(长期)不当社会行为。调查还发现，在是否能把儿童带到该岛的问题上存在消极看法并且对儿童保护问题存在关切。调查还发现，需要开展一个社区和解进程。根据管理国提供的资料，截至 2016 年 11 月正在筹备这一进程。

21 调查注意到，对外来者的接受问题是一个复杂问题。有人强烈认为，外来者不受欢迎并且将无法融入。在有资格接受并被选定从事政府工作或在引进和/或扩大生意方面接受外来者、治理问题以及需要改进结构及需要合格人员等方面，都是关切的领域。

22 调查还注意到，受访者反复提到进出岛屿的困难是移民活动的一个障碍，特别是在保健(医疗后送)、教育、地点边远等方面。据管理国指出，正在对最后一个因素进行研究(截止 2015 年 12 月)。

23 岛务委员会拟订的涵盖 2014-2019 年期间的人口增长计划旨在吸引移民前往该领土并留住他们，为确保该计划取得成功，该计划还解决住房、教育和保健等领域的问题。这一计划现已被新的人口增长战略取代。同之前的计划一样，新战略承认，鼓励新移民到皮特凯恩定居或工作至关重要。按照该战略发展计划，岛务委员会于 2015 年 9 月批准了一项移民政策，目的是进一步推动移民和恢复人口数量，吸引掌握必要技能和真正想在皮特凯恩长期居住的人移居该岛。根据岛务委员会提供的正式资料，截至 2016 年 8 月 10 日，岛屿办公室已收到来自 42

个国家的 451 次关于引进人口的问询，以及 2 份有效的定居申请。9 月 14 日，副市长向理事会通报说，有 2 人向副总督提交了有效的定居申请，另有 2 名申请人在岛屿办公室登记备案。

24 据国际发展部指出，在设计皮特凯恩财政援助措施时，发展部考虑了减少性别不平等可能产生的影响。国际发展部也管理着领土上因虐待儿童行为遗留的重要性别问题，确保建立强有力的儿童保护机制。财政援助措施还为所有岛民提供平等服务，特别关注儿童和老年人的需要，以及为有精神健康问题者提供支持和服务。

A 交通

25 皮特凯恩只能从海路进出。目前，法属波利尼西亚芒阿雷瓦群岛每年有 8 个船次开往皮特凯恩，新西兰有 4 个直达货轮班次。12 月到 3 月的旅游季节也有游轮到港。到访游轮在海岸线不远处抛锚，游客乘坐长船摆渡上岛。根据联合王国政府提供的资料，鉴于旅游业的发展对皮特凯恩未来的繁荣十分重要，正在为改善登陆设施、特别是游轮乘客的登陆设施推进有关计划。欧洲联盟提供的资料显示，正由欧洲开发基金支援建造一个备选着陆设施，建造工作已近完成。

B 通信和电力供应

26 2006 年安装的通信系统为该岛提供所有住家电话、一个卫星因特网系统、一个电视频道和电视会议设施。该系统于 2011 年升级。据管理国称，互联网通信缓慢，缺乏带宽，有时不可靠。运营成本也很高昂。目前，柴油发电机每天 15 小时提供 240 伏电力(上午 7 时至下午 10 时)。

C 土地保有制度

27 2006 年年底颁布了土地保有制度改革条例，以确保每位居民有权分配到住房、花园、果园和林地。据管理国指出，这将在不久后得到审查。土地分配问题的更详细资料见 2005 年工作文件(A/AC.109/2005/10)。

D 就业

28 当地的就业形式包括政府雇用和自营职业。根据 2009 年 4 月推出的新的治理结构，大多数工作年龄人口至少有一份兼职政府工作。根据管理国提供的信息，私营企业正在增加，而且受到皮特凯恩政府鼓励。岛上没有银行，但可以使用信用卡提取现金，也可以在政府财务处兑换外币。2015 年 11 月，岛务委员会批准了就业政策和就业指导。这项政策旨在支持政府实现战略发展计划内的目标，并为皮特凯恩公共服务部门的征聘、业绩管理、纪律程序和争端解决提供一个坚实的平台。也在 2015 年 11 月，岛务委员会批准了职业健康和安全政策。这项政策的目的是确保所有雇员、承包商和志愿者了解他们对政府的责任，并致力于确保雇员、承包商、志愿者和皮特凯恩岛社区的健康和福祉。

E 教育

29 所有 5 至 15 岁的儿童都可免费接受义务教育。唯一的学校在 2006 年彻底重建。教学用英语，以新西兰标准课程为蓝本。教育干事是从新西兰招聘的合格教师，通常任期一年。出于实际原因，大多数儿童小学毕业后在新西兰的学校接受中学和大学教育。岛屿提供奖学金，鼓励接受海外中学教育，一些小学生由皮特凯恩政府出资在新西兰接受中学教育。从 2007 年起，海外领土公民在英国大学享有缴纳本地学生学费的福利。2015 年 8 月，岛务委员会批准一项教育政策，为皮特凯恩群岛社区提供平等公正的教育机会。如今，来自海外领土的学生在英国大学享有缴纳本地学生学费的福利，前提是他们在第一个学年之前的三年里住在英国的海外领土、欧洲经济区或瑞士。

30 皮特凯恩拥有一座博物馆。该博物馆系用联合王国政府的赠款建成。展品包括哗变者到来之前波利尼西亚人的石制工具以及“邦蒂”号上的数发炮弹、一只船锚和一门旋转炮。基督复临安息日教会是岛上唯一的教会。

F 保健

31 岛上驻有一名全科医生，合同为一年，配有一名助理护士。联合王国政府还出资设立了一个社会福利方案。该方案包括一名家庭和社区事务顾问。一如其他太平洋岛屿，皮特凯恩有肥胖症和糖尿病等健康问题。

32 在海外领土部长级联合理事会第五次会议通过的公报中，联合王国卫生部承诺与各领土和英格兰公共健康机构合作，提高对国际卫生条例的认识，并确定各领土加强合规所需的工具和技术援助。这些承诺受到欢迎。会议同意推进一项联合工作方案，支持各领土增大应急计划(包括应对大流行病爆发的计划)的规模、增强其执行效果，并酌情提供工具、技术援助和资源，支持各领土促进公共卫生，包括考虑到偏远小型社区面临的挑战。会议强调卫生部和各领土之间需要就卫生相关事项改善沟通，并讨论了包括发展远程医疗在内的潜在解决方案。

33 世界卫生组织《2013-2017 年太平洋多国合作战略》指出，皮特凯恩岛上发病的主要原因包括糖尿病、心血管疾病、过敏和哮喘。皮特凯恩积极参与太平洋公共卫生监测网络并密切监测各种传染病。所有居民均可获得初级卫生保健。卫生保健由国际发展部供资。干旱持续时间延长已成为一项日益严峻的健康挑战。保健中心备有药品齐全的药房和 X 光技术设备。保健工作者与人口的比例为 1 比 47。

G 刑事司法

34 联合王国提供的信息表明，皮特凯恩岛的刑事司法系统以岛内、岛外两种方式运行。刑法载于本地法令条例以及英国通行法之中。指控由警察或检察官提出。

皮特凯恩有两名警察：一名是从该岛居民选拔任命的社区警察；另一名是从新西兰招募的警察，通常任职 12 个月。公共检察官具有英联邦国家律师资格。

35 公设辩护人由总督任命，在刑事案件中为被告辩护，任何财力不足以获得法律代理者均可享受法律援助。最近还任命了一名政府资助的社区律师。

36 涉及违反本地法令或条例的较轻的刑事案件可由该岛治安法官审理。其他涉及治安管理的罪行和拘押程序可由岛外治安法官在治安法院审理。对于任何罚金超过 400 新西兰元的刑事案件，治安法官必须与从该岛居民中随机选出的陪审员共同审理，除非被告已认罪或没有合格的陪审员。可起诉罪行必须在最高法院审理。

37 治安法院和最高法院可在皮特凯恩、新西兰或联合王国审案。考虑到往来于皮特凯恩岛的距离和困难，法官可下令参与诉讼者通过现场视频链接参加诉讼程序。法官在下令时，需要特别考虑这种做法对被告获得公平审判的权利的影响。被告可向上诉法院和枢密院司法委员会上诉。目前正为进一步改进刑事司法程序及诉诸法律和法院的情况开展工作。

四 环境

38 对所有居民和政府建筑进行水质检测并记录数据。为了减少污染，已在所有居民和政府建筑安装了清叶器、污水分流器和水槽盖板。从各种水源收集水流量数据，太平洋共同体秘书处正帮助整理数据并提供技术援助。已经提供了 240 个水箱，储存总量为 140 万升，共增加了 268 000 升水。每日收集气象观测结果，自 1945 年以来一直收集气象数据。太平洋共同体秘书处在制作图表和平均值计算方面提供技术援助。

39 2015 年，联合王国政府启动“蓝带”倡议。管理国提供的资料说明，该倡议力求在管理海外领土周围海洋环境方面最大程度地减少环境威胁，并在可行范围内尽量建立适应环境变化影响的能力，同时使海洋资源能够以可持续的方式造福当地经济。

40 作为该倡议的一部分，外交和联邦事务部长在 2016 年 9 月 15 日宣布，在皮特凯恩群岛周围指定海洋保护区的法律已经生效。管理国指出，在群岛周围 834 000 平方公里的海洋上，该法律禁止在其中 99% 以上的区域开展渔业活动，但皮特凯恩居民可持续的本地捕鱼活动将得到维护。

41 2014 年 5 月开展了消灭山羊计划，但将一些山羊作为宠物或食物保留。

42 联合王国海外领土生物多样性战略旨在作为一个重要工具，使联合王国政府和海外领土政府履行相关国际义务，养护并以可持续方式利用生物多样性。2014 年 4 月，就该战略各个领域正在进行和计划进行活动发布了报告。这些活动得到联合王国政府环境、食品和农村事务部、外交和联邦事务部、国际发展部、政府

法定顾问(自然养护联合委员会)的支持。报告指出,联合王国政府已经通过“达尔文倡议”拨款 249 946 英镑,为皮特凯恩制定可持续的海洋和渔业管理计划。该项目由邓迪大学牵头,将提出基于生态系统的、可全面运行的可持续渔业和海洋管理计划,该计划至关重要,有助于为皮特凯恩社区提供有保障的未来并保护皮特凯恩独特的海洋生物多样性。根据管理国提供的资料,截至 2016 年 12 月,该项目已接近尾声。

43 无人居住的亨德森岛 1988 年被联合国教育、科学及文化组织列为世界遗产,是群岛中最大的岛屿,在三个卫星岛中自然资源最为丰富。该岛以当地近乎原始生态系统独有的鸟类和植物物种而闻名,因此环保主义者也经常登岛访问。2011 年月,一个非政府组织牵头开展了一个灭鼠项目,以消除老鼠对鸟类的威胁。但是,尽管联合王国政府为该项目提供了 40 多万英镑,项目仍未获成功,岛上仍有老鼠。联合王国政府和相关利益攸关方正在进行调查。2016 年 9 月 12 日,公布了关于皇家鸟类保护协会在 2015 年开展监测远征以评估相关情况的报告。该报告指出,虽然尚不知晓灭鼠项目不成功的原因,但该远征确定了在再次开展灭鼠之前需要解决的一些问题。该报告包含一项建议,即有必要开展另一次科学考察来评估再次开展灭鼠活动的可行性。根据公开的资料来源,老鼠总数已恢复到开展灭鼠项目之前的数量。

44 联合王国政府和各海外领土在 2016 年海外领土部长级联合理事会第五次会议上通过的公报中,认识到气候变化对各领土经济、基础设施和生态系统产生的影响,同时认识到抵御和减缓气候变化影响的国际努力关系到海外领土的重要利益。联合王国政府承诺与各领土政府协商各领土是否适用《巴黎协定》这一问题。联合王国政府重申全面致力于在参加国际气候变化论坛之前与各海外领土进行磋商,确保考虑到它们的优先事项,并酌情让其加入代表团,同时欢迎各领土与区域组织和国际组织建立和保持联系。

五 与国际组织和合作伙伴的关系

45 自 2014 年 1 月以来,根据“欧洲联盟理事会关于海外国家和领土与欧洲联盟的联系的第 2013/755/EU 号决定”,皮特凯恩一直是合作伙伴。批准该决定的目的包括从以往的发展合作方式转向互惠伙伴关系。这种伙伴关系将在全世界促进可持续发展,并将倡导欧洲联盟的价值观和标准。

46 皮特凯恩是太平洋共同体的成员之一,该共同体是太平洋区域组织理事会 10 个成员中历史最长、规模最大的一个。该理事会是一个协商进程,其政治事务由太平洋岛国论坛秘书处负责。太平洋共同体秘书处向 22 个太平洋岛屿国家和领土提供卫生、人力资源开发、农业、林业和渔业等领域的技术援助、政策咨询、培训和研究服务。皮特凯恩还参加太平洋共同体沿海渔业方案。以下国际公约适用于皮特凯恩:《保护人权与基本自由公约》、《公民权利和政治权利国际公约》、

《经济、社会及文化权利国际公约》、《消除一切形式种族歧视国际公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》和《儿童权利公约》。2016 年 5 月，岛务委员会正式请求在皮特凯恩岛适用《消除对妇女一切形式歧视公约》。外交和联邦事务部、政府平等事务办公室为了完成适用手续，正在与皮特凯恩进行联络。

47 联合王国在 2016 年召开的海外领土部长级联合理事会第五次会议上承诺，在筹备脱离欧洲联盟的谈判时，会根据直布罗陀和各海外领土与联合王国的各种宪法关系让它们进行参与，确保其优先事项得到考虑。

六 领土的未来地位

A 领土政府的立场

48 2004 年 5 月 18 日至 20 日，推动非殖民化进程太平洋区域讨论会在巴布亚新几内亚马当举行，皮特凯恩市长派代表在会上发言，这是最近的一次发言。发言摘要载于给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会 2004 年报告(A/59/23)。

B 管理国的立场

49 2016 年 10 月 10 日，在大会第七十一届会议期间举行的第四委员会第 7 次会议上，联合王国代表指出，联合王国政府与其海外领土的关系是现代关系，其基础包括伙伴关系、共同价值观，也包括每个领土的人民都有权选择是否继续作为英国的一部分。

50 他接着说，联合王国政府自 2012 年 6 月发布题为《海外领土：安全、成功与可持续性》的白皮书以来，一直与各海外领土紧密合作，进一步发展这种伙伴关系。在海外领土部长级联合理事会历次年会上，联合王国和各领土评估了战略和承诺。2015 年，联合王国申明致力于各领土人民的发展、公正待遇，保护他们免受虐待，并申明必须促进各领土人民的自决权。联合王国政府的根本责任是确保海外领土及其人民享有安全和善政。

51 联合王国政府和海外领土领导人在海外领土部长级联合理事会第五次会议通过的公报中表示，《联合国宪章》规定的人民平等权和自决权原则也适用于海外领土人民。公报各方重申必须促进领土人民的自决权，而这是联合王国政府所有部门的集体责任。他们致力于探讨海外领土如何持续获得国际支持，反击敌意的主权要求。还有人指出，如果某个有永久居民的领土希望从非自治领土名单上除名，则联合王国将继续支持其除名请求。公报各方一致认为，公报各方的宪法关系的基本结构是正确的，即权力最大限度地下放给各领土的民选政府，同时联合王国保留履行主权责任所必需的权力。公报各方还商定需要继续就这些问题进行接触，以确保宪政安排有效发挥作用，促进各领土和联合王国的最高利益。

七 大会采取的行动

52 2016 年 12 月 6 日，大会根据给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会 2016 年报告(A/71/23)和第四委员会随后提出的建议，未经表决通过了第 71/115 号决议。大会在该决议中：

(a) 重申皮特凯恩人民根据《联合国宪章》和载有《给予殖民地国家和人民独立宣言》的大会第 1514(XV)号决议享有不可剥夺的自决权；

(b) 又重申在皮特凯恩非殖民化进程中，除自决原则外没有其他选择，自决也是相关人权公约承认的一项基本人权；

(c) 还重申最终应由皮特凯恩人民根据《宪章》、《宣言》和大会相关决议的有关规定自由决定自身未来的政治地位，为此促请管理国与该领土政府和联合国系统有关机构合作，为该领土制定政治教育方案，以帮助其人民了解自己有权按照正当的政治地位方案、根据大会第 1541(XV)号决议和其他相关决议及决定明确规定的原则实行自决；

(d) 欢迎管理国和该领土政府为进一步将业务职责下放给该领土、以期逐渐扩大自治所作的一切努力，包括通过培训当地人员等途径；

(e) 请管理国依照《宪章》第七十三条(丑)款，协助领土推动公共外联方面的工作，并在这方面促请联合国有关组织应请求向领土提供协助；

(f) 又请管理国继续提供援助以改善该领土居民经济、社会、教育和其他方面的状况，继续与该领土政府讨论如何最好地支持皮特凯恩的社会经济安全和环境安全，包括与人口相关的事宜；

(g) 欢迎为拟订该岛五年战略发展计划所开展的工作；

(h) 强调指出给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会必须获悉皮特凯恩人民的见解和意愿，进一步了解他们的状况，包括皮特凯恩与有关管理国之间的现有政治安排和宪政安排的性质和范围；

(i) 促请管理国参与特别委员会的工作，与之充分合作，以执行《宪章》第七十三条(辰)款和《宣言》的条款，并告知特别委员会为促进皮特凯恩的自治而执行《宪章》第七十三条(丑)款的情况，还鼓励管理国为前往该领土的视察团和特派团提供便利；

(j) 重申管理国有责任根据《宪章》促进经济和社会发展并保存领土的文化特性，请各管理国采取步骤，争取并有效利用一切可能的双边和多边援助，加强领土的经济；

(k) 考虑到《2030 年可持续发展议程》，包括可持续发展目标，强调指出必须推动领土可持续经济和社会发展，为此促进持续、包容性、公平的经济增长，为所有人创造更多机会，减少不平等现象，提高基本生活水平，推动公平社会发展和包容，促进以可持续的方式统筹管理自然资源和生态系统，特别支持经济发展、社会发展和人的发展，同时面对新挑战和正在出现的挑战，促进生态系统的养护、再生、恢复和复原力，并强烈敦促管理国不采取任何不符合领土人民利益的非法、有害和非生产性活动，包括将领土用作避税地；

(l) 请领土和管理国采取一切必要措施保护和养护领土的环境，防止环境退化，并再次请有关专门机构监测领土内的环境状况，按照现有程序规则向领土提供援助；

(m) 请特别委员会继续审议皮特凯恩问题，并就此问题和本决议的执行情况向大会第七十二届会议提出报告。
