



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
22 February 2017
Russian
Original: French

Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

Новая Каледония

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Содержание

	<i>Стр.</i>
Общие сведения о территории	3
I. Конституционные, политические и правовые вопросы	5
II. Бюджет	10
III. Экономическое положение.	11
A. Общие сведения.	11
B. Полезные ископаемые	12
C. Строительство и промышленность	13
D. Сельское хозяйство и рыболовство	13
E. Транспорт и связь	13
F. Туризм и окружающая среда.	15
IV. Социальные условия.	17
A. Общие сведения.	17
B. Занятость	19

Примечание. Информация, содержащаяся в настоящем документе, получена из открытых источников, в частности от правительства территории, а также почерпнута из сообщений, направленных Генеральному секретарю управляющей державой 27 декабря 2016 года в соответствии со статьей 73 е Устава Организации Объединенных Наций. Дополнительные сведения содержатся в предыдущих рабочих документах, с которыми можно ознакомиться по следующему адресу: www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml.



С.	Образование	20
D.	Здравоохранение	21
V.	Отношения с международными организациями и партнерами	22
VI.	Позиция управляющей державы.	24
VII.	Рассмотрение вопроса в Организации Объединенных Наций	25
A.	Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам	25
B.	Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет).	25
C.	Решение, принятое Генеральной Ассамблеей	25

Общие сведения о территории

Территория: Новая Каледония является по смыслу Устава Организации Объединенных Наций самоуправляющейся территорией, находящейся под управлением Франции. С соответствии с Конституцией Французской Республики Новая Каледония является заморским административно-территориальным образованием с особым статусом и пользуется расширенной автономией.

Представитель управляющей державы: г-н Тьерри Латаст, Верховный комиссар Республики (с 21 июня 2016 года).

Географическое положение: Новая Каледония расположена в Тихом океане, приблизительно в 1500 км к востоку от Австралии и в 1700 км к северу от Новой Зеландии. Территория включает один крупный остров Новая Каледония и группу мелких островов Луайоте, архипелаг Белеп, остров Пен и острова Юон. Также в ее составе несколько необитаемых островов, расположенных к северу от островов Луайоте.

Площадь территории: 18 575 кв. км (общая площадь территории); 16 750 кв. км (площадь острова Новая Каледония).

Исключительная экономическая зона: 1 422 543 кв. км.

Население: 268 767 человек (по результатам переписи населения 2014 года).

Средняя ожидаемая продолжительность жизни при рождении: 80,4 года у женщин и 74 года у мужчин.

Этнический состав: меланезийцы, в основном канаки (39,1 процента); лица европейского происхождения, в основном французы (27,2 процента); уоллисийцы и футунанцы (8,2 процента); таитяне (2,1 процента); индонезийцы (1,4 процента); вьетнамцы (0,9 процента); вануатуанцы (0,9 процента); и, наконец, лица, которых Национальный институт статистики и экономических исследований относит к категории «другие национальности» (21,2 процента).

Языки: официальным языком является французский. В регионах, в зависимости от их географического положения, используются около 27 канакских разговорных языков. В соответствии с Нумейским соглашением канакские языки наряду с французским языком относятся к языкам образования и культуры.

Столица: город Нумеа, расположенный в южной части острова Новая Каледония.

Глава правительства территории: г-н Филипп Жермен (с 1 апреля 2015 года).

Основные политические партии: в Конгрессе представлены четыре политические фракции. Против независимости выступают две фракции: «Единая Каледония» и «Республиканцы» (в состав которых входит, в частности, Объединение за Каледонию). За независимость выступают две фракции: КС-НСФОК и националисты (Каледонский союз — Национальный социалистический фронт освобождения канаков, Союз за обустройство Луайоте, Движение за единство Юга и Партия труда) и НСН-ПАЛИКА (Национальный союз за независимость — Партия освобождения канаков).

Выборы: последние выборы состоялись 23 и 30 марта 2014 года (муниципальные) и 11 мая 2014 года (провинциальные).

Законодательный орган: Конгресс Новой Каледонии.

Валовой внутренний продукт на душу населения: 3,49 млн. франков КФП (2015 год).

Уровень безработицы: 14,6 процента (2014 год).

Экономика: горнодобывающая промышленность (в основном добыча никеля), строительство и туризм.

Денежная единица: франк КФП.

Историческая справка: в 1774 году британский капитан Джеймс Кук открыл остров Гранд-Тер, названный им Новой Каледонией. Франция аннексировала эту территорию 24 сентября 1853 года. В 1942 году Соединенные Штаты Америки приняли решение о размещении там своей тихоокеанской военной базы. Во время Второй мировой войны в Новой Каледонии дислоцировалось около 20 000 новозеландских солдат. В 1946 году Франция предоставила Новой Каледонии статус заморской территории с ограниченной автономией. В 1970-х годах на территории чрезвычайно активно действовали сторонники независимости, что привело к вспышке насилия во время так называемых «событий» 1980-х годов. В 1988 году в результате подписания Матиньонских соглашений территория была поделена на три провинции в целях восстановления баланса власти. Десять лет спустя, в 1998 году, в Нумейском соглашении были заложены принципы постепенного расширения автономии территории. В период между 2014 и 2018 годами состоится референдум для принятия решения о том, должна ли Новая Каледония получить полный суверенитет, при этом такой референдум не может быть проведен в течение последних шести месяцев срока полномочий Конгресса Новой Каледонии. Конгресс в срок до конца мая 2018 года имеет право большинством в три пятых голосов принять решение обратиться к управляющей державе с требованием организовать референдум. По истечении этого срока дата референдума будет определена управляющей державой в период с мая по ноябрь 2018 года.

I. Конституционные, политические и правовые вопросы

1. Новая Каледония — это административно-территориальное образование с особым статусом в составе Французской Республики, управляемое согласно разделу XIII Конституции (Переходные положения о Новой Каледонии). Министр заморских территорий Франции г-жа Эрика Баре занимается делами Новой Каледонии и в этом качестве осуществляет координацию действий и практическую работу правительства Французской Республики при уважении статуса и организационного устройства этой территории. Управляющую державу в территории представляет Верховный комиссар, полномочный представитель Республики в Новой Каледонии. В настоящее время эту должность занимает г-н Тьерри Латаст. Согласно конституционному закону от 19 марта 1999 года, касающемуся Новой Каледонии, управляющая держава сохраняет за собой исключительную юрисдикцию в ряде областей, включая внешние сношения, контроль за иммиграцией и иностранцами, денежное обращение, государственную казну, торговлю, оборону, судопроизводство и поддержание правопорядка. В области обороны Верховный комиссар выполняет функции, предусмотренные действующим законодательством. На территории Новой Каледонии находятся военно-воздушная и военно-морская базы и дислоцирован пехотный полк численностью порядка 1700 военнослужащих. Вооруженные силы Новой Каледонии действуют в рамках суверенной миссии Управляющей державы и оказывают каледонскому правительству поддержку в выполнении им своих обязанностей по обеспечению безопасности граждан.

2. Управляющая держава в соответствии с возложенными на нее полномочиями обеспечивает поддержание общественного порядка силами национальной полиции (почти 400 полицейских) и жандармерии (около 800 жандармов, включая мобильные подразделения). В целях решения проблем, с которыми сталкиваются власти в Новой Каледонии, управляющая держава существенно укрепила силы правопорядка, развернув в ноябре 2016 года дополнительную мобильную роту жандармерии, учредив 53 дополнительных должности (23 должности сотрудников национальной полиции и 30 должностей сотрудников жандармерии) в штатном расписании на 2017 год и предоставив им новые материальные средства.

3. На территории действует судебная система метрополии с некоторыми особенностями, в частности предусматривающими обязательное обращение по гражданским делам в суды обычного права в случае судебных исков с участием лиц, ссылающихся на гражданское обычное право. Апелляционный суд расположен в столичном городе Нумеа. Кассационные жалобы подаются в Кассационный суд Франции.

4. Канакское движение за независимость зародилось в 1970-х годах как реакция на процесс деколонизации в Африке и Океании, а также как реакция на приток значительного числа мигрантов из метрополии в конце 1960-х и в начале 1970-х годов. В 1984 году был создан Национальный социалистический фронт освобождения канак (НСФОК) как объединение партий, выступающих за независимость, и позднее, в том же году, он сформировал временное независимое правительство. В период с 1984 по 1988 год около 80 человек стали жертвами сопровождавшихся насилием столкновений между сторонниками

и противниками независимости. Насилие прекратилось после подписания 26 июня 1988 года Матиньонских соглашений между НСФОК, Объединением за Каледонию в составе Республики (ОКСР), выступающим за сохранение Новой Каледонии в составе Франции, и правительством Франции. Информация о Матиньонских соглашениях и Нумейском соглашении, заключенном в 1998 году, содержится в предыдущих рабочих документах, подготовленных Секретариатом (см. например, [A/AC.109/2016/11](#)).

5. По условиям Нумейского соглашения Франция обязалась в период с 1998 по 2018 год передать правительству Новой Каледонии некоторые полномочия, за исключением полномочий, являющихся прерогативой центральной власти. В период между 2014 и 2018 годами должен состояться референдум для принятия решения о том, должна ли Новая Каледония получить полный суверенитет, при этом такой референдум не может быть проведен в течение последних шести месяцев срока полномочий Конгресса Новой Каледонии. Конгресс в срок до конца мая 2018 года имеет право большинством в три пятых голосов (33 голоса) принять решение обратиться к управляющей державе с требованием организовать референдум о получении полного суверенитета. По истечении этого срока дата референдума будет определена управляющей державой. Если, как считает управляющая держава, любое квалифицированное большинство не удастся обеспечить до мая 2018 года, референдум следует провести в ноябре 2018 года. Хотя окончательная формулировка вопроса до сих пор не определена, Нумейское соглашение предусматривает, что он будет касаться передачи суверенных полномочий, полноправного международного статуса и определения гражданства по национальной принадлежности. В случае отказа от обретения независимости по требованию одной трети членов Конгресса (19 голосов) в 2020 году может быть организован второй референдум. В случае повторного отказа на тех же условиях в 2022 году может быть организован третий референдум. Если и в этом случае результат будет негативным, стороны Соглашения должны встретиться для рассмотрения сложившейся ситуации. Полный текст Нумейского соглашения содержится в рабочем документе 1998 года ([A/AC.109/2114](#), приложение).

6. Конгресс Новой Каледонии состоит из 54 депутатов и включает определенное число депутатов каждой из трех провинциальных ассамблей (15 из 22 депутатов от Северной провинции, 32 из 40 депутатов от Южной провинции и 7 из 14 депутатов от Провинции островов Луайоте).

7. В соответствии с Нумейским соглашением был создан ряд органов, призванных обеспечить полное признание самобытности и культуры канаков. Действуют восемь советов коренного населения, представляющих восемь традиционных округов. Помимо этого, сформирован общий территориальный сенат коренного населения в составе 16 членов с ротацией председателя (по 2 от каждого совета коренного населения). По данным управляющей державы, сенат консультирует органы исполнительной и законодательной власти Новой Каледонии по всем вопросам, имеющим отношение к канакской самобытности, однако при этом не обладает нормативно-правовыми полномочиями. Сенат располагает бюджетом на финансирование его деятельности (статья 147 конституционного закона № 99–209 от 19 марта 1999 года).

8. Политические партии в Новой Каледонии делятся на те, которые хотят, чтобы Новая Каледония оставалась частью Франции, и те, которые выступают за независимость, с различными нюансами в позиции партий, придерживающихся этих взглядов. После выборов 2014 года депутатами Конгресса являются 29 членов партий, выступающих против независимости, и 25 членов партий, выступающих за независимость. Из числа движений, выступающих против независимости, в Конгрессе в настоящее время представлены «Единая Каледония» (ЕК) с 16 мандатами, «Республиканцы» с 10 мандатами и Союз за Каледонию в составе Франции (СКФ) с 3 мандатами (для образования фракции необходимо 6 мандатов). Из числа движений, выступающих за независимость, в Конгрессе представлены Каледонский союз — НСФОК (КС-НСФОК) и националисты с 15 мандатами, Национальный союз за независимость — Партия освобождения канаков (НСН-ПАЛИКА) с 9 мандатами и Социалистическая лига канаков (СЛК) с одним мандатом. Г-н Тьерри Санта («Республиканцы»), избранный председателем Конгресса 16 июля 2015 года, был переизбран на этот пост 30 июня 2016 года с продлением срока его полномочий на один год.

9. Четырнадцатое правительство, назначенное Конгрессом после выборов, состоит из 11 членов, избранных по пропорциональной системе. В него входят 6 членов фракций, выступающих против независимости (ЕК, «Республиканцы» и СКФ), и 5 членов фракций, выступающих за независимость, от Каледонского союза (КС) и НСН-ПАЛИКА. С 1 апреля 2015 года его председателем является г-н Филипп Жермен («Единая Каледония»).

10. В Новой Каледонии имеется несколько списков избирателей: общий список избирателей, специальный список избирателей для выборов в Конгресс и провинциальные ассамблеи и особый список избирателей для участия в референдуме по вопросу о выходе из Нумейского соглашения (см. [A/AC.109/2015/15](#)). По данным управляющей державы, этот последний список избирателей был составлен впервые в 2016 году и содержит имена почти 154 000 избирателей. Он включает всех избирателей, которые могут доказать свою прочную и длительную связь с территорией либо исходя из факта их участия в референдуме 1998 года, либо в силу обладания автохтонным гражданским статусом, либо по причине продолжительности их проживания в территории (20 лет до 31 декабря 1994 года) или же ввиду того, что Новая Каледония является центром их материальных и моральных интересов.

11. Начиная с 1999 года состав списков избирателей для участия в провинциальных выборах является предметом бурных политических и юридических споров между сторонниками независимости и теми, кто выступает за то, чтобы Новая Каледония оставалась в составе Франции (см. [A/AC.109/2014/20/Rev.1](#)). Специальные списки избирателей, допущенных к участию в выборах в Конгресс и ассамблеи, обновляются каждый год специальными административными комиссиями под председательством магистратов. В состав этих комиссий также входит один представитель администрации, назначаемый Верховным комиссаром Республики, один представитель мэрии коммуны и два представителя избирателей из коммуны (один сторонник и один противник независимости).

12. На основании конституционного закона № 2015-987 от 5 августа 2015 года о референдуме по вопросу о полном суверенитете Новой Каледонии были внесены изменения в организационную структуру и порядок работы специальных административных комиссий: во-первых, в их состав было введено по одному «независимому эксперту без права голоса, квалификация, функции и порядок назначения которого определяются декретом»; во-вторых, были расширены полномочия возглавляющих комиссии председателей, которые были наделены рядом исключительных прав (принимать решения о проведении расследований, консультироваться с представителями общин коренного населения), которые раньше принадлежали комиссиям в целом. Решения в комиссиях принимаются большинством голосов.

13. После заседания Комитета сторон, подписавших Нумейское соглашение от 5 июня 2015 года (см. [A/AC.109/2016/11](#)), пользующийся доверием эксперт, назначенный для проверки количественных данных, являющихся предметом электоральных споров, официально представил свои выводы 4 февраля 2016 года на заседании Комитета подписавших сторон. По данным управляющей державы, на основе предварительной идентификации 3974 лиц, фигурирующих в специальном списке провинций, но не в общем избирательном списке 1998 года, было проверено определенное число местных баз данных избирателей с целью выявления лиц, которые были внесены в них до 8 ноября 1998 года. По итогам этой ревизии получены следующие результаты.

14. 3974 лица, внесенные в специальный избирательный список для участия в выборах членов Конгресса и провинциальных ассамблей, подразделяются на следующие четыре категории:

- а) лица, которые впервые были внесены в проверенные базы данных до 6 ноября 1988 года: 586;
- б) лица, которые впервые были внесены в проверенные базы данных после 6 ноября 1988 года, но раньше 8 ноября 1998 года: 2326;
- с) лица, которые впервые были внесены в проверенные базы данных после 8 ноября 1998 года: 870;
- д) лица, информация по которым в проверенных базах данных вообще отсутствует: 192.

15. По данным управляющей державы, партнеры договорились о том, что только лица, которые внесены в базы данных после 1998 года, и только лица, информация по которым вообще отсутствует, должны подтверждать свой статус в административных комиссиях. Этим 1062 лицам были направлены письма с уведомлением, что административные комиссии в рамках своей работы по проверке специального списка избирателей провинций попросят их представить любую документацию, подтверждающую факт их присутствия в территории до 8 ноября 1998 года. Несмотря на политическое соглашение, иски по поводу исключения из списков были поданы в суд первой инстанции в Нумеа, поскольку некоторые сторонники независимости полагали, что, хотя этот вопрос урегулирован в политическом плане, они имеют основания для отстаивания своих интересов в судебном порядке. Хотя суд первой инстанции постановил исключить из списка 54 человека, Кассационный суд после рассмотрения апелляций постановил в октябре 2016 года отменить эти решения.

16. По данным управляющей державы, проблематика выборов является источником споров и напряженности в Новой Каледонии между партиями, выступающими за независимость, и партиями, выступающими против независимости. Представители политических групп, выступающих за независимость, считают, что лица неправомерно включаются в специальные избирательные списки провинций и подают иски с требованием их исключения из списков в суд первой инстанции в Нумеа. Параллельно с этим подаются иски о включении в списки лиц канакского происхождения.

17. Также по данным управляющей державы, именно с целью ослабления напряженности была сформирована группа из 13 экспертов Организации Объединенных Наций (ООН), которая работала в территории в течение пяти месяцев в 2016 году. Эксперты были прикомандированы к административным комиссиям в качестве независимых квалифицированных специалистов для участия в проверке особого списка избирателей в провинциях и составлении особого списка участников референдума о самоопределении. Эта миссия подготовила два отдельных доклада по каждому из двух этапов. В двух докладах содержатся рекомендации по улучшению функционирования специальных административных комиссий и в то же время указывается на отсутствие случаев мошенничества при подготовке этих списков.

18. Во исполнение рекомендаций, сформулированных экспертами ООН, управляющая держава доводит до сведения, что она приняла следующие меры:

- а) разработала план действий, направленный на обеспечение полноты избирательных списков;
- б) организовала на местах кампанию по внесению избирателей в списки;
- в) провела семинары для представителей коммун, отвечающих за организацию работы комиссий.

19. В связи с подготовкой особого списка избирателей в провинциях для участия в референдуме управляющая держава сообщает, что она проводила в 2016 году важную работу по переписи местных жителей, не внесенных в указанный выше список. Произведенная сверка различных досье (записи актов гражданского состояния, учетные данные населения с автохтонным гражданско-правовым статусом, базы данных местных служб социального обеспечения, избирательные списки, реестры получателей бесплатной медицинской помощи) показала, что на данном этапе 4628 лиц с автохтонным гражданским статусом и 4097 лиц с общегражданским статусом, родившихся в Новой Каледонии, не внесены в общий избирательный список. По договоренности с политическими партиями управляющая держава направила этим 8725 лицам письма с разъяснением их статуса и шагов, которые им необходимо предпринять для включения в общий избирательный список до 31 декабря 2016 года как обязательного условия последующего их внесения в особый список для участия в референдуме о самоопределении. Работа по идентификации достигших совершеннолетия лиц, не внесенных в общий избирательный список, будет продолжена в 2017 году.

II. Бюджет

20. По данным управляющей державы, финансовое положение территории за период с 2012 года ухудшилось. Двумя главными причинами такого положения дел являются завершение строительства крупных объектов (металлургические заводы, центр «Медиполь» в Кутио) и падение цен на никель. Экономический рост обеспечивается за счет потребления домашних хозяйств (65 процентов валового внутреннего продукта (ВВП)) на фоне ухудшения состояния рынка труда. Уровень экономической активности в первом квартале 2016 года снизился до самых малых величин. Отраслевая конъюнктура является весьма противоречивой: при росте туризма и связанной с ним деятельности (ресторанный и гостиничный бизнес) наблюдается сокращение объемов строительства, общественных работ и корпоративных услуг.

21. По данным управляющей державы, Новая Каледония фактически сталкивается с двоякой необходимостью обеспечения своей собственной финансовой стабильности после сокращения доходов и внесения более весомого вклада в оживление экономической активности. В связи с этим правительство в 2017 году делает ставку на сокращение общих оперативных расходов (на 5 процентов) и восстановление оборотных фондов государственных предприятий, в частности Управления почтовых услуг и телекоммуникаций и автономного порта Новой Каледонии в Нумеа. Цель здесь заключается в сохранении на прежнем уровне объема инвестиций в 2017 году, а именно 9,5 млрд. франков КФП (почти 83 млн. долл. США), с тем чтобы, в числе прочего, иметь возможность обеспечить финансирование необходимых объектов инфраструктуры (в частности новой электростанции компании «Сосьете ле никель» (СЛН) и плотины в Уине). Эти планы предполагают параллельное осуществление комплекса экономических и финансовых реформ, включенных в совместную повестку дня социальных партнеров, политических фракций Конгресса и местных органов власти и направленных на переход от модели роста на основе внешних инвестиций к модели роста на основе местного развития.

22. В области налоговой политики Конгресс 1 сентября 2016 года принял два государственных закона: один — о введении единого налога на потребление, который заменит собой семь действующих в настоящее время налогов и сборов, и второй — о конкуренции, конкурентоспособности и ценообразовании, что позволит в первую очередь правительству регулировать цены в случае сбоя в функционировании механизма конкуренции, трудностей со снабжением, неукротимого роста цен на товары первой необходимости или серьезного кризиса. В территории разработан также чрезвычайный план поддержки занятости («ПУЛЬС»), который включает в себя меры стимулирования инвестиций, а также план поддержки экспорта, направленный на диверсификацию экономики, которая уже давно зависит от производства никеля. Также важно подчеркнуть единодушное принятие Конгрессом 12 августа 2016 года плана развития и обустройства Новой Каледонии «НК 2025».

III. Экономическое положение

A. Общие сведения

23. По данным Статистического отдела Организации Объединенных Наций, Новая Каледония является одной из самых развитых в экономическом отношении территорий, расположенных на островах Тихого океана, с ВВП на душу населения, по состоянию на 2015 год, в размере 3,49 млн. франков КФП (30 533 долл. США). Отчасти это обусловлено той важной ролью, которую в экономике острова играют разработка никелевых месторождений и переработка никелевых руд. Производство никеля приносит более 90 процентов доходов от экспорта территории. Вместе с тем существенные диспропорции наблюдаются в географии распределения доходов: на долю Южной провинции, где проживает 75 процентов населения территории, приходится 85 процентов доходов домохозяйств, на долю Северной провинции — 11,1 процента и на долю Провинции островов Луайоте — всего 3,9 процента. Большая поддержка экономике территории оказывается французским правительством в форме финансовых трансфертов, сумма которых в 2015 году превысила 153,1 млрд. франков КФП (1,34 млрд. долл. США), что на 0,74 процента больше, чем в предыдущем году, и составила приблизительно 17,3 процента ВВП Новой Каледонии. Для сравнения — вклад сектора производства никеля в создание материального богатства территории в настоящее время составляет 10 процентов ВВП. Что касается финансовых ресурсов, выделяемых Францией, то 48 процентов из общего их объема направляется на нужды секторов, относящихся к компетенции центрального правительства, а 52 процента распределяется между местными общинами, в частности в рамках договоров на финансирование проектов в области развития. В то же время территория страдает от значительного структурного торгового дефицита.

24. По данным управляющей державы, в течение последнего десятилетия в Новой Каледонии наблюдался устойчивый экономический рост. Сегодня уровень жизни в территории сопоставим с уровнем жизни подавляющего большинства французских регионов и близок к уровню жизни в Новой Зеландии, которая занимает второе место по этому показателю в Тихоокеанском регионе после Австралии.

25. По данным управляющей державы, основными рычагами, используемыми Францией для привлечения инвестиций, являются следующие:

а) договоры на финансирование проектов в области развития: на реализацию нового поколения проектов на период 2017–2021 годов предусматриваются ассигнования в размере 93 593 млрд. франков КФП, из которых 50 процентов будут финансироваться управляющей державой (т.е. 47 136 млрд. франков КФП, или приблизительно 413 млн. долл. США). Семьдесят из 208 проектов, или 30 процентов объема финансирования, которое собираются обеспечить партнеры, приходится на сектор молодежи;

б) ослабление налогового бремени: в отличие от помощи в форме финансирования проектов в области развития, которая предназначена непосредственно для инвестиций в структурные преобразования, осуществляемые государственными территориальными органами, иностранная бюджетно-

финансовая помощь предоставляется на экономические проекты в частном секторе. Объем утвержденных инвестиций в 2015 году превысил 12 млрд. франков КФП (105 млн. долл. США). Почти 48,1 процента проектов реализуются в сфере строительства социального жилья, и это при том, что данный сектор относится к исключительной компетенции Новой Каледонии. Если число представляемых из года в год проектов в области строительства социального жилья остается неизменным (в среднем 12 проектов в год и в общей сложности 5000 единиц жилья за десять лет), число представляемых заявок на реализацию проектов в так называемых «производственных» секторах (строительство и общественные работы, промышленность, транспорт и т.д.) сокращается (14 заявок в 2015 году по сравнению с 40 в 2011 году). Это обусловлено в определенной степени завершением строительства металлургических заводов. Срок выполнения программы был первоначально намечен на конец 2017 года, однако премьер-министр Франции принял решение продлить ее до 2025 года, обеспечив таким образом исполнителям проектов более широкую известность. К числу крупных инвестиций в краткосрочной перспективе относятся: приобретение авиакомпанией «Эр Каледони интернасьональ» («Эркалин») четырех самолетов «Эрбас»; приобретение «Эр Каледони» четырех самолетов ATR; строительство газовой электростанции для снабжения электроэнергией металлургического завода СЛН; строительство гостиницы на острове Лифу; строительство туристического центра в коммуне Бурай; а также приобретение в рамках проекта развития общественного транспорта с выделением ему специальной полосы движения нескольких десятков автобусов «Необюс».

В. Полезные ископаемые

26. По оценкам, Новая Каледония располагает 15–25 процентами мировых запасов никеля и занимает второе место в мире по этому виду полезных ископаемых после Российской Федерации. Ведется также промышленная добыча кобальта, и обнаружены месторождения железной руды, меди и золота, которые в небольших масштабах эксплуатировались в прошлом. Добычей полезных ископаемых занимаются около десяти предприятий, основные из которых — СЛН, «Никел майнинг компани», «Валь нувель Каледони» и акционерное общество «Кониамбо никель САС» (КНС). Остальной объем добываемого сырья приходится на мелких производителей, которые могут как владеть, так и не владеть рудниками, и поставляют свою продукцию на завод СЛН или на экспорт. В 2015 году в Новой Каледонии было добыто 14 млн. тонн минерального сырья (9 процентов от общемировой добычи), из которых 5,5 миллиона было отправлено на экспорт. По данным управляющей державы, в 2014 году в Новой Каледонии было произведено почти 94 000 тонн никеля, что составляет всего 4 процента от его производства в мире. Эта доля должна увеличиваться по мере того, как новые заводы в Кониамбо в Северной провинции и Горо в Южной провинции будут наращивать свои производственные мощности. Численность занятых в металлургической и горнодобывающей отраслях экономики за год выросла на 4 процента и в 2015 году составила примерно 7500 человек (включая работников смежного профиля, таких как подрядчики, перевозчики или временные рабочие).

С. Строительство и промышленность

27. В 2015 году в секторе строительства и общественных работ в среднем создавалось 10 процентов материального богатства и было занято приблизительно 9 процентов наемной рабочей силы территории. По данным управляющей державы, после ряда лет непрерывного роста эта отрасль сегодня переживает трудности в связи с завершением сооружения основных крупных объектов и замедлением темпов строительства нового жилья. К тому же весьма далеки от запланированных и объемы строительства социального жилья. Закон об освобождении от местного налогообложения, действующий с 1 января 2014 года и до 2018 года, создает стимулы для строительства доступного жилья.

28. По данным управляющей державы, фактором, сдерживающим рост производства, является высокая стоимость инвестиций и производства вследствие малой емкости местного рынка и изолированности территории, что приводит к удорожанию ресурсов. Для уменьшения его негативного влияния местные органы власти стали решительно проводить политику защиты местного производителя (путем введения квот или запретов на импорт определенных товаров и тарифного регулирования) и налогового стимулирования (льготные налоговые режимы для импорта средств производства и сырья).

Д. Сельское хозяйство и рыболовство

29. Хотя на сырьевые отрасли экономики (за исключением горнодобывающей промышленности) приходится около 1,3 процента материального богатства, создаваемого в территории, и наемной рабочей силы (среднегодовая численность работников составляет 1670 человек), они являются основной сферой занятости значительной части сельского населения. В 2012 году в территории было зарегистрировано 4500 крестьянских хозяйств, при этом число занятых на семейных сельскохозяйственных предприятиях составило около 13 200 человек. Таким образом, сельское хозяйство, скотоводство и рыбная ловля по-прежнему составляют основу натурального хозяйства, несмотря на сокращение пригодных сельхозугодий (на четверть за 10 лет), при этом высвобождающиеся сельскохозяйственные рабочие находят себе применение в развивающейся отрасли производства никеля и в городах, формирующихся вокруг этих новых центров занятости. Разведение крупного рогатого скота на западном побережье (большой частью потомками европейцев), свиноводство и экспорт мяса дичи и морепродуктов в Европу являются самыми важными приносящими доход видами сельскохозяйственной деятельности. По данным управляющей державы, Новая Каледония полностью не обеспечивает себя большинством видов земледельческой и скотоводческой продукции и поэтому по-прежнему сильно зависит от импорта.

Е. Транспорт и связь

30. На сектор транспорта и телекоммуникаций приходится 6,7 процента добавочной стоимости, создаваемой в территории (по данным на 2010 год), 6 процентов наемных работников (на конец 2014 года) и 4,4 процента зарегистри-

стрированных предприятий. В Нумеа и вокруг него имеется развитая сеть автомобильных дорог. Дорожная инфраструктура в остальной части территории постепенно улучшается. В Новой Каледонии имеется примерно 5000 км дорог, из них около половины с асфальтовым покрытием. Портовое хозяйство Новой Каледонии включает автономный порт Новой Каледонии, находящийся в Нумеа (десятый порт Франции и первый ее заморский порт), несколько второстепенных портов, которые используются в основном для экспорта никеля (на острове Новая Каледония) и для перевозки пассажиров между островами, а также причалы для прогулочных судов, преимущественно на Большом Нумеа. Внешние морские перевозки осуществляются по большей части через Нумеа. В 2014 году совокупный грузооборот (не считая никелевой руды) составил 3,2 млн. тонн. Кроме того, через автономный порт осуществляется перевалка 8,6 млн. тонн никелевой руды, из которых 5,5 млн. тонн идет на экспорт (остальная часть приходится на сырье из некоторых рудников, которое разгружается в Дониамбо). Морские контейнерные перевозки осуществляются относительно стабильно, объем погрузки, выгрузки или перевалки составляет немногим менее 100 000 контейнеров. Автономный порт, в котором осуществляется перегрузка 3200 контейнеров, выполняет роль региональной платформой, причем 70 процентов перегружаемых товаров остается на территории Океании (преимущественно на Фиджи, в Новой Зеландии и Вануату).

31. С 1 января 2000 года Новая Каледония имеет компетенцию решать вопросы, касающиеся прав на международные перевозки и программ эксплуатации воздушных судов. Передача ответственности за поддержание порядка и безопасности на воздушном транспорте исключительно на внутренних авиалиниях вступила в силу 1 января 2013 года. Агентство воздушного транспорта Новой Каледонии — государственное учреждение, ответственное за обеспечение бесперебойных авиаперевозок. В этом качестве оно владеет 99,38 процента капитала авиакомпании «Эр Каледони интернасьональ» («Эркалин»). Регулярные рейсы в Новую Каледонию выполняют пять международных авиакомпаний. В 2015 году в международном аэропорту Нумеа-Ла Тонтута прошли регистрацию 497 601 пассажир (прилет и вылет). Из данного аэропорта часто выполняются рейсы в соседние страны, а также в Японию, Соединенные Штаты Америки и Европу. Кроме того, с местного аэродрома Нумеа-Маджента выполняются рейсы на другие острова и в основные городские населенные пункты на острове Новая Каледония. В июне 2013 года была утверждена новая схема планировки аэропорта. К 2030 году аэропорт должен иметь возможность обслуживать 1,5 миллиона пассажиров, в том числе 600 000 пассажиров внутренних рейсов. Кроме того, рассматривается возможность модернизации транспортной сети в масштабах всей страны путем разработки глобальной транспортной программы на период до 2025 года, основной целью которой является обеспечение взаимодополняемости и взаимосвязи всех видов транспорта.

32. В сфере внутреннего транспортного обеспечения Новая Каледония располагает 14 аэродромами, открытыми для пассажирских воздушных перевозок. Рынок внутреннего общественного транспорта поделен между тремя компаниями. Аэродром Нумеа-Маджента, на который приходится половина внутреннего пассажиропотока, обслужил более 439 099 пассажиров (прилет и вылет) в 2015 году. На аэродромы островов Луайоте (помимо Нумеа-Маджента) приходится 74 процента внутреннего пассажиропотока. Кроме того, следует отме-

тить ввод в эксплуатацию третьего грузового судна и начало проекта строительства новой портовой инфраструктуры на острове Увеа.

33. Телекоммуникационный сектор представлен территориальным оператором — Управлением почтовых услуг и телекоммуникаций Новой Каледонии — и его партнерами (интернет-провайдерами, оператором мобильной телефонной связи «Мобилис» и поставщиками контента). Подводные кабели, протянутые между территорией и Австралией и введенные в эксплуатацию в 2008 году, позволили заметно увеличить пропускную способность сети территории. В последние годы происходил быстрый рост услуг по подключению к Интернету и числа его пользователей. По состоянию на конец 2014 года услугами доступа в Интернет по мобильной связи пользовалось почти 24 500 человек. В последнее время качество этих услуг повысилось благодаря внедрению в территории технологии 4G. Поставленная задача состоит в том, чтобы постепенно сократить цифровой разрыв и добиться дальнейшего увеличения трафика.

Е. Туризм и окружающая среда

34. По данным управляющей державы, благодаря своему географическому положению и культурному богатству Новая Каледония располагает реальными преимуществами и огромным потенциалом для развития туризма, который не используется в полной мере. Ввиду этого туризм представляет собой важный источник экономического развития территории. На туристический сектор приходится чуть более 2 процентов ВВП (или около 208 млн. долл. США) и 5500 рабочих мест. По данным Института статистики и экономических исследований (ИСЭИ), в третьем квартале 2016 года территорию посетили 31 370 туристов, или на 2 процента больше, чем за тот же период 2015 года. В третьем квартале 2016 года Новую Каледонию посетили 52 050 туристов с круизных судов, или на 28 процентов меньше, чем за тот же период 2015 года.

35. Управляющая держава отмечает, что Новая Каледония обладает уникальным природным наследием, для которого характерны высокий уровень эндемизма, особенно флоры (76 процентов), существование особых экосистем на суше (влажных тропических лесов, горных кустарников), в том числе находящихся под угрозой исчезновения (сухих лесов), а также наличие второго в мире по величине — после Большого Барьерного рифа Австралии — кораллового барьерного рифа. Эта территория признана на международном уровне зоной концентрации ресурсов мирового биологического разнообразия по двум категориям: в июле 2008 года под рубрикой «Лагуны Новой Каледонии, разнообразие коралловых рифов и их экосистем» она была включена в Список всемирного наследия Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), а в феврале 2014 года озера Большого Юга Новой Каледонии вошли в перечень Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве местобитаний водоплавающих птиц.

36. По данным управляющей державы, различные угрозы, которым подвергается это биологическое разнообразие, являются предметом особого внимания неправительственных организаций, таких как Международный союз охраны природы, Всемирный фонд дикой природы или Природоохранная группа Пью.

В докладе, выпущенном Международным союзом охраны природы в феврале 2011 года, выражается обеспокоенность по поводу негативного воздействия добычи никеля и обезлесения на уникальные флору и фауну Новой Каледонии. Территория, потерявшая 95 процентов своего первоначального лесного покрова, занимает вторую строчку в списке 10 регионов планеты, леса которых находятся под самой большой угрозой. Обезлесение также создает угрозу для многих эндемичных видов, включая различные виды растений и птиц. Речь идет, в частности, о кагу (*Rhynochetos jubatus*), единственном сохранившемся члене семейства птиц *Rhynochetidae*, хорошо известном виде местных птиц территории. Новая Каледония также является родиной для одного из самых крупных гекконов в мире — новокаледонского гигантского геккона (*Rhacodactylus leachianus*).

37. По данным управляющей державы, в настоящее время сохранение биологического разнообразия находится в центре внимания государственных органов власти. Три провинции, ответственные за экологические вопросы, а также правительство Новой Каледонии принимают различные меры в исключительной экономической зоне, такие как разработка устойчивых стратегий регулирования и сохранения эндемичных видов (морской дюгони, кагу) или экосистем природного наследия территории (в частности сухих лесов), а также создание природных заповедников в Новой Каледонии в целях обеспечения координации действий различных занимающихся этими вопросами партнеров (органов государственной власти и гражданского общества) по трем приоритетным направлениям: объекты всемирного наследия ЮНЕСКО, сухие леса и борьба с экзотическими инвазивными видами. Еще одним инструментом, используемым органами государственной власти для охраны природного наследия, является создание сети охраняемых зон на суше и на море. Помимо охраняемых зон, созданных на уровне провинций, существует природный парк Кораллового моря, созданный в 2014 году, дирекция которого работает над планом работы на период до апреля 2017 года. В этот парк входит вся зона, относящаяся к сфере ответственности Новой Каледонии, т.е. 1,3 млн. кв. км. Кроме того, следует отметить мероприятия по оценке всей совокупности флоры Новой Каледонии (свыше 3000 таксономических единиц) группами специалистов Международного союза охраны природы в целях оценки рисков исчезновения тех или иных видов и учета этих рисков путем включения таких видов во «Всемирную красную книгу». Реализация этих мероприятий началась в 2014 году и должна продолжаться в течение пяти лет. Новая Каледония также несет ответственность за соблюдение Вашингтонской конвенции (Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения), и выдает разрешения на импорт, экспорт и реэкспорт. Конгресс 11 августа 2016 года принял решение по вопросу об осуществлении Конвенции (включении ее во внутреннее законодательство).

38. Помимо этого, созданная в Новой Каледонии нормативно-правовая база (Горный кодекс, принятый в 2009 году, и провинциальные экологические кодексы, существующие с 2010 года) теперь строго регламентирует горнорудную деятельность на суше и ее воздействие на человека и окружающую среду. В то же время эти законодательные акты не распространяются на морское дно и недра морского пространства. Они содержат положения об охране природного наследия, распоряжении природными ресурсами и предотвращении загрязне-

ния окружающей среды, экологических рисков и опасностей и предъявляют весьма строгие требования, обязывающие внедрять передовой опыт и возмещать причиненный природе ущерб. Кроме того, Никелевый фонд, учрежденный в 2009 году, позволяет проводить работы по постепенной реабилитации неблагополучных в экологическом отношении районов, где в прошлом велась добыча полезных ископаемых.

IV. Социальные условия

A. Общие сведения

39. Согласно данным Программы развития Организации Объединенных Наций по Новой Каледонии, территория характеризуется высоким индексом развития человеческого потенциала. Уровень грамотности взрослого населения превышает 96 процентов, а показатель охвата школьным образованием (всех уровней) составляет 89 процентов. Вместе с тем, по данным ИСЭИ, территория страдает в определенной степени от неравенства и диспропорций во многих областях, включая социальную сферу и экономику. 74,4 процента населения проживает в Южной провинции. В районе Большого Нумеа, включающего сам город и его пригороды, проживает 67 процентов всего населения. Плотность населения Южной провинции составляет 29 жителей на 1 кв. км (в Нумеа — 999,7 жителя на 1 кв. км), в то время как в Северной провинции этот показатель составляет лишь 5,3 жителя на 1 кв. км, а в Провинции островов Луайоте — 9,2 жителя на 1 кв. км (данные за 2014 год). Около 40 процентов жителей Северной провинции и островов Луайоте в возрасте 15 лет и старше не имеет никаких документов об образовании, в то время как в Южной провинции этот показатель составляет только 20 процентов.

40. По данным управляющей державы, правительство, сформированное в апреле 2015 года, приняло в 2016 году два постановления о борьбе с высокой стоимостью жизни: о введении всеобщего налога на потребление, который заменит семь существующих налогов, и создании механизма по вопросам конкуренции, конкурентоспособности и ценообразования, который позволяет правительству регулировать цены. Одновременно с этим Верховный комиссар начал переговоры с банками о снижении банковских тарифов. Первое соглашение по этому вопросу было достигнуто 23 декабря 2013 года. Второе соглашение, предусматривающее продолжение начатой работы, было подписано 15 декабря 2014 года. Согласно пресс-релизу Управления Верховного комиссара от 18 января 2016 года, переговоры, которые велись с банками в целях выработки нового соглашения на 2016 год, завершились безрезультатно. Верховный комиссар своим указом установил максимальный уровень банковских сборов на 2017 год, предусматривающий снижение на 25 процентов платы за ведение счетов, стоимости подписки на Интернет и платы за получение разрешения на осуществление автоматических платежей с банковских счетов. Указ должен вступить в силу 1 апреля 2017 года.

41. Концепция восстановления экономического равновесия основана на Нумейском соглашении 1998 года и желании обеспечить равномерное распределение рабочих мест и материальных благ по всей территории Новой Каледонии

с учетом возможного получения полного суверенитета. Именно эта концепция позволила выработать ключевой принцип распределения бюджетных ассигнований, по которому приоритет получили Северная провинция и острова Луайоте ввиду их демографического веса и необходимости устранить диспропорции. Практическим воплощением этой концепции стало также развитие зоны Во-Коне-Пуамбу (ВКП) в Северной провинции и строительство в Северной провинции завода по производству никеля (КНС в партнерстве с компанией «Гленкор»).

42. Восемнадцать лет спустя после принятия Нумейского соглашения зримым свидетельством восстановления экономического равновесия является завод компании «Кониамбо никель САС» в Вавуто (коммуна Во). В целях оказания помощи заводу в преодолении финансовых трудностей в связи с неполадками в работе печей и кризисом на рынках никеля управляющая держава постановила в ноябре 2016 года сохранить режим освобождения от налогообложения (согласно закону Жирардена). Она полагает, что такие налоговые льготы должны позволить компании «Гленкор», которая наряду с КНС является акционером этого предприятия, отремонтировать вторую печь и нарастить производственные мощности. Сооружение завода способствовало значительному и стремительному развитию зоны, включающей коммуны Во, Коне и Пуэмбу (зона ВКП), которое сопровождалось строительством жилья и инфраструктуры, предусмотренным государственной политикой различных структур (Северной провинции, правительства Новой Каледонии, французского государства).

43. Управляющая держава отмечает, что она также заключила договоры о развитии сотрудничества с провинцией, а также с коммунами на ее севере, позволившие привлечь значительные финансовые средства. Эти субсидии способствовали обеспечению эффективного развития коммун в этой зоне (17 коммун, но 199 племен и столько же изолированных поселений, нуждающихся в обслуживании и инфраструктуре) и отчасти помогли устранить их отставание в сфере обладания так называемыми первичными средствами жизнеобеспечения (системами снабжения питьевой водой, дорогами, системами канализации, различными коммунальными объектами). Эти меры помогли созданию сети местных предприятий. За период с 2005 по 2013 год количество предприятий возросло с 1550 до почти 3000. За 10 лет численность населения зоны ВКП удвоилась и достигла 10 000 жителей. К 2020 году ожидается прирост населения до 15 000 человек.

44. Управляющая держава и территориальные образования также оказали поддержку при строительстве металлургического завода на Большом Юге. Речь идет о заводе в Горо, эксплуатацию которого осуществляет предприятие «Валь Нувель-Каледони». Девяносто пять процентов его капитала принадлежит «Валь Канада», а 5 процентов — горнодобывающему холдингу Юга Новой Каледонии, акционерной компании с участием трех провинций. Завод в Горо является единственным предприятием территории, на котором используется гидрометаллургическая технология производства, позволяющая эффективно перерабатывать руду с низким содержанием никеля. Предприятие, на котором непосредственно занято порядка 1420 человек, продолжало увеличивать выпуск продукции в 2016 году. Управляющая держава объявила в ноябре 2016 года о предоставлении займа в размере 23,87 млрд. франков КФП (около

209 млн. долл. США) на поддержку «Валь Нувель-Каледони», а также о предоставлении государственных гарантий на сумму 26,25 млрд. франков КФП (почти 230 млн. долл. США) в связи с финансированием проекта сооружения площадки для хранения сухих горных отходов вместо эксплуатируемой в настоящее время плотины.

45. По сообщениям управляющей державы, акционерному обществу «Сосье-те миньер дю пасифик сюд» (собственником которого является Северная провинция) также принадлежит 51 процент акций металлургического предприятия, построенного в Кванъяне, Республика Корея, с проектной мощностью 30 000 тонн в год (которым оно владеет на паевой основе с корейской сталелитейной компанией). На этом заводе была построена еще одна производственная линия, чтобы довести его мощность до 54 000 тонн в год.

46. Управляющая держава отмечает, что вспомогательный заем для «Валь Нувель-Каледони» был предоставлен управляющей державой СЛН, что, по ее словам, позволило найти выход из опасной финансовой ситуации в связи с тем, что компания на протяжении последних четырех лет терпела убытки. На СЛН занято около 2200 человек, две трети из которых работают на металлургическом предприятии в Дониамбо в пригороде Нумеа.

В. Занятость

47. По оценкам ИСЭИ, касающимся занятости, по состоянию на 31 декабря 2015 года в Новой Каледонии насчитывалось 91 196 наемных работников, или почти столько же, что и в 2014 году. Доля наемных работников частного сектора составляет 72 процента от их общего числа, а доля наемных работников государственного сектора — 23 процента (25 процентов из них — служащие центрального правительства, 36 процентов — служащие Новой Каледонии, а 39 процентов — служащие, работающие по контракту).

48. На рынке труда также отчетливо проявляются региональные различия: количество безработных особенно высоко в Северной провинции. Вместе с тем управляющая держава отмечает, что постепенный ввод в эксплуатацию завода в Кониамбо в Северной провинции в 2012 году позволил создать непосредственно или опосредованно 8000 новых рабочих мест, в том числе многие из них для местного населения. Правительство Новой Каледонии заявило, что не располагает статистическими данными, подтверждающими высокий уровень безработицы среди канакского населения. Управляющая держава отмечает, что были приняты меры для исправления ситуации в целях восстановления равновесия (см. [A/AC.109/2016/11](#)).

49. Кроме того, Конгресс в декабре 2016 года принял закон о содействии найму местных жителей на государственную службу Новой Каледонии. Для каждой категории персонала будут действовать две системы внешнего конкурсного найма: первая будет предназначена для граждан Новой Каледонии и лиц со сроком проживания в территории от десяти до пяти и трех лет или даже без ценза оседлости; вторая — для всех граждан управляющей державы. Доля от общего числа мест, предлагаемых в рамках первой конкурсной системы, не

может быть менее 90 процентов для персонала или кадрового состава категории С, 80 процентов для категории В и 60 процентов для категории А.

50. И наконец, управляющая держава прилагает усилия для решения так называемой проблемы «набора каледонских кадров», поощряя возвращение в Новую Каледонию каледонских должностных лиц, работающих в метрополии.

51. По данным управляющей державы, некоторые представители канаков выражали в прошлом обеспокоенность по поводу притока рабочей силы в Новую Каледонию извне. Правительство Новой Каледонии признало этот факт, уточнив, что среди иммигрантов есть высококвалифицированные работники, а также специалисты технического профиля и управленцы, которых на внутреннем рынке рабочей силы нет. Кроме того, продолжительность пребывания в стране для первой категории трудовых мигрантов была ограничена 18 месяцами, а для второй — четырьмя годами. По заявлению правительства Новой Каледонии, три четверти приезжих работников никелевого завода в Южной провинции уже покинули территорию. Отток иностранной рабочей силы с завода в Северной провинции также значительно ускорился.

С. Образование

52. В Новой Каледонии насчитывается 70 436 учащихся, в том числе 34 844 человека в 267 государственных и частных школах первой ступени и 31 290 человек в государственных и частных платных учебных заведениях второй ступени (18 293 человека в 57 колледжах — заведениях первого цикла второй ступени и 12 997 человек в 19 лицеях и филиалах лицеев — заведениях второго цикла второй ступени).

53. Конгресс Новой Каледонии принял в 2016 году проект в области образования, который закладывает основы школьного обучения, адаптированные к реалиям территории, на принципах взаимного уважения, солидарности и терпимости. В октябре 2016 года протокол по осуществлению проекта в области образования был подписан главой правительства Новой Каледонии и управляющей державой.

54. В рамках программы «Кадры будущего» прошли обучение 1580 стажеров, которые сегодня применяют полученные знания и навыки в различных административно-территориальных образованиях, органах власти и на предприятиях Новой Каледонии. Семьдесят процентов этих стажеров имеют канакские корни. Коэффициент эффективности обучения весьма высок: 95 процентов стажеров успешно трудоустраиваются в течение трех месяцев после возвращения в Новую Каледонию. Финансовый вклад управляющей державы с 2006 года поддерживается на уровне 644 млн. франков КФП (около 5,63 млн. долл. США), а вклад Новой Каледонии составляет 59 млн. франков КФП (или 516 000 долл. США). Были приняты новые меры по выявлению и мониторингу подготовки стажеров по следующим направлениям профессиональной подготовки:

а) преподаватели системы государственного среднего школьного образования: с 2010 по 2016 год назначения на должность получили 35 стажеров

канакского происхождения, в связи с чем число преподавателей-канаков в государственном секторе возросло до 64;

b) медицинские работники и специалисты высокого уровня, занятые в сфере здравоохранения: в 2015 году профессиональной деятельностью занимались четыре врача канакского происхождения, обучавшихся по программе «Кадры будущего»;

c) магистры и специалисты в области юриспруденции и судебной практики;

d) специалисты высшего звена в области управления и в целом в области осуществления суверенных руководящих функций. По этой категории один канак был допущен к конкурсу для получения специальности администратора морских перевозок и проходит обучение в школе военно-морского флота.

55. Что касается профессиональной и социальной интеграции молодых людей, находящихся в затруднительном положении, то в территории действует программа адаптированной воинской службы Вооруженных сил Франции, в рамках которой молодые люди могут освоить различные рабочие профессии (механика, строителя, работника сферы общественных работ, животновод, работника сферы гостиничного обслуживания и общественного питания), что позволяет трудоустраивать приблизительно 500 молодых канаков в год. Программа направлена на содействие социальной интеграции в рамках воинской службы в целях глобального решения проблем социальной изоляции, безработицы, десоциализации и неграмотности среди молодежи. Учитывая успех этой программы, она будет расширена, в частности в Северной провинции. Доля трудоустроенных достигает 76 процентов, при этом 90 процентов добровольцев составляют канаки. Управляющая держава приняла решение о финансировании дополнительно 75 мест в 2017 году, что позволит довести число бенефициаров почти до 600 человек.

D. Здравоохранение

56. С 1990 года в Новой Каледонии средняя ожидаемая продолжительность жизни при рождении выросла на семь лет. В 2012 году, по оценкам, она составляла 80,4 года у женщин и 74 года у мужчин. По ожидаемой продолжительности жизни, которая является важным показателем уровня жизни, Новая Каледония немного отстает от Франции и занимает одно из первых мест в Океании. Показатели младенческой смертности, отражающие качество акушерского и педиатрического обслуживания, постоянно снижаются: 27 промилле в 1980 году, 10,7 промилле в 1990 году и 3,9 промилле в 2012 году. Если эти показатели все еще несколько выше, чем во Франции (3,6 промилле), они значительно ниже, чем в соседних странах.

57. По данным управляющей державы, население Новой Каледонии серьезно страдает от различных видов наркозависимости, в частности от употребления алкоголя, марихуаны и табака. Управляющая держава и территориальные образования приняли меры в целях координации усилий по подготовке стратегического плана действий Новой Каледонии по охране здоровья на предстоящие годы. Этот план был принят на заседаниях по вопросам здравоохранения в

августе 2015 года. Цели, поставленные в этом плане, соотносятся с главными направлениями деятельности Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) в регионе, в частности с концепцией обеспечения здоровья населения на островах, предполагающей целостный подход к политике в области здравоохранения.

58. В территории имеется две государственные больницы (на 527 обычных коек и 28 коек дневного стационара), две частные клиники (на 235 обычных коек и 59 коек дневного стационара) и одна специализированная больница (185 обычных коек и 83 койки дневного стационара). В процессе осуществления находятся многочисленные проекты по реорганизации больничного обслуживания.

59. Расположенный в Кутио на окраине Нумеа центр «Медиполь», на строительство которого было израсходовано 62,84 млрд. франков КФП (550 млн. долл. США), принял первого пациента 5 декабря 2016 года и будет полностью введен в эксплуатацию в 2017 году. В нем на территории единого комплекса будут функционировать новая территориальная больница на 329 коек, объект логистической медицинской инфраструктуры («Логиполь») Пастеровского института Новой Каледонии и онкологический центр. В этом больничном комплексе учреждения, в которых ранее порой использовалось устаревшее оборудование, будут оснащены по последнему слову техники и размещены на территории площадью 20 гектаров в благоприятном с точки зрения природных условий и городской инфраструктуры месте. Общая концепция проекта построена, в частности, на использовании возобновляемых источников энергии. Часть финансирования была обеспечена управляющей державой по договорам на финансирование проектов в области развития (15,7 млрд. долл. США на период 2011–2015 годов). Частная клиника в Нумеа, размещающаяся на трех разных объектах, переводит весь свой персонал в Нувиль, где будет создан частный больничный центр. Его строительство началось в 2015 году, а открытие запланировано на 2018 год. По плану, на реализацию которого предусмотрено израсходовать 13,71 млрд. франков КФП (120 млн. долл. США), в новой больнице будет насчитываться 269 коек. Общая площадь помещений, предназначенных для оказания медицинских услуг, будет составлять 25 000 кв. м. И наконец, в Северной провинции планируется реорганизовать систему больничного обслуживания благодаря строительству в Коне новой больницы на 58 коек, на что будет израсходовано 6,29 млрд. франков КФП (55 млн. долл. США), и переориентировать центры в Кумаке и Пуандимье на послеоперационный уход и реабилитационное обслуживание к 2016 году. В провинциях практически в каждой коммуне территории имеется один социально-медицинский центр, предоставляющий комплексные медицинские услуги. В семи таких центрах имеется в общей сложности 78 коек.

V. Отношения с международными организациями и партнерами

60. Нормативно-правовые рамки, в которых Новая Каледония может устанавливать внешние отношения, регулируются конституционным законом от 19 марта 1999 года. С 1992 года Новая Каледония является ассоциированным

членом Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана. В 2006 году она стала ассоциированным членом Форума тихоокеанских островов, и после семи лет ходатайств получила статус полноправного члена на сорок седьмой встрече на высшем уровне, проходившей в Понпеи, Федеративные Штаты Микронезии, с 7 по 11 сентября 2016 года, при активной поддержке со стороны управляющей державы. По мнению управляющей державы, это важный шаг в осуществлении Нумейского соглашения в направлении более широкого участия в жизни международного сообщества. По данным управляющей державы, Новая Каледония стремится получить статус участника Передовой группы меланезийских государств, членом которой является только НСФОК.

61. Новая Каледония является также членом Тихоокеанского сообщества — самой старой региональной организации Тихоокеанского региона, секретариат которой расположен в Нумеа. К числу других тихоокеанских региональных механизмов, в которых участвует Новая Каледония, относятся Южнотихоокеанская региональная программа по окружающей среде, Рыболовное агентство Форума тихоокеанских островов, Комиссия по рыболовству в западной и центральной частях Тихого океана, Форум развития тихоокеанских островов, Всемирная организация здравоохранения, Таможенная организация Океании, Организация Океании по борьбе с допингом, Южнотихоокеанская туристическая организация и Энергетическая ассоциация Тихоокеанского региона. Региональное сотрудничество между университетами стало набирать силу с 2013 года. Так, Сеть исследовательских университетов тихоокеанских островов, официально учрежденная 10 июля 2013 года, объединяет 11 островных университетов Южнотихоокеанского региона и ставит перед собой цель внести более структурированный вклад в подготовку молодых кадров в Океании, а также в развитие территорий. В этом смысле она представляет собой настоящую региональную платформу по оказанию поддержки государственной политике в данной сфере. С октября 2016 года Новая Каледония принимает участие без права голоса в совещаниях Регионального комитета для западной части Тихого океана ВОЗ. И наконец, Новая Каледония, при поддержке со стороны французского государства, получила статус ассоциированного члена Международной организации франкоязычных стран в ноябре 2016 года.

62. Новая Каледония продолжает укреплять свои связи с Европейским союзом и имеет при нем статус заморской ассоциированной территории, предоставленный в соответствии с Римским договором. Управление Европейской комиссии по заморским странам и территориям Тихоокеанского региона находится в Нумеа. В январе 2012 года министр по сотрудничеству Франции, министр заморских территорий Франции и председатель правительства Новой Каледонии подписали конвенцию о направлении представителей Новой Каледонии во французские дипломатические и консульские миссии в государствах Тихоокеанского региона. Первый такой представитель Новой Каледонии был назначен в 2012 году в посольство Франции в Веллингтоне. По данным управляющей державы, процесс направления представителей Новой Каледонии должен продолжиться в 2017 году, а соответствующий законопроект об условиях отбора и профессиональной подготовки должен быть рассмотрен в начале 2017 года.

63. Управляющая держава считает необходимым подчеркнуть, что в 2016 году Председатель правительства Новой Каледонии внес большой вклад в разви-

тие отношений с соседними государствами. В сопровождении руководителей ряда предприятий он совершил в 2016 году несколько поездок в ближайшие регионы: в Вануату в апреле — в целях поощрения экономического взаимодействия и поддержки местных образовательных структур; в Новую Зеландию в июне — для подписания протокола о сотрудничестве; и наконец, в Австралию в октябре — для укрепления экономических связей и содействия междуниверситетским обменам.

VI. Позиция управляющей державы

64. После визита в Новую Каледонию в ноябре 2014 года президента Франции г-на Франсуа Олланда (см. [A/AC.109/2015/15](#)) управляющая держава заявила, что она предпринимала в рамках работы ряда комитетов подписавших сторон усилия по четырем основным направлениям: содействие по мере возможности осуществлению избирательных прав; сопровождение дискуссий о будущем институциональном развитии после выхода из Нумейского соглашения; поддержка усилий по разработке стратегии в отношении производства никеля; и заключение нового поколения договоров на финансирование проектов в области развития на период 2017–2021 годов.

65. В 2016 году состоялись два совещания Комитета сторон, подписавших Нумейское соглашение. По информации управляющей державы, на совещании 5 февраля 2016 года премьер-министр Франции, воспользовавшись предоставленной возможностью, напомнил об искреннем стремлении управляющей державы урегулировать вызывающие споры вопросы, связанные с составлением специальных списков избирателей для участия в выборах в провинциях. В этом контексте было принято решение поручить пользующимся доверием экспертам провести в кратчайший срок количественную оценку данных, являющихся предметом электорального спора. Была также достигнута договоренность об обращении в Государственный совет, чтобы узнать его мнение по вопросу о последней передаче полномочий, предусмотренной статьей 27 конституционного закона от 19 марта 1999 года. Выводы по результатам рассмотрения этих вопросов были доведены до сведения подписавших сторон в октябре 2016 года. На совещании Комитета 7 ноября 2016 года назначенные премьер-министром эксперты представили информацию о работе, проводимой информационно-консультационной миссией по вопросу о будущем институциональном развитии Новой Каледонии, указав точки соприкосновения и расхождения в позиции по восьми проектам метрополии, которые обсуждались на тематических семинарах в 2015 году (см. [A/AC.109/2016/11](#)). Партнеры приняли к сведению эту информацию и договорились продолжить обсуждение. Члены миссии могут продолжать участвовать в местных дискуссиях либо по ходатайству Верховного комиссара, либо по просьбе каледонских политических сил, чтобы внести свой вклад в их собственные размышления по злободневным проблемам. Будут проведены консультации с другими экспертами, в том числе каледонскими или международными, чтобы глубже изучить конкретные вопросы, в частности предложение о хартии ценностей, финансовые вопросы или вопросы обороны и регионального сотрудничества. Партнеры проведут совещание в первом квартале 2017 года, чтобы обсудить ход подготовки референдума о выходе из соглашения.

VII. Рассмотрение вопроса в Организации Объединенных Наций

A. Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

66. На региональном семинаре стран Тихоокеанского региона по вопросу о ходе осуществления третьего Международного десятилетия за искоренение колониализма, который состоялся в Манагуа, Никарагуа, 31 мая — 2 июня 2016 года, с заявлениями выступили представитель управляющей державы и представитель правительства территории. В работе этого семинара также приняли участие два независимых эксперта из Новой Каледонии.

67. 24 июня 2016 года на 11-м заседании Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам с заявлениями выступили представители управляющей державы и Папуа — Новой Гвинеи. На том же заседании Специальный комитет заслушал петиционера (см. [A/AC.109/2016/SR.11](#)).

68. Кроме того, на том же заседании Специальный комитет без голосования принял проект резолюции по вопросу о Новой Каледонии, внесенный на рассмотрение представителем Папуа — Новой Гвинеи (также от имени Фиджи) (резолюция [71/119](#) Генеральной Ассамблеи).

B. Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

69. 4 октября 2016 года на 3-м заседании Четвертого комитета с заявлением, выступил Постоянный представитель Папуа — Новой Гвинеи. На том же заседании Комитет заслушала заявление заместителя Председателя правительства Новой Каледонии г-на Жан-Луиса д'Англеберма. Кроме того, Комитет заслушал по вопросу о Новой Каледонии одного петиционера (см. [A/C.4/71/SR.3](#)).

C. Решение, принятое Генеральной Ассамблеей

70. 6 декабря 2016 года Генеральная Ассамблея на основании препровожденного ей доклада Специального комитета ([A/71/23](#)) и его последующего рассмотрения Четвертым комитетом без голосования приняла резолюцию [71/119](#).