



大会

Distr.: General
22 February 2017
Chinese
Original: French

给予殖民地国家和人民独立宣言 执行情况特别委员会

新喀里多尼亚

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
领土概况	3
一. 宪政、政治和法律问题	5
二. 预算	8
三. 经济状况	9
A. 概述	9
B. 矿产资源	9
C. 建筑业和制造业	10
D. 农业和渔业	10
E. 运输和通信	10
F. 旅游与环境	11
四. 社会状况	13
A. 概述	13

注：本工作文件所载资料来自公开来源，包括领土政府提供的资料，以及管理国根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款于 2016 年 12 月 27 日向秘书长递送的资料。更多详情载于以往工作文件，可查阅：www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml。



B. 就业	14
C. 教育	15
D. 保健	16
五. 与国际组织和合作伙伴的关系.....	16
六. 管理国的立场	17
七. 联合国对该问题的审议	18
A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会.....	18
B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会).....	18
C. 大会采取的行动	18

领土概况

领土：根据《联合国宪章》，新喀里多尼亚为非自治领土。该领土由法国管理。根据法国《宪法》，新喀里多尼亚拥有法国海外特别属地的地位，享有较高的自主权。

管理国代表：蒂埃里·拉塔斯特先生，共和国高级专员(自 2016 年 6 月 21 日起)。

地理位置：位于澳大利亚以东约 1 500 公里和新西兰以北 1 700 公里的太平洋。由一个称为大陆地的大岛以及称为洛亚蒂群岛、贝莱普群岛、松木岛和胡昂群岛的较小岛屿组成。洛亚蒂群岛以北还有几个无人居住的岛屿。

陆地面积：18 575 平方公里(整个领土面积)；16 750 平方公里(大陆地岛)。

专属经济区：1 422 543 平方公里。

人口：268 767(2014 年人口普查)。

出生时预期寿命：妇女 80.4 岁，男子 74 岁。

族裔构成：39.1%为美拉尼西亚人，以卡纳克人为主；27.2%为欧洲人后裔，以法裔为主；8.2%为瓦利斯人和富图纳人；2.1%为塔希提人；1.4%为印度尼西亚人；0.9%为越南人；0.9%为瓦努阿图人；还有 21.2%的人口被法国国家统计和经济研究所列为“其他族裔”。

语言：官方语言是法语。特定地理区域还讲约 27 种卡纳克方言。《努美阿协议》规定，卡纳克语和法语是教学和文化语言。

首都：努美阿，位于大陆地岛南部。

领土政府首脑：菲利普·热尔曼先生(自 2015 年 4 月 1 日起)。

主要政党：议会中有四个政治团体。反对独立的两个团体是喀里多尼亚共同党和共和党(包括同盟)。赞成独立的两个团体是喀里多尼亚联盟-社会主义民族解放阵线和民族主义者(喀里多尼亚联盟——社会主义民族解放阵线、建立忠诚联盟、南方独特活力以及劳工党)和全国独立联盟-卡纳克解放党。

选举：最近的选举是 2014 年 3 月 23 日至 30 日举行的市政选举和 2014 年 5 月 11 日举行的省级选举。

立法机构：新喀里多尼亚议会。

人均国内生产总值：349 万太平洋法郎(2015 年)

失业率：14.6%(2014 年)。

经济：采矿(主要是镍业)、建筑和旅游。

货币单位：太平洋法郎。

简史：1774 年，英国詹姆斯·库克船长发现了大陆地岛，将其命名为“新喀里多尼亚”。法国于 1853 年 9 月 24 日兼并了新喀里多尼亚。1942 年，美利坚合众国选择新喀里多尼亚作为其在太平洋的军事基地。第二次世界大战期间，约 20 000 名新西兰士兵驻扎在新喀里多尼亚。1946 年，法国将新喀里多尼亚作为拥有有限自主权的“海外领土”。1970 年代，独立运动盛行，导致 1980 年代发生暴力“事件”。1988 年，《马提翁协议》促成设立了三个省，目的是恢复权力平衡。约十年后的 1998 年，《努美阿协议》对领土逐步获得自治作出了规划。2014 至 2018 年期间将就新喀里多尼亚是否应享有完全主权举行公投，但不可以在新喀里多尼亚现任议会任期的最后 6 个月内举行。议会可在 2018 年 5 月底之前，由五分之三多数成员向管理国提出举行公投的请求。在此时间后，日期将由管理国在 2018 年 5 月至 11 月期间决定。

一. 宪政、政治和法律问题

1. 新喀里多尼亚是法兰西共和国的一个特别属地，受《宪法》第十三章管辖(“与新喀里多尼亚有关的暂行规定”)。法国海外领土部部长 **Ericka Bareigts** 女士负责新喀里多尼亚事务，并在这方面确保根据领土的地位和组织来协调和执行法国政府的行动。管理国在该领土由一名高级专员作为代表，他在新喀里多尼亚行使法兰西共和国的权力。目前担任这一职务的是蒂埃里·拉塔斯特先生。根据关于新喀里多尼亚的 1999 年 3 月 19 日《组织法》，管理国在一些领域拥有管辖权，包括外交、移民和外国人、货币、国库、贸易、国防、司法以及维护法律和秩序。在国防领域，高级专员依照有关立法履行职能。新喀里多尼亚有一个空军基地、一个海军基地和一个步兵团，共有约 1 700 名军事人员。新喀里多尼亚武装部队执行管理国的主权任务，并支持领土政府行使民事安全职责。

2. 管理国负责维持公共秩序，由近 400 名国家警察和约 800 名宪兵队员(包括流动宪兵中队)履行职责。为了解决新喀里多尼亚当局的关切，2016 年 11 月，管理国增设了一个流动宪兵中队，从而大幅扩充了上述人员；到 2017 年增设了 53 个职位(23 个国家警察职位和 30 个宪兵职位)；并向他们提供了新的军用物资。

3. 领土是法国本土司法系统的一部分，并有一些特点，例如在涉及有习惯法公民身份的人员间争端的案件中，有义务使用习惯法法官。上诉法院位于首都努美阿。对法律观点的上诉可提交法国最高上诉法院。

4. 1970 年代，顺应非洲和大洋洲非殖民化进程发起了卡纳克独立运动，这是对 1960 年代末和 1970 年代初法国本土向新喀里多尼亚大规模移民作出的反应。1984 年，主张独立党派建立了框架组织——卡纳克社会主义民族解放阵线(卡纳克民阵)，并在当年晚些时候成立了临时独立政府。1984 至 1988 年期间，支持独立者与反对独立者之间的暴力冲突造成约 80 人丧生。1988 年 6 月 26 日，卡纳克民阵、反对独立的保卫喀里多尼亚在共和国内同盟(保喀同盟)和法国政府缔结了《马提翁协议》，此后暴力行为终于停止。关于《马提翁协议》和 1998 年缔结的《努美阿协定》，可查阅秘书处编写的以往工作文件(例如，见 [A/AC.109/2016/11](#))。

5. 根据《努美阿协议》，法国承诺将在 1998 至 2018 年之间向新喀里多尼亚政府移交一些非主权利力。2014 至 2018 年期间将就新喀里多尼亚是否应享有完全主权举行公投，但不可以在新喀里多尼亚现任议会任期的最后 6 个月内举行。议会可在 2018 年 5 月底之前由五分之三多数成员(33 名成员)向管理国提出举行完全主权公投的请求。在此时间后，日期将由管理国决定。根据管理国提供的资料，由于在 2018 年 5 月之前似乎达不到特定多数，公决应在 2018 年 11 月举行。虽然尚未确定具体问题，但根据《努美阿协议》，公决将提及向新喀里多尼亚移交主权利力、取得全面国际地位以及按国籍划分公民身份。如果独立遭到拒绝，可应三分之一的议会成员(19 人)要求在 2020 年举行第二次公决。如果独立再次遭

到拒绝，可根据相同条件在 2022 年举行第三次公决。如果答复仍是否定的，《协议》各方将举行会议，审议由此而造成的局势。《努美阿协议》全文载于 1998 年工作文件(A/AC.109/2114，附件)。

6. 新喀里多尼亚议会由来自三省议会的 54 名民选议员组成(北方省议会 22 名议员中的 15 人、南方省议会 40 名议员中的 32 人、洛亚蒂群岛省议会 14 名议员中的 7 人)。

7. 根据《努美阿协议》成立了一套机构，负责全面承认卡纳克特性和文化。设有八个族区理事会，每个理事会代表一个族区。此外，有一个由 16 名成员组成的全领土族区评议会(每个族区理事会选举两人)，议长由各族区轮流担任。根据管理国提供的资料，新喀里多尼亚行政和立法机关就与卡纳克特性直接相关的所有问题征求族区评议会的意见，但评议会没有规范性权力。族区评议会有业务预算(1999 年 3 月 19 日第 99-209 号《组织法》第 147 条)。

8. 新喀里多尼亚的政党分为两派，一派支持新喀里多尼亚继续作为法国的一部分，另一派支持独立，各派内部有一些细微差别。根据 2014 年选举结果，议会由 29 名反对独立的成员和 25 名赞成独立的成员组成。目前，议会中反对独立运动的代表是喀里多尼亚共同党(16 席)；共和党(10 席)和保卫喀里多尼亚在共和国内同盟(3 席)(组建党派需要 6 席)。议会中赞成独立运动的代表是喀里多尼联盟-社会主义民族解放阵线和民族主义者(15 席)、全国独立联盟-卡纳克解放党(9 席)、卡纳克社会主义联盟(1 席)。Thierry Santa 先生(共和党)于 2015 年 7 月 16 日当选议长，并于 2016 年 6 月 30 日连任一年。

9. 第十四届政府有 11 名成员，由议会根据比例制选举产生。政府中有反对独立党派(喀里多尼亚共同党、共和党和保卫喀里多尼亚在共和国内同盟)的 6 名成员以及赞成独立的喀里多尼联盟和全国独立联盟-卡纳克解放党的 5 名成员。菲利普·热尔曼先生(喀里多尼亚共同党)自 2015 年 4 月 1 日以来一直担任政府首脑。

10. 新喀里多尼亚有几种选民：大选选民，有资格参加议会和省议会选举投票的特别选民；有资格参加《努美阿协议》规定的最终地位公投的特别选民(见 A/AC.109/2015/15)。管理国报告说，后一种选民是 2016 年首次确定的。它有约 154 000 名选民。它包括所有能表现出对领土的坚定和持久承诺的选民，条件是因居留期限(1994 年 12 月 31 日之前 20 年)而拥有习惯法公民身份，从而参加了 1998 年公投；或是主要财产和人际关系都在新喀里多尼亚。

11. 自 1999 年以来，省级选举的选民构成一直是支持独立者与主张新喀里多尼亚保留在法兰西共和国内的倡导者之间激烈政治和法律辩论的主题(见 A/AC.109/2014/20/Rev.1)。每年，由治安法官领导的各个特别行政委员会更新有资格参加议会和省议会选举的特别选民名册。每个委员会还包括法国高级专员指

定的一名行政当局代表、有关城市市长的一名代表以及有关城市选民的两名代表(一名赞成独立,一名反对独立)。

12. 关于新喀里多尼亚完全主权公决的 2015 年 8 月 5 日第 2015-987 号组织法修改了特别行政委员会的组织和运作,增设了一名无表决权的合格独立人,并根据法令确定其资格、作用和任命流程。此外,该法令加强了委员会主席的权力,将先前分配给整个委员会的一些权力移交给主席,即下令调查的权力以及与习惯法代表进行协商的权力。决定根据多数票作出。

13. 继 2015 年 6 月 5 日《努美阿协议》签署方委员会会议之后(见 [A/AC.109/2016/11](#)), 2016 年 2 月 4 日举行的签署方委员会会议正式提出了受命对选举争议进行量化评估的委托专家的结论。根据管理国提供的资料,针对事先确定的列入省级特别选民名册却未列入 1998 年大选选民名册的 3 974 人,审阅了一些地方档案,以确定其中在 1998 年 11 月 8 日之前抵达的人员。这些活动产生了以下结果。

14. 在用于议会和省议会成员选举的特别选民名册上登记的 3 974 人分为以下四类:

(a) 1988 年 11 月 6 日之前在所查阅档案中登记的人员: 586 人;

(b) 1988 年 11 月 6 日之后和 1998 年 11 月 8 日之前在所查阅档案中登记的人员: 2 326 人;

(c) 1998 年 11 月 8 日之后在所查阅档案中登记的人员: 870 人;

(d) 所查阅档案中没有任何资料的人员: 192 人。

15. 根据管理国提供的资料,伙伴们同意,只有在 1998 年之后首次出现记录的人以及没有可查询记录的人才必须向行政委员会验证状况。向上述 1 062 人发出了信件,表示将开会修订省级特别名单的行政委员会要求他们提交文件,证明其在 1998 年 11 月 8 日之前的存在。尽管达成了政治协议,但努美阿初审法院仍收到注销登记申诉,因为一些独立支持者认为,这一专题虽在政治上得到解决,但在法律上仍悬而未决。尽管法官在初审中下令注销 54 人的登记,但 2016 年 10 月向最高上诉法院提出的上诉导致上述裁决被撤销。

16. 根据管理国提供的资料,选举事项是新喀里多尼亚的赞成独立与反对独立政党间争议和矛盾的根源。赞成独立的政治党派代表认为,有些人不应被列入省级特别选民名册,并在努美阿初审法院提出了注销登记的申诉。与此同时,提出了登记卡纳克族群成员的申诉。

17. 根据管理国提供的资料,为了缓解这些矛盾,2016 年调集了一个由 13 名联合国专家组成的小组,工作期限为 5 个月。专家们作为合格独立人在行政委员会任职,协助修订省级特别选民名册并编制自决公投特别名册。小组就上述两个工

作时期各发布了一份单独报告。虽然两份报告载有关于如何改进特别行政委员会运作的建议，但均未得出关于编制上述名单存在欺诈行为的结论。

18. 根据联合国专家提出的建议，管理国报告说已采取下列措施：

- (a) 执行一项填补选民名册空缺的行动计划；
- (b) 组织一次推动选民名册登记的宣传运动；
- (c) 为负责安排委员会工作的市镇举办培训班。

19. 在这方面，就用于公投的省级特别选民名册而言，据管理国报告，2016 年它作出了重大努力，以查明未在名册上登记的当地人。经反复核对档案(公民身份、习惯法公民身份、当地社会保障档案、选民名册、免费医疗援助)，目前确定有 4 628 名拥有习惯法公民身份的人员和 4 097 名在新喀里多尼亚出生且拥有普通法身份的人员未被列入大选选民名册。经各政党同意，管理国向上述 8 725 人发出了信件，告知目前状况，并说明在 2016 年 12 月 31 日之前在大选选民名册上登记(今后列入自决公投特别名册的先决条件)的程序。2017 年将继续查明未在大选选民名册上登记的法定年龄人员。

二. 预算

20. 据管理国报告，领土的财政状况自 2012 年以来恶化。两个主要原因是大型建筑项目(冶金厂和 Koutio Médipôle 医院建设)完工及镍价下跌。增长的驱动因素是家庭消费(占国内生产总值的 65%)，但劳动力市场状况正在恶化。商业环境在 2016 年第一季度跌入谷底。部门发展呈现不同状况：旅游和相关活动(餐馆、酒店)增长；建筑、公共工程和商业服务下滑。

21. 据管理国报告，新喀里多尼亚既要在收入下降后确保自身财政平衡，又要更积极地参与经济复苏。为此，政府将在 2017 年削减一般经常性开支(-5%)，并提高邮局和努美阿的新喀里多尼亚自治港等公共机构的流动资本。目标是在 2017 年保持相同的投资水平：95 亿太平洋法郎(近 8 300 万美元)，以重点解决关键基础设施(新建镍业公司发电厂和 Ouiné 大坝)的融资需求。还设想根据涉及雇主和雇员、议会政治党派和地方政府的共同议程开展一揽子经济和财政改革，从基于外国投资的增长模式转变为基于本地发展的增长模式。

22. 在税务领域，议会 2016 年 9 月 1 日通过了两项国家法律，一项是建立统一消费税，以取代当前的七项税费；另一项涉及竞争、竞争力和价格，主要是允许政府在竞争中断、供应受限、基本商品价格下滑或出现重大危机时调控价格。领土还制定了支持就业的应急计划(“PULSE”)，其中包括恢复投资措施和支持出口计划，目的是使多年依赖镍业的经济走向多元化。还值得注意的是，议会 2016 年 8 月 12 日一致通过了 2025 年新喀里多尼亚土地使用规划和发展计划。

三. 经济状况

A. 概述

23. 根据联合国秘书处统计司的数据,新喀里多尼亚是所有太平洋岛屿中最富裕的经济体之一,2015 年人均国内生产总值估计为 349 万太平洋法郎(30 533 美元)(管理国提供的估计数)。这主要归因于作为该岛经济支柱的镍开采和加工。镍生产占出口总收入的 90%以上。然而,收入分配方面存在重大地域差异:75%的人口聚居的南方省占家庭总收入的 85%,北方省占 11.1%,洛亚蒂群岛省仅占 3.9%。领土经济还高度依赖法国政府的转移支付。2015 年的转移支付额超过了 1 531 亿太平洋法郎(13.4 亿美元),在一年内增长了 0.74%,约占新喀里多尼亚国内生产总值的 17.3%。与此相比,镍业部门对财富创造的贡献还不到国内生产总值的 10%。在法国划拨的资金中,48%用于国家控制的金融部门,52%在当地社区重新分配,包括用于发展合同。领土经历了严重的结构性贸易赤字。

24. 根据管理国提供的资料,新喀里多尼亚在过去十年里一直稳步增长。领土的生活水平现与法国绝大多数地区相当,接近太平洋地区位居第二的新西兰(仅次于澳大利亚)。

25. 根据管理国提供的资料,法国政府所用主要投资驱动因素的依据是:

(a) 发展合同:涵盖 2017-2021 年期间的下一代合同包括划拨 935.93 亿太平洋法郎,其中管理国供资 50%(471.36 亿太平洋法郎,约 4.13 亿美元)。208 个签约项目中的 70 个以及计划调集的供资伙伴的约 30%将用于青年部门;

(b) 减税:与专门资助公共当局所作结构性投资的发展合同支助不同,海外税务援助面向私营部门经济项目。2015 年,获得减税的投资总额超过 120 亿太平洋法郎(1.05 亿美元)。这些项目占社会住房活动的 48.1%,尽管这一部门属于新喀里多尼亚的专属权限范围。虽然根据社会住房方案提交的项目数量每年保持稳定(年均 12 个项目,10 年内共 5 000 处住房),但所谓“生产性”部门(建筑和公共工程、工业、交通等)的项目数量正在减少(2015 年 14 个项目,而 2011 年 40 个项目)。冶金厂的完工加剧了这一降势。该机制最初定于 2017 年年底到期,但法国总理决定将其延至 2025 年,以向项目经理提供更强的可见度。主要短期投资计划包括喀里多尼亚国际航空公司(喀里多尼亚航空)购买四架空中客车飞机;喀里多尼亚航空公司购买四架 ATR 飞机;建造一座燃气发电站,为镍业公司的冶金厂供应能源;在利福岛上建造一家酒店;在 Bourail 建造一个度假村;为“Néobus”保留线公共交通项目购买几十辆公共汽车。

B. 矿产资源

26. 新喀里多尼亚估计拥有世界镍储量的 15%至 25%,是镍的第二大来源,仅次于俄罗斯联邦。领土还进行了钴的商业开采,在过去发现了铁、铜和金矿并进行

了小规模开采。采矿活动是由约十多家经营公司进行的，其中最大的公司是镍业公司、镍业开采公司、新喀里多尼亚淡水河谷公司和 Koniambo Nickel SAS(KNS)。其他经营公司是小规模采矿商，他们可能是或不是采矿权所有者，并向镍业公司供货或出口初级矿石。2015 年，新喀里多尼亚开采了 1 400 万吨湿矿(占全球产量的 9%)，其中 550 万吨用于出口。根据管理国提供的资料，2014 年，新喀里多尼亚生产了近 94 000 吨镍，仅占世界产量的 4%。随着北方省 Koniambo 工厂和南方省戈罗工厂投入全面运营，这一份额预计会增加。在 12 个月期间，采矿业和冶金业的就业人数增加了 4%，2015 年估计达到 7 500 人(包括在相关活动中就业人员，如订约人、矿石运输工人和临时工)。

C. 建筑业和制造业

27. 2015 年，建筑业和公共工程部门平均创造了 10%的财富，并雇用了领土上约 9%的有薪劳动力。根据管理国提供的资料，在经历了几年的持续增长之后，由于主要项目完工以及新住房建设放缓，这一部门现在受到影响。社会住房建造依然非常不足。2014 年 1 月 1 日至 2018 年，关于地方免税的法律推动了即期住房建设部门的发展。

28. 根据管理国提供的资料，制造部门的发展面临因当地市场规模小和领土岛屿地位造成的较高的投资和生产成本，从而增加了投入费用。为了解决这些障碍，地方当局推出了一项保护当地生产的积极政策(对某些进口实施禁令或配额以及关税保护)，并提供税收激励(对投资货物和原材料进口实行优惠税收)。

D. 农业和渔业

29. 尽管初级部门(除采矿外)仅产生了约 1.3%的财富创造和有薪就业(每年至少 1 670 名工资劳动者)，却是许多农村人口的主要活动。根据 2012 年数据，领土有约 4 500 家农场，约 13 200 名家庭农业人口。因此，农业、畜牧业和渔业继续构成生计经济，虽然可用农耕面积正逐渐萎缩(10 年里减少了四分之一)，镍业发展以及围绕这些新就业中心开展的城市化进程正在吸纳部分农业劳动力。西岸(主要是欧洲后裔农民)的畜牧、养猪以及对欧洲的野味和鱼产品出口是最重要的农业创收活动。根据管理国提供的资料，新喀里多尼亚的大多数农业和畜牧业部门无法自给自足，因此依然严重依赖进口。

E. 运输和通信

30. 运输和电信部门占领土增加值的 6.7%(根据 2010 年数字)，占有薪就业的 6%(截至 2014 年年底)和注册公司的 4.4%。领土在努美阿及其周边地区建有良好的道路系统。领土其他地区的道路基础设施正在逐步得到改进。新喀里多尼亚有约 5 000 公里的道路，其中约一半是柏油马路。新喀里多尼亚的港口活动围绕位于努美阿的新喀里多尼亚自治港(法国的第十大港口和第一大海外港口)的基础设施开展；一些次要港口运营的主要目的是连接镍开采地(大陆地岛)以及开展岛屿间客运；

游艇停泊港主要位于大努美阿地区。海外货物船运(进出)主要经过努美阿。2014年装卸货物总量(除镍矿外)达 320 万吨。自治港还处理了 860 万吨镍矿,其中 550 万吨用于出口,其余是从采矿中心运至 Doniambo 的矿石。集装箱航运相对平稳,装载、卸载或转运了略少于 100 000 个集装箱。作为区域枢纽的自治港进行了 3 500 次转运,70%的转运货物留在大洋洲地区(大部分在斐济、新西兰和瓦努阿图)。

31. 自 2000 年 1 月 1 日以来,新喀里多尼亚已对国际运输权和航空运输业务方案拥有主管权。2013 年 1 月 1 日移交了空中交通治安和安全领域的主管权,但仅限于国内交通。新喀里多尼亚航空服务局是新喀里多尼亚的公共企业,负责确保航空服务的连续性。为此,它拥有喀里多尼亚国际航空公司(喀里多尼亚航空)99.38%的股份。五大国际企业运营前往领土的定期航班。2015 年,努美阿通托塔国际机场登记了 497 601 名旅客(抵港及离港)。频繁的国际航班将努美阿机场与周边国家以及与日本、美利坚合众国和欧洲连接起来。有定期航班从努美阿-马真塔国内机场前往边远岛屿和主岛的主要城镇。2013 年 6 月核准了一个新的机场总计划。这将使机场到 2030 年能接待 150 万名旅客,包括国内航班的 60 万名旅客。拟订的 2025 年运输概念框架也体现了全领土运输系统现代化,其中重点关注各种运输方式的互补性和协调性。

32. 在国内服务方面,新喀里多尼亚有 14 个用于公共空中交通的机场。国内公共交通服务由三家公司提供。2015 年,努美阿-马真塔机场处理了一半的国内运输量,登记了超过 439 099 名旅客(抵港及离港)。洛亚尔提群岛机场处理了国内旅客运输的 74%(不包括努美阿-马真塔机场)。还应当注意的是,第三艘货船已投入运营,在乌韦阿岛上建立新港口基础设施的项目已经启动。

33. 电信部门包括领土运营商“新喀里多尼亚邮政和电信办公室”及其合作伙伴(因特网服务提供商、移动电话公司 Mobilis 和内容供应商)。领土与澳大利亚之间的海底电缆网络于 2008 年投入服务,显著扩大了领土的网络容量。近年来,互联网设施和使用迅速增长。到 2014 年年底,约有 24 500 名移动因特网用户。最近,领土推出了 4G 服务,以补充上述服务供应。既定目标是进一步缩小数字鸿沟,推动因特网流量。

F. 旅游与环境

34. 管理国认为,新喀里多尼亚凭借地理位置和丰富文化,拥有真正的优势和可观的旅游潜力,而这一潜力尚未得到充分开发。因此,旅游业对领土的经济发展很关键。旅游业占国内生产总值的 2%略强(约 2.08 亿美元),提供了 5 500 个就业机会。根据法国统计和经济研究所的数据,2016 年第三季度有 31 370 名游客到访领土,比 2015 年同期增加 2%。2016 年第三季度,有 52 050 名游轮旅客到访新喀里多尼亚,比 2015 年同期减少 28%。

35. 管理国表示，新喀里多尼亚拥有独特的自然遗产，其特点包括：很高的地方特有率，尤其是植物(76%)；傲人的陆地生态系统(雨林、灌木丛林)，其中包括一些特别濒危物种(干燥林)；仅次于澳大利亚大堡礁的世界第二大珊瑚礁。领土被确认为全球生物多样性热点，现在更是屡获殊荣，2008年7月，“新喀里多尼亚环礁：礁石多样性和相关生态系统”被列入联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)世界遗产名录，2014年2月，大陆地南方省湖泊被列入《关于特别是作为水禽栖息地的国际重要湿地公约》名录。

36. 据管理国称，这一生物多样性面临的各种威胁是国际养护组织基金会、世界自然基金会和皮尤慈善信托基金会等非政府组织特别关注的主题。国际养护组织基金会在2011年2月的报告中表示关切镍开采和毁林对新喀里多尼亚的独特动植物群产生的负面影响。领土在世界上10个最受威胁的森林热点中排名第二：它失去了原有森林覆盖的95%。毁林还威胁到包括各种植物和鸟类在内的许多特有物种。例如，鹭鹤(*Rhynochetos jubatus*)是鹭鹤科唯一的幸存成员，可能是领土最知名的本地鸟类。新喀里多尼亚还是世界上最大壁虎——新喀里多尼亚巨人守宫(*Rhacodactylus leachianus*)——的家园。

37. 根据管理国提供的资料，生物多样性养护现在是领土政府关注的核心问题。对环境事务拥有主管权的三个省以及新喀里多尼亚政府在专属经济区采取了各种行动：实施促进标志性物种(儒艮、鹭鹤)和遗产生态系统(包括干燥林)管理和养护的可持续战略；建立新喀里多尼亚自然保护区，负责协调不同合作伙伴(政府和民间社会)就教科文组织世界遗产场址、干燥林和外来入侵物种管控等三个优先领域开展的行动。建立了省级保护区，2014年设立了珊瑚海自然公园；管理委员会正努力在2017年4月前制定一项管理计划。自然公园将涵盖新喀里多尼亚管辖的整个海域，即130万平方公里。还应当指出，国际自然保护联盟专家组正在评估新喀里多尼亚的所有植物区系(超过3 000个分类群)，以确定列入濒于灭绝物种红单的不同物种的灭绝风险。评估工作于2014年开始，预计将持续五年。新喀里多尼亚还有义务执行《华盛顿公约》(《濒危野生动植物种国际贸易公约》)，并签发进口、出口和再出口许可证。2016年8月11日，议会通过了关于《公约》执行情况的审议结果(转为当地法律)。

38. 新喀里多尼亚确立了各项条例(2009年的采矿法规和2010年推出的省级环境法规)，以严格监管采矿活动及其对自然和人类环境的影响。然而，这些条例不适用于土壤和海洋空间底土。这些法规的若干章节涉及保护自然遗产、管理自然资源和预防污染、危险和公害，在最佳做法和补偿措施方面提出了严格要求。此外，2009年设立的镍基金有助于逐渐恢复过去采矿活动影响的场址。

四. 社会状况

A. 概述

39. 联合国开发计划署的新喀里多尼亚数据表明，领土的人类发展指数较高。成人识字率超过 96%，学校入学率(各级教育)约为 89%。然而，根据法国国家统计局和经济研究所的数据，领土在若干领域存在不平等和不平衡现象，包括在社会和经济领域。约 74.4%的人口集中在南方省。67%的人口居住在努美阿大都会地区，包括努美阿郊区。南方省的人口密度为每平方公里 29 人(努美阿为每平方公里 999.7 人)，而北方省每平方公里只有 5.3 人，洛亚蒂群岛省每平方公里仅有 9.2 人(2014 年)。生活在北方省和洛亚蒂群岛省的 40% 的 15 岁以上人口(包括 15 岁)没有学历，而南方省人口的这一数据为 20%。

40. 根据管理国 2016 年提供的资料，政府 2015 年 4 月设立了两个机制以抑制高昂的生活费用，一个机制是用一般消费税取代七项现有的税费，另一个则是允许政府调控价格的竞争、竞争力和价格机制。与此同时，高级专员与银行进行了谈判，以降低银行费用。2013 年 12 月 23 日就这一事项达成了初步协议。2014 年 12 月 15 日就继续开展上述工作签署了第二份协议。据 2016 年 1 月 18 日高级专员办公室新闻稿称，目前与银行进行的关于最终确定 2016 年新协议的谈判已经结束，并未达成协议。高级专员发布了一项确定 2017 年银行费用最高限额的命令，将账户持有费、因特网开户费和建立授权转账费用减少了 25%。预计这一命令将于 2017 年 4 月 1 日生效。

41. 经济调整概念植根于 1998 年《努美阿协议》，目的是将创造的就业和财富更公平地分配到新喀里多尼亚各地，以便为领土今后可能享有完全主权作好准备。这一概念促成制定了一种预算分配公式，在人口权重和需要纠正的不平衡方面积极向北方省和洛亚蒂群岛省倾斜。这还促成了北方省 Voh-Koné-Pouembout 地区的发展以及在该省建立一个镍厂(KNS, Glencore 公司参股)。

42. 在签署《努美阿协议》十八年之后，再平衡倡议的核心工作是 Voh 镇 Vavouto 的 Koniambo 镍厂。为了帮助工厂克服炉子故障和镍价暴跌导致的财务限制，管理国在 2016 年 11 月决定维持减税制度(Girardin 法)。根据管理国提供的资料，这一财政机制应有助于 Koniambo 镍厂的共同股东 Glencore 公司重造 2 号炉，从而增加产量。该厂的建立促进了 Voh-Koné-Pouembout 地区的迅猛发展，而各种机构(北方省、新喀里多尼亚政府、法国政府)的公共政策推动了住房和基础设施发展。

43. 管理国还表示，它与北方省和各市镇缔结了发展合同，从而调集了大量资源。这些补贴有效支持了该地区各市镇(17 个市镇中有 199 个部落，它们构成了需要服务和基础设施的独立村庄)的发展，并帮助解决了所谓初级基础设施(饮水、道路、环境卫生和各种公共基础设施)的短缺。这推动建立了一个当地企业基地。2005

至 2013 年期间，当地企业数目从 1 550 个增至近 3 000 个。Voh-Koné-Pouembout 地区的人口在 10 年里增加了一倍，达到 10 000 人。预计到 2020 年将进一步增至 15 000 人。

44. 在更远的南部，一个冶金厂的建造同样得到了管理国和地方当局的支持。位于戈罗的这一工厂由新喀里多尼亚淡水河谷公司经营。该厂 95% 的股份由加拿大淡水河谷公司拥有，5% 的股份由属于 3 个省的控股公司“喀里多尼亚南方参与开矿协会”(Société de participation minière du sud calédonien)拥有。戈罗工厂采用湿法冶金工艺，可利用低品位镍矿。直接雇用了 1 420 人的新喀里多尼亚淡水河谷公司在 2016 年继续扩张。2016 年 11 月，管理国宣布提供一笔 238.7 亿太平洋法郎(约 2.09 亿美元)的贷款，用于支持新喀里多尼亚淡水河谷公司，并提供一笔 262.5 亿太平洋法郎(约 2.3 亿美元)的国家担保贷款，用于支持一个项目的融资，即修建取代目前大坝的干燥储存场址，用于处理尾矿。

45. 根据管理国提供的资料，隶属北方省的南太平洋矿业公司在与一家韩国钢业康采恩的合作中也持有 51% 的股份。位于大韩民国光阳市的这个冶金设施的名义产能是每年 30 000 吨。这一设施已加建第二条生产线，使产能数字达到了每年 54 000 吨。

46. 管理国表示，管理国将用于支持新喀里多尼亚淡水河谷公司的贷款交给了镍业公司，并报告说这笔贷款使该公司摆脱了危险的财政状况。管理国表示，该公司在过去四年出现了净亏损。镍业公司雇佣了约 2 200 人，其中三分之二在努美阿的 Doniambo 冶炼场工作。

B. 就业

47. 根据法国国家统计和经济研究所的就业估计数，2015 年 12 月 31 日，新喀里多尼亚的有薪职位数量为 91 196 个，与 2014 年基本持平。私营部门的有薪就业占有薪就业总数的 72%，而公共部门的有薪就业占 23%(25%是国家公务员、36%是新喀里多尼亚公务员、39%是合同雇员)。

48. 劳动力市场的地区差距也很明显，北方省的失业率特别高。根据管理国提供的资料，自 2012 年北方省 Keniambo 厂逐步投入运营以来，产生了约 8 000 个新的直接和间接就业机会，其中许多就业机会给了当地居民。新喀里多尼亚政府表示，它没有能够确认卡纳克人失业率高的统计数据。据管理国报告，正在采取补救措施，以在这方面进行调整(见 [A/AC.109/2016/11](#))。

49. 此外，2016 年 12 月议会通过了一项新喀里多尼亚法律，促进当地人民在领土公务员部门的就业。就各类工作人员建立了两个外部竞争性考试：第一个考试将留给新喀里多尼亚公民以及可提供 10 年、5 年乃至 3 年居留期限证明或免受期限规定的人员；第二个考试将向管理国的所有公民开放。在第一个竞争考试提供

的职位总数中，在就业职类 C 的工作人员或管理职位中的比例不得低于 90%，在职类 B 中的比例不得低于 80%，在职类 A 中的比例不得低于 60%。

50. 最后，管理国力求推动派驻法国本土的喀里多尼亚官员返回新喀里多尼亚，以解决所谓就业职位“喀里多尼亚化”问题。

51. 根据管理国提供的资料，一些卡纳克人代表曾对劳工移民大量涌入表示关切。新喀里多尼亚政府承认这一事实，并注意到移民群体包括国内劳动队伍中缺乏的高素质工人和技术人员及管理人员。此外，第一类移民的停留期限是 18 个月，第二类是 4 年。据新喀里多尼亚政府称，南方省镍厂的外来劳工有四分之三已离开新喀里多尼亚。北方省工厂的此类撤离也在加速。

C. 教育

52. 2016 年，新喀里多尼亚在校学生人数为 70 436 人，其中 34 844 名学生在 267 所公立和私立小学就读，31 290 名学生在公立或订约私立中学就读(18 293 人在 57 所初中，12 997 人在 19 所高中)。

53. 2016 年，新喀里多尼亚议会通过了一个教育项目，为学校在相互尊重、团结和宽容的基础上适应领土现实情况奠定基础。2016 年 10 月，新喀里多尼亚政府首脑与管理国签署了关于执行教育项目的议定书。

54. 在“未来干部”框架下，现在已有 1 580 名受训人员接受培训，并在新喀里多尼亚的各个社区、政府和企业提供专门知识。这些受训人员中的约 70%是卡纳克人。成功率高：95%的受训人员在返回新喀里多尼亚的三个月内找到了工作。自 2006 年以来，管理国维持了 6 440 万太平洋法郎(约 563 万美元)的财政承诺，而新喀里多尼亚提供了 5 900 万太平洋法郎(516 000 美元)。已采取新举措来确定和培训下列领域的优秀受训人员：

(a) 公立中学教学：2010 至 2015 年，35 名卡纳克族受训人员得到了长期任用，使公共部门的卡纳克族教师数量达到 64 人；

(b) 药物和高级保健部门职业：2015 年，4 名卡纳克族的执业医师得到了“未来干部”方案的支助；

(c) 司法机构及法律和司法职位；

(d) 高级管理，一般而言，涉及行使主权的职位。在这些领域，一名卡纳克人参加了海事行政长官考试，并在海军学校就读。

55. 在为处境困难的年轻人提供社会和职业安置方面，法国军队有一个特别兵团，提供各种人工劳动职业培训(机械、建筑、公共工程、家畜饲养、接待和餐饮服务)，每年为约 500 名新喀里多尼亚年轻人安排职位。特别兵团在军事框架内履行一种社会任务；它的目的是针对年轻人遭社会排斥、失业、异化和文盲现

象提供一种综合对策。鉴于方案取得了成功，该方案将得到扩大，特别是在北方省。安置率为 76%，90%的志愿人员是卡纳克人。管理国已经同意在 2017 年为约 75 个新设职位供资。这将使受益者人数达到近 600 人。

D. 保健

56. 自 1990 年以来，新喀里多尼亚的出生时预期寿命增加了 7 年。2012 年，估计妇女预期寿命为 80.4 岁，男子为 74 岁。新喀里多尼亚的上述预期寿命数字表明了总体生活水平，这略低于法国，在大洋洲最高。表明一国产科和儿科保健质量的婴儿死亡率一直稳步下降，从 1980 年的千分之 27 降至 1990 年的千分之 10.7 和 2012 年千分之 3.9。虽然这一水平略高于法国(千分之 3.6)，但明显低于邻国。

57. 根据管理国提供的资料，新喀里多尼亚的酒精、烟草和大麻等成瘾发生率居高不下。管理国和地方当局已进行动员，协调制订新喀里多尼亚未来几年的战略保健计划。这是 2015 年 8 月举行的健康论坛的成果。这一计划将采取整体保健政策方法，其目标符合世界卫生组织关于该区域的总体原则，特别是健康岛屿概念。

58. 领土有两家公立医院(527 个床位和 28 个一天住院床位)、两个私立机构(235 个床位和 59 个一天住院床位)和一家专科医院(185 个床位和 83 个一天住院床位)。目前正在开展一些调整医院服务的项目。

59. Koutio Médip ôle 医院在努美阿附近，建造成本为 628.4 亿太平洋法郎(5.5 亿美元)，2016 年 12 月 5 日迎来了第一位患者，2017 年将全面投入运营。该医院在单一地点合并提供有 329 张床位的新领土医院、一个后勤保健设施(Logip ôle)、新喀里多尼亚巴斯德研究所和一个肿瘤中心。这一医院将一些较陈旧的设施整合为占地 20 公顷的最新水平保健中心，与城市和自然环境浑然一体。项目总体概念特别注重使用可再生能源。部分资金由管理国根据发展合同提供(2011-2015 年为 157 亿美元)。在努美阿，正在合并三家私人诊所，从而在努美阿建立位于单一地点的私立医院中心。该中心于 2015 年开工，计划在 2018 年开业。这一新设施耗资 137.1 亿太平洋法郎(1.2 亿美元)，将提供 269 个床位。在占地 25 000 平方米的场址上提供各种医疗保健服务。在北方省，将对医院服务进行调整，在 Koné 建造一个耗资 62.9 亿太平洋法郎(5 500 万美元)、提供 58 个床位的新医院，并调整 Koumac 和 Poindimié 场址的活动，将重点放在后续护理和康复。在省一级，通过分布在领土内几乎每个城镇的医疗和社会服务中心提供综合公共保健服务。其中 7 个中心共有 78 个床位。

五. 与国际组织和合作伙伴的关系

60. 新喀里多尼亚建立对外关系的法律框架是 1999 年 3 月 19 日《组织法》。新喀里多尼亚自 1992 年起成为亚洲及太平洋经济社会委员会的准成员。2006 年，

它成为了太平洋岛屿论坛的准成员，经过七年谈判，在管理国的积极支持下，2016年9月7日至11日在密克罗尼西亚联邦波纳佩举行的第四十七届首脑会议接纳新喀里多尼亚为正式成员。根据管理国提供的资料，这是执行《努美阿协定》以提高领土国际地位的重要步骤。管理国表示，新喀里多尼亚现在希望在美拉尼西亚先锋集团中获得特定地位，目前仅卡纳克民阵是该集团成员。

61. 新喀里多尼亚还是太平洋历史最悠久的区域组织“太平洋共同体”的成员，该组织的秘书处位于努美阿。新喀里多尼亚参加的其他区域安排包括南太平洋区域环境方案、太平洋岛屿论坛渔业局、中西部太平洋渔业委员会、太平洋岛屿发展论坛、世界卫生组织、大洋洲海关组织、大洋洲区域反毒品组织、南太平洋旅游业组织和太平洋电力协会。自2013年以来，大学间的区域合作势头有所加强。例如，2013年7月10日正式建立的太平洋岛屿大学研究网络包括11所太平洋岛屿大学，目的是以更有序的方式促进太平洋年轻专业人士的培训和职业发展。因此，这是一个支持公共政策的真正区域平台。自2016年10月以来，新喀里多尼亚作为自治的无表决权成员出席了世界卫生组织西太平洋区域委员会会议。最后，2016年11月，新喀里多尼亚在法国政府的支持下获得了法语国家国际组织的准成员资格。

62. 新喀里多尼亚继续加强与欧洲联盟的联系，并享有《罗马条约》赋予的海外联系领土地位。欧洲联盟委员会太平洋海外国家和领土办事处设在努美阿。2012年1月，负责合作事务的法国部长、负责海外领土的法国部长与新喀里多尼亚政府总统签署了一项关于法国驻太平洋国家(大洋洲)的外交和领事机构接纳新喀里多尼亚代表的公约。2012年，法国驻惠灵顿大使馆接纳了第一位获得任命的新喀里多尼亚代表。根据管理国提供的资料，2017年将继续派遣新喀里多尼亚代表。2017年年初将审议关于甄选和培训条件的新喀里多尼亚法律草案。

63. 根据管理国提供的资料，应当指出，2016年期间，新喀里多尼亚政府总统在发展邻国关系方面进行了重大投入。2016年，他在几位商业领袖的陪同下在附近区域环境中进行了几次访问：4月访问了瓦努阿图，以促进贸易并支持当地教育机构；6月访问了新西兰，签署一项合作议定书；最后于10月访问了澳大利亚，加强经济联系并发展大学交流。

六. 管理国的立场

64. 在法国总统弗朗索瓦·奥朗德先生2014年11月访问新喀里多尼亚后(见A/AC.109/2015/15)，管理国表示，各个连续的签署方委员会工作侧重于四个主要领域：尽可能促进投票；支持研究《努美阿协定》后的体制前景；支持制定镍业战略；缔结2017年至2021年期间的新一代发展合同。

65. 2016 年举行了努美阿协议签字方委员会的两次会议。根据管理国提供的资料,法国总理在 2016 年 2 月 5 日会议上坚定重申管理国的意愿,即解决关于省级特别选民名册的当前争议。为此,已决定请委托专家尽快对选举争议进行量化评估。还一致同意将这一事项提交国务委员会,就近期根据 1999 年 3 月 19 日《组织法》第 27 条移交权力问题征询意见。2016 年 10 月向签字方转交了相关结论。在 2016 年 11 月 7 日的委员会会议上,总理任命的专家介绍了新喀里多尼亚未来体制问题观察员和咨询团就 2015 年专题研讨会审议的 8 个主权项目之间趋同和分歧所开展的工作(见 [A/AC.109/2016/11](#))。合作伙伴已注意到这些工作,并同意继续讨论。咨询团成员将应高级专员的请求或新喀里多尼亚政治力量出于自身研究需要提出的请求,继续支助当地研究。将任命包括喀里多尼亚或国际专家在内的其他专家,进一步研究拟议价值观宪章、货币或国防问题和区域合作等具体专题。合作伙伴将在 2017 年上半年举行会议,介绍主权公投筹备工作的最新情况。

七. 联合国对该问题的审议

A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会

66. 2016 年 5 月 31 日至 6 月 2 日在马那瓜举行了第三个铲除殖民主义国际十年执行情况太平洋区域讨论会,管理国代表和领土政府代表在会上发了言。来自新喀里多尼亚的两名独立专家也参加了讨论会。

67. 2016 年 6 月 24 日举行了给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会第 11 次会议,管理国和巴布亚新几内亚的代表发了言。在同次会议上,特别委员会听取了一位请愿人的发言(见 [A/AC.109/2016/SR.11](#))。

68. 还在同次会议上,特别委员会未经表决通过了巴布亚新几内亚代表同时代表斐济提交的关于新喀里多尼亚问题的决议草案(大会第 [71/119](#) 号决议)。

B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)

69. 2016 年 10 月 4 日,巴布亚新几内亚常驻代表在第四委员会第三次会议上发了言。在同次会议上,委员会听取了新喀里多尼亚政府副总统让-路易·当格勒贝尔姆先生阁下的发言。委员会还听取了一位请愿人关于新喀里多尼亚问题的发言([A/C.4/71/SR.3](#))。

C. 大会采取的行动

70. 2016 年 12 月 6 日,在特别委员会向大会提交的报告([A/71/23](#))以及第四委员会随后对报告进行审议的基础上,大会未经表决通过了第 [71/119](#) 号决议。