



大会

Distr.: General  
21 March 2016  
Chinese  
Original: English

## 给予殖民地国家和人民独立宣言 执行情况特别委员会

### 福克兰(马尔维纳斯)群岛\*\*

秘书处编写的工作文件

## 目录

|                     | 页次 |
|---------------------|----|
| 一. 概况 .....         | 3  |
| 二. 宪政和政治问题 .....    | 3  |
| 三. 预算 .....         | 4  |
| 四. 经济状况 .....       | 4  |
| A. 概况 .....         | 4  |
| B. 渔业和农业 .....      | 4  |
| C. 旅游业 .....        | 4  |
| D. 运输、通信和公用事业 ..... | 5  |
| E. 环境和油气 .....      | 5  |
| 五. 社会状况 .....       | 6  |
| A. 概况 .....         | 6  |

\* 由于技术原因于 2016 年 4 月 21 日重发。

\*\* 阿根廷和大不列颠及北爱尔兰联合王国两国政府对福克兰(马尔维纳斯)群岛存在主权争端(见 [ST/CS/SER.A/42](#))。

注：本工作文件所载资料包含管理国于 2016 年 1 月 11 日按照《联合国宪章》第七十三条(辰)款向秘书长递送的资料，也包含阿根廷政府提供的资料和公开发表的资料。更多详情载于以往工作文件，可查阅 [www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml](http://www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml)。



|                                 |    |
|---------------------------------|----|
| B. 公共卫生 .....                   | 6  |
| C. 社会保障和福利 .....                | 6  |
| D. 教育 .....                     | 6  |
| 六. 扫雷及相关事项 .....                | 7  |
| 七. 参与国际组织和国际安排情况.....           | 7  |
| 八. 政府间组织和政府间论坛的审议情况.....        | 7  |
| 九. 领土的未来地位 .....                | 8  |
| A. 管理国的立场 .....                 | 8  |
| B. 阿根廷政府的立场 .....               | 10 |
| 十. 联合国的审议情况 .....               | 11 |
| A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会..... | 11 |
| B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会) .....    | 12 |
| C. 大会采取的行动 .....                | 14 |

## 一. 概况

1. 福克兰(马尔维纳斯)群岛是大不列颠及北爱尔兰联合王国管理的非自治领土。自 1946 年联合王国根据大会第 66(I)号决议递送《联合国宪章》第七十三条(辰)款规定的情报以来,该群岛一直在联合国非自治领土清单上。在 1946 年 12 月 6 日举行的大会第一届会议第四委员会第 25 次会议上,阿根廷代表团表示保留意见,指出阿根廷政府不承认英国在福克兰(马尔维纳斯)群岛主权。联合王国代表团表达了类似的保留意见,英国也不承认阿根廷对这些岛屿的主权。

2. 福克兰(马尔维纳斯)群岛由称为东福克兰和西福克兰的两大岛屿以及数以百计的较小岛屿组成,总面积约为 12 173 平方公里。群岛位于南大西洋,约在合恩角东北 770 公里、南美大陆以东约 480 公里处。南乔治亚岛位于福克兰(马尔维纳斯)群岛东南约 1 300 公里处,南桑威奇群岛位于南乔治亚东南偏东 750 公里处,两者都是单独的领土,由福克兰(马尔维纳斯)群岛当局管理。福克兰群岛总督目前兼任南乔治亚岛和南桑威奇群岛专员。按照管理国的统计,福克兰(马尔维纳斯)群岛人口超过 2 500 人(不包括暂时离境的居民和为国防部工作的文职人员以及联合王国约 1 200 人的驻军),是 1931 年以来的人口最高纪录。阿根廷政府与联合王国政府在福克兰(马尔维纳斯)群岛主权问题上存在着争端,这已得到大会第 2065 (XX)号决议和其后各项关于福克兰(马尔维纳斯)群岛的决议确认。

## 二. 宪政和政治问题

3. 《宪法》2008 年批准,2009 年 1 月 1 日生效(2008 年第 2846 号法规),一直遭到阿根廷反对(见 [A/63/542](#),附件一)。根据该《宪法》,议会成员选出一名议长,主持立法会议的各次会议。总督与立法会议商定后任命一名行政长官领导公务人员执行政策。政策问题由行政委员会审议,该委员会每年由立法会议从其成员中选出 3 人组成,另外还有两名当然成员、行政长官和财政部长,他们没有投票权。检察长和驻群岛英国部队指挥官也有权出席行政委员会会议,但不参加投票。总督由联合王国任命,对外交、国防、岛内安全(包括警务)和司法工作等事项负最后责任。根据《宪法》,总督经立法会议建议和同意,可就领土的和平、秩序和善治问题制定法律,但制定法律的绝对权力由英国王室掌握。此外,英国议会对制定所有海外领土的法律拥有无限的权力。

4. 如上次报告所述,立法会议所有 8 名成员均于 2013 年 11 月 7 日当选,任期 4 年,其中 5 名成员为绝大部分人口居住的领土城市(斯坦利)选民代表,3 名为坎普(即领土唯一的城市以外地区)代表。该群岛没有政党,因此,所有立法会议成员作为独立人士当选。现任总督科林·罗伯茨于 2014 年 4 月 29 日上任。立法会议成员下届普选预计在 2017 年 11 月举行。

5. 2015 年和 2016 年初，阿根廷和联合王国继续重申各自对领土主权争端的宪政、军事和经济等各方面的立场(见第 40、43 和 45 段)。

### 三. 预算

6. 领土的财政年度为 7 月 1 日至 6 月 30 日。据管理国说，2015/16 年度，业务预算约为 6 800 万英镑。领土尽力维持预算平衡。

### 四. 经济状况

#### A. 概况

7. 管理国估计，群岛 2013 年的国内生产总值(国内总产值)约为 1.622 亿英镑。同年人均国内总产值约为 63 300 英镑。渔业依然是经济中最重要的部门(约占国内总产值的 35%至 50%)，近年来，旅游部门以及畜牧生产和加工等其他部门有所增长。根据管理国提供的资料，2013 年石油工业占国内生产总值的 15%。福克兰(马尔维纳斯)群岛失业率非常低，2014 年不到 1%。

#### B. 渔业和农业

8. 枪乌贼(即 *doryteuthis*)和鱿鱼这两种墨鱼是福克兰(马尔维纳斯)群岛渔业和经济的支柱。据管理国称，渔业部负责管理领土的渔业部门；在国内生产总值中占比例最大的捕鱼业，在 2013 年国内生产总值中占 37%，目前为确保鱼类种群可持续收获，投入了大量资源。

9. 阿根廷谴责联合王国单方面开采自然资源的做法，重申当群岛在履行大会第 31/49 号决议建议的进程期间，双方应避免作出片面改变局势的决定(关于政府间组织和论坛审议该议题的内容，见第 35 段)。

10. 联合王国坚持其立场，即福克兰群岛居民有权为自身经济利益勘探和开采自然资源，这是其自决权的组成部分。

11. 关于农业问题，领土酸性的贫瘠土壤，加上多风、凉快的海洋性气候，自然限制了田地种植，因此农业部门着重蓄养牲畜。农业部负责管理该部门。群岛消费的部分蔬菜在当地生产，但大多数其他农业和粮食产品是进口的。领土正在执行一项支持农业的五年业务计划。

#### C. 旅游业

12. 旅游业是对领土经济贡献很大的部门，每年的收益大约为 900 万英镑。据管理国称，福克兰群岛旅游局继续扩大福克兰(马尔维纳斯)群岛旅游行业。2014 年游轮季节结束时，共有 43 437 名到访的旅客，与 2013 年相比增加了 9.4%。陆上

旅游业略微下降(3.5%)，过夜的游客达 4 555 名。2015 年期间，制定了一项新的旅游业发展战略，以推动游轮和陆上旅游业。

#### D. 运输、通信和公用事业

13. 领土拥有约 1 000 公里长的公路。除公路外，还为东西两大岛和外岛上的住区提供沿海运输服务、定期渡轮服务以及地方空运服务，继续确保住区之间的联系。

14. 2015 年，在智利彭塔阿雷纳斯与福克兰(马尔维纳斯)群岛之间继续维持每周定期航班，包括依照 1999 年 7 月 14 日阿根廷与联合王国间《联合声明》的规定，提供每月两次在阿根廷里奥加耶戈斯中途停留的航班。按照 2001 年 2 月签署的航空与航海换文协议，已核准私人飞机飞行，从福克兰(马尔维纳斯)群岛到阿根廷大陆、智利和乌拉圭的若干医疗后送飞行也得到核准。

15. 2010 年 2 月，关于在福克兰(马尔维纳斯)群岛周围水域开展的与油气有关的活动，阿根廷发布了第 256/2010 号总统令，规定在阿根廷港口停靠或在阿根廷水域航行的船只必须获得批准。在此方面，南方共同市场(南共市)和南美洲国家联盟(南美联盟)成员以前曾决定对“悬挂非法的马尔维纳斯群岛旗帜的船只”关闭其港口。2015 年继续执行了这些决定。

16. 2015 年，联合王国方面仍认为，上述第 256/2010 号总统令不符合国际法，包括《联合国海洋法公约》，并主张，根据国际法，岛民有权为领土的利益发展经济，包括开发自然资源。联合王国继续强调该原则，并强调福克兰群岛居民拥有《联合国宪章》和联合国关于人权的两项《公约》第一条规定的自决权，他们凭这种权利可以自由决定其政治地位，并自由谋求他们的经济、社会和文化发展。

17. 在电信方面，据管理国称，约 75%的家庭已接通宽带因特网。关于公用事业，一个大型风力发电场满足约 26%的城市电力需求。风力发电涡轮机用于家庭住宅和住户小区。

#### E. 环境和油气

18. 据管理国说，领土努力遵守若干环境条约和公约。阿根廷方面拒绝联合王国在领土上适用这些条约和公约，理由是领土及周边海域是阿根廷领土的一个组成部分。

19. 2015 年，近海油气开发在阿根廷、其他会员国以及区域和政府间组织的抗议下继续进行。此外，南共市成员国和准成员国继续交流关于前往“马尔维纳斯群岛、南乔治亚群岛和南桑威奇群岛并载有用于在阿根廷大陆架非法开发油气和/或采矿活动的货物”的船只或海上结构的资料(也见第 35 段)。

20. 根据官方资料来源, 2015 年, 阿根廷能源秘书处对在该地区未经核准进行油气勘探活动的公司继续提出行政诉讼。阿根廷向直接或间接参与这些活动的公司发出了咨询信件(关于政府间组织和论坛审议该专题内容, 也见第 35 段)。

21. 2015 年, 管理国继续表示其立场, 即根据国际法, 阿根廷大陆架不属于阿根廷领土; 联合王国坚持其立场, 即福克兰群岛居民有权为自身经济利益开采自然资源, 这是其自决权的组成部分。拒绝阿根廷国内立法适用于这些公司在群岛的油气活动。

## 五. 社会状况

### A. 概况

22. 据管理国称, 领土遵守《世界人权宣言》所载各项原则。管理国已将《欧洲保护人权与基本自由公约》和包括《消除对妇女一切形式歧视公约》和《儿童权利公约》在内的其他国际人权文书的适用范围扩大到福克兰(马尔维纳斯)群岛。此外, 也对领土适用个人向欧洲人权法院请愿的权利。

23. 阿根廷方面则一贯拒绝联合王国在领土适用上述各种国际文书, 并拒绝称领土为联合王国海外领土或给予任何其他类似称谓。

### B. 公共卫生

24. 据管理国递交的资料, 按照保健协议, 所有居民均可免费获得医疗和牙科治疗。领土有一家医院, 提供现代设施, 有医疗、牙科和护理人员, 但没有合格的住院配制眼镜技师。更复杂的治疗需要医疗后送。

### C. 社会保障和福利

25. 据管理国称, 《福克兰群岛退休养恤金条例》规定, 所有年介 17 至 64 岁的雇主和雇员每月必须缴纳固定款额。境况困苦者或残疾者, 有社会福利赠款和养恤金制度救助。

### D. 教育

26. 领土对所有 5 至 16 岁儿童实行免费义务教育, 从 4 岁开始进学前(幼儿)班。据管理国称, 福克兰(马尔维纳斯)群岛政府资助包括大学教育在内的高等教育, 而岛上并未设立大学; 2015 年约有 453 名学童注册(其中 22 名在农村地区)。群岛所有学龄儿童 100%入学就读。目前小学和中学师生比分别为 1:10 和 1:14。

27. 根据阿根廷提供的资料, 福克兰(马尔维纳斯)群岛居民可以在阿根廷公立学校系统平等地接受教育。关于这一主题的更多资料, 见 2015 年秘书长关于会员国向非自治领土居民提供学习和培训便利的报告(A/71/70, 第二节 B 部分)。

## 六. 扫雷及相关事项

28. 根据 1997 年《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》(《渥太华公约》), 各缔约国有义务在该《公约》生效 10 年内扫除雷区的杀伤人员地雷, 除非根据《公约》期限准予延长。

29. 2008 年 11 月, 第九次渥太华公约缔约国会议将联合王国的扫雷期限延长至 2019 年 3 月 1 日。据管理国称, 2009 年至 2013 年期间, 实施了排雷的三个阶段。现阶段始于 2015 年 1 月, 定于 2016 年 3 月底结束, 届时共有 35 个雷区将被清理。目前正在审查其他扫雷项目的选项。

30. 阿根廷忆及其 1999 年批准《渥太华公约》时所作的解释性声明, 其中阿根廷称, 由于该群岛作为其部分领土被联合王国非法占领, 阿根廷难以接触到岛内杀伤人员地雷, 无法履行《公约》所承担的义务。如以往报告所述, 2009 年 12 月《渥太华公约》第二次审查会议同意阿根廷提出的将扫雷期限延长到 2020 年 1 月 1 日的请求。在 2015 年 11 月 30 日至 12 月 4 日于日内瓦举行的《渥太华公约》第十四次会议上指出, 阿根廷指出, 目前依然难以接触到岛内杀伤人员地雷, 一旦对存在主权争端的有关地区实行控制, 或在阿根廷与联合王国双方就扫雷规划取得进展达成一致意见后, 将立即详细制定并执行扫雷规划。

## 七. 参与国际组织和国际安排情况

31. 根据管理国提供的资料, 福克兰(马尔维纳斯)群岛政府出席英联邦的各种论坛, 是联合王国海外领土协会以及南大西洋领土合作论坛的一名成员。而且, 政府代表还作为联合王国代表团成员, 参加涉及岛民利益问题的其他国际会议, 以反映他们自己的意见。联合王国政府的立场是, 岛民应当以他们自己的身份出席影响其利益的所有会议。

32. 阿根廷并非上述组织的成员。按照联合国有关承认阿根廷和联合王国之间存在主权争端的决议, 阿根廷重申马尔维纳斯群岛问题属双边性质问题, 因此反对任何人让该岛居民自己参与其中的企图。

## 八. 政府间组织和政府间论坛的审议情况

33. 区域组织和多边论坛在 2015 年和 2016 年 1 月期间举行的会议上, 谈到了福克兰(马尔维纳斯)群岛问题, 如中美洲一体化体系(2015 年 3 月 27 日, 危地马拉)、美洲国家组织(美洲组织)(2015 年 6 月 16 日, 哥伦比亚特区华盛顿)、南锥体共同市场(2015 年 7 月 16 日, 巴西利亚和 2015 年 12 月 21 日, 亚松森)、77 国集团和中国(2015 年 9 月 24 日, 纽约)、拉丁美洲能源组织(拉美能源组织)(2015 年 10 月 31 日, 塔里哈)、阿拉伯和南美洲国家首脑会议(2015 年 11 月 10 日和 11 日, 利

雅得)和拉美及加勒比国家共同体(拉加共同体)(2016 年 1 月 27 日, 基多)(见 [A/70/410](#)、[A/70/628](#) 和 [A/70/669](#))。

34. 上述中美洲一体化体系、美洲组织、77 国集团和中国、拉美能源组织、阿拉伯和南美洲国家首脑会议和拉加共同体的会议所作的决定, 重申阿根廷和联合王国必须恢复谈判, 以找到和平解决主权争端的办法。同样, 南锥体共同市场回顾需要尽快解决争议。

35. 此外, 77 国集团和中国、拉美能源组织和阿拉伯和南美洲国家首脑会议在各自会议作出的决定中指出, 在福克兰(马尔维纳斯)群岛周围水域勘探自然资源、特别是油气资源, 有损于阿根廷对其大陆架拥有的主权, 违反 1976 年 12 月 1 日大会第 [31/49](#) 号决议, 并承认阿根廷有权在充分尊重国际法和有关决议情况下采取法律行动, 制止该区域内未经许可的油气勘探和开采活动。南锥体共同市场在其决定中赞成这些声明。

36. 此外, 中美洲一体化体系、南方共同市场(南共市)、77 国集团和中国、阿拉伯和南美洲国家首脑会议在各自决定中, 回顾了大会第 2065(XX)号决议通过五十周年, 这是第一项专门关于马尔维纳斯群岛问题的联大决议。

37. 针对拉加共同体 2015 年 1 月 29 日(见 2015 年关于福克兰(马尔维纳斯)群岛问题工作文件([A/AC.109/2015/19](#))第 36 段)和南共市 2015 年 7 月 16 日在其各自决定中提出的请求, 各自临时主席请联合国秘书长继续努力开展大会赋予他的斡旋使命, 促进恢复谈判, 以便尽快寻找到争端的和平解决办法(见 [A/70/625](#))。

38. 联合王国不是上述组织的成员, 也没有派代表出席任何上述会议, 但美洲组织的会议除外, 联合王国在该组织有观察员地位。联合王国坚持其立场, 拒绝任何所谓勘探油气是违反大会第 [31/49](#) 号决议所述单方面行动的说法, 支持岛民发展自己的经济和前途, 包括他们开采其自然资源的决定, 并拒绝所谓南大西洋军事资产得到加强或指控它使该区域军事化的任何说法。而且, 联合王国政府认为, 上述关于福克兰群岛的区域声明或具体决议无一充分反映《联合国宪章》中所载具有法律约束力的自决原则, 也未反映联合王国与海外领土之间的现代关系。联合王国政府表示, 美洲组织和其他组织成员的区域声明或大会决议并不改变或淡化各国依照《联合国宪章》规定尊重福克兰群岛居民自决权的义务。

## 九. 领土的未来地位

### A. 管理国的立场

39. 联合王国首相大卫·卡梅伦在 2015 年 12 月 18 日对岛民发表广播讲话中, 强调福克兰群岛经济的实力, 并重申其政府支持福克兰群岛居民的自决权。

40. 此外，联合王国常驻代表在 2015 年 1 月 29 日针对阿根廷常驻代表 2015 年 1 月 3 日致秘书长的信函(A/69/716)给秘书长的信(A/69/756)中表示，联合王国政府非常重视《联合国宪章》第一条第二项和《公民权利和政治权利国际公约》第一条所述自决原则。联合王国政府坚持认为，美洲组织和其他组织成员的区域声明或大会决议并不改变或淡化各国依照《联合国宪章》规定尊重福克兰群岛居民自决权的义务。联合王国拒绝阿根廷所谓联合王国使南大西洋军事化的说法，并重申致力于捍卫福克兰群岛人民决定自己的政治、社会和经济未来的权利。联合王国完全支持福克兰群岛人民的合法决定，建立和管理可持续渔业，并完全按照国际法，在福克兰(马尔维纳斯)群岛水域中勘探油气资源。此外，联合王国对福克兰(马尔维纳斯)群岛主权的历史立场十分清楚。1833 年 1 月 3 日这一天，没有任何平民被驱逐出福克兰(马尔维纳斯)群岛。英国对福克兰(马尔维纳斯)群岛主权可追溯到 1765 年，甚至比阿根廷共和国的诞生还早几年。

41. 联合王国政府还强调指出，2012 年 12 月举行的第一次联合部长级理事会发布了详细的公报，联合王国和各领土在其中说明了它们之间关系的性质，并表示它们认为联合国应把希望维持同联合王国联系的领土从非自治领土清单中删除。在 2015 年 12 月 1 日和 2 日举行的第四次联合部长级理事会会议上，联合王国和海外领土领导人商定了一项公报，其中除其他外确立了联合王国和海外领土对自决问题的共同立场。政治领导人和代表在公报中指出，海外领土的领导人由领土人民民主选出并对领土人民负责，《联合国宪章》所载人民享有平等权利与自决权之原则适用于海外领土的人民。他们重申必须促进领土人民的自决权，而这是联合王国政府所有部门的集体责任。他们承诺探讨海外领土在应对敌意主权主张方面维持国际支持的途径，并认为其宪法关系的基本结构是正确的。联合王国保留履行主权责任所需权力，并最大限度地将权力下放给领土的民选政府，同时商定今后需要审查宪政安排的实效。

42. 此外，联合王国政府支持福克兰群岛的两位立法会议成员在 2015 年 6 月 25 日给予殖民地国家和人民独立宣言特别委员会第六次会议听取请愿人申诉时的发言，发言者强调：群岛不是殖民地。群岛居民对作为一个自治的英属海外领土现状表示满意，并在 2013 年全民投票中一致赞同该现状。福克兰群岛目前的《宪法》符合《联合国宪章》，确立了个人的基本权利和自由、自决权和开发其自然资源的权利。消除殖民主义的愿望人所共有；但在评估是否存在殖民主义状况及应当如何终止该状况从而造福有关人民时，会出现意见分歧；福克兰群岛已经从前殖民地转变成成为蓬勃发展的经济体，除了外交和国防外，全面实行内部自治；并呼吁委员会必须履行其对所有非自治领土的义务，倾听人民关于未来的设想(见 A/AC.109/2015/SR.6)。

## B. 阿根廷政府的立场

43. 在 2015 年 1 月 3 日阿根廷代表给秘书长的信(A/69/716)中,除其他外,阿根廷重申其对马尔维纳斯群岛、南乔治亚群岛、南桑威奇群岛及其周围海域的主权权利,并回顾说,2015 年将标志着大会第 2065 (XX)号决议通过五十周年,该决议首次具体提到马尔维纳斯群岛问题,同时承认存在主权争端。2015 年 6 月 10 日和 12 月 16 日,阿根廷政府还发布了关于马尔维纳斯群岛问题的新闻稿。

44. 此外,阿根廷支持 Guillermo Clifton 和 Ricardo Patterson 在 2015 年 6 月 25 日特别委员会第 6 次会议听取请愿人申诉期间的发言。他们除其他外指出,尽管阿根廷政府和人民保持尊重所有其领土居民的生活方式、文化和价值观的传统,联合王国仍拒绝就主权问题与有关当局恢复对话,从而阻碍执行联合国相关决议。这些领土上没有被征服的人民,只有少数英国公民。特别委员会应继续呼吁有关各方之间开展对话,直至主权问题得到彻底解决(见 A/AC.109/2015/SR.6)。

45. 在 2016 年 1 月 3 日外交和宗教事务部转递 2016 年 1 月 4 日阿根廷常驻联合国代表团临时代办给秘书长的信(A/70/665)的新闻稿中,阿根廷政府说,1833 年 1 月 3 日,英国部队占领了马尔维纳斯群岛,并驱逐了阿根廷居民和设在那里的合法当局,代之以占领国的国民。阿根廷共和国立即对这一非法武力行为提出抗议;尽管这一行为一直延续,阿根廷从未予以接受。自从成为独立国家以来,阿根廷共和国始终通过政府行动表明对从西班牙继承的南部领土和海域有效行使主权的坚定政治意愿。

46. 此外,在这一持续至今的非法占领达 183 周年之际,阿根廷人民和政府再次重申阿根廷共和国对马尔维纳斯、南乔治亚和南桑威奇群岛及其周围海域拥有不可侵犯的主权权利。国家《宪法》过渡条款第一条规定,依照国际法原则、在尊重马尔维纳斯群岛居民生活方式的前提下恢复充分行使对上述领土和海域的主权,是一项不可废除的长久目标。这一目标也是一项顺应全体阿根廷人民愿望的国策。

47. 在大会通过了第 2065(XX)号决议五十年后,阿根廷共和国重申,它坚定地致力于和平解决争端、国际法和多边主义。阿根廷邀请联合王国恢复谈判,以尽快找到一个公正和最终解决有关马尔维纳斯群岛、南乔治亚群岛和南桑威奇群岛及周围海域的主权争端,同时按照国际社会的要求走对话、和平和外交的道路。

48. 阿根廷新总统毛里西奥·马克里 2015 年 12 月 10 日就职时表示,阿根廷政府打算加强与联合王国政府的关系,推动进入更广泛和更全面的双边议程,其中包括恢复关于马尔维纳斯群岛问题。

## 十. 联合国的审议情况

### A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会

49. 特别委员会在 2015 年 6 月 25 日第 6 和第 7 次会议上审议了福克兰(马尔维纳斯)群岛问题。

50. 在第 6 次会议上, 特别委员会决定同意阿根廷、巴西、哥伦比亚、萨尔瓦多、加纳、危地马拉、洪都拉斯、肯尼亚、黎巴嫩、墨西哥、摩洛哥、尼日利亚、秘鲁、大韩民国、南非、西班牙、乌干达和乌拉圭代表团参与委员会对这个项目的审议的请求。

51. 在同次会议上听取请愿人申诉时, 特别委员会还按照惯例听取了来自福克兰(马尔维纳斯)群岛立法会议的 Phyllis Rendell 和 Michael Summers 的发言, 以及 Guillermo Clifton 和 Ricardo Patterson 的发言。他们的发言概述在上文第 42 和第 44 段中(也见 [A/AC.109/2015/SR.6](#))。

52. 此外, 智利代表(也以玻利维亚多民族国、古巴、厄瓜多尔、尼加拉瓜和委内瑞拉玻利瓦尔共和国的名义)介绍了决议草案 [A/AC.109/2015/L.7](#)。特别委员会未经表决通过了该决议草案。特别委员会在决议中重申, 结束福克兰(马尔维纳斯)群岛问题中的特殊和独特殖民地状态的方法, 是阿根廷政府与联合王国政府和平地通过谈判解决彼此之间的主权争端。

53. 在同次会议上, 玻利维亚多民族国、中国、厄瓜多尔(也代表拉共体)、尼加拉瓜、圣文森特和格林纳丁斯、阿拉伯叙利亚共和国和委内瑞拉玻利瓦尔共和国的代表作了发言。

54. 阿根廷外交和宗教事务部长赫克托·马科斯·齐默尔曼在同次会议上发了言。他指出, 大会第 2065(XX)号决议确认马尔维纳斯群岛问题是殖民主义问题。他还指出, 英国主张自决原则适用于该国安置在马尔维纳斯群岛的居民, 这与国际社会确认自决权时追求的宗旨截然相反。他表示, 联合王国出于上述目的于 1985 年提出的对大会有关决议的两项修正案因此被否决。此外, 他指出, 第 2065(XX)号决议还敦促争端双方, 即阿根廷和联合王国, 尽快通过双边谈判寻求和平解决办法, 同时适当考虑到《联合国宪章》的规定和目标以及第 1514(XV)号决议以及居民的利益。他强调指出, 该决议之后, 大会还通过了超过 40 项其他相关决议。他最后说, 联合王国和阿根廷在过去已作出努力执行第 2065(XX)号决议。谈判进行了数年, 双方均向秘书长报告情况。然而, 这些谈判没有产生结果(见 [A/AC.109/2015/SR.6](#))。

55. 在同日举行的特别委员会第 7 次会议上, 古巴、厄瓜多尔、印度尼西亚、突尼斯和塞拉利昂的代表, 以及巴西(也代表南锥体共同市场)、哥伦比亚、哥斯达黎

加、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、墨西哥、巴拉圭、秘鲁和乌拉圭(也代表南美联盟)的观察员发了言,随后阿根廷外交部长发了言(见 [A/AC.109/2015/SR.7](#))。

## B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)

56. 2015 年 10 月 8 日、14 日和 15 日,在大会第七十届会议第四委员会就非殖民化问题进行辩论时,阿根廷、玻利维亚多民族国、巴西、智利、哥斯达黎加、古巴、厄瓜多尔(也代表拉共体)、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、墨西哥、尼加拉瓜、巴拉圭(也代表南共市)、秘鲁、联合王国、乌拉圭(也代表南美联盟)和委内瑞拉玻利瓦尔共和国的代表团论述了福克兰(马尔维纳斯)群岛问题(见 [A/C.4/70/SR.2](#) 和 [A/C.4/70/SR.6](#))。

57. 2015 年 10 月 8 日,厄瓜多尔代表以拉共体的名义发言,除其他外还重申大力支持阿根廷共和国在马尔维纳斯群岛、南乔治亚岛和南桑威奇群岛及周围海域主权争端中的合法权益,并强调阿根廷政府对就局势达成解决方案的建设性态度和意愿,他援引在 2015 年 1 月拉共体首脑会议上作出的决定。巴拉圭代表以南共市名义发言时除其他外指出,若要和平和持久地解决马尔维纳斯群岛、南乔治亚群岛和南桑威奇群岛及周围海域这个具有区域重要性问题,关键在于恢复两个当事国政府之间的双边谈判。但令人遗憾的是,在第 2065(XX)号决议通过五十年后,在解决争端方面显然缺乏进展。此外,上述两位发言者呼吁秘书长继续努力履行大会赋予他的斡旋任务(另见第 34 段)。此外,乌拉圭代表以南美联盟的名义发言时除其他外指出,如大会第 2065(XX)号决议最初所承认,马尔维纳斯群岛的历史和法律方面问题排除了任何基于自决原则的解决办法。他还重申南美联盟 2010 年、2012 年和 2013 年通过的宣言和特别声明的内容(更多详情见 [A/65/812](#)、[A/66/815](#)、[A/67/728](#) 和 [A/68/856](#))(另见第八节“政府间组织和政府间论坛的审议”)。

58. 同日,阿根廷有关马尔维纳斯群岛、南乔治亚岛、南桑威奇群岛以及周围南大西洋海域事务部长 Daniel Filmus 指出,第 1514(XV)号决议已明确表示,殖民主义不止一种形式,并定出自决和尊重领土完整是适用于各种不同情况的两条非殖民化原则。他还指出,阿根廷不能接受对自决原则的歪曲来支持英国篡夺阿根廷的部分领土。阿根廷代表团还说,该群岛的居民不是受殖民主义统治的“人民”,而是一群英国裔的居民,阿根廷并不想强行合并该群岛上的平民,或改变他们的国籍。阿根廷将尊重他们的人权并考虑到他们的利益,但不会为了他们或为了联合王国的殖民、经济或军事利益,而出让自己对那一领土的合法历史权利。最后,他指出,现在就应该进行坦诚和公开的对话,以恢复取得进展所需的相互信任。他再次重申阿根廷邀请联合王国恢复双边谈判,以找到和平解决主权争端的持久办法。

59. 2015 年 10 月 15 日,联合王国代表指出,联合王国政府与其海外领土的关系是一种现代关系,其基础是伙伴关系、共同价值观和每个领土的人民选择是否继

续作为英属的权利。他还指出，在 2013 年 3 月福克兰群岛的全民投票中，绝大多数人表示希望继续作为英属领土，证明联合王国政府决心维护其与领土的伙伴关系，及促进领土的未来发展和持续安全(见 [A/C.4/70/SR.7](#))。

60. 此外，联合王国代表在 2015 年 10 月 8 日行使答辩权的发言时指出，对福克兰群岛、南乔治亚岛和南桑威奇群岛及其周围海域的主权，或福克兰群岛岛民按照《联合国宪章》和两项国际人权公约实现自决的原则和权利，以自由决定其政治地位并进行其经济、社会和文化发展，联合王国没有任何怀疑。他进一步指出，阿根廷代表团提到国际支持谈判，包括联合国的各项决议，但那并没有改变各国尊重自决原则的义务。因此，除非福克兰群岛的岛民希望进行关于主权的对话，否则进行这一对话是不可能的。在 2013 年的全民投票中，99.8%的人投票赞成继续作为联合王国海外领土，这发出了岛民不愿就主权进行对话的明确信号。阿根廷继续否认这些基本人权适用于这些人，这是违反《宪章》的原则。

61. 这位代表还指出，联合王国并没有在该地区搞军事化，因为它在南大西洋的部队是防卫性的，军队数量适当，为的是确保福克兰群岛不受任何潜在的威胁。随着时间的推移，部队数量一直在大大减少，联合王国将在定期评估军事挑战的范围内继续审查军队的数量。自阿根廷 1982 年入侵以来，这种评估一直在进行。

62. 此外，他指出，在该地区开采油气是合法的商业投资行为，它受到福克兰群岛政府的法律的管制，并且严格遵守联合国《海洋法公约》。阿根廷的国内法律不适用于福克兰群岛。在那些地区运作的国际公司须遵守严格的国际规章制度，并受到定期视察。这些业务为该区域带来更广泛的经济裨益，它们不应受到非法的外部制裁。阿根廷把这些公司的财产和雇员作为目标有其政治动机，以图在没有合法理由的情况下行使域外管辖权，这是不可接受的，而且对全球企业和自由贸易具有危险的影响。关于在福克兰水域开采油气是单方面行动的宣称是虚假的；唯一相关的单方面行动，是阿根廷政府威胁要监禁参与合法商业活动的石油公司工人。这种非法和过度干涉福克兰群岛岛民自决原则和权利的行为等于企图进行经济封锁。而自决的原则和权利是《联合国宪章》和两个国际人权条约所规定的。

63. 他最后指出，联合王国还表明，1833 年时，没有阿根廷民众被从福克兰群岛驱逐。此前，有一支阿根廷军事警卫部队被派往那里，企图将阿根廷主权强加于英国的主权领土，但联合王国驱逐了那支军事警卫部队，并鼓励以前寻求得到英国许可留下来的平民留下来。1833 年时，阿根廷共和国的领土边界不包括其目前形式的南半部，也不包括福克兰群岛、南极洲、南乔治亚岛和南桑威奇群岛的任何领土。阿根廷基于不破坏其领土完整的原则对这些岛屿提出的主权要求是没有根据的，因为那些地区从来就没有被阿根廷共和国管理过，它们也从来不是阿根廷共和国主权领土的一部分(见 [A/C.4/70/SR.2](#))。

64. 同日，阿根廷代表在行使答辩权的发言时重申，马尔维纳斯群岛、南乔治亚群岛和南桑威奇群岛及其周围海域是阿根廷领土不可分割的一部分，它们是被联合王国非法占领的。联合国在很多大会决议中已经承认对这些地区的主权争端，这些决议敦促双方迅速恢复谈判，以达成和平和持久的解决办法；非殖民化特别委员会在无数场合采取了同样的立场。他进一步指出，阿根廷感动遗憾的是，联合王国企图重写历史，从而掩盖其在 1833 年的非法行动；这种歪曲暴露出联合王国的主权要求是没有根据的。该国应采取合法和负责任的行动，履行其对恢复谈判的承诺，以达成公正和彻底的解决争端办法。他还指出，虽然联合王国的立场只依据自决原则，但那一原则在这种情况下是不适用的。1985 年，大会已经以压倒多数拒绝了联合王国将这一原则引入关于这一问题的决议之中的企图。

65. 阿根廷拒绝接受联合王国所谓的就马尔维纳斯群岛的自决进行“全民投票”，因为目前的居民并不是受殖民主义桎梏压迫的人民。2013 年的投票仅仅是英国的做法，其中询问英国公民是否愿意继续做英国人。

66. 阿根廷认为，联合王国宣称它在马尔维纳斯群岛的军事存在仅仅是防卫性的，以下事实证明了其虚假性：独立观察员否认存在可能来自阿根廷的军事威胁，而且英国在南大西洋的军事存在自 1983 年以来有增无减。因此，它的军事演习被视为在已经宣布为和平与合作区的地区进行单方面敌对行动。

67. 关于自然资源，阿根廷代表对联合王国继续提高岛上居民的期望值感到遗憾，这种期望是建筑在非法使用阿根廷资源基础上的，它违反国际法，而且不顾各国际组织表明立场，包括大会在其第 31/49 号决议中表明的立场。他重申，阿根廷在其管辖框架内按照国际法行使其主权而采取的合法措施，针对的是需要保护可再生和不可再生资源不被联合王国非法开采(见 [A/C.4/70/SR.2](#))。

68. 此外，在第四委员会审议期间，阿根廷和联合王国代表行使答辩权发言，多次重申了各自政府的立场(见 [A/C.4/70/SR.6](#) and [A/C.4/70/SR.7](#))。

### C. 大会采取的行动

69. 大会根据第 58/316 号决议，决定把题为“福克兰(马尔维纳斯)群岛问题”的项目保留在议程上，供在接到会员国的通知时予以审议。截至本工作文件印发之日，大会没有接到会员国的任何通知。