



大会

Distr.: General  
2 February 2016  
Chinese  
Original: English

给予殖民地国家和人民  
独立宣言执行情况  
特别委员会

## 百慕大

## 秘书处编写的工作文件

## 目录

|                     | 页次 |
|---------------------|----|
| 领土概况 .....          | 3  |
| 一. 宪政、法律和政治问题 ..... | 4  |
| 二. 预算 .....         | 4  |
| 三. 经济状况 .....       | 5  |
| A. 概况 .....         | 5  |
| B. 金融服务 .....       | 5  |
| C. 旅游业 .....        | 6  |
| D. 建筑业 .....        | 6  |
| E. 交通运输和通信 .....    | 6  |
| 四. 社会状况 .....       | 7  |
| A. 概况 .....         | 7  |

注 本工作文件所载资料来自公开来源，包括领土政府的资料和管理国根据《联合国宪章》第七十三(辰)款向秘书长递交的资料。这些资料由管理国于 2016 年 1 月 11 日递送。更多详细资料载于以前的工作文件，可在以下网站查阅：[www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml](http://www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml)。



|                       |    |
|-----------------------|----|
| B. 劳工 .....           | 7  |
| C. 教育 .....           | 8  |
| D. 公共卫生 .....         | 8  |
| E. 犯罪和公共安全 .....      | 8  |
| F. 人权和相关问题 .....      | 9  |
| 五. 环境 .....           | 9  |
| 六. 军事问题 .....         | 9  |
| 七. 与国际组织和合作伙伴的关系..... | 9  |
| 八. 领土的未来地位 .....      | 10 |
| A. 领土政府的立场 .....      | 10 |
| B. 管理国的立场 .....       | 10 |
| 九. 大会采取的行动 .....      | 11 |

## 领土概况

领土：百慕大是大不列颠及北爱尔兰联合王国根据《联合国宪章》管理的非自治领土。

管理国代表：总督乔治·弗格森(2012 年 5 月)

地理位置：百慕大位于大西洋西部，距美利坚合众国北卡罗莱纳州海岸以东约 917 公里。百慕大由 8 个大岛和 130 个较小岛屿组成。

土地面积：53.35 平方公里

专属经济区：450 370 平方公里

人口：65 187(2014 年估计数)

出生时预期寿命：81.2 岁(男子为 77.9 岁，妇女 84.4 岁(2015 年估计数))

族裔构成情况：约 54%为黑人，31%为白人，约 15%为混血和其他种族

语言：英语

首都：汉密尔顿

领土政府首脑：迈克尔·敦克利总理

主要政党：统一百慕大联盟；进步工党

选举：最近的一次：2012 年 12 月 17 日；下一次选举：2017 年 12 月

立法机关，包括总督任命的 11 名成员(3 人由总督酌定，5 人由总理提名，3 人由反对党领袖提名)组成的参议院和由 36 个选区选出的任期最多五年的 36 名成员组成的众议院

人均国内生产总值：91 479 美元(2014 年)

经济：金融服务、旅游业

主要贸易伙伴：美利坚合众国、加拿大、联合王国和加勒比共同体成员国

失业率：7%(2015 年)

货币单位：百慕大元，以一兑一与美元挂钩

简史：1505 年，西班牙探险家胡安·百慕大发现了百慕大，1510 年将其命名为“百慕大”。1609 年之前，百慕大一直无人居住。当时英国定居者正前往弗吉尼亚的途中，该船在此触礁沉没。1612 年，詹姆士国王扩大了弗吉尼亚公司的特许状，将百慕大纳入其中。1684 年该公司的特许状被废除，由英国王室接管治理。

## 一. 宪政、法律和政治问题

1. 1968 年《百慕大宪法》历经 5 次修订，最后一次修订是在 2003 年。据管理国称，《宪法》赋予领土几乎完全的内部自治权，仅有最少的宪法管制权留给大不列颠及北爱尔兰联合王国。总督(兼总司令)由英国王室任命，掌管国防、对外事务、内部安全和警务。
2. 领土为议会政体。政府由 1 名总督、1 名副总督、内阁和两院制立法机关组成。总督任命众议院中他认为最能获得 36 名众议员中大多数人信任的议员为总理。这 36 名众议员各代表一个议会选区。总理领导最多不超过 14 名议员组成的内阁。
3. 百慕大法律和法律制度以英国习惯法和平等原则以及 1612 年以来实施的英国成文法和百慕大议会此后通过的各项法令为依据。法官根据首席法官的推荐任命。百慕大设有三级法院，即治安法庭、最高法院和上诉法院。2002 年《英国海外领土法》给予英国海外领土公民英国公民身份。
4. 参加大选或全民投票的选民必须年满 18，或在 1976 年 5 月 1 日前在选民名册登记的非百慕大人选民。现任总理迈克尔·敦克利于 2014 年 5 月 20 日上任，接替辞去总理职务的克雷格·坎农尼尔。统一百慕大联盟在众议院中占有两席多数。
5. 1995 年，就独立问题举行了一次全民投票。在参加全民投票的 58.8% 的合格选民中，按百慕大标准根据管理国提供的资料，这个比例偏低，其中 73.6% 的人投票反对独立。当时的反对党，进步工党，抵制支持独立的全民投票，声称这一问题应通过普选解决。
6. 百慕大独立委员会在 2005 年的报告中指出，在整个百慕大历史上，种族问题是百慕大社会、经济和政治环境中一个始终存在无法回避的问题。百慕大的种族分裂在很大程度上一直体现在支持或反对独立以及使用什么方法确定居民对这一问题的愿望方面。进步工党在 2005 年时是执政党，工党希望通过选举解决独立问题。进步工党据报仍公开承诺推行脱离联合王国的政策。另一方面，统一百慕大联盟的先锋、百慕大联合党则赞成举行全民投票。独立委员会的结论是，当务之急是，两个政党相互交流，探讨各种方法的利弊。

## 二. 预算

7. 领土的财政年度从 4 月开始。据管理国报告，2015/16 年度预算筹资重点是经济、教育、卫生保健和执法。已制定了 10.8 亿美元预算和相关经济刺激措施，以求在上述关键领域实现政策目标。下文相关各节载有更多预算方面的信息。政府统计显示，领土税收在 2014/15 财政年度连续第十二年入不敷出。

### 三. 经济状况

#### A. 概况

8. 百慕大经济继续主要依赖为国际商务和旅游业提供金融服务。根据管理国提供的资料,工业部门规模很小,农业发展有限,因为只有约 20%的土地是可耕地。
9. 根据管理国提供的资料,百慕大国内生产总值(国内总产值)最终估计数时价为,2014 年 57 亿美元,比 2013 年的 56 亿美元增加了 0.2%。2014 年,七个行业的增值增长率,由商业活动,如法律、会计和管理咨询服务引领。经济增长转化为人均国内总产值增长 0.5%,2014 年为 91 479 美元。据官方统计数据称,2015 年第三季度的国内生产总值按现行价格计算估计为 13.5 亿美元,同比增加了 6.3%。
10. 据管理国报告,过去几年国内生产总值缩水是政府面临的最严峻挑战。管理国因此制定各项举措促进经济增长。领土政府正在推行一项双轨战略,一方面着力刺激经济,另一方面控制和减少政府开支。根据管理国提供的资料,在 2015/16 年期间,领土政府继续注重创造必要条件,吸引外国直接投资,刺激经济,振兴两个主要支柱即国际商业和旅游业。

#### B. 金融服务

11. 根据管理国提供的资料,百慕大是世界领先的国际金融和商业中心,约占国内生产总值的 27%。百慕大也是全世界大规模保险业和再保险业的主要管辖区之一。
12. 百慕大金融管理局是金融部门的综合监管机构,有权进行民事罚款。领土没有中央银行。百慕大元以一兑一与美元挂钩,由商业银行管理,以满足供求。百慕大外汇储备的所有权属于各银行,而非百慕达金融管理局。
13. 根据管理国提供的资料,2013 年头 9 个月,在百慕大新注册的国际公司和合伙企业有 713 家,2014 年同期注册了 817 家公司,同比增加 18.1%。2014 年,百慕大共注册了 89 家新保险公司,24 家新中介机构。
14. 根据管理国提供的资料,百慕大对银行保密法没有管辖权,而且自 1940 年代以来一直维持私人受益人所有权登记册。现有的“登记册”载有在百慕大运营的私营公司最终拥有者的详细情况。“登记册”利用动态自动化系统随时更新。这是由公共当局负责维护的中央登记册,因为所有权随时都在变化。政府目前应请求与条约伙伴的主管当局交换信息。根据监管法律,有金融机构股东主计长条款,要求百慕大金融机构核准这类人。
15. 百慕大 70 多年来要求希望在那里成立公司的人提供最终受益人的信息。金融管理局目前正在对这些人进行审查(主计长设有 10%的门槛)。向非百慕大人转

让股份也须接受金融管理局的审查。金融管理局保留最终受益人的所有资料，这些资料在审查过程中向管理局提供。管理国称，百慕大没有金融保密法。

16. 据管理国称，自 2007 年为最大限度地确保财政透明度和安全而与联合王国达成第一个税务信息交流协定后，百慕大处于国际税务透明合作方面的领先地位。2013 年 9 月，百慕大加入了经济合作与发展组织(经合组织)《税收事项行政互助多边公约》，协助评估和征税管辖方面的合作，特别是打击避税和逃税行为。《公约》于 2014 年 3 月 1 日生效。通过加入《公约》，百慕大有大约 90 个税务信息交流多边协定合作伙伴(20 个国家集团，除一国以外均为经合组织成员和所有欧洲联盟成员国)。

### C. 旅游业

17. 政府统计显示，2014 年百慕大接待的游客人数大约为 580 200 人，消费总额达 3.612 亿美元，占国内生产总值的 4.6%。同年，领土约 8.4% 的劳动力直接或间接从事旅游业方面的工作，旅游业直接创造了近 2 796 个就业机会，比 2013 年减少了 3 218 个就业机会。

18. 据管理国称，旅游发展和运输部 2015/16 年度预算约为 2 350 万美元(其中 2 170 万美元拨给百慕大旅游局)。旅馆和餐馆业的贡献占国内生产总值的 4.6%。

### D. 建筑业

19. 据管理国称，2014 年，建筑和采石部门略有增加，比上一年增长 0.6%，达到 1.787 亿美元。此外，2015 年上半年进行的工程总值估计为 3 890 万美元，2014 年同期达到 7 950 万美元，同比减少 51.1%。在所有工程中，29% 是住宅，其中 36% 由私营部门承担，37% 由公共部门承担。据管理国称，一些旅馆开发项目正在进行中，其中包括在圣乔治建造一个新旅馆，有些建筑定于 2016 年开始施工，同时建造一个新机场候机楼和其他工程，为定于 2017 年举办的第三十五届美洲杯进行筹备工作。

### E. 交通运输和通信

20. 有一个由大约 200 公里铺面的公用公路和 400 公里的私营道路，百慕大公路交通密度高，2014 年每平方公里约有 78 辆汽车。每个家庭限拥有一辆车，还有不准租车规定。建立了由公共汽车和轮渡组成的公共交通系统。当地学生都可以免费搭乘公共交通工具。据官方统计，2014 年共有 46 625 辆车车辆登记上路，数量连续五年下降。

21. 百慕大与美国、加拿大和联合王国等地之间有定期商业航班。百慕大设有航空和船只监管机构，民航局和海事局都有登记册。

22. 领土有四个国际电信服务商，其中三个有自己的跨大西洋设施，同时有卫星辅助设施，提供特别服务和紧急通信联系。

23. 政府统计显示，在 2014/15 年期间，总共有大约 35 000 个电话用户，是自 1989/90 年来最低的，这是由于人们更多地使用移动电话而不是固定电话。

## 四. 社会状况

### A. 概况

24. 据管理国称，2015/2016 年度，社区、文化和体育部获得拨款约 8 420 万美元，其中约 54%用于保障经济困难者获得资助。

### B. 劳工

25. 根据 2014 年的就业数据，百慕大的就业人数下降了 2.3%(从 2013 年的 34 277 人下降到 33 475 人)，自 2008 年以来一直在下滑。此外，根据 2015 年的数据，2014 年的总失业率从 9%下降为 7%。百慕大人的失业率从 2014 年的 10%降至 8%。总共有 2 129 名百慕大人失业，2014 年时有 2 957 人失业。妇女和男人的失业率分别为 8%和 5%。

26. 内政部正积极应对这些挑战，努力加强核心方案，协助人们就业，训练劳动力达到现有工作机会要求的标准。2014 年，内政部召集公共和私营部门制定战略，改善经济，创造新的就业机会，制定国家培训计划。2014 年公布的计划第一部分对主要经济部门做了分析，以了解目前的就业市场并确定百慕大可持续劳动大军的前进方向。计划的第二部分很快将会公布，预计将讨论实施战略问题。

27. 百慕大就业局是劳动力发展部 2013 年 11 月以来运营的国家线上就业数据库，百慕大人都可以在这里寻找就业机会。就业数据库的主要目标是整合和集中百慕大的就业机会，以帮助把工人和雇主连在一起，使合格称职的百慕大人有更多的机会找到工作，并最终减少工作许可申请数量。据管理国提供的资料，截至 2016 年 1 月，1 000 多名雇主和 6 000 多名候选人在就业局进行了登记。

28. 据管理国称，由内政部长设立的法律改革委员会，负责审查、更新和完善劳动法律框架，在 2015 年继续开展整合劳工法的工作，如总督在 2015 年 11 月 13 日的 2015 年施政演说中所提到的。预计将在 2016 年夏季立法会议期间提出法律草案。

29. 新的工作许可政策于 2015 年 3 月 1 日生效，其中载有关于工作许可证类别的信息，目的是鼓励在百慕大开办新企业。预计百慕大人、百慕大人和长期居民的配偶将有更多的就业机会。

## C. 教育

30. 根据管理国提供的资料，教育部 2015/16 年度获得的预算拨款约为 1.271 亿美元，支持其提供战略领导、监督和政策指导的总目标，提供高质量教育课程。

31. 所有 5 至 18 岁儿童享受公立学校免费义务教育。据管理国提供的资料，领土公立学校系统有 10 所学龄前学校，18 所小学，5 所初中，1 所特殊学校和 2 所高中。截至 2015 年 9 月领土学生总数约 5 300 人。还有一些私立学校，其中 6 所提供小学基础教育，占接受义务教育学龄学生的 40%。政府不为这些学校提供资金。官方统计显示，2014 年的总入学率(包括公立、私立学校和百慕大学院)约为 9 700 人。

32. 百慕大学院是领土主要的高等教育机构，经新英格兰学校和学院联合会所属高等教育机构委员会核可，得到该联合会的认证。据管理国称，百慕大学院确定了 20 个有“挂钩协议”的机构(通过这项程序，一家机构将其课程或要求与另一机构的课程规定相匹配)，尽管一些机构为不同方案拟定多项协议。百慕大学院还列出了 100 多所学院和大学，这些学院的当地毕业生在离开学院后都顺利转学。英国海外领土公民在英国大学享受本国学生的学费待遇。据管理国称，越来越多的学生正在利用本国学生的学费，并在联合王国学习。此外，欧洲联盟为高等教育和职业教育提供经费。在这方面，百慕大学院正在寻求与欧洲教育机构签订多项协议。

## D. 公共卫生

33. 根据管理国提供的信息，2015/16 年度，公共卫生、老年人和环境部获得 1.97 亿美元的预算，约占政府总开支的 18%。除了有关规章，该部还对卫生部门提供政策指导，包括向一家急诊医院、一家心理医院、百慕大卫生理事会、公共卫生服务部门、医疗保险制度和私营保健部门提供指导。领土的医疗供资制度是混合型的，由包括公共资金、社会医疗保险和政府补贴构成。

34. 百慕大出现人口老龄化、生育率低趋势。根据管理国提供的资料，17%的人口预计在 2015 年将达到 65 岁或以上，而 2005 年时为 12%。2014 年的总生育率是每名妇女生育 1.42 胎，低于更替水平(每名妇女生育 2.10 胎)。据泛美卫生组织，2015 年，领土的出生时预期寿命男人估计为 84.9 岁，妇女为 77.3 岁。黑人的预期寿命比白人短四年。

## E. 犯罪和公共安全

35. 公安部的主要职责之一是加强百慕大警察局、百慕大军团、百慕大消防和救援队、惩教司和国家药物控制司的专业水平。由总理兼任国家安全部长。

36. 警方努力确保领土的公共安全，包括强力执法、社区参与和严厉调查并定罪。根据管理国提供的资料，2014 年第二季度，领土犯罪率是 2000 年以来最低的，

这主要归功于配备了强大的警力和更多社区参与。犯罪率继续下降，帮派问题机构间工作队继续全力制定解决和预防反社会行为的方案。

37. 联合王国资助了驻美国迈阿密的一名执法顾问，此人负责协调、管理和协助培训和战略咨询，为领土的执法机构引进新技术和技能。

## F. 人权和相关问题

38. 百慕大适用国际和欧洲核心人权文书，包括《欧洲人权公约》、《经济、社会和文化权利国际公约》、《公民权利和政治权利国际公约》、《禁止酷行和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》、《儿童权利公约》和《消除一切形式种族歧视公约》。此外，如先前所报告，政府决定制订国家性别平等政策，以促进对男女不同需要、局限性和优先事项作出平等决策。例如，《宪法》可能对在百慕大适用《消除对妇女一切形式歧视公约》构成障碍。这尤其涉及到《公约》的要求，应当有男女法律面前平等的法律，因为百慕大妇女的非百慕大丈夫的权利少于百慕大人的非百慕大人的妻子。按照《公约》规定，这种歧视是不允许的。

## 五. 环境

39. 百慕大约 98% 的电力都由一个私营实体提供，该实体完全依靠化石燃料发电。其余 2% 的电力由公共工程部所有和经营的泰恩斯湾废物焚烧发电厂提供。

40. 在 2015 年 11 月 13 日发表的 2015 年施政演说中，总督指出，发展太阳能光伏发电设施，推动该领土的能源目标，其中包括更多地使用可再生能源。项目定于 2016 年启动，据报有可能满足领土白天 20% 的高峰电力需求。

## 六. 军事问题

41. 百慕大维持一支由大约 600 名士兵组成的防卫军，即百慕大团，其中包括一个约 140 名士兵和 30 名全职士兵组成的长期“核心”，外加兼职人员。领土的成年男性必须服兵役，时间约为三年，每周进行操练，每年一次 15 天的军营训练。所有服兵役的士兵都领取薪金。

42. 军团定期与外国政府和军方合作，包括与加拿大、牙买加和美国政府和军方合作，并协助在联合王国管理的其它领土开展救灾活动。

43. 管理国承诺消除强制服兵役。军团为此进行大量公关活动，努力推动义务兵。

## 七. 与国际组织和合作伙伴的关系

44. 百慕大是拉丁美洲和加勒比经济委员会、加勒比共同体和加勒比共同市场的联系成员，并且是为打击洗钱活动而建立的加勒比金融行动工作队的成员。百慕

大还是金融情报中心埃格蒙特集团以及区域和国际保险监管协会成员，包括国际保险监管协会、国际证券委员会组织和国际金融中心主管人员。百慕大作为同行审查小组，在经合组织税务透明度全球论坛中发挥了关键作用。百慕大还参加了海龟养护协会、加勒比和美国安全合作对话、国际工会联合会、国际刑事警察组织和国际奥林匹克委员会。

45. 领土加入欧洲联盟理事会 2013 年关于海外国家和领土与欧洲联盟联系决定 (2013/755/EU)，该决定于 2014 年生效并获得批准。获得批准的一个原因是努力摆脱传统的发展合作方式，转向促进可持续发展的互惠伙伴关系以及在世界上推广欧洲联盟价值观和标准。

## 八. 领土的未来地位

### A. 领土政府的立场

46. 关于百慕大未来地位讨论进展情况方面的信息载于上文第一节。

### B. 管理国的立场

47. 2015 年 10 月 15 日，在大会第七十届会议期间举行的特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)第 7 次会议上，联合王国代表指出，联合王国政府同海外领土的关系是现代关系，其基础是伙伴关系、共同价值观和每个领土的人民有权决定是否与英国保持联系。联合王国政府与其海外领土认识到，它们之间的关系带来共同利益和责任。

48. 他接着说，自 2012 年 6 月出版题为《海外领土：安全、成功与可持续性》的联合王国政府白皮书以来，联合王国一直与各领土紧密合作，进一步发展这种伙伴关系。联合王国政府把同各领土领导人举行的年会合并为一个部长级联席理事会，履行审查和执行白皮书所定战略和承诺的明确任务。按照国际法，包括《联合国宪章》的规定，联合王国政府的基本责任和目标是确保领土及其人民的安全和善治。

49. 在 2015 年 12 月 1 日和 2 日于伦敦举行的海外领土部长级联合委员会第四次会议上，联合王国和海外领土领导人商定了一项公报，其中包括下面一段阐明联合王国和各海外领土关于自决的共同立场。政治领导人和代表在公报中指出，海外领土的领导人由领土人民民主选出并对领土人民负责，《联合国宪章》所载人民享有平等权利与自决权之原则适用于海外领土的人民。他们重申必须促进领土人民的自决权，而这是联合王国政府所有部门的集体责任。他们承诺探讨海外领土在应对敌意主权主张方面维持国际支持的途径，并认为其宪法关系的基本结构是正确的。联合王国保留履行主权责任所需权力，并最大限度地权力下放给领土的民选政府，同时商定今后需要审查宪政安排的实效。

## 九. 大会采取的行动

50. 2015 年 12 月 9 日，大会根据给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会 2015 年报告(A/70/23)和第四委员会随后提出的建议，未经表决通过了第 70/102 A 和 B 号决议。第 70/102 B 号决议第三节涉及百慕大。大会在该节中：

(a) 强调指出 2005 年百慕大独立问题委员会的报告意义重大，该报告深入研究了与独立有关的事实，并继续遗憾地注意到召开公众会议的计划以及先向议会提交一份概述百慕大独立政策提案的绿皮书、再提交一份白皮书的计划至今尚未落实；

(b) 着重指出需要为领土的利益进一步加强政府的善治、透明度和问责制；

(c) 请管理国依照《宪章》第七十三条(丑)款，协助领土推动公众教育外联方面的工作，并在这方面促请联合国有关组织应请求向领土提供协助；

(d) 欢迎百慕大积极参与拉丁美洲和加勒比经济委员会的工作。