



给予殖民地国家和人民独立宣言  
执行情况特别委员会

圣赫勒拿

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
领土概览.....	3
一. 宪政、法律和政治发展.....	4
二. 预算.....	4
三. 经济状况.....	5
A. 概述.....	5
B. 发展.....	5
C. 渔业和农业.....	6
D. 运输和公用事业.....	6
E. 银行和信贷.....	7
F. 旅游业.....	7
四. 社会状况.....	7
A. 概述.....	7

注：本工作文件所载资料来自公开资料，包括领土政府提供的资料，以及管理国根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款递交秘书长的资料。管理国于 2016 年 1 月 11 日提供了资料。进一步详情载于以往工作文件，见 [www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml](http://www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml)。



---

B. 就业 .....	9
C. 教育 .....	10
D. 环境 .....	10
五. 阿森松 .....	11
A. 宪法和政治地位 .....	11
B. 经济和社会状况 .....	11
C. 环境 .....	12
六. 特里斯坦-达库尼亚 .....	12
A. 宪法和政治地位 .....	12
B. 经济和社会状况 .....	13
C. 环境 .....	13
七. 与国际组织和伙伴的关系 .....	14
八. 领土的未来地位 .....	14
A. 领土政府的立场 .....	14
B. 管理国的立场 .....	14
九. 大会采取的行动 .....	15

## 领土概览

**领土：**圣赫勒拿、阿森松和特里斯坦-达库尼亚是大不列颠及北爱尔兰联合王国按照《联合国宪章》管理的一个非自治领土。

**管理国代表：**马克·凯普斯总督(自 2011 年 10 月)。

**地理：**圣赫勒拿是南大西洋的一个小火山岛，距安哥拉约 1 900 公里，距巴西 2 900 公里。阿森松位于圣赫勒拿西北 1 200 公里，特里斯坦-达库尼亚和其他小岛位于圣赫勒拿南约 2 400 公里。

**土地面积：**310 平方公里，由圣赫勒拿岛、阿森松岛和特里斯坦-达库尼亚岛群组成。

**专属经济区：**1 641 294 平方公里。

**人口：**圣赫勒拿 4 580 人(2015 年 9 月估计数)；阿森松 917 人，特里斯坦-达库尼亚 268 人(2015 年 11 月估计数)。

**出生时预期寿命：**76.4 岁(妇女 79.2 岁，男子 72.5 岁(2000-2009 年估计数))。

**语言：**英文。

**首府：**詹姆斯敦(圣赫勒拿)、乔治敦(阿森松)、七海爱丁堡(特里斯坦-达库尼亚)。

**主要政党：**无。

**最近举行的选举：**圣赫勒拿，2013 年 7 月；阿森松，2013 年 10 月；特里斯坦-达库尼亚，2013 年 2 月。

**立法机构：**一院制议会(15 个席位，12 名当选议员)

**人均国内生产总值：**4 421 英镑(2009/10 年度估计数)

**经济：**渔业、咖啡、旅游业和邮票销售。经济依靠联合王国的财政援助。

**失业率：**0.3%(2015 年 9 月估计数)，低于 2008 年的 1.8%

**货币单位：**圣赫勒拿镑，与英镑等值

**简史：**据称圣赫勒拿岛于 1502 年被在葡萄牙服务的西班牙航海家发现。十六世纪末，该岛成为从欧洲前往东印度群岛的船舶沿途停靠港口。然而，该岛于 1633 年被荷兰正式兼并，1659 年被英国东印度公司占据。1833 年正式成为英国殖民地。1981 年归为英属领土。2002 年成为英国海外领土。

## 一. 宪政、法律和政治发展

1. 现行《圣赫勒拿、阿森松和特里斯坦-达库尼亚宪法》于 2009 年 9 月生效，规定保护个人的基本权利和自由。新《宪法》将领土名称从“圣赫勒拿及其属岛”改为“圣赫勒拿、阿森松和特里斯坦-达库尼亚”，给予三个岛屿领土内平等地位。圣赫勒拿、阿森松和特里斯坦-达库尼亚政府首脑是英国王室任命的总督。然而，与先前《宪法》相比，总督违背当选议员意愿行事的能力被削弱。《2002 年英国海外领土法案》规定给予英国海外领土公民英国公民身份。

2. 议会包括议长、副议长、三名当然成员(首席秘书、司库和检察总长)和 12 名当选议员。行政理事会由总督主持，由议会的当然成员和五名当选议员组成。当然成员在两个机构均无表决权。选举以无记名投票方式进行，间隔周期不得超过四年，凡年满 18 岁岛民，均享有普选权。

3. 2009 年《宪法》载有强化条款，以确保司法机关独立于政府的立法机关和行政机关。司法系统包括一个上诉法院、一个最高法院和可能根据法令设立的下级法院(目前有一个治安法院、一个劳资条例机构负责审理劳资纠纷、调查突然死亡或可疑死亡的验尸官)。在法定情况下，仍可向枢密院提出最后上诉。

4. 在 2015 年 5 月 21 日于马那瓜举行的关于第三个铲除殖民主义国际十年执行情况加勒比区域讨论会期间，代表领土政府的圣赫勒拿当选议员说，领土一直因与英国的联系而骄傲，领土无能力，也不愿意独立。机场建成后，领土希望并计划改善经济，增加自给自足和自治，走向更大的自决。她关注建造机场的外籍政府工的涌入，而且有时不通知议员，她认为，这等于后退，回到殖民主义。外人的涌入改变了岛上的情形，造成社会分化，缺少团结。目前压力更大，要求简化获得圣赫勒拿人身份的手续，这可能影响到整个岛屿，使得圣赫勒拿人在自己的家园成为少数人。她还指出，要阻止这一情况发生，但又被指责为种族主义。

5. 关于机场起用后圣赫勒拿岛与阿森松之间的海上联系终止，代表说，大不列颠及北爱尔兰联合王国没有在圣赫勒拿岛与阿森松岛之间开辟空中航运或海上运输的具体计划，因此需要一种解决办法。

6. 代表说，2009 年《宪法》纳入了许多人权条约，但对《残疾人权利公约》和信息自由尚无承诺。《消除对妇女一切形式歧视公约》正在引进圣赫勒拿。

## 二. 预算

7. 由于移民和人口老龄化等原因，圣赫勒拿税基小，因此严重依赖联合王国提供预算支助资金。欧洲联盟也提供了资金。联合王国提供的预算支助用于提供基本公共服务，补贴领土的专用航运服务业。联合王国政府不允许圣赫勒拿借款。因此，国际开发部和欧洲联盟提供的补助金是唯一的外部公共资金，联合国也有小额捐助。

8. 根据管理国提供的资料，联合王国政府对 2015-2016 财政年度提供的预算援助和航运支助总额为 1 943 万英镑，而前一年为 1 806 万英镑，减少了 7.6%。国际发展部的代表访问圣赫勒拿后，2015-2016 年度一揽子援助方案于 2015 年 2 月获得批准。2015 年 11 月开始讨论下次预算审查，涵盖期三年。

### 三. 经济状况

#### A. 概述

9. 圣赫勒拿经济主要依赖联合王国的财政援助。最大雇主是圣赫勒拿政府，第二大雇主是当前的 Basil Read 建筑公司，该公司签订了建造圣赫勒拿机场的合同。南非和联合王国是两个最大的进口来源。第二大就业部门是零售和服务。当地人口的收入还来自捕鱼、饲养牲畜和出售手工艺品。管理国指出，失业率非常低，因建造机场和其他基础设施开发，目前有新的就业机会。因此，过去两年中收入增长强劲，在此期间通货膨胀率显著下降，2014 年和 2015 年零售价平均指数为 2.6%。然而，收入仍然较低，生活费用高，因为大多数货物必须进口。因此，外部因素对价格影响很大。圣赫勒拿期望，2011 年开始建造的机场，将通过大幅增加旅客人数发展其经济。政府为旅客涌入作准备，实施一个为期三年的项目，以拟订必要的政策和体制框架，切实有效地提供一系列核心公共服务。

#### B. 发展

10. 圣赫勒拿有资格通过第十次欧洲发展基金，获得欧洲联盟提供的预算支助。在圣赫勒拿，这些资金将在费用分摊的基础上与国际开发部共同用于在鲁珀特湾建立一个比较安全的上岸设施，这将使大型船舶能够直接停泊在码头，主要是供货运服务。资金还将用来修复道路，重铺 42 公里长的主要公路路面。在阿森松，拨款已用于改善公路。在特里斯坦-达库尼亚，这笔资金将用于进一步改善港口、研究调查替代能源的潜力、更新供水工程、改进废物管理和配电基础设施以及建设管理龙虾加工厂的能力。国际开发部提供 2014-2017 年发展援助，根据与当选议员商定的优先事项支持改进基础设施方案。圣赫勒拿、阿森松和特里斯坦-达库尼亚正在编制方案规划文件，申请欧洲发展基金拨款。拨款将在 2016-2020 年到位。圣赫勒拿、阿森松和特里斯坦-达库尼亚还获得 5 百万欧元的偏远领土基金的一部分，以及区域供资。

11. 圣赫勒拿设立了一个应急规划人(原灾害管理总管)职位，负责制订和落实该岛各项计划。警察局长对这些安排进行监督，他直接向总督(应急规划协调人)报告工作。圣赫勒拿民间应急安排大致遵循《2004 年联合王国民间应急法》的原则。只要切实可行，就仿照联合王国的安排，但为适应当地需要作出调整。现已制定执行应对重大事件计划，其中对发生重大事件时的一般应对作出规定。该计划辅以一套应对风险的具体计划，今后 18 至 24 个月将继续制订这些计划，直至 2017 年。圣赫勒拿应急规划安排由一个幅员论坛管理。论坛参加者每季度召开一次会

议，并监督风险登记册(现有和新出现的威胁)、制订应急计划、试行、通过实行后的反馈组织吸取经验教训及培训工作。

12. 圣赫勒拿政府表示，2014-2015 财政年间，订正了可持续发展计划，侧重建成机场。圣赫勒拿政府整体政策和规划股 2015 年岛屿情况报告，于 2015 年 7 月首次发布，其中表示，在建成机场这一当下头等大事之外，还有重大挑战：(a) 人口增加，给服务、基础设施和环境带来更大压力，(b) 失业率低，因此劳动市场缺少灵活，一些公共和私营关键部门很难招人，(c) 劳动市场很紧，工资需求上升，除非需求与提高生产力相吻合，(d) 新商家增加，突出岛上的小企业过度依赖季节和旅游趋势，(e) 价格目前较低，但通货膨胀很可能加快。

### C. 渔业和农业

13. 渔业是圣赫勒拿经济的重要部门。据联合王国称，29 艘渔船有商业执照，但由于去年捕鱼季节情况仍然很糟，2015 年只有 5 艘近岸船只定期捕鱼。当地渔民捕得的鱼出售给圣赫勒拿渔业公司。2015 年 1 月至 10 月的鱼类采购量为 171.87 吨，前一年同期则为 189.4 吨。2014-2015 年度未向外国渔船颁发执照。2015 年 11 月，又有二家当地渔业公司开始在圣赫勒拿专属经济区近海水域捕鱼作业。圣赫勒拿现有 4 艘捕鱼船在专属经济区近海捕鱼。

14. 圣赫勒拿 2012-2013 年出口了 3 327 公斤阿拉比卡绿尖波旁咖啡豆，2013-2014 年出口了 573.5 公斤，2014-2015 年出口了 532.5 公斤。圣赫勒拿政府 2012 年实行公私农业伙伴关系政策，旨在鼓励小农场扩大生产活动，努力发展农业企业，并已鼓励一些企业扩大其农作物和鸡蛋生产。与私营部门分担某些风险，以快速增加该岛有比较优势的色拉蔬菜和鸡蛋生产。

### D. 运输和公用事业

15. 圣赫勒拿号皇家邮轮提供进出圣赫勒拿的服务，往返于圣赫勒拿、阿森松与南非开普顿之间。该邮轮已经服务 25 年。2015 年 5 月 12 日，执行理事会批准了 2016 年 4 月至 7 月航班时刻表，提出了最后航班预订政策，因为 2016 年，预计机场将正式运行。目前正在鲁珀特湾建造一个码头，预计将于 2016 年完成大部分施工。希望该码头能把货运(今后设在鲁珀特湾)和空运(将在詹姆士湾继续)分开。

16. 如上所述，目前还在发展一个机场。2015 年 9 月 15 日，第一架飞机在机场降落。2015 年 12 月 13 日，第二架试飞飞机在机场降落。预计，圣赫勒拿机场将在 2016 年中运行，届时将全部完工，机场项目兴建结构也将撤除。管理国称，空中交通带来的机会最终应使该岛财政独立，不再依赖联合王国和欧洲联盟提供资金。

17. 该领土约有 168 公里的铺面公路(圣赫勒拿 118 公里、阿森松 40 公里、特里斯坦-达库尼亚 10 公里)和 30 公里的土路(圣赫勒拿 20 公里、特里斯坦-达库尼亚 10 公里)。

18. 圣赫勒拿有两个地方广播电台，以及地球卫星电视转播站。阿森松有 1 个地方广播电台，接收圣赫勒拿转播的节目。可以收听到英国军队广播署的广播以及美军的电视节目。特里斯坦-达库尼亚有一个地方广播电台，接收英国军队广播署的电视和广播节目。

19. 圣赫勒拿受益于国际发展部资助项目下的电力基础设施升级。此外，风力发电已经成为圣赫勒拿可靠的能源来源。2015 年 5 月，建成一座太阳能发电站，发电满足该岛约 10% 的电力需求，发电峰值为 500 千瓦。2016 年计划继续增加。

20. 国际发展部还为水基础设施升级提供了资金。目前获得资金和有进展的工作是向沙湾房产提供净化水，增加储水量，改善生水处理。2013 年 4 月 1 日改变了提供公用事业服务的体制安排，圣赫勒拿政府将提供电力、水和污水服务转给一家最初完全由政府拥有的股份有限公司。目前改进了废物管理措施，以落实必要的基础设施、设备、系统和程序，制定圣赫勒拿有效的长期固体废物管理战略。

#### E. 银行和信贷

21. 圣赫勒拿银行是唯一银行实体，是一家责任有限公司。圣赫勒拿政府作为主要持有人，拥有这家银行。银行作为有限公司，管理结构包括持有人任命的董事会，由金融服务管理局管理，遵守 2004 年《公司法》、2008 年《金融服务法》，2013 年 3 月颁布了指示和公司条例。银行在圣赫勒拿提供银行服务和有关金融服务，在阿森松设有分支，其核心产品包括：储蓄账户；个人、住家和商业贷款。银行向圣赫勒拿客户提供各种服务，包括出纳、国际汇款业务、网上银行服务。自 2015 年 5 月 18 日起，网上银行服务扩展到海外用户。银行无海外银行服务。截至 2015 年 3 月 31 日，银行存款额共计 7 500 万英镑，资本共计 320 万英镑，储备金 200 万英镑。

#### F. 旅游业

22. 管理国和圣赫勒拿政府认为，新机场是为该岛带来新的财务机遇和促进旅游业的最佳途径。该领土粗犷的自然风光、珍稀野生动植物和拿破仑墓等历史遗址，预计将吸引游客。2014/15 年乘坐圣赫勒拿皇家邮轮到访的 3 241 名乘客中，约有 698 名短途(即休闲)游客。另外 621 名游客乘游艇抵达，还有 2 633 名游轮乘游船抵达。空运第一年，2016 年，预计将有 2 000 名休闲游客，到 2021 年将增至 7 700 人。

### 四. 社会状况

#### A. 概述

23. 自 2002 年重新给予圣赫勒拿人英国公民身份后，该岛出现了外移潮。许多工作年龄的成人移居海外，导致人口老龄化和生育率下降。这在 2008 年人口普查中得到明确证明，普查显示自 1998 年人口普查以来人口下降约 20%，为 3 981 个人，55 岁以下几乎所有年龄段的人数都大幅减少。启动空中交通项目扭转了这

一趋势,越来越多的圣赫勒拿人返岛,利用增加的就业和商业发展机遇。估计 2015 年 9 月总人口为 4 580 人,其中 4 031 人是圣赫勒拿人。圣赫勒拿政府整体政策和规划股表示,2008 年人口普查以来,人口年平均增长率 2.4%,圣赫勒拿统计局表示,2016 年 2 月将开展人口和住房普查。

24. 根据国际标准,圣赫勒拿是中等收入领土,几乎没有实际物质贫穷的迹象。虽然绝对贫穷率低,但随着经济增长,人们日益关切收入不平等问题。2015 年,岛屿情况报告表示,有迹象表明,收入不平等情况加剧,高收入的 40%的人平均收入增加了 10%以上。低收入的人实际收入则下降。因此,总体而言收入不平等程度仍然较低,2012/13 年,基尼系数为 26.5,高于 2011/12 年的 24.4。

25. 人口老龄化的状况日益需要得到大笔投资,用于新的老年人护理方案。据联合王国称,2015 年 11 月,661 人领取该岛基本养老金,144 人领取与收入有关的福利金。2013 年 12 月,这二项福利数额增加,以达到新的最低收入标准,其依据是维持商定的最低生活标准所需的一系列基本物品。现行政策是每年审查基本商品,相应修订福利金。

26. 詹姆斯敦有一家综合医院,还有三个诊所为居住在农村地区的人服务,还有二个为有学习障碍和身体残障的人提供照护和支持的寄宿单位。预计,2015-2016 年,医院的就诊部将装修,安装将改进的分析仪器(CT-扫描仪)。此外,该岛还在二个弱势和老年人居民点,两个家庭中心,对象是需要保护和支助性住所的儿童和年轻人。

27. 露西信仰基金会在 2013 年访问圣赫勒拿和阿森松期间进行了儿童安全状况审查,以评估进展和查明需改进的领域。下面是管理国的说明。《露西信仰基金会报告》受到了 2015 年 12 月 10 日公布的《关于圣赫勒拿岛和阿森松岛儿童保障问题的 Wass 调查报告》的批评。据指控,圣赫勒拿岛上出现儿童性虐待问题,而圣赫勒拿政府、外交与英联邦事务部、国际发展局又加以掩盖,因此外交与英联邦事务部委托 Wass 进行调查。调查没有发现圣赫勒拿和阿森松有儿童性虐待、腐败、掩盖或容忍虐待等问题的证据,但发现圣赫勒拿政府在弱势人口保健和保障方面一直存在系统性漏洞。不过,调查也发现有证据表明,圣赫勒拿和阿森松岛上的保障工作取得长足进展。外交与英联邦事务部任命了联合王国政府一名高级官员,协助圣赫勒拿和阿森松政府执行 Wass 调查提出的建议。预计,该官员将很快抵达圣赫勒拿。

28. 圣赫勒拿岛政府保障局现已全面运作,是由保障董事会领导的多机构工作安排的重要组成部分。在提出请求后,联合王国政府补发 120 万英镑,招聘了关键的额外工作人员,保障培训已举办,2016 年初将采购改善边境安全和情报的系统。支助非政府组织开展适当活动,他们的代表也参加了保障培训。管理国表示,由于公众更加信任这一系统,寻求社会服务和警察服务的数量显著上升。

29. 2015年10月6日,按照2015年7月平等和人权委员会条例,总督任命了平等和人权委员会首批成员,为期两年。该委员会负责,除其他事项外,促进对人权重要性的认识;鼓励人权方面的好习惯;促进认识、了解和保护人权。2015年12月10日,人权和平等常设办公室开始工作。

30. 2015年,圣赫勒拿庆祝国际妇女节,圣赫勒拿妇女问题和女童军协会联合主办了欢乐一日,主题为“赋予妇女权力-赋予人道权力:图片展览。”主题设想了一个每名妇女和女孩都发表看法,参与政治,接受教育,赚取收入,生活中无暴力和歧视的世界。

31. 2015年12月1日和2日,海外领土部长级理事会在伦敦举行第四次会议,会上,联合王国和海外领地领导人商定一份公报,表示他们致力于进一步联合努力,把联合国核心人权公约实施到尚未实施的领土上,并指出,联合王国政府承诺确保各领土的请求将尽快给予回应。

## B. 就业

32. 2015年岛屿情况报告表示,岛上最大雇主是圣赫勒拿政府、Basil Read(机场建设项目)和Solomonand Company(零售、运输和金融服务)。其他主要就业领域是零售、基础设施(电信、电力和供水)和服务部门。酒店餐饮以及农业生产部门都在增长,但目前这些部门的企业主要是业主个体经营,雇用的人很少。2013年6月,圣赫勒拿将最低工资标准定为每小时2.3英镑(相当于收入中位数的约62%)。最近进行了审查,自2015年7月1日起,最低工资增加到2.6英镑。此外,政府正准备颁布新法律,以规范雇用人员的条款和条件,其中第一阶段包括带薪假日、病假和男女同工同酬。

33. 很多圣赫勒拿人在海外就业,特别是在阿森松、福克兰群岛(马尔维纳斯群岛)<sup>1</sup>或联合王国。许多海外就业的合同不允许带家属,造成了沉重的社会负担,并导致家庭成员分居。此外,管理国称,由于训练有素的工作人员选择薪酬较高的海外工作,造成这类人员的短缺,因此,某些部门不得不引进国际征聘人员。

34. 由于机场修建工作已于2011年下半年启动,对劳动力的需求大幅增加。2015年11月,约290名圣赫勒拿人直接或通过分包商受雇于该项目。其中62人从海外返回参加该项目。机场项目高峰时,400多名圣赫勒拿人由机场承包商雇用。机场项目接近完工,工人转往缺少人手的其他经济部门。领取失业津贴(2015年12月)的只有10人,占从事经济活动的人口的0.5%,不过,劳动力不足的问题依然制约着私营部门的成长。

<sup>1</sup> 阿根廷政府和大不列颠及北爱尔兰联合王国政府在福克兰群岛(马尔维纳斯群岛)主权问题上存有争议。

## C. 教育

35. 5 至 16 岁的儿童须接受免费义务教育。圣赫勒拿目前有 4 所学校，包括 3 所包含所有年级的小学(招收 3 至 11 岁的学生)和 1 所中学(招收 11 至 18 岁学生)。16 岁以上的学生可选择参加联合王国认证的学术或职业教育课程。2009 年 9 月起，远程教育开始纳入中学课程。教育与就业局还提供终生教育服务，对公共和私营部门人员进行培训和再培训。圣赫勒拿的教育水平近些年有所改善，2014 年，初中学业成绩改善，2015 年，小学学业成绩改善。管理国表示，仍需进一步巩固成就，确保教学持续改善，学业成绩良好。

36. 留住合格和经验丰富的工作人员始终是一项挑战。圣赫勒拿制订了计划并开展培训，以通过职业发展改善总体教学质量。最近设立了教学职业的专业标准。2016 年 1 月，将与联合王国一家机构合作，在岛上提供国际认可的教学证书。管理国表示，新的教育工资结构给改进教学质量的教师以更大奖励。

37. 2014 年，49% 的学生获得了五个或更多的 C 级或以上的中等教育一般证书，包括英语和数学科目，这一比例远高于 2012 年的 19%。2015 年中等教育一般证书成绩再次下降，但 A 级成绩显著上升。初等教育标准持续改善，特别是在阅读方面，78% 达到了联合王国的标准。但总体而言，主要标准仍然低于联合王国的基准，特别是在数学方面。

38. 圣赫勒拿还为成人提供充足的学习方案，通过终身学习服务，提供一系列学术和职业课程。开办了学徒计划，帮助青少年为进入劳动力做准备。还为觉得需要提高自己技能或重新培训接受就业的成人学习者提供学习计划。成人教育计划得到全岛培训需求评估的协助，力求把培训与当前和未来的经济需求吻合起来。

## D. 环境

39. 管理国称，圣赫勒拿的孤立地理位置造就了其各种非比寻常的陆地和海洋动植物。圣赫勒拿具备高度的地方特性，在当地发现了约 30% 的联合王国和海外领土特有物种。随着开展更多的生物多样性基线调查，对物种的知识和了解将进一步丰富，可能发现新的特有物种。圣赫勒拿的自然和文化遗产是当地主要资产，也是旅游业的关键组成部分。但长期以来，这两个领域都受到投资不足的消极影响。圣赫勒拿严重依赖项目资金来支持养护举措。2014 年末，该岛对海外领土环境和气候基金(Darwin Plus)下共 519 316 英镑供资的 3 项投标获得批准。2015 年，该岛共计 375 688 英镑的 2 项投标获得批准。

40. 废物管理，例如危险废物管理，仍是该岛面临的一大难题，获得资助的固体废物管理项目使情况有所改观。重新开发了垃圾填埋场，此外，还设立了公共回收设施，大宗废物回收是免费的，协助了家庭和岛屿的清洁。目前，大多数废物仍流向垃圾填埋场，包括玻璃、金属、塑料/纸板和厨房废物的有商业用途的废物。管理国称，岛上有设立商业回收能力的潜力。政府愿意主导这方面的工作，最大

限度地利用垃圾填埋场，但也有看法认为，私营部门应利用这一机会，开展废物材料处理和回用的业务。

41. 2015年11月3日，立法理事会通过了环境保护法，设立了立法框架，用于保护生物多样性，控制污染、危险物品、废物和垃圾，并考虑决策带来的环境影响和环境监测。

## 五. 阿森松

### A. 宪法和政治地位

42. 阿森松的行政管理权由圣赫勒拿、阿森松和特里斯坦-达库尼亚总督行使。驻岛行政长官由总督任命，并向总督报告。岛屿理事会向总督提供建议，理事会包括七名当选成员和三名当然成员：行政长官、资源主任和总检察长。当然成员没有投票权。阿森松现任行政长官 Marc Holland 于 2014 年 8 月 26 日宣誓就职。行政长官代表领土总督，是阿森松政府的首脑，作为当然成员，总督不在时主持岛屿理事会。

43. 选举每三年举行一次，上次选举时间为 2013 年 10 月。凡年满 18 岁的登记选民均有选举权。2009 年《宪法》规定，总督继续拥有对阿森松的立法权力。不过，宪法还规定，总督在制定任何法律之前，必须与岛屿理事会协商。阿森松有自己的立法，但圣赫勒拿法律只要与当地法律无抵触并适合当地情况，则也适用于该岛，不过，需根据当地情况作出必要修订。2015 年 10 月 22 日，阿森松举行 200 周年庆祝活动，包括升旗仪式，新的 200 周年公园正式开放。

44. 圣赫勒拿五名专职警察组成阿森松分遣队，其中一名督察级别的高等干事向圣赫勒拿警察局长报告。圣赫勒拿首席治安法官兼任阿森松岛治安法官，四名地方业余治安法官予以协助。圣赫勒拿公共律师向居民提供法律咨询，2 名地方业余律师和 1 名助理公共律师提供协助。

### B. 经济和社会状况

45. 据管理国称，阿森松居民依赖就业，因此阿森松居民享有充分就业。管理国表示，阿森松居民无居住权，虽然有人在岛上居住了 50 多年，有了子女和孙子孙女。服务大多由政府提供。一个私营部门公司向该岛大部分地区供应水和电，美国基地自给自足。该岛没有商业出口，当地粮食生产很少。该岛经济比较脆弱，依赖于驻在岛上的国防和通信组织。由于经济状况，人口下降至不足 900 人。政府活动经费源自企业税、所得税、财产税和关税。这些收入支付用于提供基本公共服务的必要开支。需要继续投资于该岛的基础设施，同时需要建立足够的流动储备金。

46. 2010 年 6 月至 2013 年 12 月，阿森松出售了近海捕鱼许可证。在所述期间，共出售 170 份许可证，据管理国称，为经济作出了重大贡献。2014 年，出售许

可证的工作被搁置，开展了一项专家研究，以审查管理办法，帮助政府通过许可证交易创收，改进渔业，履行国际义务，保护更广泛的生物多样性。有少数沿海渔船向当地社区提供鲜鱼。钓鱼运动继续发展，每年吸引了更多游客前往该岛。

47. 乔治敦医院充分运作，提供保健服务。如果在当地无法治疗，则把病例移交给联合王国。为倡导健康生活方式，所有岛民都可以使用位于两个军事基地的两个健身房、三个游泳池和其他体育设施。

48. 2015年10月9日，阿森松政府和圣赫勒拿政府宣布，2016年7月皇家邮轮退役时，阿森松和圣赫勒拿之间将开启空中直航服务，起初每4周一个航班，试行一年。

49. 位于双舟(Two Boats)的学校向所有3岁至16岁儿童提供教育，授予中学教育一级普通证书。保护儿童委员会已经成立，成员包括一名社会工作者和来自警务以及卫生和教育部门的多名代表。若干团体和俱乐部在校外为儿童服务。2014年，在多个供资来源和志愿人员的帮助下，在双舟开办了一个社区中心。该社区中心拥有各种用于乐队和音乐、运动、艺术、电影和游戏的设备。阿森松的儿童保障情况见圣赫勒拿一节。

## C. 环境

50. 2014年4月，联合王国向生物多样性公约缔约方大会提交第五次国家报告。报告指出，生物多样性本身并未对当地经济作出巨大贡献，但近岸海洋渔业除外，后者带来的许可费是一个重要收入来源。该岛是大西洋上绿龟筑巢数量第二多的地点，是联合王国所有海外领土上所有海龟品种筑巢数量最多的地点。外来入侵物种、特别是植物和哺乳动物的引入，对阿森松岛的生物多样性造成了很大威胁。

51. 养护部继续制定并成功执行了一些项目，如针对海鸟、入侵物种、特产植物、陆蟹和渔业的方案。这些项目涉及的伙伴包括：皇家鸟类保护协会、达尔文倡议、南大西洋环境研究所、海外领土环境方案和联合自然养护委员会。随着绿山国家公园的设立，目前共有6个自然保护区，分为海滩和鸟类自然保护区两类。生物多样性和渔业保护委员会已经成立，协同养护部和利益攸关方制订立法，以保护岛屿的生物多样性和渔业。在这一部门内，还略微发展了旅游业。

## 六. 特里斯坦-达库尼亚

### A. 宪法和政治地位

52. 特里斯坦-达库尼亚的行政管理权由圣赫勒拿、阿森松和特里斯坦-达库尼亚总督行使。驻岛行政长官由总督任命，并向总督报告。岛屿理事会负责向行政长官提供咨询，理事会主席由行政长官担任，成员中有8人由选举产生(其中包括

一名岛长和至少一名妇女), 3 人由任命产生。选举每三年举行一次。凡年满 18 岁的登记选民均有选举权。2009 年《宪法》规定, 总督继续拥有对特里斯坦-达库尼亚的立法权力, 但《宪法》首次要求, 总督在制定任何法律之前, 必须与岛屿理事会协商。

53. 特里斯坦-达库尼亚有自己的立法, 但圣赫勒拿法律只要与当地法律无抵触并适合当地情况, 则也适用于该岛, 不过, 需根据当地情况作出必要修订。如无其它办法, 英格兰和威尔士法律也可适用。岛上设有两名专门治安官和一名专职警察。行政长官兼任治安法官。

## B. 经济和社会状况

54. 特里斯坦-达库尼亚的经济以传统的自给农业和渔业为基础。以可持续方式捕捞大螯虾, 并出口至澳大利亚、欧洲联盟、日本和美利坚合众国。2014 年 8 月, 欧洲联盟决定, 允许特里斯坦-达库尼亚的龙虾进入其市场, 这是一个重大的里程碑。

55. 自 2007 年以来, 特里斯坦-达库尼亚改善了电信服务。社区居民可通过一个网络咖啡屋和无线网络系统上网。

56. 2009 年, 岛屿理事会推出广泛的战略, 确保该岛的财政前景。联合王国称, 即使进行这些改革, 该岛也将很快丧失偿债能力, 除非采取进一步严厉措施。2011 年, 特里斯坦-达库尼亚对预算进行了详细审查, 制定了关于采购和支出的严格规则。管理国称, 基础设施工程仍需外来资助。

57. 国际发展部资助了驻岛医生职位。为帮助岛屿进行能力建设, 还资助了一名临床护士、一名新的财务干事、一名新的商业干事、教育顾问和公共工程主任的职位。该部还赞助每年一次的牙医问诊和每两年一次的验光师问诊以及视需要而定的其他医学专家问诊。特里斯坦人接受岛外培训已数年, 但自 2012 年以来, 该部还同时资助了岛内和岛外培训(后者是在马恩岛和南非)。向特里斯坦行政部门提供的培训涉及下列领域: 渔业、旅游业、邮政服务、公共工程、通信和信息技术。

58. 学生 16 岁离开学校, 到政府或渔业部门工作。如果不离开领土, 他们就没有机会接受高等教育。现有工作人员自己承认没有受过良好培训。目前有两名见习教师。2009 年 9 月, 由国际发展部资助的一名教育顾问来到岛上, 向当地教师提供为期两年的培训。自那时以来, 任命了另外两名教育顾问。

## C. 环境

59. 特里斯坦-达库尼亚在皇家鸟类保护协会等合作伙伴的帮助下成功实施了数项养护项目。海外领土环境方案管理的项目包括从特里斯坦-达库尼亚群岛无人居住岛屿中清除外来物种的工作, 以及消灭啮齿类动物的可行性研究。特里斯坦-达库

尼亚岛还制定了一个生物多样性行动计划，帮助该岛履行根据《生物多样性公约》作出的承诺。2012年更新了行动计划，计划将涵盖五年，直至2017年。

## 七. 与国际组织和伙伴的关系

60. 作为联合王国的一个非自治领土，圣赫勒拿、阿森松岛和特里斯坦-达库尼亚与欧洲联盟有联系，但不是其成员。该领土是南大西洋领土合作论坛的成员。

61. 自2014年1月开始，按照欧洲联盟理事会2013年11月25日获得批准的关于海外国家和领土与欧洲联盟联系的第2013/755/EU号决定，该领土是欧洲联盟的合作伙伴，以努力从传统的发展合作方式转为互惠的合作伙伴关系，在更广大的世界促进可持续发展及欧洲联盟的价值观和标准。

## 八. 领土的未来地位

### A. 领土政府的立场

62. 关于圣赫勒拿未来地位的政治和宪法进展情况载于上文第一节。

### B. 管理国的立场

63. 在大会第七十届会议期间，联合王国代表于2015年10月15日在特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)第7次会议上发言，并指出，联合王国政府与其海外领土的关系是现代型的，其基础是：伙伴关系、共同价值观和每一领土人民有权决定是否继续属于英国。联合王国政府汲取领土承认，其特殊关系使双方获益，也给双方带来责任。

64. 他说，自联合王国政府2012年6月公布题为“海外领土：安全、成果和可持续性”的白皮书后，联合王国一直与各领土密切合作，进一步发展这种伙伴关系。联合王国加强了每年同各领土领导人举行的会议，使其成为一个部长级联合理事会，明确规定其任务是开展工作以审查和执行白皮书提出的战略和承诺。根据国际法，包括《联合国宪章》，联合王国政府的责任和目标是确保领土及其人们的安全和善治。

65. 2015年12月1日和2日，海外领土部长级联合理事会在伦敦举行第4次会议。会上，联合王国和海外领土领导人商定了一份公报，其中阐明了联合王国和海外领土关于自决问题的共同立场。在公报中，政界人士和代表表示，海外领土领导人是领土人民民主选出的，向领土人民负责；《联合国宪章》申明的各国人民权利平等和自决原则，也适用于海外领土人民。他们重申，应推动领土人民自决权，这是联合王国政府各个部门的集体责任。他们致力于探讨海外领土如何保持国际支持，反击敌意的主权要求；他们同意，其宪政关系的根本结构是正确的——给领土民选政府赋予尽可能多的权力，让联合王国保留行使主权责任所需的权力——同时也同意需要不时审查宪政安排的成效。

## 九. 大会采取的行动

66. 2015 年 12 月 9 日，大会根据给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会 2015 年工作报告(A/70/23)和第四委员会随后提出的建议，未经表决通过了第 70/102 A 和 B 号决议。第 70/102 B 号决议第九节涉及圣赫勒拿，其中大会：

(a) 强调指出领土 2009 年《宪法》的重要性的和必须进一步发展民主治理和善治；

(b) 请管理国依照《联合国宪章》第七十三条(丑)款，协助领土推动关于公众外联活动的工作，并在这方面吁请联合国有关组织应请求向领土提供协助；

(c) 请管理国以及有关国际组织继续支持领土政府努力应对领土在社会经济发展方面的挑战。