



Генеральная Ассамблея

Distr.: General

1 February 2016

Russian

Original: French

Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

Новая Каледония

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Содержание

	<i>Стр.</i>
Общие сведения о территории	3
I. Конституционные, политические и правовые вопросы	5
II. Бюджет	10
III. Экономическое положение.	11
A. Общие сведения.	11
B. Полезные ископаемые	11
C. Строительство и промышленность	12
D. Сельское хозяйство и рыболовство	12
E. Транспорт и связь	13
F. Туризм и окружающая среда	14
IV. Социальные условия	15
A. Общие сведения.	15
B. Занятость	17
C. Образование	18

Примечание. Информация, содержащаяся в настоящем документе, была почерпнута из открытых источников, включая источники правительства территории, а также сообщений, направленных Генеральному секретарю управляющей державой в соответствии со статьей 73 е Устава Организации Объединенных Наций. Информация была препровождена управляющей державой 13 января 2016 года. Дополнительные сведения содержатся в предыдущих рабочих документах, размещенных на сайте www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml.



D.	Здравоохранение	20
V.	Отношения с международными организациями и партнерами	22
VI.	Позиция управляющей державы	23
VII.	Рассмотрение вопроса в Организации Объединенных Наций	25
A.	Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам	25
B.	Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)	26
C.	Решение, принятое Генеральной Ассамблеей	26

Общие сведения о территории

Территория: Новая Каледония является самоуправляющейся территорией по смыслу Устава Организации Объединенных Наций. Она находится под управлением Франции. Новая Каледония имеет статус заморского административно-территориального образования *sui generis* в соответствии с Конституцией Французской Республики и пользуется расширенной автономией.

Представитель управляющей державы: г-н Венсан Бувье, Верховный комиссар Республики (с 18 августа 2014 года).

Географическое положение: Новая Каледония расположена в Тихом океане, приблизительно в 1500 км к востоку от Австралии и в 1700 км к северу от Новой Зеландии. Территория включает один крупный остров Новая Каледония и группу мелких островов Луайоте, архипелаг Белеп, остров Пен и острова Юон. Также в ее составе несколько необитаемых островов, расположенных к северу от островов Луайоте.

Площадь территории: 18 575 кв. км (общая площадь территории); 16 750 кв. км (площадь острова Новая Каледония).

Исключительная экономическая зона: 1 422 543 кв. км.

Население: 268 767 человек (по результатам переписи населения 2014 года).

Средняя ожидаемая продолжительность жизни при рождении: 80,4 года у женщин и 74 года у мужчин.

Этнический состав: 39,1 процента — меланезийцы, в основном канакки; 27,2 процента — лица европейского происхождения, в основном французы; 8,2 процента — уоллисийцы и футунанцы, 2,1 процента — таитяне; 1,4 процента — индонезийцы, 0,9 процента — вьетнамцы, 0,9 процента — вануатуанцы и, наконец, 16,2 процента — лица, которых Национальный институт статистики и экономических исследований (НИСЭИ) относит к категории «другие национальности».

Языки: Официальным языком является французский. В различных географических регионах распространены около 27 канакских разговорных языков. В соответствии с Нумейским соглашением канакские языки наряду с французским языком относятся к языкам образования и культуры.

Столица: город Нумеа, расположенный в южной части острова Новая Каледония.

Глава правительства территории: г-н Филипп Жермен (с 1 апреля 2015 года).

Основные политические партии: В Конгрессе имеется четыре политические группы. Против независимости выступают две группы: «Единая Каледония» и «Республиканцы» (в состав которых входят Объединение-ЮМП и Народное движение Каледонии); число избранных представителей Союза за Каледонию в составе Франции недостаточно для формирования группы. За независимость выступают две группы: КС-НСФОК и националисты (Каледонский союз — Национальный социалистический фронт освобождения канаков, Союз за обустройство Луайоте, Движение за единство Юга и Партия труда) и НСН-ПАЛИКА (Национальный союз за независимость — Партия освобождения канаков).

Выборы: последние выборы состоялись 23 и 30 марта 2014 года (муниципальные) и 11 мая 2014 года (провинциальные).

Законодательный орган: Конгресс Новой Каледонии.

Валовой внутренний продукт (ВВП) на душу населения: 3,4 млн. франков КФП.

Уровень безработицы: 14 процентов (доля безработных в экономически активном населении в 2009 году).

Экономика: горнодобывающая промышленность (в частности, добыча никеля), строительство и туризм.

Денежная единица: франк КФП.

Историческая справка: В 1774 году британский капитан Джеймс Кук открыл крупный остров, названный им Новой Каледонией. Франция аннексировала Новую Каледонию 24 сентября 1853 года. В 1942 году Соединенные Штаты Америки выбрали Новую Каледонию для размещения своей тихоокеанской военной базы. Во время Второй мировой войны в Новой Каледонии дислоцировалось около 20 000 новозеландских солдат. В 1946 году Франция предоставила Новой Каледонии статус заморской территории с ограниченной автономией. В 1970-х годах на территории чрезвычайно активно действовали сторонники независимости, что привело к вспышке насилия во время так называемых «событий» 1980-х годов. В 1988 году в результате подписания Матиньонских соглашений территория была поделена на три провинции в целях восстановления баланса власти. Десять лет спустя, в 1998 году, в Нумейском соглашении были заложены планы последовательного расширения автономии территории. В период между 2014 и 2018 годами состоится голосование для принятия решения о том, должна ли Новая Каледония получить полный суверенитет и независимость, при этом такое голосование не может быть проведено в течение последних шести месяцев мандата Конгресса Новой Каледонии. При этом Конгресс в срок до конца мая 2018 года имеет право большинством в три пятых голосов принять решение обратиться к управляющей державе с требованием организовать такое голосование. По истечении этого срока дата его проведения будет определена управляющей державой в период с мая по ноябрь 2018 года.

I. Конституционные, политические и правовые вопросы

1. Новая Каледония — это особое административно-территориальное образование Франции, регулируемое разделом XIII Конституции (Переходные положения о Новой Каледонии). Министр заморских территорий Франции г-жа Жорж По-Ланжевен, занимается делами Новой Каледонии и в этом качестве осуществляет координацию и практическое воплощение действий правительства Французской Республики в отношении статуса и организации данной территории. Управляющую державу представляет в территории Верховный комиссар, полномочный представитель Республики в Новой Каледонии. В настоящее время эту должность занимает г-н Венсан Бувье. Согласно органическому закону от 19 марта 1999 года, касающемуся Новой Каледонии, Франция обладает юрисдикцией в определенных законом вопросах, таких как внешние сношения, контроль за иммиграцией и иностранцами, валюта, казначейство, торговля, оборона, юстиция, гражданская служба, соблюдение законов и поддержание правопорядка. В области обороны Верховный комиссар выполняет функции, предусмотренные действующим законодательством. В случаях, предусмотренных соответствующим законодательством, он имеет право объявлять чрезвычайное положение, но должен передать этот вопрос на рассмотрение министру заморских территорий, предварительно проинформировав правительство Новой Каледонии. В соответствии с территориальной организацией руководство сектором обороны в Новой Каледонии осуществляет Верховный комиссар. В Новой Каледонии находится около 2200 французских военнослужащих, включая жандармерию.

2. Территория действует в рамках судебной системы метрополии с некоторыми особенностями, такими как обязательное обращение к судьям по вопросам обычаев в случае судебных разбирательств с участием лиц, ссылающихся на обычное гражданское право. Апелляционный суд расположен в столичном городе Нумеа. Кассационные жалобы подаются в Кассационный суд, расположенный во французской метрополии.

3. Канакское движение за независимость началось в 1970-е годы как реакция на процесс деколонизации в Африке и растущие потоки французских мигрантов. В 1984 году был создан Национальный социалистический фронт освобождения канаков (НСФОК) как зонтичная организация партий, выступающих за независимость, и позднее, в том же году, он сформировал временное независимое правительство. В период с 1984 по 1988 год около 80 человек погибли в ходе насильственных столкновений между сторонниками и противниками независимости. Насилие в конечном итоге прекратилось после подписания 26 июня 1988 года Матиньонских соглашений между НСФОК, верным Франции Объединением за Каледонию в составе Республики (ОКСР) и правительством Франции.

4. Матиньонские соглашения предусматривали большую степень местной автономии и значительную помощь, предназначенную для устранения проявления глубокого неравенства между французскими и канакскими общинами, одновременно обязав территорию провести через 10 лет референдум по вопросу о самоопределении. По итогам переговоров, начатых в 1990-е годы, сторонники и противники независимости заключили в 1998 году Нумейское соглашение, в котором был определен новый статус территории. Эта договоренность знаменовала собой компромисс между соответствующими политическими чая-

ниями ОКСР и НСФОК и позволила избежать необходимости в проведении референдума по вопросу о независимости, в результате которого, по мнению Управляющей державы, в сложившейся на тот момент ситуации могла возникнуть серьезная социальная напряженность. Соглашение было подписано 5 мая 1998 года и одобрено на референдуме, проведенном 8 ноября 1998 года, 72 процентами жителей Новой Каледонии. Впоследствии Соглашение было ратифицировано Национальным собранием и Сенатом Франции. В настоящее время Новая Каледония определяется в Конституции Франции как «особое заморское административно-территориальное образование Франции» и пользуется расширенной автономией.

5. Статья 5 первого раздела Нумейского соглашения предусматривает, что: «Государственные символы — название страны, флаг, гимн, надпись на гербе, символы на денежных знаках должны разрабатываться сообща, чтобы передать канакскую самобытность и идею общего будущего для всех». 18 августа 2010 года Конгресс Новой Каледонии одобрил три из пяти государственных символов, вокруг которых можно было бы сплотить Новую Каледонию — гимн, надпись на гербе и символы на денежных знаках, — однако не смог достичь согласия относительно флага и названия. 13 июля 2010 года Конгресс Новой Каледонии принял рекомендательную резолюцию о том, чтобы в Новой Каледонии поднимались два флага вместе — канакский флаг и государственный флаг Франции. Эта резолюция не имеет обязательной юридической силы, поэтому каждая община вправе применять или не применять ее. 17 июля 2010 года премьер-министр Франции г-н Франсуа Фийон во время официального визита на архипелаг впервые поднял над зданием штаб-квартиры Верховного комиссара Республики вместе канакский флаг и государственный флаг Франции в присутствии местных властей. Новые денежные знаки, на которых представлены символы канакской идентичности, были выпущены в обращение 20 января 2014 года.

6. Нумейское соглашение обязывает Францию в период с 1998 по 2018 год передать правительству Новой Каледонии ответственность за все сферы управления за пределами области исключительных полномочий центральной власти. В период между 2014 и 2018 годами состоится референдум для принятия решения о том, должна ли Новая Каледония получить полный суверенитет, при этом такой референдум не может быть проведен в течение последних шести месяцев мандата Конгресса Новой Каледонии. Конгресс в срок до конца мая 2018 года имеет право большинством в три пятых голосов (33 голоса) принять решение обратиться к управляющей державе с требованием организовать референдум о получении полного суверенитета. По истечении этого срока дата референдума будет определена управляющей державой в период с мая по ноябрь 2018 года. Лицам, имеющим право голоса, будет предложено три вопроса по следующим темам: передача суверенных полномочий, полноправный международный статус и определение гражданства по национальной принадлежности. В случае отказа от предоставления независимости по требованию одной трети членов Конгресса (19 голосов) может быть организован второй референдум. В случае повторного отказа на тех же условиях может быть организован третий референдум. Если все они дадут негативные результаты, стороны Соглашения встретятся для рассмотрения возникшей таким образом ситуации. Полный текст Нумейского соглашения содержится в рабочем документе 1998 года (A/АС.109/2114, приложение).

7. В Новой Каледонии действует Конгресс территории, состоящий из 54 депутатов и объединяющий членов всех трех провинциальных ассамблей (15 из 22 членов от Северной провинции, 32 из 40 членов от Южной провинции и 7 из 14 членов от Провинции островов Луайоте).

8. В соответствии с Нумейским соглашением был создан параллельный ряд органов, призванный обеспечить полное политическое признание самобытности канаков. Действуют восемь советов коренного населения, представляющих восемь округов коренного населения. Помимо этого, существует общий территориальный сенат коренного населения в составе 16 членов, по 2 от каждого совета коренного населения, с ротацией председателя. Органы исполнительной и законодательной власти Новой Каледонии должны консультироваться с сенатом и советами коренного населения по всем вопросам, имеющим непосредственное отношение к канакской самобытности. При этом сенат располагает бюджетом на свое функционирование (статья 147 органического закона № 99–209 от 19 марта 1999).

9. Политические партии в Новой Каледонии делятся на те, которые хотят, чтобы Новая Каледония оставалась частью Франции, и те, которые выступают за независимость, с различными нюансами между партиями, отстаивающими эти позиции. После последних выборов 2014 года в состав Конгресса входит 29 членов партий, выступающих против независимости, и 25 членов партий, выступающих за независимость. Из числа движений, выступающих против независимости, в настоящее время в Конгрессе представлены «Единая Каледония» (16 мандатов), «Республиканцы» (10 мандатов) и «Фронт за единство» (3 мандата, при том что для образования группы необходимо 6 мандатов). Из числа движений, выступающих за независимость, в Конгрессе представлены Каледонский союз — НСФОК (КС-НСФОК) и националисты (15 мандатов), Национальный союз за независимость и Партия освобождения канаков (НСН-ПАЛИКА) (9 мандатов) и Социалистическая лига канаков (1 мандат). 16 июля 2015 года председателем Конгресса были избран г-н Тьерри Санта («Республиканцы»), сменивший на этом посту г-на Гаэля Янно (Союз за Каледонию в составе Франции).

10. Четырнадцатое правительство, назначенное Конгрессом после выборов, состоит из 11 членов, избранных по пропорциональной системе. В него входят 6 членов групп, выступающих против независимости («Единой Каледонии», «Республиканцев» и Союза за Каледонию в составе Франции), и 5 членов групп, выступающих за независимость (Каледонского союза и НСН-ПАЛИКА). С 1 апреля 2015 года его председателем является г-н Филипп Жермен («Единая Каледония»).

11. В Новой Каледонии имеется несколько списков избирателей: общий список избирателей, специальный список избирателей для выборов в Конгресс и провинциальные ассамблеи и особый список избирателей для участия в референдуме по вопросу отделения в соответствии с Нумейским соглашением (см. A/AC.109/2015/15). Начиная с 1999 года состав списков избирателей для участия в провинциальных выборах стал предметом бурных политических и юридических дебатов между сторонниками независимости и теми, кто выступает за то, чтобы Новая Каледония оставалась в составе Франции (см. A/AC.109/2014/20/Rev.1). Специальные списки избирателей для участия в выборах в Конгресс и в ассамблеи составляются каждый год специальными

административными комиссиями под председательством магистратов. В состав этих комиссий также входит один представитель администрации, назначенный Верховным комиссаром Республики, один представитель мэрии коммуны и два представителя избирателей из коммуны (один сторонник и один противник независимости).

12. По Органическому закону № 2015-987 от 5 августа 2015 года о голосовании относительно получения Новой Каледонией полного суверенитета организационная структура и порядок работы специальных административных комиссий изменились: во-первых, в их состав было введено по одному «независимому эксперту без права голоса, квалификация, функции и порядок назначения которого определяются декретом»; во-вторых, были расширены полномочия возглавляющих комиссии председателей, которые были наделены рядом исключительных прав (принимать решения о проведении расследований, консультироваться с лицами, обладающими авторитетом по обычному праву), которые до этого времени принадлежали комиссиям в целом. Решения комиссий принимаются большинством голосов.

13. Управляющая держава отмечает, что в качестве гаранта исполнения Нумейского соглашения она поставила перед собой задачу обеспечить честность провинциальных выборов 11 мая 2014 года и последующих выборов. В этой связи с апреля 2013 года был предоставлен доступ к общим спискам избирателей 1998 года (хотя предусмотренное законом приложение в виде таблицы так и не было составлено); причем этот доступ представляет собой право, требования о реализации которого выдвигались долгие годы. Кроме того, управляющая держава дала согласие на приезд делегации Специального комитета, которому было поручено изучить положение дел в отношении осуществления положений Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, чтобы позволить Комитету в условиях транспарентности оценить реализацию Нумейского соглашения и высказать свое мнение о происходящем процессе в отношении включения Новой Каледонии в список самоуправляющихся территорий. Таким образом, делегация смогла выслушать сообщения всех политических движений и пояснения по поводу работы и функционирования специальных административных комиссий, однако не смогла присутствовать на их заседаниях, поскольку они проходят за закрытыми дверями.

14. С точки зрения управляющей державы, в связи с тем, что состав электората был заморожен начиная с 8 ноября 1998 года, возникает вопрос о том, должны ли в отсутствие упомянутого выше приложения в виде таблицы избиратели, удовлетворяющие требованиям в отношении длительного и непрерывного проживания в Новой Каледонии, обязательно фигурировать в общем избирательном списке 1998 года, или им достаточно представить подтверждение своего проживания в Новой Каледонии на дату 8 ноября 1998 года в любой форме, а не только в виде включения в общий список избирателей. Управляющая держава отмечает, что по этому вопросу мнения политических групп разделились. В связи с поступавшими требованиями вычеркнуть некоторых лиц из списков управляющая держава на первоначальном этапе придерживалась той точки зрения, что наличие соответствующей записи в общем списке избирателей 1998 года не является необходимым условием включения в специальный список избирателей для участия в провинциальных выборах. Вслед за этим позиция Кассационного суда относительно толкования положений Орга-

нического закона изменилась. В конце 2014 года Суд постановил, что несмотря на то что какое-либо лицо прибыло в Новую Каледонию до 1998 года, оно не может быть включено в специальный список избирателей для участия в провинциальных выборах, если оно не фигурирует в общем списке избирателей 1998 года.

15. По сообщениям управляющей державы, французское государство придерживалось этого постановления Кассационного суда при проведении пересмотра списков в 2015 году. Однако, в то время как КС с удовлетворением воспринял такое решение французского правительства, противники независимости активно выступили против него. Это изменение позиции и используемой методики привели к появлению трений при проведении пересмотра. В связи с этим комиссии большинством голосов отклонили решение о вычеркивании из списков 5010 из 5022 лиц, в отношении которых предлагалось это сделать. Так, члены комиссии НСФОК по вопросам гражданства по-прежнему выражали протест в отношении результатов работы административных комиссий по пересмотру и усомнились в правильности составления особого списка избирателей для участия в голосовании по вопросу об отделении, которым будут заниматься те же комиссии.

16. По сообщениям управляющей державы, в особом списке избирателей для участия в референдуме должны фигурировать, в частности, лица, которые поселились в Новой Каледонии до 31 декабря 1994 года, лица, которые имели или имели автохтонный гражданский статус, а также лица, которые родились в Новой Каледонии и для которых она представляет собой центр материальных и моральных интересов. Однако хотя требования для внесения в этот список указаны в статье 218 Органического закона от 19 марта 1999 года, этот список все еще не сформирован. В соответствии с просьбой участников совещания Комитета подписавших сторон, состоявшегося в конце 2014 года, правительство Франции изучило возможность внесения поправок в Органический закон, позволяющих автоматически включить в особый список избирателей определенные их категории. Однако оно столкнулось с тем, что Государственный совет занял весьма недвусмысленную позицию, ограничивающую его свободу действий. Кроме того, против проекта органического закона, подготовленного в строгом соответствии с точкой зрения Государственного совета, выступил Конгресс, поскольку в этом проекте предусматривалось автоматически включить в список только тех избирателей, которые имели право участвовать в голосовании 8 ноября 1998 года, а также избирателей, имеющих автохтонный гражданский статус (к этой категории относятся только канаки). В знак протеста против этого 24 апреля, на следующий день после прибытия в территорию Клода Бартолона, председателя Национальной ассамблеи, перед зданием верховного комиссариата в Нумеа состоялась демонстрация, организованная блоком движений, выступающих против независимости.

17. В этой обстановке премьер-министр 5 июня 2015 года созвал внеочередное совещание Комитета сторон, подписавших Нумейское соглашение. Благодаря проведению этого совещания удалось добиться следующего: а) расширить перечень категорий избирателей, которые смогут быть автоматически включены в список избирателей для участия в референдуме; б) принять принципиальное решение об изменении состава специальных административных комиссий по подготовке списков избирателей и об участии политических сил в работе комиссии экспертов; в) выработать принципиальное решение о проведении ис-

следования для оценки того, в какой степени спор относительно состава специального списка избирателей для участия в провинциальных выборах касается лиц, поселившихся на территории после 8 ноября 1998 года, и в какой степени — лиц, поселившихся на ней до этой даты.

18. По итогам этого совещания Комитета подписавших сторон стало возможным обнаружение Органического закона № 2015-987 от 5 августа 2015 года о голосовании относительно получения Новой Каледонией полного суверенитета (после того как он был провозглашен соответствующим Конституции). Помимо изменения организационной структуры и порядка работы специальных административных комиссий, о котором говорилось выше, этим законом предусматриваются следующие важнейшие новеллы: а) образование консультативной комиссии экспертов для предоставления специальным административным комиссиям разъяснений правового характера относительно просьб о включении в списки на основе учета требования, касающегося центра материальных и моральных интересов заявителя; б) автоматическое включение в особый список избирателей для участия в голосовании четырех категорий избирателей (см. статью 218-2 Органического закона № 2015-987 от 5 августа 2015 года).

19. Что касается количественной оценки, относящейся к спору относительно списков избирателей для участия в провинциальных выборах, то политические силы договорились о необходимости урегулировать спор по поводу выборов на основе признания важности даты 8 ноября 1998 года для целей ограничения количества избирателей, фигурирующих в списке. Они признали, что после этой даты никакое право на включение в список не могло возникнуть. Чтобы политические силы смогли договориться о будущем различных категорий избирателей, результаты проведения количественной оценки в отношении спора по поводу выборов в Новой Каледонии должны быть представлены на совещании Комитета подписавших сторон 4 февраля 2016 года.

20. Заручившись поддержкой политических групп, 23 декабря 2015 года Франция обратилась в Организацию Объединенных Наций с просьбой рассмотреть вопрос о назначении независимых экспертов в состав специальных административных комиссий, на которые возложена задача пересмотра списков избирателей в Новой Каледонии, а также членов консультативной комиссии экспертов.

II. Бюджет

21. По данным управляющей державы, административно-территориальное образование объявило о своем намерении с 2015 года начать восстанавливать свой потенциал в области самофинансирования, что позволит ему продолжать исполнять свои обязательства перед финансовыми партнерами и оставаться одним из двигателей экономического роста за счет инвестиций. Оно объявило, что в бюджете за этот год предусматривается сокращение текущих расходов. Капитальные расходы также должны снизиться по сравнению с изначально объявленным бюджетом на 2015 год (на 4,9 млрд.), прежде всего связи с завершением строительства медицинского центра «Медиполь».

Ш. Экономическое положение

А. Общие сведения

22. По данным Статистического отдела Организации Объединенных Наций, Новая Каледония является одним из самых развитых в экономическом отношении образований на островах Тихого океана. Во многом это обусловлено той ролью, которую в экономике острова играют разработка никелевых месторождений и производство никеля. Производство никеля приносит более 90 процентов от объема экспортных поступлений. Вместе с тем наблюдается существенное неравенство в географии распределения доходов: на долю Южной провинции приходится 85 процентов доходов домохозяйств, на долю Северной провинции — 11,1 процента, а на долю Провинции островов Луайоте — всего 3,9 процента. Кроме того, экономика в большой степени зависит от трансферов французского правительства, на долю которых в 2013 году приходилось приблизительно 17 процентов валового внутреннего продукта Новой Каледонии. 48 процентов финансовых средств, выделяемых Францией, направляются на нужды секторов, относящихся к компетенции центрального правительства, а 52 процента этих средств распределяются между территориальными образованиями и направляются прежде всего на проекты в области развития. Кроме того, территория имеет значительный дефицит торгового баланса.

23. По данным управляющей державы, в течение последнего десятилетия в Новой Каледонии наблюдался устойчивый рост. Теперь уровень жизни в территории сопоставим с соответствующим показателем в значительном большинстве французских регионов и приближен к уровню жизни в Новой Зеландии, которая занимает второе место по этому показателю в Тихоокеанском регионе после Австралии. Такая динамика сохранялась благодаря строительству крупных объектов инфраструктуры, в том числе металлургических заводов в Горо и Кониамбо, а также благодаря высокому уровню потребления. Начиная с середины 2011 года из-за завершения строительства крупных объектов темпы роста каледонской экономики снизились. В 2014 году экономическое положение улучшилось, однако в настоящее время темпы роста являются не такими высокими, как ранее.

В. Полезные ископаемые

24. Запасы никеля в Новой Каледонии оцениваются в 15–25 процентов мировых запасов, таким образом, она занимает второе место в мире по этому показателю. Ведется также промышленная добыча кобальта, и обнаружены месторождения железной руды, меди и золота, которые в небольших масштабах добывались в прошлом. Добычей полезных ископаемых занимаются около десяти предприятий, основные из которых — «Сосьете ле никель» («Сэ-эл-эн»), «Никел майнинг компани», «Валь нувель Каледони» и акционерное общество «Кониамбо никель сас» («Кэ-эн-эс»). Остальной объем добываемого сырья приходится на мелких добытчиков, которые могут как владеть, и так и не владеть участком для разработки, и направляют свою продукцию на завод «Сэ-эл-эн» или на экспорт. В 2014 году в Новой Каледонии было добыто 13 млн. тонн руды (что составляет 9 процентов от общемировой добычи), из которых

5,4 миллиона было отправлено на экспорт. По данным управляющей державы, в 2014 году в Новой Каледонии было произведено почти 83 000 тонн никеля, что составляет всего 4 процента от его производства в мире. Эта доля должна увеличиться после того, как новые заводы в Кониамбо (Северная провинция) и Валь-Горо (Южная провинция) заработают на полную мощность. Количество занятых в металлургической и горнодобывающей отраслях экономики за год выросло на 4 процента и во втором квартале 2015 года составило примерно 7500 человек (включая сотрудников смежных специальностей, таких как конструкторы, перевозчики и временные рабочие).

С. Строительство и промышленность

25. В 2010 году на строительство приходилось в среднем 10 процентов производства страны; в 2014 году в нем обеспечивалась занятость для приблизительно 11 процентов наемных работников территории. По данным управляющей державы, в настоящее время отрасль переживает трудности в связи с тем, что сооружение основных крупных объектов завершилось, а в сфере строительства новых жилых зданий наметился спад. Кроме того, объемы строительства социального жилья весьма далеки от расчетных потребностей. Вместе с тем у отрасли появляются новые перспективы: благодаря закону об освобождении от местного налогообложения с 1 января 2014 года и по меньшей мере до 2018 года вновь созданы благоприятные условия для строительства доступного жилья.

26. Промышленность (за исключением металлургии) преимущественно представлена станкостроением и ремонтом оборудования, производством продуктов питания и промышленных товаров (прежде всего металла). Развитие этой отрасли, на которую в 2010 году приходилось 4 процента ВВП территории и 5 процентов занятых (не считая добывающей промышленности и энергетики), в первую очередь обеспечивается за счет создания индивидуальных предприятий, составляющих 80 процентов производственной базы Новой Каледонии.

Д. Сельское хозяйство и рыболовство

27. Хотя на первичный сектор (за исключением горнодобывающей промышленности) в 2010 году приходилось менее 1,3 процента ВВП территории и постоянно занятых работников (их среднегодовая численность составляет 1650 человек), он является основным родом занятий значительной части сельского населения. В зависимости от района в архипелаге практикуются три формы рыбной ловли: в лагунах, у берега и в открытом море. Кроме того, жители занимаются разведением креветок, которое пользуется особой поддержкой со стороны государства. По данным управляющей державы, Новой Каледонии не хватает объема производства большинства видов сельскохозяйственной и скотоводческой продукции для покрытия собственных потребностей, и она по-прежнему сильно зависит от импорта.

Е. Транспорт и связь

28. На транспорт и связь приходится 6,7 процента добавочной стоимости, создаваемой в территории (по данным на 2010 год), 6 процентов наемных работников (на конец 2014 года) и 4,4 процента зарегистрированных предприятий. В Нумеа и вокруг него имеется хорошая сеть автомобильных дорог. Дорожная инфраструктура в остальной части территории менее развита, но продолжает улучшаться. В Новой Каледонии имеется примерно 5000 км дорог, из них около половины с асфальтовым покрытием. Портовая деятельность в Новой Каледонии представлена инфраструктурой автономного порта Новой Каледонии, размещенного в Нумеа (десятый порт Франции и первый ее заморский порт), и для перевозки пассажиров между островами, а также причалами для яхт, преимущественно в Большом Нумеа. Внешние морские перевозки осуществляются по большей части через Нумеа. В 2014 году совокупный грузооборот (не считая никелевой руды) составил 3,2 млн. тонн. Кроме того, через автономный порт проходит 8,6 млн. тонн никелевой руды, из которых 5,5 млн. тонн идут на экспорт (остальная часть приходится на руду из некоторых рудников, которая разгружается в Дониамбо).

29. С 1 января 2000 года Новая Каледония имеет компетенцию решать вопросы, касающиеся прав на международные перевозки и программ эксплуатации воздушных судов. Передача компетенции в отношении поддержания порядка и безопасности на воздушном транспорте исключительно на внутренних линиях вступила в силу 1 января 2013 года. Агентство воздушного транспорта Новой Каледонии — государственное учреждение, ответственное за обеспечение бесперебойных авиаперевозок. В этом качестве оно владеет 99,38 процента капитала авиакомпании «Эр Каледони интернасьональ» («Эркалин»). Регулярные рейсы в Новую Каледонию выполняют пять международных авиакомпаний. В 2014 году в международном аэропорту Нумеа-Ла Тонтута прошли регистрацию 480 000 пассажиров (прибывших и вылетающих). Из данного аэропорта часто выполняются рейсы в соседние страны, а также в Японию, Соединенные Штаты Америки и в Европу.

30. В сфере внутреннего транспортного обеспечения Новая Каледония располагает 14 аэродромами, открытыми для общественных воздушных перевозок. Рынок внутреннего общественного транспорта поделен между тремя компаниями. На аэродромы островов Луайоте приходится 80 процентов внутреннего пассажиропотока (помимо пассажиропотока, проходящего через аэродром Нумеа-Маджента). Кроме того, следует отметить ввод в эксплуатацию третьего грузового судна и начало проекта строительства новой портовой инфраструктуры на острове Увеа.

31. Телекоммуникационный сектор представлен территориальным оператором, Почтово-телекоммуникационным управлением Новой Каледонии и его партнерами. По состоянию на конец 2014 года услугами доступа в Интернет по мобильной связи пользовалось почти 24 500 человек. В последнее время качество этих услуг повысилось благодаря началу использования в территории технологии 4G. Поставленная задача заключается в том, чтобы постепенно сократить цифровой разрыв и добиться дальнейшего увеличения трафика. Благодаря модернизации маршрутизаторов к началу 2016 года должно быть обеспечено покрытие 85 процентов территории.

Е. Туризм и окружающая среда

32. По данным управляющей державы, благодаря своему географическому положению и культурному богатству Новая Каледония располагает реальными преимуществами и мощным потенциалом для развития туризма, который не используется в достаточном объеме. Таким образом, этот сектор представляет собой важный источник экономического развития территории. На туристический сектор приходится чуть более 2 процентов валового внутреннего продукта (около 208 млн. долл. США) и 5500 рабочих мест. По данным НИСЭИ, в 2014 году Новую Каледонию посетили 107 200 туристов, что на 0,5 процента меньше, чем в предыдущем году. Это сокращение связано в первую очередь с сокращением притока туристов из метрополии, хотя она остается основным источником туристов (36 500 человек), за которым по численности прибывающих следуют Уоллис и Футуна, Французская Полинезия, Вануату, Австралия и Япония. Кроме того, туристы приезжают из Новой Зеландии, Республики Корея, Канады и Европы. Круизный туризм развивается весьма активно: в 2014 году Новую Каледонию посетили 422 000 круизных туристов, тогда как в 2007 году их было 124 000 человек. По данным управляющей державы, к 2020 году число круизных туристов достигнет миллиона человек. Основная часть доходов от круизного туризма поступает в Нумеа и на острова Лифу и Пэн, а также, в меньшей степени, на остров Марэ.

33. Управляющая держава отмечает, что Новая Каледония обладает уникальным природным достоянием, для которого характерны высокий уровень эндемизма, особенно растительности (76 процентов), существование особых экосистем на суше (влажных лесов, горных кустарников), в том числе находящихся под угрозой исчезновения (сухих лесов), а также наличие второго в мире по величине — после Австралии — кораллового рифа. Эта территория на международном уровне признана зоной сосредоточения мирового биологического разнообразия, богатой экологическими ресурсами; в июле 2008 года «Лагуны Новой Каледонии, разнообразие коралловых рифов и их экосистем» были включены в Список всемирного наследия Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), а в феврале 2014 года озера Большого Юга Новой Каледонии вошли в перечень Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, в качестве местобитаний водоплавающих птиц.

34. По сообщениям управляющей державы, в настоящее время сохранение биологического разнообразия находится в центре внимания государственных органов власти. Три провинции, ответственные за экологические вопросы, а также правительство Новой Каледонии принимают различные меры в исключительной экономической зоне. Еще одним инструментом, используемым органами государственной власти для охраны природного наследия, является создание сети охраняемых зон на суше и на море. Помимо охраняемых зон, созданных на уровне провинций, существует природный парк Кораллового моря, который был учрежден в 2014 году и комитет по управлению работой которого готовит план его работы до 2017 года. В этот парк входит вся зона, относящаяся к сфере ответственности Новой Каледонии, т.е. 1,3 млн. кв. км. Кроме того, следует отметить мероприятия по оценке всей совокупности флоры Новой Каледонии (свыше 3000 таксономических единиц) группами специалистов Международного союза охраны природы в целях оценки рисков исчезновения тех

или иных видов и учета этих рисков путем включения таких видов во «Всемирную красную книгу», в которой перечислены виды, находящиеся под угрозой исчезновения. Реализация этих мероприятий началась в 2014 году и должна продолжаться в течение пяти лет. Кроме того, Новая Каледония несет ответственность за соблюдение подписанной в Вашингтоне Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения (СИТЕС) и выдает соответствующие разрешения на ввоз, вывоз и обратный вывоз.

35. Кроме того, созданная в Новой Каледонии нормативно-правовая база (Горный кодекс, принятый в 2009 году, и провинциальные экологические кодексы, существующие с 2010 года) теперь охватывает горнодобывающую промышленность и ее воздействие на человека и окружающую среду. В них содержатся главы, которые посвящены защите природного достояния, распоряжению природными ресурсами и предупреждению загрязнения окружающей среды и в которых предусматриваются строгие требования в плане внедрения передового опыта и принятия компенсационных мер. Кроме того, в 2009 году был учрежден Никелевый фонд, цель которого заключается в постепенной реабилитации районов, где отмечается ухудшение обстановки в связи с практиковавшейся в прошлом добычей горнорудных ископаемых.

IV. Социальные условия

A. Общие сведения

36. Согласно данным Программы развития Организации Объединенных Наций по Новой Каледонии, территория характеризуется высоким индексом развития человеческого потенциала. Уровень грамотности взрослого населения превышает 96 процентов, а показатель охвата школьным образованием (всех уровней) составляет около 89 процентов. Вместе с тем, по данным НИСЭИ, территория страдает от неравенства и дисбаланса во многих областях, включая социальную сферу и экономику. 74,4 процента населения проживает в Южной провинции. В районе Большого Нумеа, включающего сам город и его пригороды, проживает 67 процентов всего населения. Плотность населения Южной провинции составляет 29 жителей на 1 кв. км (в Нумеа — 2135,2 жителя на 1 кв. км), в то время как в Северной провинции этот показатель составляет лишь 5,3 жителя на 1 кв. км, а в Провинции островов Луайоте — 9,2 жителя на 1 кв. км (данные 2014 года). Около 40 процентов жителей островов Луайоте и Северной провинции возрастом 15 лет и старше не имеет никаких документов об образовании, а в Южной провинции таких жителей всего 20 процентов.

37. По данным НИСЭИ, цены в Новой Каледонии в целом на 34 процента выше, чем в метрополии, а цены на продовольственные товары — на 65 процентов выше (по оценкам 2010 года). После прошедших в мае 2011 года демонстраций против высокой стоимости жизни при Конгрессе была создана специальная комиссия по разработке экономических и социальных соглашений и контролю за их реализацией. После подписания в 2012 году в присутствии Верховного комиссара первого соглашения между членами Конгресса и профсоюзным объединением «Ви шэр» и последовавшей волны забастовок, инициированных данной организацией из-за недовольства ходом исполнения согла-

шения, 27 мая 2013 года был подписан новый протокол, в котором предусматривалось заморозить цены на все товары и услуги до 2014 года. В подписанном в 2015 году межпрофессиональном соглашении предусматривается понижение цен на определенный набор повседневных потребительских товаров. Кроме того, в августе 2014 года конференция по социальным, экономическим и налоговым вопросам, проведенная новым правительством Новой Каледонии при участии управляющей державы, организаций работников и работодателей, завершилась подписанием соглашения, в котором в виде общей повестки дня были перечислены экономические и налоговые меры, которые обязалось принять это правительство. По сообщениям управляющей державы, новое правительство, образованное в апреле 2015 года, прилагает усилия в целях осуществления этой общей повестки дня через посредство специализированных рабочих групп. Одновременно с этим предыдущий Верховный комиссар начал переговоры с банками о снижении банковских тарифов. Соглашение по этому вопросу было достигнуто 23 декабря 2013 года. 15 декабря 2014 года было подписано второе соглашение, предполагающее продолжение начатых мер. В настоящее время проходят переговоры с банками в целях завершения работы над новым соглашением в 2016 году.

38. Концепция восстановления экономического равновесия основана на Нумейском соглашении 1998 года и желании обеспечить равномерное распределение рабочих мест и благ по всей территории Новой Каледонии с точки зрения возможного получения полного суверенитета. Именно эта концепция позволила выработать ключевой принцип распределения бюджетных ассигнований, по которому приоритет получили Северная провинция и острова Луайоте ввиду их демографического веса и необходимости устранить дисбаланс. Кроме того, эта концепция определила развитие зоны Во-Коне-Пуамбу (ВКП) в Северной провинции и строительство в Северной провинции завода по производству никеля.

39. Пятнадцать лет спустя после принятия Нумейского соглашения главным элементом восстановления равновесия является завод компании «Кониамбо никель сас» в Вавуто (коммуна Во). Благодаря поддержке со стороны управляющей державы в 1998 году были приняты Берсийские соглашения, позволяющие Северной провинции располагать ресурсами массива Кониамбо и выступить мажоритарным участником (51 процент) партнерства с компанией «Гленкор», созданного в целях сооружения завода в Северной провинции. Эксплуатация завода началась больше двух лет назад, однако в связи с неполадками на одной из двух печей завода из-за происшествия, случившегося в декабре 2014 года, он все еще не работает на полную мощность. В перспективе на нем планируется производить по 60 000 тонн ферроникеля в год, при этом запасов руды в массиве должно хватить для того, чтобы обеспечить работу завода в течение 25–50 лет.

40. Управляющая держава и территориальные образования также оказали поддержку при строительстве металлургического завода далеко на юге. Речь идет о заводе в Горо, эксплуатацию которого осуществляет предприятие «Валь Нувель-Каледони». 81 процент его капитала принадлежит «Валь Канада» и 5 процентов — Горнодобывающему холдингу Юга Новой Каледонии, холдинговой компании, объединяющей все три провинции, а еще 14 процентов — японским компаниям. Завод в Горо является единственным предприятием территории, на котором используется гидрометаллургическая технология произ-

водства, позволяющая эффективно перерабатывать руду с низким уровнем содержания никеля. Предприятие, непосредственно на котором работает где-то 1260 человек, продолжало увеличивать выпуск продукции в 2015 году.

41. По сообщениям управляющей державы, акционерному обществу «Сосьете миньер дю пасифик сюд» (собственником которого является Северная провинция) также принадлежит 51 процент акций металлургического предприятия, построенного в Кванъяне, Республика Корея, официальной мощностью 30 000 тонн в год (остальные акции принадлежат партнерам — корейским сталелитейщикам). На этом заводе была построена еще одна производственная линия, чтобы довести его мощность до 54 000 тонн в год.

В. Занятость

42. По оценкам НИСЭИ, касающимся занятости, по состоянию на 31 декабря 2014 года в Новой Каледонии насчитывалось 90 100 наемных работников, что на 0,5 процента больше, чем годом ранее. Доля наемных работников частного сектора составляет 72 процента от их общего числа, а доля наемных работников государственного сектора — 23 процента (25 процентов из них — служащие центрального правительства, 36 процентов — служащие Новой Каледонии, а 39 процентов — контрактники). К социальному режиму независимых предпринимателей (индивидуальных предпринимателей, так называемых держателей патентов, и управляющих — мажоритарных акционеров компаний) по состоянию на конец 2014 года относились 23 000 человек, что на 2,7 процента больше, чем за год до этого. В 2014 году численность наемных работников частного сектора несколько увеличилась (на 0,6 процента). В государственном секторе численность наемных работников в том году также незначительно увеличилась (на 0,4 процента), в основном благодаря росту количества государственных служащих территориальных образований (на 2 процента), в то время как число государственных служащих центрального правительства осталось на прежнем уровне. За последние 10 лет штаты увеличились на 25 процентов, прежде всего благодаря росту числа государственных служащих Новой Каледонии (на 27 процентов в связи с постепенной передачей полномочий) и контрактников (на 33 процента).

43. На рынке труда также четко заметны региональные различия: количество безработных особенно высоко в Северной провинции. Тем не менее управляющая держава отмечает, что были приняты меры для исправления ситуации в целях восстановления равновесия. Так, местный закон № 2012-9 от 27 июля 2010 года о защите, содействии и поддержке занятости на местном уровне полностью вступил в силу после того, как в начале февраля 2012 года были назначены члены Паритетной комиссии по вопросам занятости на местном уровне. Закон предусматривает, что нормой является прием на работу гражданина Новой Каледонии. Если нельзя найти на вакантное место гражданина страны требуемой квалификации, работодатель должен нанять на работу человека, подтвердившего, что он прожил в стране определенный срок. В процессе принятия находится местный закон, направленный на содействие найму местных жителей на государственную службу Новой Каледонии.

44. Представители канаков по-прежнему выражают обеспокоенность по поводу притока рабочей силы в Новую Каледонию извне. Правительство Новой Каледонии признало этот факт, уточнив, что иммиграция включает высококвалифицированных работников, а также технических специалистов и управленцев, которых на внутреннем рынке рабочей силы нет. Кроме того, продолжительность пребывания в стране для первой категории была ограничена 18 месяцами, а для второй — четырьмя годами. По заявлению правительства Новой Каледонии, три четверти приезжей рабочей силы на никелевом заводе в Южной провинции уже покинули территорию, и на месте теперь остается только 107 иностранных рабочих. Отток иностранной рабочей силы с завода Северной провинции также значительно ускорился: в декабре 2015 года количество иностранных работников, нанимаемых на продолжительный срок, составило 339 человек, в то время как в июле 2013 года их насчитывалось почти 4000 человек.

С. Образование

45. В Новой Каледонии насчитывается 70 886 учащихся, из них 35 074 человека — в 259 государственных и частных школах первой ступени, 31 752 человека — в государственных и частных контрактных учебных заведениях второй ступени (18 870 человек — в 56 колледжах — заведениях первого цикла второй ступени — и 12 886 человек — в 19 лицеях и филиалах лицеев — заведениях второго цикла второй ступени).

46. По сообщениям управляющей державы, в рамках школьного образования в целях обеспечения успеваемости и содействия региональной интеграции Новой Каледонии осуществляются многочисленные мероприятия по взаимодействию культурного и международного характера. Новая Каледония является важным пунктом взаимодействия в Океании и центром франкоязычия в Тихом Океане. В Новой Каледонии совершается приблизительно 1000 выездов с участием учащихся и учителей и заключено около 50 партнерских соглашений, в основном с учебными заведениями Австралии, Вануату, Новой Зеландии, Фиджи и Японии. Запланированное создание отделений в колледжах и лицеях международных австралийских отделений станет подспорьем в деле международного взаимодействия, осуществление которого является одной из первоочередных задач образовательных учреждений Новой Каледонии.

47. По сообщениям управляющей державы, созданный в 1999 году Университет Новой Каледонии (УНК) уникален тем, что является французским и европейским университетом, деятельность которого направлена на развитие Новой Каледонии и всего региона Океании. Курс обучения в УНК соответствует европейской системе («Болонский процесс»), включающей три ступени — лицензиат, магистратуру и докторантуру — и гарантирует качество предоставляемого образования в соответствии с общими нормами для всех университетов на европейском пространстве. Научно-исследовательская сфера представлена объединением сил (УНК и исследовательских центров Новой Каледонии) вокруг общей научно-технической философии, благодаря которому в октябре 2014 года был учрежден Центр исследований, высшего образования и инноваций Новой Каледонии. Задачей этого центра является содействие решению основных проблем достижения устойчивого развития в Новой Каледонии по трем тематическим направлениям: учет значимости биологического разнообра-

зия, улучшение здоровья населения и принятие соответствующих мер в связи эволюционным развитием общества, культуры и институтов. В этих рамках и в сфере своей специализации УНК занимается прежде всего изучением сухопутного и морского биологического разнообразия, свойств никеля и сопутствующих минералов, а также исследованиями пространства, уникального по своему многообразию древних и современных культур, устных и письменных средств литературного самовыражения и способов социальной и политической организации. При УНК действует докторантура (в совместном подчинении Университету Французской Полинезии) и пять исследовательских групп; каждый год в университет поступает определенное количество иностранных студентов, в том числе стипендиатов правительства Вануату.

48. В 2015 году в УНК обучалось свыше 3000 студентов. С 2003 года УНК реализует многочисленные международные программы в целях содействия обмену студентами и преподавателями и научному сотрудничеству между университетами и странами Тихоокеанского региона. Усилия в этой сфере привели к подписанию многочисленных партнерских соглашений с университетами стран региона (Австралии, Новой Зеландии, Фиджи и Японии), а также к увеличению числа студентов, выезжающих по обмену.

49. В рамках программы «Кадры будущего» прошли обучение 1580 стажеров, которые сегодня применяют полученные знания и навыки в различных административно-территориальных образованиях, органах власти и предприятиях Новой Каледонии. Семьдесят процентов этих стажеров имеют канакские корни. Инициатива была реализована эффективно: 95 процентов стажеров успешно трудоустраиваются в течение трех месяцев после возвращения в Новую Каледонию. Финансовый вклад управляющей державы с 2006 года поддерживается на уровне 5,4 миллиона евро, а вклад Новой Каледонии составляет 500 000 евро. Были приняты новые меры по выявлению и мониторингу подготовки стажеров по следующим направлениям повышения квалификации:

a) преподаватели системы общего среднего образования: с 2010 по 2015 год постоянную работу получили 20 стажеров канакского происхождения, в связи с чем число преподавателей-канаков возросло до 49 или на 50 процентов;

b) медицинские работники и специалисты высокого уровня, занятые в сфере здравоохранения: в 2015 году профессиональной деятельностью занимались четыре врача канакского происхождения, принявшие участие в программе «Кадры будущего»;

c) магистры в области юриспруденции и судебной практики;

d) специалисты в области управления на высшем уровне и в целом в области осуществления руководящих функций.

50. В сфере поддержания общественного порядка были приняты две значимые меры: созданы центр подготовки в Новой Каледонии добровольных помощников жандармов (в 2015 году такую подготовку прошли 19 юношей) и программа «Кадеты Республики», учрежденная Министерством внутренних дел совместно с Министерством национального образования и позволяющая молодым людям, принятым на службу в качестве помощников сотрудников безопасности, пройти начальную подготовку, необходимую для исполнения этих обязанностей. По мнению управляющей державы, такая интеграция очень

важна, поскольку подобный механизм позволяет пополнить ряды полиции молодыми людьми — выходцами из разных районов, провинций и социальных слоев. С другой стороны, состав выпуска всегда достаточно точно отражает различные сообщества территории. На местной основе набрано 94,5 процента сотрудников национальной полиции. Наконец, благодаря конкурсу, организованному в 2014 году в Новой Каледонии, удалось провести набор служащих системы исполнения наказаний на местной основе.

51. Управляющая держава и провинции также принимают меры в целях восстановления равновесия, такие как заключение в 2009 году соглашения о приоритетном образовании с парижским Институтом политических исследований, в рамках которого в Институт было принято 16 человек, в том числе семеро канаков, или открытие интернатов государственных лицеев-интернатов улучшенной подготовки в Северной и Южной провинциях, а также на островах Луайоте, в которых могут обучаться 130 человек со второго по выпускной класс (95 процентов из них составляют канаки).

52. Другие учреждения специального и высшего образования за последние 10 лет также разработали много новых программ. Речь идет о Новокаледонском институте подготовки медико-санитарного персонала и социальных работников, Новокаледонском педагогическом институте, Школе управления и торговли (число выпускников которой недавно превысило 500). Кроме того, существуют три подготовительных класса для поступления в Высшие школы. Национальная школа искусств и ремесел занимается дополнительным образованием для взрослых и принимает студентов, служащих и лиц, находящихся в поиске работы.

53. В целях социальной и профессиональной интеграции молодых людей, находящихся в затруднительном положении, действует программа адаптированной воинской службы Вооруженных сил Франции, в рамках которой молодые люди могут освоить различные ремесленные специальности (механика, строительство, общественные работы, скотоводство, гостиничный бизнес, общественное питание), что позволяет трудоустроить примерно по 600 молодых новокаледонцев в год. Программа направлена на содействие социальной интеграции в рамках воинской службы в целях глобального решения проблемы изоляции, безработицы, утраты социальных связей и неграмотности среди молодежи. Учитывая успех этой программы, ожидается ее дальнейшее развитие, особенно в Северной провинции. Доля трудоустроенных составляет 76 процентов, а 90 процентов добровольцев — канаки.

D. Здравоохранение

54. С 1990 года в Новой Каледонии ожидаемая продолжительность жизни при рождении выросла на семь лет. В 2012 году, по оценкам, она составляла 80,4 для женщин и 74 для мужчин. По ожидаемой продолжительности жизни, которая является важным показателем уровня жизни, Каледония немного отстает от Франции и занимает одно из первых мест в Океании. Показатели младенческой смертности, отражающие качество акушерского и педиатрического обслуживания, постоянно снижаются: 27 на 1000 в 1980 году, 10,7 на 1000 в 1990 году и 3,9 на 1000 в 2012 году. Если эти показатели все еще несколько выше, чем во Франции, они значительно ниже, чем в соседних странах.

55. По данным управляющей державы, население Новой Каледонии серьезно страдает от различных зависимостей, в частности от алкоголя, марихуаны и табака. Управляющая держава и территориальные образования приняли меры в целях координации усилий по подготовке стратегического плана действий Новой Каледонии по охране здоровья на предстоящие годы. Этот план был принят на Ассамблее по вопросам здравоохранения в августе 2015 года. Цели, поставленные в этом плане, соотносятся с главными направлениями деятельности Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) в регионе, и прежде всего с концепцией обеспечения здоровья населения на островах, с учетом всеобъемлющего характера ее подхода к политике в области здравоохранения.

56. В территории имеется две государственные больницы (на 527 обычных коек и 28 коек дневного стационара), две частные клиники (на 235 обычных коек и 59 коек дневного стационара) и одна специализированная больница (185 обычных коек и 83 койки дневного стационара). В процессе осуществления находятся многочисленные проекты по реорганизации больничного обслуживания.

57. В 2017 году на окраине Нумеа должен войти в строй расположенный в Кутио центр «Медиполь», на строительство которого было израсходовано 550 миллионов долларов. В нем на территории единого комплекса будут функционировать новая территориальная больница на 329 коек, объект логистической инфраструктуры здравоохранения («Логиполь»), Пастеровский институт Новой Каледонии и онкологический центр. В рамках этого больничного комплекса учреждения, в которых ранее порой использовалось устаревшее оборудование, будут оснащены по последнему слову техники и совместно размещены на территории площадью 20 гектаров, находящейся в благоприятном месте с точки зрения природных условий и городской инфраструктуры. Общая концепция проекта построена, в частности, на использовании возобновляемых источников энергии. Часть этого финансирования обеспечивается управляющей державой в рамках договоров застройки. Частная клиника в Нумеа, расположенная на разных объектах, переезжает в Нувиль на одно новое место, где будет образован частный больничный центр. Его строительство началось в 2015 году, а открытие запланировано на 2018 год. По плану, на реализацию которого предусмотрено израсходовать 120 миллионов долларов, в новой больнице будет насчитываться 269 коек. Общая площадь помещений, предназначенных для оказания медицинских услуг, будет составлять 25 000 кв. м. В Северной провинции предусматривается реорганизовать больничное обслуживание на основе строительства в Конне новой больницы на 58 коек, на что будет израсходовано 55 миллионов долларов, и переориентации центров в Кумаке и Пуандимье на послеоперационный уход и восстановление к 2016 году. В провинциях практически в каждом муниципальном образовании территории имеется один социально-медицинский центр, предоставляющий комплексные услуги в области здравоохранения. В семи таких центрах насчитывается в общей сложности 78 коек.

V. Отношения с международными организациями и партнерами

58. Нормативно-правовые рамки, в которых Новая Каледония может устанавливать внешние отношения, регулируются Органическим законом от 19 марта 1999 года. С 1992 года Новая Каледония является ассоциированным членом Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана. В 2006 году Новая Каледония стала ассоциированным членом Форума тихоокеанских островов. В целях проведения в жизнь положений Нумейского соглашения намечено принятие Новой Каледонии в эту организацию в качестве полноправного члена. Управляющая держава завершила Новую Каледонию в своей всесторонней поддержке в данном деле, о чем она вновь заявила на саммите Франция-Океания 26 ноября 2015 года. В 2013 году на торжественном мероприятии, состоявшемся в Нумеа, НСФОК приняла на себя исполнение функций сменяющегося Председателя Передовой группы меланезийских государств на два года. В 2015 году в Нумеа состоялись торговая ярмарка и совещание министров экономики членов Группы.

59. Новая Каледония является членом Секретариата Тихоокеанского сообщества, местопребыванием которого является Нумеа. Новая Каледония является членом Тихоокеанского сообщества — самой старой региональной организации Тихоокеанского региона, секретариат которой расположен в Нумеа. К числу других тихоокеанских региональных механизмов, в которых участвует Новая Каледония, относятся Южнотихоокеанская региональная программа по окружающей среде, Рыболовное агентство Форума тихоокеанских островов, Комиссия по рыболовству в западной и центральной частях Тихого океана, Форум развития тихоокеанских островов, Всемирная организация здравоохранения, Таможенная организация Океании, Организация Океании по борьбе с допингом, Южнотихоокеанская туристическая организация и Энергетическая ассоциация Тихоокеанского региона. В сентябре 2015 года правительство Франции дало согласие на то, чтобы Новая Каледония принимала участие без права голоса в совещаниях Регионального комитета для западной части Тихого океана ВОЗ.

60. Новая Каледония продолжает укреплять свои связи с Европейским союзом и имеет при нем статус ассоциированной территории, предоставленный в соответствии с Римским договором. Управление Европейской комиссии по заморским странам и территориям Тихоокеанского региона базируется в Нумеа. В январе 2012 года министр по сотрудничеству Франции, министр заморских территорий Франции и председатель правительства Новой Каледонии подписали конвенцию о размещении представителей Новой Каледонии при французских дипломатических и консульских миссиях в государствах Тихоокеанского региона. Первый такой представитель Новой Каледонии был назначен в 2012 году при посольстве Франции в Веллингтоне.

VI. Позиция управляющей державы

61. Внеочередное совещание Комитета сторон, подписавших Нумейское соглашение, состоялось в Париже 5 июня 2015 года под председательством премьер-министра и в присутствии министра заморских территорий. Причиной созыва этого совещания стало рассмотрение в Сенате вызвавшего острые дискуссии проекта закона о голосовании относительно получения Новой Каледонией полного суверенитета. Проведение этого совещания позволило партнерам по Нумейскому соглашению договориться об определенных послаблениях при включении в особый список избирателей для участия в этом референдуме.

62. По сообщениям управляющей державы, при обсуждении специальных списков избирателей для участия в провинциальных выборах партнеры, приняв к сведению расхождение своих позиций, согласились с тем, что имеется политическая необходимость срочно урегулировать спор по этому поводу, поскольку из-за него подготовка будущих выборов, имеющих решающее значение для определения будущего новокаледонцев, откладывается и усложняется. Франция констатировала единодушие среди партнеров относительно решающего значения даты 8 ноября 1998 года для целей ограничения количества избирателей, фигурирующих в списке. Все признают, что после этой даты никакое право на включение в список не могло возникнуть. На этой основе Франция предложила использовать непредвзятый метод и установить график, что позволит добиться урегулирования этого спора самое позднее к дате проведения следующего совещания Комитета подписавших сторон. В этих целях новокаледонские партнеры приняли предложение о проведении в кратчайшие сроки количественной оценки в отношении этого электорального спора со стороны экспертов, пользующихся доверием. На основе этой оценки партнеры продолжают политический диалог в целях определения конкретных условий, в которых в ходе пересмотра этого списка избирателей из его состава могут быть исключены лица, включенные туда после 8 ноября 1998 года. И наоборот, партнеры выработают политические методы, которые в соответствии с принципом справедливости позволят признать легитимность включения лиц, которые должны были быть включены в такой список до 8 ноября 1998 года. Что касается состава специальных административных комиссий по пересмотру списков избирателей, то партнеры договорились о включении в их состав по одному независимому наблюдателю. Кроме того, они договорились о создании консультативной комиссии экспертов.

63. Управляющая держава сообщила, что в качестве одного из партнеров по Нумейскому соглашению Франция в лице своего премьер-министра возложила на г-на Кристиакта и г-на Мерля миссию при правительстве по проведению и предоставлению консультаций по поводу осуществления Соглашения и последующих действий в связи с ним. В порядке продолжения этой работы и с учетом сложности правовых вопросов, которые возникнут независимо от того, каким будет результат свободного волеизъявления новокаледонцев, премьер-министр предложил учредить группу экспертов в целях содействия выполнению данной миссии. По сообщениям управляющей державы, на двенадцатом совещании Комитета подписавших сторон, состоявшемся 3 и 4 октября 2014 года, это предложение было одобрено консенсусом. Этот консенсус свидетельствует о единодушной решимости сторон, подписавших Нумейское соглашение, и политических групп продолжать обсуждение будущего государ-

ственных институтов Новой Каледонии. В состав группы экспертов вошли деятели, имеющие богатый жизненный опыт и, по общему признанию, хорошо знающие Новую Каледонию и ее институты, что должно способствовать выработке интересных предложений. Кроме того, в целях содействия взаимодействию с этими экспертами под эгидой Верховного комиссара была учреждена постоянная рабочая группа. В ее состав вошли представители сторон, подписавших Нумейское соглашение, и политических партий, сформировавших группы в Конгрессе. Кроме того, удалось организовать двусторонние встречи между представителями всех местных субъектов (как политических субъектов, так и субъектов гражданского общества).

64. По сообщениям управляющей державы, были затронуты в общей сложности восемь тем с одной главной целью: предоставить новокаледонцам возможность откровенно высказать свое мнение по поводу своего будущего и той связи, которую они хотели бы иметь с Францией. После проведения в декабре 2014 года первого заседания, на котором было принято решение о методах работы, первый практикум был посвящен теме правосудия. Участникам обсуждения удалось обрисовать положение дел в плане отправления полномочий в данной сфере, с тем чтобы определить ее границы до обсуждения проблем, которые могут возникнуть в случае принятия того или иного решения в отношении будущего государственных институтов, в виде совокупности вопросов на будущее. Этот метод использовался при обсуждении всех тем. Второй практикум был посвящен теме валюты и кредита. Были представлены четыре главных варианта развития событий в этой области: сохранение франка КФП с фиксированным обменным курсом по отношению к евро, переход на евро, создание собственной валюты Новой Каледонии и создание валютной системы по образцу системы зоны франка КФА. Третье заседание было посвящено вопросам общественного порядка и общественных свобод. В ходе обсуждения, в частности, были затронуты передача в ведение Новой Каледонии органов, отправляющих исключительные полномочия центральной власти, определение границы суверенитета в рамках разделения полномочий и учет положений обычного права. На четвертом практикуме обсуждались вопросы обороны. Кроме того, были затронуты темы науки и образования и структуры государственных органов. В этой связи рассматривались вопросы, касающиеся изменения статуса сотрудников в целях облегчения и упрощения работы учреждений, признания документов об образовании и порядка перевода сотрудников из одного образовательного учреждения в другое. Обсуждения, проходившие в последнюю неделю работы, были посвящены вопросам внешних сношений и гражданства.

65. По сообщениям управляющей державы, с целью вывести обсуждение за пределы политической сферы было принято решение о привлечении к нему представителей гражданского общества. В связи с этим эксперты выступали в различных территориальных образованиях, а также в университете. С этой же целью этой работе были посвящены две передачи, которые транслировались по телевидению. Упомянутые выступления встретили со стороны жителей весьма положительный отклик, что свидетельствует о росте их интереса к этим вопросам.

66. Резюме этих обсуждений должно быть представлено Комитету подписавших сторон на его совещании, которое состоится в феврале 2016 года. Кроме того, на этом совещании Комитета каждой политической группе должна быть

предоставлена возможность высказать свою позицию по всей совокупности упомянутых тем.

67. По сообщениям управляющей державы, что при обсуждении вопросов экономики на совещании Комитета подписавших сторон, состоявшемся в октябре 2014 года, было принято решение о разработке согласованной политики Новой Каледонии в сфере добычи полезных ископаемых, касающейся распоряжения ими и их эффективного использования, вывоза необработанной руды, состава акционеров металлургических компаний и вклада никелевой промышленности в обеспечение богатства территории как в настоящее время, так и в будущем. Как показала серьезная мобилизация представителей добывающих компаний и перевозчиков, между различными субъектами имеются разногласия по значительному числу стратегических вопросов.

68. По сообщениям управляющей державы, в контексте референдума о самоопределении 2018 года вопрос о никеле имеет решающее значение. На фоне конфликта, начатого перевозчиками, сталкиваются две противоположные концепции экономического и политического развития Новой Каледонии. С одной стороны — либеральная концепция, согласно которой вмешательство государства является ограниченным и в основном заключается в определении правил игры, а с другой стороны — протекционистская концепция, согласно которой государство должно быть одним из держателей акций заводов и постепенно остановить экспорт; и столкновение этих концепций выходит за пределы противостояния сторонников и противников независимости. В этом контексте Верховный комиссар в целях выработки стратегии территории по вопросу о никеле постоянно созывал совещания рабочей группы, в состав которой входят представители подписавших сторон и руководители государственных институтов.

VII. Рассмотрение вопроса в Организации Объединенных Наций

A. Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

69. На Региональном семинаре стран Карибского бассейна по вопросу о ходе осуществления третьего Международного десятилетия за искоренение колониализма, который состоялся в Манагуа, Никарагуа, 19–21 мая 2015 года, с заявлениями выступили представитель управляющей державы и представитель правительства территории. В работе этого семинара также приняли участие два независимых эксперта из Новой Каледонии.

70. 26 июня 2015 года на 8-м заседании Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам с заявлением выступили представители управляющей державы, Сьерра-Леоне и Папуа — Новой Гвинеи. На том же заседании Специальный комитет заслушал ряд петиционеров, в том числе председателя Конгресса Новой Каледонии, представителя комиссии по образованию и культуре

Конгресса, главу группы КС-НСФОК и националистов в Конгрессе Новой Каледонии, а также представителя НСФОК (см. A/АС.109/2015/SR.8).

71. Кроме того, на том же заседании Специальный комитет без голосования принял проект резолюции по вопросу о Новой Каледонии, внесенный на рассмотрение представителем Папуа — Новой Гвинеи (A/АС.109/2015/L.12).

В. Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

72. 9 октября 2015 года на 3-м заседании Четвертого комитета с заявлением, сделанным также от имени Передовой группы меланезийских государств, выступил Постоянный представитель Соломоновых Островов (см. A/С.4/70/SR.3). На том же заседании Комитет заслушала заявление г-на Тьерри Корнайя, министра бюджета, жилья, энергетики, развития цифровых технологий и аудиовизуальной коммуникации правительства Новой Каледонии. Кроме того, Комитет заслушал по вопросу о Новой Каледонии четырех петиционеров (см. A/С.4/70/SR.3).

С. Решение, принятое Генеральной Ассамблеей

73. 9 декабря 2015 года Генеральная Ассамблея на основании препровожденного ей доклада Специального комитета (A/70/23) и его последующего рассмотрения Четвертым комитетом без голосования приняла резолюцию 70/99.