



给予殖民地国家和人民独立宣言  
执行情况特别委员会

2014年6月23日特别委员会关于波多黎各的决定

特别委员会报告员巴沙尔·贾法里(阿拉伯叙利亚共和国)编写的报告

目录

	页次
一. 导言 .....	2
二. 背景资料 .....	2
A. 一般 .....	2
B. 宪法和政治地位 .....	3
三. 近期事态发展 .....	8
A. 政治发展 .....	8
B. 军事发展 .....	10
C. 经济发展 .....	12
D. 区域发展 .....	13
四. 联合国以前采取的行动 .....	14
A. 一般 .....	14
B. 特别委员会采取的行动 .....	14
C. 大会采取的行动 .....	15



## 一. 引言

1. 特别委员会在 2014 年 6 月 23 日第 5 次会议上，就特别委员会 2013 年 6 月 17 日关于波多黎各的决定通过了 A/AC.109/2014/L.6 号决议草案。在该决议第 11 段，特别委员会请报告员提交关于该决议执行情况的报告。报告员据此要求编写了本报告。本报告参考了报告员以前编写的报告，审查了波多黎各最新政治、经济、军事和区域发展情况，以及联合国机构对此采取的行动。

## 二. 背景资料

### A. 一般

2. 波多黎各是加勒比海大安的列斯群岛最东面最小的岛屿。该岛土地面积 8 959 平方公里，其中包括邻近的别克斯、库莱布拉和莫纳小岛。波多黎各四分之三以上是山区，山脉纵贯全岛，最高峰达 1 338 米。

3. 过去 60 年，该岛人口结构从农业社会转型为城镇/工业社会，人口增长较慢，预期寿命增加，大量人口向美国移民。大多数居民说西班牙语，但有一些人也说英语。

4. 根据波多黎各政府发展银行的资料，波多黎各 2014 年人口估计为 360 万，人口增长率为负 0.65，净移民率为每 1 000 人负 8.93 名移民。<sup>1</sup> 根据 2014 年皮尤研究中心的报告，<sup>2</sup> 波多黎各自 2010 年以来移民到美国本土的人数多于 1980 年代或 1990 年代。该报告发现，寻找经济机会是波多黎各岛上出生的人口在 2006 年至 2013 年期间迁移到美国本土的最常见的理由。美国人口普查局预计，该岛人口减少的状况将继续逐步至少持续到 2050 年，到那时预计大约有 300 万人在那里生活。由于移民和出生率低，2010 年总人口比 2000 年减少 2.2%。大多数离开该岛的是年轻专业人员的问题使人才外流加剧。根据波多黎各政府发展银行经济分析处的数据，截至 2014 年 12 月，总人口的出生时预期寿命为 79.09 岁(妇女 82.8 岁，男子 75.46 岁)。同一资料来源显示，2000 年至 2007 年期间，约 359 585 名波多黎各人在美国本土定居，在 1950 年代和 1980 年代之间，将近有 100 万人在那里定居。目前估计有 460 万波多黎各人居住在美国

5. 在波多黎各出生的人被授予美国公民身份。这些人除非在美国本土居住，否则在美国总统选举或美国国会选举中无投票权。此外，波多黎各最高法院在一项法院裁决中确认波多黎各公民身份的存在。波多黎各邦务院颁发公民证书，波多黎各人可通过波多黎各邦务院确定的程序，获得公民身份。

<sup>1</sup> 波多黎各政府发展银行，经济分析处，2014 年 12 月。

<sup>2</sup> C' Vera Cohn, Eileen Patten and Mark Hugo Lopez, "Puerto Rican population declines on island, grows on U.S. mainland", 皮尤研究中心，2014 年 8 月 11 日。

6. 领土内各大政党的分歧主要在于各党对波多黎各最终政治地位的立场，没有一个政党对现状感到满意。人民民主党赞同强化波多黎各作为非领土、非殖民地的自由邦地位。在非领土地位之下，波多黎各停止受《美国宪法》领土条款管辖。美国公民身份将予保留，但波多黎各政府拥有管理波多黎各事务的更大权力，在建立区域和国际关系上有更大自由度。人民民主党的一部分希望再一次合法化目前的自由联合邦地位，但在 2012 年 11 月 6 日全民投票的第一部分中遭到大多数波多黎各人的反对。新进步党主张波多黎各正式成为美国一个州。人民民主党获得的支持仍略高于新进步党。第三个政党，波多黎各独立党，主张该岛独立。一些支持独立的团体和组织不参加选举，因为他们认为殖民地背景下的选举并不代表真正行使民主。一些人投战略票，支持人民民主党的总督候选人，目的是阻止主张建州者掌权。在上院，人民民主党拥有 27 个席位中的 18 席，新进步党拥有 8 席，波多黎各独立党拥有 1 席。在下院，人民民主党拥有 51 个席位中的 28 席，新进步党拥有 23 席。

## B. 宪法和政治地位

7. 波多黎各目前具有美国自由邦地位。报告员 1974 年的报告(A/AC.109/L.976)第 91 至 119 段对《1952 年波多黎各自由邦宪法》有详细说明。简言之，政府组成如下：(a) 总督由每届大选出，任期四年；(b) 立法会议由参议院(参议员 27 名)和众议院(众议员 51 名)组成，由成年人在每届大选直接投票选出；(c) 最高法院及其下各级法院。美国联邦法院的管辖权涵盖波多黎各。波多黎各在美国政府的代表是常驻专员，是美国众议院一名无表决权的成员，但在其参加的任何委员会中有表决权。

8. 波多黎各有两套司法体制：波多黎各法院和美国波多黎各地区地区法院。后者在波多黎各具有有限的管辖权，只可审理属美国联邦法律管辖的案件，或涉及多个州的公民的案件，即一州公民起诉另一州公民的案件。凡波多黎各最高法院审理的案件涉及联邦法律，均可向美国最高法院提出上诉。美国波多黎各地区地区法院为一审法院，上诉案由第一巡回法院审理。

9. 尽管 1952 年成立了波多黎各宪政政府，美国国会对波多黎各的管辖权仍然没有变。美国国会对波多黎各拥有全权，包括防卫、国际关系、对外贸易、货币和其他事项，而该岛政府拥有对指定领域的地方权力。通过《联邦关系法》，所有有关该领土与美国关系的法律仍然有效(见 A/AC.109/L.976, 第 120 至 132 段)，该关系法将波多黎各纳入美国的贸易、关税和货币体制。美国也承担防卫波多黎各的责任。1958 年，波多黎各立法会议要求修改《联邦关系法》，但未获通过。1959 年，美国国会收到 3 项要求改变领土政治地位的法案，但没有对任何一项采取行动。

10. 1993 年全民投票的选项与 1967 年全民投票的选项几乎完全相同，投票结果是 48.4% 主张维持现状(自由邦)、46.2% 主张成为美国一州、4% 主张独立。波多

黎各立法会议在投票结果产生后提出澄清要求，美国国会回应说，有关定义含有的期望是不可行的(见 A/AC.109/1999/L.13，第 172 至 180 段)。立法会议其后投票决定在 1998 年举行另一次全民投票。

11. 1998 年 12 月 13 日举行的全民投票结果如下：50.4%赞成“非上述各项”(这是人民民主党通过法庭行动列入的选项)；46.7%赞成成为美国一州；2.3%赞成独立；0.3%赞成自由结合；0.06%赞成成为自由邦。支持独立者在全民投票中分成两类，其中一类因为拒绝接受其认为是非民主的做法而投票支持“非上述各项”。一些政治和民间社会团体日益质疑公民投票的有效性，因为美利坚合众国政府不受投票结果的约束，他们还质疑美利坚合众国是否真的愿意给予州地位。许多人呼吁依照大会第 1514(XV)号决议和非殖民化特别委员会的相关决议开展自决和非殖民化进程。

12. 2005 年 7 月进行了一次投票，84%的选民赞成波多黎各立法机关实行一院制。虽然只有 22%的登记选民参加全民投票，但其结果引起在 2007 年举行另一次全民投票，而这次投票可能导致修订波多黎各《宪法》并在 2009 年实行一院制。但在 2007 年 6 月 29 日，波多黎各最高法院裁定不能强迫立法会议启动建立立法机关一院制的修宪进程。

13. 1998 年全民投票后，时任美国总统威廉·克林顿设立了波多黎各地位问题总统工作队。2003 年 12 月 5 日，时任乔治·W·布什总统任命了工作队的 16 名成员，同时修正了克林顿先生的行政命令，使工作队每两年、而非每年提出进度报告。

14. 工作队在其 2005 年 12 月报告中指出，只要国会愿意，目前的领土地位可以继续下去，但《美国宪法》只承认两种非领土选择方案，即成为美国一州或完全独立。工作队的结论是，波多黎各属于美国，但不是美国一部分。工作队设想分两个阶段处理地位问题。工作队首先建议在 2006 年举行联邦认可的公民投票，以确定波多黎各人民是愿意波多黎各继续成为美国领土，但以国会同意为前提，还是愿意走一条宪法上可行的永久成为非美国领土的道路。工作队然后建议，如果选民选择改变目前的领土地位，应举行另一次全民投票，让其选择成为一个州或者独立。但如果选民选择保留目前的领土地位，工作队建议定期举行公民投票，使国会随时了解人民的意愿。

15. 必须指出，在 2005 年工作队报告发表之前和发表以来，一些人质疑波多黎各作为美国领土的地位是否与美国 1953 年在波多黎各宪法通过之后在联合国发表的要求将波多黎各从非自治领土名单除名的声明一致。美国在向联合国提出的正式请求中说，国会已给予波多黎各内部自治的自由，只要其遵守联邦法律和美国宪法。

16. 美国派往联合国的代表在提出这项正式请求之前口头表示，改变波多黎各与美国之间关系需得到双方同意。然而，尽管有此声明，司法部在 1959 年指出波多黎各仍为一个领土，并完全接受国会在《美国宪法》领土条款下所拥有的权力

管辖。许多参加特别委员会波多黎各问题听证会的波多黎各政治和民间社会团体认为，应根据国际法、联合国第 1514(XV)号决议及特别委员会自 1973 年以来通过的关于波多黎各的各项决议，开展与波多黎各人民就地位问题进行协商的进程。

17. 2007 年初，美国众议院自然资源委员会岛屿事务小组委员会就旨在解决地位问题的两项立法草案进行辩论，从而重启对波多黎各政治地位问题的审议。2007 年 3 月，就两种做法举行了听证会。

18. 《2007 年波多黎各民主法案》(H.R.900)在 2 月 7 日提出。该法案除其他外，规定：

波多黎各邦选举委员会将在第 111 届国会期间，但不迟于 2009 年 12 月 31 日，在波多黎各举行全民投票。选票只提供下列两种选择：(1) 波多黎各继续维持美国宪法、基本法和政策界定的现有领土地位；(2) 波多黎各走一条宪法上可行的永久成为非领土的道路。

19. 第二项法案，即《2007 年波多黎各自决法》(H.R.1230)在 2007 年 2 月 28 日提出，该法案承认波多黎各人民有权召开制宪会议，从而行使其天赋自决权，并建立一个由国会审议这种决定的机制。制宪会议是波多黎各非殖民化的程序性机制，近年来在岛上得到越来越多的支持。该机制得到波多黎各律师协会的支持，特别委员会关于波多黎各的各决议中提到该机制。国会在 2007 年和 2008 年会议结束前未对该法案进行表决。

20. 2007 年 12 月，总统工作队发表关于波多黎各地位问题的第二份报告。报告再次得出结论认为，根据《美国宪法》，波多黎各未来地位只有两种选择。工作队重申其在 2005 年报告提出的三项建议。

21. 波多黎各媒体广泛报道，美利坚合众国总统巴拉克·奥巴马在 2009 年 1 月 2 日致函波多黎各新总督路易斯·福图尼奥，重申将试图在其第一届任期内解决波多黎各殖民地问题。

22. 奥巴马政府成立的波多黎各地位问题总统工作队于 2009 年 12 月 15 日举行第一次会议，将重点扩大到包括影响波多黎各经济问题。奥巴马总统于 2009 年 10 月 30 日签署了一项行政命令，一方面保留工作队最初的使命，另一方面要求工作队就促进波多黎各创造就业、教育、保健、清洁能源和经济发展的政策，向总统和国会提供咨询意见和建议。工作队由总统每个内阁成员指定的人和总统的波多黎各问题机构间小组共同主席组成。

23. 2010 年 3 月 3 日，工作队在圣胡安举行听证会。证词反映了一种共识，即工作队必须首先处理波多黎各地位问题。听证期间广泛讨论了制宪会议作为决定波多黎各未来政治地位的一个机制的可能性。有人反对修改工作队议程，认为在殖民模式下谈论经济发展是自相矛盾的。2011 年 3 月发表的工作队第三份报告包

括：关于美国与波多黎各之间关系和地位问题的概览；关于别克斯的地位问题、经济发展和建议的执行摘要；关于工作队今后措施的说明，这些措施包括执行各项建议、审议工作队成员关于联邦机构参与落实报告所提建议的报告，以及今后两年至少在波多黎各举行二次以具体主题为重点的峰会。

24. 报告中有关地位问题的大部分内容涉及加快地位问题决定过程的各项建议，在此进程中，波多黎各人民能够就地位选项表达意愿，并在 2012 年底或稍后采取行动。工作队建议，根据《美国宪法》，允许的地位问题选项包括成为一州、独立、自由联合和自由联合邦(自由邦)。报告对每一个选项做了说明。工作队指出，美国国会对给予州地位拥有最终权力；完全独立涉及过渡问题，包括公民身份问题。工作队建议，对于在向独立过渡时是美国公民的波多黎各人，应保留其美国公民身份。工作队指出，在自由邦选项下，波多黎各将同现在一样继续遵守《美利坚合众国宪法》领土条款，但波多黎各地方政治自治不应受到弱化或威胁。工作队还称，关于强化的自由邦地位(拥有更大权力的自由邦)的各项提议仍有问题，因为未来的国会可选择单方面改变须双方同意的事项。

25. 工作队进一步称其稍为倾向于进行两次公投，即波多黎各人民先就愿意成为美国一部分(成为一个州或成为自由邦)还是愿意获得独立(独立或自由联合)的问题进行表决。第二次公投将根据第一次公投结果就剩下的选项作出抉择。如果选择独立，第二次投票将就完全独立或自由联合进行表决。关于别克斯岛，工作队建议采取措施，加速清理工作、促进可持续增长、提高别克斯岛居民保健质量及保护能发出生物光的 Mosquito 海湾。

26. 据波多黎各媒体报道，民众对工作队最新报告中关于地位问题的各项建议反应不一，其中包括：赞成成为一州的人；赞成根据国际法处理波多黎各问题的人；以及认为工作队稍为倾向于进行两次公投的立场有利于成为一州选项的人。最后一类人的论点是，如果最后选择是波多黎各继续成为美国一部分，那么在第二次公投中因为增加了自由联合的选择，自由联合邦的支持者将会分裂。

27. 另一个反应是，报告就波多黎各经济和社会事务提出的广泛建议与被视为偏向于州地位的地位协商进程捆绑在一起，因为关于经济的各项建议倾向于通过美国联邦机构对教育、保健、安保、司法系统、通信和能源领域的控制，进一步将波多黎各纳入美国。那么波多黎各人民今后对自由邦地位的投票将不是选择如今的自由邦地位，而是选择一种被进一步纳入美国的地位，尽管此种地位不是合并领土的地位。在第二任期就职仪式后发表的 2013 年国情咨文中，奥巴马先生并没有如一些观察员期望的那样提到波多黎各。

28. 2012 年 11 月 6 日在波多黎各举行了全民投票，这是过去 45 年来举行的第四次全民投票，当天举行了波多黎各总督和市级选举以及美国总统选举。该岛近 80% 选民参加了全民投票。

29. 波多黎各选民被问及两个问题：(a) 他们是否同意维持波多黎各的领土地位(自由邦“是”或“否”)；(b) 从下列三种可能性中，选出他们希望有的政治地位：州、独立、或“有主权的自由邦”——人民民主党不支持此种版本的自由邦。关于第一个问题，970 910 人(54%)投“反对”票，即反对维持目前的政治地位。828 077 人(46%)投“赞成”票，即赞成维持现有的政治地位。关于第二个问题，834 191 人(61.16%)选择成为美国一州；454 768 人(33.34%)选择自由联合；74 895 人(5.49%)选择独立。根据上述结果，一些人认为赞成成为州的人是明显胜利者，同时不应考虑空白票。但有 26% 选民在第二个问题上留下空白，一般看法似乎同意这些选民不赞成成为美国一州。因此，一些人认为如果把空白/抗议票考虑在内，绝对多数(55%)实际上是反对成为美国一州。根据上述结果，波多黎各人似乎反对目前的自由邦政府地位，但无法就其他方案达成一致。

30. 波多黎各人对公民投票的各种看法包括：这是改善该岛经济前景的一个机会；这是摆脱过去殖民时代残余的一个机会；这是总督争取第二次连任的策略。哥伦比亚特区华盛顿对 2012 年全民投票的反应不一。一些美国国会议员对这个结果的解释反映了岛屿人民的各种看法。2013 年 4 月，奥巴马先生指出，美国预算中编列了另一次全民投票所需的 250 万美元。美国参议院能源和自然资源委员会在八月举行了全民投票听证会。委员会主席罗恩·维登(俄勒冈州民主党)和小组中资深共和党众议员丽莎·穆考斯基(阿拉斯加州共和党)认为表决明确显示，大多数波多黎各人不赞成“目前的领土地位”。

31. 2013 年 12 月，白宫发表声明说：

“结果很清楚，波多黎各人希望解决地位问题，并且大多数人在第二个问题上选择成为一个州。现在是国会采取行动的时候，政府将与其一起努力，使波多黎各人民能够决定自己的未来”。

32. 2014 年，《波多黎各地位解决法》(S.2020)提交到美国参议院，并于 2014 年 2 月 12 日提交到能源和自然资源委员会。该法案将授权波多黎各邦选举委员会就接纳波多黎各成为在所有方面都同几个州平等的美国一个州进行批准表决。该法案没有获得通过。2013 年，一项法案提出接纳波多黎各成为联盟的一个州(H.R.2000)，该方案提交到美国众议院，但未获通过。

33. 2015 年 2 月 4 日，哥伦比亚特区华盛顿的波多黎各常驻专员向美国众议院提出一项法案(波多黎各州接纳程序法案(H.R.727))，其中提出了接纳波多黎各成为联盟一个州的程序。该法案被分配给对波多黎各相关问题有管辖权的自然资源委员会。在撰写本报告时，没有得到有关进一步行动的报告。

34. 奥巴马先生的 2015 年财政年度预算请拨 250 万美元，用于就将解决波多黎各未来政治地位的选项开展客观、无党派的选民教育并举行全民投票，这笔款项应提供给波多黎各邦选举委员会。美国司法部司法方案办公室称，总统的 2015

年预算没有要求在爱德华·J·伯恩司法援助赠款方案下分出一笔款项，来支持有关波多黎各未来政治地位的全民投票选民教育。2014年财年为这一方案提供的资金应足以开展这一方案，因为这是一次性活动，而不是一个持续的方案。此外，只有在司法部通知批款委员会，该部已经批准波多黎各邦选举委员会的选民教育和全民投票行政开支计划、包括批准全民投票选票 45 天后，为全民投票提供的资金才能承付。这一通知里应包括一项意见，即选民教育材料、全民投票的选票和相关材料不违背美国的《宪法》及法律和政策。对此可能举行的全民投票，波多黎各总督任命了由人民民主党几位前主席组建的一个委员会，其任务是确定在全民投票中将提交给波多黎各人民的选项。该委员会的成员还没有提交报告，因为人民民主党的一部分希望再一次合法化目前的自由联合邦地位，所以他们还无法达成协议。

35. 2013年5月，特别委员会在基多主办了铲除殖民主义第三个国际十年执行情况加勒比区域研讨会，研讨会在一名专家 Wilma Reveron-Collazo 提出的一份文件的基础上，从国际非殖民化法律角度广泛讨论了预计进行的全民投票的局限性。

36. 2014年3月，美国政府问责办公室公布了一份报告，题为“波多黎各：关于州的地位将如何潜在地影响所选定的联邦方案和收入来源的资料”(GAO-14-31)。该报告审查了如果波多黎各成为一个州，所选定的联邦方案和收入来源可能会发生哪些变化。该报告的调查结果显示，在所审查的 29 个联邦方案中，州的地位很可能会影响到其中 11 个方案。至于三个其它方案，虽然方案本身可能不会因州的地位发生变化，但这些方案的资格确定可能会因其他方案中福利的变化而间接地受到影响。州的地位不太可能影响到其余 15 个方案。

### 三. 近期事态发展

#### A. 政治发展

37. 如以往报告所述，除一般政治问题之外，近年来由于波多黎各政治地位及其与美国的关系，特别委员会的会议收到三个具体问题：(a) 美国军队在波多黎各特别是在别克斯岛的驻留问题；(b) 主张独立的波多黎各人被控阴谋叛乱和持有武器而被关押在美国的问题；(c) 对判定犯有联邦罪的波多黎各人适用死刑问题。近年来，政治迫害增加的问题被提出。

38. 岛上主要报纸对 2008 年当选的波多黎各政府在执政期间不容忍少数意见和侵犯民权的情况做了报道。报纸自 2010 年以来就报道了警察滥用权力的行为，并报道了波多黎各律师协会成员的强制性质，该协会是在 140 多年前成立的民权组织。2011 年 9 月，美国司法部公布一份报告，<sup>3</sup> 对波多黎各警察过度使用暴力，如对绝食学生使用暴力，表示关切。报告的结论是，警方侵犯了广大民众的公民

<sup>3</sup> 见 [www.justice.gov/crt/about/spl/pr.php](http://www.justice.gov/crt/about/spl/pr.php)。

权利。报告还提及存在警察腐败的问题。美国司法部长办公室在 9 月发布了一份报告，指出 2011 年波多黎各公共部门腐败案件定罪数目(130 个)在美国所有地区中领先。2013 年 4 月透露的消息显示，奥巴马政府已拨款 9 500 万美元在波多黎各设立一个联邦调查局设施。

39. 人民民主党人亚历杭德罗·加西亚·帕迪利亚在 2012 年选举中险胜，他于 2013 年 1 月 2 日就职成为波多黎各总督。他得到 47.8% 选票，福图尼奥先生得到 47% 选票。人民民主党自 2004 年以来做了 8 年少数派后第一次同时控制立法与行政部门。定于 2016 年 11 月选举下届总督、参议院和众议院。

40. 前几次报告述及被控阴谋叛乱和持有武器并被关押在美国的波多黎各人问题，包括已经被监禁 34 年的 Oscar López Rivera。其实，一些波多黎各人组织及政治领袖和民间领导人多年来一直主张，这些人基本上是政治犯，他们获得的刑期过长。1999 年 8 月，克林顿先生提议有条件释放这批囚犯，条件是他们正式放弃暴力。原先 15 名被监禁者中有 11 人接受这个条件，还有 1 人接受了 5 年后释放的交易。2002 年期间，原先 15 名被监禁者中又有 2 人获释，但其中一人 Antonio Camacho Negrón 于 2006 年 8 月再次被联邦调查局逮捕。在其余两名被监禁者中，Carlos Alberto Torres 于 2010 年 7 月获得假释，Oscar López Rivera(现已 72 岁)的假释在 2011 年 2 月 18 日被拒绝，他仍被关押在印地安那州特雷霍特一所高度警戒的联邦监狱里。他就该项判决提出的上诉被驳回。要求释放 López Rivera 先生的活动在继续进行。据说他是波多黎各、甚至是世界历史上被拘禁时间最久的政治犯。

41. 波多黎各全国人权网向奥巴马先生递交了行政宽恕请愿书，敦促他行使宪法赋予的赦免权，将 López Rivera 先生的刑期从 70 年减至已服刑期并释放他。请愿书指出，到 2013 年 5 月，他将在美国监狱服刑 31 年。2013 年 6 月，López Rivera 先生的女儿首次在特别委员会讲话。

42. 2012 年 12 月 6 日，在 2008 年 3 月被捕的 Avelino González Claudio 获得释放。他的兄弟 Norberto González Claudio 在 2011 年 5 月 10 日被捕，并被判在美国监狱监禁 5 年。他在服刑后于最近获释。

43. 据波多黎各媒体报道，释放这些因争取独立而被关押的人，尤其是 López Rivera 先生是波多黎各人的强烈共识，特别委员会最近关于波多黎各问题的各项决议也反映了这一情况。发出此种呼吁的，从波多黎各总督和哥伦比亚特区华盛顿常驻专员，到艺术界和波多黎各娱乐界人士，到当地社群不等。来自国际一级的支持者包括不结盟国家运动。在 2007 年底，波多黎各参议院通过赞成释放被关押人的决议。

44. 2014 年 11 月 5 日，在亚松森举行的美洲议会联盟第十三届大会和美洲女议员网络第十二次会议通过一项决议，要求美国总统表现怜悯，释放波多黎各政治犯 Oscar López Rivera。该决议是由人民民主党的两名波多黎各参议员提出的。

45. 因支持独立行动而于 1954 年至 1979 年被关押在美国监狱中的 Lolita Lebrón 于 2011 年 8 月 1 日去世。

46. 以往的报告叙述了对被定罪的波多黎各人适用死刑的问题，尽管波多黎各在 1929 年废除了死刑，而且 1952 年宪法维持了这项决定。在 2014 年 6 月特别委员会会议上，来自波多黎各的几名请愿者表示反对死刑。波多黎各反对死刑联盟的代表指出，在之前的十年里，美国波多黎各地区地区法院审理了七起死刑案件，但陪审团一直拒绝适用死刑，从而发出了明确的波多黎各人反对死刑的信息。按人口比例，波多黎各是美国联邦司法部在过去 15 年里提出死刑起诉比例最高的五个管辖区之一。死刑案件的审理完全用英语进行，而波多黎各人中只有 10% 可以用英语交流，并且宣称自己不愿意适用死刑的人被排除在陪审团以外。波多黎各政府无权拒绝向美国引渡被控犯下罪行、应处以死刑的波多黎各人。波多黎各反对死刑联盟的代表请求特别委员会在其决议中提及，波多黎各是世界上唯一一个其人民已经废除死刑、但美国立法继续强制实行死刑的管辖区。决议案文中还要求美国政府宣布彻底、立即在波多黎各暂停实行死刑，并禁止在美国波多黎各地区地区法院已经审理的案件中实行死刑。

47. 2015 年 3 月 16 日，在美洲人权委员会第 154 届会议开始时，来自波多黎各的组织在该委员会七名委员的面前就波多黎各的人权状况发言。他们讨论了波多黎各存在的歧视，包括妇女、残疾儿童和移民受到的歧视，以及美国政府违反《波多黎各宪法》，努力在波多黎各实行死刑的问题。驻美洲国家组织的美国代表要求波多黎各政府派邦务卿塞萨尔·米兰达出席会议。司法部长在发言中呼吁释放政治犯 Oscar López Rivera，而当时也在场的邦务卿指出，波多黎各应列入委员会的报告。

## B. 军事发展

48. 2013 年是美国经管的导弹和炸弹实弹练靶场停止军事行动十周年。如先前报告，多年来波多黎各在美国海军南方司令部占有重要的军事战略地位。除了在波多黎各境内进行的其它军事活动外，美国海军自 1941 年至 2003 年 5 月在别克斯岛开展活动，该岛位于波多黎各东海岸外 8 英里处，岛上居民略低于 10 000 人。别克斯岛被用于海军炮火支援、空对地炮火训练和两栖攻击演习。在海军占领该岛部分地区期间在该岛举行的军事演习和相关的非暴力抗争运动、逮捕和诉讼的详细情况，见特别委员会报告员以前各份报告。军事行动停止后，海军部负有该岛有关地方环境清理工作的责任，该岛现在是国家野生动物保护区。据报章最近报道，美国进行的环境清理工作预计将持续到至少 2025 年，迄今已清除超过 1 650 万磅弹药。<sup>4</sup> 但是波多黎各内科和外科医生组织说，令人震惊的是，在过去 10 年，已清除的污染物只占全部的 5%。<sup>5</sup>

<sup>4</sup> Fox News Latino, 2013 年 3 月 22 日。

<sup>5</sup> Agencia EFE, 圣胡安, 2013 年 10 月 26 日。

49. 别克斯岛人民继续为解决下列相关问题进行斗争：(a) 环境清理和清除污染物；(b) 将美国海军土地——现在由内政部鱼类和野生动物管理局管辖——归还波多黎各人民；(c) 可持续发展和健康危机；(d) 波多黎各主岛上美国罗斯福路海军基地的未来。

50. 为了开展清理工作，已将别克斯岛分隔开。东区的一部分划给美国内政部鱼类和野生动物管理局，纳入其现有的别克斯岛国家野生动物保护区。美国海军管理用于两栖训练演习和空对地演习的别克斯岛东部地区大约 14 600 英亩土地。已查明该地区及周围水域有未爆弹药和含有有害物质的已爆弹药残留物。美国环境保护局又表示，与别克斯岛可能存在的弹药相关的有害物质包括梯恩梯、凝固汽油、贫化铀、汞、铅和其他化学物。

51. 海军在别克斯岛西部有一个弹药库，1948 年停用，1962 年重新启用，到 2001 年关闭。同年晚些时候，海军将 3 100 英亩土地转给内政部、4 000 英亩土地给别克斯市政府、800 英亩土地给波多黎各环境维护信托基金。

52. 2005 年 2 月，拟设立的大西洋舰队武器训练区中别克斯岛部分的场地被列入环保局全国优先事项名单，该名单所列的是美国最危险的废料场地。

53. 2008 年 3 月，环保局、海军部、内政部和波多黎各自由邦宣布达成一项清理别克斯岛部分地区及其周围水域的联邦机构间协议。该协议规定彻底调查在别克斯岛及其周围水域过去和现在的活动所产生的环境影响，并采取保护当地社区和环境的适当行动。

54. 库莱布拉岛位于别克斯岛以北约九英里，也是美国海军训练设施的一部分。虽然为了公共安全，于 1975 年停止了在库莱布拉的军事活动，但该岛的清理工作缓慢，部分原因是使用联邦资金方面存在法律问题。

55. 在“桑切斯等诉美国”案中，约 7 000 名别克斯岛居民集体要求数十亿美元的健康和财产损失赔偿，声称 50 多年来因美国海军的疏忽，别克斯岛超过 10 000 人暴露在达到危险水平的毒素中，导致别克斯岛上癌症发病率是波多黎各其他地区的 30 倍，还导致其他长期影响。原告败诉。

56. 2011 年 12 月 8 日，公布了一份 361 页的报告供公众评论。<sup>6</sup> 美国有毒物质和疾病登记局虽然接受当地民众的看法，即别克斯岛上的癌症和其他健康问题发生率高于波多黎各其他地区，但说没有证据显示这些问题与美国军事活动有关。这份期待已久的报告受到波多黎各官员和别克斯居民的广泛批评，他们长期以来一直抱怨美国海军造成许多健康问题。波多黎各常驻专员和美国国会议员 Steve Rothman 也反对该报告(A/AC.109/2012/L.13)。

<sup>6</sup> 请查阅 [www.atsdr.cdc.gov/hac/pha/vieques/2011\\_ViequesReport.pdf](http://www.atsdr.cdc.gov/hac/pha/vieques/2011_ViequesReport.pdf)。

57. 在另一份报告中，登记局在提及关于别克斯岛上健康问题的科学数据时说，这些分析具有局限性，带来了相当大的不确定性，从而造成解释上的困难。登记局说，民众体内一些化学物质含量较高，可以是军事活动以外其他原因造成的，并提议美国官员可与波多黎各政府合作，获取更多样本，并跟踪别克斯岛上的健康状况。

58. 报告警告说，以前的投弹场某些地方仍存在风险，因为最近收集的数据显示，局部污染仍可能存在，如果民众经常去这些地方，可能会出现健康问题。美国海军说，1999年，海军部队向别克斯靶场意外发射了263发贫化铀弹头炮弹，违反了联邦法律。

59. 一些观察者认为，新报告的一些结论抄自2003年报告，因此缺乏可信度。公众评论意见最迟要在2012年3月8日向有毒物质和疾病登记局提出，此后登记局将发布最后报告，其中纳入关于别克斯岛今后工作的建议。

60. 波多黎各常驻专员办公室称，一个由17名美国国会议员组成的两党小组于2014年3月致函美国国防部长，敦促国防部履行清理别克斯和库莱布拉两个岛屿的责任。信中提出了三点具体要求：第一，信中指出，军方停止别克斯岛上的训练演习10年之后以及停止库莱布拉岛上的训练演习近40年之后，关于在这两个岛屿上所用弹药的类型和数量的信息仍有不小的差距，关于这些过去的演习同目前的公共健康状况之间的潜在关系仍有诸多等待回答的问题；在此方面，该信指出，波多黎各公民、尤其是别克斯和库莱布拉两个岛屿的居民有令人信服的理由想比较准确地了解所使用的武器类型和地点，以及在这两个岛屿上使用的数量；该信进一步指出，2014财政年度《国防授权法》随附的国会报告鼓励国防部公布其关于在别克斯岛和库莱布拉岛上开展的活动所有的历史文献。其次，该信敦促国防部执行国会报告的提议，全额分配尽快清理结束别克斯岛所必需的经费。最后，该信提醒国防部，库莱布拉岛上存在严重的公共安全威胁，需要迅速加以解决。

61. 2014年12月10日，波多黎各常驻专员宣布，作为在2015财年剩余时间为联邦政府提供资金的全面法案的一部分，美国国会批款1700万美元用于清理别克斯岛，批款140万美元用于清理库莱布拉岛。该法案随附的报告还指示国防部采取一些措施，改善清理两个岛屿的工作。

### C. 经济发展

62. 根据波多黎各政府发展银行的资料，<sup>7</sup> 在生产和收入方面，波多黎各经济的主导行业是制造业和服务业。近90%的制造由化学和电子产品产生。服务业在经济中发挥重大作用，对国内生产总值的贡献仅次于制造业，在提供就业机会方面领先于所有其它行业。波多黎各的经济同美国经济紧密相连。2014财年期间，大约71.8%的波多黎各出口产品输出到美国本土，而美国本土也是大约47.2%的波多黎各进口产品的来源地。2014财年，波多黎各的商品贸易顺差大约为200亿美元。

<sup>7</sup> 波多黎各政府发展银行，“波多黎各自由邦：财政信息和运转数据报告”，2014年10月30日。

63. 2006 年以来，波多黎各经济一直处于衰退状态。波多黎各政府发展银行为衡量波多黎各的经济活动而制定的经济活动指数显示，<sup>8</sup> 2014 年 12 月同 2013 年 12 月相比下降了 1.4%。2014 年 10 月，该银行报告 2014 财年波多黎各的就业人数平均为 1 006 646 人，同上一个财年相比减少 2.2%，失业率平均为 14.3%。在 2015 财年前三个月，总就业人数平均为 974 800，同上一去年同期相比减少 3.3%；失业率平均为 14%，而与此相比，上一年同期的数字为 14.9%。

64. 2015 年 2 月，标准普尔评级公司根据法官做出的宣布债务重组计划无效的決定以及波多黎各可能无力偿还其债务的状况，将波多黎各的一般责任债券下调三个点，从 B 级下调至 BB 级。在 2015 年 2 月 12 日的一份新闻稿中，该银行行长对该决定表示失望，该决定也导致该银行的未偿付债券和其他实体被降级，其中包括波多黎各销售税融资公司和波多黎各市财政局。

65. 2015 年 2 月，美国联邦法官宣布，《波多黎各公共公司债务执行和追偿法案》(2014 年 6 月获得通过)因允许邦政府修改市政债券而违反宪法。2015 年 2 月，司法部长宣布，波多黎各司法部将向美国上诉法院提出上诉。

66. 2015 年 2 月，波多黎各常驻专员再次提出立法，授权波多黎各政府允许一家或多家政府拥有的公司在破产的情况下根据《美国破产法》第 9 章重组债务。该法案已获得就拟议修改联邦破产法问题向美国国会提供咨询的全国破产会议的认可。

67. 为经济发展而采取的将国营企业或其组成部分私营化的政策引起不满。尽管将波多黎各路易斯·穆尼奥斯·马林国际机场管理私营化的建议遭到广泛抗议，联邦航空管理局依然核准了与航空之星机场股份公司的合同。

68. 为减少波多黎各当时 32 亿美元的预算赤字，并为了解决公共部门就业人数高的问题，波多黎各政府自 2009 年以来裁员 2 万多人。

69. 农业部门规模仍小，而且在萎缩。根据波多黎各政府发展银行的资料，农业生产占波多黎各国内生产总值的不到 1%，波多黎各的农业就业人口在 2014 财年的就业总人数中占 1.7%。

#### D. 区域发展

70. 在 2015 年 1 月 28 日和 29 日在哥斯达黎加贝伦举行的拉丁美洲和加勒比国家共同体(拉加共同体)第三次首脑会议通过的宣言中，国家元首和政府首脑强调波多黎各所具有的拉丁美洲和加勒比特性，并在注意到特别委员会通过的关于波多黎各的各项决议时，重申该问题是共同体关切的问题。拉丁美洲和加勒比国家共同体成员国承诺在国际法框架内，特别是在大会第 1514(XV)框架内继续努力，

<sup>8</sup> 波多黎各政府发展银行，经济活动指数，2014 年 12 月。

使拉丁美洲和加勒比地区成为没有殖民主义和殖民地的地方。各成员国委托共同体四国，连同希望加入这项任务的其他成员国，提出如何推进此事的建议。

71. 2014年12月14日在哈瓦那举行了我们美洲人民玻利瓦尔替代计划会议，各国家元首和政府首脑在会议上通过的《最后宣言》批准了波多黎各的拉丁美洲和加勒比性质，并重申其完全独立和非殖民化是我们美洲人民玻利瓦尔替代计划成员国的重大关切事项(第23段)。

## 四. 联合国以前采取的行动

### A. 一般

72. 大会第748(VIII)号决议免除美国根据《联合国宪章》第十一章所承担的义务，根据这项决议，自1953年以来，美国对波多黎各地位问题和联合国机构审查这种地位的权限所采取的立场始终如一。美国认为波多黎各已行使其自决权，已实现全面自治，已自由而民主地决定与美国自由联合，因此不在联合国审议权限之内。赞成非殖民化和独立的波多黎各各方力量质疑此种说法。大会在第748(VIII)号决议第9段中保证，在共同议定联合关系之任何一方日后有意改变此种联合关系之条件时，将适当顾及双方之愿望。

73. 联合国机构在1974年以前对波多黎各所采取行动的资料载于1973年报告员的报告(A/AC.109/L.976)和以后各次报告。

### B. 特别委员会采取的行动

74. 特别委员会在2014年2月20日第1次会议通过了主席关于工作安排的建议(见A/AC.109/2014/L.2)，决定在全体会议审议题为“特别委员会2013年6月17日关于波多黎各的决定”的项目。

75. 在2014年6月16和23日第3和第4次会议上，特别委员会主席提请注意一些组织要求委员会听取其关于波多黎各问题的意见的来文。特别委员会同意接受这些请求，并在其于6月23日举行的第4次和5次会议上听取了若干组织代表的发言(见A/AC.109/2014/SR.4和5)。在第4次会议上，主席提请注意特别委员会报告员编制的报告(A/AC.109/2014/L.13)。

76. 在第4次会议上，古巴代表介绍了决议草案A/AC.109/2014/L.6。

77. 在第5次会议上，伊朗伊斯兰共和国(代表属于不结盟国家运动成员国的联合国会员国)、尼加拉瓜、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、阿拉伯叙利亚共和国、玻利维亚多民族国、厄瓜多尔和哥斯达黎加(代表属于拉丁美洲和加勒比国家共同体成员国的联合国会员国)的代表发了言(见A/AC.109/2014/SR.5)。在同次会议上，特别委员会未经表决通过决议草案A/AC.109/2014/L.6。在决议草案获得通过后，古巴代表发了言。

78. 在第三次铲除殖民主义国际十年接近中点以及特别委员会对这方面的各种可能途径作出评估和提出倡议的背景下，特别委员会主席团主席 Diego Morejón 与联合国波多黎各委员会代表 Olga I.Sanabria Dávila 进行了有益的会谈。

**C. 大会采取的行动**

79. 在大会第六十九届会议期间，在这个问题上大会没有收到供其采取行动的决议草案。

---