



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
24 March 2015
Russian
Original: French

Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

Французская Полинезия

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Конституционные, правовые и политические вопросы	5
II. Экономическое положение	8
A. Общие сведения	8
B. Сельское хозяйство, рыболовство, аквакультура и выращивание жемчуга	9
C. Промышленный сектор	10
D. Транспорт и коммуникации	10
E. Туризм	11
F. Окружающая среда	12
III. Социальное положение	12
A. Общие сведения	12
B. Занятость	13
C. Образование	14
D. Здравоохранение	14

Примечание: Сведения, приводимые в настоящем рабочем документе, получены из открытых источников и почерпнуты из источников, опубликованных в интернете. Дополнительную информацию см. в предыдущих рабочих документах по адресу: www.un.org/fr/decolonization/documents.shtml.



IV.	Рассмотрение вопроса Организацией Объединенных Наций	17
A.	Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам.....	17
B.	Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет).....	18
C.	Решение, принятое Генеральной Ассамблеей.....	19

Общие сведения о территории

Территория: Французская Полинезия является самоуправляющейся территорией по смыслу Устава Организации Объединенных Наций и находится под управлением Франции.

Представитель управляющей державы: Лионель Беффре, Верховный комиссар Республики во Французской Полинезии (с 21 августа 2013 года).

Географическое положение: Французская Полинезия расположена в южной части Тихого океана и занимает обширную морскую зону, сравнимую по своей площади с Европой (2,5 млн. кв. км).

Площадь сухопутной территории: 118 островов, которые составляют Французскую Полинезию, объединены в пять архипелагов и занимают площадь примерно 3600 кв. км.

Исключительная экономическая зона: 4 767 242 кв. км.

Население: 268 207 человек (на 2012 год, Институт статистики Французской Полинезии).

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении: женщины – 77,4 года; мужчины – 72,8 года (на 2013 год).

Этнический состав: маохи (65 процентов); метисы (16 процентов); китайцы (5 процентов); папуасы (белые, 12 процентов, из которых 98 процентов являются французами).

Языки: французский, таитянский, маркизский, туамотуанский, мангареванский, языки южных островов: раивавае, рапа, руруту, английский, диалект хакка китайского языка, кантонский диалект китайского языка, вьетнамский.

Столица: Папееэте.

Глава правительства территории: Эдуард Фритч (с сентября 2014 года).

Основные политические партии: в Конгресс входят следующие политические группы: Народное объединение, Союз за демократию и Объединение полинезийцев.

Выборы: муниципальные выборы, частичные парламентские выборы, европейские выборы и выборы в Сенат Франции проводились в 2014 году. Следующие частичные выборы в Сенат Франции намечены на 2015 год.

Парламент: Ассамблея Французской Полинезии состоит из 57 представителей, избираемых на основе всеобщего избирательного права.

Валовой внутренний продукт на душу населения: 26 113 долл. США (по данным на 2012 год).

Уровень безработицы: 21,8 процента (по данным на 2012 год).

Экономика: рыболовство и добыча копры являются двумя традиционными видами экономической деятельности. Экономика также включает такие отрасли, как торговля, ремесленное производство, промышленное производство, строительство и дорожно-строительные работы, а в последнее время туризм, аквакультура, и

особенно выращивание жемчуга (выращивание черного жемчуга), который стал основным по стоимости экспортным товаром территории.

Денежная единица: французский тихоокеанский франк, или франк КФП.

Историческая справка: полинезийцы стали селиться здесь последовательными волнами миграции с 300 года н. э. и до конца XIV века. Европейцы, в свою очередь, появились во Французской Полинезии в 1521 году (Магеллан) и обосновались здесь после прибытия капитана Уоллиса (1767 год). В начале XIX века династия Помаре распространила свое влияние на острова Таити, затем на Туамоту и Подветренные острова. В 1842 году она заключила с Францией договор о протекторате, а в 1880 году король Помаре V уступил Франции суверенитет на острова, находящиеся в зависимости от короны Таити, что положило начало французским владениям в Океании. После создания Французского союза в 1946 году эти владения стали заморским сообществом Франции, а в 1957 году получили название Французская Полинезия. На референдуме 1958 года полинезийцы подтвердили свое присоединение к Франции (источник: Эмиссионный институт заморских территорий Франции).

I. Конституционные, правовые и политические вопросы

1. Согласно информации, опубликованной на государственном портале Франции по вопросам местного самоуправления, который находится в ведении Главного управления государственных финансов (ГУГФ) и Главного управления по делам местных сообществ (ГУДМС), Конституция от 27 октября 1946 года закрепила за Полинезией статус заморской территории (ЗТ). Данный статус сохранился за ней и по Конституции 1958 года. В результате пересмотра Конституции 28 марта 2003 года были внесены изменения в статью 74 Конституции о заморских территориях и термин «заморская территория» (ЗТ) был заменен термином «заморское сообщество» (ЗС), и закон определяет правила организации и функционирования институтов сообщества и порядок выборов его законодательного собрания. Этот статус принимается после консультаций с законодательным собранием соответствующего ЗС. Особый статус Полинезии был установлен Законом № 2004-192 от 27 февраля 2004 года, который определяет, что она организована на других, нежели общее право, принципах, близких к парламентаризму ассамблеи. Президент Полинезии «выполняет представительскую функцию, руководит деятельностью правительства и администрации и промульгирует законы страны». Правительство Французской Полинезии, в которое может входить от 7 до 10 министров, претворяет в жизнь политику сообщества. Законодательным органом является Ассамблея Французской Полинезии, которая избирается прямым всеобщим голосованием один раз в пять лет.

2. Опять же согласно информации, опубликованной на государственном портале Франции по вопросам местного управления, «несмотря на свое своеобразное институциональное устройство, Полинезия пользуется не политической, а административной автономией, и в отношении нее применяется специфическое право. Согласно принципу законодательной и нормативной специализации, органический законодатель каждого ЗС наделен правом определять условия применения законов и нормативных актов. Законы метрополии применяются здесь, только если об этом специально упоминается. С другой стороны, в Полинезии действуют некоторые категории актов законодательного собрания, выступающие в качестве полномочий, которые она осуществляет в области законов обычно называемых «законы страны». Эти акты применяются в очень широких областях принципиальной компетенции Полинезии и могут быть оспорены только в Государственном совете, но не в Административном суде. Подобная административная автономия выражается в распределении полномочий между Государством и Полинезией. Государство обладает полномочиями в области «суверенитета, предусмотренными в статье 14 Органического закона 2004 года», а также в 37 других областях, таких как межкоммунальное сотрудничество, полиция и обеспечение безопасности гражданской авиации» и т. д., которые законодатель ЗС решил предоставить Государству. Со своей стороны, помимо полномочий общего права, Полинезия может под контролем Государства участвовать в осуществлении полномочий, которые оно сохраняет в отношении соблюдения гарантий, предоставляемых на всей территории страны для осуществления гражданских свобод (пункт 11 статьи 74 Закона № 2004-192 от 27 февраля 2004 года).

3. Согласно изданному в 2014 году последнему годовому докладу Эмиссионного института заморских территорий Франции (ЭИЗТ), реформа 2004 года,

скорее всего, привела к продолжительному периоду политической нестабильности, которой не смогло воспрепятствовать даже принятие двух органических законов (Органический закон № 2007-223 о мажоритарном бонусе и Органический закон № 2007-1720 о внесении вотума недоверия). Причем в докладе было отмечено, что до 2013 года сменились 11 правительств. В 2011 году в целях восстановления стабильности был принят новый Органический закон № 2011-918 о функционировании институтов. Данный закон вносит изменения в избирательный процесс (восстановление мажоритарного бонуса, создание единого избирательного округа), ограничивает число министров, а также возможности роспуска правительства. Этот закон был введен в действие после выборов в органы территориального местного самоуправления, проведенных в мае 2013 года.

4. Согласно ЭИЗТ, институтами Французской Полинезии являются: президент, правительство, Ассамблея Французской Полинезии, Экономический, социальный и культурный совет. Роль и полномочия институтов Французской Полинезии определяются статутным органическим законом.

5. Президент избирается Ассамблеей Французской Полинезии тайным голосованием сроком на пять лет. Он формирует правительство, назначает заместителя Председателя правительства и министров, которых может отзывать, и руководит деятельностью министров. Он промульгирует законы страны и подписывает акты, представленные Советом министров, а также является распорядителем бюджета и руководит территориальной администрацией. Он избирается на такой же срок, что и депутаты, сенаторы или мэры, и этот срок может быть сокращен путем выражения вотума недоверия Ассамблеей или в случае ее роспуска.

6. Правительство является исполнительным органом Французской Полинезии и осуществляет политику страны. Совет министров собирается на заседания раз в неделю для решения на солидарной и коллегиальной основе задач, входящих в его компетенцию. Правительство разрабатывает проекты постановлений, которые оно представляет на рассмотрение Ассамблеи, и необходимые меры по их выполнению. Правительство также обладает широкой регламентарной властью. В случае необходимости оно в обязательном порядке консультируется с министром заморских территорий или Верховным комиссаром Республики по делам, относящимся к компетенции Государства.

7. Ассамблея Французской Полинезии состоит из 57 членов, избираемых на пять лет прямым всеобщим голосованием. Она «принимает решения по всем вопросам, входящим в компетенцию сообщества, за исключением тех вопросов, которые находятся в ведении Совета министров или Председателя правительства. Она принимает законы страны, судебный контроль за исполнением которых осуществляет Государственный совет, и решения по представляемым правительством постановлениям. Она утверждает бюджет и счета Французской Полинезии и контролирует деятельность правительства. Правительство может быть распущено на основании вынесенного Ассамблеей вотума недоверия, а сама Ассамблея может быть распущена указом президента Республики по просьбе местного правительства.

8. Экономический, социальный и культурный совет является консультативным органом и состоит из представителей профессиональных объединений, профсоюзов, организаций и ассоциаций, участвующих в экономической, соци-

альной и культурной жизни общества. Совет дает заключения и рекомендации по запросу правительства или Ассамблеи Французской Полинезии. ЭСКС в обязательном порядке дает заключения на проекты экономического, социального или культурного характера либо выносит рекомендации по законодательным предложениям, разработанным правительством или Ассамблеей Французской Полинезии. Он также может по своей собственной инициативе и на основании решения, принятого большинством в две трети голосов своих членов, проводить исследования по темам, входящим в его компетенцию. ЭСКС состоит из 51 члена, которые назначаются своими коллегами на четырехлетний период, и делится на три коллегии (состоящие из представителей наемных работников, предпринимателей и работников, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью, и социокультурных секторов). Председатель Совета избирается сроком на два года.

9. Согласно изданному в 2014 году Справочнику государственных служб и учреждений Французской Полинезии, Верховный комиссар Республики во Французской Полинезии представляет центральное правительство и каждого министра. Он работает в тесном взаимодействии с Председателем центрального правительства и правительством Французской Полинезии, поддерживает контакты со всеми общественными силами страны и защищает вместе с ними государственные интересы. Его основной задачей является обеспечение безопасности граждан во всех формах. Он осуществляет руководство административными и техническими службами Верховного комиссариата, обслуживающими, в частности, потребителей и коммуны. По просьбе Французской Полинезии он проводит экспертизу, необходимую для реализации проектов инфраструктуры, направленных на поддержание экономической активности. Он также обеспечивает согласованность действий всех служб Французского государства и осуществляет связь с центральными органами власти и министерствами в Париже. Вместе с судебной властью, административным судьей и аудитором Счетной палаты он следит за соблюдением законов и осуществляет контроль законности актов административно-территориальных образований. В качестве представителя правительства он несет ответственность за действия Государства на море. В сферу географической юрисдикции Верховного комиссара входит морская зона Французской Полинезии, в том числе воды, находящиеся под суверенитетом и юрисдикцией Франции, омывающие остров Клиппертон, то есть находящиеся в пределах эксклюзивной экономической зоны.

10. В 2014 году Государственный совет Франции признал недействительным Закон № 2013-17, на основании которого в 2013 году был восстановлен Высший совет Французской Полинезии — консультативный орган, на который возлагается задача консультирования президента территории и правительства при разработке законов страны, нормативных актов и постановлений. Высший совет был упразднен в 2011 году на основании рекомендаций Миссии по оказанию помощи Французской Полинезии в целях сокращения своих эксплуатационных расходов.

11. 7 февраля 2013 года Апелляционный суд Папеэте приговорил г-на Гастона Флосса, президента территории, к наказанию в виде четырех лет лишения свободы условно и штрафу в размере 15 млн. франков КФП. Кроме того, постановлением суда он был лишен политических, гражданских и семейных прав сроком на три года. Кассационный суд отклонил 23 июля 2014 года апелляцию, поданную заявителем на постановление Апелляционного суда от 7 февраля

2013 года, и этот приговор стал окончательным, несмотря на прошение истца об отмене решения о поражении в правах.

12. Во исполнение этих судебных постановлений Верховный комиссар Республики во Французской Полинезии вынес постановление, объявляющее г-на Гастона Флосса отстраненным от обязанностей президента Французской Полинезии и от функций представителя в Ассамблее Французской Полинезии. Он был официально уведомлен об этом постановлении 5 сентября 2014 года. 12 сентября 2014 года Ассамблея Французской Полинезии избрала г-на Эдуарда Фритча президентом территории.

13. Конституционный совет Франции 16 сентября 2014 года вынес решение о законности лишения г-на Гастона Флоссе его полномочий члена Сената Франции.

14. Французский министр заморских территорий посетила территорию в период с 9 по 11 марта 2015 года. В своем выступлении 11 марта 2015 года министр ссылалась, в частности, на проекты договоров, заключенных с территориальными органами власти, особые трудности, с которыми сталкиваются коммуны территории, систему социального обеспечения территории и на статус Французской Полинезии.

II. Экономическое положение

A. Общие сведения

15. Согласно информации Министерства заморских территорий Франции, двумя традиционными видами экономической деятельности на островах архипелагов Французской Полинезии, разбросанных на обширных морских просторах, являются рыболовство и добыча копры. Экономика также включает такие отрасли, как торговля, развитие ремесел, промышленное производство, строительство и дорожно-строительные работы и, в последнее время, туризм, аквакультура, и особенно выращивание жемчуга (выращивание черного жемчуга), который стал основным по стоимости экспортным товаром территории.

16. Согласно данным, которые были опубликованы в принятом в октябре 2013 года документе Экономического, социального и культурного совета, для территории характерна высокая концентрация экономической и административной деятельности на острове Таити. Основным центром занятости и экономической деятельности является Папеэте. Создание в начале 1960-х годов Тихоокеанского испытательного центра окончательно нарушило экономическое равновесие и социальную организацию, унаследованную от колониальной эпохи и традиционного общества. В ущерб развитию первичного сектора и кустарного производства значительное развитие получил третичный сектор. В настоящее время он занимает ведущее место в полинезийской экономике и обеспечивает примерно три четверти добавленной стоимости. В связи с этим в Территориальном справочнике предприятий Института статистики Французской Полинезии отмечается, что три из четырех предприятий создаются в третичном секторе и что это соотношение было постоянным в период 2008–2013 годов.

17. Экономический, социальный и культурный совет также отметил, что с 1992 года, после введения моратория на ядерные испытания, началось пере-профилирование экономики, которое завершилось принятием Хартии развития, а после окончательного прекращения ядерных испытаний в 1996 году – принятием комплексной программы стратегического развития приоритетных отраслей экономики: туризма, выращивания жемчуга и рыболовства. Несмотря на это, 20 лет спустя Французская Полинезия не смогла достичь своих стратегических целей, заключающихся в развитии собственных ресурсов и уменьшении зависимости от финансовых трансфертов Государства.

18. Согласно Единому программному документу Французской Полинезии, составленному в 2013 году для 10-го Европейского фонда развития, с 2008 года экономическое положение страны ухудшается. Определенные в данном документе задачи в области экономики направлены на подъем отраслей, которые находятся сегодня в бедственном положении и которые являются основой развития Французской Полинезии, – туризма, выращивания жемчуга и рыболовства. Сектор новых технологий, с одной стороны, и возобновляемые источники энергии, первичный сектор (сельское хозяйство, аквакультура) и повышение его эффективности через развитие агробизнеса, с другой стороны, являются новыми направлениями экономического роста, создающими возможности для приобщения к мировым технологиям для первого сектора и в целях решения проблем продовольственного и энергетического самообеспечения для других секторов. Эти секторы должны помочь создать новые рабочие места и удовлетворить потребности как городских центров, так и отдаленных архипелагов.

В. Сельское хозяйство, рыболовство, аквакультура и выращивание жемчуга

19. Согласно упомянутому в пункте 3 годовому докладу Эмиссионного института заморских территорий Франции, основой сельского хозяйства Французской Полинезии являются мелкие семейные фермы, занимающиеся выращиванием различных культур. Развитие сельского хозяйства тормозится недостаточной профессиональной подготовкой фермеров и отсутствием пахотных земель (сложный рельеф возвышенных островов, бедные почвы на атоллах, проблемы неделимости земельных участков и т. д.). Архипелаг Общества является основным сельскохозяйственным районом страны, в котором сконцентрировано 60 процентов фермерских хозяйств Французской Полинезии. На других архипелагах сельское хозяйство имеет более специализированный характер. Архипелаги Туамоту и Маркизские острова являются основными производителями копры, а на архипелаге Астральные острова основным видом деятельности является огородничество.

20. Благодаря тому что Французская Полинезия является эксклюзивной экономической зоной, она обладает большим потенциалом в области рыболовства. Тем не менее в настоящее время отрасль рыболовства переживает кризис конъюнктурного и структурного характера. В связи с истощением рыбных ресурсов в 2003–2006 годах, а также возникновением климатического явления Эль-Ниньо упала рентабельность судовладельческих компаний. Кроме того, отрасль рыболовства испытывает нехватку квалифицированных специалистов, а некоторые суда для промышленного лова рыбы не соответствуют предъявляемым к ним требованиям. После хороших показателей, достигнутых в

2012 году (+72 процента), в 2013 году объем экспорта продукции рыболовства сократился на 21 процент. Аквакультура во Французской Полинезии представлена пятью хозяйствами, специализирующимися на разведении креветок, рыбы и водных организмов на рифах. По оценкам Службы рыболовства, годовой оборот этой отрасли составляет примерно 110 млн. франков КФП.

21. Выращивание жемчуга на Таити, которое стало ведущей отраслью полинезийской экономики, с начала 2000-х годов переживает глубокий кризис, связанный с падением мировых цен и проблемами структурирования сектора. Вместе с тем в 2013 году выращивание жемчуга принесло более половины экспортных поступлений и способствовало удержанию населения на отдаленных островах (в частности, на Туамоту-Гамбье).

С. Промышленный сектор

22. Согласно данным Эмиссионного института заморских территорий Франции, несмотря на серьезные трудности структурного характера (в частности, узкий внутренний рынок, который ограничивает расширение ориентированной на местный рынок экономической деятельности, относительно высокая стоимость рабочей силы, которая препятствует конкурентоспособности полинезийских товаров, а также значительная зависимость от сырьевых товаров и энергоносителей), Французская Полинезия все же смогла создать промышленность, включающую три основные отрасли: агропромышленный комплекс, судостроение и производство промежуточной продукции для строительства, а также различные виды деятельности в сфере переработки (производство мебели, текстильная промышленность, книгопечатание). Местная промышленность развивается благодаря таможенной защите, которая выражается во введении налога на импорт, способствующего развитию местного производства. Полинезийская промышленность состоит в основном из небольших предприятий: на 85 процентах 2457 промышленных предприятий, внесенных в Территориальный справочник предприятий Института статистики Французской Полинезии, в 2013 году было занято по два наемных работника, а на 104 предприятиях было занято максимум по 10 наемных работников.

Д. Транспорт и коммуникации

23. Согласно информации Министерства заморских территорий Франции, порт Папеэте является морской гаванью, связывающей Французскую Полинезию с внешним миром. Управление портом осуществляется государственным учреждением, именуемым Автономный порт Папеэте. С момента принятия в 1987 году первого генерального плана развития порта его инфраструктура значительно расширилась и отвечает потребностям экономического роста. Согласно данным Института статистики Французской Полинезии, десятилетние планы позволили модернизировать сооружения порта. В течение 1999–2009 годов основное внимание уделялось модернизации портовых сооружений для приема круизных и прогулочных судов, а также их адаптации для потребителей рыболовства и обеспечения морского сообщения между островами. В частности, был построен морской вокзал, открытие которого состоялось в 2012 году. Программа развития на 2009–2019 годы направлена на укрепление безопасности судоходства в соответствии с международными правилами и на

разгрузку существующей портовой зоны (перевод нефтяного терминала и терминала международной торговли в рифовую зону, расположенную к востоку от Папеэте, а также переустройство освободившихся земельных участков, замена плавучего дока военно-морских сил и т. д.).

24. Французская Полинезия имеет линии воздушного сообщения со всеми континентами: Азией (Япония), Океанией (Новая Каледония, Новая Зеландия, Острова Кука), Северной Америкой (Соединенные Штаты) и Южной Америкой (Чили), а также с Европой. В стране имеется единственный аэропорт государственного значения – Международный аэропорт Фаа на Таити. В 2010 году его эксплуатация была передана компании со смешанной собственностью «Аэропорт Таити», чей капитал разделен между Французской Полинезией, Французским агентством развития и компанией «Эгис», которая является дочерней компанией Ссудо-сберегательной кассы. Транспортное обслуживание островов в основном обеспечивается частным сектором и государственной флотилией (она предназначена для решения задач службы общественного назначения, например для перевозки школьников на удаленные острова).

25. Вместе с тем согласно документу, принятому Экономическим, социальным и культурным советом в октябре 2013 года, Французская Полинезия находится вдали от транстихоокеанских морских и воздушных линий, связывающих страны, окружающие Тихий океан, главным образом страны Азиатского континента, Американского континента и Австралию.

Е. Туризм

26. Согласно докладу Эмиссионного института заморских территорий Франции от января 2015 года, туристический сектор является основным источником экспорта товаров и услуг территории. С момента выхода из «ядерной экономики» в 1995 году основным компонентом развития собственных ресурсов Французской Полинезии являлся туризм. Ему и сейчас принадлежит эта роль, поскольку в нем концентрируется основная часть средств, направленных на оживление национальной экономики после пяти лет рецессии, которую пережила территория.

27. Индустрия туризма охватывает 2700 предприятий, которые дают 15 процентов товарооборота Французской Полинезии и в которых заняты 16 процентов наемных работников. Доходы от туризма в 3,5 раза превышают доходы от экспорта местных товаров и составляют почти 37 процентов от общего объема экспорта товаров и услуг Французской Полинезии.

28. Вместе с тем индустрия туризма Французской Полинезии не без труда сохраняет свое место в условиях возрастающей конкуренции. Французская Полинезия не получила выгоды ни от роста мирового туризма, ни от перспективной динамики развития зоны Тихого океана. Согласно данным Эмиссионного института заморских территорий Франции, значительный рост числа туристов во Французской Полинезии наблюдался в 1990-е годы, с ежегодным увеличением числа туристов в среднем на 6 процентов. Тем не менее с 2007 года число туристов значительно сократилось и составило в 2013 году 164 400 человек, которые посетили территорию, что на 7 процентов больше, чем в 2010 году.

Е. Окружающая среда

29. Согласно данным Эмиссионного института заморских территорий Франции, правительство Французской Полинезии в рамках своей стратегии устойчивого развития поставило задачу довести к 2020 году долю возобновляемых источников энергии в общем объеме потребляемой энергии до 50 процентов. Более 60 процентов потребляемой энергии производится путем сжигания углеводородов. Остальная часть энергии производится гидроэлектростанциями, и лишь незначительная часть — солнечными энергоустановками (фотоэлектрическая энергия). На острове Таити имеются две тепловые электростанции (Ваираатоа, Пунаруу) и пять гидроэлектростанций (Папеноо, Фаатаутиа, Ваихириа Титаавири и Ваите). На остальных островах преимущественно используется энергия тепловых электростанций. Очистка сточных вод по-прежнему является делом частной инициативы, и лишь 25 процентов населения подключено к индивидуальным или коллективным очистным станциям ограниченной производительности. Неочищенные сточные воды являются одной из основных причин загрязнения лагун и рек. За год образуется примерно 130 тыс. тонн отходов (75 процентов — на Таити), что для территории представляет серьезную проблему, которая усугубляется разбросанностью и удаленностью островов. Обязанности по утилизации отходов возлагаются на муниципалитеты, которые занимаются сбором и переработкой бытовых твердых отходов.

30. В опубликованном в октябре 2013 года докладе Экономического, социального и культурного совета указывается, что «Французская Полинезия, в силу своего географического расположения и специфики экологических, экономических и социальных условий, является особенно уязвимой к воздействию изменения климата: обесцвечивание кораллов, последствия циклонов и повышения уровня моря для экосистем и инфраструктур, появление новых инвазивных видов и потенциальных заболеваний и т. д. Изменение климата является серьезной угрозой для окружающей среды и экономики страны: 30 процентов полинезийских островов в настоящее время находятся под угрозой».

Ш. Социальное положение

А. Общие сведения

31. В Едином программном документе Французской Полинезии, который был составлен в 2013 году для 10-го Европейского фонда развития и содержит ссылку на исследование, проведенное Французским агентством развития, указывается, что 19,7 процента домохозяйств имеют доход ниже относительной черты бедности. Кроме того, по данным исследования, сохраняется высокое неравенство доходов; ожидается усугубление относительной бедности домохозяйств; несовершенство адресной системы использования социальных трансфертов, а также отсутствие прямого прогрессивного налогообложения доходов являются следствием государственной политики; исправление этих недостатков даст возможность сократить неравенство и, соответственно, масштаб бедности; нестабильность доходов особенно сказывается на домохозяйствах с низким уровнем доходов и на тех хозяйствах, члены которых не защищены статусом наемного работника.

В. Занятость

32. Согласно данным Экономического, социального и культурного совета, на рынке труда доминирует третичный сектор или сектор услуг, в котором заняты 80 процентов наемных работников, подавших заявление в Фонд социального страхования. По данным Эмиссионного института заморских территорий Франции, в секторе услуг заняты 67 процентов наемных работников, из которых более половины работают в секторе торговли. В секторе строительства занято 7 процентов рабочей силы, в промышленности — 8 процентов. В первичном секторе — сельское хозяйство и профессии, связанные с морем, — заняты 3 процента наемных работников (по данным на 2013 год). Государственный сектор также играет важную роль в вопросах занятости в связи с созданием и функционированием Тихоокеанского испытательного центра, обслуживание которого потребовало большого количества рабочей силы. В настоящее время в данном секторе заняты около 15 тыс. работников, что составляет 13 процентов численности экономически активного населения. По данным Эмиссионного института заморских территорий Франции, в 2013 году число государственных служащих снизилось на 1,5 процента, особенно в гражданской администрации (–2,7 процента), где сокращение численности работников (в соответствии с планом ухода с работы по собственному желанию) осуществляется в рамках восстановления государственных финансов. На рынке труда преобладают наемные работники, и на него большое влияние оказывает демографическая ситуация, которая характеризуется большой долей населения в возрасте до 20 лет (более трети населения), снижением уровня рождаемости и увеличением продолжительности жизни, что способствует ускорению старения населения. Согласно прогнозам Института статистики Французской Полинезии, число жителей в возрасте 60 лет и старше в 2027 году будет составлять 17 процентов населения, тогда как в 2007 году этот показатель составил 9 процентов.

33. По данным Института статистики Французской Полинезии, уровень безработицы за пять лет вырос примерно в два раза – с 11,7 процента в 2007 году до 21,8 процента в 2012 году. По данным Эмиссионного института заморских территорий Франции, увеличение числа безработных в два раза в основном приходится на молодежь (возраст почти половины безработных составляет менее 25 лет) и на наименее образованную часть населения. Коэффициент безработицы среди лиц, имеющих уровень образования в объеме колледжа или ниже, составил в 2012 году 27,4 процента, в то время как среди лиц, имеющих дипломы о высшем образовании, он составил менее 10 процентов. В 2012 году коэффициент безработицы среди женщин составил 22,8 процента по сравнению с 21,1 процента среди мужчин. В 2014 году был учрежден механизм, предназначенный для содействия профессиональному трудоустройству безработных при определенных условиях, а именно договоры о предоставлении рабочего места.

34. По данным Института статистики Французской Полинезии, уровень занятости в секторе торговли вырос в декабре 2014 года. За год уровень занятости увеличился на 0,8 процента, тогда как в среднем за последние пять лет он составил 1,8 процента. В декабре 2014 года занятость увеличилась в промышленности, в сфере гостиничного хозяйства и общественного питания и других услуг, но снизилась в строительстве и торговле.

С. Образование

35. По данным Министерства заморских территорий, в соответствии со статьей 6 Закона об автономии № 96-312 от 12 апреля 1996 года система начального и среднего образования входит в компетенцию территории, а постбакалавриата и высшего образования – в компетенцию Государства. Во Французской Полинезии имеется 236 учебных заведений начального образования (материнские школы, начальные школы и начальные профессиональные школы) и 99 учебных заведений среднего образования. Режим работы школ отличается от режима работы школ метрополии, в частности, из-за климатических условий летние каникулы короче (примерно 50 дней), а рождественские каникулы длиннее (около 1 месяца). Однако Государство гарантирует значимость национальных дипломов. Кроме того, Французская Полинезия обладает всем объемом полномочий в области образования. Запись в школу осуществляется в мэрии, и, как правило, это происходит в мае. Французская Полинезия располагает разнообразной системой образования с учебными заведениями во всех областях. Университет Французской Полинезии, государственное учебное заведение научного, культурного и профессионального характера, расположен в Оутумаоро, в коммуне Пунаауя. Основанный в 1987 году и получивший статус автономного в 1999 году, этот молодой университетский центр имеет более 20 лет преподавательской и научно-исследовательской деятельности.

36. Главное управление по вопросам образования и обучения было создано 1 июля 2014 года. Оно осуществляет контроль за деятельностью всех начальных и средних учебных заведений территориальной юрисдикции.

37. Согласно данным Экономического, социального и культурного совета, несмотря на то что почти все подрастающее поколение охвачено школьным обучением, Французская Полинезия отстает от метрополии, в частности, в вопросах доступности получения диплома о высшем образовании. Во Французской Полинезии степень бакалавра присваивается в два раза реже, чем в метрополии. Французская Полинезия все еще далека от достижения поставленной в Хартии об образовании 2011 года цели — довести долю бакалавров до 70 процентов.

Д. Здравоохранение

38. Согласно данным Медико-санитарного обследования населения Французской Полинезии 2010 года, первичная медико-санитарная помощь оказывается в государственных медицинских учреждениях (пункты первой медицинской помощи, медицинские пункты, диспансеры, медицинские центры), в частности, на всех архипелагах, кроме островов Общества, и частнопрактикующими медицинскими работниками (врачи, медсестры/медбратья, акушерки, физиотерапевты), в частности, на Наветренных и Подветренных островах. Стационарное лечение в шаговой доступности осуществляется в четырех государственных больницах. Специализированная медицинская помощь оказывается как в государственных амбулаториях, так и в частном секторе врачами-специалистами, которые в основном практикуют на островах Таити, Муреа и Раиатеа. Лица, имеющие заболевания, которые не могут быть вылечены в Полинезии, направляются на лечение в Новую Зеландию или во французскую метрополию. По данным Института статистики Французской Полинезии, во

Французской Полинезии в 2013 году насчитывалось 187 врачей и 51 фармацевт. Расходы на здравоохранение покрываются медицинской страховкой за счет Фонда социального страхования, который охватывает три режима страхования – лиц, работающих по найму, лиц, не работающих по найму, выплачивающих страховые взносы, и работодателей, а также режим солидарного страхования для неимущих без уплаты страховых взносов. Географические и демографические особенности страны дают возможность организовать в некоторых зонах систему медицинского обслуживания по отдельным небольшим районам проживания. Но, с другой стороны, это препятствует удовлетворению потребностей населения в разнообразных медицинских структурах шаговой доступности, а также создает трудности с обеспечением сбалансированного распределения предложения медицинских услуг во всей территории и проблемы со сроками оказания неотложной медицинской помощи и эвакуации пациентов в чрезвычайных ситуациях. Согласно данным Медико-санитарного обследования населения Французской Полинезии 2010 года следствием этого является очень высокая стоимость предложения качественной медицинской помощи для всех жителей.

39. В июне 2014 года Счетная палата Франции опубликовала тематический публичный доклад под названием «Здравоохранение на заморских территориях: ответственность Республики». Ниже приводятся некоторые данные, касающиеся Французской Полинезии.

40. Из 121 острова Французской Полинезии несколько островов находятся на расстоянии более 1500 км от Папезте. Три четверти населения сконцентрированы на островах Таити и Муреа. На большей части 76 обитаемых островов имеется диспансер, медпункт или пункт первой медицинской помощи.

41. Во Французской Полинезии избыточная масса тела отмечается у 69,9 процента населения, у 40,4 процента из них регистрируется стадия ожирения; избыточная масса тела зарегистрирована у 70 процентов лиц в возрасте старше 18 лет, а 40 процентов страдают ожирением. В докладе отмечается, что 74,2 процента лиц с повышенным артериальным давлением, выявленных в ходе Медико-санитарного обследования населения Французской Полинезии в 2010 году, не лечились. Что касается лечения лиц с аддиктивным поведением, то Французской Полинезии необходимо принять дополнительные меры в этом направлении. Кроме того, во Французской Полинезии была проведена большая профилактическая работа в области медицинского обслуживания школ и университетов. Служба медико-санитарной помощи школьникам наблюдает полинезийских учащихся в течение длительного периода и выявляет проблемы со здоровьем у школьников на более ранней стадии благодаря тому, что врачебные осмотры здесь проводятся чаще, чем во французской метрополии.

42. Из-за удаленности островов Французская Полинезия становится пионером в области телемедицины: с 1991 года проводится обмен электрокардиограммами между специалистами службы неотложной медицинской помощи больниц и островами. С появлением интернета в 2000 году по электронной почте пересылаются фотографии пациентов и рентгеновские снимки. В 2005 году, с созданием службы скорой медицинской помощи, для передачи неподвижных изображений была введена диспетчерская служба, в которой заняты соответствующие специалисты. Совсем недавно была проведена опытная высокоско-

ростная передача движущихся изображений между тремя удаленными островами.

43. К докладу Счетной палаты прилагается приложение о последствиях ядерных испытаний во Французской Полинезии. В докладе, в частности, отмечается, что с 2010 года по 30 июня 2013 года в Комитет по выплате компенсации жертвам ядерных испытаний поступило 843 жалобы. По 12 жалобам были произведены выплаты, остальные жалобы изучаются. В 2007 году органы власти территории и французской администрации открыли Медицинский центр по наблюдению за состоянием здоровья гражданских и военных специалистов, работавших на ядерных полигонах в Тихом океане, а также населения, живущего или жившего вблизи этих полигонов. В докладе Счетной палаты указывается, что в 2013 году в Комитет Сената Франции по контролю за исполнением законов, принимаемых Сенатом Франции, был представлен доклад о реализации положений Закона № 2010-2 от 5 января 2010 года о признании жертв ядерных испытаний Франции и выплате им компенсации.

44. В докладе Счетной палаты отмечается, что после аварии на АЭС «Фукусима-1», произошедшей в Японии в 2011 году, Институт ядерной и радиационной безопасности Франции увеличил частоту взятия проб и анализов и коммуникационных мероприятий (воздух, трава, молоко, морская вода, рыба и т. д.), а также количество измерительных приборов и не выявил признаков каких-либо значительных рисков.

45. В своем выступлении 11 марта 2015 года французский министр заморских территорий, находясь с визитом в территории, отметила по поводу ядерных испытаний, что в данном вопросе произошел ряд улучшений. Так, например, были внесены поправки в Закон Морена (Закон № 2010-2 от 5 января 2010 года), в результате которых была расширена география его применения, а Комитет по выплате компенсации жертвам ядерных испытаний стал теперь независимым административным органом и не подчиняется Министерству, как это было в прошлом. Министр также отметила, что необходимо помочь полинезийцам подготовить собственные материалы по жалобам о выплате компенсаций, и добавила, что это сложная процедура, поскольку она обеспечивает гарантии, и предложила Верховному комиссару и правительству территории подумать о том, каким образом оказать помощь заявителям. Она добавила, что следует также снять накал обсуждения проблемы, изыскать средства, чтобы спокойно решить вопросы, которые еще не решены. Министр сослалась на предложение Председателя правительства территории создать по этому вопросу рабочую группу Страна/Государство и объявила, что она собирается обратиться с предложением к премьер-министру о создании такой группы.

46. Территориальная счетная палата Французской Полинезии в рамках своей рабочей программы рассмотрела вопрос о финансировании Больничного центра Французской Полинезии в 2008–2013 годах в соответствии со статьей LO 272-12 Кодекса финансовой юрисдикции Франции. Палата сформулировала окончательные замечания 23 мая 2014 года.

IV. Рассмотрение вопроса Организацией Объединенных Наций

A. Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

47. Специальный комитет рассмотрел вопрос о Французской Полинезии на своем 9-м заседании 27 июня 2014 года в соответствии с резолюцией 68/93 Генеральной Ассамблеи. На этом заседании к Специальному комитету обратились два заявителя: г-н Оскар Темару, член Ассамблеи Французской Полинезии, и сенатор Ришар Арииау Туэнава.

48. Г-н Темару сказал, что 17 мая 2014 года на всей территории были проведены различные юбилейные мероприятия в ознаменование первой годовщины повторного включения Французской Полинезии в список самоуправляющихся территорий. Был также открыт постоянный мемориал, символизирующий борьбу народа маохи против колониализма, которому оказывало помощь международное сообщество, в частности тихоокеанские островные государства и Движение неприсоединившихся стран. По его мнению, принятие проекта резолюции об осуществлении Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам (A/АС.109/2014/L.9), в котором содержится призыв к соблюдению положений других резолюций Организации Объединенных Наций и юридических заключений, касающихся неотъемлемых прав народов самоуправляющихся территорий на свои природные ресурсы, имеет особое значение для народа маохи, поскольку его морские ресурсы рассредоточены на площади примерно 5 млн. кв. километров океана и включают огромное количество минералов. Выступающий сказал, что он с интересом ожидает доклада, который просит подготовить Генеральная Ассамблея в своей резолюции 68/93, о последствиях проводившихся в территории на протяжении 30 лет ядерных испытаний для окружающей среды, экологии и здоровья населения, а также о других последствиях таких испытаний. Он также обратил внимание на недавний независимый доклад о французских ядерных испытаниях во Французской Полинезии, который будет представлен на рассмотрение Генеральной Ассамблеи. Отметив, что в проекте резолюции по вопросу о Французской Полинезии упоминается резолюция 68/73 Генеральной Ассамблеи о действии атомной радиации, выступающий выразил надежду, что Научный комитет Организации Объединенных Наций по действию атомной радиации, занимающийся исследованием действия и опасности ионизирующего излучения, запланирует включение Французской Полинезии в свою программу работы, тем более что атоллы Муруроа и Фангатауфа всегда считались собственностью французских вооруженных сил, и это, по его мнению, затрудняло проведение подлинно независимых расследований.

49. Г-н Туэнава выразил сожаление, что управляющая держава не передала в Комитет информацию о Французской Полинезии, как это предусмотрено в пункте *e* статьи 73 Устава Организации Объединенных Наций. Он отметил, что на региональном семинаре по Тихому океану, который проходил в Фиджи в мае 2014 года, представитель управляющей державы покинул зал заседаний в тот момент, когда обсуждался вопрос о Французской Полинезии. Он добавил, что управляющая держава осуществляет односторонний контроль над всей из-

бирательной системой Французской Полинезии; она, в частности, осуществляет свое право разрабатывать и изменять избирательные правила, определять критерии участия избирателей в выборах, утверждать или отменять результаты выборов. По его мнению, система «бонусных мест» в Ассамблее Французской Полинезии была введена в целях предоставления дополнительных мест политическим партиям, выступающим за сохранение зависимости территории; в этих же целях в списки избирателей Французской Полинезии были включены французские полицейские и военнослужащие. Выступающий также отметил неравное распределение средств выделяемых на проведение избирательных кампаний, например в связи с обеспечением доступа к электронным средствам массовой информации или морского и воздушного сообщения между многочисленными отдаленными островами. Он пришел к выводу, что колониальный статус-кво Французской Полинезии несовместим со справедливым и подлинным процессом самоопределения. Поэтому необходимо принять меры для передачи власти народу Французской Полинезии в соответствии с Декларацией о предоставлении независимости колониальным странам и народам.

50. На своем 9-м заседании 27 июня 2014 года Специальный комитет принял без голосования представленный Председателем Комитета проект резолюции (см. A/АС.109/2014/L.16).

В. Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

51. На 3-м заседании Четвертого комитета 8 октября 2014 года г-н Оскар Темару, представитель Союза за демократию в Ассамблее Французской Полинезии, отметил, что в проекте резолюции по вопросу о Французской Полинезии, который в настоящее время находится на рассмотрении Комитета, конкретно признаются неотъемлемые права народов самоуправляющихся территорий на их природные ресурсы и их право на установление и осуществление контроля над будущим освоением этих ресурсов. Данная доктрина имеет решающее значение для управления морскими ресурсами Маохи Нуи, которые включают большие запасы минералов и редкоземельных металлов, рассредоточенных на площади около 5 млн. кв. километров океана. По его мнению, управляющая держава в одностороннем порядке ограничивает сферу полномочий территории в отношении этих ресурсов, однако в данном случае приоритетную силу должно иметь верховенство права. Он отметил, что Франция является членом Международного органа по морскому дну, в то время как Маохи Нуи, в отличие от всех независимых стран тихоокеанских государств, его членом не является. Таким образом, территория твердо рассчитывает, что в ходе процесса самоопределения будут реализовываться ее ответственность и контроль в отношении использования этих ресурсов. По словам г-на Темару, управляющая держава уже планирует эксплуатацию этих запасов и создала специальный Комитет по минералам стратегического значения, в котором территория не участвует. Он добавил, что, не имея контроля над иммиграцией, территория бессильна что-либо сделать в связи с тем, что поток лиц, прибывающих из Франции на острова в поисках работы, быстро привел к переполнению рынка труда, тесно связанного с ресурсами. Он, наконец, заявил, что Организация Объединенных Наций должна уделить пристальное внимание двум вопросам: иммиграционному контролю, который, по его мнению, в настоящее время осуществ-

ляется исключительно управляющей державой, и необходимости определения критериев участия в выборах избирателей в рамках процесса самоопределения.

52. На 3-м заседании Четвертого комитета 8 октября 2014 года Ришар Туэнава (Фронт освобождения Полинезии) сказал, что его политическая партия была разочарована тем, что доклад Генерального секретаря о последствиях проводившихся во Французской Полинезии на протяжении 30 лет ядерных испытаний для окружающей среды, экологии и здоровья населения, а также о других последствиях таких испытаний (A/69/189) был опубликован, возможно по стратегическим соображениям, почти через месяц после того, как Специальный комитет по деколонизации завершил свою работу в июне 2014 года. Поэтому у Специального комитета не было возможности изучить выводы этого доклада, а у населения территории – высказать свое мнение по данному вопросу. По его мнению, этот доклад является далеко не обстоятельным и лишь слегка коснулся данной проблемы. Г-н Туэнава отметил, что доклад должен быть подвергнут глубокому анализу в рамках соответствующих механизмов системы Организации Объединенных Наций. Отмечая связь между последствиями ядерных испытаний во Французской Полинезии и проектом резолюции по вопросу о последствиях ионизирующего излучения, который в настоящее время рассматривается в Комитете, заявитель обратился к Генеральной Ассамблее с просьбой рекомендовать включить вопрос о Французской Полинезии в повестку дня Научного комитета Организации Объединенных Наций по действию атомной радиации.

53. На том же заседании другой выступающий, г-н Моэтан Шарль Бразерсон, выступая в личном качестве, будучи заместителем мэра Таити, сказал, что все общины на его территории столкнулись с тем, что управляющая держава применяет тот же муниципальный кодекс, который используется во французской метрополии, без учета особых потребностей и проблем этих общин. То же наблюдается на территориальном уровне, где законы о выборах разрабатывались, принимались, обновлялись и применялись в одностороннем порядке Парижем и не предусматривают их одобрения на местном уровне. Выступающий также отметил, что правительство и президент территории утверждаются, контролируются, оцениваются и увольняются Францией, у которой, подчеркнул он, даже есть полномочия – фактически уже использовавшиеся дважды – по роспуску парламента.

54. На своем 7-м заседании 14 октября 2014 года Специальный комитет принял без голосования проект резолюции V (см. A/69/23).

C. Решение, принятое Генеральной Ассамблеей

55. 5 декабря 2014 года Генеральная Ассамблея приняла без голосования резолюцию 69/103 на основе переданного ей Специальным комитетом доклада (A/69/23) и его последующего рассмотрения Четвертым комитетом. В этой резолюции Генеральная Ассамблея:

а) *вновь подтверждает* неотъемлемое право народа Французской Полинезии на самоопределение в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и резолюцией 1514 (XV), в которой содержится Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам;

б) *вновь подтверждает также*, что в конечном счете самому народу Французской Полинезии предстоит свободно определить свой будущий политический статус согласно соответствующим положениям Устава, Декларации и соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи, и в связи с этим призывает управляющую державу в сотрудничестве с правительством территории и надлежащими органами системы Организации Объединенных Наций разрабатывать для территории программы политического просвещения в целях обеспечения более широкого осознания населением Французской Полинезии его права на самоопределение с учетом возможных различных законных политических статусов, основанных на принципах, которые четко определены в резолюции 1541 (XV) Ассамблеи и других соответствующих резолюциях и решениях;

с) *призывает* управляющую державу принимать участие в работе Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам и в полной мере сотрудничать с ним в целях осуществления положений пункта *e* статьи 73 Устава и Декларации, а также информирования Специального комитета об осуществлении положений пункта *b* статьи 73 Устава об усилиях по содействию развитию самоуправления во Французской Полинезии и призывает управляющую державу оказывать содействие выездным и специальным миссиям в территорию;

д) *выражает сожаление в связи с тем*, что управляющая держава не ответила на просьбу представить информацию о Французской Полинезии согласно пункту *e* статьи 73 Устава;

е) *вновь подтверждает*, что управляющая держава обязана передавать информацию согласно главе XI Устава и просит управляющую державу препроводить Генеральному секретарю такую информацию о Французской Полинезии, как это предусмотрено Уставом;

ф) *призывает* управляющую державу активизировать диалог с Французской Полинезией в целях содействия скорейшему прогрессу на пути к обеспечению справедливого и эффективного процесса самоопределения, в рамках которого будут согласованы условия и сроки принятия акта самоопределения;

г) *принимает во внимание* доклад Генерального секретаря о последствиях проводившихся во Французской Полинезии на протяжении 30 лет ядерных испытаний для окружающей среды, экологии и здоровья населения, а также о других последствиях таких испытаний, подготовленный в соответствии с пунктом 5 резолюции 68/93 от 11 декабря 2013 года;

h) *просит* Специальный комитет продолжить изучение вопроса о несамоуправляющейся территории Французская Полинезия и представить Генеральной Ассамблее на ее семидесятой сессии доклад по этому вопросу.