



大会

Distr.: General
13 April 2015
Chinese
Original: English

给予殖民地国家和人民独立宣言 执行情况特别委员会

法属波利尼西亚

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
领土概况	3
一. 宪政、政治和法律问题	4
二. 经济状况	6
A. 总体情况	6
B. 农业、渔业、水产养殖和珍珠养殖	7
C. 工业	7
D. 运输和交通	7
E. 旅游	8
F. 环境	8
三. 社会状况	9
A. 总体情况	9
B. 就业	9

注：本工作文件所载为公开来源信息，节选自互联网上公布的资料。欲知补充信息，请参阅以往各次工作文件，网址为：<http://www.un.org/zh/decolonization/workingpapers.shtml>。



C. 教育	10
D. 健康	10
四. 联合国对这个问题的审议情况.....	12
A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会.....	12
B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会).....	13
C. 大会作出的决定	14

领土概况

领土：法属波利尼西亚是《联合国宪章》所指的非自治领土，由法国管理。

管理国代表：利昂内尔·贝弗尔，共和国高级专员(2013年8月21日起)。

地理位置：法属波利尼西亚位于南太平洋，海域面积广阔，与欧洲相当(250万平方公里)。

面积：法属波利尼西亚共有 118 个岛屿，组成五个群岛，陆地面积约 3 600 平方公里。

专属经济区：4 767 242 平方公里

人口：268 207 人(法属波利尼西亚统计局，2012 年)

平均寿命：女 77.4 岁，男 72.8 岁(2013 年)

族裔组成：波利尼西亚人 65%，波欧混血种人 16%，华裔 5%，欧裔 12%(其中 98%为法裔)

语言：法语，塔希提语，马克萨斯语，土阿莫土语，曼加雷瓦语，南方群岛语(包括赖瓦埃语、拉帕语、鲁鲁土语)，英语，客家话，广东话，越南语

首府：帕皮提

领土政府首脑：爱德华·弗里奇(2014 年 9 月起)

主要政党：议会政治团体包括人民联盟、民主联盟和波利尼西亚团结党。

选举：市镇选举、部分立法选举、欧洲议会选举和参议院选举已于 2014 年举行。部分参议院选举将于 2015 年举行。

议会：法属波利尼西亚议会由 57 名通过普选产生的代表组成。

人均领土生产总值：26 113 美元(2012 年)

失业率：21.8%(2012 年)

经济：渔业和椰干产销是两大传统行业。除商业外，手工业、制造业、建筑和公共工程以及近年来旅游业、水产养殖业、尤其是珍珠养殖业(黑珍珠养殖)的发展，完善了经济结构，其中珍珠养殖业出口额在该领土排名第一。

货币：太平洋法郎，缩写为 CFP

简史：公元 300 年至 14 世纪末，波利尼西亚人跟随接连不断的迁徙浪潮到此居住。欧洲人最早于 1521 年抵达法属波利尼西亚(麦哲伦)，并在 1767 年瓦利斯船长到达后开始定居。从 19 世纪初起，普玛瑞王朝在塔希提、土阿莫土和背风群岛的影响逐渐扩大。1842 年，普玛瑞王朝与法国签订保护条约。1880 年，国王普玛瑞五世将塔希提附属岛屿的主权让给法国，法属大洋洲领地由此诞生。随着 1946 年法兰西联盟成立，这些领地成为海外行政区，并从 1957 年起称为法属波利尼西亚。1958 年，波利尼西亚人通过公投确认了与法国的附属关系(资料来源：海外发行机构)

一. 宪政、政治和法律问题

1. 根据法国公共财政总署和地方行政总署负责维护的国家行政区服务门户网站的记录, 1946 年 10 月 27 日《宪法》确立了波利尼西亚的海外领土地位, 1958 年《宪法》维持这一地位不变。2003 年 3 月 28 日修宪修改了《宪法》中有关海外领土的第 74 条, 海外领土一词由海外行政区取代, 并立法确定行政区各机构的组织和运行规则以及行政区议事大会的选举制度。这一地位经相关海外行政区议事大会协商后通过。波利尼西亚的特殊地位由 2004 年 2 月 27 日第 2004-192 号法律确立, 其中规定了不同于普通法但近似于议事型议会制的组织结构。波利尼西亚总督行使代表职能, 领导政府和行政部门的行动, 并颁布“地方法”。波利尼西亚政府由 7 到 10 名部长组成, 负责行政区政策的推行。波利尼西亚议会作为议事机关, 每五年一次通过直接普选产生。

2. 此外, 根据法国行政区服务门户网站的记录, 波利尼西亚虽然制度结构新颖, 但拥有的是行政自主权而非政治自主权, 并且适用一项特定的法律。根据立法和监管的特定性原则, 每个海外行政区立法机构负责确定相关法律和法规的适用条件。法国本土法只在有明文规定的情况下适用。另一方面, 波利尼西亚拥有某些类别的议事大会文书, 作为在通称“地方法”的法律领域所行使的权限发挥作用。这些文书适用于波利尼西亚原则权限的广大领域, 而且只可向最高行政法院而非行政法庭提出质疑。行政自主权体现在国家与波利尼西亚之间的权限分配上。国家在“2004 年组织法第 14 条所指的主权”领域以及海外行政区立法机构决定归由国家管理的市镇合作、警务、民航安全等其他 37 个领域拥有权限。波利尼西亚方面则除了普通法权限之外, 还可在国家监管下参与行使国家确保国土全境享有公共自由的权限(2004 年 2 月 27 日第 2004-192 号法律第 74 条第 11 款)。

3. 根据 2014 年出版的海外发行机构最新年度报告, 2004 年的改革或已导致长期政治动荡, 两项组织法(关于多数奖励制的第 2007-223 号法律和关于提交不信任动议的第 2007-1720 号法律)获得通过也无济于事, 到 2013 年已相继更换 11 届政府。为恢复稳定, 2011 年通过了新的关于机构运作的组织法(第 2011-918 号法律), 对选举进程作了修订, 并限制了部长人数和推翻政府的可能性。该法律自 2013 年 5 月领土选举之时起施行。

4. 根据海外发行机构的报告, 法属波利尼西亚各机构包括总督、政府、法属波利尼西亚议会及经济、社会和文化理事会。这些机构的作用和权限由组织章程法确定。

5. 总督由法属波利尼西亚议会通过无记名投票选举产生, 任期五年。总督任命副总督和各部部长组成政府, 也可撤销这些任命, 并领导各部部长的行动。总督颁布地方法律, 签署经部长会议审议的文书。总督负责审核预算, 并管理领土行

政事务。总督任期与议会代表、参议员或市长任期相同，可通过议会表决不信任案或在议会解散的情况下予以缩短。

6. 政府是法属波利尼西亚的行政机关，负责推行政策。政府每周以部长会议形式开会，共同担责和集体处理属于其权限的事务。政府确定提交议会的决议草案和执行这些决议的必要适用措施。政府还享有广泛的监管权力。国家海外事务部长或高级专员必须视情况征求政府的意见。

7. 法属波利尼西亚议会由直接普选产生的 57 名议员组成，任期五年，负责审议属于行政区权限的所有事项，但移送部长会议或政府总督的事项除外。议会核准由部长会议行使管辖监督的地方以及政府提交的议案，就法属波利尼西亚的预算和账目进行投票，并监督政府的行动。因此，可通过不信任动议推翻政府，反之，也可在地方政府请求下通过共和国总统令解散议会。

8. 经济、社会和文化理事会是由促进行政区经济、社会及文化生活的专业团体、工会、机构和协会代表组成的咨询机构，负责针对政府和议会的咨询请求提出附带建议的意见。具有经济、社会或文化性质的项目草案或者法属波利尼西亚政府或议会起草的文书提案，必须征询理事会意见。理事会还可在其成员三分之二多数通过后，自行就属于其权限的主题开展研究。理事会 51 名成员由同行指定，任期四年，分为三个团体，即雇员代表、企业家和自雇人士代表、以及社会文化部门代表。理事会主席通过选举产生，任期两年。

9. 根据 2014 年出版的国家服务部门和法属波利尼西亚各机构欢迎指南，共和国高级专员是中央政府和各部部长的代表，在工作中与法属波利尼西亚总督和政府有密切联系，与地方全体活跃力量都有接触，并与他们一道为总体利益服务。确保公民绝对安全是高级专员的首要使命。高级专员领导高级专员办公室的行政和技术部门，包括为使用者和市镇提供服务。应法属波利尼西亚请求，高级专员可调动必要专才制订以支持经济活动为目标的结构调整项目。高级专员还负责协调法国所有国家服务部门的行动，并与中央行政当局和巴黎各部委保持联系。高级专员与司法机关、行政法官和审计法官一道，承担着尊重法律和监督行政区文书合法性的任务。作为政府代表，高级专员负责指挥法国国家海上行动。高级专员的地域权限与法属波利尼西亚海事区相对应，包括法国拥有主权和管辖权、与克利伯顿岛毗邻的水域，也就是专属经济区范围之内。

10. 2014 年，法国最高行政法院宣布关于 2013 年恢复法属波利尼西亚高级理事会的第 2013-17 号地方法无效。高级理事会负责在拟订地方法、监管文书和决议方面向领土总督和政府提供咨询，2011 年根据法属波利尼西亚援助团的主张，为削减运行费用而裁撤。

11. 2013 年 2 月 7 日，帕皮提上诉法院判处领土总督加斯通·弗罗斯缓刑四年和罚金 1 500 万太平洋法郎，并宣布作为补充处罚，禁止其行使公民、民事和家庭

权利三年。2014 年 7 月 23 日，最高法院驳回了当事人针对 2013 年 2 月 7 日判决提出的要求撤销原判的上诉，这一判决遂成为最终判决，尽管当事人提出了解除禁令的请求。

12. 法属波利尼西亚高级专员根据法院裁决发布命令，宣布解除加斯通·弗罗斯的法属波利尼西亚总督和法属波利尼西亚议会代表职务。该命令于 2014 年 9 月 5 日送达他本人。2014 年 9 月 12 日，法属波利尼西亚议会选举爱德华·弗里奇为领土总督。

13. 2014 年 9 月 16 日，法国宪法委员会确认，加斯通·弗罗斯的法国参议员资格自动丧失。

14. 法国海外部长于 2015 年 3 月 9 日至 11 日访问了该领土。他在 2015 年 3 月 11 日发表的演讲中除其他外，提到与领土当局签订的项目合同、领土各市镇面临的具体困难、领土社会制度和法属波利尼西亚的地位。

二. 经济状况

A. 总体情况

15. 根据法国海外部的资料，渔业和椰干产销是海域面积广阔的波利尼西亚群岛的两大传统行业。除商业外，手工业、制造业、建筑和公共工程以及近年来旅游业、水产养殖业、尤其是珍珠养殖业(黑珍珠养殖)的发展，完善了经济结构，其中珍珠养殖业出口额在该领土排名第一。

16. 经济、社会和文化理事会在 2013 年 10 月通过的一份文件中提到，领土的经济和行政活动高度集中在塔希提岛。帕皮提是主要的就业基地和经济活动中心。1960 年代初太平洋试验中心的建立，彻底颠覆了殖民时期和传统社会遗留下来的经济平衡和社会结构。第三产业得到广泛发展，对第一产业和手工业活动形成冲击，现已成为法属波利尼西亚的经济支柱，几乎占到附加值的四分之三。在这方面，法属波利尼西亚统计局的领土企业名录显示，四家企业中有一家来自第三产业，而且这一趋势在 2008 年至 2013 年期间保持不变。

17. 经济、社会和文化理事会还指出，经济转型努力推动在 1992 年暂停核试验之后制订了发展宪章，并在 1996 年彻底停止核试验之后通过了关于旅游业、珍珠养殖业和渔业等优先经济行业的大型发展战略计划。但在 20 年之后，法属波利尼西亚仍未实现开发自有资源和减少对国家财政依赖的战略目标。

18. 根据法属波利尼西亚向 2013 年第 10 期欧洲发展基金提交的单一规划文件，经济状况自 2008 年起逐年下滑。文件中指明的经济挑战在于振兴波利尼西亚发展所依赖的但如今陷入困境的旅游业、珍珠养殖业和渔业。新技术行业、可再生能源、第一产业(农业、水产养殖业)以及农产品加工业带动的第一产业增值，形

成了新的增长支柱。新技术行业展现对世界的开放，其他产业则是对粮食和能源自给自足的探索。这些行业应有助于创造新的就业机会，以满足城市中心和偏远群岛的需求。

B. 农业、渔业、水产养殖和珍珠养殖

19. 根据第 3 段所述海外发行机构的报告，法属波利尼西亚农业依靠从事多种栽培的小型家庭农场，其发展因为耕种者培训不足和可耕地缺乏(高海拔岛屿地形复杂、珊瑚岛土壤贫瘠、土地不可分等问题)而受到限制。社会群岛作为首要农业区，集中了法属波利尼西亚 60% 的农场。其他群岛的农业更加专门化。土阿莫土和马克萨斯群岛是椰干的主要产地，南方群岛则有蔬菜种植活动。

20. 法属波利尼西亚在专属经济区内拥有巨大的渔业发展潜力，但渔业正经历经济形势和产业结构的双重危机。由于 2003 年至 2006 年渔业资源的减少，加上厄尔尼诺气候现象的发生，渔船的盈利情况不佳。而且，渔业活动缺乏合格人员，有些大型渔船也达不到标准。虽然 2012 年收入丰厚，有 72% 的增长，但 2013 年渔产品出口量下降了 21%。法属波利尼西亚水产养殖业包括五个专门从事虾类、鱼类或岩礁养殖的养殖场。渔业部门估计，年销售额约为 1.1 亿太平洋法郎。

21. 塔希提珍珠作为法属波利尼西亚经济的龙头产品，自 2000 年代初期以来由于全球行情下跌和行业结构调整困难而经历了重大危机。不过，2013 年珍珠出口额仍占到出口总额的一半以上，为偏远群岛、尤其是土阿莫土-甘比尔群岛居民维持生计作出了贡献。

C. 工业

22. 根据海外发行机构的资料，尽管面临重大结构限制(特别是内部市场狭小导致针对当地市场的规模经济活动受限、相对较高的劳动力成本损害了波利尼西亚产品的竞争力、以及对原材料和能源产品的高度依赖)，法属波利尼西亚仍成功形成了以农产品加工、造船和建筑半成品生产三大支柱产业以及家具制造、纺织、印刷等各类加工活动为基础的工业。当地工业的发展得益于对进口征收地方发展税而实现的关税保护。法属波利尼西亚的工业主要由小型单位构成，在法属波利尼西亚统计局领土企业名录 2013 年所统计的 2 457 家企业中，85% 雇用一到两人，104 家商业机构最多雇用 10 名员工。

D. 运输和交通

23. 根据法国海外部的资料，帕皮提港是法属波利尼西亚对外海路联系的纽带，其管理由公共机构帕皮提自治港负责。自 1987 年推出第一张总体规划图以来，港口不断扩大基础设施，以满足经济增长的需要。根据海外发行机构的资料，历期十年计划使港口设施逐步升级。1999-2009 年计划的重点是更新游轮和休闲船只接待设施，并调整渔业和岛屿间交通的结构，包括建造客运码头，该客运码头已

于 2012 年落成。2009-2019 年计划侧重于依照国际规章加强安全，以及缓解当前港区拥堵情况，例如将油轮和国际商用码头搬到帕皮提东部岩礁区并重组空置出来的站台，更换国家海军浮动船坞等。

24. 法属波利尼西亚通过航空线路连接世界各大洲，包括亚洲的日本，大洋洲的新喀里多尼亚、新西兰和库克群岛，北美洲的美国，南美洲的智利，以及欧洲。唯一的国际机场位于塔希提(法阿)，由国家管辖，但其经营权已于 2010 年转给一家混合经济公司，即由法属波利尼西亚、法国开发署和法国信托局分支机构爱集思集团共同出资的塔希提机场公司。群岛之间的交通主要由私营部门和小型行政船队承担，后者用于提供公共服务，例如偏远岛屿的学校交通。

25. 然而，经济、社会和文化理事会在 2013 年 10 月通过的一份文件中指出，距离连接亚洲大陆、美洲大陆和澳大利亚等环太平洋国家的跨洋海上和空中航线，法属波利尼西亚位置仍然较远。

E. 旅游

26. 根据海外发行机构 2015 年 1 月的报告，旅游业是该领土货物和服务出口的首要来源。1995 年“核经济学”报告显示，旅游是法属波利尼西亚自有资源开发的核心产业。这一情况目前继续保持，而且正集中大部分经济复苏的力量，摆脱该领土过去五年经历的衰退。

27. 旅游业集结了 2 700 家企业，占到法属波利尼西亚销售总额的 15%和雇员总数的 16%。旅游活动创造的收入是当地产品出口额的 3.5 倍，在波利尼西亚货物和服务出口总额中占到将近 37%。

28. 不过，波利尼西亚旅游业在竞争日益激烈的背景下保持领先也遇到困难。法属波利尼西亚既没有从全球旅游业增长中获益，也没有因为太平洋区域带来的活力而受益。根据海外发行机构的资料，前往法属波利尼西亚旅游的人数在 1990 年代出现强劲增长，平均年增长率高达 6%。但从 2007 年开始，游客人数大幅下降。2013 年有 16.44 万名游客到访该领土，比 2010 年增加 7%。

F. 环境

29. 根据海外发行机构的资料，政府在可持续发展战略框架内确定了到 2020 年将能源消耗总量中的可再生能源比例提高到 50%的目标。超过 60%的能源消耗来自石油和天然气，其余则来自水电和极少量的太阳能(光电)。塔希提岛有两座热电厂(Vairaatoa、Punaruu)和五座水电站(Papenoo、Faatautia、Vaihiria、Titaaviri 和 Vaite)。其他岛屿主要依靠热电。污水处理在很大程度上还属于个人行为，只有四分之一人口配有个人或集体净化站，而且效率不高。污水净化不足是泻湖和河流污染的主要原因之一。废物年产量约为 13 万吨(塔希提占 75%)，给该领土带来

重大挑战，岛屿的分散和偏远更增加了难度。废物管理属于市镇的权限，市镇负责生活垃圾的收集和处理。

30. 经济、社会和文化理事会在 2013 年 10 月通过的一份报告中指出，由于地理位置和环境、经济及社会特殊性，法属波利尼西亚极易受到气候变化的影响，包括珊瑚白化、台风和海平面升高对生态系统和基础设施的破坏、新入侵物种和潜在疾病的出现等。气候变化似已严重威胁到该领土的环境和经济，波利尼西亚有 30% 的岛屿目前正受到威胁。

三. 社会状况

A. 总体情况

31. 法属波利尼西亚向 2013 年第 10 期欧洲发展基金提交的单一规划文件引述了法国开发署的一项研究，指出 19.7% 的家庭收入处于相对贫穷线以下。该研究还表明，收入严重不平等现象长期持续，家庭相对贫穷问题将继续恶化，社会转移支付定位不准以及缺少对收入的递进式直接征税制度都给公共政策留出了减少不平等乃至贫穷现象的巨大空间，而低收入家庭和不受雇员地位保护的家庭尤其受到收入不稳定的影响。

B. 就业

32. 经济、社会和文化理事会指出，第三产业在劳务市场占据主要地位，向社会保障基金申报的受雇职位有 80% 出自第三产业。根据海外发行机构的资料，服务业雇用了 67% 的员工，其中一半以上从事销售活动。建筑业和制造业就业人数分别占到 7% 和 8%。第一产业、农业和海洋职业总共雇用了 3% 的员工。由于太平洋试验中心的设立和活动产生了大量空职，公共部门占据重要位置。该部门现有大约 1.5 万名公务员，相当于就业人口的 13%。根据海外发行机构的资料，2013 年公职人员减少了 1.5%，其中民政部门减幅最大(-2.7%)，在公共财政复苏框架内通过自愿离职计划持续减员。劳务市场以受雇职位为主，而且很受人口状况影响，具体表现为三分之一以上人口不满 20 岁、生育率下降、以及寿命提高加速人口老龄化。根据法属波利尼西亚统计局的预测，60 岁及以上居民在总人口中的比例将从 2007 年的 9% 上升到 2027 年的 17%。

33. 法属波利尼西亚统计局的数据显示，失业率在五年时间里几乎翻了一倍，从 2007 年的 11.7% 上升到 2012 年的 21.8%。根据海外发行机构的资料，失业人数翻倍对青年人(近半失业者不满 25 岁)和学历最低者影响最重。2012 年，初中或以下学历者的失业率高达 27.4%，而持有高等教育文凭者的失业率不到 10%。2012 年妇女失业率为 22.8%，仍然高于男子的 21.1%。2014 年建立了就业合同制度，用于帮助对符合某些条件的失业者进行就业安排。

34. 根据法属波利尼西亚统计局的资料，2014 年 12 月受雇销售职位有所增加，一年里增加了 0.8%，而过去五年平均为-1.8%。2014 年 12 月，制造业、餐饮业和其他服务业职位增加，但建筑业和商业职位有所减少。

C. 教育

35. 海外部资料显示，根据 1996 年 4 月 12 日第 96-312 号自治法第 6 条，初等和中等教育属于领土权限，中学毕业以后和高等教育则由国家管理。法属波利尼西亚共有 236 所初等教育机构(幼儿园、小学和特殊教育学校)和 99 所中等教育机构。由于气候特殊性等原因，学期安排并没有照抄法国本土，暑假稍短(50 天左右)，圣诞假期稍长(1 个月左右)，但国家保证其文凭全国有效。此外，法属波利尼西亚拥有完全的教育行动权限，由各市政府负责入学注册，时间通常在五月份前后。法属波利尼西亚提供多样化的教育体系，在所有领域都开设了教育机构。法属波利尼西亚大学是一所具有科学、文化和职业教育性质的公立教育机构，位于普纳奥亚市的乌图毛罗。这所年轻的大学成立于 1987 年，从 1999 年起实行自治，拥有 20 多年的教学和研究活动经验。

36. 2014 年 7 月 1 日设立了教育和教学总局，负责监管属于领土权限的所有初等和中等教学工作。

37. 经济、社会和文化理事会指出，虽然年轻一代几乎普遍入校就读，但与法国本土相比仍有差距，尤其是在文凭获取率方面。中学毕业会考文凭获取率只有本土的一半，远没有达到法属波利尼西亚 2011 年教育宪章规定的中学文凭获取率 70% 的目标。

D. 健康

38. 根据 2010 年法属波利尼西亚健康调查提供的资料，初级保健在社会群岛以外诸岛主要由公共部门提供(救护站、医务室、门诊所、医疗中心)，在向风群岛和背风群岛主要由自由执业人士提供(医生、护士、助产士、体疗师)。社区住院护理由四家公立医院承担。特殊护理由公共流动护理部门提供，但更多是由绝大多数设在塔希提、莫雷阿和雷亚特阿的私人门诊专科医生提供。在波利尼西亚无法治愈的病人将被转往新西兰或法国本土。根据法属波利尼西亚统计局的数据，2013 年该领土共有 187 名医生和 51 名药剂师。保健费用由社会保障基金管理的医疗保险承担，包含三种制度，即雇员保险、由投保人和雇主分摊费用的非受雇人员保险、以及面向穷人的无摊费福利保险。当地人口地理配置固然有利于在某些地区限定保健系统对小规模人口聚居地的干预，但也对提供众多社区结构以满足需要形成了制约，因为难以确保平衡分配提供给整个领土的服务，病人在紧急情况下的救护和转送行动也出现延迟。根据 2010 年法属波利尼西亚健康调查提供的资料，其后果是，所有居民必须付出高昂费用才能确保获得健康服务。

39. 2014 年 6 月，法国审计法院发表了题为“海外保健：共和国责任”的公开专题报告，其中几处涉及法属波利尼西亚的内容介绍如下。

40. 法属波利尼西亚 121 个岛屿中有一些距离帕皮提超过 1 500 公里。四分之三人口集中在塔希提和莫雷阿。76 个有人居住的岛屿大多拥有门诊所、医务室或救护站。

41. 法属波利尼西亚人口超重率为 69.9%，其中 40.4%处于肥胖阶段。18 岁以上人口 70%体重超标，40%患有肥胖症。报告指出，在 2010 年健康调查确定的动脉高血压病例中，74.2%未作治疗。对于上瘾行为，法属波利尼西亚需要作出更多努力。此外，在学校和大学健康服务领域，法属波利尼西亚开展了大量预防工作。学校医务部门长期跟踪学生健康情况，通过比法国本土更紧密的方式进行定期探访，以便更早地发现问题。

42. 岛屿偏远使法属波利尼西亚成为远程医疗的先行者。早在 1991 年，医院急症医生和各岛屿之间就已开始交换心电图。2000 年互联网到来后，交换的范围扩大到病患照片和放射学图像。随着 2005 年紧急医疗援助服务的诞生，专门从事这项工作的医生利用静态图像制订了规章。此后不久，又与三个偏远岛屿作了超高速动态图像传输试验。

43. 审计法院的报告还列有一个附件，介绍核试验对法属波利尼西亚的影响。除其他外，报告指出，从 2010 年到 2013 年 6 月 30 日，核试验受害者赔偿委员会共收到 843 笔申请，其中 12 笔申请已获得赔偿支付，其他申请有一部分正在审查。2007 年，该领土和法国行政当局设立了一个针对原太平洋试验场民工和军人以及试验场周边居民的医疗监测中心。法院提到 2013 年向法国参议院法律执行情况监测委员会提交的一份报告，其中介绍了 2010 年 1 月 5 日关于承认和赔偿法国核试验受害者的第 2010-2 号法律各项规定的执行情况。

44. 审计法院的报告指出，在 2011 年福岛事故之后，辐射保护和核安全研究所提高了分析和通报行动的密度(空气、草本植物、奶类、海水、鱼类等)，同时增加了测量仪器，并认定不存在值得注意的风险。

45. 法国海外部长在 2015 年 3 月 11 日访问该领土期间的演讲中指出，关于核问题，有些事项已经得到改善，例如修改了 2010 年 1 月 5 日第 2010-2 号法律(莫林法)，将其地域适用范围扩大，而核试验受害者赔偿委员会如今也成为独立行政机构，不再象以前那样挂靠一个部委。部长还指出，必须帮助波利尼西亚人创建赔偿申请档案，因为相关程序为了提供保证而变得相当复杂。她邀请高级专员和领土政府思考向申请人提供帮助的途径。她还表示，还必须客观对待辩论，努力以平和方式解决仍然存在的问题。部长引述了领土政府总督提出的关于就此成立一个地方/国家工作组的想法，并表示她将向总理提议付诸实现。

46. 法属波利尼西亚领土审计分庭按照其工作方案，已开始根据《财政法典》第 LO 272-12 条审查法属波利尼西亚医院中心 2008 年至 2013 年的财务状况。2014 年 5 月 23 日，分庭发布了最终评论意见。

四. 联合国对这个问题的审议情况

A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会

47. 特别委员会依照大会第 68/93 号决议，在 2014 年 6 月 27 日第 9 次会议上审议了法属波利尼西亚问题。有两名请愿人向特别委员会作了发言，他们是：法属波利尼西亚议会成员奥斯卡·特马鲁先生和民主联盟代表、参议员里夏尔·阿里伊奥·图埃阿瓦。

48. 特马鲁先生表示，2014 年 5 月 7 日在领土全境举行了一系列活动，纪念法属波利尼西亚被重新列入非自治领土名单一周年。领土还落成了一座永久纪念碑，作为波利尼西亚人民反殖民斗争的象征，得到了国际社会尤其是太平洋岛屿国家和不结盟国家运动的支持。他认为，关于执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》的决议草案(A/AC.109/2014/L.9)回顾了联合国其他决议的措辞以及关于非自治领土人民对其自然资源拥有不可剥夺权利的法律意见，该决议的通过对波利尼西亚人民而言具有极其重要的意义，因为其海洋资源延伸到大约 500 万平方公里的海底，并且含有巨大数量的矿物。他表示，很期待看到大会第 68/93 号决议要求编写的关于领土境内 30 年核试验造成的环境、生态、健康和其他影响的报告。他还提醒注意最近一份即将提交大会的关于法国在法属波利尼西亚核试验情况的独立报告。鉴于关于法属波利尼西亚问题的决议草案引述了大会关于原子辐射的影响的第 68/73 号决议，他表示希望联合国原子辐射影响问题科学委员会考虑将法属波利尼西亚问题列入其工作方案，特别是考虑到穆鲁罗瓦环礁和方加陶法环礁一直被视为归法国军队所有，而在他看来，这已导致更难开展真正独立的调查。

49. 图埃阿瓦先生感到遗憾的是，管理国没有按照《联合国宪章》第七十三条(辰)款的要求，向委员会转递有关法属波利尼西亚的资料。他指出，2014 年 5 月在斐济举行太平洋区域研讨会期间，管理国代表在讨论法属波利尼西亚问题之时选择了离场。他还表示，管理国单方面掌控着法属波利尼西亚的整个选举系统，包括行使权力制订和修改选举条例、确定选举名单登记条件、以及确认或取消选举结果。他认为，在法属波利尼西亚立法议会建立“席位奖励”制度，是为了向赞成维持领土依赖性的政党提供额外席位，已有法国警察和军人被列入法属波利尼西亚的选举名单。他还指出，供竞选使用的资源分配不均，例如，在利用电子媒体以及连接众多偏远岛屿的海上和空中交通工具等方面。他最后表示，法属波利尼西亚的殖民现状与公平和真正的自决进程不能共存，因此，应根据《给予殖民地国家和人民独立宣言》采取措施，向法属波利尼西亚人民移交权力。

50. 在 2014 年 6 月 27 日第 9 次会议上，特别委员会未经表决通过了由委员会主席提交的一份决议草案(见 [A/AC.109/2014/L.16](#))。

B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)

51. 在 2014 年 10 月 8 日第四委员会第 3 次会议上，法属波利尼西亚议会中的民主联盟当选代表奥斯卡·特马鲁先生指出，提交委员会处理的关于法属波利尼西亚问题的决议草案明文确认非自治领土人民对其自然资源拥有不可剥夺的权利，而且当前和今后对这些资源的开采都拥有控制权。这一原则立场对于波利尼西亚的海洋资源至关重要，因为其中包含大量矿物和稀土，分布在大约 500 万平方公里的海洋中。他认为，管理国单方面限制该领土对这些资源行使权力的范围，但法治必须压倒一切。他指出，法国是国际海底管理局成员，但波利尼西亚不同于太平洋所有独立国家，并不是该机构成员。因此，领土强烈希望在自决进程中能够获得对这些资源的所有权和控制权。他认为，管理国早已开始规划这些资源的开采，并已成立战略金属特别委员会，而且其中没有领土的代表。他还表示，如果移民不受管制，该领土面对法国涌入各岛屿的求职者将束手无策，以资源为核心的劳务市场也将迅速饱和。他最后申明，联合国应全力关注两个问题：一个是移民管制，在他看来，管制目前完全是由管理国实施；另一个问题是，必须在自决进程框架内界定选举名单的登记标准。

52. 在 2014 年 10 月 8 日第四委员会第 3 次会议上，波利尼西亚解放阵线的代表里夏尔·图埃阿瓦表示，该政党感到遗憾的是，可能出于战略原因，秘书长关于法属波利尼西亚境内 30 年核试验造成的环境、生态、健康和其他影响的报告([A/69/189](#))在非殖民化特别委员会 2014 年 6 月完成各项工作之后将近一个月才发布，事实上已导致特别委员会不可能审议其中的结论，领土居民也不可能发表意见。他认为，该报告远没有做到详尽，仅仅是蜻蜓点水。他指出，该报告发布之后，本应在联合国系统主管机制框架内进行深入审查。鉴于法属波利尼西亚境内核试验的影响与提交委员会处理的关于原子辐射的影响的决议草案存在联系，他请求大会建议将法属波利尼西亚问题列入联合国原子辐射影响问题科学委员会的议事日程。

53. 在同一次会议上，另有一位请愿人、塔希提市副市长布拉瑟森先生以个人名义发言。他表示，该领土所有市镇都面临着管理国适用与法国本土相同一部市镇法典的问题，该法典在他看来，没有考虑到这些市镇的需要和面临的制约。同样情况还表现在领土一级：选举法由巴黎单方面拟订、通过、更新和适用，没有规定要有当地居民任何形式的同意。他还指出，领土政府和总督由法国批准、监督、评判和撤除，而且，法国还有权解散领土议会，事实上也曾两次这么做。

54. 在 2014 年 10 月 14 日第 7 次会议上，第四委员会未经表决通过了决议草案五(见 [A/69/23](#))。

C. 大会作出的决定

55. 2014 年 12 月 5 日，大会根据特别委员会提交的报告(A/69/23)和第四委员会随后对该报告的审议情况，未经表决通过了第 69/103 号决议。在该决议中，大会：

(a) 重申法属波利尼西亚人民根据《联合国宪章》和载有《给予殖民地国家和人民独立宣言》的大会第 1514(XV)号决议享有不可剥夺的自决权；

(b) 又重申最终应由法属波利尼西亚人民根据《宪章》、《宣言》和大会相关决议的有关规定自由决定自身未来的政治地位，为此促请管理国与领土政府和联合国系统有关机构合作，为领土制定政治教育方案，以帮助法属波利尼西亚人民了解自己有权按照正当的政治地位方案、根据大会第 1541(XV)号决议和其他相关决议及决定明确规定的原则实行自决；

(c) 促请管理国参与并充分配合给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的工作，以落实《宪章》第七十三条(辰)款和《宣言》的规定，并向特别委员会通报执行《宪章》第七十三条(丑)款规定、努力促进法属波利尼西亚自治的情况，同时鼓励管理国为视察团和特派团前往该领土提供便利；

(d) 感到遗憾的是，管理国尚未对根据《宪章》第七十三条(辰)款规定提交关于法属波利尼西亚的情报的要求作出答复；

(e) 重申管理国根据《宪章》第十一章规定有义务递送情报，要求管理国根据《宪章》规定向秘书长递送关于法属波利尼西亚的此类情报；

(f) 促请管理国加紧与法属波利尼西亚对话，推动在建立一个公平和有效的自决进程方面迅速取得进展，以通过该进程商定自决行动的条件和时间表；

(g) 表示注意到秘书长根据大会 2013 年 12 月 11 日第 68/93 号决议第 5 段编写的关于法属波利尼西亚境内持续 30 年进行核试验造成的环境、生态、健康和其他影响的报告；

(h) 请特别委员会继续审查法属波利尼西亚非自治领土问题，并就此向大会第七十届会议提出报告。