



大会

Distr.: General
9 March 2015
Chinese
Original: English

给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

安圭拉

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
领土概况.....	3
一. 宪法、法律和政治问题	4
二. 预算	4
三. 经济状况	5
A. 综述	5
B. 旅游业	5
C. 金融服务	5
D. 农业和渔业	6
E. 基础设施	6
F. 交通、通信和公用事业	6
四. 社会状况	7

说明：本工作文件所载资料引自公开来源，包括领土政府的资料和管理国根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款向秘书长递交的资料。资料是管理国于 2014 年 12 月 29 日递交。更多详细信息，请查阅以往的工作文件：www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml。



A. 综述	7
B. 教育	7
C. 公共卫生	7
D. 犯罪和公共安全	8
E. 人权	8
五. 环境	9
六. 与国际组织和伙伴的关系	9
七. 领土的未来地位	10
A. 领土政府的立场	10
B. 管理国的立场	10
八. 大会采取的行动	10

领土概况

领土：安圭拉是大不列颠及北爱尔兰联合王国按照《宪章》管理的非自治领土。

管理国代表：克里斯蒂娜·斯科特总督(2013 年)。

地理位置：领土位于波多黎各以东 240 公里、圣基茨和尼维斯西北 113 公里、圣马腾/圣马丁以北 8 公里处。该领土地势比较平坦，只有几座起伏的山丘，最高高度为 213 英尺。

土地面积：96 平方公里。主岛最长处 26 公里，最宽处 5 公里。

专属经济区：92 178 平方公里。

人口：15 700 人(2013 年估计数)。

出生时预期寿命：81.2 岁(男性：78.6 岁，女性：83.9 岁(2014 年估计数))。

语言：99%的人口讲英语，也有人讲西班牙语和汉语。

首都：瓦利

领土政府首脑：首席部长休伯特·B·休斯(2010 年 2 月)。

选举：最近的选举：2010 年 2 月；下次选举：2015 年 4 月 25 日。

主要政党：安圭拉统一阵线、安圭拉统一运动。

立法机构：议会。

人均国内生产总值：13 000 美元(2012 年估计数)。

经济：旅游业、金融服务和侨汇。

主要贸易伙伴：美利坚合众国和加勒比共同体成员国。

失业率：8%(2012 年估计数)。

货币单位：东加勒比元，与美元挂钩，1 美元约兑换 2.70 东加勒比元。

简史：该领土最初由阿拉瓦克人居住，1 650 年成为来自圣基茨的英国定居者的殖民地，与圣基茨和尼维斯以及一些区域机构断断续续地建立联系。1980 年，该领土成为联合王国的海外领土。

一. 宪法、法律和政治问题

1. 根据 1982 年生效和 1990 年修订的《安圭拉宪法令》，安圭拉政府由总督、行政委员会和议会组成。总督由英国王室任命，负责防务、对外关系、境内安全(包括警务和狱政事务)、国际金融服务及监管、公务员任命、对公务员适用服务条款以及服务条件。在所有其他事项上，总督必须与行政委员会协商，并按行政委员会的意见采取行动。同时，《宪法令》规定，英国王室保留根据枢密院意见为安圭拉的和平、秩序和善政制定法律的权力。
2. 领土的行政委员会由首席部长、至多三名其他部长以及两名当然成员(检察长和副总督)组成。总督担任委员会主席。议会经选举产生，任期五年，由一名议长、一区一席选区制选出的至少七名议员、行政委员会内两名当然成员和总督任命的两名议员组成，其中一人按照首席部长的意见任命，另一人在与首席部长和反对党领袖协商后酌情任命。根据《宪法》，总督任命议会当选成员之一为首席部长，根据总督的判断，这一任命有可能得到议会当选成员大多数的支持。总督根据首席部长的建议，从议会当选议员中任命其他部长。
3. 安圭拉于 2010 年 2 月 15 日举行大选，执政党由安圭拉统一阵线变为由休伯特·休斯领导的安圭拉统一运动。
4. 安圭拉的法律是大不列颠及北爱尔兰联合王国的普通法，加上直到 1971 年 8 月由前联系国圣基茨-尼维斯-安圭拉继承而来的所有立法以及自那以后制定的本土立法。司法机构包括东加勒比最高法院、一个设在圣卢西亚的巡回法院(包括上诉法院和高级法院)、即决裁判庭和治安法庭。《2002 年英国海外领土法案》给予英国海外领土公民以英国公民身份。
5. 原预期于 2010 年开始与联合王国讨论一项新的宪法草案。2011 年，安圭拉成立了一个由 H.克利夫顿·奈尔斯领导的新宪法起草小组。如此前报告所述，于 2012 年 2 月向政府提交了草案案文，其中载有许多很可能成为独立宪法主要内容的治理变革建议。据管理国信息，有关宪法草案的工作正继续进行。
6. 根据管理国提供的资料，依据其于 2012 年发布的《海外领土：安全、成功与可持续性》白皮书，总督已明确表示，任何切断联合王国和安圭拉间宪政联系的决定都应基于宪法明确表达的安圭拉人民的愿望。如果独立愿望已有明确表示，联合王国政府将履行义务，帮助领土实现独立。

二. 预算

7. 联合王国政府和安圭拉政府商定了财政责任和发展框架，2013 年 11 月，该框架获得通过，成为安圭拉法律。其中规定，安圭拉政府将致力于预算平衡，遵循借款指导原则和在未来 5 年管理公共财政的中期财政计划。2014 年 12 月，首席

部长和财政部长在议会提出了 2015 年政府运作预算，预算额为 1.9217 亿东加勒比元。根据 2014 年 12 月领土政府的 2015 年预算政策演说，联合王国政府继续提供一笔赠款，用于推进领土内的主要项目，而 2014 年 11 月收到的第十次欧洲发展基金的第三也是最后一期款项金额达 1 174 万东加勒比元。

8. 据管理国信息，安圭拉没有所得税、遗产税、资本收益税、公司税、增值税或商品及服务税。领土政府将继续研究此事，特别是研究低税收对领土经济和公共部门储备金的影响。

三. 经济状况

A. 综述

9. 据管理国提供的 2014 年 8 月东加勒比中央银行估计数，2014 年领土国内生产总值总额预计约为 2.91 亿美元，2015 年估计为 2.98 亿美元。

10. 安圭拉的主要产业是旅游业、房地产业、离岸公司注册和管理及银行业。旅游业是经济增长的主要来源。领土经济继续受全球经济、国际油价和天气状况的影响。据管理国信息，经济复苏依然是管理国政府和领土政府议程上的头等大事。

B. 旅游业

11. 财政、经济发展、投资、商业和旅游部负责执行旅游业总计划，而安圭拉旅游局及安圭拉旅馆和旅游业协会则推销并宣传领土的旅游产品。

12. 根据管理国提供的资料，2014 年期间一些旅馆开发项目正在进行中。根据领土政府的数据，2013 年，安圭拉有到访游客 151 303 人(其中 69 068 人是过夜游客)，与 2012 年 129 391 人相比增加了 16.9%。

C. 金融服务

13. 国际金融服务约占安圭拉国内生产总值的 20%。安圭拉金融事务委员会成立于 2004 年，是一个独立的监管机构，对总督负责。如此前报告所述，金融事务委员会设立了一个委员会，负责处理美利坚合众国的国外账户税务合规法要求，该委员会由安圭拉政府一名官员任主席。据管理国信息，该委员会在 2014 年继续开展工作。2014 年 10 月，安圭拉参加了早期采用者倡议，承诺早日采用共同报告标准，这是经济合作与发展组织制定的税务当局之间信息自动交流的新标准。

14. 2013 年 8 月，东加勒比中央银行决定撤消安圭拉国家银行和加勒比商业银行的董事会和高级管理团队，任命一名监督员，以便更好地管理这两家银行。这两家银行在领土整个银行系统的资产中占四分之三，拥有财政部颁发的许可证，归

东加勒比中央银行管理。2014 年 2 月，东加勒比中央银行宣布，它已延长对这两家银行的管理期限。

D. 农业和渔业

15. 由于土壤贫瘠和降雨量无规律等综合影响，安圭拉的农业活动有限。不过，据管理国信息，最近，人们重又对本岛的农耕表现出兴趣。年轻农民正投资于更好的植物和牲畜生产新方法。农民们在当地市场销售其农作物，并出口到邻近岛屿。

16. 领土政府估计的 2013 年总渔获量约为 13 700 磅，价值约 128 500 东加勒比元，2014 年 1 月至 11 月的总渔获量约为 24 200 磅，估计价值为 282 400 东加勒比元。据管理国信息，渔业对于许多安圭拉人的生计意义重大，渔业直接雇用了 250 至 300 人，另有许多人靠捕鱼为生。如此前报告所述，安圭拉利用了岛屿北面不到四分之一的专属捕捞区。2013 年，管理国决定向安圭拉政府提供援助，以调查能否在领土形成商业渔业。据管理国的信息，已向外交和联邦事务部提交了研究专属捕捞区以确定种群和物种丰量的提案，预期于 2015 年年初作出开始工作的最后决定。

E. 基础设施

17. 安圭拉拥有约 175 公里公共道路，其中 80%为铺面公路。据管理国信息，由于最近的经济下行，基础设施发展速度仍然缓慢。

18. 安圭拉航空和港口管理局是一个自负盈亏的半自治实体，按商业规则管理机场和海港的运营。克莱顿·劳埃德国际机场位于瓦利郊区，是岛上唯一的机场，为商用和私人飞机提供服务，包括一个基地固定的运营商设施。机场有来往于安提瓜、圣马腾/圣马丁和波多黎各国际机场的航班。

F. 交通、通信和公用事业

19. 在安圭拉，出租车是唯一的公共交通方式。不过，汽车租赁也很普遍。安圭拉有一个现代化的岛内电话系统，有多条对外网关，包括几条连接圣马腾/圣马丁的微波中继线，还有一个在托尔托拉的光纤登陆点用于国际通话；移动电话、座机电话和互联网服务相互竞争。

20. 如此前报告所述，领土政府委托相关机构对将可再生能源纳入该岛屿能源组合的问题进行研究。该机构于 2012 年 10 月建议更新领土的法律和条例以使可再生能源与电网相联。据管理国的信息，该立法尚未颁布。领土的私有公用事业公司正在探讨是否可能投资于化废物为能源的可再生能源工厂。

四. 社会状况

A. 综述

21. 安圭拉社会保障局负责监管领土的社会保障制度。社会发展部为公众提供基本社会服务。根据管理国提供的资料，2014 年 1 月 1 日至 11 月 24 日期间，有 144 人获得现金转移形式的公共援助共计 881 596 东加勒比元。在同一时期，356 人得益于医疗援助，价值约为 220 万东加勒比元。以食品券形式向贫困家庭提供的捐助共计 20 660 东加勒比元。据管理国信息，这些社会服务的使用情况表明，虽然领土人口中没有哪个群体被认为是贫困群体，但是弱势人群(特别是儿童)非常依赖政府来满足基本需求。从 2014 年 12 月领土政府的 2015 年预算政策演说中还注意到，社会发展部帮助老年人维持生活的援助呈上升趋势。

22. 据管理国信息，社会发展部继续推动利益攸关方认识到，必须遵守报告虐待儿童情况机构间议定书，以确保所有负责保护儿童机构作出集体努力，应对虐待和忽视儿童问题，为此，该部举行了提高认识会议，协同联合国儿童基金会为学龄儿童举办讲习班，并致力于制定保护儿童的立法。

B. 教育

23. 安圭拉对 5 至 17 岁的人实施免费义务教育，使大约 2 700 名学生受益。教育部向所有教师提供专业持续发展机会，重点是支持新教师。

24. 安圭拉社区学院提供准学士学位和研究生毕业证书。2014 年，第一批获得准学士学位的学生从社区学院毕业。此外，自 2013 年起，社区学院提供电气安装、汽车修理、管道、制冷和空调等职业培训课程，使学生们能在若干领域获得国际公认资格。

25. 此外，教育部和西印度群岛大学开放校园在安圭拉提供高等教育，包括中小学师资培训和基本技能培训等课程。另据管理国信息，美国一个私人医学院在领土内有一个分部校园，向大多来自美国的约 300 名学生提供基础科学课程。

26. 海外领土公民在英国大学享受按本国学生缴纳学费的待遇。根据欧洲联盟理事会 2013 年 11 月通过的将海外国家和领土与欧洲联盟挂钩的一项决定，欧洲联盟允许他们获得欧洲联盟横向基金，如为高等教育和职业教育提供的基金。

C. 公共卫生

27. 安圭拉卫生局负责所有小学、中学和个人的保健服务。领土有三个卫生区，设有四个保健中心，一个综合门诊部，还有一家医院，即亚历山德拉公主医院。需要动大手术的重症病人通常要送到邻近岛屿就医。

28. 社会发展部负责监管和监测包括卫生局在内的公营和私营卫生部门，履行决策和监管职能。领土卫生部门的优先工作列于 2009 至 2014 年战略计划，包括加强初级和二级保健服务。另据管理国提供的资料，下一个 2015 至 2020 年战略计划正在定稿。根据管理国提供的资料，2014 年预算给卫生局的预算经费约 1 600 万东加勒比元，2014 年 1 月至 11 月，超过 100 万东加勒比元用于在海外的医疗。

D. 犯罪和公共安全

29. 根据管理国提供的资料，与区域内其他地方相比，安圭拉的犯罪率较低。不过，涉及枪支的犯罪活动在安圭拉社区造成影响，导致安圭拉警察法有所修订。此外，据管理国信息，执法机构为打击火器犯罪活动而增加了一个警犬股。其他举措包括边防机构联合开展打击有组织犯罪和帮派活动方面的培训和业务活动以及各种社区活动。

30. 洗钱报告局是负责接收、分析和传播有关涉嫌犯罪活动所得收益的信息的中央机构，并从战略上对金融情报职能进行监督。安圭拉金融情报股是安圭拉皇家警察系统内一个专门的专家小组，由该局授权负责日常业务职能，开展包括洗钱在内各种金融犯罪调查工作。

31. 联合王国继续为驻在美国迈阿密的一名执法顾问提供资金，此人负责协调、管理和协助培训和战略咨询，以便为领土的执法机构引进新技术和新技能。此外，2014 年，皇家海军 Argyll 号作为皇家海军大西洋巡逻北部任务的一部分停靠在加勒比地区，此项任务规定在该区域全年都有联合王国海上力量存在和危机沟通能力。在飓风季节，皇家海军的一艘船只处于待命状态，随时准备向安圭拉、百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛、蒙特塞拉特及特克斯和凯科斯群岛提供人道主义支援。Argyll 号在加勒比期间与其他区域海军和海岸警卫队协作打击公海上的非法活动。

E. 人权

32. 领土《宪法》规定，安圭拉所有人都享有生命权、自由权、人身安全、享有财产和受法律保护的权利、信仰、言论、和平集会和结社自由以及尊重私人和家庭生活的权利。《儿童权利公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》和《消除一切形式种族歧视公约》的适用范围已扩展至安圭拉。《欧洲人权公约》也适用于安圭拉。在领土没有其他补救措施的情况下，任何个人都有权将案件提交欧洲人权法院。2014 年 3 月，安圭拉政府请求联合王国把后者已批准的《消除对妇女一切形式歧视公约》延伸适用于领土。

五. 环境

33. 根据管理国提供的信息，安圭拉海洋生态系统的健康和完整性减退，因为过去二十年间，失去了约 90% 的近海硬珊瑚。海草床覆被减少 50%，同时近海珊瑚礁鱼类种群减少 60%。

34. 环境部、农业部、渔业和海洋资源部、卫生保护部和安圭拉国家信托基金是安圭拉处理环境问题的主要实体，在 2014 年继续侧重于关于珊瑚礁和沿海社区的实地研究，以帮助确定气候变化如何对安圭拉的珊瑚礁产生影响。

35. 联合王国海外领土生物多样性战略是一项重要工具，旨在使联合王国和海外领土政府履行相关国际义务，养护和可持续利用生物多样性。2014 年 4 月，发布了一份关于该战略各个领域正在进行和计划中的活动报告，这些活动得到联合王国政府环境、粮食和农村事务部、外交和联邦事务部和国际发展部及政府法律顾问自然养护联合委员会的支持。报告涵盖了在安圭拉、百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛、福克兰群岛(马尔维纳斯群岛)、¹ 直布罗陀、蒙特塞拉特、皮特凯恩、圣赫勒拿、特克斯和凯科斯群岛开展的各项活动。管理国积极提供有关应领土政府要求延伸适用多边环境协议方面的技术咨询和能力建设，例如，2014 年 2 月，环境、粮食和农村事务部开展工作，以确保有关条件得到满足，联合王国可将其批准的《濒危野生动植物种国际贸易公约》延伸适用于安圭拉。

六. 与国际组织和伙伴的关系

36. 1998 年以来，领土一直是拉丁美洲和加勒比经济委员会的准成员。2011 年以来，领土一直与国际货币基金组织维持正式对话。

37. 安圭拉作为准成员参加加勒比共同体的工作。安圭拉是加勒比开发银行、加勒比地区金融行动特别工作组和加勒比区域渔业机制的成员。

38. 安圭拉是东加勒比国家组织的准成员，是东加勒比中央银行的成员。

39. 作为联合王国的非自治领土，安圭拉同欧洲联盟有联系，但不是其成员。据联合王国所述，该领土尚未在《欧洲联盟经济伙伴关系协定》框架之内与欧洲联盟建立关系。截至 2014 年 1 月，按照欧洲联盟理事会上述决定，领土成为伙伴；据管理国信息，批准该决定的目的之一是为了摆脱传统的发展合作办法，转而建立促进可持续发展和在世界更大范围内推进欧盟价值观和标准的互惠伙伴关系。

¹ 阿根廷政府和大不列颠及北爱尔兰联合王国政府在福克兰群岛(马尔维纳斯群岛)主权问题上存有争议。

40. 领土政府直接与加勒比各国政府开展合作，参与各种国际组织和机构(包括泛美卫生组织)的区域项目。

七. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

41. 关于安圭拉未来地位的宪法改革工作最新情况见上文第一节。

B. 管理国的立场

42. 2014 年 10 月 10 日，在大会第六十九届会议特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)第 5 次会议上，联合王国代表表示，联合王国政府与其海外领土的关系是一种建立在伙伴关系、共同价值观以及各领土人民有权决定是否愿意与英国维持这种关系基础上的现代关系。如某一领土的人民选择留在联合王国，联合王国将维持并深化这一特殊关系。

43. 该代表进而表示，自 2012 年 6 月联合王国政府发表题为《海外领土：安全、成功与可持续性》的白皮书以来，联合王国一直与各领土紧密合作，进一步发展这种伙伴关系。英国政府的一项基本责任是确保其海外领土的安全和善治。联合王国加强了与领土领导人的年度会晤，使其成为一个部长级联合委员会机制，并赋予它领导审查和落实白皮书所载战略和承诺工作的明确任务。

44. 在 2014 年 12 月 2 日和 3 日于伦敦举行的海外领土部长级联合委员会第三次会议上，联合王国和海外领土领导人商定了一项公报，其中包括下面一段，阐明了联合王国和各海外领土关于自决的共同立场：

所有领土的人民都有自决权。对于那些有永久居民、希望行使自决权的领土，联合王国将继续支持从联合国非自治领土名单中删除该领土的要求。各领土政府在政治上就已下放领域政策的实施对本领土的立法机关负责。我们将继续共同努力发展政府和民主机构，使各领土享有同联合王国的主权责任义务相符的最大限度自治。

八. 大会采取的行动

45. 2014 年 12 月 5 日，大会根据给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的报告(A/69/23)及其后第四委员会的建议，未经表决通过了第 69/105 号决议 A 和 B。第 69/105 B 号决议第二节涉及安圭拉。大会在该节中：

(a) 欣见为新宪法所做准备，促请尽快完成与管理国的宪法讨论，包括公共协商；

(b) 请管理国应请求协助领土努力推进当前的内部宪政审查工作；

(c) 强调指出领土政府以前表示的请特别委员会派遣视察团的愿望意义重大，促请管理国依照领土的愿望为视察团提供便利，并请特别委员会主席为此采取一切必要措施；

(d) 请管理国依照《宪章》第七十三条(丑)款，协助领土推动公众协商外联方面的工作，并在这方面促请联合国有关组织应请求向领土提供援助；

(e) 促请管理国酌情借助必要的区域支持，协助领土政府加强其在经济领域，包括预算事项方面的承诺；

(f) 欢迎领土积极参与拉丁美洲和加勒比经济委员会的工作。
