



大会

Distr.: General
24 February 2015
Chinese
Original: English

给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

美属维尔京群岛

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
领土概况	3
一. 宪法、政治和法律问题	4
二. 预算	5
三. 经济状况	6
A. 概况	6
B. 旅游业	6
C. 制造业和建筑业	6
D. 贸易、交通和公用事业	7
E. 农业和渔业	7
四. 社会状况	7
A. 劳工	7
B. 教育	8

说明：本工作文件所载资料来自公开资料，包括领土政府提供的资料，以及管理国根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款递交秘书长的资料。这些资料由管理国于 2015 年 1 月 14 日递送。更多详细信息，可从以下网站查阅以往工作文件：www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml。



C. 公共卫生	8
D. 犯罪和预防犯罪	8
五. 环境保护和备灾	8
六. 与国际组织和伙伴的关系	9
七. 领土的未来地位	9
A. 领土政府的立场	9
B. 管理国的立场	9
八. 大会采取的行动	10

领土概况

领土：美属维尔京群岛是《联合国宪章》规定的非自治领土。作为美利坚合众国未并入、有组织的领土，由美国内政部岛屿事务办公室负责管理。

地理：群岛地处加勒比海东部，位于美国东南角东南 1 075 英里和波多黎各以东 60 英里处。领土由四个主要岛屿组成：圣克罗伊岛、圣约翰岛、圣托马斯岛和沃特岛。首府夏洛特阿马利亚位于圣托马斯岛。

陆地面积：352 平方公里。

专属经济区：33 744 平方公里。

人口：107 343(2011 年的数据)。

出生时预期寿命：79.8 岁(妇女：83.0 岁；男子：76.7 岁；2014 年估计数)。

语言：英语或克里奥尔英语(74.70%)；西班牙语或克里奥尔西班牙语(16.78%)；法语或克里奥尔法语(6.57%)；其他(1.95%)。

首府：夏洛特阿马利亚。

领土政府首长：Kenneth E. Mapp 总督。

领土的美国国会代表：Stacey Plaskett 于 2014 年 11 月 5 日当选，并于 2015 年 1 月 3 日宣誓就职。

主要政党：民主党、独立公民运动、共和党。

选举：上一次立法机构选举于 2014 年 11 月举行；下一次选举将于 2018 年 11 月举行(总督选举)。

立法机关：一院制(15 名参议员)。

人均国内生产总值(国内总产值)：33 375 美元(2013 年数据，2005 年调整后美元)。

经济：旅游业是主要经济活动，占国内总产值和就业的 80%。制造业包括石油提炼、朗姆酒蒸馏、纺织、电子、医药和钟表装配。

货币单位：美元。

失业率：13.0%(2014 年 11 月估计数)。

简史：该群岛从 1754 年到 1917 年是丹麦的领土(丹麦西印度群岛)。1917 年 3 月 31 日，丹麦政府向美国转让所有权。美属维尔京群岛此后一直是有组织、未并入的美属领土。

一. 宪法、政治和法律问题

1. 美属维尔京群岛为美国有组织、未并入的领土。根据《维尔京群岛组织法》(1936 年)、1954 年对该法的修订以及其后对 1954 年《经修订组织法》作出的修正,领土设有立法机构,又称参议院,为一个由 15 名参议员组成的一院制机构,参议员由民众投票选举产生,任期两年。总督拥有行政权,自 1970 年以来由民众投票选举产生,与副总督结伴竞选,任期 4 年。总督只可以连任一次。总督在征求立法机构意见并经其同意后任命各行政部门负责人,并有权批准或否决立法及颁布行政命令。

2. 在 2014 年 11 月的总督选举中,独立人士 Kenneth Mapp 当选总督,Osbert Potter 当选副总督。由于候选人没有获得《订正组织法》规定的绝对多数票,即大选中 Mapp 先生得到 47.47% 的选票,前女议员唐娜·克里斯滕森得到 38.23% 的选票,在大选后两周即 2014 年 11 月 18 日举行了第二轮选举。Mapp 先生和 Potter 先生的任期到 2018 年 11 月届满,届时将举行下一次总督选举。该领土还选举一名出席美国众议院,在众议院各委员会拥有表决权的代表。民主党候选人 Stacey Plaskett 在 2014 年 11 月选举中获胜,第一次当选代表。2014 年 11 月 4 日举行了领土的参议员选举。

3. 领土的司法系统设有一个地区法院、一个高等法院和一个最高法院,后者于 2007 年 1 月开始工作。最高法院是领土的上诉法院,审理高等法院裁定的上诉案件。最高法院成立后,联邦法院不再介入纯属地方性质的法律事务。2012 年 12 月,美国总统巴拉克·奥巴马签署众议院第 6116 号法案,授权美国最高法院直接审查美属维尔京群岛最高法院作出的裁决。领土在国会的代表是这项立法的提案者。

4. 自从美利坚合众国在 1954 年修订《维尔京群岛组织法》以来,曾先后 4 次试图以一部经领土人民批准的宪法来取代组织法,以便根据宪法组织政府的内部机制。虽然美国国会在 1976 年按照美国 94-584 号公法授权领土颁布地方宪法,但 4 次努力都没有成功。

5. 如上次报告所述,2009 年 5 月 26 日第五次制宪会议以三分之二多数通过拟议《美属维尔京群岛宪法》,并于 2009 年 5 月 31 日提交给总督。案文共 27 页,分为序言和 19 个条款,其中就以下方面作出规定:权利法案;政府的原则、部门和分支部门;维尔京群岛人;选举;教育;青年;税收、财政和商业;经济发展;公共健康、安全和福利;文化;环保;全民投票和罢免;成立政治地位咨询委员会。更多详情见先前的工作文件。

6. 2010 年 2 月 26 日,美国总统向国会提交拟议《宪法》,表示认可司法部的结论,即需对拟议《宪法》中的一些特征进行分析并提出意见。这些特征包括:(a) 未明确承认美国主权和联邦法律的主导地位;(b) 有关就美属维尔京群岛领土

地位举行特别选举的规定；(c) 有关根据出生地、出生时间、居住时间或祖籍赋予某些群体有利法律条件的规定；(d) 某些职位的居住地要求；(e) 保障某些地理区域具有立法代表权的规定；(f) 有关领水和海洋资源的规定；(g) 拟议《宪法》的权利法案中某些条款措辞不准确；(h) 假如拟议宪法获得通过，某些联邦法律就可能需要废除；(i) 国会就拟议宪法采取或不采取行动所产生的影响。

7. 第五次制宪会议主席 2010 年 6 月在特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)发言时指出，2010 年 3 月，他率领制宪会议代表团与美国国会官员举行协商。国会官员表示反对的主要一点，是拟议宪法中有关该领土人民对其海洋资源拥有所有权的規定。另一项反对意见涉及以任何有意义的方式提及当地居民和向他们提供某些福利的问题。因此，美国国会要求再次召开制宪会议，审议管理国对拟议宪法提出的反对意见。

8. 制宪会议主席着重指出，拟议宪法中没有任何改变领土地位的条款，也不会用作将美属维尔京群岛从联合国非自治领土名单中删除的依据。拟议宪法包含一项相关规定，案文若获得通过，便会设立一个机制来审视今后在政治地位方面的各种选项。

9. 2012 年 9 月 11 日，总督签署了第 7386 号法令，成立并召集了一个名为第五次订正会议的机构，该机构由选入第五次制宪会议的代表和 5 名律师组成。第五次订正会议于 10 月 1 日召开，任务是至迟在 10 月 31 日前，以全体代表三分之二多数票，批准和核可与美国政府指出的 9 个问题(见上文第 6 段)相符的最后订正宪法草案。该法令规定，如果第五次订正会议在期限前商定了拟议订正宪法草案，会议主席应将草案提交给总督和美国总统。假如案文通过不了，就解散第五次制宪会议和第五次订正会议，由美属维尔京群岛立法机构全权负责处理领土的宪法问题。但如先前的工作文件(A/AC.109/2014/11)所报告的，第五次订正会议的结果依然不明朗，而且充满争议。2013 年 1 月，总督在领土咨文演说中表示，希望领土能找到“从《组织法》走向维尔京群岛宪法的途径和勇气”。

二. 预算

10. 如先前所报告的，总督在他的 2014 年领土咨文演说中指出，到这个财政年度末，领土将会短缺 7 000 万美元，其中一半是由于美国内政部决定不按每标准烈度加仑 13.25 美元的全额比率预付归还款项。据管理国称，内政部最终按 13.25 美元的比率提供预付款，截止日期至 2013 年 12 月 31 日，2014 年财政年度的其他时期则采用 10.50 美元的较低费率计算。该决定导致维尔京群岛政府的预算出现 3 000 万美元的经费缺口。随后于 2014 年 2 月，按照领土政府的要求，内政部按更高的归还比率发放余下的资金，但这一决定取决于 2014 年能否通过延期税务规定法案。2014 年 12 月 19 日，美国总统签署了《2014 年到期规定改进改革

和效率法》，使其成为法律，其中对若干税务规定进行延期，包括按每标准烈度加仑 13.5 美元计算延期归还维尔京群岛的朗姆酒款项。

11. 新当选的总督在 2015 年的领土咨文中指出，领土政府的基本重要服务和业务的经费总拨款比收入超出 9 120 万美元左右，这一数字不包括额外债务 1.76 亿美元。他指出，领土政府正面临财政崩溃的边缘，同时指出政府的长期债务和偿债义务自 2007 年以来增加了一倍多，耗费了政府不断减少的收入的大部分。

12. 美国政府继续为领土的预算提供资金，包括通过《美国复兴和再投资法》提供。截至 2014 年 5 月 1 日，承诺的赠款总额为 570 070 367 美元，其中 510 725 557 美元已经交付。

三. 经济状况

A. 概况

13. 2014 年 8 月 19 日，美国经济分析局发布了美属维尔京群岛 2013 年的国内总产值估计数，以及按行业分列的 2012 年国内总产值和补偿额估计数。这些估计数是在由岛屿事务办公室资助的统计改进方案下编制的。根据这项分析，该领土的国内总产值估计数显示，实际国内生产总值(即经过调整消除价格变化后的国内总产值)2013 年减少了 5.4%。相比之下，美国(不包括各领土)的实际国内总产值则增加了 2.2%。美属维尔京群岛经济衰退反映了货物出口和消费者开销减少了。游客抵达人数增加了 2.2%，朗姆酒出口也增加了约 22%。消费者开销减少体现在非耐用品和服务支出减少了。

14. 按行业分列的补偿额估计数显示，货物生产行业 2012 年实际国内总产值下降的主要来源。这些行业衰退体现在炼油业下降。领土政府部门也有所下降，体现在政府就业和补偿减少了。

B. 旅游业

15. 每年乘坐游轮或飞机到来的游客总数超过 250 万。2014 年邮轮旅客抵达数共计 2 083 890 人，比 2013 年增加了 4.3%。邮轮停靠次数比 2013 年增加了 4.3%。航空游客抵达数共计 730 367 人，比 2013 年增加了 3.9%。

C. 制造业和建筑业

16. 如上所述，美国经济分析局在 2014 年 8 月发布了美属维尔京群岛的国内总产值估计数。根据该局的数据，出口货物的减少反映了由于多年来主导其经济的炼油业的衰退。霍文萨炼油厂是世界上最大的炼油厂之一，2012 年初关闭了在圣克罗伊岛的业务(见 [A/AC.109/2013/10](#))。美属维尔京群岛经济研究局提供的资料称，制造的很大比例的货物来自朗姆酒生产。所生产的朗姆酒主要出口到美国，以及卖给当地和区域装瓶公司以多种私有品牌和区域品牌销售。

D. 贸易、交通和公用事业

17. 美属维尔京群岛公路总长度约为 1 250 公里。该领土还拥有加勒比地区最好的天然深水港之一，并且位于通往巴拿马运河的重要航线——阿内加达海峡的战略位置。领土有 5 个主要码头，可停靠邮轮和一些海军舰只。圣克罗伊岛有 3 个码头，即南岸、盖罗斯湾和弗里德里斯德。其余 2 个码头位于圣托马斯岛克隆湾，由半自治政府机构维尔京群岛港务局和属维尔京群岛所有的西印度公司经营。

18. 维尔京群岛水电局是领土政府的一个自主政府实体，分别约为 55 000 家和 13 000 家用户生产并提供电力和饮用水。该领土目前正在执行一项计划，在今后 15 年内把对化石燃料的依赖程度降低 60%。维尔京群岛水电局参与波多黎各和美属维尔京群岛高电压互联项目，将两个电力系统互相连接起来。

19. 由于淡水供应有限，所以海水被大量使用于消防和排污等非家庭用途。维尔京群岛水电局在圣克罗伊岛、圣托马斯和圣约翰运作海水淡化装置。水电局还运作海水反向渗透工厂。圣托马斯岛上的一个海水淡化厂日产淡水约 450 万加仑。其余所需淡水靠水井供应，圣克罗伊岛尤为如此。由于水费昂贵，每日人均用水量约为 50 加仑，大约是美国人均用水量的三分之一。

20. 在通信方面，领土约有 59 000 部电话、8 700 个因特网主机(直接接入因特网的计算机)以及数家电台和电视台。

E. 农业和渔业

21. 甘蔗历来是美属维尔京群岛经济的主要收入来源，其次为棉花。目前，农业部门的规模很小，主要为果蔬种植和畜牧。

22. 领土的农业部继续开展以农民为重点的方案和服务，并努力完成和开发新项目。它获得美国农业部农业营销处提供资金，在领土内开展农贸市场营养方案。波尔多农贸市场和新灌溉设施于 2013 年 2 月正式启用。其他项目包括：青年农业专业人员培训方案、维尔京新鲜农产品营销运动及农贸市场第二阶段。

四. 社会状况

A. 劳工

23. 根据管理和预算局的数据，关闭霍文萨炼油厂继续对当地经济造成极其严重的打击，全领土的失业率最近达到 13.7%，圣克罗伊岛 2013 年 1 月的失业率更高达 17.8%。根据领土经济研究局提供的数据，从 2013 年 1 月至 2014 年 11 月，居民就业率下降了 1.2%，净减 509 个就业岗位。2014 年 11 月，该领土的失业率为 13.0%。总督在 2015 年领土咨文中承认，失业问题继续困扰着该领土，失业率比美国全国平均水平高出约一倍半。他说，他的政府通过首先针对税收、执法、教育和卫生方面的就业，致力于填补 1 000 个政府工作岗位。

B. 教育

24. 美属维尔京群岛为所有 5 岁至 16 岁儿童提供免费义务教育。领土教育部包括一个国家教育机构及两个地方教育机构(一个在圣托马斯-圣约翰区, 另一个在圣克罗伊区)。圣托马斯-圣约翰区有 2 所高中、3 所初中和 10 所小学。圣克罗伊区有 10 所小学、3 所初中和 2 所高中。维尔京群岛大学在圣托马斯岛和圣克罗伊岛设有校区, 约有 2 500 名全时和非全时学生就读。

25. 2014 年 8 月 26 日, 该领土教育部提出了一项五年战略计划, 重点放在通过利益攸关方重点小组和会议确定的 3 个优先事项: 提高所有学生的学习成绩; 在所有学校内部建立积极的文化; 提高教师和领导的效率。其中载有各项具体目标、战略以及衡量进展情况的里程碑。

C. 公共卫生

26. 该领土卫生局在圣托马斯岛、圣约翰岛和圣克罗伊岛建有设施。在圣托马斯岛也有一个长期护理设施。卫生部的外联工作包括通过诊所和分支机构, 提供妇幼保健、计划生育、环境健康、性传播感染、艾滋病毒和结核病、心理健康及药物滥用方面的教育、预防和治疗服务。卫生部在专员办公室和财政事务、支助服务、公共健康服务及保健宣传和统计等部门的支持下, 管理着 33 个活动中心和 16 个联邦方案。

27. 领土卫生部在进行了 2010-2015 年周期需求评估后, 确定了孕产妇、儿童和青少年健康人口的优先事项和指标。在 2013 财政年度, 完成了把医疗补助计划转到公众服务部的工作。

D. 犯罪和预防犯罪

28. 总督在 2015 年领土咨文中指出, “提供安全保障对于促进领土经济发展很重要”, 同时指出执法界存在人力资源短缺。他指出, 警方是在完全缺乏技术的情况下运作起来的, 并指出, 紧急呼叫中心提供给警方的所有报告都有延误的情况。他说, 警方缺乏犯罪调查技术, 无法随时获得机动车辆部掌握的驾照记录和机动车辆信息, 因与高等法院的数据库没有连接而无法获取暂停驾照信息和未执行的逮捕令, 且没有能力查明在犯罪现场发现的指纹。总督宣布, 将对该领土的执法界进行一次从上到下的全面评估。还将采取其他行动, 包括在美国本土为警察局设立一个对口主要警察部门。

五. 环境保护和备灾

29. 在紧急备灾方面, 领土在维尔京群岛领土紧急情况管理局新总部投入运作后继续强化业务。两个区的紧急情况呼叫中心合并后, 可以在居民最急需时刻向他们提供更加及时的回应, 组织效率得到提高。2011 年 6 月, 管理局在领土各地安

装了 10 个针对所有各种危害的警报器，4 个在圣克罗伊岛、4 个在圣托马斯岛、2 个在圣约翰岛，尤其集中在据认为属于海啸高风险的地区。2012 年 10 月，管理局宣布安装一个新的警报器预警系统，更换圣克罗伊岛、圣托马斯岛和圣约翰岛上有缺陷的中继器。该系统旨在提醒其范围内的任何人即将发生威胁或危险。还将再安装 11 个警报器。预期在 2014 年 3 月，将会对这个系统进行一次全领土范围的测试。

30. 2014 年 5 月，维尔京群岛领土紧急情况管理局主办了加勒比海及毗邻区域海啸和其他沿海灾害警报系统政府间协调组第九届会议，期间，该领土被指定为应对海啸准备就绪，这是美国国家海洋和大气管理署对符合具体规定给予认定的状况。

31. 2014 年 7 月敲定了美属维尔京群岛领土减灾计划。该计划旨在确定在灾害发生前可以采取的战略和行动，从而大大减少人类痛苦、财产破坏以及自然灾害的长期经济影响。维尔京群岛领土紧急情况管理局设立了一个减灾指导委员会以及三个岛屿减灾委员会——圣托马斯岛、圣克罗伊岛、圣约翰各一个，以监督和协助该计划的更新工作。

六. 与国际组织和伙伴的关系

32. 美属维尔京群岛是拉丁美洲和加勒比经济委员会的准成员。该领土具有加勒比国家联盟和小岛屿国家联盟观察员地位，并以此作为平台，促进就包括气候变化等环境问题采取行动。根据管理国提供的资料，美属维尔京群岛于 2009 年得到东加勒比国家组织接纳为具有观察员地位的领土政府。此外，2014 年 3 月，该领土的代表出席了英属维尔京群岛与美属维尔京群岛之间的维尔京群岛间理事会第六次会议，以便处理双方共同利益和挑战，并促进和推动这两个领土之间的合作。审议的议题包括执法、游艇和钓鱼运动、旅游合作、能源和公用事业以及文化和教育。

七. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

33. 有关美属维尔京群岛未来地位的讨论动态，见上文第一节。

B. 管理国的立场

34. 2006 年 11 月 2 日，负责立法事务的助理国务卿杰弗里·伯格纳在给美属萨摩亚驻美国众议院代表的信中，阐述了美国政府的立场。助理国务卿在信中表示，各个海岛地区在同联邦政府的政治关系中的地位，是美国的内政问题，不属于给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的权限范围。他又指出，特别委员会无权以任何方式改变美国与这些领土的关系，也没有就它们的地位同美国

进行谈判的任务授权。他还指出，与此同时，联邦政府根据《联合国宪章》规定的定期向联合国提供关于非自治领土经济、社会和教育状况的统计及其他技术性资料的义务，每年向特别委员会提交有关美属领土的最新资料，以此表明美国作为管理国的合作意愿，同时纠正特别委员会可能从其他来源获得的资料中存在的任何错误。

八. 大会采取的行动

35. 2014 年 12 月 5 日，大会根据特别委员会 2014 年报告(A/69/23)和第四委员会随后的建议，未经表决通过了第 69/105 A 和 B 号决议。第 69/105 B 号决议第十一节述及美属维尔京群岛问题。大会在该节中：

(a) 欣见作为美属维尔京群岛第五次制宪会议的工作成果，2009 年领土提出了宪法草案供管理国审查，并请管理国协助领土政府实现其政治、经济和社会目标，特别是顺利完成正在开展的内部制宪会议行动；

(b) 请管理国在领土商定宪法提案后，立即推动美国国会批准该提案的进程，并推动其实施；

(c) 又请管理国依照《联合国宪章》第七十三条(丑)款，协助领土推动关于公众教育方案的工作，并在这方面吁请联合国有关组织应请求向领土提供援助；

(d) 表示关切关闭霍文萨炼油厂继续产生的负面影响；

(e) 再次要求按照其他非自治领土的参与情况，将领土纳入联合国开发计划署的区域方案；

(f) 欢迎领土积极参与拉丁美洲和加勒比经济委员会的工作；

(g) 注意到 2014 年 3 月举行了领土与英属维尔京群岛之间的维尔京群岛间理事会会议。
