

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: Limited
20 March 2014
Russian
Original: English

**Специальный комитет по вопросу
о ходе осуществления Декларации
о предоставлении независимости
колониальным странам и народам**

**Решение Специального комитета от 17 июня 2013 года, касающееся
Пуэрто-Рико**

**Доклад, подготовленный Докладчиком Специального
комитета Башаром Джаафари (Сирийская Арабская
Республика)**

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	2
II. Справочная информация	2
A. Общие сведения	2
B. Конституционный и политический статус	3
III. Последние события	11
A. Политические события	11
B. Военные аспекты	13
C. Экономическое развитие	16
D. Региональные события	18
IV. Предыдущие решения Организации Объединенных Наций	19
A. Общие сведения	19
B. Решения, принятые Специальным комитетом	20
C. Решения, принятые Генеральной Ассамблеей	21



I. Введение

1. На своем 6-м заседании 17 июня 2013 года Специальный комитет принял проект резолюции [A/AC.109/2013/L.6](#) по вопросу о решении Специального комитета по Пуэрто-Рико от 18 июня 2012 года. В пункте 11 резолюции Специальный комитет просил Докладчика представить ему доклад об осуществлении резолюции. Настоящий доклад представлен Докладчиком во исполнение этой просьбы. В нем вопрос о Пуэрто-Рико рассматривается в свете предыдущих докладов, подготовленных Докладчиком, последних событий, связанных с Пуэрто-Рико, в политической, экономической, военной областях и на региональном уровне, и решений, принятых органами Организации Объединенных Наций по данному вопросу.

II. Справочная информация

A. Общие сведения

2. Пуэрто-Рико является самым восточным и самым малым островом в цепи Больших Антильских островов в Карибском море. Его площадь, включая небольшие прилегающие острова Вьекес, Кулебра и Мона, составляет 8959 кв. км. Более трех четвертей территории Пуэрто-Рико — это гористая местность, и горный хребет, простирающийся через весь остров, достигает в своей наивысшей точке 1338 м.

3. За прошедшие шесть десятилетий остров эволюционировал от общества, занимавшегося сельским хозяйством, к обществу, проживающему в городах и занятому в промышленной деятельности и характеризующемуся более низкими темпами роста численности населения, увеличением продолжительности жизни и массовой миграцией в Соединенные Штаты Америки. Большинство его жителей говорят на испанском языке, хотя некоторые также говорят на английском языке.

4. По данным Бюро переписи населения Соединенных Штатов, численность населения Пуэрто-Рико в 2010 году оценивалась в 3,2 млн. человек¹. В 2010 году общая численность населения уменьшилась на 2,2 процента по сравнению с 2000 годом в результате миграции и низкой рождаемости. В настоящее время большинство покидающих остров людей составляют молодые специалисты, что способствует "утечке мозгов". По данным того же источника, в период 2000–2007 годов на континентальной части Соединенных Штатов поселилось примерно 359 585 пуэрториканцев, в то время как в период с 1950-х по 1980-е годы их число составляло почти миллион. По оценкам, в настоящее время в Соединенных Штатах проживают 4,6 млн. пуэрториканцев.

5. Лицам, родившимся в Пуэрто-Рико, предоставляется гражданство Соединенных Штатов, но они не имеют права участвовать в выборах президента и в Конгресс Соединенных Штатов, если проживают не на материковой части Соединенных Штатов. Кроме того, Верховный суд Пуэрто-Рико в одном из своих решений признал существование пуэрто-риканского гражданства. Государственный департамент Пуэрто-Рико выдает свидетельство о таком гражданстве,

¹ The Economist Intelligence Unit, *Puerto Rico Country Report*, January 2014.

на которое пуэрториканцы могут претендовать в рамках процедуры, установленной Департаментом.

6. Главные различия между основными политическими партиями территории связаны с их позицией по вопросу об окончательном политическом статусе Пуэрто-Рико, причем ни одну из партий сохранение нынешнего положения не устраивает. Народно-демократическая партия (НДП) выступает за укрепление статуса содружества, то есть нетерриториального и неколониального статуса. "Нетерриториальный" статус подразумевает, что Пуэрто-Рико больше не подпадает под действие положения о территориях в Конституции Соединенных Штатов. При этом гражданство Соединенных Штатов сохранилось бы, но Пуэрто-Рико получило бы более широкие полномочия по управлению своими собственными делами и большую свободу действий по установлению региональных и международных отношений. Новая прогрессивная партия (НПП) выступает за полную интеграцию Пуэрто-Рико в качестве штата в составе Соединенных Штатов. НДП по-прежнему пользуется несколько большей поддержкой, чем НПП. Третья партия — Пуэрто-Риканская партия независимости (ППН) — выступает за независимость острова. В Пуэрто-Рико есть выступающие за независимость группы и организации, которые не участвуют в выборах, поскольку считают, что выборы в условиях колонизации не могут быть подлинно демократическими, хотя некоторые из них, руководствуясь стратегическими соображениями, все же голосуют за кандидата от НДП на пост губернатора, с тем чтобы не допустить прихода к власти сторонников вхождения острова в состав Соединенных Штатов на правах штата.

7. Две новые организации — Рабочая народная партия и движение "Союз за суверенитет" — зарегистрировались в Государственной избирательной комиссии Пуэрто-Рико и приняли участие в выборах, которые были проведены 6 ноября 2012 года, добившись минимальных результатов. Обе организации разрабатывают предвыборные платформы с особым упором на улучшение социальных условий и условий труда в Пуэрто-Рико и охрану окружающей среды, а движение "Союз за суверенитет" также отстаивает важность национального суверенитета и созыва конституционного собрания для решения вопроса о статусе на основе норм международного права.

В. Конституционный и политический статус

8. В настоящее время Пуэрто-Рико имеет статус содружества с Соединенными Штатами. О Конституции Содружества Пуэрто-Рико 1952 года подробно говорится в пунктах 91–119 доклада Докладчика за 1974 год ([A/AC.109/L.976](#)). Вкратце можно отметить, что в состав правительства входят: а) губернатор, избираемый сроком на четыре года в результате всеобщих выборов; б) Законодательное собрание, состоящее из двух палат — сената (27 членов) и палаты представителей (51 член), члены которого избираются взрослым населением путем прямого голосования на всеобщих выборах; и с) Верховный суд и суды низшей инстанции. Юрисдикция федеральных судов Соединенных Штатов распространяется на Пуэрто-Рико. В правительстве Соединенных Штатов Пуэрто-Рико представляет комиссар-резидент, который является членом палаты представителей Соединенных Штатов без права голоса, но имеет право голоса во всех комитетах, в состав которых он входит.

9. На острове действуют две судебные системы: суды Пуэрто-Рико и Окружной суд Соединенных Штатов для округа Пуэрто-Рико. Последний действует в Пуэрто-Рико с ограниченной юрисдикцией и может принимать к производству только дела, подпадающие под действие федеральной юрисдикции Соединенных Штатов, или дела, в которых стороны являются жителями разных штатов, то есть когда житель одного штата судится с жителем другого штата. Решения Верховного суда Пуэрто-Рико по делам, подпадающим под действие федеральной юрисдикции, могут быть обжалованы в Верховном суде Соединенных Штатов. Жалобы в Апелляционный суд первой инстанции передаются из Окружного суда Соединенных Штатов для округа Пуэрто-Рико, который является судом первой инстанции.

10. Даже после создания в Пуэрто-Рико конституционного правительства в 1952 году власть Конгресса Соединенных Штатов над Пуэрто-Рико оставалась неизменной. Конгресс Соединенных Штатов обладает всей полнотой правомочий в отношении Пуэрто-Рико, в том числе в вопросах обороны, международных отношений, внешней торговли, в кредитно-денежных и других вопросах, в то время как остров осуществляет местное самоуправление в установленных для него областях. Все законодательные акты, касающиеся отношений территории с Соединенными Штатами, продолжали действовать на основании Закона о федеральных отношениях (см. [A/AC.109/L.976](#), пункты 120–132), в соответствии с которым Пуэрто-Рико было включено в торговую, тарифную и кредитно-денежную системы Соединенных Штатов. Соединенные Штаты также несут ответственность за оборону Пуэрто-Рико. В 1958 году Законодательное собрание Пуэрто-Рико обратилось с просьбой о внесении изменений в Закон о федеральных отношениях, но они не были приняты. В 1959 году в Конгресс Соединенных Штатов были представлены три законопроекта, предусматривавшие изменение политического статуса территории, но никакого решения ни по одному из них принято не было.

11. Результаты плебисцита 1993 года, в ходе которого предлагались практически те же варианты, что и во время предыдущего плебисцита, состоявшегося в 1967 году, были следующими: 48,4 процента высказались за сохранение нынешнего статуса (содружество), 46,2 процента — за статус штата и 4 процента — за независимость. После получения этих результатов и просьбы о разъяснении, поступившей от Законодательного собрания Пуэрто-Рико, Конгресс указал, что определение вопроса породило ожидания, которые невозможно осуществить (см. [A/AC.109/1999/L.13](#), пункты 172–180). После этого Законодательное собрание проголосовало за проведение еще одного плебисцита в 1998 году.

12. Результаты плебисцита, проведенного 13 декабря 1998 года, были следующими: 50,4 процента избирателей проголосовали за вариант "ни один из предложенных выше вариантов", включенный в бюллетени по решению суда, инициированному НДП; 46,7 процента — за "статус штата"; 2,3 процента — за "независимость"; 0,3 процента — за "свободную ассоциацию"; и 0,06 процента — за "статус содружества". В ходе плебисцита сторонники независимости разделились, и их часть также проголосовала за "ни один из предложенных выше вариантов" в знак протеста против плебисцита, носившего, по их мнению, недемократический характер. Отдельные политические течения и организации гражданского общества все чаще подвергают сомнению ценность плебисцитов, результаты которых не имеют обязательной силы для правительства

Соединенных Штатов, а также задаются вопросом, действительно ли Соединенные Штаты готовы предоставить Пуэрто-Рико статус штата. Многие также призывают реализовать право на самоопределение и деколонизацию в соответствии с резолюцией 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи и резолюциями Специального комитета по этому вопросу.

13. В июле 2005 года было проведено голосование, в результате которого 84 процента участников высказались за однопалатную законодательную систему в Пуэрто-Рико. Хотя в этом референдуме приняли участие всего 22 процента зарегистрированных избирателей, его результаты положили начало процессу, который должен был привести к проведению следующего референдума в 2007 году, с тем чтобы потенциально изменить Конституцию Пуэрто-Рико и ввести однопалатную систему в 2009 году. Однако 29 июня 2007 года Верховный суд Пуэрто-Рико постановил, что он не вправе заставить Законодательное собрание инициировать процесс внесения поправок в Конституцию, с тем чтобы создать однопалатную законодательную систему.

14. После плебисцита 1998 года президент Соединенных Штатов Уильям Дж. Клинтон учредил президентскую целевую группу по вопросу о статусе Пуэрто-Рико. 5 декабря 2003 года президент Джордж У. Буш назначил 16 членов своей целевой группы и одновременно с этим внес в исполнительный приказ президента Клинтона поправку, в соответствии с которой целевая группа должна представлять доклады о достигнутом прогрессе не ежегодно, а раз в два года.

15. В своем докладе от декабря 2005 года целевая группа заявила, что, хотя нынешний статус территории может сохраняться столько, сколько того пожелает Конгресс, Конституция Соединенных Штатов признает лишь два нетерриториальных варианта, а именно: статус штата в составе Соединенных Штатов или полную независимость. Целевая группа пришла к выводу, что Пуэрто-Рико относится к Соединенным Штатам, но не является их частью. Для рассмотрения вопроса о статусе целевая группа предусмотрела двухэтапный процесс. Сначала она рекомендовала провести в 2006 году санкционированный на федеральном уровне плебисцит, с тем чтобы убедиться, желает ли народ Пуэрто-Рико, чтобы Пуэрто-Рико оставалось подконтрольной воле Конгресса территорией Соединенных Штатов, или же желает, действуя конституционным путем, добиваться постоянного статуса, отличного от статуса территории Соединенных Штатов. Затем целевая группа рекомендовала, что в случае, если участники плебисцита выскажутся за изменение нынешнего статуса территории, должен быть проведен еще один референдум, чтобы они могли сделать выбор между статусом штата и независимостью. С другой стороны, если участники плебисцита решат сохранить нынешний статус территории, целевая группа рекомендовала проводить плебисциты на периодической основе, с тем чтобы Конгресс был всегда осведомлен о желаниях народа.

16. Важно отметить, что еще до опубликования доклада целевой группы за 2005 год и после его издания задавались вопросы, согласуется ли статус Пуэрто-Рико как территории Соединенных Штатов с заявлениями, сделанными Соединенными Штатами в Организации Объединенных Наций в 1953 году, после принятия Конституции Пуэрто-Рико, в которых содержались просьбы исключить Пуэрто-Рико из перечня самоуправляющихся территорий. В своем официальном запросе, направленном Организации Объединенных Наций, Соеди-

ненные Штаты заявили, что Конгресс предоставил Пуэрто-Рико свободу осуществлять внутреннее самоуправление при условии соблюдения федерального законодательства и Конституции Соединенных Штатов.

17. До направления этого официального запроса представитель Соединенных Штатов при Организации Объединенных Наций в устной форме отметил, что для изменения характера отношений между Пуэрто-Рико и Соединенными Штатами потребуется обоюдное согласие. Несмотря на это заявление, Министерство юстиции пришло в 1959 году к выводу о том, что Пуэрто-Рико остается территорией и в полной мере подконтрольно Конгрессу в соответствии с положениями Конституции Соединенных Штатов в части, касающейся территорий. По мнению представителей самых разных политических течений и организаций гражданского общества, участвующих в слушаниях по вопросу о Пуэрто-Рико в Специальном комитете, консультации с народом Пуэрто-Рико по вопросу о статусе должны проводиться в соответствии с нормами международного права, резолюцией 1514 (XV) Организации Объединенных Наций и резолюциями по вопросу о Пуэрто-Рико, принятыми Специальным комитетом с 1973 года.

18. В начале 2007 года палата представителей Конгресса Соединенных Штатов возобновила рассмотрение вопроса о политическом статусе Пуэрто-Рико, когда Подкомитет по делам островных территорий Комитета по природным ресурсам приступил к обсуждению двух законопроектов, нацеленных на урегулирование вопроса о статусе. В марте 2007 года были проведены слушания, посвященные рассмотрению этих двух подходов.

19. 7 февраля 2007 года на рассмотрение был внесен законопроект о демократизации в Пуэрто-Рико 2007 года (H.R.900). В этом законопроекте, в частности, говорилось:

Государственная избирательная комиссия Пуэрто-Рико проведет плебисцит в Пуэрто-Рико в ходе работы Конгресса 111-го созыва, но не позднее 31 декабря 2009 года. В бюллетенях участникам плебисцита будет предложено выбрать лишь один из двух следующих вариантов: 1) Пуэрто-Рико сохраняет действующий статус территории, как он определен Конституцией, основными законами и политикой Соединенных Штатов; 2) Пуэрто-Рико продолжает продвигаться по пути достижения конституционно приемлемого постоянного статуса, отличного от статуса территории.

20. 28 февраля 2007 года на рассмотрение был внесен второй законопроект под названием "Закон о самоопределении Пуэрто-Рико 2007 года" (H.R.1230), признающий за народом Пуэрто-Рико право на созыв конституционного собрания для осуществления им своего естественного права на самоопределение и создания механизма для рассмотрения такого решения в Конгрессе. Конституционное собрание представляет собой процедурный механизм деколонизации Пуэрто-Рико, который в последние годы приобретает все большую популярность на острове. Этот механизм пользуется поддержкой Ассоциации адвокатов Пуэрто-Рико и упоминается в резолюциях Специального комитета по деколонизации по вопросу о Пуэрто-Рико. К концу сессий Конгресса 2007 и 2008 годов этот законопроект не был поставлен на голосование.

21. В декабре 2007 года президентская целевая группа подготовила свой второй доклад по вопросу о статусе Пуэрто-Рико. Вновь сделав вывод о том, что

по Конституции Соединенных Штатов есть только два возможных варианта будущего статуса Пуэрто-Рико, целевая группа подтвердила три рекомендации, которые были вынесены в ее докладе за 2005 год.

22. В прессе Пуэрто-Рико широко сообщалось, что 2 января 2009 года президент Барак Обама направил послание новому губернатору Пуэрто-Рико Луису Фортуньо, в котором подтвердил, что постарается урегулировать колониальную проблему Пуэрто-Рико в течение своего первого срока пребывания на посту президента.

23. Сформированная администрацией президента Обамы президентская целевая группа по вопросу о статусе Пуэрто-Рико провела 15 декабря 2009 года свое первое заседание, на котором ее члены решили расширить сферу своих обсуждений и включить в нее вопросы, затрагивающие экономическое развитие Пуэрто-Рико. 30 октября 2009 года президент Обама подписал исполнительный указ, в котором целевой группе предписывалось придерживаться первоначально поставленной задачи и одновременно поручалось консультировать президента и Конгресс и выносить им рекомендации в отношении мер, направленных на создание новых рабочих мест, развитие образования и здравоохранения, переход на использование чистых технологий производства энергии и экономическое развитие островов. В состав целевой группы входят лица, выдвигаемые каждым членом президентского кабинета и сопредседателями президентской межведомственной группы по Пуэрто-Рико.

24. 3 марта 2010 года целевая группа провела слушания в Сан-Хуане. Согласно свидетельским показаниям, был достигнут консенсус относительно того, что целевая группа должна прежде всего рассмотреть вопрос о статусе. На слушаниях также широко обсуждалась возможность использования конституционного собрания в качестве механизма для определения будущего политического статуса Пуэрто-Рико. На слушаниях было высказано возражение против внесения в повестку дня целевой группы изменений, исходя из того аргумента, что нелогично обсуждать экономическое развитие при наличии колониальной модели. Третий доклад целевой группы, опубликованный в марте 2011 года, включает обзор отношений между Соединенными Штатами и Пуэрто-Рико и информацию о статусе Пуэрто-Рико, краткие данные о статусе и экономическом развитии и рекомендации в отношении острова Вьекес, а также информацию о последующих действиях целевой группы, которые включают осуществление рекомендаций, получение сообщений от ее членов относительно привлечения федеральных ведомств к реализации рекомендаций, представленных в докладе, и проведение в Пуэрто-Рико в следующие два года не менее двух встреч на высшем уровне по конкретным темам.

25. Информация по вопросу о статусе, содержащаяся в докладе, представляет собой в основном рекомендации относительно ускорения принятия решения по вопросу о статусе, в рамках которого пуэрториканцы могли бы выразить свою волю в отношении возможных вариантов статуса и были бы предприняты практические шаги к концу 2012 года или несколько позже. [Целевая группа рекомендует всем соответствующим сторонам — президенту, Конгрессу и руководству и народу Пуэрто-Рико — работать в целях обеспечения того, чтобы пуэрториканцы могли выразить свою волю относительно возможных вариантов статуса, и принять необходимые меры в соответствии с этой волей к концу 2012 года или несколько позже.] Целевая группа рекомендует, чтобы согласно

Конституции Соединенных Штатов в число допустимых вариантов статуса входили статус штата, независимость, свободная ассоциация и государственность в качестве свободно присоединившегося государства (содружество). В докладе приводится описание каждого из этих вариантов. Целевая группа указывает, что окончательное решение о приеме новых штатов остается за Конгрессом Соединенных Штатов и что полная независимость предполагает переходный период, в том числе в отношении вопроса о гражданстве. Целевая группа рекомендует сохранить гражданство за пуэрториканцами, являющимися гражданами Соединенных Штатов на момент любого перехода к независимости. Целевая группа отмечает, что при варианте содружества на Пуэрто-Рико будет, как и в настоящее время, распространяться действие положений Конституции Соединенных Штатов в части, касающейся территорий, однако это не должно ущемлять его прав на политическую автономию на местах или представлять угрозу для этих прав. Она также отмечает, что реализация предложений об укреплении статуса содружества (содружество, наделенное большим объемом полномочий) представляется проблематичной, поскольку будущий состав Конгресса может в одностороннем порядке принять решение об изменении положения о взаимном согласии.

26. Далее целевая группа отмечает, что она отдает минимальное предпочтение идее проведения двух плебисцитов; при этом народ Пуэрто-Рико сначала путем голосования определит, желает ли он войти в состав Соединенных Штатов на правах штата либо содружества или стать независимым государством либо путем обретения независимости, либо на основе свободной ассоциации. Затем будет проведен второй плебисцит, в рамках которого будет сделан выбор между двумя возможными вариантами, ограниченными результатами первого плебисцита. Если выбор будет сделан в пользу независимости, в ходе второго голосования можно будет выбирать между вариантом полной независимости и вариантом свободной ассоциации. В отношении острова Вьекес целевая группа рекомендует принять меры в целях ускорения его очистки, стимулирования устойчивого роста, улучшения качества медицинского обслуживания жителей острова и защиты биолюминесцентного залива Москито-Бей.

27. По сообщениям печати Пуэрто-Рико, включенные в последний доклад целевой группы рекомендации в отношении статуса вызвали неоднозначную реакцию: от высказываний сторонников получения статуса штата до заявлений сторонников применения к Пуэрто-Рико норм международного права и тех, кто заявлял, что решение о проведении двух плебисцитов, которое было принято членами целевой группы с минимальным преимуществом голосов, отдает предпочтение варианту получения статуса штата. В указанном последнем случае аргумент заключался в том, что если большинство проголосует за то, чтобы продолжать оставаться частью Соединенных Штатов, то в ходе второго плебисцита голоса сторонников статуса свободно присоединившегося государства разделятся в силу того, что добавится еще один возможный вариант – свободная ассоциация.

28. Было также высказано мнение, что изложенные в докладе обстоятельные рекомендации относительно социально-экономического положения Пуэрто-Рико увязываются с процессом посвященных вопросу о статусе консультаций, в рамках которого, как считается, предпочтение отдается варианту статуса штата, поскольку рекомендации, касающиеся экономики, предусматривают главным образом дальнейшую интеграцию Пуэрто-Рико с Соединенными Шта-

тами на основе усиления контроля со стороны федеральных ведомств в сферах образования, здравоохранения, безопасности, системы правосудия, коммуникаций и энергетики. Если народ Пуэрто-Рико проголосует в будущем за статус содружества, это будет выбор не такого статуса в его нынешнем виде, а, скорее, в пользу дальнейшей интеграции с Соединенными Штатами, но не в пользу статуса инкорпорированной территории. В своем докладе о положении дел в стране, с которым президент Обама выступил в 2013 году, после инаугурации на второй срок, он не упомянул вопрос о Пуэрто-Рико, как и предполагали некоторые обозреватели.

29. Плебисцит — четвертый за последние 45 лет — был проведен в Пуэрто-Рико 6 ноября 2012 года, в тот же день, когда прошли выборы губернатора и муниципальные выборы, а также выборы президента Соединенных Штатов. В плебисците приняли участие почти 80 процентов всех избирателей острова.

30. Пуэрто-риканским избирателям было предложено: а) указать, согласны ли они на сохранение существующего территориального статуса Пуэрто-Рико (содружество: "да" или "нет"); и б) указать, какой политический статус из трех возможных вариантов они предпочитают: статус штата, независимость или "суверенное содружество" — вариант содружества, не пользующийся поддержкой НДП. По первому вопросу 970 910 человек (54 процента) выбрали вариант "нет" — проголосовали против сохранения нынешнего политического статуса, а 828 077 человек (46 процентов) выбрали вариант "да" — за сохранение нынешнего политического статуса. Из тех, кто проголосовал по второму вопросу, 834 191 человек (61,16 процента) отдал предпочтение статусу штата; 454 768 человек (33,34 процента) выбрали свободную ассоциацию и 74 895 человек (5,49 процента) выбрали независимость. Некоторые утверждают, что, исходя из вышеприведенных результатов, явную победу одержали сторонники статуса штата и что пустые бюллетени не должны учитываться. Однако 26 процентов избирателей не ответили на второй вопрос и существует общее понимание, что эти избиратели не поддерживают статус штата. По этой причине некоторые считают, что, если учесть пустые и протестные бюллетени, абсолютное большинство избирателей (55 процентов) на самом деле против статуса штата. Из этих результатов следует, что пуэрториканцы выступили против нынешней системы правления в рамках содружества, но не смогли достичь согласия в отношении альтернативного варианта.

31. Этот плебисцит рассматривался жителями Пуэрто-Рико также как возможность улучшить экономические перспективы острова, как шанс сбросить оковы своего колониального прошлого или как тактическая уловка губернатора, направленная на то, чтобы одержать победу на выборах на второй срок. Реакция в Вашингтоне, округ Колумбия, на итоги плебисцита 2013 года была неоднозначной. Толкование его результатов некоторыми членами Конгресса Соединенных Штатов отражало различные толкования на острове. В апреле 2013 года президент Обама отметил, что в бюджете Соединенных Штатов предусмотрено 2,5 млн. долл. США на проведение еще одного плебисцита. В августе Комитет по энергетике и природным ресурсам Сената Соединенных Штатов провел слушание по вопросу о референдуме. Председатель Рон Уайден (демократ от штата Орегон) и представитель Лиза Мерковски (республиканка от штата Аляска), видный член Республиканской партии в составе группы, сошлись во мнении, что голосование четко показало, что большинство пуэрториканцев не поддерживает "существующий территориальный статус".

32. В свою очередь, в декабре 2013 года Белый дом выпустил заявление, в котором отмечалось, что "результаты ясны, народ Пуэрто-Рико хочет, чтобы вопрос о статусе был решен, и большинство, отвечая на второй вопрос, отдало предпочтение статусу штата. Теперь дело за Конгрессом, и администрация будет взаимодействовать с ним по этому вопросу, с тем чтобы народ Пуэрто-Рико мог определить свое собственное будущее".

33. Губернатор от НДП Алехандро Гарсия Падилья публично объявил, что если Конгресс Соединенных Штатов не примет в 2013 году решения в отношении политического статуса Пуэрто-Рико, то НДП представит законопроект в пользу созыва конституционного собрания, и член палаты представителей Пуэрто-Рико Луис Вега Рамос из НДП подготовил такой законопроект (законопроект 210, внесенный на рассмотрение 2 января 2013 года). Позже было представлено несколько новых законопроектов, касающихся решения о созыве конституционного собрания. Ожидается, что все законопроекты, касающиеся созыва конституционного собрания, будут сведены воедино и вынесены на публичные слушания. Тем временем в марте 2013 года Педро Пьерлуизи, представляющий правоцентристскую НПП и являющийся комиссаром-резидентом Пуэрто-Рико в Вашингтоне, округ Колумбия, внес на рассмотрение в палате представителей Соединенных Штатов законопроект (Закон о решении вопроса о статусе Пуэрто-Рико — H.R.2000), в котором предлагались проведение имеющего обязательную силу референдума по вопросу о статусе штата и законный путь достижения этого. Губернатор Гарсия Падилья настоятельно призвал членов Конгресса не присоединяться к числу авторов законопроекта, в котором ставится цель направить Пуэрто-Рико по пути к статусу штата. По состоянию на декабрь 2013 года не было принято никакого решения о том, будет ли Комитет по природным ресурсам, в ведении которого находятся вопросы, связанные с Пуэрто-Рико, планировать заседание по законопроекту H.R.2000.

34. В предложенном президентом Обамой финансовом бюджете на 2014 год предусматривалось выделение 2,5 млн. долл. США на проведение первого финансируемого из федеральных средств голосования по статусу Пуэрто-Рико. Финансовый бюджет на 2014 год прошел через обе палаты, однако внимание от него было отвлечено в результате битвы за федеральный бюджет и частичной приостановки работы правительства осенью 2013 года. Испрашиваемые 2,5 млн. долл. США включены в бюджет Министерства юстиции Соединенных Штатов; оно определит варианты статуса, которые должны быть предложены народу Пуэрто-Рико, наряду с другими аспектами, включая то, что варианты должны быть совместимыми с конституционным правом Соединенных Штатов. На основе документа, представленного экспертом Вильмой Реверон-Кольясо, недостатки намечаемого плебисцита с точки зрения норм международного права в области деколонизации широко обсуждались на Карибском региональном семинаре по вопросу о ходе осуществления третьего Международного десятилетия за искоренение колониализма, организованном Специальным комитетом в Кито в мае 2013 года.

III. Последние события

A. Политические события

35. Как отмечалось в предыдущих докладах, помимо общеполитических вопросов в Специальном комитете за последние годы были подняты еще три конкретных вопроса, связанных с политическим статусом Пуэрто-Рико и его отношениями с Соединенными Штатами: а) присутствие вооруженных сил Соединенных Штатов в Пуэрто-Рико, в частности на острове Вьекес; б) содержание в тюрьмах Соединенных Штатов выступающих за независимость пуэрториканцев, обвиняемых в сговоре с целью подстрекательства к мятежу и хранении оружия; и с) применение смертной казни к пуэрториканцам, осужденным за нарушение федеральных законов. В последние годы также поднимался вопрос о все более частом преследовании по политическим мотивам.

36. На протяжении всего срока полномочий правительства Пуэрто-Рико, сформированного в 2008 году, основные газеты острова сообщали о его нетерпимости к мнению меньшинства и нарушениях гражданских прав. С 2010 года газеты публикуют сообщения о злоупотреблениях полиции и об обязательном характере членства в Пуэрто-Риканской ассоциации адвокатов — правозащитной организации, созданной более 140 лет назад. В сентябре 2011 года Министерство юстиции Соединенных Штатов опубликовало доклад², в котором была выражена обеспокоенность по поводу чрезмерного применения силы полицией Пуэрто-Рико, например, в отношении протестующих студентов. В докладе был сделан вывод о том, что полиция нарушает гражданские права широких слоев населения. В нем также говорилось о коррупции в полиции. В сентябре Генеральная прокуратура Соединенных Штатов выпустила доклад, в котором было указано, что по числу приговоров (130 приговоров), вынесенных в 2011 году по обвинению в коррупции среди государственных служащих, Пуэрто-Рико опережает все округа Соединенных Штатов. В апреле 2013 года сообщалось, что администрация президента Обамы выделила 95 млн. долл. США на создание в Пуэрто-Рико отделения Федерального бюро расследований.

37. Новый губернатор Пуэрто-Рико Алехандро Гарсия Падилья от НДП был официально введен в должность 2 января 2013 года после победы с небольшим преимуществом на выборах 6 ноября 2012 года. Он получил 47,8 процента голосов против 47 процентов голосов, отданных за г-на Фортуньо. После восьми лет пребывания в меньшинстве НДП контролирует в настоящее время — впервые с 2004 года — как законодательную, так и исполнительную ветви власти. Следующие выборы губернатора, членов сената и палаты представителей намечены на ноябрь 2016 года. Предполагается, что на должность губернатора будут баллотироваться как губернатор Падилья, так и г-н Пьерлуизи.

38. Вопрос о пуэрториканцах, обвиненных в сговоре с целью подстрекательства к мятежу и хранении оружия и содержащихся в тюрьмах Соединенных Штатов на протяжении более чем 32 лет, также освещался в предыдущих докладах. Суть дела состоит в том, что ряд организаций и политических и общественных деятелей Пуэрто-Рико в течение многих лет утверждают, что эти люди являются по существу политическими заключенными и что им были вынесены несоразмерно суровые приговоры. В августе 1999 года президент Клинтон

² См. www.justice.gov/crt/about/spl/pr.php.

предложил условно освободить содержащихся под стражей лиц, если они официально откажутся от насилия. Это предложение приняли 11 из 15 первоначальных заключенных, а один выбрал вариант, по условиям которого он будет освобожден через пять лет. В течение 2002 года были освобождены еще двое из первоначальных 15 заключенных (правда, один из них — Антонио Камачо Негрон — был вновь арестован Федеральным бюро расследований в августе 2006 года). Из двоих оставшихся заключенных Карлос Альберто Торрес был освобожден условно в июле 2010 года, а Оскару Лопесу Ривере (которому в настоящее время 71 год) 18 февраля 2011 года было отказано в условно-досрочном освобождении, и он по-прежнему отбывает срок в федеральной тюрьме строгого режима в Терре-Хоте в штате Индиана. Его апелляция на это решение была отклонена. Кампании за освобождение г-на Лопеса Риверы продолжаются. Считается, что он является одним из политических заключенных, содержащихся в тюрьме в течение самых длительных сроков в истории Пуэрто-Рико и в мире. 21 февраля 2013 года пуэрто-риканская ежедневная газета с самым большим тиражом "Эль нуэво диа" опубликовала редакционную статью с призывом к президенту Обаме помиловать г-на Лопеса Риверу.

39. Национальная сеть пуэрто-риканских правозащитных организаций обратилась к президенту Обаме с петицией о помиловании, в которой настоятельно призвала его воспользоваться своими конституционными полномочиями помилования, чтобы смягчить приговор г-ну Лопесу Ривере с 70 лет до уже отбытого им срока и освободить его с учетом того, что к маю 2013 года тот уже проведет в тюрьмах Соединенных Штатов 31 год. В июне 2013 года дочь г-на Лопеса Риверы впервые выступила в Специальном комитете.

40. Авелино Гонсалес Клаудио, арестованный в марте 2008 года, был освобожден 6 декабря 2012 года. Его брат Норберто Гонсалес Клаудио, который был арестован 10 мая 2011 года, был приговорен к пяти годам заключения в тюрьме Соединенных Штатов. Кампания за его освобождение, которая активизировалась с учетом его слабого здоровья, продолжается.

41. По данным пуэрто-риканских средств массовой информации, а также согласно недавним резолюциям Специального комитета по деколонизации по вопросу о Пуэрто-Рико, среди пуэрториканцев достигнут твердый консенсус в отношении необходимости освобождения лиц, приговоренных к тюремному заключению за участие в борьбе за независимость, в частности г-на Лопеса Риверы. Такие призывы поступили от губернатора Пуэрто-Рико и комиссара-резидента в Вашингтоне, округ Колумбия, деятелей искусства и индустрии развлечений Пуэрто-Рико, а также от местных общин. На международном уровне в поддержку выступило, в частности, Движение неприсоединившихся стран. В конце 2007 года сенат Пуэрто-Рико принял резолюцию в пользу освобождения заключенных.

42. Лолита Леброн, которая отбывала тюремное заключение в Соединенных Штатах с 1954 по 1979 год за деятельность в поддержку независимости, умерла 1 августа 2011 года.

43. Вопрос о применении смертной казни к пуэрториканцам, осужденным за совершение преступлений, несмотря на ее отмену в Пуэрто-Рико в 1929 году, что было подтверждено в Конституции 1952 года, был подробно рассмотрен в докладе за 2000 год ([A/AC.109/2000/L.3](#), пункт 23). 4 февраля 2013 года газета "Нью-Йорк таймс" в редакционной статье коснулась отмены смертной казни в

Пуэрто-Рико и призвала окружного прокурора Соединенных Штатов добиваться пожизненного заключения в деле *Соединенные Штаты против Лашон Кэсси*, которое было упомянуто в документе [A/AC.109/2012/L.13](#). На заседании Специального комитета в июне 2013 года было отмечено, среди прочего, что судебные заседания носят дискриминационный характер, поскольку ведутся на английском языке, на котором говорит менее 10 процентов населения. В настоящее время еще одним официально засвидетельствованным делом, в рамках которого может быть вынесен смертный приговор в Пуэрто-Рико, является дело Алексиса Канделарии. Согласно докладу координатора Пуэрто-Риканской коалиции против применения смертной казни Эдгардо Романа, цель федерального окружного прокурора в Пуэрто-Рико заключается в том, чтобы добиться вынесения первого смертного приговора в Пуэрто-Рико. Число официально засвидетельствованных дел с применением смертной казни в Пуэрто-Рико является одним из самых высоких в расчете на душу населения среди всех штатов или территорий Соединенных Штатов. Смертной казни по-прежнему ожидают 12 человек.

В. Военные аспекты

44. В 2013 году отмечалась десятая годовщина прекращения военной деятельности на полигоне для боевых ракетных стрельб и бомбометания, использовавшемся Соединенными Штатами. Как сообщалось в предыдущих докладах, на протяжении многих лет Пуэрто-Рико занимало важное военно-стратегическое положение, входя в зону ответственности южного командования военно-морских сил Соединенных Штатов. Помимо своей прочей военной деятельности в Пуэрто-Рико с 1941 года по май 2003 года, военно-морские силы Соединенных Штатов осуществляли операции на острове Вьекес, который расположен в 8 милях от восточного побережья Пуэрто-Рико и на котором проживает чуть менее 10 тыс. человек. Вьекес использовался в качестве полигона для отработки огневой поддержки силами ВМС, учебного поражения наземных целей с воздуха и учений по высадке морского десанта. Более подробные данные о военных учениях, проводившихся на острове Вьекес в тот период, когда ВМС занимали часть острова, и о связанных с ними кампаниях гражданского неповиновения, арестах и возбужденных в связи с этим судебных делах содержатся в предыдущих докладах Специального комитета. После завершения военных операций ответственность за проведение мероприятий по экологической очистке острова, на котором теперь расположен национальный заповедник, по-прежнему несет Министерство ВМС. Согласно недавним сообщениям в прессе, Соединенные Штаты к настоящему времени вывезли более 16,5 млн. фунтов боеприпасов в рамках экологической очистки, которая, как предполагается, продлится по меньшей мере до конца 2025 года. Однако Колледж терапевтов и хирургов Пуэрто-Рико обеспокоен тем, что за последние 10 лет в ходе очистки удалось вывезти лишь 5 процентов загрязняющих веществ³.

45. Народ острова Вьекес по-прежнему добивается решения смежных вопросов: а) экологическая очистка и обеззараживание; б) возвращение пуэрто-риканскому народу земельных участков, занимаемых ВМС Соединенных Шта-

³ Agencia EFE, San Juan, 26 October 2013.

тов, которые теперь находятся в ведении Службы рыбного и охотничьего хозяйства Министерства внутренних дел; с) устойчивое развитие и кризис здравоохранения; и d) будущее военно-морской базы Соединенных Штатов "Рузвельт роудс" на основном острове Пуэрто-Рико. С информацией о предыдущих планах социально-экономического развития острова Вьекес можно ознакомиться в документе [A/AC.109/2010/L.4](#).

46. Поступали сообщения о спекуляции земельными участками и имуществом на острове Вьекес, и в адрес структур, занимавшихся очисткой и развитием острова, звучали призывы учитывать интересы местных жителей. Получение жителями островов Вьекес и Кулебра медицинской помощи и их поездки на основной остров Пуэрто-Рико сопряжены с огромными проблемами, что привело к акциям протеста. В области медицинского обслуживания налицо нехватка медикаментов и рентгеновских установок, существуют проблемы и в родильных отделениях больниц⁴.

47. Для целей проведения очистки остров Вьекес был разбит на сектора. Часть его восточной зоны была передана в ведение Службы рыбного и охотничьего хозяйства Министерства внутренних дел Соединенных Штатов для включения в территорию нынешнего Национального заповедника на Вьекесе. В ведении ВМС Соединенных Штатов находилось около 14 600 акров территории в восточной части Вьекеса, которая использовалась для военно-морских десантных учений и для проведения маневров по отработке действий земля-воздух. В этой части острова и в прилегающих к ней водах были обнаружены неразорвавшиеся боеприпасы и остатки разорвавшихся боеприпасов, которые содержат вредные вещества. Агентство по охране окружающей среды Соединенных Штатов указало также на то, что в числе вредных веществ, связанных с находящимися на острове боеприпасами, могут быть тротил, напалм, обедненный уран, ртуть, свинец и другие химические вещества.

48. В западной части Вьекеса до 1948 года размещался склад боеприпасов ВМС, который был вновь задействован в 1962 году и закрыт в 2001 году. Позднее в том же году ВМС передали 3100 акров земли Министерству внутренних дел, 4000 акров — муниципалитету Вьекеса и 800 акров — природоохранному фонду Пуэрто-Рико.

49. В феврале 2005 года часть территории Вьекеса, где предполагалось оборудовать лагерь военной подготовки личного состава Атлантического флота, была включена в национальный список приоритетных объектов Агентства по охране окружающей среды Соединенных Штатов, куда вносятся объекты хранения самых опасных отходов в стране.

50. В марте 2008 года было объявлено о заключении федерального межведомственного соглашения между Агентством по охране окружающей среды, Министерством военно-морских сил, Министерством внутренних дел и Содружеством Пуэрто-Рико об очистке частей территории Вьекеса и прилегающих к ним вод. Это соглашение предусматривает проведение тщательного изучения воздействия на окружающую среду прошлой и нынешней деятельности на Вьекесе и в прилегающих к нему водах и принятие соответствующих мер по охране здоровья жителей и окружающей среды.

⁴ *El Vocero*, 19 August 2010.

51. Остров Кулебра, расположенный примерно в девяти милях к северу от острова Вьекес, также был частью учебных объектов ВМС Соединенных Штатов. Хотя в ответ на обеспокоенность общественности в связи с опасностью военной деятельности на острове Кулебра эта деятельность была прекращена в 1975 году, очистка территории острова ведется медленно, отчасти в силу неурегулированности правовых вопросов, касающихся использования федеральных средств.

52. В исковом заявлении *Санчес и другие против Соединенных Штатов* около 7 тыс. жителей Вьекеса коллективно добивались компенсации за нанесение ущерба здоровью и имуществу в размере нескольких миллиардов долларов. В этом иске они утверждали, что ВМС Соединенных Штатов допустили халатность, подвергая 10 тыс. жителей Вьекеса на протяжении более чем 50 лет воздействию опасных уровней токсинов, вследствие чего масштабы распространения раковых заболеваний на Вьекесе в 30 раз выше, чем на остальной территории Пуэрто-Рико, не говоря уже о других долгосрочных последствиях. Этот иск был отклонен.

53. 8 декабря 2011 года в 361-страничном докладе, опубликованном для публичного обсуждения⁵, Агентство Соединенных Штатов по регистрации токсичных веществ и заболеваний, признав претензии местного населения в отношении того, что распространенность заболевания раком и другими болезнями на Вьекесе выше, чем на остальной территории Пуэрто-Рико, отметило, что нет никаких доказательств, свидетельствующих о том, что эта проблема связана с военной деятельностью Соединенных Штатов. Этот столь долгожданный доклад был широко раскритикован должностными лицами Пуэрто-Рико и жителями Вьекеса, которые уже давно выражают возмущение по поводу медицинских проблем, уязвляемых с деятельностью военно-морских сил Соединенных Штатов. Комиссар-резидент Пуэрто-Рико и член палаты представителей Конгресса Соединенных Штатов Стив Ротман также выступили с критикой этого доклада (A/AC.109/2012/L.13).

54. Еще в одном докладе Агентство, ссылаясь на представленные научные данные, касающиеся проблем со здоровьем на Вьекесе, отметило, что ограничения, связанные с проведением такого рода анализа, создают значительную неопределенность и затрудняют толкование. Агентство утверждало, что повышенный уровень содержания некоторых химических веществ, обнаруженных в организме людей, может быть обусловлен причинами, не связанными с военной деятельностью. Оно рекомендовало, чтобы должностные лица Соединенных Штатов во взаимодействии с правительством Пуэрто-Рико получили дополнительные образцы и следили за состоянием здоровья жителей острова Вьекес.

55. В докладе содержалось предостережение о том, что некоторые районы бывшего полигона для бомбометания по-прежнему представляют опасность, и говорилось, что недавно собранные данные свидетельствуют о сохранении возможности локального заражения, которое может представлять опасность для здоровья людей, часто посещающих эти районы. Представитель военно-морских сил Соединенных Штатов заявил, что в 1999 году на полигоне Вьекеса неумышленно было произведена стрельба 263 снарядами, начиненными обед-

⁵ Доступно по адресу www.atsdr.cdc.gov/hac/pha/vieques/2011_ViequesReport.pdf.

ненным ураном, что представляет собой нарушение федерального законодательства.

56. По мнению некоторых обозревателей, новый доклад содержит выводы, которые уже фигурировали в докладе 2003 года, и не вызывает доверия. Комментарии общественности должны были быть представлены Агентству по регистрации токсичных веществ и заболеваний к 8 марта 2012 года, после чего оно должно было опубликовать окончательный доклад с рекомендациями относительно будущей работы, которая должна быть проведена на острове Вьекес. В марте 2013 года Агентство выпустило еще один долго ожидаемый и предположительно окончательный доклад, содержащий вывод о том, что оно не нашло доказательств того, что учебные бомбометания на Вьекесе в течение нескольких десятилетий стали причиной заболеваний среди жителей, которые увязывают бомбометания с высокой заболеваемостью раком, астмой и другими болезнями. В июне один из петиционеров представил Специальному комитету ряд снимков загрязненных участков территории⁶.

57. В октябре 2013 года Национальная гильдия адвокатов Соединенных Штатов и другие группы подали в Межамериканскую комиссию по правам человека петицию против правительства Соединенных Штатов от имени 10 жителей Вьекеса, больных раком или имеющих больных родственников. Одна из целей петиции — вынудить правительство предоставить больше информации о масштабах деятельности вооруженных сил Соединенных Штатов и ее воздействии на население. Кроме того, Межамериканской комиссии было предложено определить, нарушили ли Соединенные Штаты какие-либо права человека, в каком случае Комиссия составила бы перечень обязательных рекомендаций. Лидеры антивоенных организаций в Пуэрто-Рико, в том числе Ванда Колон Кортес, возглавляющая Карибский проект за справедливость и мир, и Соня Сантьяго — руководитель организации "Матери против войны", — выступили против проектов строительства современных военных объектов (A/AC.109/2012/L.13), считая их наращиванием военного присутствия Соединенных Штатов в Пуэрто-Рико.

С. Экономическое развитие

58. В феврале 2014 года рейтинговые агентства Standard & Poor's, Moody's и Fitch понизили кредитный рейтинг Пуэрто-Рико со ссылкой на ослабление ликвидности, рост краткосрочной задолженности и ограничение доступа на рынки в условиях слабой и вялой экономики. Высказывались опасения в отношении спекулятивных операций с задолженностью и национальным достоянием Пуэрто-Рико из-за снижения кредитного рейтинга правительства и падения реализуемых облигаций до уровня бросовых. В последнее время банк Morgan Stanley, как сообщается, разместил через хедж-фонды, частные инвестиционные компании и других крупных инвесторов ценные бумаги на 2 млрд. долл. США с доходностью до 10 процентов. Журнал "Экономист" прогнозирует в 2014 году уменьшение валового внутреннего продукта Пуэрто-Рико на 2,5 про-

⁶ United States Department of Health and Human Services Agency for Toxic Substances and Disease Registry, "An evaluation of environmental, biological, and health data from the Island of Vieques, Puerto Rico", 19 March 2013, доступно по адресу www.atsdr.cdc.gov/nac/pha/vieques/Vieques_Summary_Final_Report_English_2013-.

цента⁷ (только в Ливии и Кипре, по сообщениям, снижение будет более значительным — до 3 процентов). Предполагалось, что для обеспечения испытывающего финансовые трудности правительства ресурсами будет подписан закон о выпуске новых муниципальных облигаций на 3,5 млрд. долл. США⁸.

59. С 2006 года в Пуэрто-Рико наблюдается экономическая рецессия, которая, как ожидается, углубится в 2014 году, при этом размер задолженности оценивается в 68 млрд. долл. США. Налогово-бюджетные перспективы по-прежнему крайне неустойчивы. Предполагается, что экономический рост будет сдерживаться безработицей, уровень которой составляет 15 процентов и является одним из самых высоких в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна. Уровень преступности — в том числе в связи с незаконной деятельностью — стремительно растет. Резкое сокращение расходов, в частности увольнение 20 тыс. работников государственного сектора, вызвало массовое недовольство в обществе. 45 процентов населения живет за чертой бедности. Целевая группа при президенте Соединенных Штатов, созданная не только для рассмотрения вопроса о статусе Пуэрто-Рико, но и для решения его экономических проблем, в декабре 2013 года направила на остров группу экспертов.

60. Пуэрто-Рико имеет промышленно развитую экономику, особенности которой определяются географическим положением острова и его тесными связями с экономикой Соединенных Штатов. Согласно последним оценкам, в 2012 году показатель экономического роста составил скромные 0,7 процента. Бюджет на 2013/14 год предусматривает дополнительные налоговые меры в целях увеличения доходов. В контексте необходимости более значительной налогово-бюджетной корректировки правительство, возможно, едва ли будет в состоянии что-либо сделать для стимулирования экономического роста. Проекты в этом направлении могут быть ориентированы на наиболее важные секторы экономики, в том числе фармацевтику, биотехнологии и туризм.

61. Ряд мер налогового стимулирования корпораций Соединенных Штатов, действующих в Пуэрто-Рико, включая положения раздела 936 Налогового кодекса Соединенных Штатов, предусматривающего особые льготы, были отменены. В 2010 году иностранные корпорации, действующие на территории Пуэрто-Рико, получили прибыль в размере более 35 млрд. долл. США, что на 2,5 млрд. долл. больше, чем в 2008 и 2009 годах.

62. Число банкротств (включая банкротства предприятий и персональные банкротства) составило в 2009 году 10 184, а в 2010 году — 11 810, то есть за один год увеличилось на 11,5 процента⁹.

63. В ноябре 2011 года правительство Пуэрто-Рико присоединилось к заинтересованным секторам в целях лоббирования в Конгрессе Соединенных Штатов принятия новой поправки (H.R.3020) к федеральному Налоговому кодексу, которая позволит определенным корпорациям в Пуэрто-Рико считаться национальными (то есть корпорациями Соединенных Штатов). При наличии такой поправки территория может продолжать оставаться оффшорным налоговым

⁷ www.economist.com/news/leaders/21588374-stuck-real-debt-crisis-its-back-yard-america-can-learn-europes-aegean.

⁸ *El Nuevo Dia*, 1 March 2014, p. 4.

⁹ Экономический доклад Плановой комиссии Пуэрто-Рико за 2009 год и данные Правительственного банка развития.

убежищем для транснациональных корпораций. Хотя налоговые льготы существуют на протяжении более чем 60 лет, они оказывают незначительное воздействие на высокий уровень безработицы и серьезные социальные проблемы, которые лишь усугубляются.

64. Политика приватизации государственных предприятий или их компонентов как мера экономического развития была встречена с осуждением. Несмотря на широкие протесты против предложения приватизировать управление международного аэропорта Пуэрто-Рико им. Луиса Муньоса Марина, Федеральное управление гражданской авиации одобрило контракт с компанией Aerostar Airport Holdings.

65. На основании закона № 160 от 2013 года повышен пенсионный возраст учителей, работающих в государственной системе образования, а также увеличен взнос из их заработной платы в их пенсионный фонд. Закон стал причиной трехдневного прекращения работы учителей, профсоюзы которых объединились, и они по-прежнему угрожают бессрочной забастовкой, если представленные ими альтернативы этому плану не будут учтены.

66. В качестве меры жесткой экономии, направленной на сокращение дефицита бюджета Пуэрто-Рико, который составлял в то время 3,2 млрд. долл. США, а также на решение проблемы избыточной занятости в государственном секторе, с 2009 года было уволено более 20 тыс. работников.

67. Сельскохозяйственный сектор является незначительным по масштабам и все более уменьшается. Сельское хозяйство было вытеснено в пользу промышленно-производственной экономической модели после передачи Пуэрто-Рико Соединенным Штатам в 1898 году в конце Испано-американской войны. Согласно официальным данным сельскохозяйственной статистики, Пуэрто-Рико импортирует 85 процентов всего потребляемого населением продовольствия, будучи не в состоянии конкурировать с более крупными агропредприятиями за рубежом, имеющими преимущества за счет роста масштаба производства. С 2003 по 2008 год объем сельскохозяйственного производства уменьшился на 20 процентов.

67. В последние годы в Пуэрто-Рико все больший вес приобретает сфера услуг, одним из основных компонентов которой является туризм. По оценкам, на каждые 100 рабочих мест в гостиничном бизнесе приходится дополнительно 178 рабочих мест в смежных отраслях. Опубликованные данные свидетельствуют, что в этом секторе занято порядка 4,5 процента всей рабочей силы. После общемирового экономического спада в 2008 году туризм начал медленно проявлять в 2012 году признаки оживления. В настоящее время звучат призывы, в том числе со стороны Педро Пьерлуизи, переизбранного комиссара-резидента в Вашингтоне, округ Колумбия, к тому, чтобы изъять Пуэрто-Рико из сферы применения федеральных морских законов Соединенных Штатов, которые, как считается, приводят к росту стоимости жизни на острове.

D. Региональные события

69. В Декларации, принятой на второй Встрече на высшем уровне Сообщества латиноамериканских и карибских государств (СЕЛАК), которая состоялась в Гаване 28–29 января 2014 года, главы государств и правительств подчеркну-

ли, что по своему характеру Пуэрто-Рико относится к региону Латинской Америки и Карибского бассейна, и, приняв к сведению резолюции по вопросу о Пуэрто-Рико, принятые Специальным комитетом, подтвердили, что этот вопрос представляет интерес для Сообщества. Страны — члены Сообщества обязались продолжать усилия в рамках международного права, особенно в рамках резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи, направленные на превращение региона Латинской Америки и Карибского бассейна в территорию, свободную от колониализма и колоний. Они поручили "четверке" Сообщества, вместе с другими государствами-членами, которые пожелают присоединиться к мандату, представить предложения в целях продвижения вперед по этому вопросу.

70. В Специальном заявлении по вопросу о Пуэрто-Рико, принятом главами государств и правительств Боливарианского альянса для народов нашей Америки, собравшимися в Каракасе 4–5 февраля 2012 года, они заявили о своей решительной поддержке неотъемлемого права народа Пуэрто-Рико на самоопределение и полную независимость; напомнили, что Пуэрто-Рико является страной региона Латинской Америки и Карибского бассейна, обладающей уникальной самобытностью и историей, чьи права на суверенитет были нарушены в результате колониального господства, установленного больше века тому назад; подчеркнули, что вопрос о независимости Пуэрто-Рико затрагивает весь регион Латинской Америки и Карибского бассейна и рассматривается на соответствующих форумах по вопросам диалога и политического сотрудничества, в частности, в рамках Сообщества латиноамериканских и карибских государств; и потребовали освободить политических заключенных, отбывающих наказание по приговорам, связанным с их борьбой за независимость и самоопределение Пуэрто-Рико, в том числе товарища Оскара Лопеса Риверу, который в течение 32 лет содержится в бесчеловечных условиях (см. [A/68/23](#), глава I, пункт 26).

IV. Предыдущие решения Организации Объединенных Наций

A. Общие сведения

71. Начиная с 1953 года Соединенные Штаты занимают последовательную позицию в отношении статуса Пуэрто-Рико и компетенции органов Организации Объединенных Наций рассматривать этот статус на основе резолюции 748 (VIII), в которой Генеральная Ассамблея освободила Соединенные Штаты от их обязательств по главе XI Устава Организации Объединенных Наций. Они настаивают на том, что Пуэрто-Рико осуществило свое право на самоопределение, добилось полного самоуправления, решило в результате свободного и демократического волеизъявления вступить в свободную ассоциацию с Соединенными Штатами и, таким образом, не подпадает под сферу компетенции Организации Объединенных Наций. Пуэрто-риканские сторонники деколонизации и независимости оспаривают это утверждение. В пункте 9 резолюции 748 (VIII) Генеральная Ассамблея выразила уверенность в том, что в случае, если та или другая из объединяющихся по взаимному соглашению сторон пожелает в чем-либо изменить условия этого объединения, это будет должным образом учитываться.

72. Информация о решениях, принятых органами Организации Объединенных Наций в отношении Пуэрто-Рико до 1974 года, содержится в докладе Докладчика за 1973 год ([A/AC.109/L.976](#)). Информация после указанной даты содержится в следующих документах: [A/AC.109/L.1191](#) и Add.1 (1974–1976 годы); [A/AC.109/L.1334](#) и Add.1-3 (1977–1978 годы); [A/AC.109/L.1436](#) (1979–1981 годы); [A/AC.109/L.1572](#) (1981–1985 годы); [A/AC.109/1999/L.13](#) (1984–1998 годы); [A/AC.109/2000/L.3](#) (1999 год); [A/AC.109/2001/L.3](#) (2000 год); [A/AC.109/2002/L.4](#) (2001 год); [A/AC.109/2003/L.3](#) (2002 год); [A/AC.109/2004/L.3](#) (2003 год); [A/AC.109/2005/L.3](#) (2004 год); [A/AC.109/2006/L.3](#) (2005 год); [A/AC.109/2007/L.3](#) (2006 год); [A/AC.109/2008/L.3](#) (2007 год); [A/AC.109/2009/L.13](#) (2008 год); [A/AC.109/2010/L.4](#) (2009 год); [A/AC.109/2011/L.13](#) (2010 год); [A/AC.109/2012/L.13](#) (2011 год) и [A/AC.109/2013/L.13](#) (2012 год).

В. Решения, принятые Специальным комитетом

73. На своем 1-м заседании 21 февраля 2013 года Специальный комитет, приняв предложения Председателя, касающиеся организации работы (см. [A/AC.109/2013/L.2](#)), постановил рассмотреть пункт, озаглавленный "Решение Специального комитета от 18 июня 2012 года, касающееся Пуэрто-Рико", и обсудить его на пленарных заседаниях.

74. На 3-м и 5-м заседаниях 10 и 17 июня 2013 года Председатель Специального комитета привлек внимание к докладу, подготовленному Докладчиком Специального комитета ([A/AC.109/2013/L.13](#)), и к ряду сообщений, полученных от организаций, с просьбой заслушать их в связи с рассмотрением Комитетом вопроса о Пуэрто-Рико. Специальный комитет согласился удовлетворить эти просьбы и заслушал представителей ряда соответствующих организаций на своих 5-м и 6-м заседаниях, состоявшихся 17 июня (см. [A/AC.109/2013/SR.5](#) и 6).

75. На 5-м заседании представитель Кубы внес на рассмотрение проект резолюции [A/AC.109/2013/L.6](#).

76. На том же заседании сделали заявления Исламская Республика Иран (от имени государств — членов Организации Объединенных Наций, являющихся членами Движения неприсоединившихся стран), Боливарианская Республика Венесуэла, Эквадор, Никарагуа, Многонациональное Государство Боливия, Сирийская Арабская Республика и Куба (см. [A/AC.109/2013/SR.5](#)). На 6-м заседании Специальный комитет принял без голосования проект резолюции [A/AC.109/2013/L.6](#). После принятия резолюции представитель Кубы выступил с заявлением.

77. В контексте приближающейся середины третьего Международного десятилетия за искоренение колониализма и оценок и инициатив Специального комитета по деколонизации в отношении возможных путей движения в этом направлении Председатель Бюро Специального комитета Диего Морехон созвал полезное совещание с представителем Комитета по Пуэрто-Рико при Организации Объединенных Наций Ольгой И. Санабрия Давила.

С. Решения, принятые Генеральной Ассамблеей

78. В ходе шестьдесят восьмой сессии Генеральной Ассамблеи проект резолюции по данному вопросу на решение Ассамблеи не представлялся.
