



给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

特克斯和凯科斯群岛

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
领土概况	3
一. 宪政、法律和政治问题	4
二. 预算	5
三. 经济状况	5
A. 概况	5
B. 旅游业和建筑业	5
C. 金融服务	6
D. 农业和渔业	6
E. 通讯与公用事业	7
四. 社会状况	7
A. 概况	7
B. 劳工和移民	7

注：本工作文件所载资料来自公开资料，包括领土政府提供的资料，以及管理国根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款递交秘书长的资料。管理国于 2013 年 12 月 31 日提供了资料。进一步详情载于以往工作文件，见 www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml。



C. 教育.....	8
D. 公共卫生.....	8
E. 犯罪和公共安全.....	8
F. 人权.....	9
五. 环境.....	9
六. 与国际组织和合作伙伴的关系.....	10
七. 领土的未来地位.....	11
A. 领土政府的立场.....	11
B. 管理国的立场.....	11
C. 大会采取的行动.....	12

领土概况

领土：特克斯和凯科斯群岛是大不列颠及北爱尔兰联合王国根据《宪章》管理的一个非自治领土。

管理国代表：总督彼得·贝京汉(2013年10月)。

地理：领土由40个岛屿和岩礁组成，位于海地和多米尼加共和国以北145公里和美利坚合众国迈阿密东南925公里处。六个岛屿常年有人居住：大特克(首府所在地)、普罗维登夏莱斯(商业和旅游中心，人口最多的地方)、北凯科斯、中凯科斯和南凯科斯；盐礁岛。

面积：948.2平方公里。

专属经济区：154 068平方公里。^a

人口：31 458(2012年人口普查数据)，其中，公民或“归属者”占42.5%，来自该地区、北美和欧洲的“非归属者”占57.5%。

语言：英语。

首府：科伯恩城。

领土政府首脑：鲁弗斯·尤因(2012年11月)。

主要政党：民族进步党、人民民主运动。

选举：最近一次：2012年11月9日；下一次：2016年。

立法机构：议院。

人均国内生产总值(国内总产值)：16 500美元(2012年估计数)。

经济：旅游、金融服务、建筑。

失业率：8.5%(2012年估计数)。

货币单位：美元。

简要历史：该群岛的首批居住者是操阿拉瓦克语的泰诺人。1799年，该群岛作为巴哈马群岛的一部分，随后又作为牙买加的一部分被联合王国吞并。1962年，牙买加独立后，该群岛成为联合王国的一个单独殖民地，但与巴哈马群岛有密切的宪政联系。1973年巴哈马群岛取得独立后，一名总督取代了特克斯和凯科斯群岛原先的行政长官。

^a 专属经济区的数据来自英属哥伦比亚大学与皮尤环境组织合作进行的“我们周围的海洋”项目(见www.seaaroundus.org)。

一. 宪政、法律和政治问题

1. 根据该领土选举产生的政府与联合王国谈判制定的 2006 年《宪法》，特克斯和凯科斯群岛政府在该宪法于 2009 年 8 月暂停执行前一直实行内阁制(又见 [A/AC.109/2013/12](#))。总督由英国王室任命，负责外交、防卫、内部治安(包括警察)和一些公共服务事务。立法机关包括英国王室和议院，由议长、15 名民选议员、4 名委任议员和总检察长组成。10 名民选议员各代表一个选区，其余 5 名由整个领土投票选出。

2. 2009 年 8 月 14 日联合王国实施立法，除其他外暂停执行 2006 年《宪法》的某些部分，取消内阁和议院。联合王国说，采取这项行动的原因是，调查委员会发现了越来越多的证据，证明政府、立法机关以及公职人员存在系统腐败现象。

3. 2009 年 8 月至 2012 年 11 月，总督根据临时宪政安排与一个咨询理事会和一个协商论坛一起工作。两者均由总督任命的岛民组成。这项安排被称为“临时政府”、“临时行政当局”或“直接统治”。

4. 2012 年 10 月 15 日生效的《2011 年特克斯和凯科斯群岛宪法令》，规定：

- 总督是政府首脑，
- 议院由民选议员和委任议员及总检察长组成，
- 设立一个内阁，
- 部长从民选或委任议员中任命。

5. 《宪法令》还规定了司法、公共服务和一些保护善治的机构，特别是廉政委员会、人权委员会、一名审计长和一名检察长。还对公有土地和公共财政管理作出了规定。根据《宪法令》，英国王室保留经联合王国枢密院建议和同意，为领土的和平、秩序和善治制定法律的权力。

6. 2012 年 11 月 9 日举行了选举，投票率为 84%。2009 年内阁取消时执政的进步民族党赢得 8 个席位，人民民主运动赢得 7 个席位。进步民族党领导人鲁弗斯·尤因于 2012 年 11 月 13 日宣誓就任总理，使特克斯和凯科斯群岛回归民选政府统治。选举之后不久，主管法院收到了挑战一些选区选举结果的请愿。经适当审议后，法院认定一项结果应当宣告无效。2013 年 2 月，总督宣布 Cheshire Hill 和 Richmond Hill 选区将于下个月举行补选。随后进步民族党候选人赢得选举，鲁弗斯·尤因先生继续担任总理。

7. 领土的法律主要包括当地颁布的法令以及联合王国颁布的一些法律和英国普通法。法院系统包括治安法院、最高法院和上诉法院，最终可诉诸枢密院司法

委员会。总督根据司法事务委员会的建议任命法官和治安法官。《2002 年英国海外领土法》规定向“英国海外领土公民”授予英国公民身份。

8. 2013 年 2 月，加勒比共同体严重关切地注意到，尽管 2012 年 11 月的选举恢复了该领土的代议制政府，但政治事务的整体状况依然不尽人意，要恢复真正的民主制度还有很长的路要走。它于 2013 年 6 月 24 至 26 日向特克斯和凯科斯群岛派出一个部长级实况调查团。据媒体报道，该调查团的内部报告载有一些建议，包括就在现行宪法下接受英国统治举行一次全民投票。

9. 议院方面于 2013 年 9 月设立了宪法审查委员会，预期将在公共协商后拟订一份关于宪政事项的文件以提交管理国。

二. 预算

10. 特克斯和凯科斯群岛政府仍致力于按照 2013-2014 年核定预算在 2014 年 3 月终了财政年度实现财政盈余。按照预算规定实现财政盈余仍然存在巨大挑战，要求继续严格控制支出。2013-2014 年预算包括约 1.895 亿美元的经常支出和约 1.460 亿美元的资本支出。

11. 领土政府不征收公司或个人所得税、资本收益税或遗产税。外国公司在该领土营业需支付许可证费。2013 年考虑实施一般服务税和环保费，以及扩大旅馆和餐馆税。

12. 据管理国称，领土应可收到欧洲开发基金第十次拨款 1 500 万欧元，同时已经为促进获得欧洲开发基金第十一次拨款约 1 900 万欧元作好准备。

三. 经济状况

A. 概况

13. 旅游和金融是主要的经济部门。据领土政府战略政策和规划部称，领土 2012 年国内生产总值约为 5.41 亿美元。

14. 2013 年，领土政府同意设立一个公私部门论坛，以提供空间就有关内向投资和开发的事项进行协商。它还同银行家协会订立了谅解备忘录，以制定基于社区的非营利小企业开发方案，预期将向希望在特克斯和凯科斯群岛设立中小企业的人提供宝贵支持。

B. 旅游业和建筑业

15. 旅游业继续是领土的主要产业，占国内生产总值的 40% 以上，主要来自加拿大、联合王国和美利坚合众国的外国投资者和游客发挥了重要作用。2012 年，游

客来访数约为 967 000 人，比上年增加 4.2%。邮轮游客来访数为 677 000 人，约增加 3%。绝大多数游客仍下榻普罗维登夏莱斯度假胜地。

16. 2013 年，领土政府核准了一项旅游政策战略，以促进访问特克斯和凯科斯群岛的游客在岛屿之间和区域之间旅行。在这方面，它责成旅游局同为该区域和邻近国家服务的航空公司开始讨论开发多目的地整套旅游，以期使来自巴哈马、古巴、多米尼加共和国和海地的游客有机会前往该领土进行一日游或过夜游。

17. 建筑业产出与旅游部门的资本投资密切相关，占国内生产总值不到 10%，在 2012 年下降了 9%以上。这也反映在建筑材料进口减少上。但是，由于外国直接投资于大型旅游相关项目以及开展一些公共道路工程，预期 2014 年建筑活动将大大增长。

C. 金融服务

18. 国际金融服务，包括公司注册、企业信托和保险，是特克斯和凯科斯群岛外来收入的一个主要来源。领土金融服务部门的核心业务是美国汽车工业的再保险。领土内有 7 家商业银行，其中 3 家是加拿大银行。特克斯和凯科斯群岛金融服务委员会负责领土内核发许可证、监督和发展金融服务的工作，并集中提供登记领土内公司、伙伴关系、商标和专利的服务。据委员会的年度报告，金融业仍然强劲。银行部门的资产基数为 17.3 亿美元。领土的国际保险部门持续增长，保险部共计颁发了 765 份许可证。

19. 据管理国称，领土政府继续寻求订立税务信息交换协定的条约伙伴。税务透明和信息交流问题全球论坛在 2011 年进行了经济合作与发展组织第一阶段的同行审查，第二阶段于 2013 年 3 月进行。2013 年 10 月，全球论坛发表了关于第二阶段评估的报告草稿，表示领土大体符合其标准。同年 11 月，全球论坛在雅加达会议上通过了该报告。

20. 然而，同一个月发表的金融保密指数评估认为，在金融保密安排方面领土是靠前的。据指出，领土在提供“令人满意的金融透明度”方面，仍有待取得重大进展。

D. 农业和渔业

21. 农业和渔业约占领土国内总产值的 1%。由于缺乏淡水，农业生产受到限制，主要在凯科斯群岛上种植蔬菜和柑橘类水果。据管理国称，这两种农作物或牲畜没有大型或中型商业生产者，但有些小农场和一家养猪场。

22. 渔业是领土的主要初级产业部门，雇用至少 250 人。最近一项远洋渔业研究发现领土每年为当地市场和出口市场生产多达 5 000 磅金枪鱼、箭鱼、鲷鱼和其他深水鱼。2013 年，联合王国支持了特克斯和凯科斯群岛发展可持续渔业。

E. 通讯与公用事业

23. 领土的交通和通信设施质量相当好。大特克、普罗维登夏莱斯和凯科斯等岛上的公路网长约 120 公里，其中 24 公里有铺过的路面。

24. 领土有 3 个国际机场：主要机场在普罗维登夏莱斯，大特克和南凯科斯各有一个小型机场。目前有飞往美国和加拿大多个城市以及伦敦的航班。特克斯和凯科斯航空公司经营飞往巴哈马、多米尼加共和国、海地和牙买加的航运。2011 年延长了普罗维登夏莱斯国际机场的跑道，2013 年开始进行扩建机场大楼的工程。

25. 主要的商业港口，南码头，位于普罗维登夏莱斯。大特克有一个商业港口和一个游轮码头。北凯科斯有一个深水港。

26. 三家电信公司提供领土境内和国际电话服务。大特克有几个有线电视频道，普罗维登夏莱斯有 20 多个频道和 6 家广播电台。一些周刊还设有网站。

27. 据官方来源，领土有一个纯靠柴油发电机发电的垄断电力供应者。许多研究指出，由于发电成本过高，太阳能和风力技术不但经济上可行，而且给个人提供了比较廉价的替代选择。由于领土有丰富的太阳能和风力资源，领土政府于 2013 年开始探讨利用这些可再生能源，例如在西凯科斯可能开发试点微型电网。2014 年 2 月，它宣布致力于支持使领土走向可再生能源的长期计划。

四. 社会状况

A. 概况

28. 领土在 2012 年初步人口普查报告中指出，总人口为 31 458 人，其中男性 16 037 人，女性 15 421 人。18 岁以上者约占总人口的 74%。据官方资料，有来自约 70 个国家的人住在特克斯和凯科斯群岛。

29. 特克斯和凯科斯群岛国家保险局是领土政府的法定机构，只有该局向领土内 16 岁至 65 岁有酬就业者提供社会保险津贴。据官方来源，一些家庭被认定生活在贫穷线下，2013 年进行的全领土贫穷评估应可帮助确定援助穷人的优先顺序。社会发展与性别事务部继续通过各种方案，包括免费医疗，援助穷人和弱势者。

30. 领土政府 2013 年还决定制定增强青少年权能政策，定出希望在 2020 年前实现的一些目标，包括大大增加年轻岛民在管理职位就业、在 35 岁前拥有第一栋住房、拥有企业、接受高等教育和取得有执照的就业技能的百分比。政府打算通过着重增强 18 至 35 岁者的权能和扩大社会经济中产阶级的举措和激励来促进这项政策。

B. 劳工和移民

31. 领土的主要雇主仍然是公共部门，雇用了将近五分之一的劳动人口。其他就业部门有旅游、建筑、国际金融与商业服务。

32. 2012年人口普查的初步数据显示,非归属者的人数有所增加,他们来自海地、多米尼加共和国、牙买加和加勒比区域的其他地区。迁往领土的菲律宾、欧洲和美国雇员人数也有所增加。

33. 据管理国称,领土自2012年以来实施了获得英国海外领土公民身份和特克斯和凯科斯岛民身份的“透明和简化的制度”。它还对领土移民条例提出了指导意见和修正案。

C. 教育

34. 领土4岁至16岁的儿童享受免费义务教育。领土有47所学校,在校学生总数约5200人,提供从学前班到高等教育的课程。其中14所学校由领土政府开办,小学10所,中学4所。尽管私立学校的数目多于公立学校,但约80%的学生入读公立学校。据管理国称,有两所为有特殊需要的儿童开办的学校。岛民成人识字率估计为98%,但移民的识字率低得多。

35. 2013年,领土开始制定教育部门五年战略计划。由联合国儿童基金会支持进行的一项初步研究确定了战略优先领域,包括提供更多入学就读名额、领导和管理、教师专业专门知识、课程编排、技术和职业培训、高等教育和进修教育。

36. 高等教育方面,有一所社区学院在大特克和普罗维登夏莱斯设有分院,提供两年制和四年制课程。海外领土公民在英国大学享受按本国学生缴纳学费的待遇。欧洲联盟理事会2013年通过了关于海外国家与领土同欧洲联盟联系的决定,规定除其他外可取得欧洲联盟的资金,例如供高等教育和职业教育的资金。

D. 公共卫生

37. 特克斯和凯科斯群岛的医疗设施最近有所改进,因为在普罗维登夏莱斯和大特克启用了新的医院设施,两处设施均由Interhealth Canada运营。这些医院进行各种活动,包括诊断服务、初级保健和专科门诊、急诊服务和住院医疗。重症仍然转诊海外,通常转到迈阿密或拿骚。据管理国称,2012/13年,卫生和公众服务部制定了国家战略卫生计划。2014年初,领土政府组成了医疗旅游指导委员会,以制定在普罗维登夏莱斯和大特克的医院经营医疗旅游活动的政策。

E. 犯罪和公共安全

38. 特克斯和凯科斯群岛的犯罪率保持较低水平,主要是偷窃和盗窃,但也有一些暴力犯罪,如武装抢劫和性侵犯。2013年据报有小帮派文化犯罪。据管理国称,2013年有许多非法移民小船登陆和拦截这种登陆的情况。领土内毒品收缴量仍然很低。

39. 2013年,联合王国资助了一名驻在迈阿密的执法顾问,此人负责协调、管理和便利培训和战略咨询,以便为领土的执法机构引进新技术和技能,同时,皇家

海军“兰开斯特”舰和皇家舰队辅助船“海浪骑士”号也在加勒比和北大西洋巡逻，以便在需要时提供救灾和人道主义援助。两舰还从事禁毒和拦截巡逻。两舰都对领土进行了考察访问，以改进与当地灾害管理机构的协调。

40. 如以往报告指出，一项大型犯罪调查导致十几个人(包括一名前总理和若干内阁部长)因严重犯罪被起诉。据管理国称，其中大多数人将在 2014 年面临答辩和指示听证程序，而调查和起诉工作将独立于民选政府进行，因为判决将由法院作出。前总理迈克尔·米希克 2012 年在巴西被捕，已于 2014 年引渡到特克斯和凯科斯群岛。最高法院于 2014 年 1 月准许他有条件保释，他将面临在任期间共谋收受贿赂和欺诈政府以及洗钱的控诉。预期他将在 2014 年稍后到最高法院出席证据充分性听讯。截至 2013 年 12 月，收回了近 3 000 英亩公有土地，并收到了各种财务结算款项，共约 2 000 万美元。

F. 人权

41. 以下主要人权公约现已适用于特克斯和凯科斯群岛：《公民及政治权利国际公约》、《经济、社会、文化权利国际公约》、《儿童权利公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》、《消除对妇女一切形式歧视公约》和《消除一切形式种族歧视国际公约》。此外，《欧洲人权公约》也适用于特克斯和凯科斯群岛，如领土没有其他补救措施，个人有权将案件提交欧洲人权法院审理。根据特克斯和凯科斯群岛人权委员会 2012 年为找出不符合《消除对妇女一切形式歧视公约》的法律规定而对当地法律进行的全面审查，2013 年已起草了一些法律供领土政府考虑。此外，还继续努力执行 2012 年《平等法令》，该法令阐明《宪法》保护人们免受歧视。

42. 2014 年 2 月，领土政府接待了来自联合国难民事务高级专员公署的一个代表团，讨论可能的合作领域。根据 1951 年《关于难民地位的公约》，领土需要履行一些义务和要求。难民署以前曾就如何处理庇护和相关事项向领土提供培训和咨询。

五. 环境

43. 领土的环境和海洋事务部负责包括占群岛面积近 50% 的湿地在内的自然资源的养护、保护和管理。领土大多数基于旅游业的经济都依靠维持高质量的自然环境。普罗维登夏莱斯已充分开发，但群岛中许多其他岛屿的生态环境仍保持完好。

44. 领土经常参加加勒比区域渔业机制主办的地区会议，会议除讨论气候变化问题外，还讨论可持续渔业和灾难风险管理计划。管理国也继续为着重环境可持续性，包括捕捞龙虾的项目提供资金。

45. 2014年1月,联合王国下议院环境审计委员会发表了关于联合王国海外领土可持续性的报告,其中指明了涉及独特生境和物种所面临威胁以及保护生物多样性的财政和体制问题。

46. 委员会在其报告中指出,联合王国政府在调查中表示了一般而不具体的珍惜海外领土环境的意愿,但不愿承认或面对联合国条约规定的责任。这一点令人失望,因为海外领土环境具有全球意义,在联合王国政府有责任维护的生物多样性中占了90%。委员会认为,政府未能谈判把联合国关于保护生物多样性的主要政策——《生物多样性公约》的适用范围扩展到所有海外领土,也没有确保对那里的生物多样性进行准确的监测。委员会说,就环境方面而言,2012年发布的海外领土白皮书被认为是错失良机。

47. 在各项结论中,环境审计委员会提到:

(a) 鉴于海外领土生物多样性的国际意义,海外领土白皮书隔13年才发表一份,间隔太久;

(b) 联合王国政府愿意就海外领土的财务事项行使硬性和软性的权力,但显然不愿行使这些权力来保护生物多样性和促进环境可持续性;

(c) 《生物多样性公约》延伸适用的四个海外领土(英属维尔京群岛、直布罗陀、圣赫勒拿和开曼群岛)未被有效纳入联合王国生物多样性报告;人们认为,遵守《公约》规定最终是联合王国政府的责任;

(d) 如果不加强监测,联合王国环境、粮食和农村事务部就不能按照《生物多样性公约》对海外领土生物多样性的整体情况提出准确报告,从而衡量实现承诺到2020年制止生物多样性丧失的进展情况。

48. 关于特克斯和凯科斯群岛,该委员会指出,领土缺乏关于控制发展的基线标准,诸如关于主要发展项目和战略发展计划的法定环境影响评估。此外,在普罗维登夏莱斯,公有土地的私有化和开发,除其他外已使环境资源大大退化。委员会还指出,在2009/12年直接统治期间,临时政府在可持续发展和环境管理的某些方面有所退步,例如鼓励建高楼和修改关于保护海洋哺乳动物的现有法规。

六. 与国际组织和合作伙伴的关系

49. 特克斯和凯科斯群岛是拉丁美洲和加勒比经济委员会及其所属加勒比发展与合作委员会的准成员。

50. 特克斯和凯科斯群岛是加勒比共同体的准成员(见上文第8段关于2013年6月24至26日派往领土的部长级实况调查团的情况)。领土是加勒比开发银行、国

际刑事警察组织和加勒比金融行动特别工作组的成员。此外，它还是加勒比区域渔业机制的成员，也是加勒比国家联盟的准成员。

51. 作为联合王国的一个非自治领土，领土与欧洲联盟保持联系，但不是欧盟的一部分。自 2014 年 1 月以来，按照欧洲联盟理事会上述决定，领土成为伙伴；批准该决定，除其他外，是为了摆脱传统的发展合作办法，转而建立促进可持续发展和在世界更大范围内推进欧盟价值观和标准的互惠伙伴关系。关于欧洲联盟向该领土提供赠款援助的资料可见上文第二节。

七. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

52. 有关特克斯和凯科斯群岛政治及宪政发展情况的资料载于上文第一节。

B. 管理国的立场

53. 2013 年 10 月 11 日，在大会第六十八届会议特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)第 7 次会议上，联合王国代表说，联合王国政府与其海外领土的关系是现代型的，其基础是：伙伴关系、共同价值观和每一领土的人民有权决定是否继续属于英国。一个领土的人民如果选择继续属于英国，联合王国就将维持并加深与他们的特殊关系。

54. 他接着指出，自 2012 年 6 月联合王国政府发表题为《海外领土：安全、成功和可持续性》的白皮书以来，联合王国一直在同各领土密切协作，以进一步发展这一伙伴关系。英国政府负有确保其海外领土安全和善政的根本责任。联合王国把同领土领导人举行的年会强化为部长级联合理事会，赋予它明确的任务：领导审查和执行白皮书所定战略和各项承诺的工作(见 A/C.4/68/SR.7)。

55. 2013 年 11 月 26 日，海外领土部长级联合理事会在伦敦举行第二次会议；联合王国和海外领土领导人商定了一份公报，其中包括以下段落，阐明了联合王国和海外领土关于自决问题的共同立场：

“我们重申，我们承诺继续建立以伙伴关系、共同价值观和自决权原则为基础的现代关系。每一领土的人民有权选择其领土是否继续作为英国海外领土，还是寻求其他的未来。

.....

自决权是《联合国宪章》郑重规定的。我们认为，所有海外领土人民都有权决定自己的未来，决定他们想走哪条道路，并根据自己的选择，自由地保持与联合王国的宪政联系。作为英国领土，既享有利益也承担责任。我们重申坚持共同价值观、高标准的治理和加强伙伴关系。任何切断宪政联系的决定，都应以领土人民

遵照《宪法》明确表达的愿望为基础。我们认为，联合国非殖民化委员会应当在领土希望除名时，予以除名。

每一领土都是独特的，有其自己的宪法。我们将继续努力完成宪政现代化进程，以便各领土实现尽可能大的自治。”

C. 大会采取的行动

56. 2013年12月11日，大会根据特别委员会的报告(A/68/23)和第四委员会随后提出的建议，未经表决通过了第68/95 A和B号决议。第68/95 B号决议第十节涉及特克斯和凯科斯群岛。大会在该节执行部分的有关段落中：

“1. 严重关切地注意到特克斯和凯科斯群岛当前局势，也注意到管理国力图在领土恢复善治，包括于2011年颁布新宪法，在2012年11月举行选举，以及恢复健全的财政管理；

2. 注意到加勒比共同体和不结盟国家运动支持民主选举产生的领土政府的立场和为此一再发出的呼吁；

3. 又注意到制宪和选举改革顾问发起了广泛的公共协商，领土内就制宪和选举改革开展了持续辩论，并强调指出所有团体和有关各方参与协商进程的重要性；

4. 强调指出务必在全民协商机制的基础上，为领土制定一部反映领土人民愿望和希望的《宪法》；

5. 请管理国依照《宪章》第七十三条(丑)款，协助领土推动关于公众外联活动的工作，并在这方面促请联合国有关组织应请求向领土提供援助；

6. 欢迎领土积极参与拉丁美洲和加勒比经济委员会的工作；

7. 又欢迎领土政府正在不断努力，解决尚须注意加强全领土社会经济发展这一问题。”