



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
24 March 2014
Russian
Original: English

Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

Новая Каледония

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Содержание

	<i>Стр.</i>
Общие сведения о территории	3
I. Конституционные, политические и правовые вопросы	5
II. Бюджет	8
III. Экономическое положение	9
A. Общие сведения	9
B. Полезные ископаемые	9
C. Строительство и обрабатывающая промышленность	9
D. Сельское хозяйство и рыболовство	10
E. Транспорт и связь	10
F. Туризм и окружающая среда	10
IV. Социальные условия	11
A. Общие сведения	11
B. Занятость	12

Примечание: Информация, содержащаяся в настоящем документе, была почерпнута из открытых источников, включая источники правительства территории, а также сообщений, направленных Генеральному секретарю управляющей державой в соответствии со статьей 73 e Устава Организации Объединенных Наций. Информация была препровождена управляющей державой 8 января 2014 года. Дополнительные сведения содержатся в предыдущих рабочих документах, размещенных на сайте www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml.



C.	Образование	12
D.	Здравоохранение	13
V.	Отношения с международными организациями и партнерами	13
VI.	Позиция управляющей державы.....	15
VII.	Рассмотрение вопроса в Организации Объединенных Наций.....	16
A.	Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам	16
B.	Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет).....	17
C.	Решение, принятое Генеральной Ассамблеей	20
Приложение		
	Одиннадцатый Комитет участников Нумейского соглашения	21

Общие сведения о территории

Территория: Новая Каледония является самоуправляющейся территорией по смыслу Устава. Она находится под управлением Франции.

Представитель управляющей державы: Жан-Жак Бро, Верховный комиссар Республики (с 27 февраля 2013 года).

Географическое положение: Новая Каледония расположена в Тихом океане, приблизительно в 1500 км к востоку от Австралии и в 1700 км к северу от Новой Зеландии. Территория включает один крупный остров Новая Каледония и группу мелких островов Луайоте, архипелаг Белеп, остров Пен и острова Юон. Также в ее составе несколько необитаемых островов, расположенных к северу от островов Луайоте.

Площадь территории: 18 575 кв. км (общая площадь территории); 16 750 кв. км (площадь острова Новая Каледония).

Исключительная экономическая зона: 1 422 543 кв. км^a.

Население: 260 тыс. человек (на январь 2013 года).

Этнический состав: 40,3 процента – меланезийцы, в основном канаки; 29,2 процента – лица европейского происхождения, в основном французы; 8,7 процента – уоллисийцы и футунанцы, 2 процента – таитяне; 1,6 процента – индонезийцы, 1 процент – вьетнамцы, 0,9 процента – вануатуанцы и, наконец, 16,2 процента – лица, которых Французский национальный институт статистики и экономических исследований относит к категории "другие национальности".

Языки: официальным языком является французский. В различных географических регионах распространены около 27 канакских разговорных языков.

Столица: город Нумеа, расположенный в южной части острова Новая Каледония.

Глава правительства территории: Арольд Мартен (с июня 2011 года).

Основные политические партии: против независимости выступают следующие партии: Объединение-Союз в поддержку народного движения, "Единая Каледония", "Совместное будущее" и "Объединение за Каледонию". За независимость выступают следующие партии: Национальный социалистический фронт освобождения канаков (НСФОК), Партия труда, Каледонский союз и ПАЛИКА.

Выборы: последние выборы в сенат страны состоялись в 2012 году. Следующие муниципальные и провинциальные выборы состоятся 23 и 30 марта и 11 мая 2014 года.

Законодательный орган: Конгресс Новой Каледонии.

Валовой внутренний продукт (ВВП) на душу населения: 37 124 долл. США.

Уровень безработицы: 14 процентов (доля безработных в экономически активном населении в 2011 году).

Экономика: горнодобывающая промышленность (в частности, добыча никеля), строительство и туризм.

Денежная единица: франк КФП.

Краткая история: В 1774 году британский капитан Джеймс Кук открыл крупный остров, названный им Новой Каледонией. Франция аннексировала Новую Каледонию 24 сентября 1853 года. В 1942 году Соединенные Штаты выбрали Новую Каледонию для размещения своей тихоокеанской военной базы. Во время Второй мировой войны в Новой Каледонии дислоцировалось около 20 тыс. новозеландских солдат. В 1946 году Франция предоставила Новой Каледонии статус заморской территории с ограниченной автономией. В 1970-х годах на территории чрезвычайно активно действовали сторонники независимости, что привело к вспышке насилия в 1980-х годах, известной как "события" ("événements"). В 1988 году в результате подписания Матиньонских соглашений территория была поделена на три провинции в целях восстановления баланса власти. Десять лет спустя, в 1998 году, в Нумейском соглашении были заложены планы последовательного расширения автономии территории. В период между 2014 и 2018 годами состоится референдум для принятия решения о том, должна ли Новая Каледония получить полный суверенитет и независимость.

^a Источник: Данные об исключительной экономической зоне взяты из документов проекта под названием "Море вокруг нас", который осуществляется совместно Университетом Британской Колумбии и Экологической группой Фонда Пью (www.searoundus.org).

I. Конституционные, политические и правовые вопросы

1. Новая Каледония – это особое административно-территориальное образование Франции, регулируемое XIII разделом Конституции (Переходные положения о Новой Каледонии). Министр по делам заморских территорий Франции г-н Викторен Люрель осуществляет в Новой Каледонии государственную власть в соответствии со своим статусом и организацией этой территории. Управляющую державу представляет в территории Верховный комиссар. В настоящее время эту должность занимает г-н Жан-Жак Бро. Согласно органическому закону от 19 марта 1999 года, касающемуся Новой Каледонии, Франция обладает юрисдикцией в определенных законом вопросах, таких как внешние сношения, контроль за иммиграцией и иностранцами, валюта, казначейство, торговля, оборона, юстиция, гражданская служба, соблюдение законов и поддержание правопорядка. В области обороны Верховный комиссар выполняет функции, предусмотренные действующим законодательством. В случаях, предусмотренных соответствующим законодательством, он имеет право объявлять чрезвычайное положение, но должен передать этот вопрос на рассмотрение министру по делам заморских территорий, проинформировав сначала правительство Новой Каледонии. В соответствии с территориальной организацией руководство сектором обороны в Новой Каледонии осуществляет Верховный комиссар. В Новой Каледонии находится около 3 тыс. французских военнослужащих, включая жандармерию.

2. Правовая система территории базируется на французской модели, дополняемой обязательными консультациями с Консультативным советом по вопросам обычаев. В децентрализованных судах низшей инстанции председательствуют магистраты. Апелляционный суд расположен в столичном городе Нумеа; по определенным вопросам можно обращаться в Кассационный суд Франции.

3. Канакское движение за независимость началось в 1970-е годы как реакция на процесс деколонизации в Африке и растущие потоки французских мигрантов. В 1984 году был создан Национальный социалистический фронт освобождения канаков (НСФОК) как зонтичная организация партий, выступающих за независимость, и позднее, в том же году, он сформировал временное независимое правительство. В период с 1984 по 1988 год около 80 человек погибли в ходе насильственных столкновений между сторонниками и противниками независимости. Насилие в конечном итоге прекратилось после подписания 26 июня 1988 года Матиньонских соглашений между НСФОК, верным Франции "Объединением за Каледонию в составе Республики" (ОКСР) и правительством Франции.

4. Матиньонские соглашения предусматривали большую степень местной автономии и значительную помощь, предназначенную для устранения проявления глубокого неравенства между французскими и канакскими общинами, одновременно обязав территорию провести через 10 лет референдум по вопросу о самоопределении. В 1998 году три участника Матиньонских соглашений достигли договоренности о новом статуте, определяющем институты территории и ее отношения с Францией. Эта договоренность, именуемая Нумейским соглашением, знаменовала собой компромисс между соответствующими политическими чаяниями ОКСР и НСФОК и позволила избежать необходимости в проведении вызывающего разрыв референдума по вопросу о независимости. Соглашение было подписано 5 мая 1998 года и одобрено на референдуме, проведенном 8 ноября 1998 года, 72 процентами жителей Новой Каледонии. Впоследствии Соглашение было ратифицировано Национальным собранием и Сенатом Франции. В настоящее время

Новая Каледония определяется в Конституции Франции как "особое заморское административно-территориальное образование Франции" и пользуется расширенной автономией.

5. Статья 5 первого раздела Нумейского соглашения предусматривает, что: "Государственные символы – название страны, флаг, гимн, надпись на гербе, символы на денежных знаках должны разрабатываться сообща, чтобы передать канакскую самобытность и идею общего будущего для всех". 18 августа 2010 года Конгресс Новой Каледонии одобрил три из пяти государственных символов, вокруг которых можно было бы сплотить Новую Каледонию – гимн, надпись на гербе и символы на денежных знаках, – однако не смог достичь согласия относительно флага и названия. 13 июля 2010 года Конгресс Новой Каледонии принял рекомендательную резолюцию о том, чтобы в Новой Каледонии поднимались два флага вместе – канакский флаг и государственный флаг Франции. Эта резолюция не имеет обязательной юридической силы, поэтому каждая община вправе применять или не применять ее. 17 июля 2010 года премьер-министр Франции г-н Франсуа Фийон во время официального визита на архипелаг впервые поднял над зданием штаб-квартиры Верховного комиссара Республики вместе канакский флаг и государственный флаг Франции в присутствии местных властей. Новые денежные знаки, на которых представлены символы канакской идентичности, были выпущены в обращение 20 января 2014 года.

6. Нумейское соглашение обязывает Францию в период с 1998 по 2018 год передать правительству Новой Каледонии ответственность за все сферы управления, помимо "суверенных" полномочий. В период между 2014 и 2018 годами должен быть проведен референдум по основным вопросам: передача "суверенных" полномочий, новый международный статус, предполагающий полную ответственность, и определение гражданства по национальной принадлежности. Точная дата референдума будет определена тремя членами Конгресса Новой Каледонии. Если итоги первого референдума будут негативными, треть членов Конгресса может потребовать проведения еще двух референдумов. Если все они дадут негативные результаты, стороны Соглашения встретятся для рассмотрения возникшей таким образом ситуации. Полный текст Нумейского соглашения содержится в рабочем документе 1998 года (A/АС.109/2114, приложение).

7. В Новой Каледонии действует Конгресс территории, состоящий из 54 депутатов и объединяющий членов всех трех провинциальных ассамблей (15 членов от Северной провинции, 32 – от Южной провинции и 7 – от Провинции островов Луайоте).

8. Исполнительную власть в Новой Каледонии осуществляет правительство территории, которое возглавляет председатель, избираемый Конгрессом и отчитывающийся перед ним. Нумейское соглашение предусматривает, что правительство, как коллегиальный орган, должно в пропорциональном отношении отражать представленность партий в Конгрессе. Глава правительства избирается большинством голосов всех его членов.

9. В соответствии с Нумейским соглашением был создан параллельный ряд органов, призванный обеспечить полное политическое признание самобытности канаков. Действуют восемь советов коренного населения, представляющих восемь округов коренного населения. Помимо этого существует общий территориальный сенат коренного населения в составе 16 членов, по 2 от каждого совета коренного населения, с ротацией председателя. Органы исполнительной и законодательной

власти Новой Каледонии должны консультироваться с сенатом и советами коренного населения по всем вопросам, имеющим непосредственное отношение к канакской самобытности. При этом бюджетом эти органы не располагают.

10. Политические партии в Новой Каледонии делятся на те, которые хотят, чтобы Новая Каледония оставалась частью Франции, и те, которые выступают за независимость, с различными нюансами между партиями, отстаивающими эти позиции. После последних выборов 2009 года в состав Конгресса входит 31 член партий, выступающих против независимости, 23 члена партий, выступающих за независимость, и один беспартийный член. Представленными в настоящее время в Конгрессе партиями, выступающими против независимости, являются Объединение-Союз в поддержку народного движения (Объединение-СПНД) (13 мест), "Единая Каледония" (10 мест), партия "Совместное будущее" (6 мест), и партия "Объединение за Каледонию" (2 места). Партии, выступающие за независимость, представлены Национальным союзом за независимость (включая Партию освобождения канаков) (6 мест), Национальным социалистическим фронтом освобождения канаков (НСФОК)/Каледонским союзом (12 мест), Партией труда (4 места) и партией "Социалистическое освобождение канаков" (1 место). Рош Вамитан (НСФОК) был избран председателем Конгресса 8 августа 2013 года, сменив на этом посту Жерара Поаджа ("Единая Каледония").

11. Двенадцатое правительство, назначенное Конгрессом после выборов, состоит из 11 членов, подобранных по принципу пропорционального представительства. В него входят 7 членов партий, выступающих против независимости ("Единая Каледония", Объединение-СПНД – "Совместное будущее"), и 4 члена партий, выступающих за независимость (Каледонский союз, Партия освобождения канаков, Партия труда и Национальный союз за независимость – ПАЛИКА. Председателем правительства был избран Арольд Мартен ("Совместное будущее"), а заместителем председателя Правительства Жильбер Тюенон (НСФОК/Каледонский союз).

12. Жители Новой Каледонии участвуют также во французских президентских выборах и избирают двух членов Сената и двух членов Национального собрания Франции. Выборы в законодательный орган в 2012 году поколебали позиции партии, исторически поддерживающей существующий режим (Объединение-СПНД), которая потеряла два места в парламенте, уступив их кандидатам от партии "Единая Каледония", вызвав тем самым раскол в блоке партий, поддерживающих существующий режим, и в самой партии "Объединение-СПНД".

13. В своем Политическом заявлении, сделанном во время церемонии открытия заседания Комитета участников Нумейского соглашения в 2012 году, которое было распространено 13 февраля 2013 года среди членов Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, первый заместитель председателя Конгресса Новой Каледонии и участник Нумейского соглашения г-н Рош Вамитан заявил, что вопрос о праве голосовать на провинциальных выборах и во время референдума о выходе из процесса "не терпит никакой двусмысленности. Сотни канакских избирателей уже включены в дополнительный список, но при этом делаются попытки внести неграждан в специальные списки. Необходимо обязательно и в срочном порядке провести сверку провинциальных списков избирателей и списков избирателей для участия в референдуме о выходе". Дополнительные подробности содержатся в предыдущем рабочем документе (A/AC.109/2013/16).

14. В ходе региональной конференции по деколонизации, проведенной в Кито с 28 по 30 мая 2013 года, председатель Конгресса Новой Каледонии представил документ по деколонизации и праву голоса, в котором были подробно описаны проблемы, возникающие при формировании и изменении списков избирателей, которые составляют специальный избирательный корпус для провинциальных выборов и референдума по вопросу о самоопределении. Помимо прочего, эти трудности касаются также вопросов процедуры и интерпретации текстов в административных комиссиях по пересмотру специального списка избирателей. Эти комиссии не получили ни надлежащей подготовки, ни необходимых инструментов, таких как дополнительный список 1998 года. Кроме того, не было проведено никакой подготовительной работы или разъяснительной кампании среди канакского населения. В документе также затрагивается политика Франции, океанический характер Новой Каледонии и рекомендации относительно роли Организации Объединенных Наций (ООН) в деле обеспечения реализации права на самоопределение и независимость колониальных народов. С документом можно ознакомиться по адресу: www.un.org/en/decolonization/regsem2013.shtml (только на английском языке).

II. Бюджет

15. Согласно данным управляющей державы, общий бюджет Новой Каледонии на 2014 год увеличился на 11 процентов, по сравнению с бюджетом 2013 года, и достиг 178 млрд. франков КФП, из которых 68,1 млрд. предназначены для собственного бюджета Новой Каледонии. Этот бюджет принимался в тяжелых экономических условиях, характеризующихся финансовым кризисом в связи с падением цен на никель и завершением масштабных строительных проектов (строительства промышленных объектов, частных жилых помещений, выполнения госзаказов на строительство). Таким образом, перед Новой Каледонией стоит двойная задача – восстановление финансовой стабильности после снижения налоговых поступлений и более активное участие в подъеме экономики.

16. Таким образом, благодаря, в частности, экономному управлению общими операционными расходами (-1,5 процента) и мерам вмешательства (-5 процентов), Новая Каледония увеличила свои инвестиции на 18 процентов по сравнению с 2013 годом. Четырьмя основными направлениями инвестиционной деятельности Новой Каледонии являются: реконструкция лицеев, инвестиции в строительство дорог, модернизация инфраструктуры воздушного транспорта и строительство больницы "Медиполь". Однако другие сектора также не оставлены без внимания, например принимаются важные меры по борьбе с высоким уровнем цен на товары, меры направленные на устойчивое развитие, на развитие электронной экономики, повышение профессиональной квалификации и культур.

17. Следует отметить, что дополнительный бюджет по перечислениям (целевые налоговые поступления) составил в сумме 50 023 992 160 франков КФП, увеличившись на 4 процента по сравнению с 2013 годом.

III. Экономическое положение

A. Общие сведения

18. Новая Каледония обладает одной из самых крупных экономик в регионе Тихого океана. По данным Статистического отдела Организации Объединенных Наций, ее валовой внутренний продукт на душу населения составил в 2011 году, по оценкам, 38 690 долл. США, что превосходит соответствующий показатель Новой Зеландии. Во многом это обусловлено той ролью, которую разработка никелевых месторождений и производство никеля играют в экономике территории. Производство никеля приносит около 95 процентов от общего объема экспортных поступлений. Вместе с тем наблюдается существенное неравенство в географии распределения доходов: на долю Южной провинции приходится 85 процентов доходов домохозяйств, на долю Северной провинции – 11,1 процента, а на долю Провинции островов Луайоте – всего 3,9 процента. Кроме того, экономика в большой степени зависит от выплат, получаемых от французского правительства. Примерно 80 процентов этих выплат идут на нужды здравоохранения и образования и на зарплату гражданских служащих, а остающиеся средства в основном расходуются на проекты развития, главным образом в Северной провинции и Провинции островов Луайоте. Вследствие увеличения стоимости импорта территория испытывает значительный внешнеторговый дефицит.

B. Полезные ископаемые

19. Новая Каледония обладает, по оценкам, четвертой частью мировых запасов никеля. Ведется также промышленная добыча кобальта и обнаружены месторождения железной руды, меди и золота. Новая Каледония находится в уникальном положении как страна, расположенная в южной части Тихого океана, экономика которой базируется преимущественно на добыче полезных ископаемых. По данным управляющей державы, добыча никеля осуществляется "мелкими шахтерами", которые являются или не являются собственниками горнопромышленных предприятий, входящих в сферу влияния четырех крупных компаний: "Ле Никель", "Никел Майнинг Компани", "Валь Нувель Каледони" и "Кониамбо Никель". За первые шесть месяцев 2013 года объем продукции горной промышленности достигла почти 5 млн. тонн необогащенной руды (увеличившись на 23 процента по сравнению с первым полугодием 2012 года). Объем добытого никеля достиг почти 34 тыс. тонн. Добывающая промышленность обеспечивает занятость примерно 3700 человек (по данным на 2-й квартал 2013 года). Поддержку горнодобывающему сектору обеспечивают весьма развитые национальные отрасли промышленности и обслуживающие отрасли, благодаря чему создаются определенные возможности для трудоустройства.

C. Строительство и обрабатывающая промышленность

20. В строительном секторе, на который приходится около 12 процентов ВВП, занято около 9 процентов наемных работников. Платформой для роста, как и прежде, служат строительные проекты в горнодобывающей промышленности. К тому же в масштабах всей территории по-прежнему требуется примерно 1000 новых домов в год.

21. На сектор обрабатывающей промышленности, в значительной мере ориентированный на производство продуктов питания, текстиля и изделий из пластмассы, приходится около 13 процентов ВВП.

D. Сельское хозяйство и рыболовство

22. Официально в сельском хозяйстве занято 2 процента населения, и на его долю приходится 1,5 процента ВВП, тем не менее оно служит основой натурального хозяйства для большей части коренного населения. Разведение крупного рогатого скота на западном побережье (большой частью потомками европейцев), свиноводство и экспорт оленины в Европу являются самыми важными видами сельскохозяйственной деятельности, приносящими доход. Лов тунца и разведение креветки также способствуют получению экспортных доходов. Сельскохозяйственное производство в большинстве районов в значительной степени субсидируется, а цены контролируются. Производство сельскохозяйственной продукции затрудняется оттоком рабочей силы в более прибыльную горнодобывающую промышленность и испытывает воздействие климатических факторов. В результате сохраняется большая зависимость от импортной продукции.

E. Транспорт и связь

23. В Нумеа и вокруг него имеется хорошая сеть автомобильных дорог. Дорожная инфраструктура в остальной части территории менее развита, но продолжает улучшаться. В Новой Каледонии имеется примерно 5 тыс. км дорог, из них около половины с асфальтовым покрытием. Внешние морские перевозки осуществляются преимущественно через Нумеа. Имеются службы пассажирских и грузовых перевозок и гавань для яхт и других прогулочных судов. Международные и внутренние перевозки пассажиров и грузов осуществляются в основном воздушным транспортом. Частые международные рейсы связывают аэропорт Нумеа "Ля Тонтута" с соседними странами и Японией, Соединенными Штатами Америки и Европой. Из аэропорта внутреннего сообщения "Мажента" осуществляются регулярные рейсы на другие острова и в крупные города на главном острове. Второй этап модернизации аэропорта (расходы на который составляют 80 млн. евро) завершился в 1-м квартале 2013 года.

24. Почтовые услуги и услуги в области телекоммуникации осуществляются государственной компанией "Управление почтовых услуг и телекоммуникации". Подводное кабельное сетевое соединение между территорией и Австралией, введенное в эксплуатацию в 2008 году, существенно увеличило пропускную способность сети территории. Распространенность интернета и масштабы его использования в последние годы быстро увеличивались, однако соответствующих статистических данных, как и в других областях, не имеется. Количество абонентов сети мобильной телефонной связи растет, однако зона обслуживания по-прежнему охватывает менее 50 процентов территории, преимущественно прибрежные районы.

F. Туризм и окружающая среда

25. На туристический сектор приходится около 3 процентов ВВП. По данным Национального института статистики и экономических исследований (НИСЭИ), в ноябре 2013 года Новую Каледонию посетили около 10 тыс. туристов, что на

7,4 процента меньше, чем в ноябре 2012 года, и на 7,6 процента меньше, чем в ноябре 2011 года. Этот спад коснулся всех клиентов, за исключением европейцев (+15,6 процента) и новозеландцев (+0,2 процента). В совокупности, с января 2013 года количество туристов сократилось на 3,8 процента по сравнению с 2012 годом и на 3,4 процента по сравнению с 2011 годом. Спад австралийского (-11,9 процента) и японского (-11,4 процента) рынков в недостаточной степени компенсируется туристами из метрополии (+1,9 процента).

26. Новая Каледония отличается исключительно богатым биоразнообразием и обладает вторым по величине – после Австралии – коралловым рифом в мире. Его лагуна была включена Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры в Список Всемирного наследия. В докладе, выпущенном организацией "Консервейшн интернешнл" в феврале 2011 года, выражается обеспокоенность по поводу негативного воздействия добычи никеля и обезлесения на уникальные флору и фауну Новой Каледонии. Территория числится второй из 10 регионов планеты, леса которых находятся под наибольшей угрозой. Утраченными оказались 95 процентов ее первоначального лесного ландшафта.

27. Обезлесение также создает угрозу для многих эндемичных видов, включая различные растения и птиц. Это касается, например, кагу (*Rhynochetos jubatus*), единственного сохранившегося члена семейства птиц Rhynochetidae, по-видимому, наиболее известного из местных птиц территории. Острова также являются родиной для одного из самых крупных гекконов в мире – новокаледонского гигантского геккона (*Rhacodactylus leachianus*).

IV. Социальные условия

A. Общие сведения

28. Согласно данным Программы развития Организации Объединенных Наций по Новой Каледонии, территория характеризуется высоким индексом развития человеческого потенциала. Уровень грамотности взрослого населения превышает 96 процентов, а показатель охвата школьным образованием (всех уровней) составляет около 89 процентов. Вместе с тем, по данным НИСЭИ, территория страдает от неравенства и дисбаланса во многих областях, включая социальную сферу и экономику. Около 71 процента населения проживает в Южной провинции. В районе Большого Нумеа, включающего сам город и его пригороды, проживает 63 процента всего населения. Плотность населения Южной провинции составляет 23,4 жителя на 1 кв. км (в Нумеа – 999,7 жителя на 1 кв. км), в то время как в Северной провинции этот показатель составляет лишь 4,6 жителя на 1 кв. км, а в Провинции островов Луайоте – 11,1 жителя на 1 кв. км.

29. Также, по оценкам, в Северной провинции и Провинции островов Луайоте 66 процентов жителей в возрасте 14 лет и старше не имеют никакой профессии, в то время как в Южной провинции этот показатель составляет 35 процентов. Что касается экономического дисбаланса, то, как указывается в пункте 18, выше, доходы домашних хозяйств в различных провинциях существенно различаются. Коэффициент Джини, характеризующий неравенство доходов, составляет 0,5.

30. После прошедших в мае 2011 года демонстраций против высокой стоимости жизни при Конгрессе была создана специальная комиссия по разработке экономических и социальных соглашений и контролю за их реализацией. В результате дискуссий в рамках этой комиссии 12 июня 2012 года экономические и социальные соглашения были подписаны членами Конгресса и представителями объединения профсоюзов "Против дороговизны жизни" ("Ви шер") в присутствии Верховного комиссара Республики. Недовольное ходом реализации соглашений, 15 мая 2013 года профсоюзное объединение инициировало новый этап забастовки. После трехдневных переговоров он закончился подписанием протокола от 27 мая. Контроль за ходом реализации этого протокола осуществляется комитетом, который регулярно собирается под эгидой Верховного комиссара. Одновременно с этим Верховный комиссар начал переговоры с банками о снижении банковских тарифов. Соглашение по этому вопросу было достигнуто 23 декабря 2013 года.

В. Занятость

31. На рынке труда также четко заметны региональные различия: количество безработных особенно высоко в Северной провинции. Вместе с тем в результате постепенного ввода в эксплуатацию предприятия по переработке никеля компании "АО Кониамбо Никель" в Северной провинции в 2012 году было создано 8 тыс. новых прямых и косвенных рабочих мест, многие из которых для местного населения. Правительство Новой Каледонии заявило, что не располагает статистическими данными, подтверждающими высокий уровень безработицы среди канакского населения. Закон № 2012-9 страны от 27 июля 2010 года о защите, содействии и поддержке занятости на местном уровне полностью вступил в силу после того, как в начале февраля 2012 года были назначены члены Паритетной комиссии по вопросам занятости на местном уровне. Закон предусматривает, что нормой является прием на работу гражданина Новой Каледонии. Если нельзя найти на вакантное место гражданина страны требуемой квалификации, работодатель должен нанять на работу человека, подтвердившего, что он прожил в стране определенный срок.

32. Представители канаков по-прежнему выражают обеспокоенность по поводу притока внешней рабочей силы в Новую Каледонию. Правительство Новой Каледонии признало этот факт, уточнив, что иммиграция включает высококвалифицированных работников, а также технических специалистов и управленцев, которых на внутреннем рынке рабочей силы нет. Кроме того, продолжительность пребывания в стране для первой категории была ограничена 18 месяцами, а для второй – четырьмя годами. По заявлению правительства Новой Каледонии, три четверти приезжей рабочей силы на никелевом заводе в Южной провинции уже покинули территорию. Правительство планирует организовать профессионально-техническую подготовку для жителей Новой Каледонии, с тем чтобы они могли занять 95 процентов рабочих мест, которые появятся в металлургической промышленности в будущем.

С. Образование

33. Согласно органическому закону от 19 марта 1999 года, контроль над государственным начальным образованием был передан властям Новой Каледонии, которые получили право адаптировать учебную программу к местным культурным и лингвистическим особенностям, включая обучение на канакских языках. В октябре

2011 года между управляющей державой и правительством Новой Каледонии было подписано пять соглашений об организации передачи среднего образования в ведение территории; эта передача официально состоялась 1 января 2012 года.

34. Несколько исследовательских институтов, базирующихся главным образом в Нумеа, занимаются исследованиями по таким вопросам, как биоразнообразие, окружающая среда, биология и геология, никель, океанография, история, антропология, социология и лингвистика (канакские языки).

D. Здравоохранение

35. В 2010 году ожидаемая продолжительность жизни при рождении в Новой Каледонии составляла 74,4 года для мужчин и 80,7 лет для женщин. Согласно страновой справке о состоянии здоровья населения, подготовленной Всемирной организацией здравоохранения, в Новой Каледонии действует эффективная программа охраны здоровья матери и ребенка. Проблемной для системы государственного здравоохранения по-прежнему является область инфекционных заболеваний, при этом широко распространены инфекции, передаваемые половым путем. Существенную нагрузку на систему здравоохранения создают неинфекционные заболевания, наиболее распространенными среди которых являются заболевания сердечно-сосудистой системы, сахарный диабет и рак.

36. В территории в целом имеется три государственные больницы (492 койки), три частные клиники (178 коек) и четыре специализированные больницы (184 койки) в Нумеа. По заявлению управляющей державы, в 2011 году, после одобрения Конгрессом соответствующего проекта, расходы по которому составляют 530 млн. долл. США, началось строительство новой больницы вблизи Нумеа, которое продлится, как ожидается, четыре года. На уровне провинций комплексные государственные медико-санитарные услуги предоставляются через посредство 7 медико-санитарных центров с 42 больничными койками и 19 медицинских центров, 14 лечебниц, 55 консультаций и 22 зубоветеринарных пунктов.

V. Отношения с международными организациями и партнерами

37. Нормативно-правовые рамки, в которых Новая Каледония может устанавливать внешние отношения, регулируются органическим законом от 19 марта 1999 года. С 1992 года Новая Каледония является ассоциированным членом Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана. В 2006 году Новая Каледония стала ассоциированным членом Форума тихоокеанских островов, на котором она имела статус наблюдателя с 1999 года. В целях проведения в жизнь положений Нумейского соглашения намечено принятие Новой Каледонии в эту организацию в качестве полноправного члена. В 2010 году руководители Форума в своем коммюнике выразили согласие на эту процедуру в рамках поступательного и скоординированного с генеральным секретариатом процесса. В заключительном коммюнике 44-го Форума, состоявшегося в 2013 году, были подтверждены рекомендации, сформулированные в ходе посещения Новой Каледонии в июле министерским комитетом организации. В настоящий момент изучаются способы и механизмы присоединения Новой Каледонии.

38. В период 13–18 августа 2012 года состоялось второе посещение Новой Каледонии миссией Передовой группы меланезийских государств на высоком уровне/уровне министров с целью ежегодного контроля и оценки выполнения Нумейского соглашения. Члены миссии встречались с ответственными должностными лицами в Новой Каледонии, в том числе с Верховным комиссаром Республики, с членами правительства и Конгресса Новой Каледонии, представителями других учреждений, таких как сенат коренного населения и Экономический и социальный совет Новой Каледонии, с традиционными лидерами и лидерами провинциальных ассамблей Провинции островов Луайоте, Северной провинции и Южной провинции. Миссия отметила, что в соответствии с Нумейским соглашением должно быть передано пять полномочий и что необходимо активнее проводить информационно-разъяснительную работу по вопросу о подготовительном процессе референдума 2014–2018 годов и о разъяснении руководящих принципов этого процесса. Миссия также отметила, что роль Специального комитета по деколонизации понимается в территории не совсем четко. В 2013 году НСФОК приняла на себя председательство в Передовой группе меланезийских государств по случаю организованной в Нумеа церемонии.

39. Официальное открытие отделения НСФОК в штаб-квартире секретариата Передовой группы меланезийских государств в Порт-Вила состоялось в феврале 2013 года. Это отделение будет вырабатывать рекомендации стратегического характера по политическим событиям в Новой Каледонии, следить за осуществлением Нумейского соглашения, поддерживать связь с Политбюро НСФОК по вопросам, касающимся Передовой группы меланезийских государств, координировать и проводить заседания органов Передовой группы по вопросам, касающимся НСФОК, и руководить техническими и министерскими миссиями высокого уровня, действующими в Новой Каледонии, а также выполнять другие задачи.

40. Новая Каледония является членом Тихоокеанского сообщества – самой старой региональной организации Тихоокеанского региона, секретариат которой расположен в Нумеа. К числу других тихоокеанских региональных механизмов, в которых участвует Новая Каледония, относятся Южнотихоокеанская региональная программа по окружающей среде, Форум развития тихоокеанских островов, Ассоциация неправительственных организаций тихоокеанских островов, Южнотихоокеанская туристическая организация и Энергетическая ассоциация Тихоокеанского региона. В 2012 году в Нумеа под председательством Новой Каледонии была проведена 23-я Конференция Южнотихоокеанской региональной программы по окружающей среде. В 2013 году в Новой Каледонии прошла 2-я Конференция по вопросам молодежи и спорта Тихоокеанского региона и 3-я Конференция Южнотихоокеанских министров по делам молодежи и спорту.

41. Новая Каледония продолжает укреплять свои связи с Европейским союзом и имеет при нем статус ассоциированной территории, предоставленный в соответствии с Римским договором. Новая Каледония получает от Европейского союза помощь на цели развития в рамках десятого плана Европейского фонда развития для заморских стран и территорий. 2013 год был отмечен четырьмя знаменательными событиями в отношениях между Новой Каледонией и Европейским союзом:

- а) во-первых, принятием нового решения об ассоциации с заморскими странами и территориями, которое связывает Европейский союз с заморскими странами и территориями на основе трех новых первоочередных задач:

активизации сотрудничества, борьбы с уязвимостью и обеспечения конкурентоспособности. Решение было официально принято Европейским советом 25 ноября 2013 года и вступило в силу 1 января 2014 года. Позиция Новой Каледонии, доведенная до сведения французских властей, была передана им в ходе переговоров на уровне Совета Европейского союза и была в значительной степени отражена в заключительном документе, принятом Советом. Это решение открывает новый этап более тесных взаимоотношений между Новой Каледонией и Европейским союзом;

b) во-вторых, в рамках одиннадцатого Европейского фонда развития на 2014–2020 годы удалось добиться значительного увеличения объема финансовой помощи заморским странам и территориям;

c) в-третьих, в результате успешных переговоров по горизонтальным программам было подтверждено право заморских стран и территорий на участие в ряде программ, в частности в программе по охране окружающей среды и действиям, связанным с климатом LIFE, программе по научным исследованиям и инновациям "Горизонт-2020" или программе в области образования "Эрасмус". Эти программы имеют важное значение для заморских стран и территорий. Они дополняют небольшие ассигнования Европейского фонда развития, которых недостаточно для реализации проектов в широком спектре областей;

d) наконец, 2013 год также ознаменовался позитивным событием – бюро Европейского союза осталось в Нумеа.

По случаю проведения 12-го Форума для диалога между Европейским союзом и заморскими странами и территориями в Брюсселе 5 и 6 декабря 2013 года, председатель правительства Новой Каледонии выразил удовлетворенность достигнутыми в 2013 году успехами: обновлением отношений между Европейским союзом и заморскими странами и территориями на основании нового решения об Ассоциации с заморскими странами и территориями, подтверждением права на участие в горизонтальных программах Европейского союза и тем фактом, что бюро Европейского союза остается в Нумеа.

42. В январе 2012 года министр по сотрудничеству Франции, заместитель министра заморских территорий Франции и председатель правительства Новой Каледонии подписали конвенцию о размещении представителей Новой Каледонии во французских дипломатических и консульских миссиях в государствах Тихоокеанского региона. Эта конвенция является одним из элементов осуществления Нумейского соглашения и органического закона от 19 марта 1999 года относительно возможности размещения Новой Каледонией своих представительств в странах Тихоокеанского региона. Первый представитель Новой Каледонии, назначенный 27 апреля 2012 года, разместился в посольстве Франции в Новой Зеландии в конце 2012 года.

VI. Позиция управляющей державы

43. Одиннадцатый Комитет участников Нумейского соглашения прошел в Париже 11 октября 2013 года под председательством премьер-министра Жан-Марка Эйро в присутствии министра по делам заморских территорий Франции Викторена Люреля. (Полный текст заявления о выводах приводится в приложении к настоящему

докладу.) Этот комитет объединяет, помимо исторических участников Нумейского соглашения, делегации партнеров, выступающих за независимость и выступающих против независимости, а также местных институциональных лидеров, с целью подведения итогов осуществляемых действий и определения основных ориентиров на будущее. Нумейское соглашение, переговоры по которому начались после заключения Матиньонских соглашений 1988 года и которое было подписано 5 мая 1998 года в Нумеа, предусматривает передачу Францией Новой Каледонии определенных государственных полномочий в ряде областей, за исключением обороны, безопасности, юстиции и денежной системы. Оно положило начало истинному процессу деколонизации, результатом которого станет проведение в период между 2014 и 2018 годами референдума по вопросу о самоопределении, который будет направлен на определение будущего институционального статуса этой территории.

44. На этом одиннадцатом Комитете участников Нумейского соглашения премьер-министр заявил, что Франция будет продолжать оказывать поддержку своим каледонским партнерам и сопровождать Новую Каледонию на пути к будущему, которое она выберет для себя в соответствии с Нумейским соглашением. Было проведено конструктивное обсуждение всех вопросов. В частности, миссия, ответственная за рассмотрение вопроса о будущем институциональном устройстве Новой Каледонии, представила сводный документ о проделанной за три года работе. Так, она представила четыре возможных варианта институционального устройства Новой Каледонии в рамках реализации Нумейского соглашения. Этот итоговый документ, согласованный со всеми партнерами, получил широкое распространение. Что касается вопроса передачи полномочий, то государство подтвердило свое участие в финансировании строительства двух лицеев в коммунах Ле-Мон-Дор и Пуэмбу, а также оказание его поддержки Новой Каледонии в преддверии передачи полномочий в сфере обеспечения гражданской безопасности с 1 января 2014 года. Наконец, правительство представило Комитету конкретные предложения, направленные на повышение уровня профессиональной подготовки кадров из числа каледонцев. Участники Нумейского соглашения договорились провести встречу во втором полугодии 2014 года, после проведения выборов.

VII. Рассмотрение вопроса в Организации Объединенных Наций

A. Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

45. На своем девятом заседании, состоявшемся 21 июня 2013 года, Специальный комитет по деколонизации принял проект резолюции, внесенный представителем Папуа-Новой Гвинеи от имени его страны и Фиджи (см. A/АС.109/2013/L.12).

В. Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

46. На седьмом заседании Четвертого комитета, состоявшемся 11 октября 2013 года, постоянный представитель Папуа-Новой Гвинеи, высказываясь также от имени Передовой группы меланезийских государств, приветствовал и поддержал постоянно прилагаемые усилия по укреплению сотрудничества в процессе самоопределения Новой Каледонии в рамках Нумейского соглашения и соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи. Постоянный представитель обратил внимание Комитета на тот факт, что Новая Каледония в настоящий момент находится на решающем этапе процесса самоопределения, который предполагает проведение референдума (или, при необходимости, нескольких референдумов) по вопросу о самоопределении в период между 2014 и 2018 годами.

47. Он также вновь высказал серьезные опасения, выраженные председателем Конгресса Новой Каледонии и представителем НСФОК в ходе их выступлений на Четвертом комитете по многим ключевым вопросам процесса реализации Нумейского соглашения. Признавая тот факт, что при поддержке Франции удалось достичь существенного прогресса, следует отметить, что управляющая держава проявляла непоследовательность и подавала противоречивые сигналы, в частности при передаче полномочий в области среднего образования, межевания, ведения регистра и землеустройства, а также восстановления экономического баланса на территории. Эти факторы создают трудности в той мере, в какой сроки, предусмотренные Нумейским соглашением, не соблюдаются. Информация, представленная заявителями от Новой Каледонии, подтверждает выводы доклада за 2011 год Специального докладчика Организации Объединенных Наций по правам коренного населения, в котором подчеркивалось, что канаки имеют низкий уровень образования, среди них высокая доля безработных, состояние их здоровья зачастую является неудовлетворительным, они скученно проживают в социальном жилье и принадлежат к городской нищете. Отсутствие возможности сбора и публикации данных в разбивке по этническим группам, а также существующая лишь в теории политика равенства маскируют сохраняющуюся дискриминацию.

48. Докладчик также подчеркнул обеспокоенность относительно иммиграции и различных ограничительных толкований избирательного корпуса на местных выборах, а также их возможного влияния на результаты референдума по вопросу о самоопределении. Эта ситуация осложняется отсутствием данных в разбивке по этническим группам. Кроме того, он выразил обеспокоенность относительно прозрачности и процедур, применяемых комиссиями по проверке избирательных списков. Частичный анализ списков в районе Большого Нумеа показал, что около 1900 канаков были исключены из специального списка, в то время как 3 тыс. других лиц, которые, по мнению НСФОК, не имеют права голосовать на местных выборах, были внесены в этот список. Эта ситуация может сказаться на ходе процесса, описанного в Нумейском соглашении, и повлиять на окончательный политический статус территории.

49. Постоянный представитель подчеркнул, что на выборах мая 2014 года и на референдуме по вопросу о самоопределении Новой Каледонии настоятельным требованием должно быть наличие достоверного, точного и прозрачного списка избирателей. Первоочередной задачей для управляющей державы должно стать использование надежной, точной и прозрачной системы проверки списков избирателей. Поскольку управляющая держава является одним из участников

Нумейского соглашения, она также заинтересована в том, чтобы эта система принесла результаты, которые будут приняты всеми сторонами. В этой связи он обращается к управляющей державе, Организации Объединенных Наций и международному сообществу с просьбой незамедлительно отреагировать на эти серьезные опасения, во избежание возникновения ситуации пародии на справедливость.

50. Он также выразил удовлетворенность относительно представления Францией в секретариат 11 января 2013 года обновленных данных и подчеркнул необходимость их дальнейшего регулярного обновления, в особенности дезагрегированных данных, относящихся к социальной, экономической и политической областям, в соответствии со статьей 73 Устава Организации Объединенных Наций. Кроме того, оратор повторил призыв к продолжению обеспечения профессиональной подготовки канав в технических и управленческих областях, укреплению потенциала и передаче полномочий при обеспечении равномерного развития во всех отраслях и частях территории.

51. Постоянный представитель также приветствовал просьбу делегации Новой Каледонии о направлении миссии Организации Объединенных Наций перед проведением провинциальных выборов, которые состоятся в мае 2014 года, и призвал Францию, как управляющую державу, а также Специальный комитет по деколонизации, дать положительный ответ на эту просьбу. Принимая во внимание тот этап, к которому сейчас готовится Новая Каледония, активная вовлеченность Организации Объединенных Наций будет четко сигнализировать о том, что международное сообщество принимает участие в обеспечении гарантии заслуживающего доверия процесса. Он призвал Францию рассмотреть вопрос о выдаче международным миссиям наблюдателей, включая Передовую группу меланезийских государств, разрешения присутствовать на местных выборах в мае 2014 года в Новой Каледонии, а также на референдуме по вопросу о самоопределении.

52. Постоянный представитель Соломоновых Островов со своей стороны подчеркнул, что в случае с Новой Каледонией управляющая держава и самоуправляющаяся территория будут совместно проводить подготовку к референдуму, который должен состояться в период между 2014 и 2018 годами в соответствии с Нумейским соглашением. Он также вновь задал поднятые заявителями от Новой Каледонии вопросы относительно иммиграции, процесса составления списка избирателей и принятия необходимых законодательных актов в соответствии с Нумейским соглашением. Он выразил уверенность в том, что эти вопросы будут рассмотрены своевременно и в соответствии с соглашением. Он также подчеркнул важность своевременной подготовки заслуживающего доверия референдума в соответствии с принципами и общепринятыми методами согласно резолюции 1514 (XV) и другим соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи. Представитель обратился с просьбой о направлении миссии Организации Объединенных Наций в Каледонию в 2014 году, поддержав ходатайство, поданное Папуа-Новой Гвинеей от имени Передовой группы меланезийских государств.

53. На восьмом заседании Четвертого комитета, которое состоялось 14 октября 2013 года, постоянный представитель Палау поддержал желания и устремления народа Новой Каледонии, выраженные председателем Конгресса территории, касающиеся успешного проведения выборов как свободного, прозрачного процесса,

заслуживающего доверия на каждом этапе. Он также призвал всех лиц, ответственных за проведение всех последующих выборов как из Франции, так и из Новой Каледонии, принять все меры для обеспечения свободных, справедливых и прозрачных выборов, заслуживающих доверия.

54. На пятом заседании Четвертого комитета, которое состоялось 9 октября 2013 года, председатель Конгресса Новой Каледонии и участник Нумейского соглашения г-н Рош Вамитан заявил, что Новая Каледония отметила 160-ю годовщину завладения Францией страной канаков. Он отметил, что инициированная Францией стратегия в отношении определенных полномочий, а также предложенные альтернативы выхода из Нумейского соглашения начиная с 2014 года, подтвержденные выводами посвященного 25-летию Матиньонских соглашений симпозиума, который прошел в Париже 8 и 9 октября 2013 года, расцениваются как "неприемлемые". По его мнению, эта стратегия больше известна как концепция "французской Африки" – тип партнерства, общим принципом которого является сохранение суверенных полномочий бывшей колониальной державы. Он особо выделил проблему составления списков избирателей для будущих выборов 2014 года, которые, в случае принятия соответствующего решения тремя пятыми членов Конгресса, сформированного в результате этих выборов, сделают возможным проведение первого референдума начиная с 2014 года. Он сообщил, что более 3 тыс. человек, рожденных за пределами Новой Каледонии, были допущены к голосованию на выборах 2014 года, хотя они не соответствуют установленным критериям. В то же время более 1900 канаков, отвечающих этим критериям, были лишены права голоса и внесены в дополнительный список лиц, не допущенных к голосованию на этих выборах. По его мнению, при таких установленных нарушениях подлинность результатов выборов в мае 2014 года ставится под вопрос. Он также призвал во избежание рисков фальсификации выборов обеспечить составление списков на прозрачной и справедливой основе и выразил мнение, что Организации Объединенных Наций, как гаранту права народов на самоопределение, следует направить в Новую Каледонию выездную миссию, а также миссию по наблюдению за выборами. Оратор также поддержал просьбу Вануату о проведении Тихоокеанского регионального семинара в 2014 году на его территории.

55. Представитель НСФОК, Микаэль Форрест, обратил внимание Комитета на неприменение важнейших положений Нумейского соглашения, в частности касающихся передачи полномочий, подходы к которым постоянно подвергаются изменениям. Он отметил также постоянные задержки при реализации условий Нумейского соглашения, что касается главным образом местных структур управления, системы высшего образования и наличия аудиовизуальных средств коммуникации. Такая ситуация порождает политическую напряженность. Оратор также затронул проблемы, касающиеся составления списка избирателей для выборов в мае 2014 года, по результатам которых будет проведен референдум по вопросу о самоопределении. Кроме того, он подчеркнул, что положения соглашения, касающиеся контроля над отраслью добычи никеля, не реализуются, и это тормозит будущее развитие национальной экономики, основу которой составляют природные ресурсы.

С. Решение, принятое Генеральной Ассамблеей

56. 17 декабря 2013 года Генеральная Ассамблея без голосования приняла резолюцию 68/92, на основании доклада Специального комитета по деколонизации, переданного Ассамблее (A/68/23), и его последующего рассмотрения Четвертым комитетом.

Приложение

Одиннадцатый Комитет участников Нумейского соглашения

Пятница, 11 октября 2013 года – Матиньонский дворец

Резюме заключений

Одиннадцатый Комитет участников Нумейского соглашения, учрежденный пунктом 6.5 Соглашения, провел заседание в пятницу, 11 октября 2013 года под председательством премьер-министра г-на Жан-Марка Эро в присутствии г-на Викторена Люреля, министра по делам заморских территорий.

В этом заседании Комитета приняли участие в качестве подписавших сторон г-н Поль Неаутин, которого сопровождал г-н Андре Немиа, г-н Рош Вамитан, которого сопровождал г-н Алозио Сако, г-н Виктор Тютюгоро, которого сопровождала г-жа Одетте Муанду-Паскаль, г-н Пьер Фрожье, которого сопровождал г-н Эрик Гэй, г-н Симон Луэкот, которого сопровождала г-жа Паскаль Донириан, г-н Бернард Деладрир, которого сопровождал г-н Тьерри Санта, г-н Арольд Мартен, которого сопровождал г-н Эзио Салига.

В заседании также приняли участие парламентарии и представители учреждений Новой Каледонии: депутат от первого избирательного округа г-жа Соня Лагард, депутат от второго избирательного округа г-н Филипп Гомес, сенатор г-н Иларион Вандегу, депутат ЕС г-н Морис Понга, председатель Провинциальной ассамблеи Южной провинции г-жа Синтия Лижар, председатель Провинциальной ассамблеи Провинции островов Луайоте г-н Неко Непен, заместитель председателя правительства г-н Гилберт Тьюиенон и председатель сената коренного населения г-н Поль Вакье.

Наконец, состав одиннадцатого Комитета пополнился новыми политическими силами, представленными группой Конгресса Новой Каледонии, которые участвовали в заседании в этом качестве: г-н Пьер Бретенье, г-жа Виржини Рюффенаш, г-н Жорж Натюрель, г-жа Каролин Машоро Ренье, г-н Александр Амосала, г-н Жерар Ренье, г-н Жан-Пьер Джэве, г-н Адольф Дигуэ, г-н Филипп Мишель и г-н Жерар Поаджа.

На заседании также присутствовали: советник Президента Республики г-н Марк Визи, Верховный комиссар Франции в Новой Каледонии г-н Жан-Жак Бро, а также Генеральный управляющий заморских территорий г-н Тома Дего.

Заседание одиннадцатого Комитета участников Нумейского соглашения открыл премьер-министр. Перед обсуждением каждого пункта повестки дня с кратким вступительным словом выступали Верховный комиссар или генеральный управляющий заморских территорий, после чего проводился обмен мнениями и принималось решение.

I. Передача полномочий

1. Правительство напоминает, что с момента последнего Комитета участников Нумейского соглашения были переданы полномочия в ряде сфер: 1 января

2013 года – в области безопасности на море и внутреннего воздушного движения, 1 июля 2013 года – в области гражданского и торгового права. Что касается передачи полномочий в области гражданского и торгового права, то совместно со службами Новой Каледонии была начата работа по подготовке передачи управления торгово-промышленным реестром, реестром гражданского состояния, органов опеки и попечительства. Со своей стороны Министерство юстиции начало работу, направленную на определение порядка урегулирования конфликта норм, который, согласно мнению, выраженному Государственным Советом 23 мая 2013 года, относится к конституционному праву. Эта работа должна быть завершена в конце 1-го полугодия 2014 года.

Комитет отмечает, что к 1 января 2014 года, в соответствии со статьей 21 органического закона, будут переданы полномочия в области гражданской безопасности, что произойдет посредством полной передачи Управления Верховного комиссара по вопросам гражданской безопасности, в соответствии с вариантом, принятым в ходе заседания Руководящего комитета 15 июля 2013 года. Государство окажет финансовую поддержку созданию оперативного центра и проведению подготовки персонала в области гражданской безопасности. Делегации от Каледонии напоминают, что они хотели бы, чтобы Государство приняло участие в приведении спасательных центров в соответствие со стандартами и в их оснащении.

После этого, в соответствии со статьей 23, на основании резолюции Конгресса, останется передать Агентство по развитию сельских районов и освоению земель.

2. Подведены первые итоги работы постоянной межведомственной вспомогательной структуры, на которую возлагается задача оказания помощи властям в ходе передачи полномочий или после их передачи. Эта структура, возглавляемая начальником службы, находящейся в непосредственном подчинении Генерального управляющего заморских территорий, включает референтов министров, по одному от каждого министерства, и собирается не реже одного раза в квартал.

Так, например, в области страхового права структура разработала систему распределения приоритетов в отношении необходимости обновления права, а также методов контроля, адаптированных для Новой Каледонии.

Что касается передачи полномочий в соответствии со статьей 27, то в рамках структуры поддержки компетентные органы начали работу по инвентаризации и определению пределов полномочий в трех областях, с тем чтобы в распоряжении Конгресса имелись все оценочные данные на момент принятия ими решения в соответствии с органическим законом. Была разработана стандартизированная методология на основании трех пунктов: фотографирование объектов недвижимости; описание юридического, бюджетного, кадрового и материального аспектов передаваемой деятельности, а также расчет издержек, связанных с передачей полномочий. Была подробно описана ситуация с аудиовизуальной коммуникацией. Верховный комиссар создаст рабочую группу по контролю за ходом выполнения работ, связанных с передачей этих полномочий.

3. Комитет высоко оценивает обязательство Государства полностью профинансировать строительство лицеев в коммунах Ле-Мон-Дор и Пуэмбу, которые планируется открыть к началу 2016 учебного года.

Комитет принял к сведению заявление премьер-министра об отправке в Северную провинцию начиная с 6 декабря миссии служб администрации исправительных

учреждений. Комитет выражает пожелание относительно проведения Государством и каледонскими органами управления согласованной политики в области предупреждения преступности и реинтеграции правонарушителей.

II. Изменения в органическом законе

По результатам состоявшегося 9 октября заседания смешанной паритетной комиссии правительство представляет Комитету проект органического закона, заменяющего органический закон от 19 марта 1999 года, а также проект закона, содержащий различные положения в отношении заморских территорий, большая часть которых применима к Новой Каледонии.

В частности, был сделан акцент на возможности Новой Каледонии отныне создавать полноценные независимые административные органы, наделенные всеми соответствующими полномочиями, в первую очередь в области конкуренции, а также на передаче председателю правительства специальных административных полномочий по поддержанию порядка.

Комитет с удовлетворением отмечает, что, помимо требований, сформулированных на предыдущем заседании Комитета участников соглашения, Парламент одобрил ряд положений, ожидаемых на местах, таких как внедрение механизма типа "защита соотношения цены-качества" в банковской сфере или компенсация ущерба жертвам из числа коренного населения. Комитет просит правительство в ближайшие сроки принять постановление о расширении и переработке тома IV Торгового кодекса, с тем чтобы в пределах компетенции Государства наделить будущие власти, ответственные за вопросы конкуренции, всеми необходимыми для их работы прерогативами.

III. Итоги работы трех местных Руководящих комитетов

Руководящий комитет по подведению итогов выполнения Нумейского соглашения: по итогам заседания десятого Комитета участников соглашения была сформирована на месте Рабочая группа председателей, что позволило приступить, в частности, к вопросу распределения налоговых поступлений. В результате проведенной работы в сентябре было улучшено финансирование определенных областей, находящихся в ведении Новой Каледонии (помощь в обеспечении жильем, трудоустройство безработных, оказание помощи лицам с ограниченными возможностями, медицинский контроль), а также пересмотрено процентное соотношение налоговых поступлений, перечисляемых в провинции.

Комитет приветствует работу, проводимую в рамках Рабочей группы председателей, и призывает продолжать ее, поскольку, как представляется, формат этой рабочей группы наилучшим образом подходит для рассмотрения комплекса проблем, с которыми сталкиваются как провинции, так и Новая Каледония в целом.

Руководящий комитет по вопросу будущего институционального развития: миссия экспертов по вопросу будущего институционального развития Новой Каледонии представила итоговый документ о программе работ, выполненных ею для Руководящего комитета. В частности, она представила четыре возможные перспективы институционального развития для выхода из Нумейского соглашения.

Миссия представила общие соображения, в соответствии с которыми разрабатывался итоговый документ.

Комитет принял к сведению представленные соображения и сошелся во мнении, что итоговый документ может быть положен в основу работы и обсуждения для подготовки референдума, предусмотренного Нумейским соглашением. Комитет полагает, что в связи с этим итоговый документ должен получить более широкое распространение.

Был произведен обмен мнениями относительно условий подготовки референдума после проведения провинциальных выборов 2014 года. В свою очередь Государство подтвердило свое намерение оказать поддержку партнерам по аналитической работе, если они обратятся с соответствующей просьбой.

Комитет по вопросам стратегии промышленного развития и вопросы, связанные с добычей никеля: Комитет участников Нумейского соглашения ознакомился с ходом подготовки анализа рынка и деятельности по добыче никеля, осуществляемого в рамках работы Комитета председателей.

В частности, Комитет подтверждает необходимость разработки одобряемой всеми стратегической схемы промышленного развития, с тем чтобы взять в свои руки долгосрочное будущее горнодобывающей и металлургической промышленности и оптимизировать социальноэкономические последствия деятельности этих отраслей, что в совокупности составляет долгосрочную промышленную стратегию.

С этой целью Комитет участников Нумейского соглашения просит Комитет председателей рассмотреть предложения, касающиеся оптимизации использования ресурсов.

IV. Итоги проработки вопроса о государственных символах

По этому пункту Комитет с удовлетворением отмечает результаты работы, проделанной с момента заседания последнего Комитета Специальной комиссией Конгресса, ответственной за утверждение флага, выражающего самобытность канаков и идею общего будущего для всех.

V. Профессиональная подготовка мужчин и женщин

Правительство проинформировало Комитет о проведенной с момента заседания последнего Комитета участников Нумейского соглашения работе, направленной на удовлетворение сформулированного запроса о создании структурных механизмов продвижения каледонцев на высокие государственные посты, в частности на высшие государственные должности.

1. Министр по делам заморских территорий сообщил, что Новой Каледонии вскоре будет предложено заключить рамочное соглашение с целью закрепления условий и порядка прикомандирования на определенный период времени местных государственных служащих к органам государственного управления в Новой Каледонии и к центральным административным учреждениям. Однако он обратил внимание Комитета на необходимость четкого определения Новой Каледонией своих потребностей, чтобы на основании этого рамочного соглашения разработать индивидуализированные программы прохождения профессиональной карьеры.

2. Комитет высоко оценивает подготовленный Генеральным управлением национальной жандармерии план действий, включающий четыре основные направления: расширение набора местных кадров на основе создания учебного

заведения на территории, содействие внутреннему продвижению по службе посредством двукратного увеличения числа прикомандированных на добровольной основе жандармов высокой квалификации, улучшение обеспечения, предоставляемого местным жителям – военнообязанным Франции, в связи с их возвращением на территорию, и наконец, обучение каледонских чиновников с выявлением среди них лиц, обладающих наиболее высоким потенциалом.

3. Что касается кадров в частном секторе, то министр по делам заморских территорий заявил о готовности министерства участвовать в рамках договоров Государство/Новая Каледония/Провинции в финансировании стипендий, позволяющих получить доступ к образованию уровня МВА. На основании этого он заявил, что Министерство по делам заморских территорий готово ежегодно выделять сумму в размере 800 тыс. евро для 10 стипендиатов, то есть по 80 тыс. евро на одного стипендиата (9,6 млн. франков КФП), а календонские сообщества должны будут вносить дополнительные суммы.

4. Партнеры из Новой Каледонии просят учредить университетский технологический институт "промышленности и услуг".

Комитет постановил провести следующее заседание Комитета участников во втором полугодии 2014 года.
