



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
21 February 2014  
Russian  
Original: English

## Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

### Монтсеррат

#### Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

### Содержание

|                                                          | <i>Стр.</i> |
|----------------------------------------------------------|-------------|
| Общие сведения о территории.....                         | 3           |
| I. Конституционные, политические и правовые вопросы..... | 4           |
| II. Бюджет .....                                         | 5           |
| III. Экономические условия.....                          | 5           |
| A. Общие сведения .....                                  | 5           |
| B. Сельское хозяйство и рыболовство .....                | 6           |
| C. Финансовые услуги .....                               | 6           |
| D. Туризм .....                                          | 7           |
| E. Строительство.....                                    | 7           |
| F. Коммунальное хозяйство и связь .....                  | 7           |
| IV. Социальные условия .....                             | 8           |
| A. Общие сведения .....                                  | 8           |
| B. Трудовые ресурсы.....                                 | 8           |

14-24246 (R)e: Информация, содержащаяся в настоящем документе, была почерпнута из открытых источников, включая источники правительства территории, а также сообщений, направленных Генеральному секретарю управляющей державой в соответствии со статьей 73 e Устава Организации Объединенных Наций. Информация была препровождена управляющей державой 10 января 2014 года. Дополнительные сведения содержатся в предыдущих рабочих документах, размещенных на сайте [www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml](http://www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml).

14-24246 X



Просьба отправить на вторичную переработку

|                                                                 |    |
|-----------------------------------------------------------------|----|
| C. Образование .....                                            | 8  |
| D. Здравоохранение .....                                        | 9  |
| E. Преступность и общественная безопасность.....                | 9  |
| F. Права человека.....                                          | 10 |
| V. Окружающая среда и вулканическая активность .....            | 10 |
| VI. Отношения с международными организациями и партнерами ..... | 12 |
| VII. Будущий статус территории .....                            | 12 |
| A. Позиция правительства территории.....                        | 12 |
| B. Позиция управляющей державы .....                            | 12 |
| C. Решение, принятое Генеральной Ассамблеей .....               | 13 |

### **Общие сведения о территории**

*Территория:* Монтсеррат является самоуправляющейся территорией в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, находится под управлением Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии.

*Представитель управляющей державы:* губернатор Адриан Дерек Дейвис (с апреля 2011 года).

*Географическое положение:* территория входит в группу Подветренных островов, находящихся в восточной части Карибского моря, и расположена в 43 км к юго-западу от Антигуа и в 64 км к северо-западу от Гваделупы. Весь остров имеет вулканическое происхождение. В июле 1995 года впервые за последние 400 лет проснулся вулкан Суфриер-Хиллз, извержение которого имело катастрофические последствия, включая разрушение столицы территории, что послужило причиной эвакуации и переселения приблизительно 70 процентов населения острова из его южной части. Последствия этого извержения и последовавшей за ним менее интенсивной вулканической активности ощущаются до сих пор.

*Площадь территории:* 103 км<sup>2</sup>.

*Исключительная экономическая зона:* 7582 км<sup>2</sup>.<sup>a</sup>

*Население:* 5000 человек (по оценкам 2012 года).

*Язык:* английский.

*Столица:* Плимут (покинута жителями в 1997 году после извержения вулкана). Новый городской центр строится в Литл-Бее.

*Глава правительства территории:* премьер-министр Рубен Мид.

*Основные политические партии:* Движение за перемены и процветание и Новая партия народного освобождения.

*Выборы:* последние проходили в 2009 году; следующие выборы должны состояться в сентябре 2014 года.

*Законодательный орган:* Законодательный совет, состоящий из девяти членов.

*Валовой национальный продукт на душу населения:* 9500 долл. США (по оценкам 2012 года).

*Экономика:* финансовые услуги, инвестиции, строительство.

*Основные торговые партнеры:* Канада, Соединенные Штаты Америки, Тринидад и Тобаго, Япония.

*Уровень безработицы:* 13 процентов (по оценкам 2012 года).

*Денежная единица:* восточнокарибский доллар (1 долл. США равен 2,70 восточнокарибского доллара).

*Краткая историческая справка:* Колумб назвал Монтсеррат в честь одного из монастырей в Испании. Первые европейские поселенцы, в большинстве своем ирландцы, прибыли на остров в 1632 году. Впоследствии остров стал пристанищем для изгоняемых из своей страны ирландцев, которых ссылали в Британскую Вест-Индию. Крупное восстание рабов произошло в День Святого Патрика в 1768 году.

В XVIII веке Монтсеррат периодически оккупировала Франция вплоть до 1783 года, когда за ним был закреплён статус британской территории. В 1871 году Монтсеррат стал британской колонией, не имеющей самоуправления. После распада Вест-Индской федерации в 1962 году Монтсеррат предпочёл сохранить свой статус коронной колонии и не стал ассоциированным государством.

<sup>a</sup> Данные по исключительной экономической зоне взяты из проекта "Море вокруг нас" (Sea Around Us), совместно реализуемого Университетом Британской Колумбии и Экологической группой Пью (см. [www.seaaroundus.org](http://www.seaaroundus.org)).

## I. Конституционные, политические и правовые вопросы

1. В соответствии с Указом о Конституции Монтсеррата 2010 года, вступившим в силу в сентябре 2011 года, Монтсеррат имеет губернатора, назначаемого королевой Великобритании, кабинет министров и Законодательный совет. Нынешний губернатор вступил в должность в апреле 2011 года. Губернатор отвечает за внутреннюю безопасность (в том числе за полицию), внешние сношения, оборону, государственную службу и регулирование в сфере международных финансовых услуг. В соответствии с Конституцией за британской короной сохраняется право, по рекомендации Тайного совета Соединенного Королевства, издавать законы во имя мира, порядка и благого управления в Монтсеррате.

2. Кабинет министров состоит из премьер-министра, трех других министров, генерального прокурора и секретаря по вопросам финансов. Заместитель губернатора может присутствовать на заседаниях, но не имеет права голосования. Кабинет функционирует под руководством губернатора, обеспечивает руководство и общий контроль за деятельностью правительства и несет коллективную ответственность перед законодательным органом.

3. Законодательный совет состоит из девяти членов. Как правило, выборы в Монтсеррате проводятся каждые пять лет на основе всеобщего голосования, в котором участвует взрослое население территории. Последние выборы состоялись в сентябре 2009 года. По итогам выборов Движение за перемены и процветание сформировало правительство во главе с Рубеном Т. Мидом, который в сентябре 2011 года стал первым премьер-министром Монтсеррата.

4. Законодательство Монтсеррата включает в себя главным образом законодательные акты, введенные законодательным органом Монтсеррата, некоторые законы парламента Соединенного Королевства, распространяющиеся на Монтсеррат, королевские указы, принятые в Тайном совете по его рекомендации, и общее право Англии. Монтсеррат подпадает под юрисдикцию Восточнокарибского верховного суда (Высокого суда и Апелляционного суда). Апелляционный суд создан на основании принятого в 1967 году постановления № 223 Верховного суда Ассоциированных государств Вест-Индии. Апелляционный суд является выездным, поэтому его заседания проводятся поочередно в каждом из девяти государств-членов, включая Монтсеррат. Последней апелляционной инстанцией для гражданских и уголовных дел выступает Судебный комитет Тайного совета. Закон о британских заморских территориях 2002 года предусматривает возможность предоставления английского гражданства "гражданам британских заморских территорий".

5. Как сообщалось ранее, выступая на Тихоокеанском региональном семинаре по итогам осуществления третьего Международного десятилетия за искоренение колониализма, состоявшемся в Кито 30 мая – 1 июня 2012 года, премьер-министр Монтсеррата заявил, что Монтсеррат является полностью внутренне самоуправляемой территорией, в которой все решения, относящиеся к ведению исполнительной власти, принимаются кабинетом министров территории. Далее он заявил, что общество территории никоим образом не заинтересовано в отделении от Соединенного Королевства. Продолжающиеся связи с Соединенным Королевством – это результат свободного выбора, и население острова не считает себя колонизируемым народом. Премьер-министр рекомендовал Специальному комитету по деколонизации исключить Монтсеррат при обсуждении вопросов деколонизации.

6. На состоявшемся в ноябре 2013 года в Лондоне совещании Совместного министерского совета, куда входят заморские территории Соединенного Королевства, включая Монтсеррат, было принято коммюнике, в котором было вновь заявлено о том, что любое решение о разрыве конституционной связи с Соединенным Королевством следует принимать на основе ясного и конституционного волеизъявления народа конкретной заморской территории. В разделе VII.B ниже представлена дополнительная информация о совещании.

## **II. Бюджет**

7. Государственный сектор Монтсеррата по-прежнему зависит от бюджетной помощи со стороны Соединенного Королевства, которая обеспечивала приблизительно 60 процентов поступлений в бюджет в 2013 году. По данным правительства территории, бюджет за период с апреля 2013 года по март 2014 года составил 99 млн. восточнокарибских долларов по статье периодических расходов и 50 млн. восточнокарибских долларов по статье на цели развития. Со своей стороны Соединенное Королевство предоставило около 70 млн. восточнокарибских долларов в виде финансовой помощи на поддержку планов развития территории, из них 57 млн. восточнокарибских долларов – в рамках общей бюджетной поддержки возобновляемого бюджета территории и 13 млн. восточнокарибских долларов – в рамках других статей бюджетной поддержки.

8. Территория получает выгоду от размещения около 16 млн. евро в рамках десятого Европейского фонда развития. По сведениям управляющей державы, предполагается, что Монтсеррат получит немного больше средств в рамках одиннадцатого Фонда.

9. По оценкам управляющей державы, совокупные внутренние доходы составят, как ожидается, около 42 млн. восточнокарибских долларов в 2013/14 году. Физические лица – резиденты уплачивают налог, исчисляемый на основе общемирового дохода из всех источников. Любая акционерная компания, жилищно-строительный кооператив или юридическое лицо также уплачивают налог с облагаемого налогом дохода. В то же время для компаний ставка налога на прибыль составляет 30 процентов и налог на прирост капитала не взимается.

## **III. Экономические условия**

### **A. Общие сведения**

10. По предварительным данным правительства, рост валового внутреннего продукта в 2012/13 году составил 1,6 процента, что было обусловлено небывалым

притоком гостей в связи с пятидесятой годовщиной Монтсерратского культурного фестиваля, а также рядом правительственных инвестиционных проектов, которые оказали некоторое стимулирующее влияние на строительный сектор. По оценкам Группы по сбору данных журнала "Экономист", в 2013 году валовой внутренний продукт составил 65,5 млн. долл. США. Со своей стороны Соединенное Королевство продолжало оказывать поддержку Корпорации развития Монтсеррата в знак признания ее роли как координатора и руководителя проектов по поддержке иностранных и местных частных инвестиций, призванных содействовать устойчивому социально-экономическому развитию.

## **В. Сельское хозяйство и рыболовство**

11. Из-за продолжающейся вулканической активности доступ к большинству плодородных сельскохозяйственных угодий, пастбищ и рыбопромысловых районов **по-прежнему** либо ограничен, либо просто невозможен. И все же за последние годы, согласно сообщениям, увеличился сбор сельскохозяйственных культур, вырос объем рыбной продукции и продуктов животноводства.

12. В 2013 году правительство территории продолжало уделять первоочередное внимание сельскому хозяйству как ключевой отрасли экономики, на основе которой надлежит строить политику самообеспеченности. Предпринятые инициативы включали расширение возможностей занятости и увеличение объемов производства на местном уровне, в том числе за счет развития огородничества и увеличения площадей для выращивания сельскохозяйственных культур.

## **С. Финансовые услуги**

13. Монтсеррат является членом Восточнокарибского центрального банка, который выполняет функции центрального банка для территории, а также участником Восточнокарибской фондовой биржи и членом Целевой группы по финансовой деятельности в Карибском бассейне – структуры, которая ведет мониторинг деятельности по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма в данном регионе. Функционируют разнообразные банковские учреждения, в том числе два коммерческих банка (Банк Монтсеррата и Королевский банк Канады) и ряд международных банков. Кроме того, в территории имеется кредитный союз.

14. В 2013 году правительство территории, действуя через свою Комиссию по финансовым услугам, продолжало укреплять корпоративное управление сектором международных финансовых услуг, с тем чтобы регулировать деятельность международных банков, страховых компаний, поставщиков небанковских финансовых услуг и кооперативных обществ. По данным управляющей державы, в рамках реагирования на сделанное Группой восьми в 2013 году предложение сосредоточить усилия на финансовой транспарентности Монтсеррат взял на себя обязательство бороться с уклонением от уплаты налогов и принимать участие в реализации плана действий по опубликованию информации о компаниях, находящихся в доверительном управлении. В июле Соединенное Королевство распространило на Монтсеррат действие Конвенции о взаимной административной помощи в налоговых вопросах. В ноябре Монтсеррат и Соединенное Королевство подписали соглашение об автоматическом обмене налоговой информацией. В том же месяце по итогам оценки, проведенной для определения индекса соблюдения тайны финансовых операций, было сочтено, что Монтсеррат приближается к уровню требований в отношении секретности таких операций. В то же время отмечалось, что

территории еще предстоит приложить немало усилий, чтобы добиться "удовлетворительной финансовой транспарентности".

#### **D. Туризм**

15. Перестройка сектора туризма по-прежнему входит в число приоритетов правительства территории. По состоянию на август 2013 года территорию посетили около 6200 туристов, что на 8 процентов больше, чем за аналогичный период 2012 года. В декабре 2013 года была открыта усовершенствованная паромная переправа большей мощности. Паромное сообщение между Антигуа и Монтсерратом (рейс в один конец занимает около часа) позволяет последнему более эффективно позиционировать себя на рынке туристических услуг, предлагая однодневный туристский маршрут.

#### **E. Строительство**

16. План развития территории на период 2013–2022 годов содержит видение правительства в отношении развития северной части территории и определяет основу для содействия достижению целей, установленных в плане устойчивого развития, включая такие вопросы, как наличие земли, ограниченные ресурсы и развитие инфраструктуры.

17. По данным управляющей державы, в 2013/14 году достигнут значительный прогресс в осуществлении программы капитального строительства. При содействии Соединенного Королевства были пробурены две геотермальные разведочные скважины. Кроме того, благодаря оказанной помощи удалось отремонтировать и привести в надлежащее состояние значительные участки дороги A1 – главной транспортной артерии территории. Продолжалось развитие Литл-Бея: построена приморская деревня и новое здание Фонда социального обеспечения Монтсеррата.

#### **F. Коммунальное хозяйство и связь**

18. Частная компания "Монтсеррат ютилитиз лимитед" обеспечивает водо- и электроснабжение в территории. По данным управляющей державы, все население имеет доступ к поставляемой в территорию чистой питьевой воде и около 98 процентов жителей имеют водопровод. Отдел водоснабжения вышеуказанной компании также отвечает за очистку сточных вод в ряде районов, в частности в Лукауте и Дэйви-Хилле.

19. Со своей стороны правительство территории продолжало в 2013 году принимать меры, содействующие проведению национальной энергетической политики, отказавшись от использования малоэффективных высокоскоростных дизель-генераторов контейнерного типа. По данным управляющей державы, после ввода в эксплуатацию геотермальных источников, как ожидается, в территории будет удовлетворен спрос на энергообеспечение.

20. Помимо вышеупомянутого усовершенствованного паромного сообщения между Монтсерратом и Антигуа и Барбудой также осуществляются регулярные и чартерные авиарейсы, выполняемые двумя компаниями-перевозчиками. Монтсеррат является членом Восточнокарибского органа гражданской авиации, а также членом организации "Международное содействие авиационной безопасности", которая регулирует воздушное пространство территории. Широко используется электронная почта, и введены в эксплуатацию цифровые абонентные линии. В 2013 году

правительство территории приступило к изучению возможности прокладки на остров кабеля оптоволоконной связи.

## **IV. Социальные условия**

### **A. Общие сведения**

21. Кризис, вызванный извержением вулкана, имел тяжелые последствия для традиционных социальных структур и систем социальной поддержки. Во многих случаях члены семей и общин оторваны друг от друга и разбросаны по разным странам мира. По данным управляющей державы, услуги в сфере социального обеспечения в Монтсеррате по-прежнему включают ежемесячную финансовую помощь, субсидии на аренду жилья и единовременную помощь на приобретение предметов первой необходимости. В 2013 году Соединенное Королевство обеспечило финансирование одной должности старшего социального работника с целью оказания поддержки в разработке стратегических рамок для комплексных социальных услуг в Монтсеррате.

### **B. Трудовые ресурсы**

22. Трудоспособное население Монтсеррата насчитывает около 2500 человек, из которых приблизительно половину составляют граждане. Трудовые отношения регулируются Законом о занятости и Трудовым кодексом (в оба документа внесены изменения в 2012 году), в соответствии с которыми Департамент труда предоставляет услуги по посредничеству и примирению, а Арбитражный суд по трудовым спорам занимается урегулированием трудовых споров. Объединенный союз трудящихся Монтсеррата представляет работников негосударственного сектора. Минимальный размер заработной платы законодательно не установлен.

23. Трудовой кодекс с внесенными в 2012 году изменениями предусматривает равное обращение в сфере занятости независимо от расы, цвета кожи, пола, вероисповедания, этнического происхождения, национальности, политических взглядов или политической принадлежности, инвалидности, семейных обязанностей, беременности, семейного положения или возраста работника.

24. В 2013 году правительство территории продолжало заниматься решением проблемы хронической нехватки квалифицированной рабочей силы, стимулируя как возвращение граждан Монтсеррата, так и предоставление негражданам разрешений на работу, с тем чтобы удовлетворить спрос на специалистов и других квалифицированных работников. Выдача разрешений на работу производится в соответствии с Законом об иммиграции 2002 года.

### **C. Образование**

25. Монтсеррат располагает структурой образовательных учреждений и услуг, которая обеспечивает полный доступ к начальному и среднему образованию. В 2013 году единственную государственную среднюю школу закончили в общей сложности 70 учащихся. Министерство образования отвечает за дошкольное, начальное, среднее и послесреднее образование (наряду с образованием для лиц с особыми потребностями), подготовку учителей и вспомогательные службы в системе образования. Имеется несколько яслей и детских садов, а также частное дошкольное учреждение. В 2013 году была учреждена должность специалиста по защите прав детей, которому предстоит возглавить разработку межучрежденческих рамок обеспечения прав детей в территории.

26. Муниципальный колледж Монтсеррата в Салеме предлагает программы обучения для лиц в возрасте 16–18 лет, а также курсы медсестер и ряд курсов профессионально-технической подготовки. Недалеко от здания Муниципального колледжа располагается филиал Университета Вест-Индии. Выпускники колледжа могут получить диплом Университета, используя методику дистанционного образования. Граждане заморских территорий имеют право оплачивать обучение в британских университетах по тем же ставкам, что и студенты из метрополии. Кроме того, в 2013/14 учебном году студент из Монтсеррата был удостоен стипендии Чевенинга для обучения в Соединенном Королевстве. В ноябре 2013 года Совет Европейского союза, со своей стороны, принял решение об ассоциации заморских стран и территорий с Европейским союзом, что предусматривает доступ, среди прочего, к горизонтальным фондам Европейского союза, в частности к средствам на нужды высшего и профессионально-технического образования.

#### **D. Здравоохранение**

27. Министерство здравоохранения отвечает за первичные и вторичные медико-санитарные услуги, включая воспитание детей в приемных семьях, а также консультирование по вопросам политики, связанным со здравоохранением, в таких областях, как общее медицинское обслуживание, хирургия, диагностика, офтальмология, отоларингология и медикаментозное лечение. Правительство территории оказывает бесплатные неотложные стоматологические услуги детям школьного возраста, престарелым, беременным женщинам и государственным служащим, а также узкоспециализированные медицинские услуги за счет организации приезда в территорию ряда специалистов. Кроме того, приняты все необходимые меры для экстренной медицинской эвакуации в Антигуа и Барбуду и Гваделупу. По данным управляющей державы, продолжительность жизни в территории по-прежнему оценивается приблизительно в 73 года.

28. В территории функционируют медицинские учреждения, в том числе расположенная на севере острова, в Сент-Джонсе, больница "Глендон" на 30 койко-мест, которая способна оказывать обычные медицинские услуги, проводить рентгеноскопию и несложные операции, а также несколько амбулаторий первичной медико-санитарной помощи. В 2013/14 году предпринимались усилия к тому, чтобы расширить больницу за счет гранта в сумме 8,4 млн. фунтов стерлингов от Соединенного Королевства.

#### **E. Преступность и общественная безопасность**

29. В соответствии с пятилетней стратегией борьбы с преступностью Королевская полицейская служба Монтсеррата уделяет особое внимание охране общественного порядка на местах, сбору информации и проведению расследований, снижению преступности и ее профилактике, а также налаживанию партнерских связей в системе уголовного правосудия. По данным управляющей державы, уровень преступности в Монтсеррате намного ниже по сравнению с остальными странами Карибского региона.

30. По официальным источникам, в 2013 году Соединенное Королевство финансировало учрежденную в Майами, Соединенные Штаты Америки, должность советника по вопросам правоприменительной деятельности, который координирует, организует и обеспечивает подготовку кадров и консультирует по стратегическим вопросам внедрения новых знаний и технологий в работу правоохранительных органов территории. Кроме того, в Карибском море и северной части Атлантического

океана патрулировали корабль британских ВМС "Ланкастер" и вспомогательное судно Королевского флота "Уэйв найт", чтобы при необходимости оказать чрезвычайную помощь в случае стихийных бедствий и гуманитарную помощь. Они также участвовали в патрулировании в целях борьбы с незаконным оборотом наркотиков и предотвращения вторжений. Представители экипажа обоих судов посетили территорию с целью ознакомиться с обстановкой и укрепить координацию с местными органами по реагированию в случае бедствий.

## **Г. Права человека**

31. В Конституции территории имеется положение об основных правах и свободах личности. На Монтсеррат распространяется действие следующих международных документов по правам человека: Европейская конвенция о правах человека, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международный пакт о гражданских и политических правах, Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Конвенция о правах ребенка и Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации. По данным управляющей державы, созданы две новые комиссии, занимающиеся рассмотрением жалоб и сохранением нравственных основ в общественной жизни.

32. Созданный в 2005 году в Монтсеррате Комитет по правам человека, со своей стороны, помогает территории выполнять обязательства по представлению докладов в соответствии с различными международными конвенциями, ведет мониторинг осуществления конвенций и консультирует правительство по вопросам, касающимся прав человека. Закон о положении детей, принятый в 2012 году и вступивший в силу в 2013 году, отменяет различие в правовом статусе между детьми, родившимися в браке и вне брака.

## **В. Окружающая среда и вулканическая активность**

33. После того как в 1995 году произошло извержение вулкана Суффриер-Хиллз, была создана зона отчуждения, охватывающая почти две трети южной части острова. После извержения в феврале 2010 года вулкан не проявляет активности. По данным управляющей державы, в 2013 году были сделаны некоторые послабления в доступе в Зону С, в то время как продолжаются работы по восстановлению мостов, дорог и водопропускных сооружений, смытых в результате наводнения и оползней, вызванных прохождением урагана "Эрл" в 2010 году.

34. Для реагирования на стихийные бедствия Монтсеррат имеет четко определенные институциональные рамки, которые в 2013 году были испытаны в ходе учений под названием "Операция Гринфлэш". Разработанный в 2013 году национальный план действий на случай ураганов содержит главные задачи, которые должны выполнять учреждения, министерства или департаменты территории, входящие в национальную систему управления действиями в чрезвычайных ситуациях, при подготовке к явлениям тропических погодных систем и ликвидации последствий таких явлений.

35. В январе 2014 года Комитет Палаты общин Соединенного Королевства по контролю за состоянием окружающей среды опубликовал доклад об устойчивости заморских территорий Соединенного Королевства, в котором он обозначил проблемы финансового и институционального характера, касающиеся угроз для уникальных сред обитания, флоры и фауны и мер по защите биоразнообразия.

36. В своем докладе Комитет отмечал, что в ходе изучения им соответствующих вопросов правительство Соединенного Королевства выражало общее, но не конкретное стремление охранять окружающую среду заморских территорий, однако не изъявило желание признавать или рассматривать свои обязанности в соответствии с договорами Организации Объединенных Наций. Это вызвало определенное разочарование, поскольку окружающая среда заморских территорий имеет общемировую значимость и содержит 90 процентов биоразнообразия, ответственность за которое лежит на правительстве Соединенного Королевства. По информации Комитета, правительству не удалось договориться о распространении Конвенции о биологическом разнообразии – главного инструмента Организации Объединенных Наций в области защиты биоразнообразия – на все заморские территории и обеспечить в них точный мониторинг биоразнообразия. Комитет отметил, что с экологической точки зрения опубликованную в 2012 году "белую книгу" о заморских территориях можно считать упущенной возможностью.

37. Среди прочих выводов Комитет по контролю за состоянием окружающей среды отмечал следующее:

а) учитывая общемировое значение биологического разнообразия в заморских территориях, 13 лет – это слишком большой перерыв между изданием "белых книг" о заморских территориях;

б) что касается финансовых вопросов в заморских территориях, то правительство Соединенного Королевства готово применять и "твердую" и "мягкую" силу, но оно явно не готово осуществлять эти полномочия для защиты биологического разнообразия и для защиты экологической устойчивости;

в) четыре заморские территории, на которые распространяется действие Конвенции о биологическом разнообразии (Виргинские острова (Британские), Гибралтар, остров Святой Елены и Кайман острова), фактически не были включены в доклады Соединенного Королевства по вопросу о биологическом разнообразии; было сочтено, что главную ответственность за соблюдение положений Конвенции несет правительство Соединенного Королевства;

г) в отсутствие более эффективной системы мониторинга Министерство охраны окружающей среды, продовольствия и сельскохозяйственного развития Соединенного Королевства не может представлять полномасштабные отчеты о положении дел в области биоразнообразия в заморских территориях в соответствии с Конвенцией о биологическом разнообразии, а следовательно, и оценивать прогресс в деле выполнения обязательства остановить к 2020 году утрату биоразнообразия.

38. В отношении Монтсеррата Комитет указал, что в 2008 году в территории был внесен законопроект о рациональном природопользовании, имевший целью установить базовые контрольные показатели в планировании природопользования, однако по состоянию на декабрь 2013 года он еще не принят. В территории отсутствуют основные стандарты по регулированию развития населенных пунктов, в частности такие, как проведение обязательных оценок экологических последствий при реализации крупных строительных проектов и составлении стратегического планов застройки. В докладе приводится случай с Пайперз-Понд как пример экологически деструктивного развития, нанесшего вред единственно сохранившейся на острове зоне мангрового леса.

## **VI. Отношения с международными организациями и партнерами**

39. Монтсеррат является ассоциированным членом Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна и ее вспомогательных органов. По данным управляющей державы, территория продолжает поддерживать двусторонний диалог с Международным валютным фондом, в котором участвуют представители государственного сектора, а также банковских, деловых и профсоюзных кругов территории.

40. Монтсеррат является одним из членов – основателей Карибского сообщества и Организации восточнокарибских государств (ОВКГ), а также членом связанных с ними учреждений, включая Университет Вест-Индии, Банк развития стран Карибского бассейна и Восточнокарибский центральный банк, наряду с членством в Ассамблее ОВКГ, которая была учреждена в 2012 году в рамках пересмотренного Бастерского договора для поддержки нормотворческой работы ОВКГ. Кроме того, территория имеет статус наблюдателя при Целевой группе по финансовой деятельности в Карибском бассейне и является членом Карибского регионального механизма по рыболовству.

41. В качестве самоуправляющейся территории Соединенного Королевства Монтсеррат ассоциирован с Европейским союзом, но не входит в его состав. По состоянию на январь 2014 года территория выступает партнером в рамках вышеупомянутого решения Совета Европейского союза и, среди прочего, стремится к тому, чтобы перейти от классической формы сотрудничества в целях развития к взаимному партнерству, которое содействует устойчивому развитию и продвигает ценности и стандарты Европейского союза по всему миру. Информацию о субсидии, предоставляемой Монтсеррату со стороны Европейского союза, можно найти в разделе II выше.

## **VII. Будущий статус территории**

### **A. Позиция правительства территории**

42. Информация о позиции правительства территории в отношении будущего статуса Монтсеррата изложена в разделе I выше.

### **B. Позиция управляющей державы**

43. 11 октября 2013 года на 7-м заседании Комитета по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет), состоявшемся в ходе шестьдесят восьмой сессии Генеральной Ассамблеи, представитель Соединенного Королевства заявил, что отношения правительства Соединенного Королевства с его заморскими территориями носят современный характер и основаны на партнерстве, взаимно разделяемых ценностях и на праве выбора народа каждой территории оставаться или нет британским. Если жители той или иной территории решат оставаться британскими подданными, Соединенное Королевство будет поддерживать и углублять свои особые отношения с ними.

44. Далее представитель отметил, что со времени опубликования в июне 2012 года правительством Соединенного Королевства "белой книги", озаглавленной "Заморские территории: безопасность, успех и устойчивость" (The Overseas Territories: Security, Success and Sustainability), Соединенное Королевство тесно

взаимодействует с территориями в целях дальнейшего развития партнерства. Британское правительство несет главную ответственность за обеспечение безопасности и благого управления в его заморских территориях. Соединенное Королевство повысило статус ежегодного совещания с руководителями территорий до уровня Совместного министерского совета и однозначно уполномочило Совет возглавить работу по рассмотрению и осуществлению стратегии и обязательств, изложенных в "белой книге" (см. A/C.4/68/SR.7).

45. На втором заседании Совместного министерского совета заморских территорий, состоявшемся в Лондоне 26 ноября 2013 года, представители Соединенного Королевства и руководители заморских территорий приняли коммюнике, содержащее нижеследующий раздел с изложением совместной позиции Соединенного Королевства и заморских территорий в отношении самоопределения:

"Мы заявляем о нашей приверженности и далее строить отношения, которые отвечают духу времени и основываются на партнерстве, взаимно разделяемых ценностях и принципе самоопределения. Жители каждой из территорий имеют право выбирать, должна ли их территория оставаться британской заморской территорией или она должна идти по иному пути.

...

Право на самоопределение закреплено в Уставе Организации Объединенных Наций. Мы считаем, что жители всех заморских территорий имеют право самостоятельно определять свое будущее, выбирать свой путь и беспрепятственно поддерживать свою конституционную связь с Соединенным Королевством, если таков их выбор. Быть британской территорией означает баланс преимуществ и обязанностей. Мы подтверждаем приверженность общим ценностям, высоким стандартам управления и выстраиванию прочных партнерских отношений. Любое решение о разрыве конституционной связи должно приниматься на основе ясного и конституционного волеизъявления народа территории. Мы считаем, что Комитету Организации Объединенных Наций по деколонизации следует исключать из списка те территории, которые того пожелают.

Каждая территория уникальна и имеет свою собственную конституцию. Мы будем продолжать работу по завершению процесса усовершенствования конституций, с тем чтобы территории имели как можно более широкие возможности самоуправления".

### **С. Решение, принятое Генеральной Ассамблеей**

46. 11 декабря 2013 года Генеральная Ассамблея приняла без голосования резолюции 68/95 А и В на основе доклада Специального комитета (А/68/23) и последующей рекомендации Четвертого комитета. Раздел VII резолюции 68/95 В посвящен Монтсеррату. В пунктах постановляющей части этого раздела Генеральная Ассамблея:

1. *Напоминает* о Конституции Монтсеррата 2011 года и работе правительства территории, направленной на дальнейшее упрочение закрепленных в Конституции завоеваний;
2. *Просит* управляющую державу оказать помощь территории, содействуя ее работе, связанной с информированием общественности, в соответствии со статьей 73 b Устава, и в этой связи призывает соответствующие организации

системы Организации Объединенных Наций оказывать помощь территории, если их попросят об этом;

3. *Приветствует* участие территории в 2012 году в церемонии открытия Ассамблеи Организации восточнокарибских государств, предпринимаемые ею шаги по присоединению к договору об экономическом союзе Организации восточнокарибских государств и ее активное участие в работе Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна;

4. *Призывает* управляющую державу, специализированные учреждения и другие организации системы Организации Объединенных Наций, а также региональные и другие организации продолжать оказывать территории помощь в смягчении последствий извержения вулкана.

---