



大会

Distr.: General
19 February 2013
Chinese
Original: English

给予殖民地国家和人民独立
宣言执行情况特别委员会

百慕大

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
领土概况	3
一. 宪政、法律和政治问题	4
二. 预算	5
三. 经济状况	5
A. 概况	5
B. 金融服务	5
C. 旅游业	5
D. 建筑业	6
E. 运输和通信	6
四. 社会状况	6
A. 概况	6

注：本文件所载资料来自公开来源，包括领土政府提供的资料和管理国根据《联合国宪章》第七十三(辰)款向秘书长递交的资料。管理国于2012年12月21日转递了资料。更多详细信息，请查阅以往的工作文件：www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml。



B. 劳工.....	7
C. 教育.....	7
D. 公共医疗卫生.....	7
E. 犯罪和公共安全.....	8
F. 人权和相关问题.....	8
五. 环境.....	9
六. 军事问题.....	9
七. 与国际组织和合作伙伴的关系.....	9
八. 领土的未来地位.....	10
A. 领土政府的立场.....	10
B. 管理国的立场.....	10
C. 大会采取的行动.....	11

领土概况

领土：百慕大是按照《宪章》由大不列颠及北爱尔兰联合王国管理的非自治领土。

管理国代表：总督 George Fergusson(2012 年 5 月)。

地理位置：位于大西洋西部，距美利坚合众国北卡罗莱纳州海岸(最近的大陆海岸)以东约 917 公里。由 8 个大岛和 130 个较小岛屿组成。

陆地面积：57 平方公里。

专属经济区：450 370 平方公里。^a

人口：62 000(2012 年)。

族裔构成情况：约 54%为黑人，31%为白人，约 21%为混血及其他种族。

语言：英文。

首都：汉密尔顿。

领土政府首脑：Craig Cannonier 总理。

主要政党：进步劳工党和统一百慕大联盟。

选举：上一次：2012 年 12 月 17 日；下一次：2017 年。

立法机关：两院立法机关，包括总督任命的 11 名成员(3 人由总督酌定，5 人由总理提名，3 人由反对党领袖提名)组成的参议院和由 36 个选区选出的任期最多五年的 36 名成员组成的众议院。

人均国内生产总值：85 996 美元(2011 年)。

经济：金融服务，旅游业。

主要贸易伙伴：美国、加拿大、联合王国和加勒比共同体成员国。

失业率：8%(2012 年)。

货币单位：百慕大元，以一兑一与美元挂钩。

简史：1505 年，以西班牙航海家胡安·百慕大到达百慕大。1609 年，一批原定前往弗吉尼亚的英国定居者所乘坐的船只在此触礁沉没，1510 年，正式将其命名为“百慕大”。在此之前，百慕大一直无人居住。1612 年，詹姆士国王扩大了弗吉尼亚公司的特许状，将百慕大纳入其中。1684 年，该公司的特许状被废除，由英国王室接管治理。

^a 专属经济区数据来源于不列颠哥伦比亚大学和皮尤环境集团联办项目“我们周围的海洋”项目(www.seaaroundus.org)。

一. 宪政、法律和政治问题

1. 1968 年《百慕大宪法》历经 5 次修订，最近一次是 2003 年。《宪法》赋予该领土几乎完全的内部自治权，仅有最低数量的宪法管制权留给大不列颠及北爱尔兰联合王国。据管理国报告，总督(总司令)由英国王室任命，掌管国防、对外事务、内部安全和警务。
2. 领土为议会政体。政府由 1 名总督、1 名副总督、内阁和两院制立法机关组成。总督任命众议院中他认为最能获得大多数众议员信任的议员为总理。总理领导由不超过 14 名的议员组成的内阁。
3. 百慕大的法律和法律制度以英国习惯法和平等原则以及 1612 年以来实施的英国成文法和百慕大议会此后通过的各项法令为依据。司法与政府分立，法官是根据首席法官的推荐任命的。百慕大设有三级法院，即治安法庭、最高法院和上诉法院。2002 年《英国海外领土法》给予“英国海外领土公民”英国公民身份权。
4. 参加大选和其他选举或全民投票的选民必须年满 18 岁，并且在百慕大出生或具有百慕大人身份或者是在 1976 年 5 月 1 日前在选名册登记的非百慕大人选民。现任总理 Craig Cannonier 在其领导的统一百慕大联盟在赢得头天举行的选举后，于 2012 年 12 月 18 日就任。
5. 1995 年举行了关于独立问题的全民投票，有 58.8% 的合格选民参加投票，按百慕大标准，这个比例偏低。其中 73.6% 选民投票反对独立。当时的反对党进步劳工党组织支持独立的选民抵制全民投票，声称这一问题应通过普选解决。
6. 百慕大独立委员会在 2005 年发表的报告中指出，在整个百慕大历史上，种族问题是百慕大社会、经济和政治环境中一个始终存在的问题。百慕大的种族分裂在很大程度上一直体现在支持或反对独立以及使用什么方法确定居民对这一问题的愿望等方面。当时执政的进步劳工党要通过选举解决独立问题，而统一百慕大联盟的前身百慕大联合党则赞成举行全民投票。百慕大独立委员会的结论是，两个政党都需交流各自方法的益处。
7. 在 2012 年 5 月 30 日至 6 月 1 日在基多举行的执行第三个铲除殖民主义国际十年太平洋区域研讨会上，百慕大代表发言讲到，虽然独立是一个暂时推迟的长期梦想，但是据领土政府目前了解的民意，这一追求并不是当前的优先事项。走向独立会让人民面临放弃还是保留刚获得的联合王国公民身份的问题，从而需要进行全民投票。百慕大不再有“殖民地”标签带来的十足耻辱感或严苛限制，因为它与联合王国的关系已经发生了转变(发言全文见 http://www.un.org/en/decolonization/pdf/crp_2012_bermuda.pdf)。

二. 预算

8. 领土的财政年度从 4 月开始。据管理国报告, 2012/13 年度国民预算的供资重点是经济、教育、青年、老年、社区振兴和执法。制定的 10.8 亿美元预算和相关经济刺激措施, 旨在实施所有上述关键领域的政策目标, 并为预计 2013 年恢复经济增长起到稳定过渡作用。该预算有三个大目标: 首先是反映了 9 800 万美元持续政府刺激措施的经济影响, 包括 5 000 万美元削减工资所得税和 4 800 万美元对旅馆、餐饮和零售业的减税及其他形式的减税; 其次是投资于若干新的定向举措, 以刺激增长和创造就业, 加强将领土打造为创新中心以及旅游和新的经商投资优选地的努力; 最后是规划步骤, 使领土的公共部门财政在中期恢复平衡。

三. 经济状况

A. 概况

9. 百慕大经济继续主要依赖为国际商务提供金融服务和旅游业。百慕大的工业部门很小, 建筑业仍然占主要地位。农业发展有限, 因为只有约 20% 的土地为可耕地。

10. 据管理国报告, 估计 2011 年百慕大国内生产总值为 55 亿美元。就业持续减少和商业倒闭对生产造成不利影响, 导致连续第三年负增长。15 个产业部门中有 10 个经济活动乏力, 其中最受影响的是建筑、制造和国际商务部门。总体上, 经济负增长导致 2011 年人均国内生产总值降低 4.1%。2012 年前六个月, 国际商务、游客来访数和建筑工作继续下降。

B. 金融服务

11. 百慕大是世界领先的境外金融和商业中心之一, 也是全世界保险业和再保险业大规模集中的主要管辖区之一。百慕大金融管理局是在百慕大有权征收民事罚款的金融服务行业综合监管机构。领土没有中央银行。百慕大元以一兑一与美元挂钩, 由商业银行管理, 以满足供求。百慕大外汇储备的所有权属于各银行, 而非百慕达金融管理局。

12. 据管理国和领土政府资料报告, 截至 2012 年 9 月, 在百慕大注册的国际公司有 14 766 家。在百慕大开展业务的公司须缴纳许可费。2011 年前 9 个月, 新注册的国际公司和合伙企业有 632 家, 与 2011 年同期相比增加了 1.3%。根据牛津分析公司的数据, 2012 年中期领土的产业资本基础超过 3 500 亿美元。

C. 旅游业

13. 管理国转递的百慕大政府统计显示, 2011 年百慕大接待的游客数量超过 655 000 人, 消费总额 3.90 亿美元, 对国内生产总值的贡献率超过 5.7%。旅游

业直接从业人员占领土劳动力总数的约 11%。旅游业直接创造了约 4 200 个工作岗位，另有约 2 000 人从事辅助性工作。

14. 商业开发和旅游部 2012/13 年度的预算拨款约为 3 850 万美元。加勒比旅游组织整理的 2012 年 1 月至 6 月期间数据显示，航空和邮轮游客来访数共减少 4%，其中来自美国和欧洲的分别减少 5.8%和 7.8%。

15. 为扭转这些趋势，新任领土政府组建了旅游局，这是由旅游业专业人士组成的一个私营部门组织。根据媒体报告，2012 年百慕大启动了 480 万美元的宣传活动，以促进到领土的旅游。这项广泛的宣传活动包括电视和广播广告；印刷品、室外和网上广告；推介；电子邮件和通讯等直接营销；宣传册；公关和社会媒体。

D. 建筑业

16. 2011/12 财年期间，建筑业在新开工和翻修项目两方面都持续下滑。领土政府预计将继续通过资本支出方案向该部门提供刺激，虽然这项开支遭到削减。在这方面，政府开始翻修领土的戒毒治疗所和 L. F. Wade 国际机场跑道，并完成了汉密尔顿码头港口的 X 射线扫描仪项目。

17. 政府估算 2012 年上半年实施的工程价值为 5 780 万美元，与 2011 年上半年 6 670 万美元相比，减少 13.3%。估算实施的工程价值，包括学校、医药和社区中心工程，有 44.8%是私营部门投入，31.9%是公共部门投入。

E. 运输和通信

18. 据管理国报告，百慕大拥有很高标准的运输和电信部门。岛上道路网由 225 公里铺面公用公路和 400 公里私用道路构成。百慕大是世界上公路交通密度最高的地区之一，大约每公里 100 辆汽车。限制一户一车和不准租车政策促使发展了使用率极高的组群运输体系。作为当地居民的学生仍可免费搭乘公交及公共渡轮。

19. 百慕大与美国、加拿大和联合王国若干目的地之间有许多定期商业航班。百慕大有自己的航空和船只监管机构。民航局和海事行政局都设有登记册。

20. 岛内有四个国际电信服务商，其中三个有自己的跨大西洋设施，同时有卫星设施辅助，提供特别服务和紧急通信联系。2013 年 1 月，百慕大新设立的管理局承担起对电信业的责任。这个非政府机构由电信业自己供资，负责履行保护消费者和发展商业等法定任务。

四. 社会状况

A. 概况

21. 根据管理国提供的领土政府资料，2012/13 年对青年、家庭和体育部的拨款为 7 500 万美元。其中大约一半用于保障经济困难的个人获得经济资助。2012

年，该部继续执行成功的“明镜方案”，目的是引导青年远离反社会行为和帮派活动。

22. 百慕大有大约 35 个国家体育管理机构。2012 年，体育部拟定了全国体育政策，确认各级体育的重要性，最高包括区域和国际竞赛。在这一年，体育基础设施得到发展，如在“国家体育中心”建造了有 50 米奥林匹克泳池的水上活动中心。此外，领土政府实施了《2011 年反对在体育运动中使用兴奋剂法》，并设立了百慕大反对在体育运动中使用兴奋剂事务局，负责确保领土充分遵守《世界反兴奋剂守则》。

B. 劳工

23. 据管理国报告，政府就业数据显示，2010 年至 2011 年之间，丧失了 2 200 个工作岗位，导致 2012 年就业收入下滑。

24. 2012 年，经济、贸易和产业部扩大了经济开发区，向百慕大人新开办的创造就业的工商业提供补助和让税。为更好地服务于就业市场，该部将现有的服务机构合并起来，并扩展设立了“一站式就业中心”。该中心的工作人员是有资质的专业人员，帮助个人获得就业，或找出满足劳动力需求的培训需要。

25. 2012 年开始投资 5 亿美元重修爱德华七氏国王纪念医院，计划将创造 300 多个就业。

C. 教育

26. 教育部 2012/13 年度获得的预算拨款约为 1.33 亿美元，用于实现百慕大公立学校系统战略计划的各项目标，即提供达到全球标准并能确保学生充分发挥其潜力的世界一流教育。据管理国报告，该部继续重点进行立法改革和改进加强普及教育，以确保所有学生就学并得到优质教育。

27. 领土的识字率为：14 岁以上 98%的男性和 99%的女性能读会写。在百慕大，5 至 18 岁的所有儿童都接受义务教育。大约 58%的百慕大义务教育年龄学生上免费公立学校。此外还有一些私立学校，其中有 6 所提供小学基础教育。政府不给私立学校提供资金。

28. 百慕大学院是领土主要的高等教育机构，经新英格兰学校和学院联合会所属高等教育机构委员会核可，得到该联合会的认证。据管理国报告，该学院与 22 所海外大学和学院定有“挂钩协议”（通过这项程序，一家机构的课程或要求规定可与在另一家机构完成的课业挂起钩来）。联合王国海外领土公民在联合王国大学享受本国学生费率。

D. 公共医疗卫生

29. 卫生部的任务是促进和保护民众的健康和保健。2012/13 年度，卫生部获得 1.91 亿美元的预算，占政府总开支的 17.7%。除了有关规章，卫生部还向卫生部

门提供政策指导，包括一家急症医院、一家心理医院、百慕大卫生理事会、保健服务部门、医疗保险制度和私营卫生部门。

30. 根据管理国提供的资料，领土的医疗供资制度是混合型的，包括社会医疗保险和政府补贴(32%)、私人医疗保险(55%)、自付(12%)和非营利性部门(1%)。领土的人均医疗开支在经济合作与发展组织中是第二高的，但低于预期医疗成果。2012 年采取了新的管理办法，结束了由病人先垫付医疗费中保险应付部分的政策。

31. 百慕大人口老龄化，生育率低。女性的出生时预期寿命为 82.1 岁，男性为 76.7 岁。黑人的预期寿命比白人短四年。

32. 2012 年 12 月 5 日的联席部长理事会(联合王国与包括百慕大在内的海外领土政治领导人和代表共同举行会议的机构)发表公报，表示一致认同医疗保障的重要性，并商定在 2014 年 6 月前达到《国际卫生条例》的要求，该条例对包括所有世界卫生组织成员在内的 194 个国家都有约束力。与会者还商定：找出并利用所有可用的援助资源，尤其是来自美洲卫生组织和联合国机构等区域和全球卫生组织的资源；分享关于卫生战略和程序的最佳做法，特别注重治疗非传染性疾病；使各领土的利益得到更好的代表，并加强与全球和区域卫生机构的联系。¹

E. 犯罪和公共安全

33. 国家安全部负责公共安全及负责加强百慕大警察局、百慕大军团以及百慕大消防和救援队的专业水平。百慕大警察局约有 433 名警官和 75 名在役后备警员的警力。在 2012/13 年度预算中，拨款约 6 860 万美元给警察局，作为给国家安全部约 1.089 亿美元总拨款的一部分。

34. 根据管理国提供的资料，2012 年，200 多名小学和初高中辅导员、教育治疗师和教师接受了专门关于帮派的培训，以帮助解决帮派活动带来的挑战，这种活动在百慕大社会中是一个较新的现象。此外，国家安全部提出了《2012 年刑法修订案》，首次引入了“非法帮派”和“非法帮派活动”的定义。根据非法帮派的涉入程度，处以相应刑罚，加重判刑。

35. 2012 年，司法部实施了若干法律举措和配套方案，主要是维护领土作为一个重要的金融和再保险管辖区域的经济完整性。在这方面，该部采取了国内政策举措，帮助领土遵守国际义务，从而进一步维护百慕大作为一个重要的商务总部所在地的利益。

F. 人权和相关问题

36. 下列国际人权文书适用于百慕大：《欧洲人权公约》、《经济、社会、文化权利国际公约》、《公民及政治权利国际公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有

¹ 公报可见 <https://fco-stage.fco.gov.uk/resources/en/pdf/uk-ot-communiqué.pdf>。

辱人格的待遇或处罚公约》、《联合国禁止酷刑公约》、《儿童权利公约》和《消除一切形式种族歧视国际公约》。

37. 根据管理国提供的资料,2012年,百慕大开始了实施《2010年公众获取信息法》的进程。在这一年期间,每个公共机构各自制定了信息明细表,并启动了查询并重新编制信息与记录管理办法的工作,以采取最佳标准和做法。已经起草了该法的《条例》,并开始了任命信息专员的工作。

38. 根据2012年发表的外交和联邦事务部《人权与民主》报告,每个领土保护和促进人权主要是领土政府的责任,联合王国政府最终负责确保其履行扩展到各领土的国际人权条约义务。

五. 环境

39. 2012/13年度,环境、规划和基础设施战略部的预算为1 400万美元。其职能是通过保护百慕大的自然和人造环境,领导百慕大实现可持续性。

40. 约98%的电力都是由一个私人实体提供的,而该实体完全依靠化石燃料来发电。领土其余的2%电力由公共工程部所有和经营的泰恩斯湾废物焚烧发电厂提供。

41. 百慕大的清洁空气规章所包含的排放标准堪比美国和欧洲联盟。据管理国报告,在全岛有五处地点对环境空气质量进行持续监测。根据与一家科研机构的合同安排,每周对岛内水质进行监测。2012年,在公共利益相关者的大量参与下,制定了一项农业战略。每年共登记和抽样检查200万进口植物物项。

六. 军事问题

42. 百慕大维持一支由大约600名士兵组成的防卫团(“百慕大军团”)。除兼职人员外,这个数字包括大约140名“常设核心人员”和30名全职士兵。领土的成年男子必须应召入伍,承担约为三年的每周操练和每年一次15天的兼职义务。所有士兵服兵役都得到薪俸。军团经常与外国政府和军方,包括牙买加国防军、美国海军陆战队和加拿大军方合作,并协助在联合王国管理的其它领土开展赈灾活动。

43. 根据管理国提供的资料,2012年宣布,百慕大军团将与百慕大警察部队合作,承担更多的领土水域巡逻责任,以加强禁毒能力。

七. 与国际组织和合作伙伴的关系

44. 2012年,百慕大成为拉丁美洲和加勒比经济委员会的联系成员。

45. 百慕大是加勒比共同体(加共体)和加勒比共同市场的联系成员以及为打击清洗黑钱活动而建立的加勒比金融行动工作队的成员。领土还参与加勒比养护协会、国际自由工会联盟协会、国际刑警组织以及国际奥林匹克委员会。

46. 根据百慕大政府的意愿，与欧洲联盟的联系安排没有适用于百慕大。

47. 如上文第 32 段所述，2012 年 12 月，联合王国与包括百慕大在内的海外领土举行联席部长理事会，商定将共同努力进一步发展与联合国及其机构和区域合作伙伴、特别是加勒比区域合作伙伴的联系；理事会认为，如果领土有意愿，联合国特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)应予除名。

八. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

48. 关于百慕大未来地位讨论的进展情况载于上文第一节。

B. 管理国的立场

49. 2012 年 10 月 11 日，联合王国代表于大会第六十七届会议期间在特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)发言。根据会议记录(见 A/C.4/67/SR.5)，这名代表讲到，联合王国政府对海外领土独立问题保持一贯立场。任何割断联合王国与领土宪法联系的决定，应按照领土人民依宪明确表示的意愿做出。如果独立是一种选择且领土人民依宪明确表达追求独立的意愿，联合王国政府将履行帮助领土实现独立的义务。

50. 该代表提及联合王国政府 2012 年 6 月发表《白皮书》，确认政府承诺维持联合王国与领土之间的总体关系。在导言中，政府表示相信，宪法关系的基础结构是正确的，即：在联合王国保留履行主权责任(包括确保宪法安排有效致力于促进领土与联合王国的最佳利益)所需权力的条件下，最大限度地向领土当选政府下放权力。政府承认，应继续探讨宪法关系，并确保与有参与意愿的所有领土保持关于这些问题的对话。

51. 该代表还说，2012 年《白皮书》明确指出，联合王国政府的基本责任与目标是确保领土及其人民的安全与善治。这项责任来自包括《联合国宪章》在内的国际法。然而，作为联合王国的海外领土，也要产生责任。联合王国期望领土政府在维持法治、在公共生活中尊重人权和廉正、提供有效的公共服务和建立强健的成功社区方面，与联合王国达到同等高标准；如有证据表明领土发生腐败或管理不善，联合王国政府将采取坚决行动。该代表最后说，联合王国与其海外领土之间的关系，仍然是一种建立在伙伴关系、共同价值观以及各领土有权决定是否愿意与联合王国维持这种关系基础上的现代模式。如果领土愿意继续与联合王国维持这种关系，联合王国政府将继续致力于其未来的发展和长治久安。

C. 大会采取的行动

52. 2011 年 12 月 18 日，大会根据特别委员会的报告 (A/67/23) 以及第四委员会随后的建议，未经表决通过第 67/132 A 和 B 号决议。第 67/132 B 号决议第三节涉及百慕大。大会在该节执行部分段落中：

1. 强调指出 2005 年百慕大独立问题委员会的报告意义重大，其中深入研究了与独立有关的事实，并继续遗憾地注意到召开公众会议的计划，以及先向议会提交一份概述百慕大独立的政策提案的《绿皮书》、再提交一份《白皮书》的计划至今未能实现；

2. 请管理国依照《宪章》第七十三条(丑)款，协助推动领土关于公众教育外联活动的工作，并在这方面吁请联合国有关组织应请求向领土提供援助。
