



Asamblea General

Distr. general
12 de febrero de 2013
Español
Original: inglés

Comité Especial encargado de examinar la situación con respecto a la aplicación de la Declaración sobre la concesión de la independencia a los países y pueblos coloniales

Montserrat

Documento de trabajo presentado por la Secretaría

Índice

	<i>Página</i>
I. Cuestiones constitucionales, políticas y jurídicas	5
II. Presupuesto	7
III. Condiciones económicas	7
A. Generalidades	7
B. Agricultura y pesca	8
C. Servicios financieros	8
D. Turismo	8
E. Construcción y vivienda	9
F. Servicios públicos y comunicaciones	9
IV. Condiciones sociales	10
A. Generalidades	10
B. Situación laboral	10
C. Educación	10
D. Salud pública	11
E. Delincuencia y seguridad pública	12
F. Derechos humanos	12



V.	Medio ambiente y actividad volcánica	13
VI.	Relaciones con organizaciones y asociados internacionales	13
VII.	Estatuto futuro del Territorio	14
	A. Posición del Gobierno del Territorio	14
	B. Posición de la Potencia administradora	14
	C. Medidas adoptadas por la Asamblea General	15

Información básica sobre el Territorio

Territorio: Montserrat es un Territorio no autónomo con arreglo a la Carta de las Naciones Unidas. Es administrado por el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte.

Representante de la Potencia administradora: Gobernador Adrian Derek Davis (asumió el cargo en abril de 2011)

Geografía: El Territorio está situado en las Islas de Sotavento, en el Caribe Oriental, a 43 km al suroeste de Antigua y 64 km al noroeste de Guadalupe. Toda la isla es de origen volcánico. En julio de 1995, el volcán de Soufrière Hills, inactivo desde hacía más de 400 años, entró en erupción con efectos devastadores, destruyó la capital y obligó a evacuar y reasentar a cerca del 70% de la población del sur de la isla. Todavía se sienten los efectos de esa erupción y de la actividad volcánica menor posterior.

Superficie terrestre: 103 km².

Zona económica exclusiva: 7.582 km^{2a}.

Población: 5.000 habitantes (estimación de 2012).

Idioma: inglés.

Capital: Plymouth, abandonada en 1997 a raíz de la erupción volcánica. Se está construyendo en Little Bay un nuevo centro urbano.

Jefe de Gobierno del Territorio: Primer Ministro Reuben Meade.

Principales partidos políticos: Movimiento por el Cambio y la Prosperidad; Nuevo Partido Popular de Liberación.

Elecciones: Las más recientes se celebraron en septiembre de 2009; las próximas se celebrarán en 2014.

Poder legislativo: Asamblea Legislativa integrada por nueve miembros.

Producto interno bruto per cápita: 9.343 dólares de los Estados Unidos (2010).

Economía: Servicios financieros, inversiones y construcción.

Principales países con que comercia: Canadá, Estados Unidos de América, Japón y Trinidad y Tabago.

Tasa de desempleo: 14% (estimación de 2011).

Unidad monetaria: dólar del Caribe Oriental (2,7 dólares del Caribe Oriental equivalen a 1 dólar de los Estados Unidos).

Breve historia: Colón dio a la isla el nombre de Montserrat, que es el de un monasterio de España. Los primeros colonos europeos llegaron en 1632 y eran en su mayoría irlandeses. La isla pasó a ser más tarde un refugio para los irlandeses que habían sido transportados a las Indias Occidentales Británicas con contratos de cumplimiento forzoso. En 1768, el Día de San Patricio, tuvo lugar una importante sublevación de esclavos. En el siglo XVIII, Montserrat fue ocupada intermitentemente por Francia, antes de que se confirmara su condición de territorio británico en 1783. En 1871 pasó a ser colonia de la Corona británica. Tras la disolución de la Federación de las Indias Occidentales en 1962, Montserrat optó por mantener su estatuto de colonia de la Corona, en vez de convertirse en Estado asociado.

^a Los datos sobre la zona económica exclusiva proceden de “Sea Around Us”, proyecto ejecutado en colaboración por la Universidad de Columbia Británica y el Pew Environment Group (www.seaaroundus.org).

I. Cuestiones constitucionales, políticas y jurídicas

1. De conformidad con el Reglamento Constitucional de Montserrat de 2010, que entró en vigor en septiembre de 2011, Montserrat tiene un Gobernador nombrado por la Corona británica, un Gabinete y una Asamblea Legislativa.

2. El Gobernador actual asumió el cargo en abril de 2011. Sus responsabilidades incluyen la seguridad interna (incluida la policía), los asuntos exteriores, la defensa, la administración pública y la reglamentación de los servicios financieros internacionales. De conformidad con la Constitución, la Corona británica se reserva la autoridad, con el asesoramiento del Consejo Privado, de formular leyes para la paz, el orden y el buen gobierno de Montserrat.

3. El Gabinete está integrado por el Primer Ministro, otros tres ministros, el Fiscal General y un Secretario de Finanzas. El Gobernador Adjunto puede asistir a las reuniones del Gabinete pero no tiene derecho de voto. El Gabinete es presidido por el Gobernador y se encarga del control y la dirección generales del Gobierno, y responde colectivamente ante el poder legislativo.

4. La Asamblea se compone de nueve miembros. Normalmente se celebran elecciones en Montserrat cada cinco años, por sufragio universal de los adultos. Las elecciones más recientes se celebraron en septiembre de 2009, tras las cuales el Movimiento por el Cambio y la Prosperidad formó un Gobierno encabezado por Reuben T. Meade, que en septiembre de 2011 asumió el cargo de Primer Ministro de Montserrat. Según la Constitución, el órgano legislativo también está facultado para aprobar leyes para el mantenimiento de la paz y el orden y para el buen gobierno de Montserrat.

5. La legislación de Montserrat consta principalmente de leyes promulgadas por el órgano legislativo de Montserrat; algunas leyes parlamentarias del Reino Unido que se aplican a Montserrat; los decretos del Consejo promulgados por el Consejo Privado de la Corona británica, y el common law inglés. Montserrat está incluida en la jurisdicción del Tribunal Supremo del Caribe Oriental (Tribunal Superior y Tribunal de Apelaciones). El Tribunal de Apelaciones es un tribunal itinerante establecido de conformidad con la orden judicial núm. 223 de 1967 del Tribunal Supremo de los Estados Asociados de las Indias Occidentales, cuyas sesiones se celebran por rotación en cada uno de los nueve estados miembros del Tribunal, entre ellos Montserrat. Las causas civiles y penales de Montserrat se pueden recurrir en última instancia ante el Comité Judicial del Consejo Privado. La División Comercial del Tribunal Supremo, constituida en 2009 en las Islas Vírgenes Británicas, tiene competencia sobre los territorios del Caribe Oriental, incluida Montserrat. La Ley de los Territorios Británicos de Ultramar de 2002 concede la ciudadanía británica a los “ciudadanos de los territorios británicos de ultramar”.

6. Las primeras iniciativas para modernizar la anterior Constitución del Territorio se remontan a 2002, año en que se creó una Comisión de Revisión Constitucional, que posteriormente preparó un informe que fue objeto de examen en el Consejo Legislativo en 2005. El Gobierno del Territorio y el Gobierno del Reino Unido entablaron conversaciones que concluyeron con la redacción en 2010 de una orden constitucional sujeta a consulta pública, la cual se celebró entre mayo y septiembre de 2010 e incluyó una campaña de información pública de tres meses de duración, llevada a cabo por una comisión consultiva sobre la aplicación de la Constitución.

7. En octubre de 2010, el entonces Consejo Legislativo aprobó el proyecto de constitución, que el Gobierno del Reino Unido sometió a la consideración del Consejo Privado, que a su vez sancionó, ese mismo mes, la Orden Constitucional de Montserrat de 2010. Al mismo tiempo, según información de los medios de difusión, el líder de la oposición del Territorio sostuvo que el nuevo Gobierno del Territorio había apresurado la aprobación de reformas constitucionales en el entonces Consejo Legislativo sin suficiente consulta pública previa. El 20 de octubre de 2010 se presentó la nueva Constitución al Parlamento del Reino Unido. El Gobierno de Montserrat se esforzó por actualizar las partes pertinentes de su legislación a fin de que la Constitución pudiera entrar en vigor. La nueva Constitución entró finalmente en vigor en septiembre de 2011.

8. La nueva Constitución, cuyo texto se puso a disposición del público de diversas formas, incluso en Internet, realza la relación con el Reino Unido y enuncia los derechos y libertades fundamentales de los habitantes de Montserrat. La nueva Constitución incluye disposiciones que confieren nuevas facultades importantes al Gobierno de Montserrat, entre ellas disposiciones que tienen por objetivo fortalecer los derechos y las libertades fundamentales de los habitantes del Territorio, regular la gestión de las finanzas públicas y fomentar la observancia de las más altas normas en la vida pública.

9. Otras modificaciones reflejadas en la nueva Constitución incluyen la sustitución del cargo de Ministro Principal por el de Primer Ministro, el reconocimiento de los cargos de Gobernador Adjunto y líder de la oposición, y el establecimiento de un Consejo Consultivo Nacional para asesorar al Gobernador en asuntos de defensa, relaciones exteriores, seguridad interna y el ejercicio de atribuciones reservadas. El Consejo está integrado por el Gobernador, el Primer Ministro, otro ministro, el Procurador General, el Secretario de Finanzas y el líder de la oposición, que encabeza la Comisión de Cuentas Públicas, participa en la selección de los comisionados de la administración pública y de las elecciones y es miembro del Consejo Consultivo Nacional. Se han incluido varias nuevas disposiciones encaminadas a afianzar el poder legislativo y realzar los capítulos relativos a los derechos humanos, las finanzas públicas y las normas de la administración pública.

10. Según el Gobierno del Territorio, las funciones del Gobernador también han cambiado como resultado de la nueva Constitución. Por ejemplo, el Gobernador tiene el mandato de consultar con el Primer Ministro sobre muchas cuestiones relativas al nombramiento de altos funcionarios públicos, incluidos el Gobernador Adjunto, el Secretario de Finanzas y el Comisionado de Policía. Además, el Gobernador tiene el deber de consultar al Presidente del Tribunal Supremo en relación con el nombramiento del Fiscal General, el Director de la Fiscalía Pública, los magistrados y los titulares de otros cargos que requieran calificaciones jurídicas. La Comisión de Indultos tiene como función limitar las facultades discrecionales del Gobernador en la materia, y el Gobernador debe examinar con el Gobierno del Territorio las actividades en las esferas de su competencia. Los ministros deben obtener la aprobación del Primer Ministro, en lugar de la del Gobernador, para ausentarse de la isla. En noviembre de 2012 se nombró a un nuevo Gobernador Adjunto.

11. En su intervención en el seminario regional del Pacífico sobre la ejecución del Tercer Decenio Internacional para la Eliminación del Colonialismo: realidades y

perspectivas actuales, celebrado en Quito del 30 de mayo al 1 de junio de 2012, el Primer Ministro de Montserrat dijo que Montserrat era un Territorio con un gobierno interno totalmente autónomo donde el Consejo de Ministros local tomaba todas las decisiones ejecutivas. Además, afirmó que la separación del Reino Unido no promovía en absoluto ningún interés público. La relación con el Reino Unido continuaba porque así se había decidido libremente y el pueblo de la isla no se veía a sí mismo como un pueblo colonizado. El Primer Ministro recomendó que el Comité Especial de Descolonización eliminara a Montserrat de sus deliberaciones relativas a la descolonización. Los recursos deberían centrarse en las cuestiones de desarrollo sostenible relacionadas con el Territorio¹.

II. Presupuesto

12. El sector público de Montserrat sigue dependiendo de la asistencia presupuestaria del Reino Unido, que proporcionó cerca del 50% del presupuesto periódico en 2012. Según el Gobierno del Reino Unido, el presupuesto para el período comprendido entre abril de 2012 y marzo de 2013 ascendió a 101 millones de dólares del Caribe Oriental para gastos periódicos y 36,9 millones de dólares del Caribe Oriental para fines de desarrollo. En 2012, el Gobierno de Montserrat prosiguió con su programa de privatización.

13. Los residentes pagan impuestos por los ingresos obtenidos en todo el mundo y de todo tipo de fuentes. También se aplica un impuesto a los ingresos imputables pagados por cualquier empresa, asociación de ahorro y préstamo o agrupación de personas. Las utilidades de las empresas se gravan con un impuesto del 30%, pero no existe un impuesto sobre la plusvalía. En 2011, el impuesto sobre los servicios y el impuesto sobre el consumo, y sus múltiples tasas, fueron reemplazados por un impuesto general al consumo del 15%, que se aplica a todos los servicios internos y externos.

III. Condiciones económicas

A. Generalidades

14. Según las estimaciones de la entidad Economist Intelligence Unit, el producto interno bruto (PIB) de la isla en 2012 fue de unos 64,9 millones de dólares. En 2011, el PIB aumentó en un 1%, tras haber disminuido en un 6% el año anterior. Ese rendimiento refleja un aumento del 30% en la construcción, del 35% en la minería y la explotación de canteras y del 40% en la producción agrícola. Sobre la base de los datos de los primeros seis meses de 2012, los sectores clave registraron cierto crecimiento y el número de visitas turísticas aumentó en un 15%.

15. Existen alrededor de 200 establecimientos comerciales privados en el Territorio, el 25% de los cuales prestan servicios financieros, profesionales, personales y de otro tipo a los hogares. En la presentación del presupuesto de Montserrat para 2012 se señala que el Gobierno ha organizado un estudio para evaluar las posibilidades de establecer seguros contra daños causados por

¹ El texto íntegro de la declaración se puede consultar en www.un.org/en/decolonization/pdf/crp_2012_montserrat.pdf.

erupciones volcánicas, en consulta con los aseguradores regionales y reaseguradores mundiales, con la esperanza de poner en marcha un instrumento viable que fomente las inversiones locales e internacionales en Montserrat.

B. Agricultura y pesca

16. Como consecuencia de la persistente actividad volcánica, la mayor parte de las tierras agrícolas fértiles, los pastizales y las zonas de pesca siguen siendo zonas restringidas o inaccesibles. Según el Gobierno del Reino Unido, en 2011 se inició un proyecto de instalación de túneles de polietileno en las tierras que quedaban disponibles para la agricultura, con el fin de aumentar la producción agrícola. Dicho proyecto continuó en 2012.

17. Según la Potencia administradora, en 2012, la producción agrícola aumentó en alrededor del 40% frente a 2011. La producción piscícola y pecuaria también aumentó. Asimismo, en 2012 se empezó a construir una nueva granja hidropónica.

18. El Gobierno del Territorio siguió concentrándose en la agricultura como sector clave que había de sustentar su política de autosuficiencia. Sus iniciativas incluyeron oportunidades de empleo y el aumento de la producción local, en particular mediante huertos domésticos y la expansión de la superficie dedicada al cultivo. Se restablecieron los programas agrícolas en las escuelas primarias.

19. En 2012, Montserrat participó en la conferencia regional sobre el Mecanismo Regional de Pesca del Caribe, en la que la planificación para la pesca sostenible y la gestión del riesgo de desastres se examinaron junto con asuntos relativos al cambio climático.

C. Servicios financieros

20. Montserrat es miembro del Banco Central del Caribe Oriental, que desempeña la función de banco central para Montserrat. Asimismo, forma parte de la bolsa de valores del Caribe Oriental y del Grupo de Acción Financiera del Caribe, órgano que supervisa las actividades contra el blanqueo de dinero y procura impedir la financiación del terrorismo en la región.

21. Las operaciones de dos entidades comerciales, el Banco de Montserrat y el Royal Bank of Canada, y de varios bancos internacionales, siguen ofreciendo diversos servicios bancarios en Montserrat. También hay una Cooperativa de Ahorros y Préstamos en el Territorio.

22. En 2012, el Gobierno del Territorio siguió mejorando la gobernanza empresarial de la industria de servicios financieros en cooperación con la Comisión de Servicios Financieros del Territorio a fin de regular los bancos internacionales, las compañías de seguros, los proveedores de servicios monetarios y las sociedades cooperativas.

D. Turismo

23. La reactivación de la industria del turismo sigue siendo una prioridad para el Gobierno del Territorio. A pesar de las perturbaciones meteorológicas y volcánicas

de principios de año, el total de turistas que llegaron a la isla aumentó en un 1,5% en 2012 en comparación con 2011. Los servicios de hotelería y restauración registraron un crecimiento del 10% al tiempo que el número de turistas que se alojaron en la isla aumentó, debido principalmente a las celebraciones del cincuentenario del Festival de Navidad.

24. Montserrat puso en marcha un sistema de solicitud de visa en línea y publicó una guía turística actualizada (2012/2013) para los visitantes.

E. Construcción y vivienda

25. En 2012, la actividad de la construcción aumentó en alrededor del 30%, debido principalmente al inicio de proyectos para construir una nueva sede de los Departamentos de Seguridad Social y Obras Públicas y nuevos edificios para escuelas. También aumentó la construcción de viviendas privadas.

26. Como se informó anteriormente, el Gobierno del Territorio dio a conocer un plan de desarrollo físico para el período comprendido entre 2013 y 2022. En dicho plan se expone la visión del Gobierno para desarrollar el norte de Montserrat y se presenta un marco para ayudar a alcanzar los objetivos establecidos en el plan de desarrollo sostenible, abordando asuntos como la disponibilidad de tierras, la escasez de recursos y el desarrollo de la infraestructura, incluso teniendo en cuenta la opinión de la población.

27. En 2012 continuaron dos proyectos del sector público: el proyecto de construcción de viviendas en Lookout y el de construcción del mercado público, que forma parte del proyecto de desarrollo de Little Bay. La zona de Little Bay se ha designado para que sirva de nuevo centro urbano y en el primer trimestre de 2012 se inauguró un nuevo museo nacional en ese sitio.

F. Servicios públicos y comunicaciones

28. La empresa Montserrat Utilities Limited se encarga del abastecimiento de agua y electricidad. Toda la población tiene acceso al abundante suministro de agua potable de Montserrat y alrededor del 98% de los residentes está conectado a la red de suministro. La sección de la empresa Montserrat Utilities Limited que abastece de agua también se encarga del tratamiento de las aguas en algunas zonas, en particular Lookout y Davy Hill.

29. Según la Potencia administradora, el Gobierno del Territorio sigue promoviendo la elaboración de una política nacional de energía, dejando de lado los ineficientes generadores diésel de alta velocidad instalados en contenedores. Por ejemplo, se están llevando a cabo investigaciones para determinar el potencial geotérmico de la isla. En 2012 terminaron los trabajos preparatorios en el sitio que se utilizará para la perforación y las investigaciones geotérmicas y se prevé que en 2013 se inicie la perforación.

30. En 2012, el Banco de Desarrollo del Caribe financió un estudio realizado por la Organización de Estados del Caribe Oriental (OECS) en el que se analizaba el uso de energía por parte de los consumidores a fin de elaborar recomendaciones para aumentar la eficiencia energética en el Caribe. Se envió a un experto

canadiense a fin de que recopilara datos para el estudio, que evaluaría factores como el uso de electrodomésticos, el uso de la luz y el uso de la energía para el transporte.

31. En 2012, siguió en funcionamiento el servicio de transbordador entre Montserrat y Antigua y Barbuda, que también están conectadas por servicios aéreos regulares y fletados que proporcionan dos empresas. Montserrat es miembro de la Dirección de Aviación Civil del Caribe Oriental y de la organización Air Safety Support International, encargada de la regulación del espacio aéreo del Territorio. Se ha generalizado el uso del correo electrónico y se han establecido líneas digitales de abonado. Se mantiene un servicio de correo ordinario entre Montserrat y todos los países.

IV. Condiciones sociales

A. Generalidades

32. La crisis provocada por las erupciones volcánicas ha tenido repercusiones profundas en las estructuras sociales y los sistemas de apoyo tradicionales del Territorio. Muchas familias y comunidades se han dividido y se han reasentado en diversas partes del mundo. Los servicios de bienestar social de Montserrat incluyen asistencia financiera mensual, asistencia para el pago de alquiler y asistencia por una sola vez para la adquisición de artículos básicos. Todos los casos de prestación de asistencia social se examinan en función de los ingresos a fin de determinar la situación financiera de las personas o familias y si reúnen las condiciones exigidas para recibir asistencia.

B. Situación laboral

33. Según la Potencia administradora, la población activa de Montserrat es de unas 2.500 personas, de las que aproximadamente el 50% son nacionales. Las relaciones laborales se rigen por la Ley de Empleo (revisada en 2002), en virtud de la cual el Departamento del Trabajo presta servicios de mediación y conciliación, mientras que el Tribunal Laboral se encarga de solucionar controversias. El Sindicato de Trabajadores Unidos de Montserrat representa a los trabajadores fuera de la administración pública. No hay leyes relativas al salario mínimo.

34. El Gobierno del Territorio subsana la escasez crónica de mano de obra calificada ofreciendo incentivos para el reasentamiento de los nacionales de Montserrat y concediendo permisos de trabajo a los extranjeros a fin de satisfacer la demanda de profesionales y otros trabajadores calificados. La concesión de permisos de trabajo se rige por la Ley de Inmigración de 2002. La familia de un empleado expatriado puede acompañarlo a Montserrat.

C. Educación

35. La infraestructura y los servicios de educación de Montserrat proporcionan pleno acceso a la enseñanza primaria y secundaria. En 2012 se graduaron 72 estudiantes de la única escuela secundaria del Gobierno. El Departamento de Educación está organizado en distintos segmentos especializados, que incluyen la

educación preescolar, la enseñanza primaria, la enseñanza secundaria, los estudios postsecundarios, la educación especial, la formación de docentes y los servicios de apoyo a la educación. Hay varias guarderías y escuelas de párvulos públicas y un centro de educación preescolar privado. La Escuela Superior de Montserrat en Salem ofrece programas para estudiantes de 16 a 18 años, así como estudios de enfermería y algunos cursos técnicos. La Universidad de las Indias Occidentales tiene un departamento de educación a distancia, adyacente a la Escuela Superior. La universidad ofrece diversos cursos de postgrado a distancia. Los ciudadanos de los territorios de ultramar pagan las mismas tasas de matrícula que los estudiantes nacionales en las universidades británicas.

36. Según la Potencia administradora, en 2012 hubo varios avances positivos en el sector de la educación: se terminó de construir un edificio en la escuela primaria de Lookout, un mayor número de alumnos superó las pruebas anuales de aptitud, se examinaron los planes de estudios y se elaboró un plan para aumentar la sostenibilidad financiera de la Escuela Superior de Montserrat.

D. Salud pública

37. El Departamento de Salud proporciona servicios de asistencia sanitaria primaria y secundaria en el Territorio, incluido el acogimiento en hogares de guarda, además de ofrecer asesoramiento sobre políticas relacionadas con la salud en esferas como la atención médica general, la atención quirúrgica, las pruebas diagnósticas, la atención oftálmica y otológica, y los medicamentos. El Gobierno del Territorio ofrece servicios odontológicos de emergencia gratuitos para los niños en edad escolar, las personas de edad, las mujeres embarazadas y los empleados públicos, y presta servicios de salud altamente especializados organizando visitas de varios especialistas a la isla.

38. Según la presentación del presupuesto para 2012, el Ministerio de Salud está llevando a la práctica una iniciativa de telemedicina para que el personal médico de los hospitales pueda recibir asesoramiento de especialistas externos utilizando la tecnología electrónica. En todo el período se impartió enseñanza sobre las enfermedades oncológicas y de transmisión sexual, y se prestó considerable apoyo local y externo. Se estima que la esperanza de vida en el Territorio es de aproximadamente 73 años.

39. Los servicios de salud de Montserrat abarcan el Hospital Glendon en St. John's, en el norte, que tiene 30 camas, puede atender a todas las necesidades de salud habituales y prestar servicios de radiología y cirugía menor, y varios dispensarios de atención primaria de salud. Según la Potencia administradora, se prevé que los planes para ampliar el hospital se concretarán en 2013. Se han concertado arreglos para utilizar un servicio de evacuación médica de emergencia a Antigua y Barbuda y Guadalupe.

40. En un comunicado de fecha 5 de diciembre de 2012, el Consejo Ministerial Conjunto, órgano que reúne a los dirigentes políticos y representantes del Reino Unido y sus territorios de ultramar, incluido el de Montserrat, expresó su acuerdo con la importancia de la seguridad sanitaria y con el cumplimiento, antes de junio de 2014, de los requisitos establecidos en el Reglamento Sanitario Internacional, instrumento jurídico internacional obligatorio para 194 países, entre ellos todos los Estados miembros de la Organización Mundial de la Salud. Asimismo, los

participantes acordaron identificar y utilizar todas las fuentes de asistencia disponibles, en especial de las organizaciones de salud regionales y mundiales como la Organización Panamericana de la Salud y los organismos de las Naciones Unidas, a fin de compartir las mejores prácticas relativas a estrategias y procesos de salud, con especial énfasis en el tratamiento y los cuidados de las enfermedades no transmisibles, y para mejorar la representación de los territorios y sus vínculos con los órganos de salud mundiales y regionales².

E. Delincuencia y seguridad pública

41. Con arreglo a una estrategia quinquenal, el Real Servicio de Policía de Montserrat se centra en la policía de barrio, las prácticas policiales basadas en la información, la reducción y la prevención de la delincuencia, y la colaboración con el sistema de justicia penal. La policía tiene una unidad de adiestramiento y todos los nuevos agentes reciben adiestramiento en la isla, lo que produce economías sustanciales en comparación con la práctica anterior de enviar a los agentes a la Academia Regional de Policía de Barbados. En 2012 se dieron a conocer tres asesinatos.

42. Los delitos penales se enjuician con arreglo al Código Penal de Montserrat, que fue revisado en 2002. En cumplimiento de la Ley de 2004 que regula la libertad condicional, una Junta examina los casos para determinar si un recluso puede ser puesto en libertad condicional y formula recomendaciones al Gobernador a ese respecto.

F. Derechos humanos

43. El Comité de Derechos Humanos del Territorio, establecido en 2005, ayuda a Montserrat a cumplir la obligación de presentar informes de conformidad con diversas convenciones internacionales, supervisa la aplicación de esas convenciones y asesora al Gobierno sobre cuestiones relacionadas con los derechos humanos.

44. La nueva Constitución contiene disposiciones relativas a los derechos y libertades fundamentales de la persona. Se han hecho extensivos a Montserrat los siguientes instrumentos internacionales de derechos humanos: el Convenio Europeo de Derechos Humanos; el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales; el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos; la Convención contra la Tortura y Otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes; la Convención sobre los Derechos del Niño; y la Convención Internacional sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación Racial. Según la Potencia administradora, se ha impartido capacitación relativa a la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer, que todavía no se ha hecho extensiva a Montserrat.

45. Según el informe del Ministerio de Relaciones Exteriores y Asuntos del Commonwealth, titulado *Human Right and Democracy* y publicado en 2012, la protección y la promoción de los derechos humanos en cada territorio atañen principalmente al Gobierno del Territorio, mientras que el Gobierno del Reino

² El comunicado puede consultarse en <https://fco-stage.fco.gov.uk/resources/en/pdf/uk-ot-communicate.pdf>.

Unido es responsable en última instancia de asegurar que los territorios cumplan las obligaciones emanadas de los tratados internacionales de derechos humanos que se les han hecho extensivos.

V. Medio ambiente y actividad volcánica

46. Tras la erupción del volcán de Soufrière Hills en 1995, se estableció una zona de exclusión que abarcaba aproximadamente las dos terceras partes meridionales de la isla. Desde la erupción ocurrida en febrero de 2010, el volcán ha estado inactivo. El sitio web del Observatorio del Volcán de Montserrat contiene información sobre los niveles de peligrosidad y un mapa de las distintas zonas.

47. Según la Potencia administradora, en 2012 prosiguió la labor de reparación de puentes, carreteras y alcantarillas que habían sido arrasados por las inundaciones y los deslizamientos de tierras provocados por el paso del huracán Earl en 2010. Se prevé que en 2013, la organización Coral Cay Conservation pondrá en marcha un proyecto de tres años en colaboración con la Royal Society for the Protection of Birds, que ha estado trabajando en Montserrat durante varios años. Con este proyecto, los voluntarios que participarán en él llevarán a cabo estudios y recopilarán datos relativos a las montañas de Montserrat, con inclusión de la costa y el océano, con miras a proteger los arrecifes de coral y las pluviselvas tropicales.

VI. Relaciones con organizaciones y asociados internacionales

48. Montserrat es miembro asociado de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe y sus órganos subsidiarios. Como se informó anteriormente, el Territorio sostiene un diálogo bilateral con el Fondo Monetario Internacional, en el que participan representantes del sector público del Territorio, así como de la banca, las empresas y los sindicatos.

49. Montserrat es miembro fundador de la Comunidad del Caribe y de la OECS, y también es miembro de las instituciones asociadas a ellas, como la Universidad de las Indias Occidentales, el Banco de Desarrollo del Caribe y el Banco Central del Caribe Oriental. En 2012, Montserrat participó en la inauguración de la Asamblea de la OECS, que se estableció en virtud del Tratado Revisado de Basseterre para apoyar la labor legislativa de la OECS. Montserrat está representada en la Asamblea por tres miembros del órgano legislativo, que representan tanto al Gobierno como a la oposición parlamentaria, entre ellos el Jefe de Gobierno y el líder de la oposición. El Territorio participa en calidad de observador en el Grupo de Acción Financiera del Caribe y es miembro del Mecanismo Regional de Pesca del Caribe.

50. En diciembre de 2012, el Consejo Ministerial Conjunto emitió un comunicado, como se señala en el párrafo 40. Los dirigentes políticos y los representantes del Reino Unido y los territorios de ultramar declararon que habían llegado a un acuerdo para trabajar de consuno con miras, entre otras cosas, a seguir estableciendo vínculos con las Naciones Unidas y sus organismos y asociados regionales, en particular en el Caribe, y que consideraban que el Comité Especial debería suprimir de la lista a los territorios que lo desearan.

51. En calidad de Territorio no autónomo del Reino Unido, Montserrat es territorio asociado a la Unión Europea, pero no es parte de esta. En el marco del décimo

Fondo Europeo de Desarrollo de la Comisión Europea se han asignado al Territorio fondos por un valor aproximado de 15,7 millones de euros.

VII. Estatuto futuro del Territorio

A. Posición del Gobierno del Territorio

52. En la sección I del documento se explica la posición del Gobierno del Territorio sobre el estatuto futuro de Montserrat.

B. Posición de la Potencia administradora

53. El 11 de octubre de 2012, el representante del Reino Unido formuló una declaración ante la Comisión Política Especial y de Descolonización (Cuarta Comisión) durante el sexagésimo séptimo periodo de sesiones de la Asamblea General. Según el acta de la sesión (A/C.4/67/SR.5), el representante declaró, entre otras cosas, que el Gobierno del Reino Unido mantenía su posición de larga data respecto de la independencia de los territorios que administraba. Toda decisión de romper el vínculo constitucional entre el Reino Unido y un territorio debía tomarse sobre la base del deseo claro y expresado constitucionalmente del pueblo de ese territorio. Cuando la independencia fuera una opción y fuera el deseo expresado clara y constitucionalmente por la población, el Gobierno del Reino Unido cumpliría sus obligaciones de ayudar al territorio a lograrla.

54. El representante se refirió al Libro Blanco que el Gobierno del Reino Unido había publicado en junio de 2012 y en el que confirmaba su compromiso de mantener la relación general entre el Reino Unido y los territorios. En la introducción, el Gobierno expresaba su convicción de que la estructura fundamental de las relaciones constitucionales era la adecuada: se cedían competencias a los gobiernos elegidos de los territorios en la máxima medida en que el Reino Unido podía conservar las atribuciones necesarias para cumplir sus obligaciones soberanas, en particular asegurar que las disposiciones constitucionales fueran eficaces para promover los mejores intereses de los territorios y del Reino Unido. El Gobierno reconocía la importancia de seguir reflexionando sobre la relación constitucional y se comprometía a mantener un diálogo sobre esas cuestiones con todos los territorios que lo desearan.

55. El representante continuó diciendo que el Libro Blanco había dejado claro que la responsabilidad y el objetivo fundamentales del Gobierno del Reino Unido eran garantizar la seguridad y la buena gobernanza de los territorios y sus pueblos. Esa responsabilidad emanaba del derecho internacional, incluida la Carta de las Naciones Unidas. Sin embargo, ser un territorio de ultramar del Reino Unido también entrañaba responsabilidades. El Gobierno del Reino Unido esperaba que los gobiernos de los territorios cumplieran las mismas normas estrictas que él para el mantenimiento del estado de derecho, el respeto de los derechos humanos y la integridad en la vida pública, la prestación de servicios públicos eficientes y el establecimiento de comunidades fuertes y prósperas. El Gobierno del Reino Unido adoptaría medidas firmes y decididas cuando hubiera pruebas de corrupción o mala administración en un territorio. El representante concluyó que la relación entre el Reino Unido y sus territorios de ultramar seguía siendo una relación moderna,

basada en la asociación, los valores compartidos y el derecho de cada territorio a determinar si deseaba o no seguir vinculado al Reino Unido. Siempre y cuando los territorios de ultramar del Reino Unido desearan mantener ese vínculo, el Gobierno del Reino Unido seguiría comprometido con su desarrollo futuro y el mantenimiento de su seguridad.

C. Medidas adoptadas por la Asamblea General

56. El 18 de diciembre de 2012, la Asamblea General aprobó sin votación las resoluciones 67/132 A y B, basadas en el informe del Comité Especial (A/67/23) y en la recomendación posterior de la Cuarta Comisión. La sección VII de la resolución 67/132 B trata de Montserrat. En los párrafos de la parte dispositiva de esa sección, la Asamblea General:

1. *Acoge con beneplácito* que se haya aprobado una nueva Constitución para el Territorio, que entró en vigor en 2011, y la labor del Gobierno del Territorio para consolidar los avances previstos en la Constitución;

2. *Solicita* a la Potencia administradora que ayude al Territorio facilitando su labor relativa a las actividades de divulgación pública de conformidad con el Artículo 73 *b* de la Carta y, a ese respecto, exhorta a las organizaciones competentes de las Naciones Unidas a que presten asistencia al Territorio, si así lo solicita;

3. *Acoge con beneplácito* las gestiones realizadas por el Territorio, en 2012, para adherirse al tratado de unión económica de la Organización de Estados del Caribe Oriental y su activa participación en la labor de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe;

4. *Exhorta* a la Potencia administradora, a los organismos especializados y demás organizaciones del sistema de las Naciones Unidas, así como a las organizaciones regionales y otras organizaciones, a que sigan prestando asistencia al Territorio a fin de mitigar las consecuencias de la erupción volcánica.