



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
11 February 2013
Russian
Original: English

Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

Питкэрн

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Содержание

	<i>Стр.</i>
Вкратце о территории	3
I. Конституционные, правовые и политические вопросы	5
А. Избирательный ценз	6
В. Судебная система и права человека	6
II. Бюджет	8
III. Экономические и социальные условия	8
А. Транспорт	10
В. Связь и энергообеспечение	10
С. Землевладение	10
D. Занятость	11
E. Образование	11
F. здравоохранение	12
G. Уголовная юстиция	12
IV. Окружающая среда	13

Примечание: Сведения, приводимые в настоящем рабочем документе, почерпнуты из открытых источников, в том числе принадлежащих территориальному правительству, и из информации, переданной Генеральному секретарю управляющей державой согласно статье 73(е) Устава Организации Объединенных Наций. Информация была передана управляющей державой 21 декабря 2012 года. Дополнительные сведения приводятся в предыдущих рабочих документах, размещенных по адресу: www.un.org/ru/decolonization/workingpapers.shtml.



V.	Отношения с международными организациями и партнерами	13
VI.	Будущий статус территории.	14
A.	Позиция территориального правительства	14
B.	Позиция управляющей державы.	14
C.	Решение Генеральной Ассамблеи	15

Вкратце о территории

Территория: Питкэрн является самоуправляющейся территорией (по смыслу Устава Организации Объединенных Наций), управляемой Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии.

Представитель управляющей державы: Верховный комиссар Викки Тределл.

География: Питкэрн находится на полпути между Австралией и Южно-Американским континентом, в точке с координатами 25° ю. ш. и 130° з. д. Административно он состоит из четырех островов: Питкэрн (единственный обитаемый), Хендерсон, Дюси и Оэно. Ландшафт вулканического происхождения характеризуется пересеченной местностью, каменистым побережьем и скалистостью почти всего островного периметра, затрудняющей доступ с моря. Имеется много мест, откуда можно отплыть на небольших лодках, однако относительно безопасная высадка возможна только в двух пунктах — Баунти-Бей и Тедсайд.

Площадь суши: 35,5 км², притом что площадь самого Питкэрна составляет 4,35 км².

Исключительная экономическая зона: 800 000 км^{2а}.

Численность населения: 50 человек (2012 год).

Языки: Официальными языками являются английский и питкэрнский (смесь английского языка XVIII века и таитянского языка).

Столица: Адамстаун (единственный населенный пункт).

Глава территориального правительства: Викки Тределл.

Мэр: Майк Уоррен.

Главные политические партии: Отсутствуют.

Выборы: Выборы в Совет проводятся раз в два года (последний раз они состоялись в декабре 2011 года); выборы мэра (глава Совета) — раз в три года.

Экономика: Основу экономики Питкэрна составляют прежде всего рыболовство, садоводство, продажа ремесленных изделий, пчеловодство и производство меда. Питкэрн получает бюджетную помощь от Соединенного Королевства.

Денежная единица: Новозеландский доллар.

Краткая история: В 1790 году на необитаемый на тот момент Питкэрн (названный в честь британского мичмана Роберта Питкэрна, который в 1767 году первым его заметил) были ссажены 9 мятежных матросов и 18 полинезийцев с британского военного корабля «Баунти». Большинство сегодняшних жителей Питкэрна являются потомками этих мятежников.

^a Данные об исключительной экономической зоне взяты из публикации: Johann D. Bell, Johanna E. Johnson and Alistair J. Hobday, eds., *Vulnerability of Tropical Pacific Fisheries and Aquaculture to Climate Change* (Auckland, New Zealand: Secretariat of the Pacific Community, 2011). Имеется по адресу: www.spc.int/climate-change/fisheries/assessment/e-book.

I. Конституционные, правовые и политические вопросы

1. В марте 2010 года вступила в силу новая Конституция, заменившая Указ о Питкэрне 1970 года и Королевские распоряжения по Питкэрну 1970 года. В ней впервые изложены права и свободы личности, предусмотрен пост генерального прокурора, установлены полномочия Совета острова, обновлена роль губернатора и конституционно оформлена судебная система. Акт о британских заморских территориях 2002 года предусматривает предоставление британского гражданства «гражданам британских заморских территорий». Губернатор назначается британской короной по рекомендации британского министра иностранных дел и по делам Содружества, которому губернатор подчиняется. На практике губернатором Питкэрна назначается по совместительству верховный комиссар Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии в Новой Зеландии, в связи с чем на занимающее эту должность лицо возлагается общая ответственность за управление островом.

2. По Конституции губернатор облечен на Питкэрне законодательной властью и полномочен выработать законы любой тематики после консультаций с Советом острова. Законы, вводимые в действие губернатором, именуются ордонансами. Официально любые ордонансы могут быть отменены британским монархом по рекомендации министра. Правительство Соединенного Королевства оставляет за собой право напрямую издавать для Питкэрна законы в форме акта парламента или королевского указа в Совете.

3. Кроме того, население острова всесторонне участвовало в консультациях, которые привели в апреле 2009 года к формированию новой структуры управления. Появилось четыре старших должности государственного сектора (руководители отделов), что призвано усилить местный административный потенциал и ввести справедливые и транспарентные системы отбора на государственные должности и организации служебной деятельности. Продолжается процесс передачи острову больших функций и обязанностей, однако процесс этот будет постепенным, учитывая ограниченность людских ресурсов и подходящих навыков в условиях немногочисленности населения. Некоторые административные функции необходимо будет оставить пока за Бюро по делам Питкэрнских островов в Окленде (Новая Зеландия).

4. Питкэрнцы ведут свои внутренние дела через Совет острова, учрежденный Ордонансом о местных органах власти и закрепленный в Конституции. Этот Ордонанс возложил на Совет обязанность (оговариваемую предписаниями и указаниями губернатора) обеспечивать соблюдение питкэрнских законов, а также уполномочил его издавать распоряжения в целях надлежащего управления Питкэрном, поддержания мира, порядка и общественной безопасности и улучшения социально-экономического положения островитян. Согласно Ордонансу в его редакции 2012 года Совет состоит из семи голосующих членов (мэр, заместитель мэра и пять советников; все выборные) и четырех неголосующих членов *ex officio* (губернатор, заместитель губернатора, представитель губернатора и комиссар). На выборах в декабре 2010 года мэром был избран Майк Уоррен.

А. Избирательный ценз

5. Для участия в голосовании лицо должно достичь как минимум 18-летнего возраста и, если оно родилось не на Питкэрне, проживать там в течение трех лет (для супругов этот срок составляет один год, для де-факто партнеров — два года). Чтобы баллотироваться в Совет, кандидаты обязаны удовлетворять таким же требованиям к сроку проживания, но их возраст должен быть не менее 21 года. Для должностей мэра и его заместителя предусмотрен 10-летний и, соответственно, 5-летний ценз проживания, а минимальный возраст составляет 25 лет. В октябре каждого года островной секретарь составляет реестр избирателей, а выборы проводятся в промежутки с 1 по 15 (включительно) декабря.

В. Судебная система и права человека

6. Из числа жителей Питкэрна назначается островной магистрат. Для председательства в Суде по делам, выходящим за рамки полномочий островного магистрата, назначаются другие магистраты, получившие юридическую квалификацию в одной из стран Содружества. Юрисдикция Суда ограничена разбором правонарушений, подпадающих под упрощенное производство, рассмотрением вопроса о возбуждении дел и проведением определенных расследований, а также гражданскими тяжбами до установленного предела. Предусмотрено право обжалования решений в Верховном суде Питкэрна, который является вышестоящим судом письменного производства и которому подсудны уголовные и гражданские дела, выходящие за пределы компетенции Магистратского суда. Верховный суд образуют судья, главный судья или один из рядовых судей, заседающие либо в присутствии ассессоров, либо без них. Дальнейшее обжалование может происходить в Апелляционном суде Питкэрна, состоящем из трех судей, и в Тайном совете.

7. Как сообщило Соединенное Королевство, питкэрнским судам подсудны дела о правах человека, возбуждаемые на основании действующих на островах законов. Судебные органы и губернатор наделены соответствующей юрисдикцией на то, чтобы отстаивать права человека на островах и обеспечивать их соблюдение.

8. Любое нарушение гражданских или политических прав какого-либо лица может повлечь со стороны Верховного суда предписание прекратить нарушение и возместить ущерб. Эта судебная инстанция органически наделена полномочиями и юрисдикцией на то, чтобы присуждать возмещение ущерба в порядке компенсации, а в некоторых случаях — и в карательном порядке, равно как и выносить обязательные к исполнению распоряжения для обеспечения реабилитации таких лиц. В случае Питкэрна губернатор как высший представитель исполнительной власти и главный судья как глава судебной власти отвечают в пределах своих полномочий за надзор за соблюдением прав человека на Питкэрне.

9. Соединенное Королевство отметило далее, что действующие на Питкэрне законы, в том числе касающиеся прав человека, публикуются правительствами Соединенного Королевства и Питкэрна и что все присутствующие на острове могут ознакомиться с ними в канцелярии островного секретаря. Доклады Питкэрна международным органам составляются правительством Соединенного

Королевства на основе информации, предоставляемой губернатором и островной администрацией.

10. Что касается вопроса о самоуправлении, то в 2011 году правительство Соединенного Королевства опубликовало «белую книгу» под названием «Заморские территории: успешность, безопасность и устойчивость». По мнению Соединенного Королевства, этим документом подкрепляется настрой британского правительства на содействие будущности всех заморских территорий, включая Питкэрн. Кроме того, непосредственные подчиненные министра иностранных дел и по делам Содружества и министра по вопросам международного развития Соединенного Королевства продолжают проводить обсуждения, посвященные будущей состоятельной политике в отношении Питкэрна. Как сообщает Соединенное Королевство, оба эти ведомства работают в тесном контакте над созданием условий, позволяющих Питкэрну достичь самообеспеченности. В настоящее время Министерство по вопросам международного развития и правительство Питкэрна работают над завершающими деталями пятилетнего плана стратегического развития острова.

11. Если говорить о Европейской конвенции о правах человека, то в докладе о заморских территориях, опубликованном в июне 2008 года Комитетом по иностранным делам Палаты общин, приводится информация, которая предоставлена Министерством иностранных дел и по делам Содружества через питкэрнского комиссара и согласно которой действие Европейской конвенции о правах человека распространено на «все населенные территории, за исключением Питкэрна». Однако Конституция Питкэрна, о которой говорилось в пункте 1 выше, включает права и свободы личности, присутствующие в Европейской конвенции о правах человека, и другие соответствующие права, присутствующие в Международном пакте о гражданских и политических правах. Правительством Соединенного Королевства финансируется проект по наращиванию правозащитного потенциала в британских заморских территориях, по линии которого в сентябре 2009 года и марте 2011 года на Питкэрне побывали инструкторы по вопросам прав человека из Фонда Содружества.

12. В июне 2011 года Фонд Содружества, «Правозащитная инициатива Содружества» и Ассоциация юридического образования Содружества организовали для островитян 10-дневную учебу по правам человека. Занятия были посвящены способам обеспечения того, чтобы в принимаемых законодательных и подзаконных актах уважалась принятая в 2010 году Конституция Питкэрна, и составлению национального плана в области прав человека. Кроме того, в мае 2011 года первые пять слушателей с острова закончили программу «Изучение вопросов защиты детей» — учебный курс, получивший аккредитацию от Новозеландской квалификационной администрации. Позднее эту программу прошли еще пять слушателей, а сейчас по ней обучаются три человека.

13. Согласно докладу «Права человека и демократия», который был выпущен в 2012 году Министерством иностранных дел и по делам Содружества, защита и поощрение прав человека в каждой территории — это в первую очередь обязанность территориального правительства, тогда как правительство Соединенного Королевства отвечает в конечном итоге за обеспечение того, чтобы территории выполняли свои обязанности, вытекающие из международных договоров по правам человека, чье действие на них распространено.

14. В докладе также говорится, что в июне 2011 года состоялось мероприятие в продолжение проведенной в 2009 году проверки безопасности детей на Питкэрне. По итогам этого мероприятия был сделан вывод об эффективности защитительных мер, введенных за истекшие два года, и было рекомендовано оставить их в силе. В настоящее время Министерство по вопросам международного развития финансирует проект по защите детей в заморских территориях, который намечено завершить в марте 2013 года. Кроме того, в документальном обосновании проекта бюджетной помощи Питкэрну на 2012–2013 годы предусматривается специальный целевой показатель, согласно которому все рекомендации, согласованные по итогам упомянутой проверки, должны быть выполнены к 2013 году, когда состоится еще одна проверка.

II. Бюджет

15. Как сообщило Соединенное Королевство, в 2011–2012 годах расходы на Питкэрн, покрываемые при поддержке Министерства по вопросам международного развития, составили где-то 5,3 миллиона новозеландских долларов. По заявлению Министерства, бюджетная помощь призвана покрыть дефицит, оплатить расходы на ремонтно-технические работы, связанные с тропическим ураганом в феврале 2012 года, и обеспечить доступ к краткосрочной технической помощи. Перспективы достижения Питкэрном самообеспечения весьма слабы по причине его размеров и удаленности. За последние шесть лет бюджетная помощь острову увеличилась примерно на 342 процента, главным образом из-за расходов на новую перевозочную службу, роста затрат на содержание четырех привлеченных извне специалистов (полицейский, консультант по делам семьи и сообщества, учитель и врач), а также колебаний валютного курса. К основным периодическим расходам относятся субсидии на перевозки и фрахт (38,9 процента) и издержки отдела по делам сообщества, включая затраты на содержание привлеченных извне специалистов (24,4 процента). Территориальные ассигнования, предусмотренные для Питкэрна по линии десятого Европейского фонда развития (он рассчитан на 2008–2013 годы), составляют 2,4 миллиона евро.

III. Экономические и социальные условия

16. Главным источником доходов для государственного сектора питкэрнской экономики традиционно являлась продажа марок. Однако в силу причин, обусловленных главным образом спадом на филателистическом рынке, сейчас остров получает бюджетную помощь от Министерства по вопросам международного развития Соединенного Королевства. Торговля марками, хоть и в меньшем объеме, все же продолжается: каждый год появляется шесть-семь их новых выпусков. Еще один предмет коллекционирования — это питкэрнские монеты (их чеканят в Новой Зеландии), причем в 2012–2013 годах ожидается выпуск ряда монет нового образца. Статьей дохода являются также сборы, взимаемые при высадке на остров туристов.

17. Получаемые Питкэрном доходы пополняются продажей доменных имен в Интернете. Пользователи Интернета во всем мире могут приобрести доменный

суффикс “.рп”, который навсегда закреплен за Питкэрном. Плата за приобретение домена с суффиксом “.рп” составляет 142,80 фунта в год.

18. Министерство по вопросам международного развития выявило две основные сложности в деле социально-экономического развития: тяжелое наследие происшедшего сексуального надругательства над детьми и сохраняющуюся необходимость поддержания строгих мер по защите детей; старение населения и уменьшение доли экономически активного населения. Министерство констатирует, что к категории экономически активных относится лишь 31 человек, из которых только 16 не достигли пока 50-летнего возраста и только 3 принадлежат к возрастной группе от 20 до 30 лет. Половину населения составляют люди, которым уже за 50, а 13 из них перешли и 60-летний возрастной рубеж. Эта ситуация все более негативно сказывается на экономическом производстве и размере затрат на здравоохранение. Естественные темпы роста населения уже ниже уровня его устойчивого воспроизводства. В период 2001–2012 годов родилось только восемь детей и насчитывалось менее пяти женщин детородного возраста. Для поддержки стареющего населения в среднесрочной перспективе потребуется увеличить затрачиваемые средства.

19. По данным Секретариата Содружества, в исключительной экономической зоне Питкэрна обнаружен целый ряд полезных ископаемых, включая марганец, железо, медь, золото, серебро и цинк. Основу частного сектора питкэрнской экономики составляют натуральное садоводство, рыболовство, изготовление и продажа ремесленных изделий, а также экспорт в Новую Зеландию, Соединенные Штаты Америки, Японию и Французскую Полинезию сухофруктов, овощей, меда и медовых продуктов. Важной частью экономики является бартер, главным образом с проходящими судами. Плодородная почва долин позволяет выращивать разнообразные фрукты и овощи. Основным источником белка в рационе питания островитян — рыба.

20. Импортируемые (главным образом из Новой Зеландии) предметы включают мазут, механическое оборудование, строительные материалы, зерно, молоко, муку и другие продовольственные товары. Продовольствие заказывается за несколько месяцев вперед и получается через созданный в 1967 году государственный магазин. Кооператив производителей острова Питкэрн, созданный в 1999 году, содействует сбыту продукции и координирует его. Ряд питкэрнских товаров можно приобрести прямо по Интернету. Выполняются также почтовые заказы на резные изделия и плетеные корзины. Островная продукция продается проходящим круизным судам.

21. Необитаемый остров Хендерсон, который Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры объявила в 1988 году объектом всемирного наследия, является крупнейшим из трех островов-спутников и самым богатым из них по природным ресурсам. Время от времени островитяне отправляются туда и в течение нескольких дней собирают там годовой запас древесины ногоплодника, из которой они изготавливают резные изделия, и высаживают его молодые побеги, чтобы надежно обеспечить себя древесиной на последующие годы. Хендерсон периодически посещают также экологи, поскольку он известен своими эндемичными видами птиц и растений, обитающими в почти первозданных условиях. Остров Оэно является важным местом гнездования морских птиц. С июля по сентябрь 2011 года под руководством одной неправительственной организации осуществлялся проект по уничтоже-

нию крыс, которые угрожают популяции птиц. К сожалению, судя по первым признакам, этот проект (правительство Соединенного Королевства выделило на него более 400 000 фунтов стерлингов) не увенчался успехом: крысы с острова не исчезли. Британским правительством и заинтересованными кругами ведется расследование. В августе 2013 года состоится проверочная экспедиция для оценки ситуации. Раз в год островитяне отправляются также на Оэно, известный как их «отпускной остров», где они неделю ловят рыбу и собирают кокосовые орехи и морские раковины. По традиции рыба, пойманная во время таких экспедиций, поровну делится между всеми проживающими на Питкэрне семьями.

A. Транспорт

22. Попасть на Питкэрн можно только по морю. Восемь раз в год организуется судовое сообщение с острова Мангарева (Французская Полинезия) на Питкэрн, а с Новой Зеландии выполняется четыре прямых грузовых рейса. В сезон (он длится с декабря по март) на Питкэрн также заходят круизные суда. Прибывающие на остров суда становятся на якорь в некотором удалении от береговой линии, и пассажиров доставляют на остров баркасами. Согласно информации, предоставленной Соединенным Королевством, рассматриваются планы по благоустройству мест для высадки, особенно для пассажиров круизных судов, так как развитие туризма важно для будущего процветания Питкэрна. Как сообщает Министерство по вопросам международного развития, составляются планы сооружения альтернативного места высадки при поддержке Европейского фонда развития.

B. Связь и энергообеспечение

23. Установленная на острове в 2006 году система связи позволила телефонизировать все дома, установить стабильную интернет-систему, обеспечить ограниченный прием телевизионных сигналов и наладить видеоконференцсвязь. В 2011 году эта система была модернизирована.

24. Завершены работы по проектированию и монтажу ветродизельно-аккумуляторной системы электроснабжения Питкэрна. В настоящее время дизельными генераторами вырабатывается электроэнергия на 240 вольт, подача которой осуществляется по 14 часов в сутки (с 8:00 по 22:00).

C. Землевладение

25. В конце 2006 года был введен в действие ордонанс о реформе землевладения, призванный обеспечить, чтобы каждому питкэрнцу полагался участок земли под дом, сад, огород и лесонасаждение площадью, «достаточной для удовлетворения их потребностей» в течение всего времени проживания на Питкэрне. Предусмотрен годовой земельный налог на всю землю, которая находится во владении лиц, не являющихся резидентами Питкэрна, или на землю, которая находится во владении резидентов, но превосходит их «разумные потребности»; цель этого налога — обеспечить наличие достаточного количества земли для перераспределения через Земельный суд по соответствующей

заявке. Право подать заявку на получение земельного участка предоставляется только лицам, которые являются питкэрнцами по рождению или в результате натурализации, либо их детям или внукам, достигшим 18-летнего возраста. Они должны быть резидентами на момент подачи заявки и иметь намерение оставаться таковыми. Более подробная информация по вопросам распределения земли приводится в рабочем документе за 2005 год (A/АС.109/2005/10).

D. Занятость

26. Население Питкэрна занимается индивидуальной трудовой деятельностью, однако его представителям, участвующим в деятельности местных органов власти, выплачиваются оклады. При новой структуре управления, введенной в апреле 2009 года, большинство жителей работает как минимум на одной государственной должности в неполном режиме. Общественные работы, которые были недавно переименованы в «гражданские повинности» и в которых по закону обязаны участвовать все мужчины и женщины в возрасте от 15 до 65 лет, являются отчасти наследием общества, созданного мятежниками, а отчасти необходимостью, обусловленной фактически безналоговым характером экономики. Наиболее существенная из традиционных общественных обязанностей связана с Баунти-Беем: ремонт государственных судов или выгрузка прибывших товаров. Общественные работы, не связанные с Баунти-Беем, в настоящее время проводятся редко. Банковских учреждений нет, но в канцелярии островного секретаря можно обналичить недатированные именные и дорожные чеки.

E. Образование

27. Образование является бесплатным и обязательным для всех детей в возрасте от 5 до 15 лет. Единственная на Питкэрне школа была в 2006 году полностью перестроена. Преподавание ведется на английском языке по стандартной учебной программе новозеландской школы. Должность сотрудника по вопросам образования занимает квалифицированный преподаватель из Новой Зеландии, вербуемый обычно на один год. В силу практических соображений обучение после начального налажено в школе в виде заочных занятий, организуемых через Министерство образования Новой Зеландии. Благодаря предоставлению стипендий стимулируется получение среднего образования за рубежом, и ряд учащихся закончил за счет питкэрнского правительства среднюю школу в Новой Зеландии. С 2007 года в британских вузах введена для граждан заморских территорий такая же плата за обучение, как и для отечественных студентов.

28. На дотацию, выделенную правительством Соединенного Королевства, на Питкэрне был построен музей. Среди его экспонатов — каменные орудия, изготовленные полинезийцами до прибытия мятежников, а также пушечные ядра, якорь и пушка с корабля «Баунти». Единственной церковью на острове является церковь адвентистов седьмого дня. В настоящее время на острове служит пастор из Французской Полинезии.

Е. Здравоохранение

29. Отстроенная в 1997 году поликлиника острова Питкэрн финансируется Министерством по вопросам международного развития. Она располагает смотровым, стоматологическим и рентгеновским кабинетами и двухместной палатой для стационарных больных. На острове работает по годичному контракту терапевт общего профиля, которому помогают медсестра-ассистент и местный стоматолог, выполняющий также функции техника-рентгенолога. Кроме того, правительство профинансировало программу социального обеспечения, которая предусматривает наличие консультанта по делам семьи и сообщества (его тоже вербуют в Новой Зеландии по годичному контракту). Как и на других тихоокеанских островах, существует такая проблема здравоохранения, как ожирение и диабет.

30. В коммюнике от 5 декабря 2012 года Совместный министерский совет (орган, в котором вместе заседают политические лидеры и представители Соединенного Королевства и его заморских территорий, включая Питкэрн) выразил согласие с важностью надежной охраны здоровья и выполнения к июню 2014 года требований Международных медико-санитарных правил — международно-правового документа, имеющего обязательную силу для 194 стран, включая все государства, являющиеся членами Всемирной организации здравоохранения. Кроме того, участники договорились выявлять и использовать все наличествующие источники помощи, в частности имеющиеся у региональных и глобальных организаций здравоохранения, таких как Панамериканская организация здравоохранения и учреждения Организации Объединенных Наций, чтобы обмениваться передовыми наработками в отношении здравоохранительных стратегий и процессов, уделяя при этом особое внимание лечению неинфекционных заболеваний, а также повышать представленность территорий в глобальных и региональных органах здравоохранения и улучшать их связи с ними¹.

Г. Уголовная юстиция

31. После того как в 1999 году появились утверждения о сексуальном надругательстве над детьми, было проведено масштабное полицейское расследование, в результате которого 13 мужчинам были предъявлены обвинения в совершении в общей сложности 96 преступлений. В 2004 году на Питкэрне состоялся процесс над семью находившимися на острове обвиняемыми.

32. К декабрю 2012 года большинство осужденных отбыло срок наказания, за исключением одного, который освобожден условно-досрочно. За его поведением наблюдает приписанный к населению полицейский, откомандированный из полицейских сил Новой Зеландии (подробнее см. предыдущие рабочие документы, включая A/АС.109/2011/4).

¹ Коммюнике имеется по адресу: <https://fco-stage.fco.gov.uk/resources/en/pdf/uk-ot-communicque.pdf>.

IV. Окружающая среда

33. В ноябре 2011 года на втором ежегодном совещании партнеров по проекту «Содействие уменьшению риска бедствий в тихоокеанских заморских странах и территориях» Отдел прикладного земледелия и технологии Секретариата тихоокеанского сообщества представил относящийся к программе «Уменьшение опасности бедствий» проект, предусматривающий повышение у Питкэрна способности противостоять более длительным периодам засухи и смягчать ее негативные последствия в части выживания возделываемых культур и наличия воды. В рамках проекта будет вестись пристальное наблюдение за климатом и водными ресурсами, а собранные данные будут использованы для совершенствования водосборных возможностей на острове, а также улучшения хранения, очистки и распределения воды. Кроме того, проект призван оптимизировать применяемый на острове порядок распоряжения водой и метеорологического обеспечения.

34. В январе 2012 года британское Министерство охраны окружающей среды, продовольствия и по вопросам сельскохозяйственного развития опубликовало документ под названием «Окружающая среда в заморских территориях Соединенного Королевства: поддержка со стороны правительства и гражданского общества Соединенного Королевства», посвященный источникам консультативной и практической поддержки, которыми такие территории могут воспользоваться в подведомственных министерству вопросах, и подчеркнуло наличие ведомственных фондов для этих нужд.

V. Отношения с международными организациями и партнерами

35. Условлено при первой же возможности распространить на Питкэрн действие Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенции Международной организации труда № 182 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда.

36. Питкэрн является членом Секретариата тихоокеанского сообщества (СТС) — старейшей и крупнейшей организации в составе Совета региональных организаций Тихого океана (это насчитывающий 10 участников консультативный процесс, руководимый на политическом уровне Секретариатом Форума тихоокеанских островов). СТС предоставляет 22 островным государствам и территориям Тихого океана техническую помощь, установочные консультации и услуги учебного и исследовательского характера в таких областях, как здравоохранение, развитие человеческого потенциала и сельское, лесное и рыбное хозяйство. Кроме того, Питкэрн участвует в программе СТС по прибрежному рыболовству.

37. В декабре 2012 года Совместный министерский совет выступил с коммюнике, о котором уже говорилось выше (см. п. 30). Политические лидеры и представители Соединенного Королевства и заморских территорий заявили, что договорились совместно работать, в частности, над дальнейшим развитием связей с Организацией Объединенных Наций и ее учреждениями и региональными партнерами, в частности в Карибском бассейне, и выразили убежден-

ность в том, что Специальному комитету по деколонизации следует удалять территории из своего списка, когда они сами того желают.

VI. Будущий статус территории

A. Позиция территориального правительства

38. Последнее по времени заявление представителя мэра острова было сделано на Тихоокеанском региональном семинаре по вопросу о развитии процесса деколонизации в Тихоокеанском регионе, состоявшемся 18–20 мая 2004 года в Маданге (Папуа — Новая Гвинея). Это заявление резюмируется в докладе Специального комитета по деколонизации за 2004 год (A/59/23).

B. Позиция управляющей державы

39. На шестьдесят седьмой сессии Генеральной Ассамблеи представитель Соединенного Королевства выступил 11 октября 2012 года в Комитете по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет). Согласно отчету о заседании (A/C.4/67/SR.5), представитель заявил, в частности, что правительство Соединенного Королевства придерживается своей давней позиции в вопросе о независимости территорий, находящихся под его управлением. Любое решение о расторжении конституционных уз между Соединенным Королевством и той или иной территорией должно приниматься на основе явно и конституционно выраженной воли народа этой территории. Когда вариант независимости существует и народ явно и конституционно выражает волю к независимости, правительство Соединенного Королевства выполнит свои обязательства в части содействия данной территории в его обретении.

40. Оратор упомянул об опубликованной британским правительством в июне 2012 года «белой книге», в которой подтверждается его приверженность сохранению общих отношений между Соединенным Королевством и территориями. Во введении правительство выражает убежденность в том, что фундаментальная структура конституционных отношений верна: полномочия в максимально возможной степени переданы выборным правительствам территорий, а за Соединенным Королевством оставлены те полномочия, которые необходимы для осуществления им своих суверенных обязанностей, включая обеспечение того, чтобы конституционные механизмы эффективно работали на благо высших интересов территорий и Соединенного Королевства. Правительство признает важность дальнейшего размышления над вопросами конституционных отношений и будет следить за тем, чтобы диалог по этим вопросам поддерживался со всеми территориями, желающими в нем участвовать.

41. Далее оратор заявил, что, как дает понять «белая книга», основополагающая обязанность и цель правительства Соединенного Королевства заключается в обеспечении безопасности территорий и их народов и правильного управления ими. Эта обязанность вытекает из международного права, в том числе из Устава Организации Объединенных Наций. При этом свои обязанности накладывает и статус заморской территории Соединенного Королевства. Британское правительство ожидает, что территориальные правительства будут, как и оно,

выдерживать высокие стандарты в деле обеспечения верховенства права, уважения прав человека и честности в государственной жизни, предоставления эффективных государственных услуг и построения сильных и благополучных сообществ. Правительство Соединенного Королевства будет принимать твердые и решительные меры при любых проявлениях коррупции или недобросовестного управления в той или иной территории. В заключение оратор указал, что отношения между Соединенным Королевством и его заморскими территориями остаются современными, базируясь на партнерстве, общих ценностях и праве каждой территории определять, желает ли она сохранять узы с Соединенным Королевством. Пока заморские территории Соединенного Королевства желают сохранять эти узы, британское правительство останется приверженным делу их будущего развития и надежной безопасности.

С. Решение Генеральной Ассамблеи

42. 18 декабря 2012 года Генеральная Ассамблея, опираясь на доклад Специального комитета (A/67/23) и последующую рекомендацию Четвертого комитета, приняла без голосования резолюции 67/132 А и В. Раздел VIII резолюции 67/132 В касается Питкэрна. В постановляющей части этого раздела Генеральная Ассамблея:

1. *приветствует* все усилия управляющей державы и правительства территории, направленные на дальнейшую передачу территории оперативных полномочий в целях постепенного расширения самоуправления, в том числе на основе подготовки местных кадров;

2. *просит* управляющую державу оказать помощь территории, содействуя ее работе, связанной с информированием общественности, в соответствии со статьей 73 *b* Устава, и в этой связи призывает соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций оказывать помощь территории, если их об этом попросят;

3. *просит также* управляющую державу продолжать оказывать помощь в целях улучшения условий жизни населения территории в экономической, социальной, образовательной и других сферах и продолжать обсуждать с правительством территории вопрос о наиболее эффективных путях оказания поддержки социально-экономической и экологической безопасности на Питкэрне;

4. *приветствует* работу по подготовке пятилетнего стратегического плана развития острова.