



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
6 March 2013
Russian
Original: English

Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

Американское Самоа

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Содержание

	<i>Стр.</i>
Краткая информация о территории	3
I. Конституционные, правовые и политические вопросы	5
II. Бюджет	7
III. Экономические условия	8
A. Общая информация	8
B. Рыболовство и сельское хозяйство	10
C. Туризм	10
D. Транспорт и связь	11
E. Водоснабжение, канализация и коммунальное хозяйство	11
IV. Социальные условия	12
A. Общая информация	12
B. Трудовые ресурсы и иммиграция	13
C. Образование	13

Примечание: сведения, содержащиеся в настоящем рабочем документе, были почерпнуты из открытых источников, в том числе опубликованных правительством территории. Более подробная информация содержится в предыдущих рабочих документах по адресу www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml.



D.	Здравоохранение	14
E.	Преступность и общественная безопасность	14
V.	Охрана окружающей среды и обеспечение готовности к бедствиям	15
VI.	Отношения с международными организациями и партнерами	15
VII.	Будущий статус территории	16
A.	Позиция правительства территории	16
B.	Позиция управляющей державы	16
C.	Решение, принятое Генеральной Ассамблеей	16

Краткая информация о территории

Территория: Американское Самоа является самоуправляющейся территорией. Оно представляет собой "неинкорпорированную и неорганизованную" территорию Соединенных Штатов Америки, управление которой осуществляется через Управление по делам островных территорий Министерства внутренних дел.

Представитель управляющей державы: Министерство внутренних дел Соединенных Штатов, имеющее в территории своего представителя-резидента^а.

Географическая информация: территория расположена в южной части Тихого океана примерно в 3700 км к юго-западу от Гавайских островов и 4350 км к северо-востоку от Австралии. В состав территории входят семь островов: Тутуила и Аунуу, а также Офу, Олосега и Тау (известные как острова Мануа) и два коралловых атолла — Суэйнс и Роз.

Площадь: 200 кв. км.

Исключительная экономическая зона: 404 391 кв. км^б.

Население: 55 519 человек (по оценкам 2010 года).

Этнический состав: коренные жители тихоокеанских островов: 91,6 процента; представители народов Азии: 2,8 процента; белые: 1,2 процента; представители других этнических групп: 2 процента.

Языки: английский, самоанский.

Место расположения правительства территории: Фагатого.

Глава правительства территории: губернатор Лоло Леталу Маталази Молига.

Основные политические партии: демократы, республиканцы.

Выборы: последние выборы состоялись в ноябре 2012 года (губернатора/вице-губернатора, депутата в палату представителей Соединенных Штатов и 20 членов палаты представителей Американского Самоа). Следующие выборы запланированы на ноябрь 2014 года (в палату представителей).

Законодательный орган: двухпалатный "Фоно", или законодательное собрание.

Валовой внутренний продукт (ВВП) на душу населения: 9315 долл. США.

Экономика: рыболовство и сельское хозяйство.

Уровень безработицы: 29,8 процента (по оценкам 2005 года).

Денежная единица: доллар США.

Краткая история: считается, что архипелаг Самоа был заселен примерно 3000 лет тому назад людьми, мигрировавшими из Юго-Восточной Азии. Первыми европейцами, открывшими эти острова в 1722 году, были голландцы. В соответствии с Берлинским соглашением 1899 года, также известным как "Англо-германская конвенция по Самоа", Соединенным Штатам были выделены восточные острова архипелага Самоа.

^a В распоряжении министра № 2657 от 29 августа 1951 года и распоряжении министра № 3009, с внесенными в него поправками, от 3 ноября 1977 года изложены круг и характер полномочий правительства Американского Самоа и то, каким образом эти полномочия осуществляются (см. в электронной библиотеке внутренней политики Министерства внутренних дел Соединенных Штатов).

^b Данные об исключительной экономической зоне взяты из документов проекта под названием "Море вокруг нас", который осуществляется совместно Университетом Британской Колумбии и Экологической группой "Пью" (www.seaaroundus.org).

I. Конституционные, правовые и политические вопросы

1. К концу XIX века внутренние раздоры между вождями островов архипелага Самоа и борьба между колониальными державами — Германией, Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии и Соединенными Штатами — повлекли за собой период нестабильности. Акты о передаче этих островов Соединенным Штатам, работа над которыми велась с начала 1900-х годов, были официально утверждены законом, принятым Конгрессом 20 февраля 1929 года. В соответствии с этим законом жителям Американского Самоа был предоставлен статус националов Соединенных Штатов. Законом определялся порядок управления Американским Самоа, согласно которому всеми гражданскими, судебными и военными полномочиями наделялось должностное лицо, назначаемое президентом Соединенных Штатов. Поскольку для Соединенных Штатов данный район представлял главным образом военный интерес, территория отошла в ведение военно-морских сил Соединенных Штатов. 29 июня 1951 года указом 10 264 президента Соединенных Штатов административная ответственность за эту территорию была возложена на Министерство внутренних дел.

2. Американское Самоа представляет собой "неинкорпорированную и неорганизованную" территорию, которая управляется по законам Соединенных Штатов. В этой территории действуют не все положения Конституции и законодательства Соединенных Штатов. Жители Американского Самоа не являются гражданами Соединенных Штатов. Имея статус националов Соединенных Штатов, они могут свободно въезжать в Соединенные Штаты и работать там и проживать везде, где пожелают. Дети, рожденные в территории от родителей-иностранцев, становятся гражданами страны происхождения матери или отца, но не националами Соединенных Штатов. Жители Американского Самоа не могут голосовать на всеобщих выборах в Соединенных Штатах, но им разрешается принимать участие в голосовании для определения кандидатов в президенты и на предвыборных партийных собраниях.

3. Конституция Американского Самоа 1960 года была пересмотрена в 1967 году, а впоследствии — в 1970 и 1977 годах — к ней принимались поправки. Любые поправки или изменения (утверждаемые министром внутренних дел Соединенных Штатов) могут вноситься в Конституцию Американского Самоа лишь на основании закона, принимаемого конгрессом Соединенных Штатов. В 2008 году в ходе референдума, который должен был внести изменения в отдельные статьи Конституции, поставленная цель не была достигнута из-за незначительного недобора голосов. На состоявшемся в июне — июле 2010 года Конституционном собрании были предложены поправки или изменения в действующую Конституцию, включая поправки или изменения, касающиеся запрета дальнейшей индивидуализации общинных земель на территории, обеспечения уголовного судопроизводства с участием независимых присяжных заседателей, распространения языка и культуры Самоа в рамках системы образования, рационального использования и охраны природных ресурсов территории в соответствии с местными законами, а также возможности импичмента лидеров территории. Однако на состоявшихся в ноябре 2010 года всеобщих выборах избиратели подавляющим числом голосов отвергли предложенные изменения.

4. Согласно Конституции территории, систему государственного управления составляют самостоятельные исполнительная и законодательная ветви власти, а также независимая судебная власть. Исполнительная власть осуществляется губернатором и вице-губернатором, которые избираются сроком на четыре года путем всеобщего голосования, проводимого среди взрослого населения территории. Право голоса имеют все граждане Американского Самоа в возрасте старше 18 лет. Губернатор отвечает за обеспечение исполнения законов как Американского Самоа, так и Соединенных Штатов и имеет право вето на законодательные акты, принимаемые Фоно — законодательным органом Американского Самоа.

5. Всеобщие выборы были проведены в Американском Самоа в ноябре 2012 года. Новым губернатором был избран независимый кандидат Лоло Леталу Маталаси Молига; также были избраны 20 членов палаты представителей Американского Самоа и депутат в палату представителей Соединенных Штатов. Был также проведен референдум о внесении в пересмотренную Конституцию поправки, предложенной законодательным органом 32-го созыва. Избирателям был задан следующий вопрос: "Следует ли пересмотреть статью II раздела 9 пересмотренной Конституции Американского Самоа, с тем чтобы Фоно, а не министр внутренних дел Соединенных Штатов имело полномочия по преодолению права вето губернатора?". Это предложение было отвергнуто избирателями.

6. Фоно представляет собой двухпалатный законодательный орган и включает 18-местный сенат, членов которого избирают 14 советов племен, и 21-местную палату представителей, 20 членов которой избираются на основе всеобщего голосования, а 1 назначается в качестве не имеющего права голоса делегата от острова Суэйнс. Сенатором может стать только один из "матаи" — традиционный вождь семьи, включающей представителей нескольких поколений ("айга"). Сенаторы избираются на четырехлетний срок, а члены палаты представителей — на двухлетний срок. Фоно может принимать законы, касающиеся всех местных вопросов, при условии, что они не противоречат действующим в территории законам Соединенных Штатов, а также договорам и международным соглашениям, участником которых являются Соединенные Штаты.

7. С 1981 года Американское Самоа путем прямого голосования избирает на двухлетний срок депутата в палату представителей Соединенных Штатов. Этот депутат имеет право голосовать в комитетах и на пленарных заседаниях за исключением окончательного голосования. В ходе всеобщих выборов 2012 года депутат-конгрессмен Эни Ф.Х. Фалеомавага был переизбран в палату представителей Соединенных Штатов на новый срок тринадцатый раз подряд.

8. Судебная система состоит из Высшего суда, председатель и члены которого назначаются министром внутренних дел Соединенных Штатов, а также окружных и сельских судов, судьи которых назначаются губернатором. Высший суд состоит из апелляционного суда, суда первой инстанции, суда по делам о недвижимости и титулах и суда по делам семьи, наркотиков и потребления алкогольных напитков. Конгресс Соединенных Штатов предоставил Высшему суду ограниченную федеральную юрисдикцию для заслушивания некоторых дел, касающихся федеральных законов. К числу примеров федеральных судебных полномочий, делегированных Высшему суду, относятся полномочия на приня-

тие решений в отношении вопросов безопасности и гигиены труда и вопросов аренды судов на Американском Самоа. Другие вопросы федерального законодательства, возникающие на Американском Самоа, рассматриваются в окружных судах Соединенных Штатов, главным образом федеральных судах на Гавайских островах и в Вашингтоне, округ Колумбия. Поскольку Американское Самоа не входит ни в один из федеральных судебных округов Соединенных Штатов, законоположения о порядке обжалования решений Высшего суда в федеральном окружном суде отсутствуют.

9. В своем выступлении на Тихоокеанском региональном семинаре по вопросу об осуществлении программы третьего Международного десятилетия за искоренение колониализма: текущая действительность и перспективы, который проходил в Кито 30 мая — 1 июня 2012 года, представитель губернатора Американского Самоа сказал, что в прошлом территория обращалась к Специальному комитету с просьбой исключить ее из списка самоуправляющихся территорий. Далее он заявил, что, хотя Американское Самоа не стремится к изменению своей позиции относительно исключения ее из списка колониальных стран, она должна продолжать развиваться политически и экономически, в то же время учитывая интересы Соединенных Штатов и Организации Объединенных Наций.

10. Оратор подчеркнул, что одной из наиболее сложных проблем в отношениях между территорией и Соединенными Штатами является непонимание уникальных особенностей и положения Американского Самоа. Он отметил, что в связи с сугубо политическим характером вопроса экономике территории пришлось нести бремя повышения минимальной заработной платы, несмотря на его воздействие на экономику, и эта ситуация может повториться в других областях, таких как иммиграция и таможня — двух сферах, подлежащих контролю, что существенно подорвет усилия территории по достижению самоопределения. Непонимание особых и уникальных характеристик Самоа привело к негативным последствиям в области воздушных пассажирских и грузовых перевозок. Кроме того, были случаи, когда территория категорически исключалась из ряда образовательных программ.

11. По его мнению, наличие подробного плана работы для измерения оптимальным способом воли народа в отношении политического статуса, дополненного всеми контрольными механизмами для приведения этого плана в действие, такими как периодические комиссии и конституционные конвенции, позволит со временем активнее применять более структурированный подход к определению воли народа. Правительство территории также рекомендовало управляющим державам играть более активную роль в усилиях их территорий по достижению самоопределения.

II. Бюджет

12. Окончательный объем бюджета на 2013 финансовый год, начавшийся 1 октября 2012 года, составил 454,83 млн. долл. США, что примерно на 42,4 млн. долл. США меньше по сравнению с первоначальным проектом бюджета, представленным правительством территории, поскольку в 2012 финансовом году Управление энергетики Американского Самоа получило бюджет только на первый квартал финансового года.

13. По сведениям Управления по делам островных территорий Министерства внутренних дел Соединенных Штатов, Американскому Самоа ежегодно предоставляются гранты на деятельность местного правительства, включая судебную систему, для покрытия разрывов между бюджетными потребностями и местными доходами. Управление по делам островных территорий присвоило Американскому Самоа статус грантополучателя с высокой степенью риска; такой статус позволяет Управлению требовать от грантополучателей территории соблюдения специальных условий получения будущих или текущих грантов. Бюджетная заявка Управления на операции в Американском Самоа в 2013 году составила 22,752 млн. долл. США, 62,5 процента из которых предназначены для финансирования основных операций и 33,6 процента — на деятельность больницы им. Линдона Бейнса Джонсона.

III. Экономические условия

A. Общая информация

14. В августе 2012 года, после процесса консультаций с участием общины Американского Самоа, был издан обзор Стратегии всестороннего экономического развития Американского Самоа в 2012 году. Этот документ, подготовленный Территориальной комиссией по планированию и Министерством торговли правительства Американского Самоа, был представлен общественности для ознакомления и комментариев в период с 5 сентября до 5 октября 2012 года. Цель Стратегии состояла в обеспечении правильного определения будущих возможностей в области развития и устранении или снижении негативного воздействия условий, предотвращающих их полную реализацию.

15. В отношении возможностей в области экономического развития Стратегия всестороннего экономического развития определяет основные активы территории в рыбной промышленности (близость к местам рыбного промысла, наличие физической инфраструктуры и людских ресурсов, портовых сооружений и оборудования, условный беспоплатный доступ в Соединенные Штаты и особые местные и федеральные налоговые льготы) и индустрии туризма (увеличение количества заходов круизных лайнеров, развитие региональных транспортных связей, заповедных зон, национальных парков и национальных морских резерватов, экологического и культурного туризма, сохранение девственной природы островов Мануа и исконной полинезийской культуры).

16. Стратегия определяет три категории ограничений в области экономического развития: на федеральном, общем уровне и на уровне местного правительства. В ней отмечается, что, несмотря на федеральные льготы в области экономического развития, федеральное правительство также способно нанести серьезный ущерб экономическому развитию Американского Самоа, что стало предельно ясно, когда Конгресс Соединенных Штатов установил минимальный размер оплаты труда на уровне, существующем в Соединенных Штатах. В Стратегии далее указывается, что в отсутствие официального политического статуса Конгресс проявляет тенденцию к изменению политического статуса Американского Самоа посредством особого законодательства. Общие ограничения связаны с образованием и обучением рабочей силы, наличием и стоимостью земли, наличием и стоимостью коммерческих кредитов, с физической

инфраструктурой и экономической неопределенностью и нестабильностью. Ограничения на уровне местного правительства связаны с основными сферами, требующими улучшения делового климата, включая прозрачность, практику лицензирования предпринимательской деятельности, налогообложение и трудовые ресурсы. Стратегия также содержит анализ практики ведения предпринимательской деятельности, инфраструктуры, правовой системы, земельной и финансовой инфраструктуры.

17. Согласно данным Министерства труда Соединенных Штатов, до 24 июля 2007 года размер минимальной заработной платы в Американском Самоа устанавливался специальным комитетом по промышленности. Как было отмечено в предыдущем рабочем документе (A/АС.109/2012/11, пункт 15), в 2007 году Конгресс Соединенных Штатов одобрил закон об увеличении минимальной заработной платы в Американском Самоа, предусматривающий ежегодное увеличение заработной платы на 0,50 долл. США в час до достижения минимального уровня, обычно применяемого в Соединенных Штатах. 30 сентября 2010 года президент Обама подписал и ввел в действие представленный палатой представителей законопроект № 3940, задерживающий повышение минимальной заработной платы в 2010 и 2011 годах. 26 июля 2012 года он также подписал и ввел в действие закон об островных территориях, задерживающий повышение минимальной заработной платы в 2012, 2013, и 2014 годах. Ежегодное увеличение заработной платы на 0,50 долл. США будет возобновлено 30 сентября 2015 года и будет производиться раз в три года до тех пор, пока все ставки не достигнут минимального федерального уровня. Уровни заработной платы устанавливаются для конкретных отраслей промышленности, а не для определенных профессий работников. Устанавливается минимальный размер заработной платы; работодатель может по своему усмотрению назначить работнику заработную плату выше уровня (уровней), установленного для соответствующей отрасли промышленности.

18. Начиная с 2009 года Бюро экономического анализа, в сотрудничестве с Управлением по делам островных территорий Министерства внутренних дел, выпускает оценки ВВП для Американского Самоа и других территорий Соединенных Штатов в рамках Программы по усовершенствованию статистики с целью представить территориям комплексную и объективную оценку их экономической деятельности в качестве поддержки решений в области экономики и финансов. Согласно данным Бюро, долгосрочная цель этой совместной работы с Управлением по делам островных территорий — интеграция Американского Самоа и других территорий Соединенных Штатов в оценки национального ВВП и в национальные счета, отражающие доходы и произведенный продукт, которые играют важную роль для более полного понимания состояния экономики территорий.

19. В сентябре 2012 года Бюро экономического анализа Соединенных Штатов опубликовало оценку для территории за 2010 год и пересмотренную оценку за период 2002–2009 годов. Оно также впервые включило в документ оценку ВВП и вознаграждений по отраслям промышленности, а также подробные данные о потребительских расходах. Эти оценки были разработаны в рамках Программы по усовершенствованию статистики, финансируемой Управлением по делам островных территорий. Оценку за 2011 год планируется опубликовать в 2013 году.

20. Рост реального ВВП в 2010 году составил 1,3 процента, что отражает увеличение расходов правительства территории и частных инвестиций в основной капитал в связи с реконструкцией сооружений и домов, разрушенных землетрясением и цунами в 2009 году.

21. Крупнейшим торговым партнером территории является Новая Зеландия, за которой следуют Соединенные Штаты, Австралия, Индия, Индонезия и Япония. В 2010 году объемы экспорта в Американском Самоа сократились, так же как и выпуск продукции обрабатывающей промышленности, в том числе в отрасли консервирования тунца. Как уже сообщалось ранее, Американское Самоа импортирует около 90 процентов товаров и продукции, включая продовольствие и нефтепродукты, детали машин, строительные материалы, текстиль и одежду.

В. Рыболовство и сельское хозяйство

22. В докладе Управления общей бухгалтерской отчетности Соединенных Штатов отражена обеспокоенность по поводу воздействия увеличения минимальной заработной платы (см. A/AC.109/2012/11, пункт 16) на потерю Американским Самоа конкурентных преимуществ в мировой отрасли консервирования тунца. Представленный в докладе анализ показывает, что перемещение предприятий по обработке тунца в страны с беспощинным режимом и более низкими затратами на оплату труда может значительно снизить оперативные расходы в данной отрасли. Конкурентоспособность Американского Самоа была серьезно подорвана введением федеральным правительством беспощинного режима для таких стран, как Канада и Мексика, которые пользуются льготами согласно положениям Североамериканского соглашения о свободной торговле, санкционировавшего снятие тарифов в январе 2008 года. Однако в исследовании также отмечается, что, несмотря на очевидные преимущества переноса производства в другие страны, такие факторы, как обязательства по аренде консервного завода до 2013 года включительно и стоимость строительства новых заводов, могут помешать переносу производства в ближайшее время.

23. Почти 90 процентов всех ферм территории функционируют как натуральные хозяйства, а перспективы развития сельского хозяйства по-прежнему ограничены в силу того, что большая часть земель имеет вулканическую или гористую природу и лишь небольшая площадь равнинных земель пригодна для возделывания. В то же время фермеры Американского Самоа получают помощь от Службы охраны природных ресурсов и Программы стимулирования качества окружающей среды Министерства сельского хозяйства Соединенных Штатов.

С. Туризм

24. В Статистическом ежегоднике Американского Самоа за 2011 год, опубликованном Министерством торговли Американского Самоа, говорится, что Соединенные Штаты по-прежнему являются для территории основным туристическим рынком, доля которого составляет 56 процентов. За ними следует Новая Зеландия с 29 процентами, Австралия с 11 процентами и прочие страны с ос-

тальными 4 процентами. В 2011 году показатели въездного туризма сократились четвертый год подряд.

D. Транспорт и связь

25. Протяженность государственных и основных дорог с твердым покрытием на Американском Самоа составляет около 180 км, а второстепенных сельских дорог — 235 км. Гавань Паго-Паго можно использовать в любых погодных условиях. Она приспособлена для захода судов с большой осадкой, является одной из наиболее удобных естественных глубоководных гаваней южной части Тихого океана и имеет стратегическое значение для этого региона. Основной док порта длиной 1000 футов может принимать суда с осадкой до 32 футов. В гавани имеется все необходимое оборудование, а также судоремонтная верфь с судоподъемным эллингом грузоподъемностью 3000 тонн.

26. В территории имеется четыре аэропорта, которые расположены соответственно на островах Тутуила, Офу, Олосега и Тау. Международный аэропорт Паго-Паго принадлежит правительству территории и управляется им. В главный аэропорт территории регулярные рейсы осуществляют несколько авиакомпаний, которые обеспечивают связь Американского Самоа с Гавайскими островами, материковой частью Соединенных Штатов и другими странами, расположенными в южной части Тихого океана. В пределах территории регулярные рейсы на острова Офу, Олосега и Тау осуществляет авиакомпания "Интер-Айленд эйруэйс".

27. Согласно документу о Стратегии всестороннего экономического развития, авиaperевозки между Американским Самоа и Соединенными Штатами строго регламентированы законами Соединенных Штатов о каботаже, запрещающими иностранным транспортным компаниям перевозить пассажиров между Американским Самоа и другими частями Соединенных Штатов.

28. В пределах территории работают три FM- и три AM-радиостанции, обслуживающие примерно 57 тыс. радиоприемников. Одна государственная телевизионная станция имеет более трех каналов, вещающих примерно на 14 тыс. телевизионных приемников. Доступ к сети Интернет обеспечивает полуавтономное государственное учреждение — Агентство по вопросам телесвязи Американского Самоа.

E. Водоснабжение, канализация и коммунальное хозяйство

29. Управление энергетики Американского Самоа обеспечивает водоснабжение, удаление сточных вод и твердых отходов и электроснабжение потребителей на пяти из семи островов. Управление обеспечивает питьевой водой 90 процентов территории из скважин, а остальные 10 процентов территории обслуживаются собственными системами, которые имеются в отдаленных деревнях. Согласно обследованию, опубликованному в августе 2010 года, Управление теряет до 50 процентов воды из-за утечек в трубах. В некоторых районах вода имеет высокое содержание солей. В обследовании также отмечалось, что из-за недостатков в разработке системы водоснабжения ее эксплуатация является чрезвычайно сложной задачей.

30. Американское Самоа полностью зависит от электроэнергии, получаемой с помощью дизельных генераторов. Началась реализация нескольких проектов, призванных уменьшить эту зависимость и содействовать созданию здоровой окружающей среды, таких как проект по преобразованию отходов в энергию; также разрабатываются пути использования солнечной энергии и энергии ветра. В сентябре 2012 года была завершена установка стационарной наземной фотоэлектрической системы. Предположительный объем производства электроэнергии фотоэлектрической системой в размере 2,6 млн. киловатт-час в год позволит Управлению энергетики Американского Самоа сократить потребление дизельного топлива более чем на 175 тыс. галлонов и избежать выброса в атмосферу 3,9 млн. фунтов двуокиси углерода. В связи с тем, что одной из самых острых проблем в области здравоохранения и охраны окружающей среды для тихоокеанских островных государств и территорий считается утилизация отходов, Американское Самоа присоединилось к региональной стратегии по утилизации твердых отходов, в которой устанавливается стратегическое направление действий на период 2010–2015 годов.

IV. Социальные условия

A. Общая информация

31. Самоанцы называют свой уклад жизни "фаасамое". Его основу составляют принципы взаимного уважения и совместного ведения хозяйства в рамках "айги" (семей, состоящих из представителей нескольких поколений), члены которых подчиняются матаи (вождю). Уклад жизни самоанцев влияет на все аспекты социально-экономического положения территории. С 2008 года законодательный орган территории занимается вопросами дальнейшего расширения сферы использования самоанского языка в государственных школах наряду с английским.

32. В 2011 году Тихоокеанское региональное отделение Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Секретариат тихоокеанского сообщества опубликовали доклад "Положение молодежи в Тихоокеанском регионе в 2011 году: возможности и препятствия", в котором были освещены важные проблемы, стоящие перед тихоокеанской молодежью, в том числе в Американском Самоа, такие как большое количество случаев подростковой беременности, значительная доля (26 процентов) учащихся девушек-подростков, которых физически принудили вступить в половые отношения, а также злоупотребление алкоголем.

33. По данным Статистического ежегодника Американского Самоа за 2011 год, в 2000 году примерно 62 процента всего населения, или 50 процентов семей, находились за национальной чертой бедности. В одном из каждых десяти домохозяйств главой семьи была незамужняя женщина, имеющая детей. По имеющимся данным, 71 процент из 3889 бабушек и дедушек, проживающих совместно со своими внуками, занимались уходом за детьми.

В. Трудовые ресурсы и иммиграция

34. В дополнение к информации о ситуации в области занятости, представленной в предыдущем рабочем документе (А/АС.109/2012/11, раздел В), в документе о Стратегии всестороннего экономического развития говорится, что, согласно более поздним оценкам, занятость начала восстанавливаться в 2010 и 2011 годах благодаря программам экономического возрождения и восстановления после бедствия, реализуемым Соединенными Штатами путем значительного и чрезвычайного увеличения расходов федерального правительства в Американском Самоа в 2009 и 2010 годах. В документе о Стратегии всестороннего экономического развития отмечается, что воздействие федерального финансирования на ситуацию с рабочими местами следует рассматривать как временное явление, поскольку программы восстановления, осуществляемые Соединенными Штатами, по определению призваны служить краткосрочным ответом на краткосрочную проблему, и, как следствие, занятость в Американском Самоа может вновь продолжить движение по нисходящей спирали.

35. В Американском Самоа действуют собственные иммиграционные законы, а условия въезда иностранцев в территорию отличаются от условий въезда в Соединенные Штаты. Как уже сообщалось ранее, в силу вступил новый Закон Американского Самоа об иммиграции, в соответствии с которым полномочиями на предоставление статуса постоянного жителя в Американском Самоа в полном объеме наделяется генеральный прокурор, а не назначаемая правительством комиссия. В документе о Стратегии всестороннего экономического развития говорится, что местный контроль над иммиграцией является важным преимуществом для Американского Самоа, особенно учитывая ограниченный диапазон навыков его рабочей силы и потребность в привлечении квалифицированных рабочих и руководящих работников во многие отрасли промышленности. В нем далее рекомендуется пересмотреть законодательство, политику и процедуры в области иммиграции, с тем чтобы лучше удовлетворять потребности бизнеса в трудовых ресурсах, и выражается беспокойство по поводу того, что местный контроль над иммиграцией и таможенный контроль в Американском Самоа может быть передан на федеральный уровень, что может иметь чрезвычайно тяжелые последствия для местного рынка труда.

С. Образование

36. Образование в Американском Самоа является обязательным для детей и подростков в возрасте от 6 до 18 лет. Система образования в целом такая же, как и в Соединенных Штатах. По данным Министерства образования Американского Самоа, в территории имеется 24 центра дошкольного обучения, 23 начальные школы и 6 средних школ. Министерство обслуживает свыше 14 150 учащихся от подготовительного до 12-го классов.

37. Уровень грамотности в Американском Самоа составляет примерно 97 процентов. В территории имеется пять школьных округов, каждый из которых включает среднюю школу вместе с начальными и подготовительными школами более низкого уровня. В Министерстве числится 563 учителя начальных школ, 248 учителей средних школ, 18 преподавателей профессионально-технических училищ, 202 учителя системы специального образования и 118 учителей дошкольных заведений.

38. Выпускники Колледжа Американского Самоа получают диплом об окончании двухгодичных курсов в области гуманитарных и естественных наук или свидетельство о прохождении программ подготовки технических специалистов, канцелярских работников, предпринимателей и среднего медицинского персонала.

39. В 2012 году в ответ на просьбу, направленную Министерством образования Американского Самоа, Министерство образования Соединенных Штатов присвоило островам Аунуу, Тутуила и Мануа статус районов, испытывающих нехватку учителей.

D. Здравоохранение

40. По данным Страновой стратегии сотрудничества Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) для Американского Самоа на 2013–2017 годы, наиболее серьезные проблемы в области здравоохранения связаны с ростом хронических и неинфекционных заболеваний, вызываемых неправильным питанием и недостатком физической активности. Отмечалось существенное увеличение случаев ожирения, повышенного кровяного давления, сердечно-сосудистых заболеваний, нарушений мозгового кровообращения, сахарного диабета и его осложнений, артрита и некоторых форм рака.

41. Около 16 процентов бюджета Центра тропической медицины им. Линдона Бейнса Джонсона приходится на поступления от федерального правительства; большая часть этих средств используется для покупки медицинских товаров и медикаментов. Вакцины и лекарства закупаются в Соединенных Штатах, поскольку Администрация по контролю за продуктами питания и лекарствами запрещает закупать медикаменты в других странах. По причинам материально-технического и финансового характера часто возникают проблемы с нехваткой различных медикаментов.

42. По данным ВОЗ, за последние 30 лет показатели заболеваемости коренным образом изменились: выросла доля неинфекционных заболеваний, что было вызвано модернизацией и изменениями стиля жизни. Главные причины роста числа мужчин и женщин с лишним весом, особенно среди молодежи — неправильное питание и недостаток физической активности.

E. Преступность и общественная безопасность

43. Территория продолжала расширять сотрудничество с Организацией руководителей полицейских органов тихоокеанских островов и Министерством юстиции Соединенных Штатов через свое недавно созданное Управление территориальной и международной полицейской разведки и борьбы с наркотиками.

44. В 2012 году было объявлено, что операции и следственные мероприятия Федерального бюро расследований (ФБР) в Американском Самоа будут осуществляться под руководством отделения ФБР в Гонолулу (Гавайи). Решение о таком объединении было принято Конгрессом Соединенных Штатов по соображениям бюджетной экономии.

V. Охрана окружающей среды и обеспечение готовности к бедствиям

45. Задача Агентства по охране окружающей среды Американского Самоа, которое финансируется Агентством Соединенных Штатов по охране окружающей среды, состоит в охране здоровья населения, а также окружающей среды — воздуха, воды и суши.

46. Как и во всех странах южной части Тихого океана, в Американском Самоа стоит проблема безопасной утилизации твердых и жидких отходов, особенно в результате урбанизации. По данным Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, загрязнение в виде промышленных отходов и сточных вод из стационарных источников, неправильно расположенные и плохо управляемые мусорные свалки, а также выбросы токсичных химикатов в значительной степени способствуют загрязнению морской среды и деградации прибрежных районов. Все бóльшую обеспокоенность вызывает подозрение, что в данный регион вывозятся токсичные и опасные отходы из развитых стран.

VI. Отношения с международными организациями и партнерами

47. Американское Самоа является ассоциированным членом Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана с 1988 года. В отношении него применимы международные конвенции и рекомендации в области трудового права. Территория входит в состав различных региональных органов системы Организации Объединенных Наций, включая ВОЗ, Региональное отделение для западной части Тихого океана и Тихоокеанский региональный центр содействия экологическому планированию и прикладным исследованиям.

48. Американское Самоа является членом нескольких региональных организаций, включая Секретариат тихоокеанского сообщества, Тихоокеанский совет по развитию, Фонд промысла тунца в Тихом океане, Ассоциацию неправительственных организаций тихоокеанских островов, Азиатско-тихоокеанское бюро просвещения взрослых, Азиатско-тихоокеанскую туристическую ассоциацию и Южнотихоокеанскую региональную программу по окружающей среде. Территория участвует в работе Южнотихоокеанской комиссии по прикладным наукам о Земле и Программы по прибрежному рыболовству Тихоокеанского сообщества. Американское Самоа является также членом таких организаций Соединенных Штатов, как Национальная ассоциация губернаторов и Ассоциация губернаторов Западного полушария. Правительство Американского Самоа подписало с правительствами Самоа и Тонги меморандумы о взаимопонимании по вопросам экономического сотрудничества и направило торговые миссии в ряд стран Тихоокеанского региона.

49. На 42-м заседании лидеров Форума тихоокеанских островов, прошедшем в сентябре 2011 года в Окленде, Новая Зеландия, Американскому Самоа был присвоен статус наблюдателя. Территория также имеет статус наблюдателя при Альянсе малых островных государств.

VII. Будущий статус территории

A. Позиция правительства территории

50. В разделе I настоящего рабочего документа содержится последняя информация о событиях, связанных с определением будущего политического статуса Американского Самоа.

B. Позиция управляющей державы

51. Позиция правительства Соединенных Штатов по вопросу о статусе Американского Самоа и других островных территорий Соединенных Штатов была изложена в письме помощника государственного секретаря Соединенных Штатов по вопросам законодательства от 2 ноября 2006 года на имя конгрессмена Фалеомаваеги. В своем письме помощник государственного секретаря отметил, что вопрос о статусе этих островных территорий, связанный с тем, какие политические отношения эти территории поддерживают с федеральным правительством, является внутренним делом Соединенных Штатов, а не вопросом, который должен рассматривать Специальный комитет. Он также отметил, что Специальный комитет не наделен полномочиями каким бы то ни было образом изменять отношения между Соединенными Штатами и этими территориями и не имеет мандата на то, чтобы вовлекать Соединенные Штаты в переговоры по вопросу о статусе этих территорий. В то же время далее в письме далее он заявил, что, будучи связанным обязательствами по Уставу Организации Объединенных Наций регулярно представлять Организации Объединенных Наций статистическую и другую информацию технического характера, относящуюся к экономическим и социальным условиям, а также условиям в области образования, федеральное правительство ежегодно представляет Специальному комитету обновленную информацию о положении дел в территориях Соединенных Штатов, что свидетельствует о стремлении Соединенных Штатов как управляющей державы к сотрудничеству, а также позволяет исправить любые ошибочные данные, которые Специальный комитет мог получить из других источников.

C. Решение, принятое Генеральной Ассамблеей

52. 18 декабря 2012 года Генеральная Ассамблея приняла без голосования резолюции 67/132 А и В на основе препровожденного Генеральной Ассамблеей доклада Специального комитета (А/67/23) и по итогам его последующего рассмотрения Четвертым комитетом. В разделе I резолюции 67/132 В речь идет об Американском Самоа. В постановляющей части этого раздела Генеральная Ассамблея:

1. *приветствует* деятельность правительства территории по продвижению вперед в вопросах политического статуса, местной автономии и самоуправления с целью добиться политического и экономического прогресса;

2. *вновь выражает* признательность губернатору Американского Самоа за направление в 2011 году Специальному комитету по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам приглашения организовать визит в эту территорию выездной миссии, призывает управляющую державу содействовать осуществлению такой миссии, если правительство территории того пожелает, и просит Председателя Специального комитета предпринять все необходимые шаги с этой целью;

3. *просит* управляющую державу оказать территории помощь посредством содействия ее работе по осуществлению программы информирования общественности, в соответствии со статьей 73 *b* Устава Организации Объединенных Наций, и в этой связи призывает соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций оказать помощь территории, при получении соответствующей просьбы;

4. *призывает* управляющую державу оказывать правительству территории помощь в диверсификации и обеспечении устойчивости экономики территории и в решении проблем занятости и роста стоимости жизни.
