



给予殖民地国家和人民独立
宣言执行情况特别委员会

美属维尔京群岛

秘书长编制的工作文件

目录

	页次
一. 概况	3
二. 宪政、政治和法律问题	3
三. 预算	5
四. 经济状况	5
A. 概况	5
B. 旅游业	6
C. 制造业、建筑业和金融服务业	6
D. 贸易、交通和公用事业	7
E. 农业和渔业	8
五. 社会状况	8
A. 劳工	8
B. 教育	8
C. 公共卫生	9
D. 犯罪和犯罪预防	9



六. 环境保护和备灾	10
七. 与国际组织和伙伴的关系	10
八. 领土领土未来的地位	10
A. 领土政府的立场	10
B. 管理国的立场	10
C. 大会采取的行动	10

一. 概况

1. 美属维尔京群岛是美利坚合众国管理的非自治领土。群岛地处加勒比海东部，位于迈阿密东南 1 075 英里和波多黎各以东 60 英里处。领土由三个大岛(圣克罗伊、圣约翰和圣托马斯)和一个小岛(沃特)组成，总面积约 352 平方公里。首府夏洛特阿马利亚位于圣托马斯岛。维尔京群岛 1754 年至 1917 年为丹麦领地，1917 年美利坚合众国以 2 500 万美元购买了群岛。依照美国国会 1927 年 2 月 25 日和 1932 年 6 月 28 日法令，群岛居民以集体归化方式获得美国公民资格。美国内政部岛屿事务厅负责执行部长有关领土的工作。

2. 美属维尔京群岛 2006 年的人口估计为 113 689 (2010 年人口普查数字尚未公布)。领土人口的种族组成如下：非西裔黑人(70.61%)；西裔黑人(5.57%)；非西裔白人(11.3%)；西裔白人(1.70%)；其他西裔人(6.63%)；亚洲人(1.07%)；其他人种(3.03%)。居民使用的语言有：英语或英语克里奥尔语(74.70%)；西班牙语或西班牙语克里奥尔语(16.78%)；法语或法语克里奥尔语(6.57%)；其他语言(1.95%)。居民宗教信仰情况如下：浸礼教(42%)；罗马天主教(34%)；圣公教(17%)；其他(7%)。人口 95% 居住在城市地区。人口出生预期寿命为 78.11 岁。25 岁及以上居民的识字率为 97%。

二. 宪政、政治和法律问题

3. 美属维尔京群岛为美国有组织但未立州的领土。根据《维尔京群岛组织法》(1936 年)、1954 年对该法的修订、以及其后对 1954 年《修订组织法》的修正，领土设有议会——参议院。议会为一个 15 名参议员组成的一院制机构，参议员通过选举产生，任期两年。总督经选举产生，拥有行政权。总督任期四年，可连任一届，卸职四年后可再次当选。1970 年以来总督一直与副总督结伴竞选。总督在征求议会意见并经议会同意后任命行政部门负责人，并有权批准或否决立法，有权颁布行政命令。

4. 在 2010 年 11 月的总督选举中，民主党人约翰·珀西·德容再次当选副总督。领土最近的立法选举于 2010 年 11 月 2 日举行。领土选举一名美国众议院代表，在众院各委员会拥有表决权。民主党候选人唐娜·克里斯坦森在 2010 年选举中赢得 71% 的选票，第八次当选维尔京群岛出席美国国会代表，任期两年。克雷格·巴尔辛格以较大优势击败两名对手，连任领土参议员。

5. 领土的司法系统设有一个地区法院、一个高级法院和一个最高法院，最高法院于 2007 年 1 月开始工作。维尔京群岛最高法院是领土的上诉法院，受理高级

注：本工作文件所载资料为公开资料，包括领土政府的公开资料，以及管理国按照《联合国宪章》第七十三条(辰)款向秘书长递送的资料。

法院裁定的上诉案件。最高法院成立后，联邦法院不再介入纯属地方性质的法律事务。

6. 管理国 1954 年修订《维尔京群岛组织法》以来，先后四次试图以一部经领土人民批准的宪法来取代组织法，以期组织政府的内部机制。美国国会 1976 年又按照美国 94-584 号公法授权领土颁布地方宪法，但四次努力都没有成功。

7. 如上次报告所述，2009 年 5 月 26 日第五次制宪会以三分之二多数通过拟议美属维尔京群岛宪法。2009 年 5 月 31 日，拟议宪法文本提交总督。拟议宪法共 27 页，序言和十九款条文涉及权利法案；政府原则、部门和分支机构；维尔京群岛人；选举；教育；青年；税收、财政和商业；经济发展；公共卫生、保障和福利；文化；环境保护；全民投票和罢免；以及成立政治地位咨询委员会。

8. 关于成立政治地位咨询委员会，拟议宪法第十七条规定，这项工作应在宪法通过后的两年内完成，委员会任期三年。并且，在就 (a) 州地位、(b) 自由联合和 (c) 独立地位进行为期一年的公众教育后，将举行一次特别选举。地位问题特别选举仅限拟议宪法第三条规定的维尔京群岛“祖籍”和“原籍”岛民参加，不论其在领土内还是在领土外居住。

9. 拟议宪法第三条规定，维尔京群岛“祖籍”岛民是指 1932 年 6 月 28 日或之前在领土内出生或居住、且非另一国国民的个人或后嗣；维尔京群岛“原籍”岛民为 1932 年 6 月 28 日后在领土内出生的个人或后嗣。

10. 拟议宪法的某些条款引起了争议。例如，第六条规定，只有维尔京群岛的“祖籍”或“原籍”岛民才有资格竞选总督和副总督。此外，第十一条规定，维尔京群岛“祖籍”岛民无需缴纳某些财产税。而且，总督在一封被披露的信中明确表示，即使加以最笼统宽泛的解读，宪法草案都有悖于平等保护和公平的基本原则。

11. 2010 年 6 月 22 日，美属维尔京群岛第五次制宪会议主席杰拉德·鲁斯·安姆乌尔·詹姆斯二世在大会特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)会议上表示，总督最初拒绝向管理国提交拟议宪法。但在领土最高法院作出裁决后，他于 2009 年 12 月提交了拟议宪法。

12. 2010 年 2 月 26 日，美国总统向国会提交拟议宪法，表示认可司法部的结论，即需对拟议宪法中的一些特殊内容进行分析并提出意见，特殊内容包括未明确承认美国主权和联邦法律至上；有关美属维尔京群岛领土地位特别选举的规定；以及有关按地区、出生时间、居住时间或祖籍关系为某些群体赋予法律利益的规定等。

13. 2010 年 6 月 22 日，第五次制宪会议主席在特别委员会发言指出，2010 年 3 月他率领的制宪会议代表团与美国国会官员举行了协商。国会官员强烈反对拟议宪法中有关领土人民对海洋资源拥有所有权的规定，反对具体提及土著人口和某

些利益的规定。因此，国会要求制宪会议重开会议，审议管理国就拟议宪法提出的反对意见。

14. 制宪会议主席强调，提出的拟议宪法无意改变领土地位，也不会成为从联合国非自治领土名单中删除的基础。拟议宪法载有相关规定，即宪法草案通过后将设立一个机制对今后有关政治地位的方案进行审查。

三. 预算

15. 2010年5月，美属维尔京群岛议会通过法案，规定2011财政年度为普通基金拨款8.313亿美元。预算为中央政府的部门机构划拨经费703 748 916美元。预算在杂项款下划拨112 705 617美元，用作地方项目、方案和社区群体专款，为参院拨款经费1 980万美元，为司法部门拨款39 311 741美元。总督在领土咨文中表示，2011财年将是困难的一年。上届国会结束前通过了税务法案，使领土的财政状况出现恶化。由于该税务法案和所得税继续采用降低税率，领土还要为小企业提供无偿减税，这将使领土财政更加拮据。

16. 总督表示，2011年普通基金的收入预计比2008年衰退前水平下降20%。个人所得税减少16%，企业税骤降71%。所得税净收入减少31%，收入税下降5%。普通基金2011财年订正缺口预计为7 500万美元，下一年度为1.32亿美元。上述赤字不包括未备资金的养老金费用，如不足额供资，养老金缺口每年将增加约7 000万美元。

17. 为弥补本期预算缺口并避免裁员，政府将发行2.50亿美元债券，用朗姆酒特许权税提供担保。政府并试图减少预算杂项款下的经费，通过有限的暂停招聘、自然减员和加快基建项目节省资源，弥补预算缺口。

18. 联邦政府继续通过《美国复兴和再投资法》等为领土预算提供资金，其中包括经济刺激资金(2.42亿美元)和国家财政稳定基金资金(4 750万美元)。能源办公室得到了通过《美国复兴和再投资法》为能效和可再生能源项目提供的3 100万美元资金。在上述资金的支持下，领土将扩大太阳能热水业，利用填埋场气体产生的能源，增加消费者能效退款，并开展其他多个可再生能源项目。

四. 经济状况

A. 概况

19. 领土的多项经济指标出现负增长，但2010年下半年有所改善。领土的失业率从2010财年第一季度的8.5%下降至第二季度的8.0%。初期失业救济金也出现下降，但是救济金额仍然偏高。住房和房地产业较以前稳固，建筑许可证金额最近数月有所上升。尽管如此，建筑、贸易、金融服务和旅游等几乎所有经济部门的

就业均出现负增长。同时，第二季度服务部门中有多家小型企业的其他领域的就业增加 6.2%。专业和商业部门就业小幅上扬，两个季度增加 2%。但是，政府预算赤字可能阻碍大规模经济复苏。

20. 受影响最大的建筑业也已开始复苏，政府公共项目以及迪亚乔和克鲁森朗姆酒厂的工作就业都出现增加。

B. 旅游业

21. 旅游业约占美属维尔京群岛国内生产总值的 70%，仍然是领土经济的主要部门。旅游业的重要性在于直接就业及其对创业和小企业发展的影响。每年约有 200 万人乘坐游轮飞机前来观光。2010 年第二季度游客人数稳步增加 18.4%，环比上升 4.6%。飞机游客增加 15.4%，达到 213 583 人，游轮游客大幅攀升 19.4%，达到 656 125 人，游客总数从 2009 年财年第二季度的 734 551 人增至 869 708 人。2010 财年头六个月游客总数达到 1 491 579 人，同比增加 12.2%。头六个月的酒店入住率提高 3.4%，酒店收入同比上升 12%。

22. 为重振旅游这一支柱产业，领土政府扩建了圣托马斯游轮基地，游轮也重新定期停靠圣克罗伊岛。来往领土的航空公司的服务和运能也有所增加。目前正在计划投资酒店开发，并加大私人投资者的参与。

23. 游客增加离不开旅游局的努力，旅游局投放多媒体广告并开展促销活动，吸引来自美国、欧洲和波多黎各的度假者。

C. 制造业、建筑业和金融服务业

24. 制造部门是领土经济的第二大部门，主要为石油产品、朗姆酒、奶制品和珠宝，2010 年产量和就业出现下降。由于全球需求下降，石油产品利润微薄，去年霍文萨炼油厂产品出口大幅下跌，外国竞争和需求疲软使手表工业萎靡不振，目前领土内仅存一家手表公司。制造部门第二季度的就业下降 4.5%，就业岗位平均为 2 166 个，同比减少 110 个。霍文萨周转项目完工是就业减少的主要原因。

25. 霍文萨炼油厂雇工逾万人，加工从委内瑞拉玻利瓦尔共和国等国进口的原油。霍文萨位于圣克罗伊岛，是世界十大炼油厂之一，日加工能力 49.5 万桶。产品包括汽油、柴油和家庭取暖用油、航空燃料、煤油和残余燃料油，大多出口美国 (95%)。2010 年第二季度霍文萨的产值同比猛增 61.0%，达到 29 203 亿美元。2010 年头六个月，出口总额达 55 422 亿美元。

26. 朗姆酒业明显复苏，并保持良好势头。2010 年第二季度出口增加 23.9%，从 2009 年第二季度的 2 143 标准加仑增至 2010 年第二季度的 2 654 标准加仑。2010 财年头六个月共计出口 4 830 标准加仑，同比增加 20.7%。领土生产的朗姆酒主要批量出口美国，由地方和区域的装瓶公司以公司标志和区域品牌出售。

27. 建筑部门萎靡不振，但 2010 年开始趋稳向好。建筑许可证总额是衡量建筑业今后活动的指标，第二季度许可证总额同比增加 8.4%，从 2009 年第一季度的 5 300 万美元增至 2010 年同期的 5 800 万美元。第二季度同比增加 12.6%，从 4 220 万美元增至 4 750 万美元。虽然建筑业就业水平低于萧条之前，但是地方和联邦为道路项目、迪亚乔酒厂及储藏设施、克鲁森酒厂扩建和废水处理设施提供刺激资金，就业情况逐步改善。建筑业就业岗位第二季度平均为 2 159 个，2009 财年同期为 2 269 个。

28. 银行业 2009 和 2010 两年的财政数字尚未公布。金融、保险和房地产业的就业岗位 2010 年第二季度下降 6.3%，平均为 2 395 个，2009 年同期为 2 555 个。2009 年私人、伙伴关系和公司的存款总额减少 1 500 万美元，从 2007 年的 17 031 亿美元跌至 2008 年的 16 884 亿美元。

D. 贸易、交通和公用事业

29. 贸易、交通和公用事业部门以零售为主，2010 年遭遇了消费支出、观光游客和其他涉及交通的部门大幅下跌的影响。零售就业占贸易部门的 90%，第二季度岗位减少 3.8%，平均为 6 025 个，2009 财年同期为 6 266 个。批发就业岗位从 705 个跌至 2010 年的 668 个。交通、仓储和公用事业的岗位下降 2.8%，从 2010 年第二季度的 1 647 个岗位减至 1 602 个。

30. 美属维尔京群岛公路总里程约为 1 250 公里，登记车辆约 65 000 台。领土有一个加勒比地区最好的天然深水港，位于通往巴拿马运河重要航线的阿内加达海峡的战略要地。领土有五个主要码头，可停靠游轮和一些海军舰只。圣克罗伊岛有三个码头，即南岸、盖罗斯湾和弗里德里斯德。其余两个位于圣托马斯岛克朗湾，由半自治政府机构维尔京群岛港航局和维尔京群岛所有的西印度公司经营。

31. 总督在 2011 年领土咨文中强调，美属维尔京群岛将重建交通系统，并特别重视岛屿间渡轮提供的水上交通，以解决交通流量问题。如上次报告所述，美国交通部和联邦航空管理局为领土港航局供资 1 400 万美元，用于翻修西里尔·金机场的跑道。

32. 维尔京群岛水电局是领土政府的一个自主实体，分别为 54 000 和 12 000 家用户生产并提供电力和饮用水。水电局并负责安装和维护路灯。水电局用进口燃油热耦发电。为实现能源多样化，水电局正在进行天然气、太阳能和风能发电可行性研究。水电局并与废物管理局一道建立废物转能源设施，补充电力供应。2011 年领土咨文指出，领土目前正在执行一项计划，以在今后 15 年内把化石燃料的依赖度降低 60%。

33. 如上次报告所述，领土淡水供应有限，海水大量用于消防和排污等非家庭用途。圣托马斯的一个脱盐厂日产淡水约 450 万加仑。其余淡水靠水井供应，圣克

罗伊岛尤为如此。由于水费昂贵，每天人均用水 50 加仑，约为美国平均用水量的三分之一。

34. 在通信方面，领土约有 59 000 部电话、8 700 个因特网主机(直接接入因特网的计算机)、以及数家电台和电视台。领土正在与美国商务部合作执行宽带项目，预计 2013 年 6 月完成，提供的联邦资金以及各种实物和地方现金捐助达 1.15 亿美元。将新铺 240 英里光缆，连接 700 多个网络设备。项目将提供 300 个建筑岗位，并为当地居民进行光纤并接和网络维护培训。项目竣工后，将采用先进信息技术建立和更新 45 个公共计算机中心。

E. 农业和渔业

35. 历史上甘蔗是美属维尔京群岛经济的主要收入来源，其次为棉花。农业部门目前规模较小，主要为果蔬种植和养牛。总督在 2011 年领土咨文中指出，领土打算增进农户之间的关系，推广有利于增加农户机会、保护渔民利益的做法，部分实现农渔产品自给。联邦政府试图限定渔民的年捕鱼量。总督认为，加大对农业渔业的支持和投资在近期内无法实现食品自给，但终将使领土的情况得到巨大改善。

36. 2010 年，维尔京群岛农业局继续开展以农民为中心的方案和服务，并努力完成和开发新的项目。项目包括在圣托马斯岛建成波尔多农贸市场、完成波尔多庄园和多萝西庄园的水井安装(包括水泵和线路)、在圣克罗伊岛社区花园安装和扩建新的供水线路、以及在整个群岛执行小型牲畜企业发展计划。

五. 社会状况

A. 劳工

37. 总体而言，2010 财年第二季度减少的就业岗位少于第一季度。2010 年 1 月至 3 月，就业率同比下降 3.7%，就业岗位净减 1 809 个。第二季度创造就业岗位 46 907 个：圣克罗伊岛 20 170 个，圣托马斯和圣约翰岛 26 737 个。截至第二季度，领土的失业率平均为 7.9%，同比上升 1.4%。圣克罗伊的失业率从 2009 年的 7.8% 上升至 8.5%，圣托马斯和圣约翰从 2009 年的 5.6% 上升至 7.5%。

B. 教育

38. 美属维尔京群岛为 5 岁半至 16 岁儿童实行免费义务教育。领土教育局约有 40 所学校。维尔京群岛大学在圣托马斯和圣克罗伊设有校园，约 2 500 名全时和非全时学生从事教育、商业和公共管理、以及海洋和环境科学等不同学科的学习，每年有 300 多名学生毕业。联邦数字估计，领土的识字率为 95% 左右。

39. 总督在 2011 年领土咨文中表示，领土政府确保各个学校实现“每年持续改善”目标，以提高教师水平。2010 年，有 19 所学校实现上述目标，同比增加 6 所。总督表示人为限制学年长度对儿童不利，必须延长学年。

C. 公共卫生

40. 美属维尔京群岛卫生局在圣托马斯、圣约翰和圣克罗伊建有卫生保健设施。卫生局在圣托马斯开设精神病患者长期护理中心。卫生局开展多项外联工作，通过诊所和分支机构提供孕产妇和儿童保健、计划生育、环境健康、性传播感染、艾滋病毒和结核、精神健康以及药物滥用方面的教育和防治服务。卫生局设有 33 个活动中心并开展 16 个联邦计划，活动中心和方案由专员办公室以及财政、支助、公共卫生、卫生宣传和统计等部门负责。

41. 美属维尔京群岛居民的预期寿命女性为 82 岁，男性为 76 岁。如上次报告所述，领土约半数人口没有医疗保险。总督在 2011 年领土咨文中指出，联邦医保改革给领土带来了良好的机会。联邦政府将在改革期间增加投入 3 亿美元，为群岛无保险人口比例从 28% 大幅降至较低水平和将贫困线下的孕妇儿童纳入医保带来了历史机会。领土将通过医保改革调整保健系统，使急诊室不再成为无医保居民寻求基本保健的第一站。与美国不同，医疗辅助保险(联邦与州资助低收入者及家庭的医保计划)并未在领土内实行，这意味着联邦提供的医保资金设有上限。

42. 根据 2009 年《美国艾滋病毒/艾滋病治疗延长法》，领土的相关方案继续得到数字可观资金的支持。2010 年，圣托马斯和圣约翰两地报告发生登革热，疑似病例和确证病例共计 85 起。

D. 犯罪和犯罪预防

43. 总督在 2011 年领土咨文中指出，为遏制继续困扰社区的暴力犯罪，美属维尔京群岛将提高警察能见度，并加强警力及应对能力。领土政府将对家长儿童进行犯罪活动和帮派影响教育，并充分利用法律起诉嫌犯。领土内大量杀人和谋杀案件为曾受到少年司法系统或执法部门看管的 24 岁以下的青少年所为。为此，总督强调必须确保为青年提供有利于促进经济的就业培训，比如包括宽带技术在内的各种技术以及保健方面的培训。

44. 在执法方面，总督强调应继续通过招聘和扩大专业培训来发展和加强警力。领土政府对司法局人员进行了调整，以加强助理检察长的的工作。领土杀人案件的破案率超过 65%，高于国家平均水平，并在继续提高。

六. 环境保护和备灾

45. 2010年，领土政府继续执行议会2009年通过的能源法案，法案规定需提高对公私营部门利用可再生能源的认识。2010年，联邦政府为保护圣克罗伊岛附近的珊瑚礁供资近50万美元。与加勒比和其他地区一样，因海洋温度上升，这些珊瑚礁的灭绝风险日益加大。美国国家海洋和大气层管理局为此提供了473 000美元资金。

46. 在紧急备灾方面，领土继续加紧工作，争取维尔京群岛领土紧急管理局新总部早日投入运作。两个地区的紧急呼叫中心合并后，危机期间采取的应对措施得到改善，组织效率有所提高。

七. 与国际组织和伙伴的关系

47. 美属维尔京群岛是拉丁美洲和加勒比经济委员会的准成员。领土在小岛屿国家联盟具有观察员地位，该联盟是旨在促进就气候变化等环境问题采取行动的 platform。根据管理国提供的信息，2009年第四季度东加勒比国家组织赋予美属维尔京群岛观察员地位。

八. 领土未来的地位

A. 领土政府的立场

48. 关于美属维尔京群岛未来地位的讨论，见上文第二节。

B. 管理国的立场

49. 2006年11月2日，主管立法事务助理国务卿致信美属萨摩亚驻美国国会代表，阐述了美国政府对美属萨摩亚和其他美属海岛地区地位的立场，2010年这一立场没有改变。如上次报告所述，助理国务卿在信中表示，就这些海岛同联邦政府的政治关系而言，它们的地位是美国内政问题，不属于二十四国特别委员会的审理范围。他并指出，二十四国特别委员会无权以任何方式改变美国和这些领土之间的关系，也没有同美国谈判这些领土的地位的任务。他指出，与此同时，联邦政府根据《联合国宪章》规定的定期向联合国提交有关领土经济、社会和教育情况的统计数字和其他技术信息的义务，每年向二十四国特别委员会提交有关美属领土的补充资料，表明美国作为管理国愿意合作，并以此纠正二十四国特别委员会从其他来源得到的信息中的错误。

C. 大会采取的行动

50. 2010年12月10日，大会根据给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会提交大会并经第四委员会审议的报告(A/65/23)，未经表决通过第65/115

A 和 B 号决议。第 65/115 B 号决议第六章涉及美属维尔京群岛。大会在该节执行部分中指出：

“1. 欣见作为美属维尔京群岛第五次制宪会议的工作成果，2009 年领土提出了宪法草案供管理国审查，并请管理国协助领土政府实现其政治、经济和社会目标，特别是顺利完成正在开展的内部制宪会议行动；

2. 请管理国在领土商定宪法草案后，立即推动美国国会批准该草案的进程，并推动其实施；

3. 又请管理国依照《联合国宪章》第七十三条(丑)款，协助领土推动关于公众教育方案的工作，并在这方面吁请联合国有关组织应请求向领土提供援助；

4. 再次要求按照其他非自治领土的参与情况，将领土纳入联合国开发计划署的区域方案。”