



给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

英属维尔京群岛

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
一. 概况	3
二. 宪法、政治和法律问题	3
三. 预算	4
四. 经济状况	5
A. 概述	5
B. 金融服务	5
C. 旅游业	6
D. 农业、渔业和航运	6
E. 交通	7
五. 社会状况	7
A. 概述	7
B. 劳工和移民	8
C. 教育、文化和体育	8
D. 公共卫生	9



E. 犯罪和公共安全.....	9
六. 环境.....	10
七. 同国际组织和伙伴的关系.....	10
八. 领土的未来地位.....	10
A. 领土政府的立场.....	10
B. 管理国的立场.....	10
C. 大会行动.....	11

一. 概况

1. 英属维尔京群岛是大不列颠及北爱尔兰联合王国管理的非自治领土。联合王国政府与其各非自治领土之间现行关系的依据载于每个领土的宪法之中。2002年《英国海外领土法》规定，“英国海外领土公民”有权获得英国公民身份。

2. 该领土位于波多黎各以东约 100 公里，距美属维尔京群岛约 25 公里，面积 153 平方公里，由约 50 个岛屿、小岛和沙礁组成，与美属维尔京群岛形成群岛，分布于约 3 445 平方公里的海域中。有人居住的岛屿为 20 个。首府罗德城位于最大的岛屿——特尔托拉岛上。其他主要岛屿是维尔京戈尔达、阿内加达和约斯特范代克。

3. 2010 年，该领土人口估计约 25 000 人，其中约 19% 为公民或“属民”。大部分“非属民”来自该区域、北美和欧洲的国家。¹

4. 自 1959 年以来，英属维尔京群岛的法定货币为美元。英属维尔京群岛的主要贸易伙伴是美利坚合众国、加勒比共同体(加共体)和联合王国。

5. 该领土上已知最早的居民是该地区的土著人——阿拉瓦克人和加勒比人。荷兰人于 1648 年建立了第一个永久性的欧洲人定居点。1666 年，英国种植园主控制了群岛，该领土取得英国殖民地的地位。种植园主获准设立文官政府、宪法法院、一个民选议会和部分成员为提名的立法委员会，该委员会于 1772 年举行了第一次会议。1872 年，该群岛成为背风群岛联邦的一部分。1930 年代和 1940 年代，英属维尔京群岛人民要求更大程度的自治，从而导致该领土于 1956 年成为一个单独管理的殖民地。

二. 宪法、政治和法律问题

6. 根据 2007 年《维尔京群岛宪法令》，总督由管理国任命，负责防务、内部治安、外事、公共服务以及法院行政事务。关于内部治安和外事，《宪法》规定，领土政府可以提出正式意见，更大程度地分担责任。与此同时，《宪法》也为英国君主替维尔京群岛的和平、秩序和良政制定法律保留了压倒性的权力；具体而言，只为总督保留了有限的立法权或酌处权。在对外关系方面，英属维尔京群岛受托可在某些离岸金融事务等具体领域中进行条约谈判。

说明：本工作文件所载资料摘自公开来源，包括领土政府的资料以及管理国根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款送交秘书长的资料。先前历次工作文件载有更多细节，网上查阅：www.un.org/Depts/dpi/decolonization/docs。

¹ 管理国 2011 年 1 月 11 日提供的资料。其他来源：国际货币基金组织 2010 年 10 月英属维尔京群岛金融部门稳定性评估；《经济学家》资料处 2010 年 12 月英属维尔京群岛及加勒比报告。

7. 英属维尔京群岛总督威廉·博伊德·麦克利里于 2010 年 8 月 20 日就职。
8. 2007 年《宪法》使政府实行了现在的内阁制。行政委员会改为内阁；首席部长改为总理；立法委员会改为议会。内阁由总理(由总督从议会当选成员中任命)、另外四名部长(由总督根据总理的推荐任命)和一名当然成员(总检察长)组成。总督出席并主持内阁会议，议程由总督、总理和内阁秘书组成的内阁指导委员会商定。议会由议长、总检察长(当然成员)和 13 名民选成员(9 人来自单一成员选区，4 人代表整个领土)组成。把选区数从 9 个增至 11 个从而在议会中增加 2 名民选成员的工作，2009-2010 年期间仍在继续进行。
9. 领土内有 4 个政党：维尔京群岛党于 1971 年成立；统一党于 1966 年成立；关心市民运动于 1994 年成立；民族民主党于 1998 年成立。大选必须至少每 4 年举行一次。候选人获得简单多数即可当选。选民须年满 18 岁并具有“属民”身份。
10. 在 2007 年 8 月 20 日举行的大选中，维尔京群岛党赢得议会 13 个席位中的 10 席，随后组成政府，由拉尔夫·奥尼尔出任总理。下次大选定于 2011 年 9 月举行。
11. 英属维尔京群岛的法律由英国的普通法、当地颁布的法律和帝国法律组成。法律由设在圣卢西亚的东加勒比最高法院执行，该法院分为两部分：高等法院和上诉法院。据管理国介绍，现有三名高等法院常驻法官，有一个由首席法官和两名上诉法官组成的巡回上诉法院，每年在该领土开庭两次。还有一个审理民事和刑事案件的治安法院，以及一个少年法院和一个即决裁判庭。联合王国枢密院是终审上诉法院。
12. 在特别委员会主持于 2009 年 5 月 12 日至 14 日在圣基茨和尼维斯弗里吉特湾举行的加勒比区域讨论会上，英属维尔京群岛代表指出，虽然该领土上无人喜欢英属维尔京群岛是一个殖民地或任何管理国的领土，但该领土人民也不支持独立。占主导地位的观点是，只有当英属维尔京群岛在经济上能够自立时，才应当寻求独立。
13. 2010 年，据媒体报道，总理向总督转达意见表示，领土《宪法》中有若干方面亟需处理，包括总督与领土政府之间“协商”的含义以及公职人员的选拔和任用问题。总体而言，意见认为必须给当地政治领导以更多的责任。

三. 预算

14. 据管理国介绍，该领土 2010 年的支出估计约 2.5 亿美元，收入约 2.72 亿美元。领土政府继续负责管理公共部门财政，首先是酌情由营业盈余为资本支出筹资，其次是继续遵守与联合王国政府商定的借贷导则。领土政府 2011-2012 年度

预算预计收入为 2.88 亿美元，业务支出约 2.6 亿美元，留下盈余 2 800 万美元，将用于开发、应急、救灾、养老金、处理突发事件和维修以及重建基金。

15. 根据该领土的 2010 年预算咨文，政府债务总额预计约 1.51 亿美元，将根据同联合王国政府商定的借贷导则偿还。领土政府还开展了各种增收减支举措，包括全面检讨法定税费率、开展一项劳动力规划工作、减少公务员人数，以创造一个成本更低而效率更高的公共部门。

16. 英属维尔京群岛没有所得税、企业税、增值税或货物和服务税。英属维尔京群岛已签订了若干税务信息交换协定，包括 2008 年与联合王国签订了这种协定。根据 2010 年预算咨文，领土政府已充分致力于确保有效执行同经济合作与发展组织订立的税务信息交换协定。2010 年期间，英属维尔京群岛与其他一些国家签订了相关的税务信息交换协定，预计 2011 年期间还将签署一批类似的协定。

四. 经济状况

A. 概述

17. 据管理国提供的资料，英属维尔京群岛的经济主要以离岸金融服务和旅游业为基础，而离岸金融服务的收入超过了国内生产总值(国内总产值)的一半。2009 年的数字显示，由于全球经济放缓，国内总产值在 2009 年下降了 1.157 亿美元，即下降 11.7%，降至 8.763 亿美元。在此期间，人均国内总产值估计为 30 341 美元。根据 2010 年预算咨文，该领土的经济在当年出现了复苏迹象。暂定统计资料显示，2010 年游客抵达人数和公司注册数分别增加了 4%和 33%，而国内总产值增长率估计为 6%。

B. 金融服务

18. 金融服务部门在该领土的国内总产值中占将近 60%。根据 2010 年预算咨文，该领土的金融服务业受到了全球金融危机的影响。截至 2009 年第三季度，公司注册数比 2008 年同期下降了约 32%。虽然有此大幅度下降，但在英属维尔京群岛注册的公司总数仍保持在 410 000 左右。据媒体报道，2010 年有约 3 000 家对冲基金根据英属维尔京群岛《证券和投资业务法》在该领土注册，这一法律适用于在该领土的投资基金和证券业。

19. 2010 年 5 月颁布了 2010 年《证券和投资业务法》，以努力进一步加强该领土的金融服务部门。据管理国介绍，该法的目的是根据为监管证券业而建立的国际标准，包括必须采取适当措施防止滥用市场和内线交易，使该领土的共同基金和投资业务管理制度现代化。

20. 2010年,国际货币基金组织(基金组织)公布了英属维尔京群岛金融部门稳定性评估报告,其中概述了基金组织对该领土金融服务部门监管制度的审查。基金组织在评估报告中确认了该领土监管制度的力度,并提出了一系列建议,例如充分执行现有的《证券和投资业务法》并提高金融法规定的罚款数额。根据2010年的施政演说,领土政府将确保采取一切措施维护和改善金融服务部门的地位,包括早日实行基金组织报告中建议的改革。

C. 旅游业

21. 以“高端”游客为重点的旅游业在该领土的国内总产值中约占37%,英属维尔京群岛每三人中就有一人直接受雇于旅游业。据管理国介绍,2009年抵达的旅客为856 863人。

22. 全球经济危机中休闲旅游需求的下降影响了英属维尔京群岛的游客抵达人数。2009年的抵达总数比2008年减少了约10%。导致出现这种下降趋势的因素是过夜游客抵达人数的下跌(跌幅约17%)。另一方面,2009年期间,邮轮旅游与过夜旅游相比较为强劲,抵达数在某些月份中超过了2008年。对游艇业的兴趣在持续增长;2009年,访问该领土的东欧和美国大型游艇的数目超过了2008年。

23. 2010年期间,该领土旅游局开始为旅游业采取多项新举措,包括努力开拓中国、印度、俄罗斯联邦和中东等非传统市场,并进一步发掘拉美、加勒比和欧洲的客源。此外,旅游局还继续执行了一批以环保为重点的方案,如蓝旗码头和船舶以及绿色环球认证计划,以促进可持续旅游业的发展。旅游局还继续努力在该领土提高服务标准,开展了重点客服培训方案,并采取了一项新举措以提高旅游住宿设施的基本标准。

D. 农业、渔业和航运

24. 农业和渔业在该领土国内总产值中的比重仍然不到1%,大部分粮食需求通过进口予以满足。目前有耕地约800公顷,牧场4 000公顷。主要作物是水果和蔬菜,供当地消费,也出口到美属维尔京群岛。根据2010年预算咨文,领土政府继续致力于完成一个温室项目,作为降低食品市场面对外部冲击时脆弱性的一项措施。

25. 该领土1997年《渔业法》和2003年《渔业条例》是英属维尔京群岛的渔业法规。捕鱼主要是为本地市场服务。该领土渔业有两种主要类型,即小规模商业捕鱼和消遣式捕鱼。据管理国介绍,2010年,该领土渔业水域首次记录到了蓑鲉(*Pterois volitans*)的存在,这是一种具高度入侵性的肉食性鱼种,其背棘有毒。目前正在采取步骤控制这种海中入侵,包括通过有组织潜水和钓鱼旅游活动开展教育,提高人们在捕捉到这种鱼时对它们的认识。

E. 交通

26. 英属维尔京群岛有铺设路面的道路 200 多公里。2010 年，领土政府继续努力为居民和游客确保道路网络的安全。根据 2010 年预算咨文，2009-2010 年度，阿内加达有数英里道路铺设了路面，而维尔京戈尔达的山谷/指甲湾道路以及约斯特范代克的数条道路都已竣工。

27. 从联合王国、美国和荷兰有直接运营的海运服务。罗德城有一个深水海港。在托尔托拉岛与其他岛屿和与美属维尔京群岛的圣托马斯之间有定期渡轮服务。国际机场有三个，由 15 家航空公司提供服务。该领土的海港基础设施还在继续开发。例如，2010 年，在邮轮码头建造一个新的交通艇船坞和翻修现有邮轮停靠码头的工程已经竣工。新结构包括一个长 336 英尺的船坞和毗邻的一个 100 英尺长的停靠码头，建造目的是为来自停靠罗德港的邮轮的交通艇提供便利。

28. 据 2010 年施政演说介绍，该领土继续致力于修订 2006 年《电信法》，以期加强对消费者的保护，界定电讯监管委员会在纠纷状况、所通过决定的可执行性以及决定提出上诉的程序方面的一般权力。此外，还将为在该领土建立一个互联网交换点发布条例。

29. 正如 2010 年施政演说所述，有关该领土公共供水和污水排放系统管理的综合立法筹备工作正在进行中，以确保正确使用、防止滥用并保证公用事业在投资寿命期内的充分服务。根据 2010 年预算咨文，已作出更好的安排确保供水和发展大幅度改良的排污系统，包括在罗德城和东端/长望地区，以逐步淘汰化粪池的使用，特别是在人口最密集地区。

30. 英属维尔京群岛的开发规划适用 2004 年《实体规划法》，其中要求该领土上所有开发活动都必须由实体规划管理局核准。据管理国介绍，2010 年，规划管理局发出了 40 份违规通知，并将一宗个案提交法院处理，同时还审理了 680 份规划申请。

五. 社会状况

A. 概述

31. 病产假福利和养老金方面的财政援助通过社会保障局提供。社会发展部还通过由内阁任命的公共援助委员会提供津贴和其他援助。社会发展部管理的其他方案包括老年人和残疾人服务以及社区发展。

32. 据 2010 年施政演说介绍，领土政府一直致力于起草立法，以根据 2007 年《宪法》和国际标准设立一个人权委员会，包括就起草一项人权委员会法案开展公共协商。该委员会的宗旨将是在该领土上提高对人权的认识，并确保人权得到维护

和尊重。据媒体报道，总检察长官署就人权各个方面问题向领土政府提供法律咨询，并承担该领土在人权方面的国际报告责任。

B. 劳工和移民

33. 根据管理国提交的资料，英属维尔京群岛的劳动力中约 30%为维尔京群岛本地人，70%为外籍人员。主要用人单位仍是领土政府、金融服务业、观光接待业和建筑业。失业率约为 3.1%。由于用人单位大力削减管理费用，2010 年期间失业人数增多。2009/2010 年度的裁员已严重影响到旅游部门，特别是酒店和餐饮业。

34. 根据 2010 年预算咨文，工作许可证申请在 2009 年下降了 7%左右。领土政府可给予工作许可证豁免，条件是就学(在小学阶段入学并完成中学学业)、与属民结婚不短于 3 年、在英属维尔京群岛领土居住 20 年或更长时间并证明品行端正。豁免人数则是逐年审议。

35. 根据 2010 年 10 月施政演说，2010 年《海关管理和征税法》更新了可追溯到 1974 年的立法，使该领土得以与国际标准保持一致，增强了政府的调查、执法和边界保安能力，以期尊重相关的入境规定。2010 年《劳动法法案》使该领土有了一部符合国际劳工组织(劳工组织)标准的全面劳动法，为改善劳工管理提供了法律依据，规定了最低限度雇佣条件，并为管理劳工、解决争议和普遍遵守劳工法提供了一个制度。

C. 教育、文化和体育

36. 2010-2011 年度，领土政府对教育和文化部的拨款占年度预算的 16%。对 5 至 16 岁的儿童实行小学至初中的免费义务教育，“A 级”教育也是免费的。领土上的托尔托拉、阿内加达、维尔京戈尔达和约斯特范代克都有公立和私立小学，也有公立和私立中学。位于帕拉基塔湾的综合性的拉维提·斯托特社区学院提供平行于大学的技术、职业和成人进修教育课程。2010 年，共有 248 名学生从该领土的中学毕业。中学毕业考试结果显示，在 272 名参加考试的学生中，不及格率约为 8.8%。

37. 据 2010 年施政演说介绍，该领土已启动了审查 2004 年《教育法》和《学生行为守则》的工作。由于这一领域的复杂性，领土政府决心确保有关立法的健全，确保任何立法变更都将有利于产生一个现代化和具有相关性的教育体系。关于特殊教育需求以及技术和职业教育的立法工作也在进行中，并正在努力拟订早期儿童教育立法草案和体育及青年方面的政策。

38. 关于文化举措，领土政府正在采取步骤推出一曲“领土之歌”，以歌颂英属维尔京群岛人民。

D. 公共卫生

39. 领土卫生事务局是一个自主的法人机构，是英属维尔京群岛《卫生事务法》获得通过后于 2005 年成立的，负责为卫生和社会发展部管理所有公共保健服务的提供。据管理国介绍，该局的资金仍主要来自领土政府。2010 年，领土政府说发现卫生事务局 2009 年超支 740 万美元，因此已建立了防止今后出现此类问题的机制。

40. 英属维尔京群岛有一家公立医院和一家私立医院。公立的皮布尔斯医院有 44 个床位，私立的布干维利亚诊所所有 8 个床位。两家医院都位于罗德城。据管理国介绍，有 103 名医生和 11 名牙医在该领土注册执业。

41. 对该领土卫生立法的审查始于 2008 年。据 2010 年施政演说介绍，2010 年期间继续努力修订卫生部门治理安排并加强卫生事务局。2010 年预算说明指出，在西印度群岛大学卫生经济学专业一个小组的协助下，该领土已启动了制订一项国家医疗保险计划的进程。

42. 对 1995 年《家庭暴力(简易诉讼)法》的修订已经完成，根据现代惯例和有关家庭暴力的国际公约更新了立法。正在筹备制订一套关于儿童和家庭暴力的社会立法方案和一项残疾人政策，并在编写一份有关残疾人福利和关于心理卫生意识及预防的立法简报。

E. 犯罪和公共安全

43. 过去几十年来，领土上的暴力犯罪、有组织犯罪和轻罪发生率增高，已成为令人关切的一个事项。领土政府正在维尔京群岛皇家警察部队的支持下处理这个问题。如 2010 年施政演说所述，2010 年《犯罪行为所得收益(修订)法》加强了警察部队以及其他执法部门和机构打击犯罪的能力，在受害人和证人保护以及警察反应速度等方面还在做出更多努力。

44. 领土政府继续努力确保设在托尔托拉岛巴尔萨姆古特的领土监狱的条件符合国际标准和领土法律。如 2010 年施政演说所述，狱政改革仍是政府立法议程上的重要事项。经与其他利益攸关方协商，政府已着手开展一项运动，进一步为囚犯和看守人员改善基础设施和社会福利。

45. 领土政府继续重点加强刑事司法系统，预计将提出数项立法案，其中包括一部《司法保护法》以及对《警察法》和《监狱条例》的修订。

六. 环境

46. 英属维尔京群岛加入了数项多边环境协定，其中包括《濒危野生动植物种国际贸易公约》、《生物多样性公约》和《国际重要湿地公约》。据媒体报道，2010年，该领土建立了海洋和沿海保护制度及保护区，以保护其生物多样性。

47. 过去几年来，为修订该领土的《石油法令》以使之符合国际标准作出了不少尝试。据 2010 年施政演说介绍，目前正在拟订一项防止漏油法案，其目的是：防止石油产品和有害物质进入英属维尔京群岛领水；在交通和工程部下设立一个海事股，负责控制和管理石油污染物或有害物质在领水中的排放；为任命一名负责漏油问题和反应事宜的行政首长作出规定；为船舶和设施的营业许可证制度作出规定；对犯行、处罚及相关事项作出规定。

48. 据媒体报道，英属维尔京群岛电力公司预计将在托尔托拉安装太阳能路灯，以期减少对化石燃料的依赖和节省能源。该领土首届一年一度的“英属维尔京群岛绿色环保节”于 2010 年举行，以通过一系列研讨会、展览会、讲座和音乐会在加勒比地区推动环保努力。

七. 同国际组织和伙伴的关系

49. 英属维尔京群岛是拉丁美洲和加勒比经济委员会的准成员，也是劳工组织和联合国教育、科学及文化组织的联系成员。

50. 该领土是加共体和东加勒比国家组织的联系成员，以及加勒比开发银行的借贷成员。

51. 作为联合王国的非自治领土，英属维尔京群岛与欧洲联盟有联系，但并非该联盟的一部分。

八. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

52. 领土政府对英属维尔京群岛未来地位的立场见关于宪政问题的第二节。

B. 管理国的立场

53. 关于联合王国在其海外领土问题上一般立场的资料已列入 2010 年 8 月秘书长题为“第二个铲除殖民主义国际十年”的报告(A/65/330, 附件)。大会第六十五届会议期间，联合王国于 2010 年 10 月 4 日在特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)作了发言。

54. 根据第四委员会的会议记录(A/C.4/65/SR.2)，联合王国代表除其他外重申了英国政府的既定立场，即英国政府与其海外领土之间是一种现代化的关系，这种关系建立在伙伴关系和共同价值观的基础上，各领土均有权决定是否愿意继续附属于联合王国。虽然各个领土的情况并不相同，有些领土比其他领土处于更高的发展阶段，但联合王国政府将继续与所有领土一道努力，酌情在良政、政治与经济的发展和透明度、加强安全以及降低在自然和非自然灾害面前的脆弱性等领域开展工作。

55. 该发言人接着说，海外领土与联合王国的关系已反映在每一个领土的宪法之中。最近对一些领土的宪法所进行的审查已导致现行宪法中出现了一些新的规定，例如人权条款以及关系到良政和总督与当地民选官员各自作用的条款。

56. 此外，良政已是与这些领土进行宪法会谈时的中心议题。英国政府无意微观管理与其海外领土的关系，并承诺允许各领土尽可能地管理自己的事务。但这意味着每个领土都要承担相应的责任。如果联合王国认为某个领土未能履行适用于它的国际义务，或某个领土的事态发展引起了其他关切，英国政府将毫不犹豫地就此类事项同领土政府进行交涉，并在必要时作出干预。

C. 大会行动

57. 2010年12月10日，依据特别委员会提交给大会的报告(A/65/23)以及第四委员会随后对报告的审议，大会未经表决通过第65/115 A和B号决议。第65/115 B号决议第四节涉及英属维尔京群岛。在该节的执行段落中，大会：

1. 回顾英属维尔京群岛的新《宪法》于2007年6月生效，并强调指出继续讨论宪政问题的重要性；
2. 请管理国依照《联合国宪章》第七十三条(丑)款，协助领土推动公众外联活动，并在这方面吁请联合国有关组织应请求向领土提供协助；
3. 欣见领土作出努力，包括通过发展小企业来刺激其经济基础的两个重要部门，即金融服务和旅游业。