

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
21 March 2011
Russian
Original: English

**Специальный комитет по вопросу о ходе
осуществления Декларации о предоставлении
независимости колониальным странам и народам**

Новая Каледония**Рабочий документ, подготовленный Секретариатом****Содержание**

	<i>Стр.</i>
I. Общие сведения	3
II. Конституционные, политические и правовые вопросы	4
III. Бюджет	7
IV. Экономические условия	8
A. Общие сведения	8
B. Полезные ископаемые	8
C. Строительство и обрабатывающая промышленность	8
D. Сельское хозяйство и рыболовство	9
E. Транспорт и связь	9
F. Туризм и окружающая среда	10
V. Социальные условия	11
A. Общие сведения	11
B. Занятость	12
C. Образование	12
D. Здравоохранение	13
VI. Отношения с международными организациями и партнерами	14



VII.	Будущий статус территории.	15
A.	Позиция правительства территории.	15
B.	Позиция управляющей державы.	15
VIII.	Рассмотрение вопроса в Организации Объединенных Наций.	15
A.	Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам	15
B.	Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет).	15
C.	Решение Генеральной Ассамблеи.	18

I. Общие сведения

1. Новая Каледония — это самоуправляющаяся территория, находящаяся под управлением Франции. Эта территория, которая считается одной из французских заморских территорий, управляемых на основании положений главы XIII Конституции Франции, находится в Тихом океане, приблизительно в 1500 км к востоку от Австралии и в 1700 км к северу от Новой Зеландии. Она включает один крупный остров — Новая Каледония — и группу мелких островов Луайоте (Увеа, Маре, Лифу и Тига), архипелаг Белеп, остров Пен и острова Юон. К северу от островов Луайоте также расположено несколько необитаемых островов. Площадь острова Новая Каледония составляет 16 750 кв. км, а площадь всей территории — 19 103 кв. км. Административный центр — город Нумеа — находится на южной оконечности острова Новая Каледония. Население территории составляет 248 406 человек, согласно переписи 2009 года. Официальным языком является французский; кроме того, население географически отличающихся друг от друга районов говорит примерно на 27 языках меланезийско-полинезийской группы¹.

2. В ходе проведенной в 2009 году переписи населения, результаты которой еще не были преданы гласности на момент написания настоящего документа, учитывались — в отличие от переписи населения 2004 года — данные об этнической принадлежности. Данные переписи населения станут полезным инструментом для измерения, в частности, последствий «перекройки» между провинциями, проведенной правительством территории. Окончательные результаты переписи крайне важны для расчета финансовых ассигнований, которые правительство территории предоставляет общинам.

3. Согласно самой последней официальной информации об этнической принадлежности, имеющейся на момент подготовки настоящего документа, которая относится к переписи населения 1996 года, население состоит из 44,1 процента меланезийцев, в основном канаков, 34,1 процента лиц европейского происхождения, главным образом французов, 9 процентов уоллисцев, 2,6 процента таитянцев, 2,5 процента индонезийцев и вьетнамцев и 7,7 процента тех, кого Национальный институт статистики и экономических исследований относит к категории «других национальностей».

4. Большинство населения (примерно 70 процентов) проживает в Южной провинции, главным образом вокруг района Большого Нумеа, около 20 процентов — в Северной провинции и примерно 10 процентов — на островах Луайоте. Коренное канакское население в 1996 году составляло почти 78 процентов всех жителей Северной провинции и 97 процентов жителей островов Луайоте, но лишь 25,5 процента населения Южной провинции. Что касается второй по величине группы населения территории — лиц европейского происхождения, — то 89 процентов из них проживают в Южной провинции.

Примечание: Содержащаяся в настоящем докладе информация получена из опубликованных источников, в том числе из источников правительства территории, а также почерпнута из информации, переданной Генеральному секретарю управляющей державой в соответствии со статьей 73(е) Устава Организации Объединенных Наций.

¹ Демографический отчет за 2009 год, Национальный институт статистики и экономических исследований (ИСЭЕ).

II. Конституционные, политические и правовые вопросы

5. Канакское движение за независимость началось в 1970-е годы как реакция на процесс деколонизации в Африке и растущие потоки французских мигрантов. Это движение пользовалось неизменной поддержкой со стороны других меланезийских стран в регионе и постепенно набрало силу в 1980-е годы. В 1984 году был создан Национальный социалистический фронт освобождения канаков (НСФОК) как «зонтичная» организация партий, выступающих за независимость, и позднее в том же году он сформировал временное независимое правительство. В период с 1984 по 1988 год почти 80 человек погибли в ходе насильственных столкновений между сторонниками независимости и лоялистами. Насилие в конечном итоге прекратилось после подписания 26 июня 1988 года Матиньонских соглашений между НСФОК, лоялистским Объединением за Каледонию в составе Республики (ОКСР) и правительством Франции.

6. Матиньонские соглашения предусматривали большую степень местной автономии и значительную помощь, предназначенную для устранения глубоких неравенств между французскими и канакскими общинами, одновременно обязав территорию провести через 10 лет референдум по вопросу о самоопределении. В 1998 году три партнера по Матиньонским соглашениям достигли договоренности о новом статуте, определяющем институты территории и ее отношения с Францией. Эта договоренность, именуемая «Нумейским соглашением», знаменовала собой средний курс между соответствующими политическими чаяниями ОКСР и НСФОК и избегала необходимости в проведении вызывающего розни референдума по вопросу о независимости. Соглашение было подписано 5 мая 1998 года и одобрено на референдуме, проведенном 8 ноября 1998 года, 72 процентами жителей Новой Каледонии. Соглашение было впоследствии ратифицировано Национальным собранием и Сенатом Франции. Сейчас Новая Каледония определяется как «заморская территория Франции» или «collectivité» (административно-территориальное образование) в Конституции Франции и пользуется большей автономией. Новый статут также предусматривает то, что в конечном итоге Новая Каледония сменит свое название, флаг и национальный гимн, дабы отразить уникальную культурную самобытность территории, в особенности ее канакские элементы.

7. 18 августа 2010 года Конгресс территории одобрил три из пяти государственных символов, вокруг которых можно было бы сплотить Новую Каледонию, включая гимн, надпись на гербе и эскиз денежных знаков, а новое название и флаг будут одобрены позднее.

8. Нумейское соглашение обязывает Францию передать правительству Новой Каледонии в период с 1998 по 2018 год ответственность за все сферы управления, помимо «суверенных» полномочий. В период между 2014 и 2018 годом должен быть проведен референдум по основным вопросам: передача «суверенных» полномочий, новый международный статус, предполагающий полную ответственность, и определение гражданства по национальной принадлежности. Точная дата референдума будет определена тремя пятыми членов Конгресса территории. Если итоги первого референдума будут негативными, одна треть членов Конгресса может потребовать проведения еще двух референдумов. Если все они дадут негативные результаты, стороны Соглашения встретятся для рассмотрения возникшей таким образом ситуации. Полный

текст Нумейского соглашения содержится в рабочем документе 1998 года (A/AC.109/2114, приложение).

9. Спорный вопрос относительно надлежащего толкования электората территории в соответствии с Нумейским соглашением был урегулирован в 2007 году и получил отражение в Конституции Франции. Как результат, голосовать имеют право только лица, которые могут доказать факт проживания в Новой Каледонии на протяжении 10 лет на момент проведения референдума 1998 года по Нумейскому соглашению или которые имеют одного родителя, удовлетворяющего этому требованию.

10. В административном отношении территория разделена на три провинции: Южная провинция (столица провинции — Нумеа), Северная провинция (столица провинции — Коне) и Провинция островов Луайоте (столица провинции — Лифу). Председатель каждой провинциальной ассамблеи представляет ведущую партию и выполняет функции главы исполнительной власти провинции. Члены провинциальных ассамблей избираются на пятилетний срок. Кроме того, на территории имеется 33 базисные единицы местного управления, именуемые коммунами.

11. Новая Каледония имеет Конгресс, состоящий из 54 депутатов, который является законодательным органом, состоящим из всех членов трех провинциальных ассамблей (15 членов от Северной провинции, 32 — от Южной провинции и 7 — от Провинции островов Луайоте).

12. Исполнительную власть в Новой Каледонии осуществляет правительство территории, которое возглавляет председатель, избираемый Конгрессом и отчитывающийся перед ним. Нумейское соглашение предусматривает, что правительство как коллегиальный орган должно в пропорциональном отношении отражать представленность партий в Конгрессе. Глава правительства избирается большинством всех его членов.

13. В соответствии с Нумейским соглашением был создан параллельный ряд органов, призванный обеспечить полное политическое признание самобытности канаков. В территории действуют восемь советов коренного населения, каждый из которых осуществляет свою деятельность в одном из восьми округов. Помимо этого, существует общий Территориальный сенат коренного населения в составе 16 членов, по 2 от каждого совета коренного населения, с ротацией председателя. Органы исполнительной и законодательной власти Новой Каледонии должны консультироваться с сенатом и советами коренного населения по всем вопросам, имеющим непосредственное отношение к канакской самобытности.

14. Политические партии в Новой Каледонии делятся на те, которые хотят, чтобы Новая Каледония оставалась частью Франции, и те, которые выступают за независимость, с различными нюансами между партиями, отстаивающими эти позиции. После всеобщих выборов в Новой Каледонии в мае 2009 года в территории произошла существенная политическая «перетасовка». Партии, выступающие за независимость, увеличили свою представленность в Конгрессе на пять мест, хотя партии, выступающие против независимости, сумели сохранить баланс, согласившись работать вместе в рамках «республиканского пакта».

15. Выборы привели к тому, что в Конгрессе имеется 31 депутат, выступающий против независимости, и 23 депутата, выступающих за независимость. Представленными в настоящее время в Конгрессе партиями, выступающими против независимости, являются Объединение-Союз за народное движение (Объединение-ЮМП) (13 мест); партия «За единство Каледонии» (10 мест); партия «Общее будущее» (6 мест); и партия «Объединение за Каледонию» (2 места).

16. К числу представленных в законодательном органе партий, выступающих за независимость, относятся Национальный союз за независимость-НСФОК (ПАЛИКА) (восемь мест); Каледонский союз (восемь мест); НСФОК (три места); Партия труда (три места); и партия «Социалистическое освобождение канак» (одно место).

17. Состоящее из 11 членов правительство, набранное из состава Конгресса на пропорциональной основе после выборов 2009 года, включает 7 членов выступающих против независимости партий «За единство Каледонии», Объединение-ЮМП и «Общее будущее» и 4 членов от выступающих за независимость Каледонского союза и Партии канакского освобождения; председателем правительства избран г-н Филипп Гомес («За единство Каледонии»), а заместителем председателя правительства — г-н Пьер Нгаиони (Каледонский союз).

18. В феврале 2011 года Каледонский союз вышел из состава правительства территории, сославшись на неспособность правительства в полной мере выполнить решение Новой Каледонии о том, чтобы иметь двойной флаг, а именно национальный флаг Франции и флаг НСФОК, в качестве своей эмблемы.

19. В соответствии с Нумейским соглашением 1998 года и органическому закону 1999 года, если один из членов правительства подает в отставку, правительство в целом считается ушедшим в отставку. В статье 121 органического закона конкретно указывается, что, когда один из членов правительства перестает занимать свою должность, следующий кандидат из партийного списка, из которого был избран ушедший член правительства, становится его или ее заменой. Однако в той же статье далее говорится, что, когда эти положения более не могут применяться, правительство считается вышедшим в отставку и в 14-дневный срок избирается новое правительство.

20. В соответствии с указанным выше, 3 марта 2011 года на заседании состоящего из 54 членов Конгресса Новой Каледонии было избрано новое правительство с новым председателем, коим стал спикер Конгресса и руководитель партии «Общее будущее» Арольд Мартэн, и его заместителем из Каледонского союза Жильбером Тюеноном. Сразу же после того, как Конгресс избрал правительство, уходящий председатель Филипп Гомес заявил о выходе своей партии из органа исполнительной власти, о чем он предупреждал ранее. Вновь избранное правительство должно действовать как «переходное» вплоть до проведения новых выборов. Г-н Гомес, как представляется, настаивает на скорейшем проведении выборов, в то время как Париж, согласно имеющейся информации, предпочитает урегулировать этот вопрос в пределах ныне действующего избирательного графика. Между тем на момент написания настоящего документа две попытки сформировать новое правительство провалились из-за выхода партии «За единство Каледонии» из состава правительства территории.

21. Жители Новой Каледонии участвуют также во французских президентских выборах и избирают одного члена Сената и двух членов Национального собрания. В 2011 году территория получит второе место в Сенате. После состоявшихся в 2009 году выборов Европейского парламента избранный на местном уровне представитель — Морис Понга (Объединение-ЮМП) — стал первым канаком, выбранным в Европейский парламент.

22. Управляющая держава представлена в территории Верховным комиссаром. Сейчас эту должность занимает г-н Альбер Дюпюи. Согласно органическому закону от 19 марта 1999 года, касающемуся Новой Каледонии, Франция обладает юрисдикцией в вопросах, изложенных в законе, а именно: внешние сношения, иммиграция и иностранцы, валюта, казначейство, торговля, оборона, юстиция, гражданская служба и поддержание правопорядка. В области обороны Верховный комиссар выполняет функции, предусмотренные соответствующим законодательством. Верховный комиссар имеет право объявлять чрезвычайное положение в случаях, предусмотренных в соответствующем законодательстве; затем он передает этот вопрос на рассмотрение министру по делам заморских территорий, проинформировав сначала органы власти Новой Каледонии. Согласно структуре обороны территории Канцелярия Верховного комиссара в Новой Каледонии является штаб-квартирой сектора обороны Новой Каледонии. По сообщениям средств массовой информации, в Новой Каледонии находится около 3000 военнослужащих Франции, включая жандармерию. Политическую ответственность за Новую Каледонию несут министр внутренних дел, по делам заморских территорий, субнационального управления и иммиграции Франции Клод Геан и заместитель министра по делам заморских территорий Мари-Люс Паншар.

23. Правовая система территории базируется на французской модели, дополняемой обязательными консультациями с Консультативным советом по вопросам обычаев. Магистраты председательствуют в децентрализованных судах низшей инстанции. Апелляционный суд расположен в столице, Нумеа, и по определенным вопросам можно обращаться в высший апелляционный суд Франции.

III. Бюджет

24. Проект бюджета Новой Каледонии на 2011 год был подготовлен в ожидании довольно благоприятной экономической ситуации. Он предназначался для поддержки экономики путем государственных инвестиций и для обеспечения лучшего контроля за эволюцией административных расходов. Он предусматривал увеличение поступлений на 5,5 процента за счет налогов. Общий бюджет составит 172,3 млрд. франков, причем чистый объем расходов будет равняться 45,4 млрд. франков (увеличение на 8,1 процента по сравнению с бюджетом предшествующего года), включая оперативные расходы в объеме 4,2 млрд. франков (увеличение на 2,8 процента), расходы на персонал в объеме 14,6 млрд. франков (увеличение на 3,2 процента) и прямые и косвенные государственные инвестиции в объеме 8,9 млрд. франков (увеличение на 12,2 процента).

IV. Экономические условия

A. Общие сведения

25. Новая Каледония имеет одну из самых крупных экономических систем в регионе Тихоокеанских островов, причем ее валовой внутренний продукт (ВВП) несколько превышает ВВП Новой Зеландии. Однако имеются существенные различия в распределении доходов. Например, примерно 85 процентов доходов домохозяйств приходится на долю Южной провинции, 11,1 процента — на долю Северной провинции и лишь 3,9 процента — на долю Провинции островов Луайоте. Экономика зависит в большой степени от никелевой промышленности и от выплат французского правительства. На производство никеля приходится около 95 процентов от общего объема экспортных поступлений. Примерно 80 процентов выплат Франции идут на здравоохранение, образование и на зарплату гражданских служащих, а остающиеся средства в основном расходуются на проекты развития, главным образом в Северной провинции и в Провинции островов Луайоте. Территория сталкивается со значительным внешнеторговым дефицитом вследствие увеличения стоимости импорта.

B. Полезные ископаемые

26. Территория является третьим по величине — после Российской Федерации и Канады — производителем никеля в мире и обладает, по оценкам, одной четвертью мировых запасов никеля. Ведется также промышленная добыча хрома и кобальта, и обнаружены месторождения железной руды, меди и золота. Новая Каледония находится в уникальном положении как страна, расположенная в южной части Тихого океана, экономика которой базируется преимущественно на добыче полезных ископаемых и которая имеет довольно развитые отечественные отрасли промышленности и обслуживающие отрасли в поддержку горнодобывающего сектора, благодаря чему создаются дополнительные возможности для трудоустройства.

C. Строительство и обрабатывающая промышленность

27. На строительный сектор приходится приблизительно 12 процентов ВВП, в нем занято около 9 процентов наемных работников. Строительные проекты в горнодобывающей промышленности по-прежнему служат платформой для роста. По всей стране до сих пор ощущается необходимость примерно в 1000 новых домов в год. В июле 2010 года Конгресс территории принял законопроект, предусматривающий кредиты с нулевым процентом для приобретения домов семьями с месячными доходами в размере от 3100 до 6200 долл. США. Этот механизм начнет функционировать в январе 2011 года, и ожидается, что им воспользуются примерно 300 домохозяйств.

28. Обрабатывающая промышленность остается небольшой и в значительной мере сконцентрированной на производстве продуктов питания, текстиля и изделий из пластмассы. Тем не менее на этот сектор приходится приблизительно 13 процентов ВВП.

Д. Сельское хозяйство и рыболовство

29. Официально в сельском хозяйстве занято лишь 5 процентов населения, и на его долю приходится 2 процента ВВП, хотя оно служит основой натурального хозяйства для большей части коренного населения. Выращивание крупного рогатого скота на западном побережье (большей частью потомками европейцев), свиноводство и экспорт оленины в Европу являются самыми важными видами сельскохозяйственной деятельности, приносящими денежную наличность. Лов тунца и разведение креветок также способствуют экспортным поступлениям. Сельскохозяйственное производство в большинстве районов в значительной степени субсидируется, а цены контролируются. Сельскохозяйственному производству препятствуют отвлечение рабочей силы в более прибыльную горнодобывающую промышленность и тропические циклоны. Как результат, сохраняется большая зависимость от импорта в плане удовлетворения спроса.

Е. Транспорт и связь

30. Хотя железных дорог в территории нет, имеется хорошая система автомобильных дорог в наиболее густонаселенном районе — в Нумеа и вокруг него. Дорожная инфраструктура в остальной части страны является менее развитой, но продолжает улучшаться. В Новой Каледонии имеется примерно 5000 км дорог, из которых почти половина — с асфальтовым покрытием. Внешние морские перевозки осуществляются преимущественно через Нумеа. Имеются службы пассажирских и грузовых перевозок и гавань для яхт и других прогулочных судов. Территория полагается в основном на воздушный транспорт для осуществления международных и внутренних перевозок пассажиров и грузов. Частые международные рейсы связывают аэропорт Нумеа «Ля Тонтута» с соседними странами и с Соединенными Штатами Америки, Японией и Европой. Модернизация аэропорта «Ля Тонтута», расходы на которую составляют 80 млн. евро, должна завершиться в 2011 году. Из аэропорта местных воздушных сообщений «Магента» осуществляются регулярные рейсы на другие острова и в крупные города на главном острове.

31. Почтовые услуги и услуги в области электросвязи осуществляются государственной компанией «Управление почтовых услуг и электросвязи. Подводное кабельное сетевое соединение между территорией и Австралией, действующее с 2008 года, существенно увеличило пропускную способность сети в территории, обеспечивая высокоскоростное соединение и доступ к международным сетям. Средства Интернета и его использование быстро увеличивались в последние годы, однако статистических данных нет. Количество абонентов сети мобильных телефонов растет, однако зона действия по-прежнему охватывает менее 50 процентов территории, концентрируясь в основном в прибрежных районах.

Е. Туризм и окружающая среда

32. Правительство территории активно развивает сектор туризма как средство будущей экономической диверсификации и занятости. Однако глобальный экономический спад в сочетании с сильной конкуренцией со стороны других сталкивающихся с трудностями туристских центров в Тихом океане привели к тому, что эта отрасль находится в застойном состоянии. В августе 2010 года количество прибывших туристов составило 8637 в сравнении с 6313 в июне, однако эта цифра все равно примерно на 10 процентов ниже средних показателей прошлых лет. Коэффициент заполнения гостиниц в столице, Нумеа, колебался на уровне примерно 55 процентов в августе 2010 года по сравнению с 63 процентами в тот же период 2009 года.

33. Новая Каледония отличается весьма богатым биоразнообразием и обладает вторым по величине — после Австралии — коралловым рифом во всем мире. Уникальные флора и фауна территории подвергаются опасности вследствие интенсивной разработки никелевых проектов и может оказаться под угрозой, если не будут приняты необходимые меры по их защите.

34. В апреле 2009 года разлив кислоты на никелевом заводе «Валь Нувель-Каледони» привел к утечке с завода при проведении испытания примерно 2500 литров серной кислоты. Погибло тысячи особей рыбы в заливе Прони, который является объектом всемирного наследия Организации Объединенных Наций. Еще один разлив на этом заводе в апреле 2010 года был, согласно сообщением, поставлен под контроль; по нему было проведено расследование. В мае 2010 года завод «Валь Нувель-Каледони» объявил, что технические проблемы привели к еще одной задержке с открытием завода, который, как ожидалось первоначально, должен был начать работать в середине 2009 года. Компания еще не установила новую дату начала эксплуатации завода.

35. В докладе, выпущенном организацией «Консервейшн интернэшнл» в феврале 2011 года, выражается обеспокоенность по поводу негативного воздействия добычи никеля и обезлесения на уникальные флору и фауну Новой Каледонии. Территория числится второй из 10 лесных «горячих точек», находящихся под наибольшей угрозой, во всем мире. В территории осталось лишь 5 процентов от ее первоначального лесного ландшафта.

36. В результате обезлесения многие эндемичные виды, включая растения и птиц, находятся под угрозой. Например, кагу (*Rhynochetos jubatus*), единственный сохранившийся член семейства птиц Rhynochetidae, является, по-видимому, наиболее известной из местных птиц территории. Кроме того, новокаледонская ворона (*Corvus moneduloides*) приобрела широкую известность вследствие ее невероятной способности изготавливать и использовать инструменты. Острова также являются родиной для одного из самых крупных gekkonov в мире — новокаледонского гигантского gekkona (*Rhacodactylus leachianus*).

37. В июле 2010 года Европейский инвестиционный банк объявил, что он предоставит кредит в размере 12,7 млн. долл. США, чтобы позволить банкам Новой Каледонии финансировать проекты в секторах возобновляемых источников энергии, окружающей среды и утилизации отходов. Европейский инвестиционный банк преследует двойную цель: улучшить деятельность местных банков по долгосрочному кредитованию посредством выделения финансовых средств и пропагандировать среди местных предприятий инициативы в облас-

ти «зеленой» энергии и защиты местных экосистем. Европейский инвестиционный банк уже произвел инвестиции в солнечную электростанцию в Хелиосбей, которая вступила в строй в мае и, как ожидается, будет производить достаточно электроэнергии для снабжения примерно 1000 домов.

V. Социальные условия

A. Общие сведения

38. Согласно данным переписи населения 2009 года, как сообщалось в средствах массовой информации, до сих пор существуют большие различия с точки зрения благосостояния между севером и югом территории и между канаками и европейцами. Однако некоторые позитивные изменения отмечаются в сфере образования: школу оканчивает больше людей, чем когда-либо прежде. В своем заявлении, выпущенном по завершении миссии в Новую Каледонию (4–13 февраля 2011 года), Специальный докладчик Совета по правам человека по вопросу о правах коренных народов сказал, что в ходе миссии он узнал о многочисленных шагах по выполнению Нумейского соглашения и о связанных с этим позитивных событиях². Далее он сказал, что «канакские власти и представители коренных общин вновь заявили о разочаровании по поводу неизменной дискриминации, сохраняющихся ограничений на осуществление их основных на обычае прав, плохих социально-экономических условий и недостаточного участия в принятии решений, во многих отношениях сказывающихся на них».

39. Отсутствие между провинциями баланса в социальном развитии представляет собой один из главных предметов обеспокоенности для правительства территории. Как явствует из заявления НСФОК, сделанного на Тихоокеанском региональном семинаре, проведенном в мае 2010 года в Нумеа, количество домохозяйств с водопроводом в Южной провинции достигает 95 процентов, а в Северной провинции и Провинции островов Луайоте — 77 процентов. Кроме того, одно из каждых шести домохозяйств в Северной провинции и одно из каждых пяти домохозяйств на островах Луайоте освещаются керосиновыми лампами. Примерно 20 процентов домохозяйств по всей территории контролируют около 55 процентов всех декларируемых доходов. Один из каждых четырех жителей Новой Каледонии страдает от относительной нищеты, и примерно 7000 семей живут в тяжелых условиях.

40. Прежнее правительство г-на Гомеса обещало заняться вопросом о высокой стоимости жизни в территории. В декабре 2009 года Конгресс территории принял законопроект о повышении минимальной месячной зарплаты примерно на 20 процентов на протяжении трехгодичного периода, дабы к 2013 году она достигала 1600 долл. США. В мае 2010 года был принят закон, устанавливающий контроль над ценами на примерно 100 видов потребительских товаров. Г-н Гомес увеличил также капиталовложения в общественные работы и другие проекты.

² Пресс-релиз, выпущенный 13 февраля 2011 года; см. www.ohchr.org/sp/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=10730&LangID=E.

41. Параллельно с этим Сенат Франции принял в 2008 году закон о пересмотре индексированных пенсий по старости для заморских территорий Франции (пенсии в Новой Каледонии на 75 процентов выше, чем во Франции). Как результат, с 2009 года уровни индексации пенсий постепенно уменьшаются вплоть до 2028 года.

В. Занятость

42. В июле 2010 года количество жителей Новой Каледонии, ищущих работу, уменьшилось до 7200 человек, что является существенным улучшением по сравнению с 9000 человек в конце первого квартала 2010 года. Тем не менее региональные различия ясно видны в цифрах, касающихся безработицы. Количество безработных остается особенно высоким в Северной провинции. Однако открытие в 2012 году двух предприятий корпорации «Коун» по переработке никеля в Северной провинции, как ожидается, первоначально создаст 8000 рабочих мест, многие из которых будут предназначаться для местного населения. Между тем правительство территории заявляет, что оно не имеет статистических данных, подтверждающих высокий уровень безработицы среди канаков (см. раздел VIII.B настоящего документа).

43. Представители канаков продолжают выражать обеспокоенность по поводу притока внешней рабочей силы в Новую Каледонию. Правительство территории признало этот факт и конкретно указало на то, что иммиграция включает высококвалифицированных работников, равно как и технических специалистов и руководителей работ, которых нет в рядах отечественной рабочей силы. Более того, хотя продолжительность пребывания в стране для первой категории была ограничена 18 месяцами, для второй категории она ограничена четырьмя годами. По заявлению правительства территории, три четверти приезжей рабочей силы на никелевом заводе в Южной провинции уже покинули территорию. Правительство планирует организовать профессионально-техническую подготовку для жителей Новой Каледонии с целью позволить им занять 95 процентов рабочих мест, которые появятся в металлургической промышленности в будущем.

С. Образование

44. Система образования в территории по-прежнему весьма напоминает французскую систему, и главным языком обучения на всех уровнях является французский. Образование является бесплатным и обязательным для детей в возрасте от 6 до 16 лет. Начальное образование длится пять лет. Среднее образование разбито на два цикла, первым из которых является четырехлетняя программа, начинающаяся в возрасте 11 лет. Дополнительная трехгодичная программа, которую обычно называют гимназической, является факультативной; однако ее успешное завершение является обязательным для учащихся, желающих получить высшее образование. В Новой Каледонии работают пять высших учебных заведений, включая отделение Французского тихоокеанского университета. Многие учащиеся, желающие получить университетский диплом, учатся в университетах за границей, включая Францию.

45. Согласно органическому закону от 19 марта 1999 года контроль над государственным начальным образованием был передан властям Новой Каледонии, которые получили право адаптировать учебную программу к местным культурным и лингвистическим особенностям, включая обучение на канакских языках.

46. Согласно информации, предоставленной Сенатом коренного населения в мае 2010 года, отсутствие успеха в школьном образовании канакских детей со всей очевидностью проявляется в нынешней школьной системе. Несмотря на положения на этот счет, содержащиеся в Матиньонских и Нумейском соглашениях, наряду с усилиями по изменению ситуации к лучшему до сих пор существует существенный разрыв в образовании между молодыми канаками и их европейскими сверстниками. Это приводит к более высокому уровню безработицы, нестабильности и преступности среди местной молодежи. Сенат коренного населения считает, что обучение канакским языкам и культуре в начальной школе, что является частью Нумейского соглашения, не всегда является эффективным и, если оно будет продолжаться нынешними темпами, это может оказать пагубное воздействие на менее распространенные канакские языки. По данным Сената, коэффициент отсева на первом году обучения в Университете Новой Каледонии составляет 70 процентов, причем 90 процентов из этого количества — это канакские студенты, живущие в трущобах в Нумеа.

47. Несколько исследовательских институтов, базирующихся главным образом в Нумеа, занимаются исследованиями по таким вопросам, как биоразнообразие, окружающая среда, биология и геология, никель, океанография, история, антропология, социология и лингвистика канакского языка.

48. В 2010 году министр национального образования Франции посетил Новую Каледонию и подписал соглашение о переходе от Франции к территории контроля над средним школьным образованием. Эта передача, которая является частью процесса в рамках Нумейского соглашения, должна вступить в силу в январе 2012 года. Правительство Франции обязалось продолжать финансировать систему образования, расходы на которую составляют приблизительно одну треть бюджета правительства территории, включая выплату зарплаты примерно 4500 учителям и администраторам.

D. Здравоохранение

49. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении в Новой Каледонии составляет 71,8 года для мужчин и 80,3 года для женщин (2007 год). По состоянию на 1 сентября 2008 года в территории имелось 545 практикующих врачей, 1091 медсестра, 125 зубных врачей, 106 акушеров и 141 фармацевт.

50. Если брать территорию в целом, в ней имеется три государственные больницы (492 койки), три частных клиники (178 коек) и четыре специализированных больницы (184 койки) в Нумеа. На уровне провинций комплексные государственные медико-санитарные услуги предоставляются через посредство 7 медико-санитарных центров с 42 больничными койками и 19 медицинских центров, 14 лечебниц, 55 консультаций и 22 зуболечебных пункта. Конгресс Новой Каледонии одобрил проект — стоимостью 530 млн. долл. США — строительства новой территориальной больницы в качестве замены госпиталя Гастона Буррэ в Нумеа. Конгресс одобрил строительство больницы «Меди-

поль» в Кутио, вблизи Нумеа, которая будет иметь на 100 коек больше, чем нынешняя главная больница. Ее строительство планируется начать в 2011 году, а завершить через четыре года.

51. Вспышки лихорадки денге — заболевания, переносчиками которого являются комары, — происходят часто, особенно в теплые и влажные месяцы с февраля по май, и время от времени случаются более серьезные вспышки этой болезни. Происходят небольшие вспышки лептоспироза; более серьезные вспышки имеют место время от времени, особенно в период с марта по май.

VI. Отношения с международными организациями и партнерами

52. Нормативно-правовые рамки, в которых Новая Каледония может устанавливать внешние отношения, регулируются органическим законом 1999 года.

53. С 1992 года Новая Каледония является ассоциированным членом Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана.

54. В 2006 году Новая Каледония стала ассоциированным членом Форума тихоокеанских островов, в котором она имела статус наблюдателя с 1999 года. Делегация Новой Каледонии во главе с тогдашним председателем правительства территории участвовала в работе сорок первой встречи Форума, которая состоялась в Порт-Виле, Вануату, 4 и 5 августа 2010 года. На этой встрече председатель правительства территории выразил заинтересованность Новой Каледонии в получении, в конечном счете, полноправного членства в Форуме. Признавая, что ряд вопросов, касающихся международного статуса Новой Каледонии, будет урегулирован по мере продвижения ею процесса самоопределения совместно с Францией в соответствии с Нумейским соглашением, Форум просил свой секретариат более детально изучить вместе с Новой Каледонией вопрос о том, как можно расширить и активизировать участие и роль территории в рамках Форума, в том числе посредством возобновления диалога через министерский комитет Форума по Новой Каледонии. Еще одна региональная организация — группа меланезийских государств под названием «Наконечник копья» — предоставила в 2007 году статус наблюдателя НСФОК как представителю канакского народа.

55. В сентябре 2010 года в территории был проведен четвертый Меланезийский фестиваль искусств. В 2011 году территория проведет у себя ежегодный Форум Европейского союза по заморским странам и территориям и четырнадцатые Тихоокеанские игры.

56. Кроме того, Новая Каледония является членом Тихоокеанского сообщества — самой старой региональной организации Тихоокеанского региона, секретариат которой находится в Нумеа. К числу других тихоокеанских региональных механизмов, в которых участвует Новая Каледония, относятся Южнотихоокеанская региональная программа в области окружающей среды, Программа развития Тихоокеанских островов и Южнотихоокеанская комиссия по прикладным наукам о Земле.

57. Новая Каледония продолжает укреплять свои связи с Европейским союзом и имеет при нем статус ассоциированной территории, предоставленный в соответствии с Римским договором, который является основой нынешней политики Европейского союза в области развития. Как сообщалось ранее, Новая Каледония получает помощь Европейского союза в целях развития в рамках десятого плана Европейского фонда развития для заморских стран и территорий, рассчитанного на период 2008–2013 годов.

VII. Будущий статус территории

A. Позиция правительства территории

58. Ход обсуждений по вопросу о будущем статусе Новой Каледонии отражен в разделах II и VIII.В настоящего рабочего документа.

B. Позиция управляющей державы

59. 19 января 2010 года президент Франции заявил, что Французское Государство гарантирует осуществление Нумейского соглашения и подлинную передачу власти, и призвал жителей Новой Каледонии незамедлительно приступить к обсуждениям — вплоть до 2014 года — относительно институционального будущего страны, дабы предусмотренные в Нумейском соглашении консультации могли привести к итогу, который получит одобрение подавляющего большинства избирателей. В июне 2010 года премьер-министр Франции председательствовал на проведенной в Париже встрече комитета по контролю, который следит за прогрессом в выполнении Нумейского соглашения 1998 года относительно передачи власти Новой Каледонии. Затем последовал его трехдневный — в июле — визит в территорию, первый визит на таком высоком уровне на протяжении более десятилетия.

VIII. Рассмотрение вопроса в Организации Объединенных Наций

A. Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

60. На своем 10-м заседании, состоявшемся 25 июня 2010 года, Специальный комитет принял проект резолюции, внесенный представителем Фиджи от имени его страны и Папуа — Новой Гвинеи (см. A/AC.109/2010/L.9).

B. Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

61. На 3-м заседании Четвертого комитета 5 октября 2010 года выступили тогдашний председатель правительства Новой Каледонии и представитель канакского народа.

62. На этом заседании (см. A/C.4/65/SR.3) тогдашний председатель правительства территории сказал, что за прошедший год принято законодательство касательно передачи Францией Новой Каледонии властных полномочий в сферах образования и воздушного и морского транспорта и что процедуры передачи полномочий в других областях прорабатываются вместе с Францией, поскольку территория все еще нуждается в помощи Франции. Как можно видеть из масштаба реформ, инициированных правительством, политические институты Новой Каледонии функционируют очень хорошо.

63. Усилия территории в области экономического развития приносят плоды, поскольку занятость и ВВП выросли, соответственно, на 3 и на 4 процента за предшествующие четыре года. Новая Каледония готова стать вторым крупнейшим производителем никеля в мире после вступления в эксплуатацию ее двух новых заводов в 2012 году. Прилагаются постоянные усилия по развитию деловой инфраструктуры по всей территории с целью восстановления баланса между различными провинциями и городом Нумеа. Хотя в резолюции 64/102 Генеральной Ассамблеи содержится замечание относительно того, что безработица среди канаков остается на высоком уровне, по сути дела, нет никаких надежных статистических данных на этот счет. В настоящее время безработица находится на уровне 6,5 процента, что указывает на необходимость дальнейшего уделения внимания начальному и более продвинутому образованию и профессиональной подготовке жителей Новой Каледонии. Цель, отметил он, заключается не только в том, чтобы увеличить количество выпускников старших классов средней школы, но и в том, чтобы остановить процесс прекращения учебы детьми, ибо это увековечивает социальное неравенство.

64. Коснувшись вопроса о вербовке иностранных горняков, который также затронут в резолюции 64/102, председатель правительства сказал, что высококвалифицированные иностранные горнорабочие нанимаются на работу только в случае нехватки местных рабочих. Разрешения на работу выдаются им на очень короткие периоды времени. С другой стороны, инициируются широкомасштабные проекты профессиональной подготовки для обеспечения того, чтобы в конечном итоге жители Новой Каледонии занимали 95 процентов рабочих мест в никелевой промышленности.

65. Канакская самобытность учитывается в политической и социальной структуре страны. Со времени принятия резолюции 64/102 Генеральной Ассамблеи вступил в силу закон о трех государственных символах Новой Каледонии. Новая Каледония имеет новую надпись на гербе. Комитет участников Нумейского соглашения рекомендовал, чтобы в ожидании начала работы над двумя другими символами государственности — флагом и названием страны — флаг НСФОК выставлялся рядом с французским флагом; официально это вступило в силу 17 июля 2010 года.

66. Председатель правительства далее заявил, что, учитывая обеспокоенность канаков по поводу воздействия горнодобывающей деятельности на окружающую среду (резолюция 64/102, пункт 6), Конгресс Новой Каледонии принял законодательные меры для обеспечения рачительного использования минеральных ресурсов с учетом озабоченности канаков. Прежние места добычи восстанавливаются и вновь засаживаются растительностью, и план по восстановлению 200 бывших участков проведения горных работ в течение ближайшего десятилетия будет вскоре представлен Конгрессу.

67. Отметив, что подготовка к референдуму по вопросу о самоопределении является одним из главных приоритетов для всех политических движений в Новой Каледонии, он сказал, что Комитет участников Нумейского соглашения создал руководящий комитет, который будет собираться каждые три месяца для проведения углубленных обсуждений относительно хода подготовки в соответствии с призывом Генеральной Ассамблеи относительно процесса, в котором будут открыты все возможности и который будет защищать права всех секторов населения.

68. Г-жа Лауоувеа, представительница НСФОК, сказала, что задача в соответствии с Нумейским соглашением заключается в том, чтобы добиться самой полной формы автономии Новой Каледонии в составе Французской Республики — автономии, которая может привести к независимости, если того захотят люди. Полная автономия и независимость означают, что Новая Каледония должна быть в состоянии обеспечивать свое собственное экономическое будущее. Таким образом, развитие людских ресурсов и занятость должны оставаться в фокусе государственной политики.

69. Отметив, что неспособность территории покрывать расходы по деколонизации, как это предусмотрено в Нумейском соглашении, вытекает главным образом из ее сохраняющейся сильной зависимости от поступления за счет экспорта никеля, она сказала, что налоговую систему необходимо модернизировать и что следует провести структурные реформы для содействия росту и для того, чтобы поставить финансы Новой Каледонии на прочную основу. Развитие таких способствующих занятости секторов, как сельское хозяйство и туризм, будет диверсифицировать экономику по направлениям, не связанным с никелем. Хотя выражалась обеспокоенность относительно того, как ресурсы распределяются между провинциями, нет никакого объективного анализа, который можно было бы использовать для оценки дисбаланса. Полезным в этом отношении должен стать предстоящий план сбалансированного развития территории.

70. Далее она сказала, что принято решение о передаче Францией Новой Каледонии полномочий в ряде ключевых областей и что это будет сопровождаться необходимой профессиональной подготовкой кадров. Тем не менее существует обеспокоенность относительно ресурсов, которых потребует такая передача. Новая Каледония продолжает получать значительную финансовую помощь от Франции, что указывает на ее сохраняющуюся зависимость и на те трудности, с которыми она сталкивается в попытках финансировать и реализовать эффективный план развития.

71. Она вновь повторила просьбу НСФОК к Организации Объединенных Наций относительно оказания помощи Новой Каледонии в целях оценки достигнутого ею на сегодняшний день уровня автономии и определения того, действительно ли ее нынешняя политика снизила уровень ее зависимости от Франции. НСФОК поддерживает принятие Генеральной Ассамблеей проекта резолюции относительно третьего международного десятилетия по ликвидации колониализма и предлагает, чтобы заинтересованные стороны в каждой несамостоятельной территории вместе с соответствующими управляющими державами подготовили конструктивную программу работы к десятилетию.

С. Решение Генеральной Ассамблеи

72. 10 декабря 2010 года Генеральная Ассамблея без голосования приняла резолюцию 65/113 на основании доклада Специального комитета, препровожденного Ассамблее (A/65/23 и Согг.1), и его последующего рассмотрения Четвертым комитетом. В этой резолюции Генеральная Ассамблея:

1. *приветствует* важные события, произошедшие в Новой Каледонии после подписания 5 мая 1998 года представителями Новой Каледонии и правительством Франции Нумейского соглашения;

2. *настоятельно призывает* все соответствующие стороны в интересах всего народа Новой Каледонии продолжать в рамках Нумейского соглашения свой диалог в духе согласия и в этом контексте приветствует достигнутое в Париже 8 декабря 2008 года единодушное соглашение о передаче власти Новой Каледонии в 2009 году и проведении выборов в ее провинциях в мае 2009 года;

3. *отмечает* соответствующие положения Нумейского соглашения, направленные на более широкий учет канакской самобытности в политическом и социальном устройстве Новой Каледонии, и приветствует в этом контексте принятие правительством Новой Каледонии 18 августа 2010 года закона о гимне, эмблеме и банкнотах;

4. *подтверждает* те положения Нумейского соглашения, которые касаются контроля за иммиграцией и защиты местного рынка труда, и отмечает, что уровень безработицы среди канакского населения остается высоким и что наем иностранных горняков продолжается;

5. *отмечает* озабоченность, выраженную группой коренного населения Новой Каледонии по поводу его недопредставленности в правительственных и общественных структурах территории;

6. *отмечает также* озабоченность, выраженную представителями коренных народов по поводу непрекращающихся миграционных потоков и пагубного воздействия горнодобывающей отрасли на состояние окружающей среды;

7. *принимает к сведению* соответствующие положения Нумейского соглашения, касающиеся возможности полного или ассоциированного членства Новой Каледонии в некоторых международных организациях, таких как международные организации в Тихоокеанском регионе, Организация Объединенных Наций, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и Международная организация труда, сообразно с действующими в них правилами;

8. *отмечает* достигнутую между сторонами, подписавшими Нумейское соглашение, договоренность о том, что Организация Объединенных Наций будет информироваться о ходе процесса эмансипации;

9. *ссылается* на тот факт, что управляющая держава пригласила в Новую Каледонию в период создания там новых институтов ознакомительную миссию в составе представителей стран Тихоокеанского региона;

10. *отмечает* дальнейшее укрепление связей между Новой Каледонией и Европейским союзом и между Новой Каледонией и Европейским фондом развития в таких областях, как экономическое и торговое сотрудничество, окружающая среда, изменение климата и финансовые услуги;

11. *призывает* управляющую державу продолжать представлять Генеральному секретарю информацию, требуемую в соответствии со статьей 73 *e* Устава Организации Объединенных Наций;

12. *предлагает* всем соответствующим сторонам продолжать содействовать созданию основы для мирного продвижения территории к осуществлению акта самоопределения, при котором будут открыты все возможности и будут гарантированы права всех секторов населения в соответствии с буквой и духом Нумейского соглашения, основанного на принципе, согласно которому именно население Новой Каледонии должно решать, как распоряжаться своей судьбой;

13. *ссылается с удовлетворением* на усилия французских властей по решению вопроса о регистрации избирателей путем принятия 19 февраля 2007 года Национальным собранием Франции поправок к Конституции Франции, позволяющих Новой Каледонии допускать к участию в голосовании на местных выборах только тех избирателей, которые были внесены в списки в 1998 году, когда было подписано Нумейское соглашение, что обеспечивает надежное представительство канакского населения;

14. *приветствует* все принятые меры по укреплению и диверсификации экономики Новой Каледонии во всех областях и призывает к дальнейшим таким мерам в соответствии с духом Матиньонского и Нумейского соглашений;

15. *приветствует также* то обстоятельство, что стороны Матиньонского и Нумейского соглашений придают важное значение достижению большего прогресса в сфере жилищного хозяйства, трудоустройства, профессиональной подготовки, образования и здравоохранения в Новой Каледонии;

16. *отмечает* увеличение правительством Франции финансовой помощи территории в таких областях, как здравоохранение, образование, выплата жалования государственным служащим и финансирование проектов развития;

17. *признает* вклад Меланезийского культурного центра в дело защиты коренной канакской культуры Новой Каледонии;

18. *отмечает* позитивные инициативы, которые направлены на охрану природной среды Новой Каледонии, включая операцию «Зонеко», направленную на картирование и оценку морских ресурсов в пределах экономической зоны Новой Каледонии;

19. *приветствует* сотрудничество между Австралией, Новой Зеландией и Францией в вопросах наблюдения за рыболовными зонами в соответствии с пожеланиями, высказанными Францией в ходе проведения в июле 2003 года и июне 2006 года саммитов Франция-Океания;

20. *признает* наличие тесных связей между Новой Каледонией и народами южной части Тихого океана и позитивные меры, принимаемые французскими и территориальными властями для содействия дальнейшему развитию этих связей, в том числе для налаживания более тесных отношений со странами — членами Форума тихоокеанских островов;

21. *с удовлетворением напоминает* в этой связи об участии Новой Каледонии в работе сорок первой встречи на высшем уровне Форума тихоокеанских островов, которая состоялась в Порт-Виле 4 и 5 августа 2010 года, после ее присоединения к Форуму в качестве ассоциированного члена в октябре 2006 года;

22. *напоминает* о продолжающихся визитах делегаций высокого уровня из стран Тихоокеанского региона в Новую Каледонию и визитах делегаций высокого уровня из Новой Каледонии в страны — члены Форума тихоокеанских островов;

23. *приветствует* доброжелательное отношение других государств и территорий этого региона к Новой Каледонии, к ее экономическим и политическим устремлениям и к ее более широкому участию в региональных и международных делах;

24. *ссылается* на одобрение доклада Комитета министров Форума по вопросу о Новой Каледонии руководителями стран — членов Форума тихоокеанских островов на их тридцать шестой встрече на высшем уровне, которая состоялась в октябре 2005 года в Папуа — Новой Гвинее, и сохраняющуюся роль Комитета министров Форума в наблюдении за развитием событий в территории и поощрении более тесного регионального взаимодействия;

25. *приветствует* успешное завершение Тихоокеанского регионального семинара Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, проходившего в Нумеа 18–20 мая 2010 года, и выражает свою признательность народу и правительству Новой Каледонии за организацию семинара, а также признательность правительству Франции за содействие в его организации;

26. *постановляет* непрерывно держать в поле зрения процесс, происходящий в Новой Каледонии в результате подписания Нумейского соглашения;

27. *просит* Специальный комитет продолжить рассмотрение вопроса о самоуправляющейся территории Новая Каледония и представить по нему доклад Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят шестой сессии.