



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
11 March 2011
Russian
Original: English

**Специальный комитет по вопросу о ходе
осуществления Декларации о предоставлении
независимости колониальным странам и народам**

Гуам

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Общие сведения	3
II. Конституционные, правовые и политические вопросы	3
III. Военная деятельность и связанные с ней вопросы	6
IV. Земельные вопросы	7
V. Бюджет	8
VI. Экономика	8
A. Общая информация	8
B. Туризм	9
C. Транспорт и связь	9
D. Система водоснабжения, санитария и коммунальные услуги	10
E. Сельское хозяйство и рыболовство	10
VII. Социальные условия	10
A. Трудовые ресурсы	10
B. Образование	11
C. здравоохранение	12
D. Иммиграция	12
VIII. Окружающая среда	12
IX. Отношения с международными организациями и партнерами	13



Х. Будущий статус территории.	13
А. Позиция правительства территории.	13
В. Позиция управляющей державы.	13
С. Решение, принятое Генеральной Ассамблеей	14

I. Общие сведения

1. Гуам — одна из самоуправляющихся территорий, находящихся под управлением Соединенных Штатов Америки. Гуам, самый южный и самый крупный из Марианских островов в Тихом океане, расположен примерно в 2200 км к югу от Токио и 6000 км к западу-юго-западу от Гавайских островов. Эта территория представляет собой отдельный остров площадью примерно 540 кв. км, на котором выделяются два разных по геологическому строению района примерно одинакового размера. Северная часть острова представляет собой плоскогорье, сложенное коралловыми известняками, а южная имеет гористый рельеф. Бухта Апра является одним из крупнейших глубоководных портов в Тихом океане. Административный центр Гуама — город Хагатна, известный также как Аганья.

2. Когда в конце XVII века на Гуам прибыли первые испанские миссионеры, на острове проживали лишь коренные жители народности чаморро предположительно малайско-полинезийского происхождения. В настоящее время чаморро составляют немногим более одной трети населения Гуама и играют активную роль в политической и общественной жизни острова, на котором сформировалось многоэтническое сообщество. Согласно международной базе данных Бюро переписи населения Соединенных Штатов, численность населения Гуама в 2009 году, по оценкам, составляла 178 000 человек. Ожидается, что в результате предстоящего наращивания военного присутствия на острове (см. пункт 16 ниже) численность населения территории по-прежнему будет возрастать, главным образом за счет иммиграции. По данным переписи 2000 года, этнический состав населения выглядит следующим образом: 37,1 процента населения составляют чаморро, 26,3 процента — филиппинцы, 11,3 процента — выходцы с других островов Тихого океана, 6,9 процента — белое население, 6,3 процента — представители других народов Азии, 2,3 процента — представители других этнических групп и 9,8 процента — лица смешанного этнического происхождения. Официальные языки — английский и чаморро. Большинство жителей (85 процентов) являются римскими католиками; представлены также другие христианские конфессии.

II. Конституционные, правовые и политические вопросы

3. Министерство военно-морских сил Соединенных Штатов осуществляло управление Гуамом до 1950 года, когда Конгресс Соединенных Штатов принял Основной закон острова Гуам, в соответствии с которым были созданы местные органы управления и Гуам получил статус внешней территории. С тех пор управление территорией осуществляет министерство внутренних дел Соединенных Штатов. Гуам имеет статус «неприсоединившейся» территории, поскольку не все положения Конституции Соединенных Штатов имеют силу на острове. Как одна из «неприсоединившихся» территорий Гуам является владением Соединенных Штатов, но не их частью.

4. Правительство Гуама формируется по результатам местных выборов и включает самостоятельные органы исполнительной, законодательной и судебной власти. Всеобщее право голоса на выборах на Гуаме предоставляется гражданам Соединенных Штатов в возрасте 18 лет и старше с юридическим местожительством на Гуаме. Все лица, родившиеся на Гуаме и находящиеся под

юрисдикцией Соединенных Штатов, являются гражданами Соединенных Штатов. Согласно Конституции Соединенных Штатов, Гуам не имеет права выдвигать кандидатов в состав коллегий выборщиков, избирающих президента и вице-президента Соединенных Штатов. Население Гуама избирает губернатора сроком на четыре года. Он отвечает за общее руководство и управление органами исполнительной власти и ежегодно представляет министру внутренних дел Соединенных Штатов доклад для препровождения в Конгресс. Губернатор может издавать указы и постановления, рекомендовать законопроекты для принятия Законодательным собранием, излагать ему свои соображения и налагать вето на законопроекты. По итогам выборов, состоявшихся в ноябре 2010 года, очередным губернатором Гуама был назначен Эдди База Калво (республиканец).

5. Жители Гуама также избирают 15 сенаторов в однопалатное Законодательное собрание на двухлетний срок. Законодательное собрание может отменить вето губернатора. Согласно Основному закону 1950 года, за Конгрессом Соединенных Штатов остается право аннулировать любой закон, принятый Законодательным собранием Гуама. В территории действуют две основные политические партии — республиканская и демократическая, которые являются местными отделениями двух главных политических партий Соединенных Штатов. В ходе выборов в Законодательное собрание, состоявшихся в ноябре 2008 года, демократы получили десять, а республиканцы — пять мест в его составе.

6. С 1972 года в Палату представителей Конгресса Соединенных Штатов входит один делегат Гуама. Как сообщалось в предыдущих докладах, этот делегат, избираемый на двухлетний срок, имеет право голоса на заседаниях комитетов, а с января 2007 года — и при обсуждении поправок, но не при окончательном утверждении законопроектов. На выборах в ноябре 2008 года единственным кандидатом, баллотировавшимся на пост делегата Гуама в Конгрессе Соединенных Штатов, была демократ Мадлен Бордалло. Она была переизбрана на четвертый срок в этой должности и была приведена к присяге 7 января 2009 года.

7. Судебная система Гуама включает как местный, так и федеральный компоненты. Местная судебная система состоит из Высокого суда и Верховного суда, которые возглавляют судьи, назначаемые губернатором и утверждаемые Законодательным собранием. Полномочия местных судей подтверждаются избирателями каждые шесть лет. Федеральный окружной судья, назначаемый Президентом Соединенных Штатов, возглавляет на федеральном уровне Окружной суд Соединенных Штатов на Гуаме. В 1998 году Конгресс принял поправку к Основному закону Гуама, в соответствии с которой Законодательному собранию Гуама было предоставлено право избирать собственного генерального прокурора на четырехлетний срок. Генеральный прокурор является главным должностным лицом правительства Гуама, ответственным за соблюдение законности, и наделен полномочиями на осуществление уголовного преследования.

8. В 2004 году органы судебной власти Гуама были выделены в отдельную ветвь правительства. Апелляционная юрисдикция и административная подчиненность Верховному суду Гуама всех нижестоящих судов территории были

подтверждены законом, и, таким образом, была создана единая местная судебная система.

9. Периодически предпринимаются попытки изменить политический статус острова. На референдуме 1976 года гуамцы решили сохранить тесные связи с Соединенными Штатами, но также начать переговоры о повышении статуса территории. В 1979 году население Гуама в соотношении 5 к 1 проголосовало против проекта конституции, главным образом на том основании, что до выработки полноценного проекта конституции необходимо урегулировать вопрос о политическом статусе территории. В 1982 году был проведен еще один референдум, в ходе которого 73 процента проголосовавших высказались за предоставление территории статуса члена Содружества с Соединенными Штатами.

10. Созданная в 1984 году Комиссия по вопросу о самоопределении в 1986 году завершила разработку проекта закона о Содружестве, который после проведения разъяснительной работы с населением был вынесен на постатейное голосование 8 августа 1987 года (см. A/АС.109/1192, пункты 19–37). Участники голосования одобрили основные предлагаемые положения законопроекта, но отклонили те статьи, в соответствии с которыми правительство Гуама надеялось полномочиями по ограничению иммиграции, а коренному народу чаморро предоставлялось право определять будущий политический статус территории. В ходе следующего референдума, состоявшегося в ноябре 1987 года, оба эти положения с внесенными в них поправками были утверждены в новой редакции. В кратком виде основные положения проекта закона о Содружестве изложены в рабочем документе 2001 года (A/АС.109/2001/4).

11. Последовавшие с 1989 по 1997 годы обсуждения между Комиссией и правительством Соединенных Штатов по поводу того или иного соглашения о содружестве не привели к принятию какого-либо решения. В 1997 году в соответствии с Публичным законом Гуама 23–147 была учреждена Комиссия по деколонизации в целях осуществления и реализации права народа чаморро на самоопределение, которой было поручено рассмотрение этого важного, но неоднозначного для народа чаморро вопроса. В задачи этой Комиссии, которая действовала в координации с Избирательной комиссией Гуама, осуществлявшей процесс регистрации имеющих право голоса жителей, входило наблюдение за проведением голосования, в ходе которого народ чаморро должен был высказать свои предпочтения, выбрав, в соответствии с международными стандартами, один из трех вариантов статуса территории (независимость, интеграция или свободная ассоциация).

12. Как сообщалось в предыдущих докладах, в 2000 году Законодательное собрание Гуама уполномочило Избирательную комиссию Гуама назначить дату проведения всенародного голосования по вопросу о деколонизации, в ходе которого коренным жителям территории было бы предложено выбрать один из возможных вариантов: вхождение в состав Соединенных Штатов Америки на правах штата, независимость или свободная ассоциация с Соединенными Штатами. Предполагалось, что результаты этого голосования не будут носить обязательного характера, но определять направление будущих обсуждений с управляющей державой относительно политического статуса территории. Проведение голосования, которое было намечено на 2 ноября 2004 года, было отложено, поскольку не были завершены составление списка и регистрация лиц, имеющих право на участие в нем. До настоящего времени никакой информа-

ции о дальнейших действиях в этой связи не поступало. В октябре 2010 года Президент Соединенных Штатов Барак Обама подписал внесенный в Палате представителей законопроект H.R. 3940, сделав его законом. В этом законе разъясняются полномочия и обязанности министра внутренних дел, связанные с ассигнованием средств из федерального бюджета для проведения на Гуаме просветительных мероприятий по вопросу о его политическом статусе. Эти мероприятия призваны повысить степень информированности жителей Гуама о вариантах политического статуса этой территории, которые не противоречат Конституции.

III. Военная деятельность и связанные с ней вопросы

13. На сессии Специального комитета по деколонизации, проводившейся в июне 2010 года, и сессии Комитета по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет) Генеральной Ассамблеи, проводившейся в октябре 2010 года, 11 петиционеров подняли вопрос о серьезных последствиях дальнейшей гипермилитаризации Гуама, которая, помимо прочего, будет напрямую ущемлять право народа чаморро на самоопределение, создаст колоссальную нагрузку на социально-экономическую структуру территории, окружающую среду и сами условия жизни коренного населения. Некоторые петиционеры обратились к Организации Объединенных Наций с призывом предоставить финансирование для изучения таких последствий и осудили гипермилитаризацию как препятствие к осуществлению народом чаморро своих неотъемлемых прав человека (см. A/C.4/65/SR.3).

14. Как сообщалось в предыдущих докладах, в 2009 году правительство Соединенных Штатов приняло решение реорганизовать силы и средства своей морской пехоты в Тихоокеанском регионе путем перевода военнослужащих Соединенных Штатов с острова Окинава, Япония, на Гуам к 2014 году. По данным управляющей державы, в результате этой реорганизации, на которую будет затрачено более 10 млрд. долл. США, на Гуам будут переведены 8600 морских пехотинцев, 630 военнослужащих сухопутных сил и примерно 10 000 членов их семей. Для строительства причальных стенок, причалов для авианосцев, дорог, казарм и жилья потребуется привлечь более 33 000 иностранных рабочих.

15. Учитывая серьезную озабоченность, высказанную должностными лицами Гуама и членами его общины относительно наращивания размещенных на этой территории военных сил и средств, в 2010 году министерство обороны Соединенных Штатов провело исследование по указанному вопросу. Оно показало, что планируемое расширение военного присутствия приведет к возрастанию нагрузки на ограниченную инфраструктуру острова, на его систему здравоохранения и на окружающую среду. По заявлению Агентства по охране окружающей среды территории, сделанному в феврале 2010 года, расширение военного присутствия может привести к нехватке воды на всем острове, в результате которой в первую очередь пострадает население с низким уровнем дохода, имеющее ограниченный доступ к медицинскому обслуживанию. В указанном заявлении также говорилось, что в результате расширения военного присутствия нагрузка на системы очистки сточных вод станет чрезмерно высокой, что может оказать значительное неблагоприятное воздействие на состояние здоровья населения.

16. Возражения по поводу наращивания военного присутствия главным образом обусловлены озабоченностью в связи с социально-культурными, экономическими и экологическими последствиями этого шага для территории. По всей вероятности, ожидаемая экономическая выгода, связанная с наращиванием военного присутствия, будет сведена на нет ростом инфляции, скученности и усилением нагрузки на устаревшие объекты инфраструктуры.

17. В связи с вышеизложенным, реорганизация военных сил и средств, вероятно, будет осуществляться ближе к 2016 году. На 2011 год министерство обороны Соединенных Штатов предусмотрело ассигнования в размере 246 млн. долл. США на осуществление на Гуаме военной строительной программы, в результате чего общий объем средств, ассигнованных для этой цели, составил немногим более 609 млн. долл. США. К настоящему времени министерство обороны заключило контракты, подряды и иным образом приняло обязательства лишь на малую долю общей суммы в размере 609,7 млн. долл. США, утвержденной на цели наращивания присутствия на Гуаме на финансовые 2008 и 2011 годы, и суммы в размере 917,8 млн. долл. США, уже выделенной правительством Японии.

IV. Земельные вопросы

18. Вопрос о землепользовании и землевладении по-прежнему вызывает на Гуаме серьезную озабоченность. У этого вопроса два основных аспекта: возвращение неиспользуемых и недостаточно используемых земель, закрепленных за министерством обороны Соединенных Штатов, и передача этих земель исконным землевладельцам — представителям народа чаморро. Вместе с тем, ввиду предстоящего наращивания военного присутствия на Гуаме, министерство обороны Соединенных Штатов заинтересовано в том, чтобы дополнительно приобрести участки нефедеральных земель общей площадью, по крайней мере, 2200 акров. Из 147 000 акров имеющихся на Гуаме земельных площадей министерству обороны Соединенных Штатов в настоящее время принадлежит 40 000 акров, или 27,21 процента, земельного массива острова.

19. Сообщалось, что состоявшиеся между министерством обороны Соединенных Штатов и Гуамом обсуждения зашли в тупик в вопросе об использовании земель предков для размещения полигона морской пехоты. Министерство обороны не сумело получить согласие правительства Гуама на размещение стрельбищ морской пехоты на древних землях народа чаморро в селении Пагат, которое внесено в федеральный реестр в качестве археологического памятника и имеет глубокое значение для многих жителей этого острова.

20. Как сообщалось в предыдущих докладах, Комиссия Гуама по исконным землям собрала сумму в размере около 400 000 долл. США в виде доходов от аренды и лицензионных платежей в целях выплаты компенсации первоначальным владельцам, которые никогда не смогут получить свои земли назад. Тем не менее пока непонятно, когда эта компенсация будет выплачена и сколько человек ее получат. Частные землевладельцы в территории имеют право отказаться продавать любую часть своих земельных участков для использования в военных целях. Что касается общественных земель, то соответствующие просьбы подлежат утверждению Законодательным собранием Гуама.

V. Бюджет

21. Доходная часть бюджета формируется из поступлений, получаемых правительством Гуама, и субсидий из федерального бюджета, выделяемых, как правило, на разовой основе на нужды конкретных секторов через министерство внутренних дел. Согласно федеральному законодательству, все жители острова, включая военнослужащих, обязаны платить налоги в Общий фонд Гуама, а не федеральному правительству. Хотя губернатор вправе заблокировать проект бюджета, Законодательное собрание может либо преодолеть вето губернатора квалифицированным большинством голосов, либо рассмотреть этот проект повторно.

22. В феврале 2010 года губернатор направил проект бюджета на 2011 год на рассмотрение Законодательного собрания Гуама. В качестве приоритетных в нем определены ассигнования на образование, здравоохранение и общественную безопасность. Он предусматривает также ассигнования на сокращение дефицита и частичное покрытие расходов на повышение размеров вознаграждения, выплачиваемого государственным служащим Гуама. Прогнозируемый объем поступлений в бюджет на 2011 год составляет 600 811 600 долл. США, что на 8 процентов выше аналогичного показателя за 2010 бюджетный год.

23. В бюджетной смете на 2011 год предусмотрено следующее распределение ассигнований: 246 млн. долл. США (34 процента) на образование, 101,6 млн. долл. США (14 процентов) на здравоохранение и 107,9 млн. долл. США (15 процентов) на обеспечение общественного порядка. Остальные средства предлагается использовать для финансирования других секторов и на прочие цели, включая 9 процентов на обслуживание долга, 2 процента на сокращение дефицита и еще 2 процента на принятие мер по итогам исследования по вопросам вознаграждения служащих всех правительственных структур.

VI. Экономика

A. Общая информация

24. Основу экономики Гуама по-прежнему составляют два главных сектора — туризм и обслуживание военных. Вместе с тем в территории предпринимаются попытки создать благоприятные условия для развития других отраслей, включая сектор финансовых услуг, сектор телекоммуникаций и транспорт. Продукция обрабатывающей промышленности включает текстиль, одежду, цемент и пластмассы. Значительная часть экспортных поступлений приходится на реэкспорт, объектами которого, помимо прочего, являются нефтепродукты, лом черных металлов, автомобили, табак и табачные изделия. В число основных торговых партнеров территории входят Соединенные Штаты, Япония, Германия и Китай.

25. Ожидается, что предстоящее расширение военного присутствия станет главным стимулом для экономической деятельности в территории, и, как только этот процесс начнется, в экономику Гуама ежегодно будут вливаться средства в объеме 1,5 млрд. долл. США. В 2010 году тогдашний губернатор территории отметил, что расширение военного присутствия принесет экономическую выгоду, вместе с тем подчеркнув, что оно скажется на состоянии окружающей

среды территории и создаст ряд сложных задач финансового, социального и культурного характера. Он призвал правительство Соединенных Штатов обеспечить в этой связи надлежащий баланс. Он далее особо отметил, что продление сроков строительства с переносом даты его завершения на период после 2014 года позволит ослабить общее воздействие расширения военного присутствия на остров. По его мнению, в качестве одного из способов решения указанных выше сложных задач могли бы применяться такие подходы, как адаптивное управление и замедление темпов перебазирования военнослужащих: финансовые ресурсы территории ограничены, и нет возможности для того, чтобы за пять лет адаптироваться к изменениям, на приспособление к которым при обычных условиях требуется 20 лет.

В. Туризм

26. В декабре 2010 года Бюро информации для посетителей Гуама сообщило, что число туристов, прибывших в территорию в 2010 году, несколько превысило аналогичный показатель за 2009 год. Впервые за много лет на 3 процента возросло число посетивших Гуам иностранных туристов, причем большинство из них прибыли из Японии и Республики Корея. В последнее время Бюро информации для посетителей Гуама занималось развитием культурного туризма, в том числе путем организации экскурсий в местные деревни, для того чтобы привлечь на остров больше посетителей.

С. Транспорт и связь

27. В настоящее время транспортная инфраструктура Гуама включает один коммерческий и один военный аэропорт, сеть автодорог протяженностью примерно 1000 километров (почти все с твердым покрытием) и один порт беспосшлинного ввоза-вывоза. Международный аэропорт Гуама является самым современным в западной части Тихого океана.

28. Эксплуатацией коммерческих портовых объектов в бухте Апра, через которую поступает 95 процентов всех ввозимых на Гуам товаров и которая служит перевалочным пунктом для товаров, направляемых в Микронезию, руководит Портовое управление Гуама, являющееся государственной корпорацией и автономным агентством, подведомственным правительству Гуама. В декабре 2007 года Портовое управление заключило соглашение сроком на пять лет с компаниями «Мэтсон» и «Хорайзон лайнз», в соответствии с которым им было предоставлено неисключительное право на использование имеющихся в порту рельсов для размещения, монтажа, эксплуатации и технического обслуживания трех переоснащенных кранов, доставленных из порта Лос-Анджелеса. Эти краны были недавно переоборудованы и модифицированы, что позволило увеличить их производительность и грузоподъемность.

29. Гуам по-прежнему служит одним из основных телекоммуникационных центров Азиатско-Тихоокеанского региона. На острове имеется современная система цифровой телефонной связи, включая сотовую связь и местный доступ к сети Интернет. Эта система входит в сеть Соединенных Штатов с прямым набором номера, включая номера бесплатного вызова с кодом «800».

D. Система водоснабжения, санитария и коммунальные услуги

30. Водоснабжение в территории примерно на три четверти обеспечивается Гуамским управлением водоснабжения. Государственными источниками водоснабжения являются грунтовые и поверхностные воды (река Угум). Остальная часть приходится на объекты базирующихся на Гуаме военно-воздушных и военно-морских сил. Военно-морские силы используют в качестве источника воды водохранилище поверхностного стока (озеро Фена) в южной части острова.

31. Дополнительная информация о воздействии ожидаемого расширения военного присутствия в территории на ее недостаточно развитые системы водоснабжения и санитарно-технические системы приведена выше в разделе III.

E. Сельское хозяйство и рыболовство

32. Относительно хорошо развиты сельское хозяйство и рыбный промысел. Налажены выращивание овощей, цитрусовых и тропических фруктов, кокосов и сахарного тростника, а также животноводство, особенно птицеводство. Министерство сельского хозяйства Гуама отвечает за развитие сельского хозяйства и охрану природных ресурсов территории. В составе министерства имеется несколько структурных подразделений, которые занимаются вопросами животноводства и растениеводства, развития сельского хозяйства, вопросами лесоводства и земельных ресурсов, водных ресурсов и ресурсов дикой природы.

33. На совещании, состоявшемся в 2009 году на Гавайских островах, Западнотихоокеанский региональный совет по управлению рыболовством вынес рекомендацию о том, чтобы министерство обороны Соединенных Штатов и Национальная служба морского рыболовства выявили и изучили последствия постепенного расширения военного присутствия для местных рыболовецких общин и разработали план смягчения таких последствий и выплаты компенсации тем, кого они затронут, в том числе на Гуаме. О последующей деятельности по этому вопросу до настоящего времени не сообщалось.

VII. Социальные условия

A. Трудовые ресурсы

34. Согласно предварительным статистическим данным по состоянию на декабрь 2010 года, общее количество рабочих мест на Гуаме увеличилось на 1350, или на 2,2 процента. Наряду с этим темпы роста снизились: за последние три квартала 2010 года общий уровень занятости вырос на менее чем 1 процент, причем главным образом за счет сектора туризма. В частном секторе количество рабочих мест выросло на 1120, но уровень занятости в строительстве несколько снизился, что говорит о том, что расширение военного присутствия на острове еще не повлияло на состояние этой отрасли. Должностные лица территории и местные неправительственные организации выразили озабоченность в связи с тем, что во время строительства и особенно после его завершения на острове может возникнуть проблема, связанная с избытком рабочей силы, поскольку временные рабочие, не являющиеся жителями острова,

могут остаться на нем, что приведет к резкому росту числа трудоспособного населения и занижению заработной платы.

35. Уровень занятости в гостиничном бизнесе и всех остальных секторах обслуживания поднялся соответственно на 110 и 210 рабочих мест. В федеральных структурах число рабочих мест возросло на 40, а в гуамских правительственных органах — на 150. Ставка почасовой оплаты труда в среднем повысилась на 21 американский цент с 12,16 долл. США в декабре 2009 года до 12,37 долл. США в декабре 2010 года. За тот же период количество оплаченных рабочих часов за одну неделю возросло с 36,1 до 36,4, а средний еженедельный заработок увеличился с 439,52 долл. США до 450,54 долл. США, или на 2,5 процента.

В. Образование

36. На Гуаме хорошо развита система государственного и частного образования. К числу государственных учебных заведений относятся Гуамский университет и местный колледж Гуама. В ведении министерства образования Гуама находится 41 школа, в которой обучаются почти 30 000 учащихся. На Гуаме насчитывается около 25 частных учебных заведений, включая 2 бизнес-колледжа, 5 средних школ и несколько начальных школ, большинство из которых тесно связаны с римско-католической или протестантской церковью.

37. Территория ежегодно получает миллионы долларов США в виде федеральных ассигнований для поддержки таких программ, как программа образования для людей с особыми потребностями, программа летнего обучения, программа школьных обедов и послешкольная программа продленного дня, реализуемая министерством образования. В январе 2011 года министерство образования Соединенных Штатов выразило свою озабоченность по поводу задержки с закупками, осуществляемыми правительством Гуама, в результате которой федеральные ассигнования в размере почти 90 млн. долл. США, которые должны были быть израсходованы на реконструкцию учебных помещений в гуамских школах и их техническое оснащение, могут оказаться под угрозой.

38. Оказалось, что причиной задержки стали местные законы о закупках, в соответствии с которыми договоры на сумму свыше 500 000 долл. США должны быть завизированы Генеральной прокуратурой и Канцелярией губернатора. Во избежание дальнейших задержек Генеральная прокуратура назначила специальных помощников Генерального прокурора, на которых было возложено решение этого вопроса.

39. Выступая на сессии Специального комитета по деколонизации, проходившей в июне 2010 года, и сессии Комитета по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации, проходившей в октябре 2010 года, гуамские петиционеры отметили, что в результате расширения военного присутствия в территории может появиться до 8000 новых учащихся, для обучения которых дополнительно потребуется 500 преподавателей. В то же время петиционеры заявили, что министерству образования Гуама с трудом удавалось заполнить 300 вакансий в год.

С. Здравоохранение

40. Средняя продолжительность жизни на Гуаме составляет примерно 75 лет для мужчин и 81 год для женщин. Единственной гражданской больницей в территории является Гуамская мемориальная больница. Она принадлежит правительству и насчитывает 158 койко-мест в отделении интенсивной терапии, а также 40 койко-мест в отдельном учреждении долгосрочного специального ухода за престарелыми и инвалидами. В территории действует также местный центр здравоохранения, обслуживающий ее северную часть. В ведении министерства здравоохранения Гуама находится около десятка медицинских и стоматологических клиник. Госпиталь военно-морских сил Соединенных Штатов обслуживает военнослужащих и членов их семей, а также ветеранов.

41. В июле 2010 года Канцелярия губернатора получила письмо Совместной комиссии, базирующейся в Соединенных Штатах, в котором правительство Гуама было уведомлено о том, что Гуамская мемориальная больница полностью прошла аттестацию. По итогам этой аттестации она будет отнесена к медицинским учреждениям наивысшего уровня обслуживания. Согласно требованиям Совместной комиссии, все медицинские учреждения, за исключением лабораторий, должны проходить аккредитацию каждые три года.

42. В 2010 году Гуамской мемориальной больнице был присужден федеральный грант в размере 444 189 долл. США по линии реализуемой министерством здравоохранения и социальных служб Соединенных Штатов Программы повышения готовности больниц, цель которой помочь больницам и системам здравоохранения страны подготовиться к актам биологического терроризма и другим чрезвычайным ситуациям, угрожающим здоровью населения, и реагировать на них. Ожидалось, что больница израсходует грант на приобретение необходимого оборудования, которое можно использовать как в ее текущей работе, так и в случае возникновения угрожающих здоровью населения чрезвычайных ситуаций. К числу финансируемых проектов относится переоснащение инфузионных насосов, ремонт изоляторов в отделении специального ухода Гуамской мемориальной больницы и обновление программного обеспечения для автоматизированного учета жертв чрезвычайных ситуаций.

Д. Иммиграция

43. Связанные с иммиграцией вопросы затронуты в разделах III и VII выше.

VIII. Окружающая среда

44. Агентство по охране окружающей среды Гуама включает следующие пять отделов: Отдел административного обслуживания, Отдел экологического мониторинга и анализа, Отдел по вопросам экологического планирования и обзора, Отдел программ, связанных с воздухом и почвами, и Отдел программ по водным ресурсам.

45. Гуам продолжает сталкиваться с экологическими проблемами, связанными с оккупацией острова Соединенными Штатами в годы Второй мировой войны и проведением управляющей державой ядерных испытаний на Маршал-

ловых Островах в 1950-е годы. С дополнительной информацией о воздействии запланированного расширения военного присутствия в территории на окружающую среду можно ознакомиться в разделе III выше.

IX. Отношения с международными организациями и партнерами

46. Гуам является ассоциированным членом Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана с 24 июля 1981 года, а также членом Секретариата тихоокеанского сообщества и Саммита руководителей исполнительных органов Микронезии. По данным управляющей державы, в 2009 году Гуам выразил желание после получения соответствующего разрешения более активно взаимодействовать с Форумом тихоокеанских островов и получить статус наблюдателя при нем. О последующей деятельности в связи с указанной просьбой до настоящего времени не сообщалось.

X. Будущий статус территории

A. Позиция правительства территории

47. Информация о событиях, связанных с обсуждением будущего статуса Гуама, изложена в разделе II выше.

B. Позиция управляющей державы

48. В своем письме от 2 ноября 2006 года на имя представителя Американского Самоа в Палате представителей Конгресса Соединенных Штатов помощник государственного секретаря по законодательным вопросам изложил позицию правительства Соединенных Штатов в отношении статуса Американского Самоа и других островных территорий Соединенных Штатов, которая не претерпела изменений и в 2010 году. В своем письме помощник государственного секретаря указал, что вопрос о статусе островных территорий в части их политических отношений с федеральным правительством относится к вопросам внутренней юрисдикции Соединенных Штатов, а не к кругу ведения Специального комитета 24 по деколонизации. В этом письме помощник государственного секретаря отметил также, что Специальный комитет не уполномочен каким-либо образом изменять характер взаимоотношений между Соединенными Штатами и этими территориями и не имеет мандата на вовлечение Соединенных Штатов в переговоры об их статусе. В указанном письме далее говорилось, что в то же время в соответствии с вытекающими из Устава Организации Объединенных Наций обязательствами в отношении регулярного представления Организации Объединенных Наций статистической и иной информации технического характера, которая касается экономических, социальных и образовательных условий в территории, федеральное правительство ежегодно представляло Специальному комитету 24 обновленные данные о территориях Соединенных Штатов в знак своего сотрудничества как управляющей державы и в целях исправления любых возможных ошибок в информации, которую Специальный комитет мог получить из других источников.

С. Решение, принятое Генеральной Ассамблеей

49. 10 декабря 2010 года Генеральная Ассамблея приняла без голосования резолюции 65/115 А и В на основе доклада Специального комитета, препровожденного Генеральной Ассамблее (А/65/23), и его последующего рассмотрения Четвертым комитетом (А/65/23). Раздел VI резолюции 65/115 В касается Гуама. В пунктах постановляющей части этого раздела Генеральная Ассамблея:

1. вновь призвала управляющую державу принять во внимание волеизъявление народа чаморро, поддержанное избирателями Гуама в ходе референдума 1987 года и закрепленное в законодательстве Гуама в отношении усилий народа чаморро, касающихся самоопределения, предложила управляющей державе и правительству территории приступить к переговорам по этому вопросу и подчеркнула необходимость дальнейшего внимательного наблюдения за развитием общей ситуации в территории;

2. просила управляющую державу в сотрудничестве с правительством территории продолжать осуществлять процесс передачи земли исконным землевладельцам территории, по-прежнему признавать и уважать политические права и культурную и этническую самобытность народа чаморро Гуама и принимать все необходимые меры по устранению выраженной правительством территории обеспокоенности проблемой иммиграции;

3. просила также управляющую державу оказать территории помощь, содействуя осуществлению ее усилий по информированию общественности, в соответствии со статьей 73 *b* Устава Организации Объединенных Наций, и в этой связи призвала соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций оказать помощь территории, если их об этом попросят;

4. просила далее управляющую державу сотрудничать в разработке программ, специально предназначенных для устойчивого развития экономической и предпринимательской деятельности в территории, отмечая особую роль народа чаморро в развитии Гуама.