



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
7 March 2011  
Russian  
Original: English

## Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

### Американское Самоа

#### Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

#### Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Общие сведения . . . . .	3
II. Конституционные, правовые и политические вопросы . . . . .	3
III. Бюджет . . . . .	6
IV. Экономические условия . . . . .	7
A. Общие сведения . . . . .	7
B. Рыболовство и сельское хозяйство . . . . .	7
C. Туризм . . . . .	8
D. Связь и транспорт . . . . .	8
E. Водоснабжение, канализация и коммунальное хозяйство . . . . .	9
V. Социальные условия . . . . .	9
A. Общие сведения . . . . .	9
B. Трудовые ресурсы и иммиграция . . . . .	10
C. Образование . . . . .	10
D. Здравоохранение . . . . .	11
E. Преступность и общественная безопасность . . . . .	12
VI. Охрана окружающей среды и обеспечение готовности к бедствиям . . . . .	12



VII.	Отношения с международными организациями и партнерами . . . . .	13
VIII.	Будущий статус территории. . . . .	13
A.	Позиция правительства территории. . . . .	13
B.	Позиция управляющей державы. . . . .	13
C.	Решение, принятое Генеральной Ассамблеей . . . . .	14

## I. Общие сведения

1. Американское Самоа — самоуправляющаяся территория, управление которой осуществляется Соединенными Штатами Америки через Министерство внутренних дел, имеющее в территории своего представителя-резидента<sup>1</sup>. Территория расположена в южной части Тихого океана примерно в 3700 километрах к юго-западу от Гавайских островов и 4 350 километрах к северо-востоку от Австралии. В его состав входят семь островов, а именно: Тутуила, Аунуу, Офу, Олосега и Тау (известные как острова Мануа), а также два коралловых атолла — Суэйнс и Роз, и несколько менее крупных островов. Общая площадь суши территории составляет приблизительно 200 кв. километров, основная часть которой покрыта густыми лесами. Самым крупным островом является Тутуила, на котором находится столица Паго-Паго и одна из самых глубоководных гаваней южной части Тихого океана. На остров Тутуила приходится 70 процентов общей площади территории и почти 100 процентов населения. Считается, что архипелаг Самоа был заселен примерно 3000 лет тому назад людьми, мигрировавшими из Юго-Восточной Азии. Голландцы были первыми европейцами, которые открыли эти острова в 1722 году. Некоторые голландские поселенцы прибыли на эти острова в начале XIX века, после чего в 1830 году туда прибыли миссионеры.

2. По данным одного из федеральных источников, в июле 2010 года население Американского Самоа составляло, по оценкам, 66 432 человек, при этом средний возраст составлял 23,4 года, а соотношение полов, согласно оценкам, — 1,02 мужчины на 1 женщину. Приблизительно 33 процента населения — жители в возрасте до 15 лет. Городское население составляло около 92 процентов от общей численности населения, а показатель чистой миграции, по оценкам, составлял приблизительно –6,99 на тысячу жителей. Около 91 000 жителей Американского Самоа проживает за пределами территории в штатах Аляска, Гавайи и в континентальной части Соединенных Штатов.

3. Что касается этнического состава, то около 90 процентов населения — это самоанцы/полинезийцы. Пятьдесят процентов населения — христиане-конгрегационалисты и около 20 процентов — последователи римской католической церкви. Большинство жителей Американского Самоа говорят на двух языках — родном самоанском и английском.

## II. Конституционные, правовые и политические вопросы

4. К концу XIX века внутренние раздоры между вождями островов архипелага Самоа и борьба между колониальными державами — Германией, Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии и Соединенными

---

*Примечание:* Сведения, содержащиеся в настоящем рабочем документе, были почерпнуты из опубликованных источников, в том числе опубликованных правительством территории, а также из информации, переданной Генеральному секретарю управляющей державой в соответствии со статьей 73 *e* Устава Организации Объединенных Наций.

<sup>1</sup> В распоряжении министра № 2657 от 29 августа 1951 года и распоряжении министра № 3009, с внесенными в него поправками, от 3 ноября 1977 года изложены круг и характер полномочий правительства Американского Самоа и то, каким образом эти полномочия осуществляются; имеется в электронной библиотеке внутренней политики Соединенных Штатов, в Министерстве внутренних дел (<http://elips.doi.gov/elips/release/3421.html>).

Штатами — повлекли за собой период нестабильности. Акты о передаче этих островов Соединенным Штатам, работа над которыми велась с начала 1900-х годов, были официально утверждены законом, принятым Конгрессом 20 февраля 1929 года. В соответствии с этим законом жителям Американского Самоа был предоставлен статус националов Соединенных Штатов. Законом определялся порядок управления Американским Самоа, согласно которому всеми гражданскими, судебными и военными полномочиями наделялось должностное лицо, назначаемое президентом Соединенных Штатов. Поскольку для Соединенных Штатов данный район представлял главным образом военный интерес, территория отошла в ведение военно-морских сил Соединенных Штатов. 29 июня 1951 года указом 10264 президента Соединенных Штатов административная ответственность за эту территорию была возложена на Министерство внутренних дел.

5. В соответствии с законодательством Соединенных Штатов Американское Самоа представляет собой «неинкорпорированную и неорганизованную» территорию. В этой территории действуют не все положения Конституции и законодательства Соединенных Штатов. Жители Американского Самоа не являются гражданами Соединенных Штатов. Имея статус националов Соединенных Штатов, они могут свободно въезжать в Соединенные Штаты Америки и работать там и проживать везде, где пожелают. Дети, рожденные в территории от родителей-иностранцев, становятся гражданами страны происхождения матери или отца, но не националами Соединенных Штатов. Жители Американского Самоа не могут голосовать на всеобщих выборах в Соединенных Штатах, но им разрешается принимать участие в голосовании для определения кандидатов в президенты и на предвыборных партийных собраниях.

6. Конституция Американского Самоа была принята в 1960 году, пересмотрена в 1967 году, а впоследствии — в 1970 и 1977 годах — к ней принимались поправки. Любые поправки или изменения (утверждаемые министром внутренних дел) могут вноситься в Конституцию Американского Самоа лишь на основании закона, принимаемого Конгрессом Соединенных Штатов. В 2008 году в ходе референдума, который должен был внести изменения в отдельные статьи Конституции, поставленная цель не была достигнута из-за незначительного недобора голосов. На состоявшемся в июне–июле 2010 года Конституционном собрании были предложены поправки или изменения в действующую Конституцию, включая, в частности, поправки или изменения, касающиеся запрета дальнейшей индивидуализации общинных земель на территории, обеспечения уголовного судопроизводства с участием независимых присяжных заседателей, распространения языка и культуры Самоа в рамках системы образования, рационального использования и охраны природных ресурсов территории в соответствии с местными законами, возможности импичмента лидеров территории и т.п. Однако на состоявшихся в ноябре 2010 года всеобщих выборах избиратели подавляющим числом голосов отвергли предложенные изменения.

7. Согласно Конституции территории систему государственного управления составляют самостоятельная исполнительная и законодательная ветви власти, а также независимая судебная власть. Исполнительная власть осуществляется губернатором и вице-губернатором, которые избираются сроком на четыре года путем всеобщего голосования, проводимого среди взрослого населения территории. Право голоса имеют все граждане Американского Самоа в возрасте

старше 18 лет. Губернатор отвечает за обеспечение исполнения законов как Американского Самоа, так и Соединенных Штатов и имеет право вето на законодательные акты, принимаемые Фоно — законодательным органом Американского Самоа.

8. В ноябре 2008 года губернатором был вновь избран Тогиола Т.А. Тулафано, а вице-губернатором — Фаоа Ипуласи А. Суния. По истечении срока их полномочий в ноябре 2012 года будут проведены очередные выборы. Как уже ранее сообщалось, в сентябре 2007 года вице-губернатор Суния был задержан Федеральным бюро расследований Соединенных Штатов по подозрению в причастности к махинациям с контрактами, связанными с территориальным министерством образования, но позднее освобожден. Пока не будет завершен судебный процесс, г-н Суния, подавший в федеральный суд Вашингтона, округ Колумбия, заявление о своей невинности, продолжает исполнять обязанности вице-губернатора. В феврале 2010 года суд завершился тем, что федеральный судья объявил об ошибочном судебном разбирательстве после того, как присяжные не смогли достичь согласия в отношении приговора.

9. Фоно представляет собой двухпалатный законодательный орган и включает 18-местный сенат, членов которого избирают 14 советов племен, и 21-местную палату представителей, 20 членов которой избираются на основе всеобщего голосования, а один назначается в качестве не имеющего права голоса делегата от острова Суэйнс. Сенатором может стать только один из «матаи» — традиционный вождь семьи, включающей представителей нескольких поколений, или «айга». Сенаторы избираются на четырехлетний срок, а члены палаты представителей — на двухлетний срок. Фоно может принимать законы, касающиеся всех местных вопросов, при условии, что они не противоречат действующим в территории законам Соединенных Штатов, а также договорам и международным соглашениям, участником которых являются Соединенные Штаты.

10. С 1981 года Американское Самоа путем прямого голосования избирает на двухлетний срок депутата в палату представителей Соединенных Штатов. Этот депутат имеет право голосовать в комитетах и на пленарных заседаниях за исключением окончательного голосования. В ходе всеобщих выборов 2010 года депутат-конгрессмен Эни Ф.Х. Фалеомаваега был переизбран в Конгресс Соединенных Штатов на двухлетний срок двенадцатый раз подряд.

11. Судебная система состоит из Высшего суда, председатель и члены которого назначаются министром внутренних дел Соединенных Штатов, а также окружных и сельских судов, судьи которых назначаются губернатором. Высший суд состоит из апелляционного суда, суда первой инстанции, суда по делам о недвижимости и титулах и суда по делам семьи, наркотиков и потребления алкогольных напитков. Конгресс Соединенных Штатов предоставил Высшему суду ограниченную федеральную юрисдикцию для заслушивания некоторых дел, касающихся федеральных законов. К числу примеров федеральных судебных полномочий, делегированных Высшему суду, относятся полномочия на принятие решений в отношении вопросов безопасности и гигиены труда и вопросов аренды судов на Американском Самоа. Другие вопросы федерального законодательства, возникающие на Американском Самоа, рассматриваются в окружных судах Соединенных Штатов, главным образом федеральных судах на Гавайских островах и в Вашингтоне, округ Колумбия. Поскольку Американское

Самоа не входит ни в один из федеральных судебных округов Соединенных Штатов, законоположения о порядке обжалования решений Высшего суда в федеральном окружном суде отсутствуют.

12. В своем выступлении на Тихоокеанском региональном семинаре, состоявшемся в Нумее, Новая Каледония, 19 мая 2010 года, губернатор Американского Самоа напомнил, что в прошлом территория обращалась к Специальному комитету с просьбой исключить ее из списка самоуправляющихся территорий, поскольку ее «неинкорпорированный» и «неорганизованный» статус подобен статусу самоуправляющейся территории. Далее губернатор заявил о том, что, хотя на территории сохраняется то же положение, настало время разработать более четкий план работы по обеспечению основанных на более глубоком сотрудничестве отношений между территорией и управляющей державой в плане перехода к рассмотрению вопросов политического статуса, местной автономии, самоуправления и экономического развития.

13. Губернатор далее отметил особую близость народа Американского Самоа к управляющей державе, которая проявляется в том, что значительное число самоанцев служит в Вооруженных силах Соединенных Штатов, и в том доверии, благодаря которому территория может контролировать деятельность своих собственных иммиграционных и таможенных органов. Однако, опасение вызывает тот факт, что полномочия, которыми располагает федеральное правительство Соединенных Штатов, осуществляются в ущерб интересам территории, а также что Американское Самоа сталкивается с ограничениями в плане использования земли и свободы использования субсидий, выделяемых ему управляющей державой. Кроме того, вследствие введения на территории законов Соединенных Штатов о минимальной заработной плате был причинен серьезный, вероятно, невозполнимый экономический ущерб. Вызывает также сожаление отсутствие федеральной технической помощи и помощи экспертов, которые помогли бы жителям Американского Самоа правильно понять воздействие федеральных законов на экономику и форму управления территорией.

14. Губернатор подчеркнул, что эти вопросы могут быть решены путем применения четко сформулированного и последовательного принципа в отношении того, каким образом следует относиться к территории в будущем. Он отметил важное значение обеспечения помощи и профессиональной подготовки по вопросам, имеющим кардинальное значение для Тихоокеанского региона, и в этой связи обратился к Специальному комитету с просьбой посетить Американское Самоа в ходе проведения на нем конституционного собрания.

### **III. Бюджет**

15. По данным управляющей державы, предложенный правительством Американского Самоа бюджет правительства территории на 2011 финансовый год, начавшийся 1 октября 2010 года, составляет приблизительно 466 млн. долл. США (что на 39 процентов больше бюджета на 2010 финансовый год). В то же время в 2011 году ожидается нехватка поступлений в размере 7,2 млн. долл. США. В этой связи законодательный орган территории, согласно сообщениям, намеревается рассмотреть вопрос о повышении минимального размера подоходного налога на 2–4 процента. Еще одной рассматриваемой мерой по компенсации нехватки поступлений является повышение налогов на сигареты,

спиртные напитки, прохладительные напитки и импортируемую бутилированную воду. Бюджет правительства Американского Самоа формируется из средств федерального бюджета (примерно 60 процентов) и местных поступлений (примерно 40 процентов).

## **IV. Экономические условия**

### **A. Общие сведения**

16. Закрытие в сентябре 2009 года консервного завода по переработке тунца, в результате чего свыше 2000 человек потеряли работу, могло иметь серьезные последствия для местной экономики. Впоследствии завод был приобретен базирующейся в Соединенных Штатах компанией «Трай-Марин Интернэшнл», которая будет осуществлять эксплуатацию объекта в Паго-Паго в качестве компании по переработке самоанского тунца. Предполагается, что новая компания будет производить консервы высококачественного тунца, предназначенные для продажи в первую очередь в Соединенных Штатах и Японии. Предполагается также, что в ходе сноса старых корпусов и строительства нового консервного завода компания будет нанимать местных рабочих, если только не потребуются специализированные услуги иностранных специалистов. На данном этапе еще не ясно, какие последствия будет иметь строительство нового завода для общего уровня занятости в территории.

17. В 2010 году в соответствии с Законом Соединенных Штатов об оздоровлении национальной экономики и реинвестировании Американскому Самоа было выделено почти 166 млн. долл. США, из которых к концу января 2011 года было израсходовано только 29 млн. долл. США. Как отмечало правительство территории, основной причиной этих задержек было несоблюдение различными департаментами положений, регулирующих использование целевых средств, а также чрезмерные требования в отношении отчетности за использование средств.

18. Крупнейшим торговым партнером территории являются Соединенные Штаты, за которыми следуют Австралия, Индия, Индонезия, Новая Зеландия и Япония. Как уже ранее сообщалось, Американское Самоа импортирует около 90 процентов товаров и продукции, включая продовольствие и нефтепродукты, детали машин, строительные материалы, текстиль и одежду.

### **B. Рыболовство и сельское хозяйство**

19. В своем послании о положении в территории 2011 года губернатор сообщил о своем намерении просить управляющую державу оказать помощь отрасли рыболовства. По его словам, в настоящее время правительство территории и федеральные власти занимаются вопросами, связанными с изменением законодательства, регулирующего деятельность рыболовецких судов и улов рыбы, отправляемой на территорию. Он указал, что в соответствии с изменениями коммерческих соглашений между компаниями «Трай-Марин» и «Лоу-ин-Тайд», рыбная продукция будет готовиться для американского и японского рынков. Он подчеркнул, что в этом контексте следует внести надлежащие поправки в соответствующие законы, регулирующие экспорт.

20. Почти 90 процентов всех ферм в территории функционируют в качестве натуральных хозяйств, а перспективы развития сельского хозяйства по-прежнему ограничены в силу того, что площади равнинных земель, пригодных для возделывания, невелики. В то же время фермеры Американского Самоа получают помощь от Службы охраны природных ресурсов и Программы стимулирования качества окружающей среды министерства сельского хозяйства Соединенных Штатов.

### **С. Туризм**

21. Несмотря на свой огромный потенциал, включая девственные пляжи и побережья, зеленые горы, гостеприимство местных жителей и богатые традиции на островах, Американское Самоа все еще не пользуется широким признанием туристов, возможно, вследствие своей отдаленности.

22. В своем послании 2011 года губернатор заявил, что он будет и впредь пытаться заручиться поддержкой со стороны Конгресса Соединенных Штатов и министерства внутренних дел в плане решения проблемы воздушного сообщения между Американским Самоа и Гавайскими островами. По его мнению, на пути развития отрасли туризма территории стоят законы, регулирующие воздушные перевозки. Согласно оценкам, стоимость авиабилета между Гавайскими островами и западным побережьем Соединенных Штатов составляет 500 долл. США, а стоимость соответствующих билетов на полеты между Гавайскими островами и Американским Самоа — 1200 долл. США и выше. По его мнению, такое положение подрывает любые планы развития туризма в территории. Он также намеревается обратиться с просьбой о разрешении полетов между Новой Зеландией, Австралией, Республикой Корея и Китаем.

23. На сектор туризма приходится примерно 7 процентов от всех секторов экономики, а имеющиеся несколько предприятий продают свою продукцию исключительно на местном рынке. Согласно данным Бюро туризма, в 2010 году в территории было 249 гостиничных номеров, заполняемость которых составляла менее 50 процентов.

### **Д. Транспорт и связь**

24. Протяженность государственных и основных дорог с твердым покрытием на Американском Самоа составляет около 180 км, а второстепенных сельских дорог — 235 км. Отдел федеральной помощи Федерального управления шоссейных дорог штата Гавайи утвердил ассигнования в размере 49,3 млн. долл. США в качестве чрезвычайной помощи для благоустройства дорог территории, которые были повреждены в результате землетрясения и цунами 29 сентября 2009 года.

25. Гавань Паго-Паго можно использовать в любых погодных условиях. Она приспособлена для захода судов с большой осадкой, является одной наиболее удобных естественных глубоководных гаваней южной части Тихого океана. Она имеет стратегическое значение для этого региона. Основой док порта длиной 1000 футов может принимать суда с осадкой до 32 футов. В гавани имеется все необходимое оборудование, а также судоремонтная верфь с судоподобным эллингом грузоподъемностью 3000 тонн.

26. В территории имеется четыре аэропорта, которые расположены соответственно на островах Тутуила, Офу, Олосега и Тау. Международный аэропорт Паго-Паго принадлежит правительству территории и управляется им. В главный аэропорт территории регулярные рейсы осуществляют несколько авиакомпаний, которые обеспечивают связь Американского Самоа с Гавайскими островами, материковой частью Соединенных Штатов, а также другими странами, расположенными в южной части Тихого океана. В пределах территории регулярные рейсы на острова Офу, Олосега и Тау осуществляет авиакомпания «Интер-Айленд Эйруэйс». В марте 2010 года Американское Самоа получило федеральную субсидию в размере 2,5 млн. долл. США на модернизацию аэропорта.

27. По данным местных средств массовой информации, в пределах территории работают три FM- и три AM-радиостанции, обслуживающие примерно 57 000 радиоприемников. Одна государственная телевизионная станция имеет более трех каналов, вещающих примерно на 14 000 телевизионных приемников. Доступ к сети Интернет обеспечивает полуавтономное государственное учреждение — Агентство по вопросам телесвязи Американского Самоа.

## **Е. Водоснабжение, канализация и коммунальное хозяйство**

28. Управление энергетики Американского Самоа, являющееся государственным учреждением, обеспечивает водоснабжение, удаление сточных вод и твердых отходов и электроснабжение потребителей на пяти из семи островов. Управление обеспечивает питьевой водой 90 процентов территории из скважин, а остальная часть территории обслуживается собственными системами, которые имеются в отдаленных деревнях. Согласно обследованию, опубликованному в августе 2010 года, Управление теряет до 50 процентов своей воды из-за утечек в трубах, а в некоторых районах вода имеет высокое содержание солей. В обследовании также отмечалось, что из-за недостатков в разработке системы водоснабжения ее эксплуатация является чрезвычайно сложной задачей.

29. В 2010 году губернатор объявил о том, что вследствие предпринятого в 2009 году закрытия консервного завода и роста заработной платы возможно дальнейшее повышение транспортных расходов и стоимости ввозимых товаров, включая топливо, используемое для производства электроэнергии.

## **V. Социальные условия**

### **A. Общие сведения**

30. Самоанцы называют свой уклад жизни «фаасамоа». Его основу составляют принципы взаимного уважения и совместного ведения хозяйства в рамках «айги», или семей, состоящих из представителей нескольких поколений, члены которых подчиняются матаи (вождю). Уклад жизни самоанцев влияет на все аспекты социально-экономического положения территории. Как уже ранее сообщалось, с 2008 года законодательный орган территории занимается вопросами дальнейшего расширения сферы использования самоанского языка в целях обучения на нем учащихся государственных школ наряду с английским. Для

этой цели в марте 2009 года министерство образования Американского Самоа получило 618 000 долл. США для программ обучения во всех классах — от подготовительного до двенадцатого.

## **В. Трудовые ресурсы и иммиграция**

31. При прекращении деятельности консервного завода по переработке тунца на Американском Самоа был упомянут федеральный закон 2007 года, предусматривающий ежегодное повышение заработной платы на территории до федерального минимального уровня в размере 7,25 долл. США в час. Ссылка на этот закон также содержалась в принятом в 2010 году компанией «СтарКист» решении об увольнении на своем консервном заводе 800 рабочих. Впоследствии, президент Соединенных Штатов подписал законопроект об отсрочке решения о повышении заработной платы на Американском Самоа в 2010 и в 2011 годах.

32. Отметив, что причиной увольнений стало решение конгресса, губернатор обратился к руководству США с просьбой о прямых выплатах, с тем чтобы помочь пострадавшим трудящимся, которые потеряли работу. В июне 2010 года палата представителей Соединенных Штатов приняла закон, предусматривающий оказание помощи в целях восстановления экономики Американского Самоа. В этом законе содержится просьба о предоставлении правительству Американского Самоа налоговых кредитов в размере 18 млн. долл. США. Двумя другими мерами, нацеленными на улучшение состояния экономики, являются закон о защите промышленных ресурсов и занятости Американского Самоа и выделение дополнительных 25 млн. долл. США в рамках экономической помощи.

33. В Американском Самоа действуют собственные иммиграционные законы, а условия въезда иностранцев в территорию отличаются от условий въезда в Соединенные Штаты. Как уже сообщалось ранее, в силу вступил новый Закон Американского Самоа об иммиграции, в соответствии с которым полномочиями на предоставление статуса постоянного жителя в Американском Самоа в полном объеме наделяется Генеральный прокурор, а не назначаемая правительством комиссия.

## **С. Образование**

34. Образование в Американском Самоа является обязательным для детей и подростков в возрасте от 6 до 18 лет. Система образования в целом такая же, как и в Соединенных Штатах. По данным министерства образования Американского Самоа, в территории имеется 24 центра дошкольного обучения, 23 начальных школы и 6 средних школ. Министерство обслуживает свыше 14 150 учащихся от подготовительного до 12-го классов, центров дошкольного образования и специального образования.

35. В ведении министерства образования находятся пять школьных округов, каждый из которых включает среднюю школу вместе с начальными и подготовительными школами более низкого уровня. В министерстве числится 472 учителя начальных школ, 191 учитель средних школ, 18 преподавателей профессионально-технических училищ, 202 учителя системы специального

образования и 118 учителей дошкольных заведений. Уровень грамотности в Американском Самоа составляет примерно 97 процентов.

36. Выпускники Колледжа Американского Самоа получают диплом об окончании двухгодичных курсов в области гуманитарных и естественных наук или свидетельство о прохождении программ подготовки технических специалистов, канцелярских работников, предпринимателей и среднего медицинского персонала.

37. В 2010 году министерство образования Соединенных Штатов второй год подряд присуждало министерству образования Американского Самоа статус учреждения, испытывающего нехватку учителей. Такое определение позволяет учителям, работающим в соответствующих областях, обращаться с просьбой об отсрочке выплаты и/или отмене федеральных займов.

## **D. Здравоохранение**

38. Согласно оценкам 2010 года, ожидаемая продолжительность жизни населения территории составляла приблизительно 73,72 года (70,8 года для мужчин и 76,82 года для женщин). Коэффициент рождаемости, по оценкам, составлял 23,31 на 1000 жителей в год, а коэффициент смертности — 4,1 на 1000 жителей в год. Коэффициент фертильности составлял 3,22 ребенка на одну женщину.

39. Главная полуавтономная государственная больница территории имеет 150 койко-мест и 25 врачей. Медицинские, стоматологические и фармацевтические услуги в территории предоставляются круглосуточно. На Тау и Офу созданы амбулаторные пункты, которые обслуживают жителей островов Мануа. В 2009 году больницы в Гонолулу прекратили принимать пациентов, направляемых из Тропического медицинского центра Американского Самоа им. Линдона Б. Джонсона, пока не была погашена задолженность в размере 0,5 млн. долл. США. Несмотря на некоторые финансовые затруднения Медицинский центр выплатил примерно 4 млн. долл. США из суммы, которую больница задолжала федеральному правительству Соединенных Штатов вследствие превышения выплат по линии программы страхования здоровья «Меди-кейр».

40. В 2010 году территория получила федеральные средства в размере 1 млн. долл. США в рамках программы предоставления штатам субсидий на цели программы обзора выплат по линии медицинского страхования. Эта программа, также известная как программа предоставления субсидий на цели обзора действующих ставок, была утверждена в рамках реформы здравоохранения, проведение которой было начато в соответствии с принятым Конгрессом Соединенных Штатов в марте 2010 года важным законом о доступной медицинской помощи. Субсидии на проведение обзора существующих ставок нацелены на то, чтобы оказывать штатам и территориям помощь в налаживании процесса контроля за выплатами по линии медицинского страхования, производимыми страховыми компаниями, и обеспечивать защиту потребителей от нецелесообразного, необоснованного или чрезмерного повышения размеров выплат.

41. В августе 2010 года министерство здравоохранения Американского Самоа выразило озабоченность в связи с непрерывным ростом масштабов распро-

странения среди населения тропической лихорадки. Число заболевших за первую половину 2010 года достигло 282 человек (по сравнению с 249 случаями за первые шесть месяцев 2009 года).

## **Е. Преступность и общественная безопасность**

42. В Американском Самоа растут масштабы сексуальных надругательств над детьми, причем в подавляющем числе случаев это происходит в рамках семьи<sup>2</sup>. В апреле 2010 года губернатор объявил о планах ужесточения наказания лиц, обвиненных в совершении сексуальных надругательств над детьми. Он заявил, что администрация планирует представить в Фоно законопроект, предусматривающий пожизненное тюремное заключение без возможности досрочного освобождения. Как уже ранее сообщалось, губернатор также создал Рабочую группу по вопросам соблюдения Закона о регистрации случаев сексуального домогательства для обеспечения соблюдения требований этого Закона и предоставления рекомендаций и консультаций для целей стратегического планирования, разработки и составления реестра лиц, совершивших преступление на половой почве.

43. Территория продолжала расширять сотрудничество с Организацией руководителей полицейских органов тихоокеанских островов и министерством юстиции Соединенных Штатов через посредство своего недавно созданного Управления территориальной и международной уголовной информации и борьбы с наркотиками.

## **VI. Охрана окружающей среды и обеспечение готовности к бедствиям**

44. Задача Агентства по охране окружающей среды Американского Самоа, которое финансируется Агентством США по охране окружающей среды, состоит в охране здоровья населения, а также окружающей среды — воздуха, воды и земли.

45. В январе 2010 года Американское Самоа получило 49 млн. долл. США в качестве чрезвычайной помощи по линии Федерального управления шоссейных дорог на цели ремонта инфраструктуры дорог, поврежденной в результате землетрясения, цунами и наводнения в сентябре 2009 года.

46. В августе 2010 года, спустя почти год после этого бедствия, Американское Самоа было готово установить систему предупреждения о цунами стоимостью 1,9 млн. долл. США, которая финансировалась министерством национальной безопасности Соединенных Штатов. На всей территории устанавливается в общей сложности 39 сирен. Что касается готовности к стихийным бедствиям, то Американскому Самоа по линии министерства национальной безопасности были представлены федеральные субсидии на сумму в 1,85 млн. долл. США.

---

<sup>2</sup> *Atlantic Free Press*, 4 July 2008.

## **VII. Отношения с международными организациями и партнерами**

47. Американское Самоа является ассоциированным членом Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана с 1988 года. В отношении него применимы международные конвенции и рекомендации в области трудового права. Территория входит в состав различных региональных органов системы Организации Объединенных Наций, включая Всемирную организацию здравоохранения, Региональное отделение для западной части Тихого океана и Тихоокеанский региональный центр содействия экологическому планированию и прикладным исследованиям.

48. Американское Самоа является членом нескольких региональных организаций, включая Южнотихоокеанскую комиссию, Тихоокеанский совет по развитию, Фонд промысла тунца в Тихом океане, Ассоциации тихоокеанских островов, Азиатско-тихоокеанское бюро просвещения взрослых, Азиатско-тихоокеанскую туристическую ассоциацию, Южнотихоокеанскую региональную программу в области окружающей среды, Южнотихоокеанскую комиссию по прикладным наукам о земле, секретариат Тихоокеанского сообщества и Совет по делам искусств народов Тихого океана. Американское Самоа является также членом таких организаций Соединенных Штатов, как Национальная ассоциация губернаторов и Ассоциация губернаторов Западного полушария. Правительство Американского Самоа подписало с правительствами Самоа и Тонга меморандумы о взаимопонимании по вопросам экономического сотрудничества и направило торговые миссии в ряд стран Тихоокеанского региона.

49. По данным управляющей державы, Американское Самоа, вместе с другими территориями Соединенных Штатов, обратилось за разрешением на расширение взаимодействия и приобретение статуса наблюдателя на региональных политических форумах в Тихоокеанском регионе и в Карибском бассейне, таких как Форум тихоокеанских островов и Карибское сообщество.

## **VIII. Будущий статус территории**

### **A. Позиция правительства территории**

50. В разделе II настоящего рабочего документа содержится последняя информация о событиях, связанных с определением будущего политического статуса Американского Самоа.

### **B. Позиция управляющей державы**

51. Позиция правительства Соединенных Штатов по вопросу о статусе Американского Самоа и других островных территорий Соединенных Штатов была изложена в письме помощника государственного секретаря Соединенных Штатов по вопросам законодательства от 2 ноября 2006 года на имя конгрессмена Фалеомаваеги. В 2010 году эта позиция не изменилась. В своем письме помощник государственного секретаря отметил, что вопрос о статусе этих островных территорий, связанный с тем, какие политические отношения эти территории поддерживают с федеральным правительством, является внутренним

делом Соединенных Штатов, а не вопросом, который должен рассматривать Специальный комитет. Он также отметил, что Специальный комитет не наделен полномочиями каким бы то ни было образом изменять отношения между Соединенными Штатами и этими территориями и не имеет мандата на то, чтобы вовлекать Соединенные Штаты в переговоры по вопросу о статусе этих территорий. В то же время в письме далее было заявлено, что, будучи связанным обязательствами по Уставу Организации Объединенных Наций регулярно предоставлять Организации Объединенных Наций статистическую и другую информацию технического характера, относящуюся к экономическим и социальным условиям, а также условиям в области образования в территории, федеральное правительство ежегодно представляет Специальному комитету обновленную информацию о положении дел в территориях Соединенных Штатов, что свидетельствует о стремлении Соединенных Штатов как управляющей державы к сотрудничеству, а также позволяет исправить любые ошибочные данные, которые Специальный комитет мог получить из других источников.

### **С. Решение, принятое Генеральной Ассамблеей**

52. 10 декабря 2010 года Генеральная Ассамблея приняла без голосования резолюции 65/115 А и В на основе препровожденного Генеральной Ассамблеей доклада Специального комитета (А/65/23) и по итогам его последующего рассмотрения Четвертым комитетом. В разделе I резолюции 65/115 В речь идет об Американском Самоа. В постановляющей части этого раздела Генеральная Ассамблея:

1. *принимает к сведению* предложенные поправки к пересмотренной конституции Американского Самоа 1967 года, которые были приняты на четвертом конституционном собрании, проводившемся в июне 2010 года;

2. *приветствует* деятельность правительства и законодательного органа территории в связи с рекомендациями, вынесенными Комиссией по изучению вопроса о будущем политическом статусе в рамках подготовки к четвертому конституционному собранию, и высоко оценивает предпринимаемые в этой связи усилия правительства территории, направленные на повышение информированности общественности об этом собрании;

3. *выражает признательность* губернатору Американского Самоа за передачу в 2010 году Специальному комитету по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам приглашения направить в эту территорию выездную миссию, призывает управляющую державу содействовать осуществлению такой миссии, если правительство территории того пожелает, и просит Председателя Специального комитета предпринять все необходимые шаги с этой целью;

4. *просит* управляющую державу оказать территории помощь посредством содействия ее работе по осуществлению программы информирования общественности, рекомендованной в докладе 2007 года Комиссии по изучению вопроса о будущем политическом статусе, в соответствии со статьей 73 b Устава Организации Объединенных Наций, и в этой связи

призывает соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций оказать помощь территории, при получении соответствующей просьбы;

5. *призывает* управляющую державу оказывать правительству территории помощь в диверсификации и обеспечении устойчивости экономики территории и в решении проблем занятости и роста стоимости жизни.

---