

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
28 February 2011
Russian
Original: English

**Специальный комитет по вопросу
о ходе осуществления Декларации
о предоставлении независимости
колониальным странам и народам**

Острова Тёркс и Кайкос

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Общие сведения	3
II. Конституционные, правовые и политические вопросы	3
III. Бюджет	6
IV. Экономические условия	7
A. Общие сведения	7
B. Туризм	8
C. Финансовые услуги	8
D. Сельское хозяйство и рыболовство	9
E. Транспорт и связь	9
V. Социальные условия	10
A. Общие сведения	10
B. Иммиграция и рабочая сила	11
C. Образование	11
D. Здравоохранение	12
E. Преступность и правосудие	12
VI. Охрана окружающей среды	13
VII. Отношения с международными организациями и партнерами	14



VIII.	Будущий статус территории.	15
A.	Позиция правительства территории.	15
B.	Позиция управляющей державы.	15
C.	Решение, принятое Генеральной Ассамблеей	16

I. Общие сведения

1. Острова Тёркс и Кайкос — самоуправляющаяся территория, находящаяся под управлением Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии. Положения, составляющие основу нынешних взаимоотношений между правительством Соединенного Королевства и самоуправляющимися территориями, закреплены в конституции каждой территории. Законом о британских заморских территориях 2002 года «гражданам британских заморских территорий» предоставлено право на получение гражданства Великобритании.
2. Территория включает 40 крупных и мелких островов, расположенных на расстоянии 145 км к северу от Гаити и Доминиканской Республики и 925 км к юго-востоку от Майями, Соединенные Штаты Америки. Шесть островов постоянно заселены: Гранд-Тёрк с административным центром Коберн-Таун; Провиденсялес — деловой и туристический центр, в котором проживает большинство населения; Норт-Кайкос, Мидл-Кайкос, Саут-Кайкос и Солт-Кей. Площадь территории составляет 948,2 кв.км.
3. По данным 2010 года, численность населения составляет порядка 32 000 человек, из них 9700 являются гражданами, или же «резидентами», а значительное большинство — «нерезидентами», прибывшими из различных стран региона, Северной Америки и Европы¹.
4. Официальной валютой Островов Тёркс и Кайкос является доллар Соединенных Штатов, а Соединенные Штаты являются их важнейшим торговым партнером.
5. Острова Тёркс и Кайкос были открыты Испанией в 1512 году. С 1874 года по 1959 год острова входили в состав Ямайки и находились под управлением Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии. В 1962 году они стали отдельной колонией Соединенного Королевства и находились под контролем Багамских Островов.
6. После получения Багамскими Островами независимости в 1973 году острова Тёркс и Кайкос перешли под управление британского губернатора, канцелярия которого находится на острове Гранд-Тёрк.

II. Конституционные, правовые и политические вопросы

7. До 14 августа 2009 года в соответствии с Конституцией 2006 года, которая была принята по результатам переговоров территории и правительства Соединенного Королевства, острова Тёркс и Кайкос были территорией с министерской системой правления, при этом губернатор территории назначался управляющей державой. Более подробная информация о соответствующих изменениях приводится в предыдущих рабочих документах.

Примечание: Информация, изложенная в настоящем документе, взята из опубликованных источников, включая документы правительства территории, а также из документов, препровожденных Генеральному секретарю управляющей державой в соответствии со статьей 73(е) Устава Организации Объединенных Наций. Дополнительная информация содержится в предыдущих рабочих документах, размещенных на веб-сайте Организации Объединенных Наций www.un.org/Depts/dpl/decolonization/docs.

¹ Информация, представленная управляющей державой 11 января 2011 года; the Economist Intelligence Unit, Turks and Caicos Report, January 2011.

8. В соответствии с Конституцией 2006 года губернатор отвечает за внешние сношения, оборону, внутреннюю безопасность, включая полицейские силы, а также за ряд вопросов государственной службы, в том числе регулирование работы сектора международных финансовых услуг, и по мере необходимости проводит консультации с кабинетом министров. Другие функции выполняются различными министрами кабинета. При решении этих вопросов губернатор действует по рекомендации кабинета, за исключением случаев, когда министр иностранных дел от имени управляющей державы предписывает ему поступать иным образом. Консультативный совет по вопросам национальной безопасности под председательством губернатора предлагает кабинету рекомендации по вопросам национальной безопасности. В соответствии с Конституцией 2006 года была учреждена должность заместителя губернатора, который должен быть резидентом и назначается губернатором. Нынешний губернатор Гордон Уэдерелл был приведен к присяге 5 августа 2008 года.

9. В состав кабинета территории входят губернатор, назначаемый губернатором премьер-министр, еще шесть министров, назначаемых губернатором из числа избранных или назначенных членов Палаты собрания, один из которых может быть назначен губернатором по рекомендации премьер-министра заместителем премьер-министра, и генеральный прокурор; исполнительная власть на островах Тёркс и Кайкос принадлежит королеве Великобритании. Генеральный прокурор является одновременно советником правительства по правовым вопросам и главой государственной прокуратуры.

10. Законодательную власть на островах Тёркс и Кайкос осуществляют королева Великобритании и Палата собрания, в состав которой входят спикер, 15 избираемых членов, 4 назначаемых члена и генеральный прокурор.

11. Правовая система территории строится на принципах английского общего права и включает в себя магистратские суды, Верховный суд и Апелляционный суд и предусматривает обжалование в Тайном совете. Губернатор назначает судей и магистратов по рекомендации Комиссии по вопросам судебной системы.

12. В территории действуют две основные политические партии: Народное демократическое движение (НДД) и Прогрессивная национальная партия (ПНП), созданные соответственно в 1975 году и 1980 году. Последние всеобщие выборы, в которых приняли участие 85 процентов избирателей, состоялись 9 февраля 2007 года. Правящая Прогрессивная национальная партия под руководством премьер-министра Майсика получила 13 мест, а Народное демократическое движение — 2 места. Следующие всеобщие выборы должны были состояться до июля 2011 года. Однако в сентябре 2010 года управляющая держава объявила об отсрочке выборов «лишь на необходимое время», даже если, по ее мнению, в этом случае их и не удастся провести в 2011 году. Дополнительную информацию по этому вопросу см. ниже.

13. В свете собранных в отношении островов Тёркс и Кайкос данных, подкрепленных выводами Комиссии по расследованию, в августе 2009 года губернатор приостановил действие некоторых разделов Конституции 2006 года, расформировав Кабинет министров, Палату собрания, исключив из Конституции упоминания о министерских и других связанных с ними полномочиях и приостановив осуществление права на рассмотрение дел судом присяжных (см. A/AC.109/2010/10).

14. При этом отдельные элементы Конституции, такие как глава об основных правах и положения, касающиеся губернатора, судов и государственной службы, продолжают действовать. Полномочия и функции, ранее возлагавшиеся на премьер-министра и министров, теперь возложены на губернатора, который может действовать по своему усмотрению, в том числе в отношении государственных финансов, законодательства и необходимой реформы системы регулирования. На практике губернатор действует в рамках временного конституционного механизма — совместно с Консультативным советом (в вопросах формирования политики), а также с Консультативным форумом (с тем чтобы население территории могло высказать свое мнение). Каждый из этих органов назначается губернатором. Этот механизм иногда называют «временным правительством» территории, или же «прямым правлением».

15. Соединенное Королевство назначило советника по конституционной и избирательной реформе в целях пересмотра Конституции 2006 года с учетом выводов Комиссии по расследованию в 2009 году и представления рекомендаций о внесении изменений. В 2010 году советник провел встречи с общественностью в территории и опубликовал ряд докладов, в которых наметил области возможных преобразований. Правительство Соединенного Королевства должно рассмотреть окончательные рекомендации советника в течение 2011 года.

16. По сообщениям средств массовой информации и из других опубликованных источников, в 2010 году жители территории активно высказывали мнение о том, что любые изменения в Конституцию 2006 года должны были вноситься только после самых широких консультаций с населением Островов Тёркс и Кайкос и лишь после того, как было бы надлежащим образом установлено, какова подлинная воля жителей территории. В течение 2010 года многие лица, поддерживавшие ранее прямое правление, усомнились в правильности сделанного выбора.

17. В июне и октябре 2010 года петиционеры Островов Тёркс и Кайкос, представляющие Всепартийную комиссию по конституции и избирательной реформе, сформированную двумя партиями территории, а также Форум Островов Тёркс и Кайкос, небольшую группу гражданского общества, выступили на заседаниях Специального комитета по деколонизации и Комитета по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет) и представили обновленную информацию о событиях в территории. Петиционеры, в частности, указали, что, хотя большинство жителей территории считают, что вмешательство временного правительства было необходимым, они опасаются, что если правительство и управляющая держава будут и далее неподконтрольны и неподотчетны в своих действиях, то это причинит ущерб территории.

18. Между тем, 21 сентября 2010 года правительство Великобритании объявило о своем решении отменить намеченные на июль 2011 года выборы, которое поддержали как Консультативный совет территории, так и Консультативный форум. Реакция на это заявление была негативной и послужила причиной протестов и демонстраций, проведенных рядом жителей Островов. По данным доклада о положении на Островах Тёркс и Кайкос, подготовленного в январе 2011 года Группой по сбору данных журнала «Экономист», к концу 2010 года у местного населения стало складываться ощущение, что оно утрачивает свои гражданские права, в связи с чем жители весьма негативно и все в меньшей

степени поддерживали временное правительство. В связи с этим возникли опасения относительно того, что стабильность может оказаться под угрозой, если Соединенное Королевство отложит выборы на неопределенный срок. Обе основные политические партии негативно отреагировали на заявление о переносе выборов на более поздний срок.

19. Правительство Соединенного Королевства, со своей стороны, 9 декабря 2010 года опубликовало заявление, в котором наметило основные важные задачи, которые должны быть выполнены, с тем чтобы оно могло назначить дату выборов, и выразило надежду на то, что поставленные задачи будут выполнены в срок, чтобы выборы могли быть проведены в 2012 году. Министерство иностранных дел и по делам Содружества и министерство по вопросам международного развития провели совместный анализ поставленных задач, в числе которых — подготовка новой конституции территории; новых указов, в том числе содержащих положения, касающиеся: а) процесса выборов и регулирования деятельности политических партий; b) добросовестности и подотчетности государственных служащих; c) управления государственными финансами; достижения бюджетного профицита в финансовом году, заканчивающемся в марте 2013 года; а также существенного прогресса в деле реформы государственной службы. Правительство Соединенного Королевства должно быть удовлетворено проведением необходимых реформ для решения проблем, поднятых Комиссией по расследованию с целью не допустить подобных случаев недобросовестного управления, а также укрепить доверие международного сообщества. По твердому убеждению управляющей державы, выполнение этих задач является минимальным предварительным условием для того, чтобы территория могла вновь вернуться к выборной форме правления.

III. Бюджет

20. По сообщениям управляющая держава, в последние годы Острова Тёркс и Кайкос подверглись серьезным потрясениям: в том числе резко сократился объем поступлений из основного источника (туристический бизнес и связанные с ним инвестиции в недвижимость); в 2008 году на острова обрушился ураган; начали поступать сообщения о коррупции в правительстве территории. В территории возникла серьезная несбалансированность объема поступлений и расходов, приведшая к существенному бюджетному дефициту в 2008/09 и 2009/10 годах, и, по прогнозам, ситуация должна повториться в 2010/11 году и вновь в 2011/12 году. С августа 2009 года стало очевидным, что в период с 2006 года по 2008 год практически отсутствовал контроль за расходами и что в значительной мере в силу высокого уровня обслуживания задолженности территория не смогла вновь добиться того, чтобы бюджет сводился с положительным сальдо. В контексте попыток ограничить дефицит расходы государственного сектора в период 2009/10 года были сокращены примерно на 30 процентов по сравнению с предыдущим финансовым годом.

21. В апреле 2010 года министерство финансов территории представило Консультативному форуму бюджет на 2010/11 год, предусматривающий ассигнования на покрытие текущих расходов в объеме около 182 млн. долл. США и на покрытие капитальных расходов в объеме около 30 млн. долл. США. При финансовой поддержке правительства Соединенного Королевства, о которой было объявлено в начале 2011 года, в течение двух лет планируется принять допол-

нительные меры в целях сокращения расходов и увеличения объема поступлений для того, чтобы к 2013 году бюджет сводился с положительным сальдо.

22. По сообщению управляющей державы, правительство территории не облагает налогами корпоративный и индивидуальный доход, доход от прироста капитала или наследство; а кроме того, на Островах Тёркс и Кайкос нет налогов с продажи. Для того чтобы территория не потеряла конкурентоспособности на международном рынке в этом секторе, в 2010/11 году продолжалось рассмотрение вопроса о прямом налогообложении финансовых услуг, поскольку в целом налоги на недвижимость и налоги на добавленную стоимость товаров и услуг не пользовались популярностью. В течение этого же периода предполагалось увеличить размеры пошлин и тарифов на импорт, налога на проживание, гербового сбора со сделок на продажу земли, налогов и сборов за услуги связи, а также сборов за разрешение на работу, проживание и платежей в финансовом секторе.

IV. Экономические условия

A. Общие сведения

23. С 1980-х годов основу экономики территории составляли такие сектора, как элитный туризм, офшорные финансовые и деловые услуги, рыболовство, строительство и недвижимость. Иностранные инвесторы, в основном из Канады, Соединенного Королевства и Соединенных Штатов, играют важную роль в экономической жизни территории. Экономическая деятельность сосредоточена на наиболее населенных островах — Провиденс-Ялесе и Гранд-Тёрке. К 2009 году основными секторами экономики являлись туризм и услуги по финансовому посредничеству. Помимо производства кустарных изделий для продажи туристам никакой значительной промышленной деятельности на островах не ведется. Согласно данным, представленным в заявлении о бюджете территории на 2010/11 год, валовой внутренний продукт (ВВП) Островов Тёркс и Кайкос составил около 480 млн. долл. США.

24. Экономический спад начался в 2009 году, когда объем ВВП сократился на 5 процентов и достиг уровня начала 2000-х годов. Так, например, на фоне снижения экономической активности в течение шести лет стоимость электроэнергии увеличилась существенно более чем на 60 процентов.

25. Поскольку большая часть потребностей островов в капитальных средствах и потребительских товарах, включая все виды топлива, удовлетворяется за счет импорта, в территории наблюдается значительный структурный дефицит торгового баланса, который компенсируется главным образом за счет доходов от туризма и офшорных финансовых услуг.

26. Вместе с тем план финансовой стабилизации на 2010/11 год предусматривает меры стимулирования частного сектора с помощью различных партнеров территории по развитию, таких как Соединенное Королевство, Европейская комиссия и Карибский банк развития.

В. Туризм

27. После более чем десяти лет бурного развития туризма начиная с 2008 года деятельность, связанная с туристическим сектором, сократилась, в том числе было приостановлено или же прекращено строительство высококлассных курортов. Около 84 процентов туристов по-прежнему останавливаются на курортах острова Провиденсиялес.

28. По сообщениям средств массовой информации, несмотря на общемировой экономический спад и отдельные неблагоприятные отзывы в средствах массовой информации в последние годы, Острова Тёркс и Кайкос по-прежнему привлекают много туристов. Статистические данные Совета по туризму о количестве прибывающих туристов продемонстрировали, что в 2009 году совокупный показатель числа туристов, прибывших на длительный период, и туристов, прибывших на круизных судах, увеличился на 12,5 процента по сравнению с 2008 годом, а число пассажиров круизных судов увеличилось по сравнению с 2008 годом на 21 процент и составило 513 928 человек.

29. Эта же тенденция сохранилась и в 2010 году. По данным Гостинично-туристической ассоциации, показатель занятости гостиниц в 2010 году составил в среднем около 60 процентов, что на 11 процентов больше по сравнению с предыдущим годом.

30. В 2010 году действующая при губернаторе Рабочая группа по туризму опубликовала рекомендации, касающиеся рекламирования Островов Тёркс и Кайкос в качестве объекта туризма, которые были подготовлены с учетом соответствующей роли частного и государственного секторов, а также соображений маркетинга и финансирования туризма.

С. Финансовые услуги

31. Финансовые услуги, включая регистрацию компаний, трастовые операции и страхование, являются вторым по значимости источником внешних поступлений после туризма и третьим по значимости сектором, обеспечивающим занятость на Островах Тёркс и Кайкос. Деятельность сектора финансовых услуг сосредоточена главным образом на регистрации яхт и частных самолетов, включая их финансирование и страхование, а также перестраховании предприятий автомобильной промышленности. По сообщению управляющей державы, согласно конституции, ответственность за международное регулирование офшорного финансового сектора территории как и прежде возложена на губернатора.

32. Кроме того, подход временного правительства по-прежнему заключается в том, чтобы сотрудничать с международными и региональными организациями, оказывающими техническую помощь, такими как Международный валютный фонд, Карибская целевая группа по финансовой деятельности, а также с расположенными в территории учреждениями в целях совершенствования их собственных систем выявления, расследования фактов отмывания денег и других предполагаемых нарушений и судебного преследования в связи с ними.

33. В территории действуют три международных коммерческих банка: Первый карибский банк, «Скотиабанк» и Королевский банк (все канадские). Не-

смотря на различные усилия, предпринятые с целью не допустить полной ликвидации местного банка «ТСИ Банк Лимитед», в 2010 году он закрылся в связи с трудностями коммерческого характера, что имело негативные последствия для примерно 4000 вкладчиков и населения в целом. Дополнительную информацию по этому вопросу можно почерпнуть в разделе V ниже.

D. Сельское хозяйство и рыболовство

34. Сельскохозяйственное производство ограничено недостатком пресной воды и сводится главным образом к выращиванию овощей и цитрусовых на островах Кайкос. В сельском хозяйстве и рыболовстве занято около 20 процентов работающего населения территории.

35. Главным производственным сектором территории является рыболовство. Омары, брюхоногие моллюски и другие морепродукты составляют основную долю экспорта. На долю сельского хозяйства и рыболовства приходилось около 1 процента ВВП территории.

36. По информации, представленной в заявлении о бюджете территории на 2010/11 год, принадлежащая правительству территории ферма на острове Норт-Кайкос по-прежнему получает помощь в плане покрытия капитальных расходов в целях расширения производства и получения оборудования для совместного использования правительством и Фермерской ассоциацией Островов Тёркс и Кайкос. Вместе с тем правительство территории участвует в фонде заемных средств в целях содействия обеспечению гарантий землепользования для ведения долгосрочных сельскохозяйственных работ.

E. Транспорт и связь

37. Уровень развития транспорта и связи в территории довольно высок. Протяженность дорог составляет около 120 км, при этом на островах Гранд-Тёрк, Провиденсьялес и Кайкос имеются дороги с твердым покрытием протяженностью 24 км.

38. На Островах Тёркс и Кайкос имеется три международных аэропорта: основной — на острове Провиденсьялес и два гораздо меньших по размеру — на Гранд-Тёрке и Саут-Кайкосе. Взлетно-посадочные полосы имеются также на островах Солт-Кей, Пайн-Кей, Пэррот-Кей, Мидл-Кайкос и Норт-Кайкос. Выполняются рейсы в ряд крупных городов Соединенных Штатов, а также в Лондон и Торонто. Компания «Эйр Тёркс энд Кайкос» выполняет региональные рейсы на Багамские Острова, в Доминиканскую Республику, Гаити и Ямайку. В 2010 году Управление аэропортов Островов Тёркс и Кайкос вновь получило в собственность от прежнего частного владельца Международный аэропорт на острове Провиденсьялес, а также получило заем на расширение его взлетно-посадочной полосы, что было единственным крупным строительным проектом в территории, начатым в 2010 году.

39. Главный торговый порт Саут-Док находится на Провиденсьялесе. Торговый порт имеется также на Гранд-Тёрке, а на Норт-Кайкосе действует глубоководный порт.

40. В последние годы правительство территории вложило большой объем финансовых средств в объекты инфраструктуры, такие как дороги, порты и аэропорты. Однако объем строительства существенно сократился с 2007 года, когда этот сектор подпитывали проекты в сфере туризма и строительство объектов недвижимости. В 2010 году четыре крупнейших строительных проекта в территории были приостановлены в контексте процесса расследований, связанных с гражданской процедурой изъятия. Международные строительные компании размещаются на Островах Тёркс и Кайкос, где имеются карьеры по добыче песка и щебня.

41. Внутреннюю и международную телефонную связь в территории обеспечивают три телекоммуникационные компании. На Гранд-Тёрке имеется небольшое количество кабельных телевизионных каналов, более двух десятков каналов действует на Провиденсьялесе, а также работают шесть радиостанций. В территории ежедневные газеты не выпускаются. Некоторые еженедельные газеты размещаются также на веб-сайтах.

V. Социальные условия

A. Общие сведения

42. Со временем правительство Островов Тёркс и Кайкос признало необходимость устранения значительных диспропорций между различными островами и между социальными группами. Одной из принятых мер было начало реализации в 2005 году 10-летнего плана национального развития в целях обеспечения долгосрочной стратегии развития территории и стратегической рамочной программы деятельности правительства и частного сектора.

43. Национальная комиссия по страхованию Островов Тёркс и Кайкос, являющаяся государственным органом территории, который действует на основе принципа обязательного страхования, был создан в соответствии с Указом о национальном страховании № 10 от 1991 года, который вступил в силу 6 апреля 1992 года. Национальное страхование — единственный источник получения пособий по линии социального страхования лицами, выполняющими оплачиваемую работу по найму на Островах Тёркс и Кайкос, в возрасте от 16 до 65 лет. Ликвидация банка «ТСИ Банк Лимитед» в 2010 году поставила под угрозу более 20 процентов средств целевого фонда. Национальной комиссии по страхованию общим объемом 100 млн. долл. США, т.е. порядка 22,5 млн. долл. США, и временное правительство занималось этим вопросом.

44. В 2008 году Указом о Комиссии по правам человека была учреждена Комиссия по правам человека, призванная содействовать соблюдению территорией международных стандартов в связи с выполнением ею различных обязательств в области прав человека. В период 2010–2011 годов Комиссия продолжала прилагать усилия в целях обеспечения более эффективной реализации прав человека в территории, включая организацию подготовки с учетом потребностей отдельных государственных учреждений и гражданского общества. Жители Островов Тёркс и Кайкос теперь имеют право подавать индивидуальные петиции в Европейский суд по правам человека.

В. Иммиграция и рабочая сила

45. Главным работодателем в территории является правительство, которое обеспечивает занятость примерно одной трети работающего населения. По сообщению управляющей державы, около 70 процентов рабочей силы занято в сфере обслуживания.

46. В 2010 году, главным образом в силу последствий глобального экономического кризиса, увеличилась безработица, особенно в таких нестабильных секторах, как строительство и туризм. Уровень безработицы на различных островах территории далеко не одинаков. По сообщениям средств массовой информации, в связи с отсутствием экономических перспектив отмечен существенный отток населения с территории.

47. По сообщению управляющей державы, значительную часть всех занятых в секторах туризма и строительства составляют временные трудящиеся-мигранты, главным образом из Гаити и Доминиканской Республики. Вторую по численности группу работающего населения после жителей Островов Тёркс и Кайкос по-прежнему составляют гаитяне. Распространенным явлением является перемещение людей с острова на остров в поисках работы. Социальные проблемы, такие как перенаселение, нехватка жилья, отсутствие водопровода и увеличение количества домашних хозяйств, возглавляемых женщинами, продолжают неблагоприятно сказываться на жизни многих трудящихся-мигрантов. В 2010 году сохранялась проблема ненадлежащего обращения с трудящимися-мигрантами, однако в связи с уменьшением количества крупных строительных проектов больших временных лагерей для строительных рабочих более не существует.

48. Кроме того, в 2010 году временное правительство сотрудничало с Международной организацией по миграции, которая поручила провести исследование, посвященное изучению положения гаитянского населения на островах, до рассмотрения широкого круга возможных политических вариантов. Соединенным Королевством был назначен специалист по вопросам иммиграции для оказания временному правительству консультативной помощи по вопросам реформирования иммиграционной системы.

С. Образование

49. Образование в территории является бесплатным и обязательным для детей в возрасте от 5 до 16 лет. По сообщению управляющей державы, на островах имеется 39 школ, в которых получают образование — от дошкольного до уровня полной средней школы — порядка 5200 человек. Из этих школ 14 являются государственными: 10 начальных и 4 средних. Хотя частных школ больше, чем государственных, в государственных школах обучается больше учащихся, чем в частных. Показатель грамотности среди взрослого населения составляет 98 процентов. Среди иммигрантов этот показатель гораздо ниже.

50. Что касается высшего образования, то имеется местный двухгодичный колледж с отделениями на Гранд-Тёрке и Провиденсьялесе, где в основном предлагается профессионально-техническое образование. Граждане заморских территорий имеют возможность обучаться в английских университетах по ставкам оплаты за обучение, предусмотренным для местных студентов.

D. Здравоохранение

51. В 2010 году возможность пользоваться медицинскими услугами получили все лица, проживающие на Островах Тёркс и Кайкос на законных основаниях, а не только резиденты, как это было предусмотрено прежде. По информации управляющей державы, введение современной системы вторичного медико-санитарного обслуживания в двух государственных медицинских центрах и обеспечение телемедицинской связи с лечебными заведениями островов позволили в апреле 2010 года приступить к осуществлению национального плана медицинского страхования. Взносы являются обязательными для работодателей и работников; уплачивают взносы приблизительно 25 000 человек, зарегистрировано 6500 иждивенцев. Национальный план медицинского страхования предусматривает взнос в размере 5 процентов от заработной платы или трудовых доходов, который равномерно распределяется между работодателем и работником.

52. В настоящее время государственная больничная сеть состоит из основного объекта — больницы на Гранд-Тёрке — и медицинской клиники «Мёртл Ригби», расположенной на Провиденсьялесе. На шести островах имеется девять местных медицинских учреждений: медицинский комплекс на 30 койко-мест на Гранд-Тёрке, государственная клиника на Провиденсьялесе, две клиники на острове Мидл-Кайкос и две — на острове Норт-Кайкос, одна — на острове Саут-Кайкос и одна — на Солт-Кейе. Согласно информации, представленной в заявлении о бюджете на 2010/11 год, порядка 44 млн. долл. США выделено министерству здравоохранения, причем часть этой суммы выделена в связи с новым национальным планом медицинского страхования.

53. В 2010 году в рамках партнерского проекта государственного и частного секторов было завершено строительство двух новых больниц: одной — на Гранд-Тёрке (10 койко-мест) и другой — на Провиденсьялесе (20 койко-мест). Управление деятельностью этих двух лечебных учреждений, открывшихся в апреле 2010 года, в течение 25 лет будет осуществлять компания «Интерхелт Канада» (международная компания по управлению лечебными заведениями, находящаяся в совместном владении организаций частного и государственного секторов) до их передачи правительству территории.

E. Преступность и правосудие

54. По информации управляющей державы, общие показатели преступности на Островах Тёркс и Кайкос уже более не считаются низкими. Сообщалось, что в 2010 году увеличилось число ограблений при более отягчающих обстоятельствах. Уровень преступности на острове Провиденсьялес, первом пункте прибытия в территорию и центром ее экономических связей, выше, чем на других островах, где тяжкие преступления совершаются реже.

55. В 2010 году после одобрения Консультативным форумом в законодательство были внесены поправки, предусматривающие, что суды будут принимать более строгие меры в отношении преступлений, связанных с применением насилия и оружия. По сообщениям средств массовой информации, в 2010 году полицейские на Провиденсьялесе вели усиленное патрулирование, устанавли-

вали блок-посты на дорогах, проводили рейды и, в целом, были лучше вооружены. В этом же году на Провиденсьялесе было открыто новое здание суда.

56. По информации, содержащейся в заявлении о бюджете территории на 2010/11 год, сумма в размере 7,5 млн. долл. США была зарезервирована для покрытия расходов на услуги Специальной группы по расследованию и судебному преследованию, а 2,5 млн. долл. США предназначены для покрытия расходов на взыскание в порядке гражданского судопроизводства денежных компенсаций. Кроме того, ассигнования на деятельность Королевских сил полиции островов Тёркс и Кайкос увеличились на 4 млн. долл. США, составив 18 млн. долл. США, в частности для финансирования укрепления потенциала в области охраны общественного правопорядка, а также расследования и раскрытия преступлений.

57. Прокурор Специальной группы по расследованию и судебному преследованию, назначенная управляющей державой, в конце 2010 года сообщила, что ею была сформирована группа в составе 30 человек, которая проводит расследование в связи с поступившей информацией о коррупции в правительстве, несмотря на задержки на начальном этапе, вызванные дефицитом финансирования и отсутствием на островах специалистов, таких, например, как сотрудники полиции и адвокаты, знакомые с мировой судебной практикой. Губернатор, со своей стороны, указал, что удалось существенно продвинуться вперед в проведении тщательного расследования более 10 серьезных случаев возможной коррупции и других видов должностных преступлений и что первые обвинения, по результатам разбирательств, должны быть выдвинуты в 2011 году.

58. Что касается взыскания в порядке гражданского судопроизводства денежных компенсаций, то группа управляющей державы продолжала свои дознания, включая расследование дела о землях Короны 2008 года, связанного с двумя целыми участками в северо-западной части Мидл-Кайкоса.

59. Что касается незаконной иммиграции, то в 2008 году правительство территории объявило, что на большей части территории будет действовать новая береговая система радарного наблюдения, которая будет использоваться для обнаружения, перехвата преступников и предотвращения незаконной или преступной деятельности. По сообщению управляющей державы, в связи с охватившим территорию финансовым кризисом работы по установке радара существенно отстают от намеченного графика, однако их планируется завершить в 2011 году.

VI. Охрана окружающей среды

60. Острова Тёркс и Кайкос имеют богатое экологическое наследие, которое нуждается в защите. Их приливно-отливная прибрежная зона имеет широкую известность, а коралловые рифы, обсыхающие при отливах низины, мангровые заросли и заболоченные участки этих островов являются местами обитания многих уникальных видов диких животных, растений, рептилий, беспозвоночных и птиц. По информации управляющей державы, в 2010 году разработчики проекта «Ливорд Марина» на Островах Тёркс и Кайкос получили от Верховного суда запретительное решение в связи с отказом приостановить работу над проектом до завершения судебного пересмотра, а также предупреждение о возможных штрафах, конфискации активов и тюремном заключении. Экологи

заявляют о том, что постоянные землечерпательные работы имеют катастрофические последствия для коралловых рифов.

61. В целом, комплекс водно-болотных угодий островов Ист-Кайкос, Мидл-Кайкос и Норт-Кайкос считается наиболее естественным из 125 водно-болотных угодий международного значения, включенных правительством Соединенного Королевства в список Рамсарской конвенции о водно-болотных угодьях. Вместе с тем на Провиденсьялесе водно-болотные угодья подверглись сильной экологической деградации в результате стремительного развития жилищного строительства и туризма, хотя некоторые ценные их участки удалось сохранить благодаря системе охраняемых районов и национальных парков.

62. Согласно данным Форума Соединенного Королевства по охране природы заморских территорий, в период 2009/10 года экологическая деятельность на островах Тёркс и Кайкос была в значительной мере ограничена. Тем не менее важные природоохранные мероприятия и соответствующие работы продолжались. Так, например, руководство проектом по обеспечению восстановления на долгосрочную перспективу природной сосны (и национального дерева территории) *Pinus caribea* var. *bahamensis*, которая серьезно пострадала от неаборигенных видов кокцидов, взял на себя Департамент по охране окружающей среды и прибрежных ресурсов территории. Что касается экологического просвещения, то в 2010 году в рамках Программы охраны окружающей среды заморских территорий началась разработка учебной программы по вопросам окружающей среды, в которой основной акцент делается на запасах пресной воды.

VII. Отношения с международными организациями и партнерами

63. В марте 2006 года острова Тёркс и Кайкос стали ассоциированным членом Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна. В начале 2008 года территория была принята в действующий в составе Комиссии Комитет по развитию и сотрудничеству стран Карибского бассейна в качестве ассоциированного члена.

64. Острова Тёркс и Кайкос являются ассоциированным членом Карибского сообщества (КАРИКОМ) и Ассоциации карибских государств. Территория является членом Карибского банка развития и Международной организации уголовной полиции. По информации управляющей державы, планируется упрочить связи с Организацией восточнокарибских государств и соседними Багамскими Островами. В сентябре 2010 года КАРИКОМ с глубокой озабоченностью отметило решение правительства Великобритании отложить на неопределенный срок проведение всеобщих выборов на Островах Тёркс и Кайкос и отсрочить возвращение к конституционному правительству.

65. Вместе с 17 другими государствами Карибского бассейна Острова Тёркс и Кайкос входят в общий фонд страхования от катастроф, созданный Всемирным банком для оказания помощи островам в случае стихийных бедствий.

66. В соответствии с пожеланиями правительства территории к Островам Тёркс и Кайкос не применяются договоренности об ассоциации с Европейским союзом.

VIII. Будущий статус территории

A. Позиция правительства территории

67. Информация о политических и конституционных изменениях в отношении статуса Островов Тёркс и Кайкос приводится в разделе II выше.

B. Позиция управляющей державы

68. Информация об общей позиции Соединенного Королевства была включена в приложение I к докладу Генерального секретаря от августа 2010 года, озаглавленному «Второе Международное десятилетие за искоренение колониализма» (A/65/330). 4 октября 2010 года представитель Соединенного Королевства сделал заявление на заседании Комитета по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет) в ходе работы шестидесяти пятой сессии Генеральной Ассамблеи.

69. Согласно отчету о заседании Четвертого комитета (A/C.4/65/SR.2), представитель Соединенного Королевства, в частности, отметил, что правительство Великобритании поддерживает со своими заморскими территориями современные отношения, основанные на партнерстве, общей системе ценностей и праве каждой территории самой определять, желает она сохранять связь с Соединенным Королевством или нет. Хотя положение в разных территориях различно и некоторые территории находятся на более продвинутом этапе развития, чем другие, Соединенное Королевство будет продолжать должным образом сотрудничать со всеми территориями в таких областях, как надлежащее управление, политическое и экономическое развитие и обеспечение транспарентности, укрепление безопасности и уменьшение опасности стихийных бедствий и антропогенных катастроф.

70. Оратор заявил далее, что взаимоотношения между заморскими территориями и Соединенным Королевством закреплены в конституции каждой территории. В результате проведенного недавно совместно с рядом территорий процесса обзора конституций были обновлены положения действующих конституций, такие как положения о правах человека, а также положения, касающиеся надлежащего управления и соответствующей роли губернатора и избранных на местах политических деятелей.

71. Кроме того, вопросы надлежащего управления были центральной темой всех переговоров с территориями, посвященных анализу их конституций. Правительство Великобритании не желает допускать чрезмерного регламентирования своих отношений с заморскими территориями и готово обеспечить каждой территории возможность максимально самостоятельно заниматься своими собственными делами. Однако это влечет за собой ответственность каждой территории. В тех случаях, когда, по мнению Соединенного Королевства, территория не выполняет возложенные на нее международные обязательства или же происходящие в территории события дают повод для беспокойства иного рода, правительство, не колеблясь, поднимет этот вопрос с правительством территории и, при необходимости, вмешается. Так произошло в 2009 году, когда правительство приостановило деятельность законодательного органа и правительства Островов Тёркс и Кайкос, после того как Комиссия по расследованию вы-

явила серьезные случаи систематической коррупции и нарушений в управлении финансовой системой.

С. Решение, принятое Генеральной Ассамблеей

72. 10 декабря 2010 года Генеральная Ассамблея приняла без голосования резолюции 65/115 А и В на основании доклада Специального комитета, препровожденного Генеральной Ассамблее (А/65/23 и Согг.1), и по итогам его последующего рассмотрения Четвертым комитетом. Раздел Х резолюции 65/115 В посвящен Островам Тёркс и Кайкос. В пунктах постановляющей части этого раздела Генеральная Ассамблея:

«1. *с озабоченностью отмечает* сохраняющуюся ситуацию на островах Тёркс и Кайкос и также отмечает усилия управляющей державы по восстановлению надлежащего управления и оздоровлению финансового положения в территории;

2. *призывает* как можно скорее восстановить конституционные механизмы представительной демократии посредством избрания правительства территории;

3. *отмечает* позиции и неоднократные призывы Карибского сообщества и Движения неприсоединившихся стран о срочном восстановлении демократически избранного правительства территории и отмечает также мнение, выраженное управляющей державой, не откладывать выборы на срок, более длительный, чем это необходимо;

4. *отмечает также* широкие консультации с общественностью, проведенные советником по конституционной и избирательной реформе, и продолжающиеся в территории обсуждения конституционной и избирательной реформы и подчеркивает важность участия всех групп и заинтересованных сторон в процессе консультаций;

5. *подчеркивает далее* важное значение появления у территории конституции, которая отражала бы устремления и чаяния народа территории, на основе механизмов всенародного обсуждения;

6. *просит* управляющую державу оказывать помощь территории, содействуя ее работе, связанной с информированием общественности, в соответствии со статьей 73 *b* Устава Организации Объединенных Наций, и в этой связи призывает соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций оказывать помощь территории, если их об этом попросят;

7. *приветствует* продолжающиеся усилия правительства по решению задачи, связанной с необходимостью уделять внимание повышению уровня социально-экономического развития в масштабах всей территории».